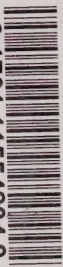


3 1761 11554834 9





Digitized by the Internet Archive
in 2022 with funding from
University of Toronto

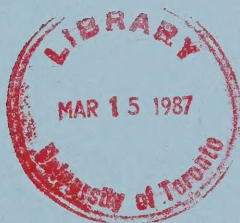
<https://archive.org/details/31761115548349>

Economic Council of Canada

Government
Publications



1987-88 Estimates



Part III

Expenditure Plan

The Estimates Documents

The Estimates of the Government of Canada are structured in three Parts. Beginning with an overview of total government spending in Part I, the documents become increasingly more specific. Part II outlines spending according to departments, agencies and programs and contains the proposed wording of the conditions governing spending which Parliament will be asked to approve. The Part III documents provide additional detail on each department and its programs primarily in terms of the results expected for the money spent.

Instructions for obtaining each volume can be found on the order form enclosed with part II.

© Minister of Supply and Services Canada 1987

Available in Canada through

Associated Bookstores
and other booksellers

or by mail from

Canadian Government Publishing Centre
Supply and Services Canada
Ottawa, Canada K1A 0S9

Catalogue No. BT31-2/1988-III-34

Canada: \$3.00

ISBN 0-660-53398-7

Other countries: \$3.60

Price subject to change without notice

All rights reserved. No part of this publication may be reproduced, stored in a retrieval system, or transmitted by any means, electronic, mechanical, photocopying, recording or otherwise, without the prior written permission of the Publishing Services, Canadian Government Publishing Centre, Ottawa, Canada K1A 0S9.

Part III

Economic Council of Canada



Preface

This Expenditure Plan is designed to be used as a reference document, and as such contains several levels of detail to respond to the various needs of its audience.

This Plan is divided into two sections. Section I presents an overview of the Program including a description, information on its background, objectives and planning perspective as well as performance information that form the basis for the resources requested. Section II provides further information on costs and resources, as well as special analyses that the reader may require to understand the Program more fully.

Section I is preceded by Details of Spending Authorities from Part II of the Estimates and Volume II of the Public Accounts. This is to provide continuity with other Estimates documents as well as to aid in assessing the Program's financial performance over the past year.

This document is designed to permit easy access to specific information that the reader may require. The table of contents provides a detailed guide to the contents of each section. In addition, references are made throughout the document to allow the reader to find more detail on items of particular interest.

Table of Contents

Details of Spending Authorities

A.	Authorities for 1987-88 -- Part II of the Estimates	4
B.	Use of 1985-86 Authorities -- Volume II of the Public Accounts	5

Section I

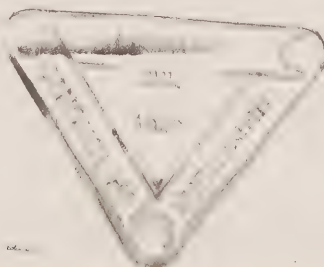
Program Overview

A.	Plans for 1987-88	
1.	Highlights	6
2.	Summary of Financial Requirements	7
B.	Recent Performance	
1.	Highlights	7
2.	Review of Financial Performance	9
3.	Trends in Financial Requirements - 1983-84 to 1987-88	9
C.	Background	
1.	Introduction	10
2.	Mandate	10
3.	Program Objective	10
4.	Program Description	10
5.	Program Organization for Delivery	12
D.	Planning Perspective	
1.	External Factors Influencing the Program	13
2.	Initiatives	14
3.	Update on Previously Reported Initiatives	14
E.	Program Effectiveness	14
F.	Performance Information and Resource Justification	16

Section II

Supplementary Information

A.	Profile of Program Resources	
1.	Financial Requirements by Object	21
2.	Personnel Requirements	22
3.	Net Cost of Program	22
B.	Other Information	
1.	Council Publications Spring 1984 to Fall 1986	23



Details of Spending Authorities

A. Authorities for 1987-88 -- Part II of the Estimates

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1987-88 Main Estimates	1986-87 Main Estimates
Economic Council of Canada			
20	Program expenditures	8,179	7,992
(S)	Contributions to employee benefit plans	898	801
Total Agency		9,077	8,793

Votes - Wording and Amounts

Vote	(dollars)	1987-88 Main Estimates
Economic Council of Canada		
20	Economic Council of Canada - Program expenditures	8,179,000

Program by Activity

(thousands of dollars)	1987-88 Main Estimates			Total	1986-87 Main Estimates
	Authorized person- years	Budgetary Operating	Capital		
Ongoing Work of the Economic Council	126	9,031	46	9,077	8,793
1986-87 Authorized person-years	128				

B. Use of 1985-86 Authorities — Volume II of the Public Accounts

Vote	(dollars)	Main Estimates	Total Available for Use	Actual Use
<hr/>				
Economic Council of Canada				
20	Program expenditures	7,859,000	8,127,899	7,717,767
(S)	Contributions to employee benefit plans	786,000	867,000	867,000
<hr/>				
Total Program - Budgetary		8,645,000	8,994,899	8,584,767

Section I Program Overview

A. Plans for 1987-88

1. Highlights

The Council is charged by its Act to issue policy advice, to further public education and to contribute to the formulation of public consensus on economic issues and relevant policy thrusts. The Council's commitment to these tasks involves an ongoing process of consultation with all sectors of the economy. Parallel economic research, policy analysis and communications activities feed into the process to enable the Council to discharge its responsibilities. This year will be a time of transition for the Council, when sustained efforts will continue to be made to streamline operations and maximize their efficiency and effectiveness. In addition to this broad scope effort, the following specific undertakings are planned during 1987-88 (see page 14 - Initiatives, for details on projects under development):

- release of a Council statement and research report on Labour Market Impacts of Technological Change. This report will confront a broad range of issues about work and people, including an analysis of the employment effects of technological change, the changes in skill content of affected jobs, and prospects for the future (\$572,000; see pages 17 and 19);
- submission of the Twenty-Fourth Annual Review to the Prime Minister and, more broadly, to the Canadian public, in the fall of 1987 (\$90,000; see pages 17 and 19);
- release of a Council statement and research report on the Adaptation of Canadian Manufacturing Firms which will include an assessment of the impact of trade and structural change on a range of industries (\$392,000; see pages 17 and 19);
- publication of a Council statement and research report on Trade Policy Options and Structural Adjustments in Canada to include analyses in the areas of bilateral trade liberalization and international investments, the measurement of non-tariff barriers as well as the impact that removing these barriers would have on the Canadian economy (\$413,000; see pages 17 and 19);
- continued and enhanced levels of consultation across regions, involving provincial governments, municipalities and private sector interests, to ensure the ongoing responsiveness of the Council's research products to its target audiences (see page 18).

2. Summary of Financial Requirements

Funding requirements for the Economic Council of Canada, for both the Estimates and the current fiscal year, are presented in Figure 1.

Figure 1: Financial Requirements (\$000)

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Change
Ongoing Work of the Economic Council	9,077	8,683	394
Person-years	126	128	(2)

Explanation of Change: Compared to the 1986-87 Main Estimates, the 1986-87 forecast is lower by \$110,000 reflecting a 5% reduction in other operating costs, as a result of the Government's spending reduction program.

The net increase of \$394,000 in 1987-88 requirements over the 1986-87 forecast reflects the following:

- a reduction of two person-years and \$89,000 as a result of the Public Service rationalization program announced in the May 1985 budget;
- an increase of \$9,000 as a result of a contribution made to Expo 86;
- an increase of \$33,000 as a result of the increased costs of maternity, severance payments and associated employee benefits;
- an increase of \$441,000 to cover price adjustments, salaries and employee benefits.

B. Recent Performance

1. Highlights

Relative to the Council's performance goals as highlighted in its 1986-87 plan, several additional undertakings are here noted (see Figure 7 on page 19):

- release of a Council statement on Financial Institutions, putting forward a new framework for financial regulation, on the grounds that the existing regulatory system has not kept pace with changes in the marketplace;

- the publication of "Working with Technology: A Survey of Automation in Canada", a first ever survey of the impact of new technology on Canadian industry;
- the publication of "Workable Futures: Notes on Emerging Technologies", a sourcebook on the opportunities and challenges of today's high-speed technological development;
- the publication of a research study proposing measures to aid the forest industry "Forest Management and Economic Growth in British Columbia";
- redesign of the CANDIDE Model 3.0, making it smaller in scale and better able to produce timely macroeconomic projections regarding the Canadian economy;
- a restructuring of product delivery mechanisms to produce shorter, more readable Council statements and research reports designed to reach a broader audience, and the reinvigoration of the use of advisory committees comprised both of Council members as well as outside experts in the field of research being undertaken, in order to monitor the progress of research efforts and open the process to ongoing and independent review.

Highlights of the program's performance in 1985-86 were:

- release of the Twenty-Second Annual Review, "Strengthening Growth", 1985, in which the Council reviewed the recent performance of the economy and examined the outlook for the medium term, making policy recommendations which focused on the role government could play in encouraging investment for new technology, strengthening overall confidence in the economy, and easing as well as reforming government regulation (see page 17);
- publication of studies and discussion papers concerning unemployment, employment and non-participation in Canadian labour markets, issues in subsidization with special attention to the subsidization of passenger rail service, the organization and growth of Crown corporations, the taxation of capital income in Canada as compared with Sweden, the United Kingdom, the United States and West Germany, the labour market implications of technical change, and capital taxation (see page 17);
- publication of conference proceedings "Managing the Legacy", a colloquium on the environment, December 1985 (see page 17);
- issuance of a study report on the role of women in the economy "Women Reentering the Labour Force and Training Programs: Evidence from Canada", March 1986 (see page 17);

- issuance of a study report on the impact of economic factors on oil exploration "The Potential Supply of Crude Oil and Natural Gas Reserves in the Alberta Basin", February 1986 (see page 17).

2. Review of Financial Performance

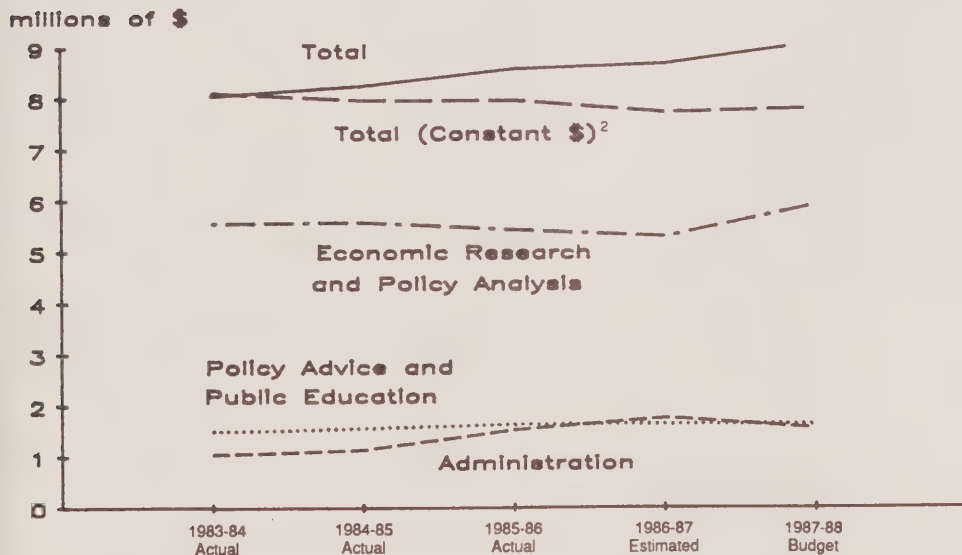
Figure 2: 1985-86 Financial Performance (\$000)

	1985-86		Change
	Actual	Main Estimates	
Total Program	8,585	8,645	(60)

3. Trends in Financial Requirements - 1983-84 to 1987-88

Figure 3 provides an overview of trends in expenditure levels among the three operational functions of the Economic Council from 1983-84 to 1987-88. This graph indicates that the Council's expenditure level has actually declined somewhat over the years when it is considered in terms of constant, or real, dollars.

Figure 3: Expenditure Distribution by Function from 1983-84 to 1987-88¹



¹ Except where otherwise indicated, figures represent current dollar values.

² The mid-year CPI values were used to calculate the constant dollar, expenditure levels. For 1987-88 an inflation rate of 3.5 per cent is assumed.

Note: Included in each function are prorated overhead costs such as employee benefits, severance payments and overtime.

C. Background

1. Introduction

The Economic Council of Canada is an independent research and advisory body, established by Parliament in 1963, with broad terms of reference to study and report on a wide range of matters relating to Canada's economic development. The Economic Council remains the only national body with a special ongoing mandate through Parliament to address economic policy issues pertaining to the medium and long terms.

2. Mandate

The Council was established by Parliament on August 2, 1963, under the Economic Council of Canada Act, and reports to the Prime Minister. Under the Act, the Council must transmit to the Minister responsible an Annual Report of its activities, including financial statements, and must prepare and publish an Annual Review of medium and long-term economic prospects and problems. The Act does not constrain the Council's mandate in respect to the sectors of society to which its policy advice is directed, the economic issues that it chooses to research, or the consultations and communications that the Council may decide to undertake.

3. Program Objective

The objective of the Economic Council is to advise and recommend how Canada can achieve the highest possible levels of employment and efficient production in the medium and long terms in order that the country may enjoy a high and consistent rate of economic growth and that all Canadians may share in rising living standards.

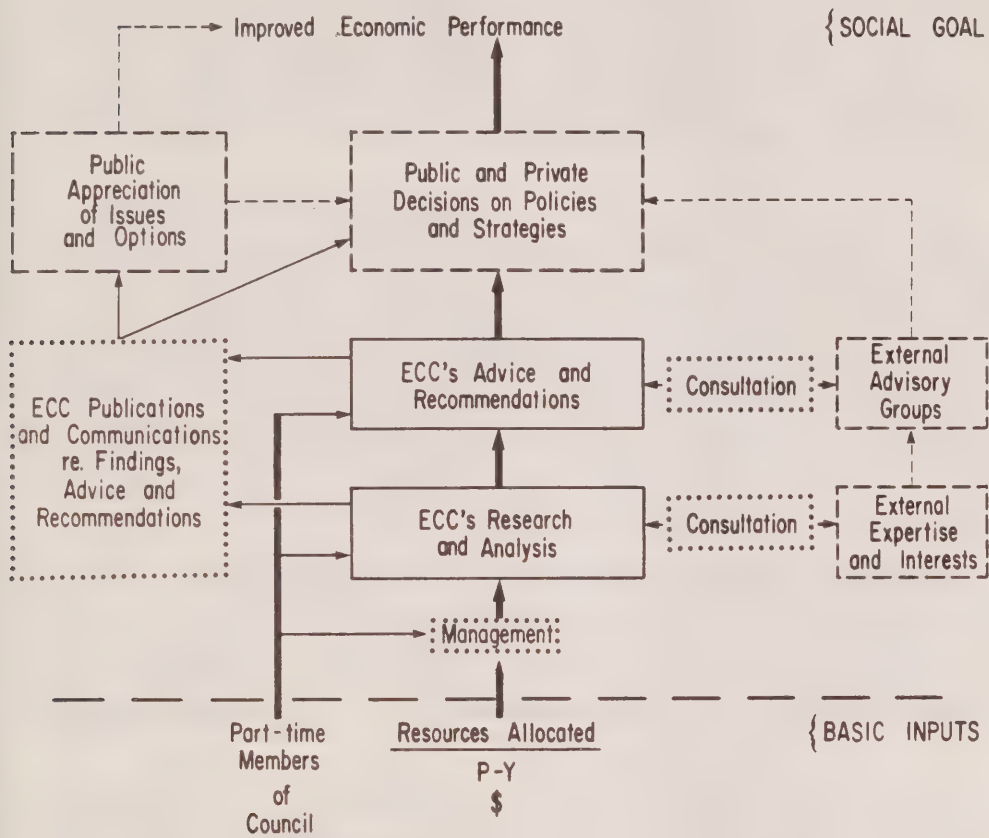
4. Program Description

Within the broad range of duties specified by the Act, excluding administration there are two sets of functional activities through which the Council delivers its program:

- by carrying out economic research and policy analysis, consulting with representatives of all economic interests, and developing its own policy recommendations (Economic Research and Policy Analysis); and
- by communicating findings and recommendations to decision-makers in all sectors of the economy for consideration in the development of their own policies and strategies that bear directly on the performance of the economy, and by fostering a fuller appreciation of economic issues throughout the country (Policy Advice and Public Education).

Figure 4 illustrates how these functional activities are directed towards achieving the program objective.

Figure 4: Functional Activities of the Economic Council



Solid line boxes indicate functional activities.
Dotted line boxes indicate processes.
Dash line boxes indicate constituencies.

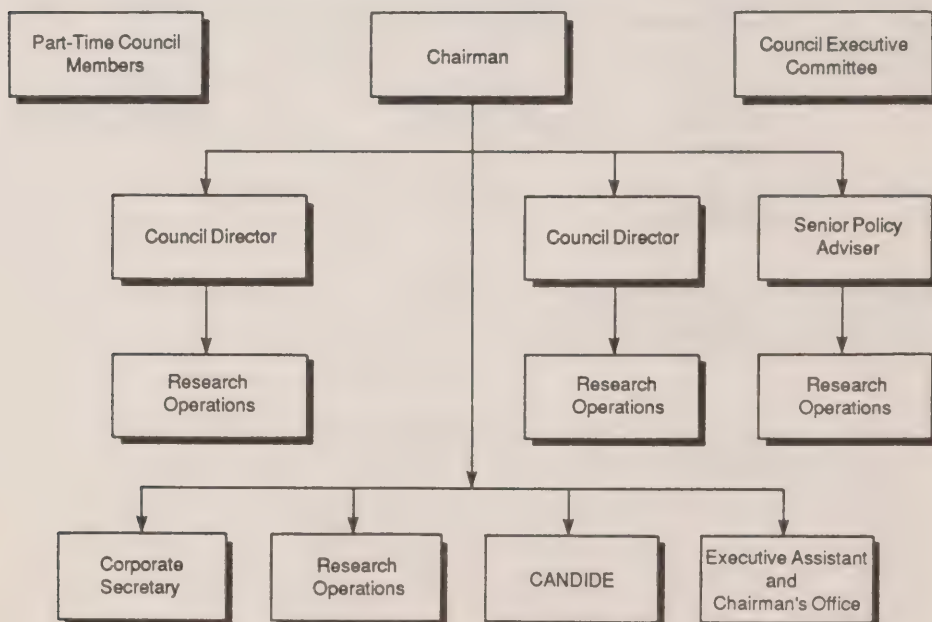
N.B.: This presentation of Council activities will be actively under review during 1987-88.

5. Program Organization for Delivery

The Council is comprised of an appointed board made up of three full-time and up to twenty-five part-time members. The full-time members, the Chairman and two Council Directors, manage the work of a staff of economists and other specialists. The part-time members of the Council are representative of various sectors of Canadian society. They assist in setting the organization's research priorities, play a role in the preparation of major reports, such as the Annual Review, and serve on advisory groups to each major research project. They receive no salary or honoraria although their expenses are covered by the Council's budget.

As shown in Figure 5, the organization structure reflects research operations reporting through the Council Directors and the Senior Policy Adviser to the Chairman. In special circumstances, certain research initiatives may report directly to the Chairman. Non-research support services, i.e., Finance and Administration, Personnel, Planning and Co-ordination, Electronic Data Processing, Information, and the Library have been consolidated recently and now report to the Council Corporate Secretary. The position of Senior Policy Adviser has been established to assist in the provision of senior level direction to the greater number of research projects now being managed by the Economic Council. From time to time, to accommodate project completions and start-ups, reporting lines are changed.

Figure 5: Organization Structure (as of April 1, 1987)



The Council's program is comprised of three main functions: research and policy analysis, policy advice and public education, and administration. For 1987-88, the functional deployment of the Council's resources is as follows:

• Economic Research and Policy Analysis	88 P-Y	\$5,904,000
• Policy Advice and Public Education	23 P-Y	1,635,000
• Administration	<u>15 P-Y</u>	<u>1,538,000</u>
	126 P-Y	\$9,077,000

D. Planning Perspective

1. External Factors Influencing the Program

Fulfilling the Council's mandate entails an examination of the many factors contributing to the achievement of the broad economic goals outlined in the Act -- namely, high and productive levels of employment, reasonable price stability, high and sustained levels of output, a viable balance of payments, and an equitable distribution of rising incomes.

The Council must address the full range of medium and long term strategies contributing to the achievement of these sometimes conflicting goals in the face of continually changing domestic and global conditions. Hence, the Council will expend additional resources to monitor, anticipate, and analyse a wide array of economic, political, and social issues. These range from demographic trends to technological change; from international economics and socio-political order to the operational activity of firms, industries, and labour forces in communities throughout Canada.

Factors that come into play in the process of choosing between proposals include: the studies being undertaken by other economic research and policy advisory groups; the judgement of part-time members, who take a broad interest in economic issues against a background of particular experience; and available human and financial resources.

In addition to factors which influence the thrust and focus of the Council's economic research, there are environmental considerations which impact on the style and timing of the delivery of its research projects. The Council has responded to criticisms of both the timeliness and the content of its major products in order to better meet the anticipated needs of its clientele. The scope and timeframe for research initiatives have been reduced considerably so that, in most cases, final results will be made public within 18 to 24 months. Council statements, which are major mechanisms for delivering research results and making recommendations, have been introduced as a new communications vehicle which is shorter, more succinct and less technical.

All other publications, written for the general public, as well as specialized audiences, have been subjected to a similar assessment to ensure their continued responsiveness to information needs of the Council's clientele.

2. Initiatives

In addition to the highlights presented on page 6 of this Plan, the Council will launch up to eight new research projects over the next 12 months. Resources have been earmarked for such initiatives (see Explorations and Other Research, Figure 7, page 19). The Council's planning process involves a careful delineation of the economic issues of any proposed undertaking, along with a feasibility study, prior to launching a new research project. At various stages in this planning process are proposals concerning: the Western grain economy; regional development case studies; income security; and the outlook for the global economic environment into the 1990s. Moreover, proposals concerning the following will enter the planning process early in the coming year: demographic issues; international finance; new views on employment and unemployment; federal-provincial fiscal relations; science and technology culture; labour market flexibility; and global regulation/deregulation. Research projects that emerge from the planning process will generate interim reports and/or discussion papers in 1987-88 but will contribute more substantially to the economic policy debate in 1988-89 when final statements and reports are published. Basic research, outside the framework of specific research projects, will also yield technical reports in 1987-88; three topics here included are international productivity comparisons, quality of education and the effectiveness of wage subsidies.

As the Council prepares for its twenty-fifth anniversary in 1988, it looks to the 1990s and plans to define in economic terms for Canadians the different kinds of futures that could unfold.

3. Update on Previously Reported Initiatives

The accomplishments of the Council relative to its initiatives of prior years are presented under "Recent Performance" on pages 7, 8 and 9 of this document.

E. Program Effectiveness

Since there are various sources of policy advice and since advice offered by the Council need neither be acknowledged nor adopted by decision-makers, the effectiveness of the Council's program, in contributing to improved economic performance, can only be evaluated indirectly. The level of public interest in the Council's reports and the degree of integration of its recommendations into policy formulation can be used as proxies in assessing the impact of the Council on the economic performance of Canada. While it is not possible to

measure the latter, the sustained level of interest generated by the Council's research and consultation accomplishments in recent years can be identified. For example, the continuing interest in the Council's studies on energy strategies, women in the labour market, and technological change are indications of the effects of the Council's research in these areas. The following also serve to indicate the impact of Council work:

- The ongoing participation of the Council in the Economic Research Group, a body of chief executives of all major economic and policy research institutions affords it a unique opportunity to share information, and streamline, research activities across Canada. In 1986-87, one of the Council's Directors was called upon to co-ordinate this group.
- The Council has been called upon to express its views to a wide range of key players in the Canadian economy, both in the public and private sector. Recent invitations from the Canadian Steel Trade Conference, the federal Cabinet Committee on International Trade, the House of Commons Standing Committee on Labour, Employment and Immigration, the House of Commons Standing Committee on Finance and Economic Affairs, the Council of Maritime Premiers, groups of deputy ministers of both New Brunswick as well as Ontario, and The Canadian Economics Association attest by their variety to the range of organizations and interest groups which value the policy advice of the Economic Council.
- In the international forum, the Chairman of the Economic Council has exchanged views and progress with current research with members of the Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD), key research organizations in England and Belgium as well as the Congressional Budget Office and the President's Council of Economic Advisors in the United States.
- Recent publications on labour and technology (see page 8) have generated heightened interest with the general public, by virtue both of the nature of the subject matter as well as the efforts made by the Council to deliver information in less technical terms; favourable reviews from the high-tech community further reinforced the overall level of interest in these publications.
- During 1986, the Information Services Institute issued an honourable mention to a Council staff member for "Putting Via Rail on Track", an article written for the Council's public education publication, Au Courant. This represents the second consecutive year in which the magazine has received awards. These honours reflect both the valuation of

peers in the information services industry as well as, in a less direct fashion, the quality of communication of complex economic issues to the lay public.

F. Performance Information and Resource Justification

The Economic Council must operate within a given level of resources. The level and availability of resources exerts practical constraints on the configuration and overall level of activity of Council's operations.

The process of research, analysis and consultation (see Figure 4, page 11) which leads to the publication of consensus documents involves a cycle of 18 to 24 months. Thus, results in a given year reflect resource applications of both the current and of previous years.

Research initiatives are arrived at through an issues paper process, with subject area consideration done via discussions with Council members, specialists, and environmental assessments of key public and private sector areas of particular interest. Issues papers outline in general terms potential research thrusts, and are subject to Council ranking and approval prior to moving to a feasibility study stage. At the completion of the feasibility study stage, the Council's Executive Committee is presented with the proposed nature and scope of the study as well as resource requirements for ranking and approval. The latter are based on proposed project scope and deliverables and are derived from historical information, an analysis of market considerations, an assessment of the breadth and depth of expertise required and a consideration of the effectiveness of in-house resourcing versus the use of outside services. Once effective project approval is received, resource allocations are confirmed and include all requirements for major products and publications arising from the research activity.

Figure 6 provides a summary of planned results for 1987-88 and realized performance in 1985-86, by function and key result area. In a parallel format, Figure 7 depicts the application of financial resources, by function and key result area, for the years 1984-85 onward. Figure 8 depicts the four year trend in publication activities, related to the several functions. Additional information on Council publications is presented in Section II of this Plan (see pages 23 and 24).

**Figure 6: Planned Results for 1987-88 and Performance in 1985-86
by Function and Key Result Area**
(see Figure 7 for corresponding expenditures)

Function and Key Result Area	1987-88 Planned Results	1985-86 Performance
Economic Research and Policy Analysis		
Annual Review ⁽¹⁾	Publication of 24th Annual Review.	Publication of 22nd Annual Review "Strengthening Growth".
Government Enterprises		Ongoing research and con- sultation respecting government enterprises.
Capital Taxation	Publication of research report on capital taxation.	Ongoing research and con- sultation respecting taxation of capital income.
Technological Change and Labour Markets	Publication of a Council statement and research report on Labour Market Impacts of Technological Change.	Start-up of research and consultation regarding technological change and labour markets.
Trade Policy Options and Structural Adjustment in Canada	Publication of a Council statement and research report on trade policy options and structural adjustment.	
Social Policy and Economic Adjustment	Ongoing research and consul- tation respecting social policy and economic adjust- ment (publication in 1988-89).	Start-up of research and consultation regarding social policy and economic adjustment.
Adaptation of Canadian Manufacturing	Publication of Council con- sensus statement and research report on adaptation of Canadian manufacturing.	Start-up of research on adaptation and adjustment.
Explorations and Other Research	Plans to undertake research in the areas of western agri- culture, income security, the quality of education vis-à- vis its contribution to the flexibility and adaptability of the labour force, demo- graphic evolution, regional case studies and alternative projections to ascertain possible implications for economic growth. ⁽²⁾	Issued the proceedings of a colloquium on the environ- ment, "Managing the Legacy", a study report on the role of women reentering the labour force, and a study report on the impact of economic factors on oil exploration.

Figure 6: (Continued)

Function and Key Result Area	1987-88 Planned Results	1985-86 Performance
Research Support	Effective and efficient provision of word and data processing, library services, translation and publication of Council statements, research reports, studies and discussion papers as required.	Effective and efficient provision of word and data processing, library services, translation and publication of Council statements, research reports, studies and discussion papers as required.
Policy Advice and Public Education		
Council Members and Staff Support	Formulation of policy recommendations, dissemination of advice, consultation, publication of Council statements and research reports, media and institutional relations, public education publication and information services.	The delivery of policy advice, the breadth of consultation and the quality of public education programs met stated plans, as reflected in part by the publication of the proceedings of a colloquium on the environment "Managing the Legacy", and the issuance of study reports on women reentering the labour force and on oil exploration.
Administration		
	Effective and efficient personnel, administrative and financial services.	Effective and efficient personnel, administrative and financial services.

(1) Incorporating inputs of the CANDIDE research group and the Annual Review process.

(2) Final research projects contingent on Council decisions anticipated in December of 1986.

**Figure 7: Expenditures by Function and Key Result Area,
1984-85 - 1987-88 (\$000)(1)**

	Estimates 1987-88	Forecast(2) 1986-87	Actual 1985-86	Actual(3) 1984-85
Economic Research and Policy Analysis				
Annual Reviews	90	86	117	235
CANDIDE	659	681	653	672
Government Enterprises	—	254	612	552
Capital Taxation	—	357	682	607
Technological Change and Labour Markets	572	625	598	378
Adjustment and Adaptation	—	—	284	—
Financial Institutions	—	269	—	—
Agriculture	—	—	—	51
Adaptation of Canadian Manufacturing Firms	392	257	—	—
Regional Studies	—	—	—	170
Trade Policy Options and Structural Adjustment	413	245	—	—
Energy	—	—	—	320
Growth and Productivity	—	—	—	126
Social Policy and Economic Adjustment	309	275	—	—
Explorations and Other Research	1,164(4)	318	697	437
Research Support	2,305	1,918	1,773	2,017
Policy Advice and Public Education				
	1,635	1,637	1,639	1,548
Administration				
	1,538	1,761	1,530	1,142
Total Economic Council	9,077	8,683	8,585	8,255

(1) Included are prorated overhead costs such as employee benefits, severance payments and overtime.

(2) These figures have been restated to include new projects which were initiated in 1986-87.

(3) These figures have been restated to reflect the disaggregation of the CANDIDE model from the Annual Review process, and adjusted to transfer the Fiscal Stance project into Explorations.

(4) For detail on expenditures, see Initiatives on page 14.

Figure 8: Publications Activities by Function 1984-85 to 1987-88

	1987-88	1986-87	1985-86	1984-85
	Forecast	Forecast	Actual	Actual
Number of Publications				
Economic Research and Policy Analysis				
Research Studies	5	4	3	6
Technical Papers	5	1	--	--
Conference Proceedings	0	2	0	2
Discussion Papers	25	30	22	25
Research Reports	2	1	--	--
Policy Advice and Public Education				
Consensus Documents	3	4	1	3
Broad Audience Magazine				
- Issues	4	4	4	4
- Circulation per Issue	42,000	42,000	42,000	42,000
Administration				
Annual Report	1	1	1	1

Note: Factors which may give rise to changes from previous plans include recommendations of expert referees respecting the quality of preliminary research reports, managerial evaluation of the appropriate timing and format that various reports may take, and financial constraints. The decision to launch a new series of "Technical Papers" addressed to specialist audiences (as indicated in the above table), and to simultaneously reduce the size and technical dimension of consensus documents illustrates the program effects of these factors.

Section II
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources

1. Financial Requirements by Object

Figure 9: Details of Financial Requirements by Object (\$000)

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
<hr/>			
Personnel			
Salaries and wages	6,011	5,737	5,839
Contributions to employee benefit plans	898	801	867
	6,909	6,538	6,706
<hr/>			
Goods and services			
Transportation and communications	459	465	441
Information	274	255	232
Professional and special services	1,066	993	852
Rentals	51	53	47
Purchased repair and upkeep	76	57	84
Utilities, materials and supplies	194	192	180
All other expenditures	2	2	2
	2,122	2,017	1,838
<hr/>			
Total operating	9,031	8,555	8,544
<hr/>			
Capital	46	128	41
	9,077	8,683	8,585

2. Personnel Requirements

Figure 10: Details of Personnel Requirements

	Authorized Person-Years			Current Salary Range	1987-88 Average Salary Provision
	87-88	86-87	85-86		
Management	15	13	14	51,400 - 100,700	77,242
Scientific and Professional	38	40	40	15,116 - 92,800	54,084
Administrative and Foreign Service	27	26	27	14,413 - 71,314	44,217
Technical	19	17	18	11,884 - 66,380	34,023
Administrative Support	27	32	34	13,569 - 39,870	27,135

Note: The person-year columns display the forecast distribution of the authorized person-years for the Program by occupational group. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group at October 31, 1986. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the occupational group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

3. Net Cost of Program

Figure 11: Total Cost of the Program for 1987-88 (\$000)

	Main Estimates 1987-88	Add* Other Costs	Estimated Total Program Cost	
			1987-88	1986-87
Ongoing Work of the Economic Council	9,077	971	10,048	9,605

* Other costs of \$971,000 consist of:

- accommodation received without charge by PWC \$833,000
- employee benefits covering the employer's share of insurance premiums and costs paid by Treasury Board Secretariat \$118,000
- cheque issue and other accounting services received without charge from Supply and Services \$ 20,000

B. Other Information

1. Council Publications Spring 1984 to Fall 1986

The range of socio-economic issues addressed by the Council is reflected in the publications issued, in both official languages, under its auspices. The full list is too extensive to be provided in this document; however, the following list is indicative.

Annual Reviews

Twenty-First Annual Review: Steering the Course, 1984
Twenty-Second Annual Review: Strengthening Growth, 1985
Twenty-Third Annual Review: Changing Times, 1986

Council Consensus Reports

Western Transition, 1984
Connections: An Energy Strategy for the Future, 1985
Competition and Solvency: A Framework for Financial Regulation, 1986

Conference Proceedings

Towards Equity: Proceedings of a Colloquium on the Economic Status of Women in the Labour Market, 1985
Government Enterprise: Roles and Rationale, 1985
Managing the Legacy: Proceedings of a Colloquium on the Environment, 1986

Research Studies

Regional Issues:

Forest Management and Economic Growth in British Columbia, 1986

Labour Markets:

Unemployment, Employment, and Non-Participation in Canadian Labour Markets, 1985

Financial Markets:

Government Assistance to Export Financing, 1984
Government Loan Subsidies, 1984
Financial Risk, Rate of Return, and Implications for Government Intervention, 1984

Productivity and Technological Change:

The Adaptation of Computer Technology by Insurance Companies, 1984
The Subsidization of Innovation Projects by the Government of
Canada, 1984
Workable Futures: Notes on Emerging Technologies, 1986
Working with Technology: A Survey of Automation in Canada, 1986

Fiscal Federalism:

Blue Gold: Hydro-Electric Rent in Canada, 1984

Role of Women in the Economy:

The Changing Economic Status of Women, 1984
Women Reentering the Labour Force and Training Programs: Evidence
from Canada, 1986

Other:

The Potential Supply of Crude Oil and Natural Gas Reserves in the
Alberta Basin, 1986

Note: In addition to the above list, over 61 discussion papers were
issued during this same time period.

Productivité et progrès technologique :

L'informaticque dans les compagnies d'assurance, 1984
Les programmes fédéraux d'aide à l'innovation, 1984
Un avenir à employer : un aperçu des technologies de pointe, 1986
La technologie en milieu de travail - Enquête sur l'automatisation
au Canada, 1986

Fédéralisme fiscal :

L'or liquide - Production hydroélectrique et rente économique,
1984

Rôle des femmes dans l'économie :

L'évolution de la situation économique des femmes, 1984
Le retour des femmes sur le marché du travail et les programmes
de formation - Le cas du Canada, 1986

Autre étude :

L'offre potentielle de pétrole brut et de gaz naturel dans le
bassin de l'Alberta, 1986

Note : Outre les publications figurant dans la liste ci-dessus, plus de
61 ouvrages ont paru dans la collection "Documents" au cours de
cette même période.

B. Autres renseignements

1. Publications du Conseil, du printemps 1984 à l'automne 1986

Les publications émanant du Conseil dans les deux langues officielles reflètent toute la gamme des questions socio-économiques traitées dans le Conseil. La liste complète est trop longue pour être fournie dans ce document; toutefois, la liste suivante donnera une indication des documents publiés.

Exposés annuels

Vingt et unième Exposé annuel : Les relais de la reprise, 1984
Vingt-deuxième Exposé annuel : Affermir la croissance, 1985
Vingt-troisième Exposé annuel : En pleine mutation, 1986

Rapports de consensus

L'Ouest en transition, 1984
Interconnexions - Une stratégie énergétique pour demain, 1985
Concurrence et stabilité - L'encadrement du système financier, 1986

Comptes rendus de conférences

Pour un partage équitable - Compte rendu du Colloque sur la situation économique des femmes sur le marché du travail, 1985
Government Enterprise : Roles and Rationale, 1985
Préserver l'héritage écologique - Compte rendu d'un colloque sur l'environnement, 1986

Études

Études régionales :

Aménagement forestier et croissance économique en Colombie-Britannique, 1986

Marché du travail :

Chômage et dynamique du marché du travail au Canada, 1985

Marchés financiers :

L'aide publique au financement des exportations, 1984
Les prêts subventionnés par l'État, 1984
Risque financier, taux de rendement des entreprises canadiennes et intervention de l'État, 1984

* Les autres coûts de \$971,000 comprennent :

- locaux fournis gratuitement par TPC \$833,000
- avantages sociaux des employés couvrant la part de l'employeur des primes d'assurance et les coûts payés par le Secrétariat du Conseil du Trésor \$118,000
- émission de chèques et autres services de comptabilité reçus sans frais du ministère des Approvisionnements et Services \$ 20,000

2. Besoins en personnel

Tableau 10 : Détail des besoins en personnel

Provision pour	Echelle des traitements	87-88	86-87	85-86
Le traitement annuel moyen	actuelle			
	1987-1988			

Gestion	15	13	14	51,400 - 100,700	77,242
Scientifique et					
professionnelle	38	40	40	15,116 - 92,800	54,084
Administration et					
service extérieur	27	26	27	14,413 - 71,314	44,217
Technique	19	17	18	11,884 - 66,380	34,023
Soutien administratif	27	32	34	13,569 - 39,870	27,135

Note : Les colonnes des années-personnes présentent la répartition, par groupe professionnel, des années-personnes autorisées pour le Programme. La colonne de l'échelle des traitements actuelle illustre l'échelle des traitements de chacun des groupes professionnels au 31 octobre 1986. Dans la colonne du traitement moyen figurent les coûts estimatifs du traitement de base y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et la rémunération au mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe professionnel. Les changements dans la répartition des éléments servant de base aux calculs peuvent contribuer à faire varier les moyennes d'une année à l'autre.

3. Coût net du Programme

Tableau 11 : Coût total du Programme pour 1987-1988 (en milliers de dollars)

Budget principal	Plus* autres coûts	Coût estimatif du Programme
1987-1988	1987-1988	1986-1987
9,077	971	10,048
Travaux en cours au Conseil économique		9,605

Section II
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme
1. Besoins financiers par article

Tableau 9 : Détails des besoins financiers par article
(en milliers de dollars)

	Budget principal 1987-1988	Prévu 1986-1987	Réel 1985-1986
Personnel			
Traitements et salaires	6,011	5,737	5,839
Contributions aux régimes			
d'avantages sociaux des employés	898	801	867
	6,909	6,538	6,706
Biens et services			
Transports et communications	459	465	441
Information	274	255	232
Services professionnels	1,066	993	852
et spéciaux	51	53	47
Location	76	57	84
et d'entretien	194	192	180
Services publics, fournitures	2	2	2
et approvisionnements			
Toutes autres dépenses	2,122	2,017	1,838
Total des dépenses de fonctionnement	9,031	8,555	8,544
Capital	46	128	41
	9,077	8,683	8,585

Tableau 8 : Activités de publication par fonction
1984-1985 à 1987-1988

	1987-1988	1986-1987	1985-1986	1984-1985
	Prévu	Prévu	Réel	Réel
Nombre de publications				

Recherche économique et analyse des politiques

Etudes de recherche	5	4	3	6
Documents techniques	5	1	--	--
Comptes rendus de conférences	0	2	0	2
Documents de travail	25	30	22	25
Rapports de recherche	2	1	--	--

Avis en matière de politiques et éducation du public

Documents de consensus	3	4	1	3
Magazine à grand tirage				
- Numéros	4	4	4	4
- Tirage par numéro	42,000	42,000	42,000	42,000

Administration

Rapport annuel	1	1	1	1
----------------	---	---	---	---

Note : Parmi les facteurs qui pourraient donner lieu à des changements par rapport aux plans précédents, il faut compter les recommandations d'experts concernant la qualité des rapports préliminaires, l'évaluation de la direction concernant le moment approprié et la forme de publication, ainsi que les restrictions financières. La décision de lancer une nouvelle collection de "Documents techniques" s'adressant à des groupes spécialisés (voir le tableau ci-dessus) et de réduire, du même coup, la taille et la dimension technique de nos documents de consensus donne une idée de l'effet de ces facteurs sur le programme.

Tableau 7 : Répartition des dépenses par fonction et par domaine principal de résultats, de 1984-1985 à 1987-1988 (en milliers de dollars)(1)

Budget	Prévu(2)	Réel(3)
1987-1988	1986-1987	1985-1986 1984-1985

Recherche économique et analyse des politiques

Exposés annuels	90	86	117	235
CANDIDE	659	681	653	672
Entreprises publiques	—	254	612	552

Imposition des revenus	—	357	682	607
du capital	—	—	—	—
Evolution technologique	—	—	—	—
et marché du travail	572	625	598	378
Adaptation	—	—	284	—
Institutions financières	—	269	—	—
Agriculture	—	—	—	51

Adaptation des entreprises	392	257	—	—
manufacturières canadiennes	—	—	—	—
Etudes régionales	—	—	—	170

Options de politique	—	—	—	—
commerciale et adap-	413	245	—	—
tation structurelle	—	—	—	320
Energie	—	—	—	126

Croissance et productivité	—	—	—	—
Politique sociale et	309	275	—	—
adaptation économique	—	—	—	—
Explorations et	1,164(4)	318	697	437
autres recherches	2,305	1,918	1,773	2,017
Soutien de la recherche	1,635	1,637	1,639	1,548

Avs en matière de politique et éducation du public

Administration	1,538	1,761	1,530	1,142
----------------	-------	-------	-------	-------

Dépenses totales du Conseil 9,077 8,683 8,585 8,255

- (1) Sont inclus au prorata les frais généraux tels que les avantages salariaux, les prestations de fin d'emploi et les heures supplémentaires.
- (2) Ces chiffres sont spécifiés de nouveau afin de comprendre les nouveaux projets amorcés en 1986-1987.
- (3) Ces chiffres sont spécifiés de nouveau en tenant compte de la décontraction du modèle CANDIDE aux fins des Exposés annuels, et ils ont été ajustés à la suite du transfert du projet sur la fiscalité au poste Explorations.
- (4) Pour des précisions sur les dépenses, voir Initiatives, en page 15.

Tableau 6 : (suite)

Fonction et domaine	Résultats prévus	Rendement observé
Principal de résultats	pour 1987-1988	en 1985-1986

Explorations et autres recherches	Plans pour entreprendre des recherches dans les domaines de l'agriculture de l'Ouest, de la sécurité du revenu, de la qualité de l'éducation en ce qui concerne sa contribution à la flexibilité et à l'adaptabilité de la main-d'œuvre, de l'évolution démographique, des études de cas régionales et de diverses projections visant à déterminer la possibilité d'implémenter la croissance économique. ⁽²⁾	Publication du compte rendu d'un colloque sur l'environnement, "Préserver l'héritage écologique", d'un rapport sur le rôle des femmes qui reviennent sur le marché du travail et d'un rapport sur les répercussions des facteurs économiques sur la production pétrolière.
-----------------------------------	--	--

Soutien de la recherche	Services efficaces de traitement de mots et de données, de bibliothèques, de traduction et de publication des énoncés, des rapports, des études et des Documents du Conseil, selon les besoins.	Services efficaces de traitement de mots et de données, de bibliothèques, de traduction et de publication des énoncés, des rapports, des études et des Documents du Conseil, selon les besoins.
-------------------------	---	---

Avis en matière de politiques et éducation du public	Formulation de recommandations en matière de politiques, consultation d'avis, de rapports de synthèse et de recherches, relations avec les médias et les institutions, services de publications et de renseignements pour l'information du public.	La communication d'avis en matière de politiques, l'ampleur de la consultation et la qualité du programme de renseignements énoncés, comme il ressort en partie de la publication du compte rendu d'un colloque sur l'environnement "Préserver l'héritage écologique", et de la publication de rapports d'études sur les femmes qui reviennent sur le marché du travail et sur la production pétrolière.
--	--	--

Administration	Services administratifs, financiers et du personnel efficaces, selon les besoins.	Services administratifs, financiers et du personnel efficaces, selon les besoins.
----------------	---	---

(1) Comprend l'apport de l'équipe CANDIDE et la préparation des Exposés annuels.
 (2) Selon les décisions du Conseil escomptées en décembre 1986 quant au choix final des projets de recherche.

Tableau 6 : Résultats prévus pour 1987-1988 et rendement observé en 1985-1986, par fonction et domaine principal de résultats (voir le tableau 7 pour les dépenses)

Fonction et domaine principal de résultats	Résultats prévus pour 1987-1988	Rendement observé en 1985-1986
--	---------------------------------	--------------------------------

Le tableau 6 présente un résumé des résultats escomptés pour 1987-1988 et la performance réalisée en 1985-1986, par fonction et domaine principal de résultats. D'une disposition semblable, le tableau 7 rapporte l'affectation des ressources financières par fonction et domaine principal de résultats pour les années 1984-1985 et les années subséquentes. Le tableau 8 indique la tendance de quatre ans dans les activités de publication, relativement aux diverses fonctions. De plus amples renseignements sur les publications du Conseil sont présentées dans la section II du présent document (voir pages 25 et 26).

Recherche économique et analyse des politiques		
Exposé annuel ⁽¹⁾	Publication du Vingt-quatrième Exposé annuel.	Publication du Vingt-deuxième Exposé annuel "Affirmer la croissance".
Entreprises publiques		Recherche et consultation en cours relatives aux entreprises publiques.
Imposition des revenus du capital	Publication d'un rapport de synthèse et d'un rapport de recherche sur l'imposition des revenus du capital.	Recherche et consultation en cours relatives à l'imposition des revenus du capital.
Incidence de l'évolution technologique sur le marché du travail	Publication d'un rapport de synthèse et d'un rapport de recherche sur l'incidence de l'évolution technologique sur le marché du travail.	Début de la recherche et de la consultation relatives au progrès technologique et au marché du travail.
Options de politique commerciale et d'adaptation structurelle au Canada	Publication d'un rapport de synthèse et d'un rapport de recherche sur les options de politique commerciale et d'adaptation structurelle.	
Politique sociale et adaptation économique	Recherche et consultation en cours relatives à la politique sociale et à l'adaptation économique (publication en 1988-1989).	Début de la recherche et de la consultation relatives à la politique sociale et à l'adaptation économique.
Adaptation de l'industrie manufacturière canadienne	Publication d'un rapport de synthèse et d'un rapport de recherche sur l'adaptation de l'industrie manufacturière canadienne.	Début de la recherche sur l'adaptation.

Les récentes publications sur le travail et la technologie (voir page 8) ont suscité un très vif intérêt dans le grand public, tant à cause de la nature du sujet traité qu'en raison des efforts déployés par le Conseil pour présenter l'information dans un langage non spécialisé. Les rapports favorables provenant du milieu même de la haute technologie a encore contribué au niveau d'intérêt manifesté envers ces publications.

En 1986, l'Institut des services d'information a décerné une mention honorable à un membre du personnel du Conseil pour l'article "Remettre VIA Rail sur la bonne voie", paru dans Au Courant, un magazine d'information du Conseil qui s'adresse au grand public. C'est la deuxième année consécutive que le magazine se voit décerner une mention honorable. Ces prix reflètent à la fois l'appréciation des collèges de l'industrie des services de l'information et la qualité des textes de vulgarisation présentant au grand public des questions économiques complexes.

F. Données sur le rendement et justification des ressources

Le Conseil économique du Canada dispose d'un niveau donné de ressources pour exercer ses activités. Ces ressources imposent des contraintes pratiques au Programme et au niveau général des activités.

Le processus de recherche, d'analyse et de consultation (voir le tableau 4, page 12) qui mène à la publication des documents de consensus prend de 18 à 24 mois. Donc, les résultats obtenus au cours d'une année donnée traduisent l'application des ressources au cours de l'année courante aussi bien que des années antérieures.

Les projets de recherche prennent forme grâce à un processus de documents thématiques, les domaines de recherche étant sélectionnés lors de discussions avec les membres du Conseil et avec des spécialistes, et à l'aide d'évaluations de l'environnement des grands domaines d'intérêt des secteurs public et privé. Les documents thématiques tracent une ébauche en termes généraux des orientations possibles de la recherche, et avant de passer au stade de l'étude de faisabilité, le Conseil doit les approuver et déterminer leur degré de priorité. Une fois franchie l'étape de l'étude de faisabilité, les particularités touchant la nature et la portée proposées de l'étude de même que les ressources qui doivent y être affectées sont présentées aux membres du Comité exécutif afin qu'ils approuvent le projet et en déterminent le degré de priorité. À cette fin, ils se fondent sur la portée du projet proposé et sur ses résultats possibles, considérant ses antécédents, et à partir d'analyses des considérations du marché, d'une évaluation des compétences requises et de l'efficacité des ressources internes par rapport à l'utilisation de services externes. Une fois le projet effectivement approuvé, l'affectation de ressources est confirmée et couvre tous les principaux produits et les publications afférents à ce projet de recherche.

Etant donné qu'il existe diverses sources d'avis en matière de politique et que ceux offerts par le Conseil ne sont pas nécessairement acceptés ni adoptés par les décideurs, l'efficacité du Programme du Conseil, de par sa contribution à l'amélioration de la performance économique, ne peut être évaluée qu'indirectement. L'intérêt que porte le public aux rapports du Conseil et le degré d'intégration de ses recommandations dans la formulation des politiques peuvent servir à évaluer les répercussions du Conseil sur la performance économique du Canada. Il est impossible de mesurer ces répercussions, mais il est reconnu que les recherches et les consultations menées par le Conseil au cours des dernières années suscitent beaucoup d'intérêt de la part du public. Par exemple, l'intérêt soutenu porté aux études du Conseil sur les stratégies énergétiques, sur la place des femmes sur le marché du travail ainsi que sur le progrès technologique sont un signe tangible de la portée des recherches du Conseil dans ces domaines. Les exemples suivants aident également à préciser les répercussions des travaux du Conseil :

● La présence continue du Conseil au sein du Economic Research Group, un regroupement des dirigeants de toutes les grandes institutions de recherche économique et politique, lui procure une occasion unique de partager des renseignements et de rationaliser les activités de recherche au Canada. En 1986-1987, un des directeurs du Conseil a été invité à coordonner ce groupe.

● Le Conseil a été invité à exprimer ses options au sujet d'une grande diversité d'intervenants dans l'économie canadienne, tant du secteur public que du secteur privé. Les invitations que lui ont adressées récemment le Congrès canadien sur le commerce de l'industrie sidérurgique, le Comité du Cabinet chargé du commerce international, le Comité permanent du travail, de l'emploi et de l'immigration de la Chambre des communes, le Comité permanent des finances et des affaires économiques de la Chambre des communes, le Conseil des premiers ministres des Maritimes, divers groupes de sous-ministres tant du Nouveau-Brunswick que de l'Ontario et l'Association canadienne d'économique attestent par leur diversité de la large gamme d'organismes et de groupes d'intérêt qui tiennent en haute estime les avis du Conseil économique en matière de politiques.

● Sur la scène internationale, la présidente du Conseil économique a échangé des points de vues et des renseignements sur les travaux de recherche en cours avec des membres de l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE), des principaux organismes de recherche d'Angleterre et de Belgique, ainsi qu'avec le Congressional Budget Office et le Comité des conseillers économiques du Président des Etats-Unis.

répondre aux besoins présumés de sa clientèle. La portée et l'échancier de ses projets de recherche ont été réduits considérablement de sorte que, dans la plupart des cas, les résultats finaux seront publiés dans un délai de 18 à 24 mois. Les rapports de synthèse, qui sont les principaux instruments pour présenter les résultats des recherches et formuler des recommandations, ont été inaugurés comme un nouveau véhicule de communication plus court, plus succinct et moins technique. Toutes les autres publications, rédigées tant pour le grand public que pour des auditoires spécialisés, ont fait l'objet d'un examen de ce genre afin d'assurer qu'elles continuent à répondre aux besoins d'information de la clientèle du Conseil.

2. Initiatives

En plus des points saillants présentés en page 6 de ce Plan, jusqu'à huit nouveaux projets de recherche seront amorcés par le Conseil au cours des 12 prochains mois. Des ressources ont déjà été assignées à ces projets (voir Explorations et autres recherches au tableau 7, en page 20). La planification d'un nouveau projet de recherche doit comprendre une description précise des thèmes économiques retenus et une étude de faisabilité, avant que le projet reçoive le feu vert. Les propositions suivantes en sont actuellement à diverses étapes du processus de planification : l'économie céréalière de l'Ouest, diverses études de développement régional, la sécurité du revenu et les perspectives de l'environnement économique mondial dans les années 90. Dès le début de la prochaine année, les propositions suivantes seront également intégrées au processus de planification : les questions démographiques; les finances internationales; points de vue nouveaux sur l'emploi et le chômage; les relations fiscales fédérales-provinciales; la culture scientifique et technologique; la flexibilité du marché du travail et la réglementation ou la déréglementation à l'échelle planétaire. Les projets de recherche retenus lors du processus de planification donneront lieu à des rapports provisoires et à des Documents en 1987-1988, mais ils contribueront davantage au débat sur la politique économique en 1988-1989, alors que seront publiés les derniers rapports de synthèse et rapports de consensus. Hors du cadre des projets de recherche particuliers, les résultats des travaux de recherche fondamentale seront publiés en 1987-1988, sous forme de rapports techniques. Trois thèmes en particulier seront traités : la productivité dans divers pays, la qualité de l'éducation et l'efficacité des subventions salariales.

En se préparant à célébrer son vingt-cinquième anniversaire en 1988, le Conseil scrute les perspectives pour les années 90 et se propose de définir en termes économiques, à l'intention des Canadiens, les divers genres de scénarios auxquels l'avenir peut donner lieu. Les réalisations du Conseil en rapport avec les initiatives des années précédentes sont présentées sous la rubrique "Rendement récent" aux pages 8 et 9 du présent document.

3. Etat des initiatives annoncées antérieurement

Le programme du Conseil comporte trois fonctions principales : la recherche et l'analyse de politiques, un rôle consultatif en matière de politique économique et l'éducation du public, ainsi que l'administration. La répartition des ressources du Conseil en 1987-1988 est la suivante :

●	Recherche et analyse de politiques	88 A-P	\$5,904,000
●	Rôle consultatif en matière de politique économique et éducation du public	23 A-P	1,635,000
●	Administration	15 A-P	1,538,000
		126 A-P	\$9,077,000

D. Perspective de planification

1. Facteurs externes qui influent sur le Programme

Dans l'exécution de son mandat, le Conseil doit examiner une multitude de facteurs qui contribuent à la réalisation des grands objectifs économiques énoncés dans sa loi constitutive, soit : un niveau d'emploi élevé et productif, une stabilité raisonnable des prix, un niveau de production élevé et soutenu, une balance des paiements viable et une juste répartition des revenus croissants.

Le Conseil doit s'intéresser à toute la gamme des stratégies à moyen et à long termes qui contribuent à la réalisation de ces objectifs parfois contradictoires, face à une conjoncture nationale et internationale en évolution constante. Ainsi, il affectera des ressources additionnelles pour surveiller, prévoir et analyser un vaste éventail de questions d'ordre économique, politique et social, qui vont des tendances démographiques au progrès technologique, des divers aspects de l'économie internationale et de l'ordre sociopolitique aux activités concrètes des entreprises, des industries et de la main-d'œuvre dans les diverses collectivités du pays.

Les facteurs qui entrent en jeu lorsqu'il s'agit de choisir entre différentes propositions sont les suivants : les études qu'effectuent d'autres organismes de recherche économique à vocation consultative; le jugement des membres à temps partiel, qui prennent un grand intérêt aux questions économiques à cause de leur expérience particulière, ainsi que les ressources humaines et financières disponibles.

En plus des facteurs qui concourent à l'orientation et à la sélection des travaux du Conseil en matière de recherche économique, certaines considérations environnementales influent sur le style et l'échéancier de ses projets. Le Conseil a réagi à des critiques sur l'à-propos et le contenu de ses principaux rapports, afin de mieux

comme l'Exposé annuel, et font partie de comités consultatifs rattachés aux projets de recherche. Ils ne reçoivent ni traitement ni honoraires, mais leurs dépenses sont prévues dans le budget du Conseil.

Comme l'indique le tableau 5, les préposés à la recherche font rapport de leurs activités à la présidente, par l'entremise des directeurs du Conseil et du conseiller principal en politiques. Dans des circonstances spéciales, certains projets de recherche peuvent relever directement de la présidente. Les services de soutien non affectés à la recherche (services financiers et administration, service du personnel, planification et coordination, traitement électronique des données, information et bibliothèque) ont été réunis sous la direction du secrétaire général du Conseil. Le poste de conseiller principal en politiques a été créé pour aider à la haute direction, étant donné la prolifération des projets de recherche en cours au Conseil. De temps à autre, à l'occasion de parachèvements et de mises en chantier, ces rapports hiérarchiques sont modifiés.

Tableau 5 : Organigramme (au 1^{er} avril 1987)

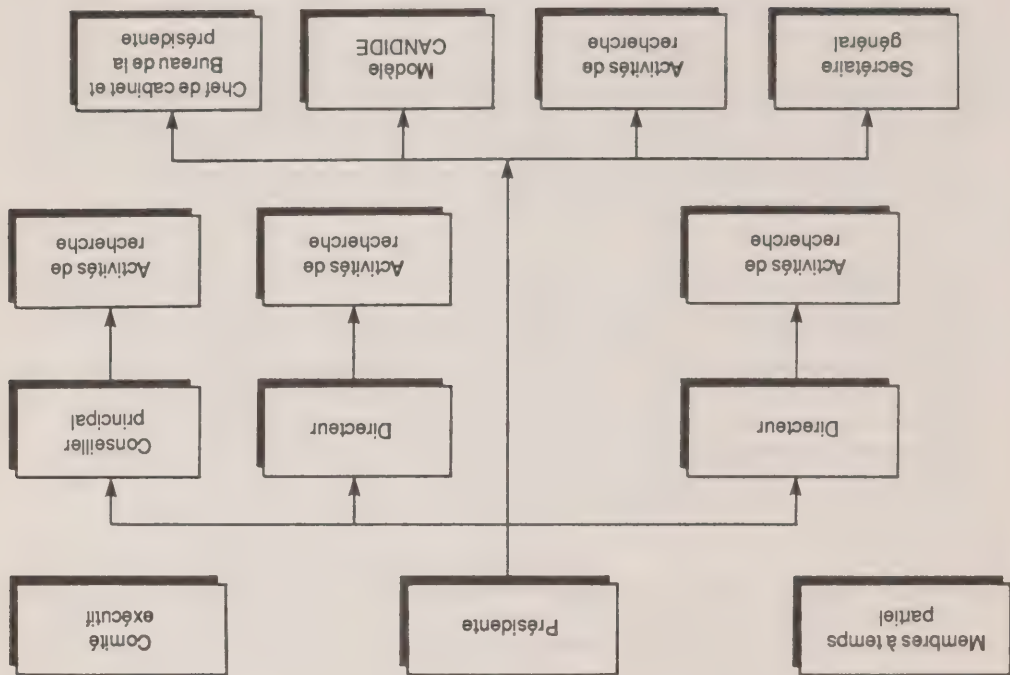
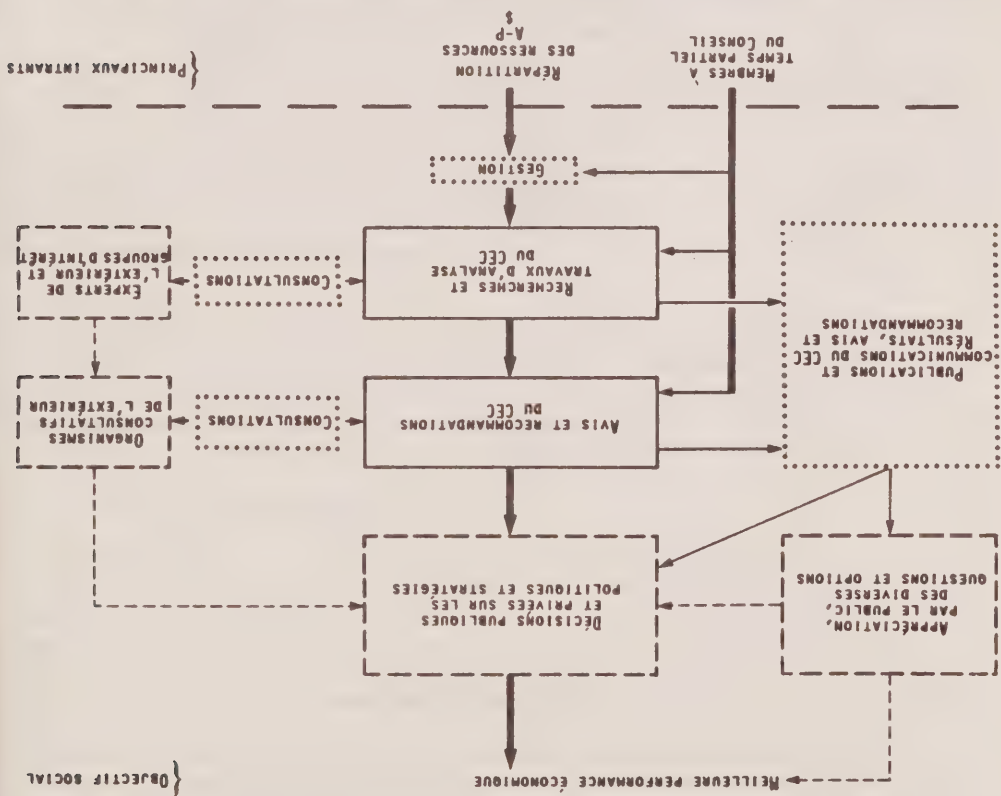


Tableau 4 : Activités fonctionnelles du Conseil économique



Les cases formées de lignes pleines indiquent des activités fonctionnelles.
Les cases formées de lignes pointillées indiquent des activités opérationnelles.
Les cases formées de lignes brisées indiquent des groupes-cibles.

N.B. : Ce tableau des activités du Conseil sera révisé au cours de 1987-1988.

5. Organisation du Programme en vue de son exécution

Le Conseil se compose d'au plus 28 membres, dont trois à temps plein et jusqu'à 25 à temps partiel. Les membres à temps plein - soit le président et les deux directeurs - dirigent le personnel composé d'économistes et d'autres spécialistes. Les membres à temps partiel forment un échantillon représentatif des divers éléments de la société canadienne. Ils collaborent à l'établissement des priorités de recherche, jouent un rôle dans la préparation des rapports les plus importants,

Le Conseil a été créé par la Loi sur le Conseil économique du Canada, sanctionné par le Parlement le 2 août 1963, et relève du Premier ministre. Il est tenu en vertu de la Loi de lui présenter chaque année un rapport d'activité qui comprend aussi des états financiers (Rapport annuel), ainsi que de préparer et publier, tous les ans, un exposé des perspectives et des problèmes économiques à moyen et à long termes (Exposé annuel). La Loi ne restreint pas le mandat du Conseil à l'égard des secteurs de la société auxquels il destine ses avis en matière de politiques, des questions économiques qu'il choisit d'étudier ou des consultations et des communications qu'il peut décider d'entreprendre ou d'établir.

3. Objectif du Programme

L'objectif du Conseil consiste à formuler des conseils et faire des recommandations sur la façon dont le Canada peut atteindre les plus hauts niveaux d'emploi et de production efficace, à moyen et à long termes, afin que le pays puisse connaître un rythme accéléré et soutenu d'expansion économique et que tous les Canadiens puissent participer à la hausse du niveau de vie.

4. Description du Programme

Parmi la vaste gamme de fonctions précisées dans sa loi constitutive, l'administration mise à part, le Conseil compte sur deux ensembles d'activités fonctionnelles pour réaliser son Programme :

- Il effectue des recherches économiques et des analyses de politiques, tient des consultations avec des représentants de tous les groupes socio-économiques et met au point ses propres recommandations à partir de ses recherches économiques et de ses analyses de politiques;

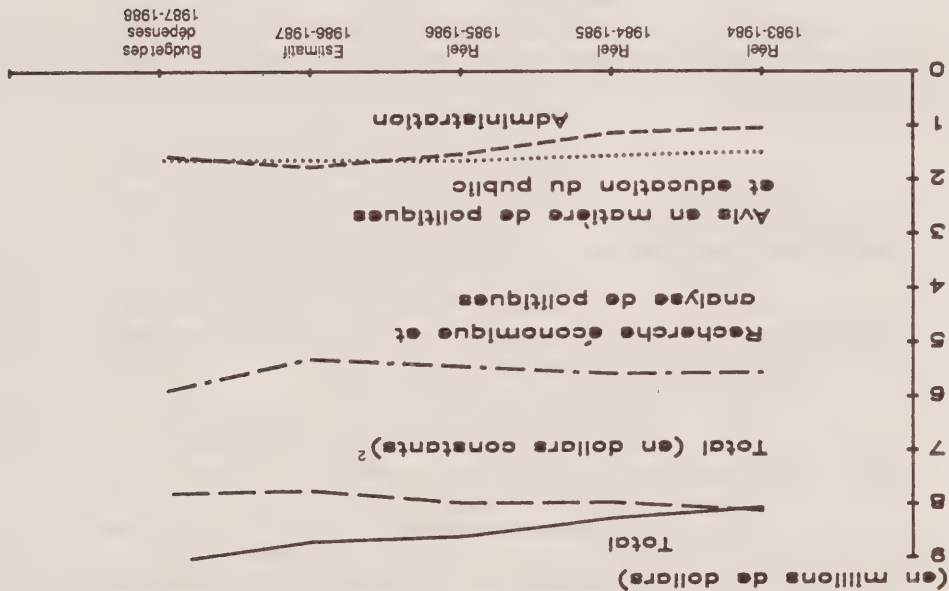
- Il communique ses constatations et ses recommandations aux décideurs de tous les secteurs de l'économie pour qu'ils en tiennent compte dans leurs propres politiques et stratégies qui ont une influence directe sur la performance de l'économie, et il favorise une meilleure appréciation des questions économiques au pays (par sa fonction de consultation en matière de politique économique et d'éducation du public).

Le tableau 4 illustre la manière dont les activités fonctionnelles du Conseil sont orientées en vue de la réalisation de ses objectifs.

3. Tendances des besoins financiers, de 1983-1984 à 1987-1988

Le tableau 3 donne un aperçu des tendances des dépenses pour les trois principales fonctions du Conseil économique, de 1983-1984 à 1987-1988. Le tableau indique également que les dépenses du Conseil ont effectivement diminué un peu, en dollars constants ou réels, au cours des années.

Tableau 3 : Répartition des dépenses par fonction, de 1983-1984 à 1987-1988¹



1 Sauf indication contraire, les chiffres indiquent des valeurs en dollars courants.
2 Les valeurs de l'IPC au milieu de l'année ont été utilisées pour calculer les niveaux de dépenses en dollars constants. On suppose un taux d'inflation de 3,5 % pour 1987-1988.
Note : Les frais généraux, tels que les contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés, les indemnités de cessation d'emploi et la rémunération des heures supplémentaires, sont inclus au prorata sous chaque fonction.

C. Données de base

1. Introduction

Le Conseil économique du Canada est un organisme de recherche indépendant à vocation consultative créé par le Parlement en 1963. Il a pour mission générale d'étudier un large éventail de questions touchant le développement économique du Canada et de faire rapport de ses conclusions. Il demeure le seul organisme d'envergure nationale à détenir un mandat spécial et permanent du Parlement pour étudier les politiques économiques à moyen et à long termes.

parution d'un rapport de recherche traitant des répercussions des facteurs économiques sur la prospection pétrolière, intitulé "L'offre potentielle de pétrole brut et de gaz naturel dans le bassin de l'Alberta", février 1986 (voir page 19).

publication de l'ouvrage intitulé "Préserver l'héritage éco-
logique", le compte rendu d'un colloque sur l'environnement,
tenu en décembre 1985 (voir page 19);

1985-1986	Budget principal	Réel	8,585	8,645	(60)	Total du Programme
-----------	------------------	------	-------	-------	------	--------------------

B. Rendement récent

1. Points saillants

En rapport avec les objectifs de performance du Conseil présentés dans son plan pour 1986-1987, voici quelques initiatives additionnelles qu'il convient de mentionner (voir le tableau 7 en page 20) :

- publication d'un rapport de synthèse sur les institutions financières, présentant un nouveau cadre de réglementation du secteur financier, étant donné que le système actuel de réglementation ne tient plus compte des changements survenus dans les pratiques courantes sur les marchés financiers;
- la publication de "La technologie en milieu de travail - Enquête sur l'automatisation au Canada", la première enquête à être effectuée sur les répercussions de la nouvelle technologie dans l'industrie canadienne;
- la publication de "Un avenir à employer : un aperçu des technologies de pointe", un répertoire des chances et des défis que présente l'évolution technologique rapide que nous connaissons de nos jours;

- la publication d'une étude proposant des mesures d'aide à l'industrie forestière intitulée "Aménagement forestier et croissance économique en Colombie-Britannique";
- une mise à jour du modèle CANDIDE 3.0, lui conférant une portée réduite et une plus grande capacité de produire au moment approprié des projections macroéconomiques concernant l'économie canadienne;

- une restructuration des mécanismes de présentation des produits du Conseil, visant à produire des rapports de synthèse et des rapports de recherche plus courts et plus facilement assimilables, de façon à atteindre un plus large auditoire, et une plus grande utilisation de comités consultatifs comprenant à la fois des membres du Conseil et des experts de l'extérieur dans les domaines qui font l'objet de recherches, afin de surveiller l'avancement des travaux de recherche et d'inaugurer un processus de révision continu et indépendant.

Principales réalisations du Conseil en 1985-1986 :

- publication du Vingt-deuxième Exposé annuel intitulé "Affermir la croissance" (1985), dans lequel le Conseil passe en revue la récente performance de l'économie, examine les

- consultations plus nombreuses, dans les diverses régions, avec les gouvernements provinciaux, les municipalités et les représentants du secteur privé, afin d'assurer que les produits du Conseil rejoignent leurs auditoires cibles (voir page 19).

2. Sommaire des besoins financiers

Les besoins de financement du Conseil économique du Canada, en ce qui a trait au Budget des dépenses et à l'exercice financier courant, sont présentés au tableau 1.

Tableau 1 : Besoins financiers (en milliers de dollars)

Budget des dépenses	Prévu 1986-1987	Différence	Travaux en cours au Conseil économique		Années-personnes	
			9,077	8,683	126	128
			394			(2)

Explication de la différence : Les prévisions pour 1986-1987 sont inférieures de \$110,000 au Budget principal de 1986-1987 par suite d'une réduction de 5 % des autres frais de fonctionnement, en conformité du programme gouvernemental de réduction des dépenses.

L'augmentation nette de \$394,000 entre les besoins financiers pour 1987-1988 et les prévisions pour 1986-1987 s'expliquent comme suit :

- une réduction de deux années-personnes et de \$89,000 dans le cadre du programme de rationalisation de la Fonction publique annoncé dans le budget de mai 1985;
- une augmentation de \$9,000 représentant une contribution versée à Expo 86;
- une augmentation de \$33,000 représentant des coûts plus élevés en congés de maternité, indemnités de départ et avantages sociaux connexes;
- une augmentation de \$441,000 couvrant des ajustements de prix, salaires, et avantages sociaux aux employés.

A. Plans pour 1987-1988

1. Points saillants

Aux termes de sa loi constitutive, le Conseil doit présenter des avis en matière de politique économique, favoriser l'éducation du public et contribuer à la formulation d'un consensus général sur les questions économiques et l'orientation des politiques pertinentes. L'engagement du Conseil dans la réalisation de ces objectifs suppose un processus permanent de consultation auprès de tous les secteurs de l'économie. Un programme parallèle de recherche économique, d'analyse de politiques et de communications s'intègre dans cette activité et permet au Conseil de remplir ses fonctions. Cette année sera marquée par une période de transition au Conseil, alors qu'on continuera à s'efforcer de simplifier les opérations et de maximiser leur efficacité et leur efficacité. En plus de cet effort général, les projets suivants sont prévus pour l'exercice 1987-1988 (voir en page 15, sous la rubrique Initiatives, les renseignements donnés sur les projets en gestation) :

- publication d'un rapport de synthèse et d'un rapport de recherche du Conseil sur l'incidence de l'évolution technologique sur le marché du travail. Ce rapport traitera d'une vaste gamme de sujets concernant le travail et les travailleurs, y compris une analyse des effets du progrès technologique sur l'emploi, l'évolution des compétences requises dans les emplois touchés et les perspectives pour l'avenir (\$572,000; voir pages 18 et 20);

- présentation du Vingt-quatrième Exposé annuel au Premier ministre et, de façon plus générale, à la population canadienne, à l'automne de 1987 (\$90,000; voir pages 18 et 20);

- publication d'un rapport de synthèse et d'un rapport de recherche du Conseil sur l'adaptation des entreprises manufacturières canadiennes, comprenant une évaluation des effets de l'évolution du commerce et des modalités structurelles sur un large éventail d'industries (\$392,000; voir pages 18 et 20);

- publication d'un rapport de synthèse et d'un rapport de recherche du Conseil sur les options en matière de politique commerciale et l'adaptation structurelle au Canada, comprenant des analyses dans les domaines de la libéralisation bilatérale des échanges et des investissements internationaux, de l'évaluation des barrières non tarifaires ainsi que des effets qu'entraînerait sur l'économie canadienne l'élimination de ces barrières (\$413,000; voir pages 18 et 20);

Crédits (dollars)		Budget principal	Total disponible	Emploi réel
Conseil économique du Canada				
20	Dépenses du Programme	7,859,000	8,127,899	7,717,767
(S)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux	786,000	867,000	867,000
Total du Programme - Budgétaire				
		8,645,000	8,994,899	8,584,767

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1987-1988 — Partie II du Budget des dépenses

Besoins financiers par autorisation

Crédits (en milliers de dollars)		
Budget	principal	1987-1988
		1986-1987

Conseil économique du Canada		
20	Dépenses du Programme	8,179
(S)	Contributions aux régimes	
	d'avantages sociaux des employés	898
Total de l'organisme		9,077
		8,793

Crédits - libellé et sommes demandées

Crédits (dollars)		
Budget	principal	1987-1988

20	Conseil économique du Canada	Dépenses du Programme	8,179,000
----	------------------------------	-----------------------	-----------

Programme par activité

(en milliers de dollars)		
Budget principal 1987-1988	Années- Budgétaire	Fonction- Dépenses
		autorisées nement en capital
		1986-1987

Travaux en cours au Conseil économique	126	9,031	46	9,077	8,793
---	-----	-------	----	-------	-------

Années-personnes
autorisées en
1986-1987

128

Autorisations de dépenser

A.	Autorisations pour 1987-1988 --	4
B.	Partie II du Budget des dépenses Emploi des autorisations en 1985-1986 -- Volume II des Comptes publics	5

Section I

Aperçu du Programme

A.	Plans pour 1987-1988	6
----	----------------------	---

	1. Points saillants	6
--	---------------------	---

	2. Sommaire des besoins financiers	7
--	------------------------------------	---

B.	Rendement récent	8
----	------------------	---

	1. Points saillants	8
--	---------------------	---

	2. Examen des résultats financiers	9
--	------------------------------------	---

	3. Tendances des dépenses, de 1983-1984 à 1987-1988	10
--	---	----

C.	Données de base	10
----	-----------------	----

	1. Introduction	10
--	-----------------	----

	2. Mandat	11
--	-----------	----

	3. Objectif du Programme	11
--	--------------------------	----

	4. Description du Programme	11
--	-----------------------------	----

	5. Organisation du Programme en vue de son exécution	12
--	--	----

D.	Perspective de planification	14
----	------------------------------	----

	1. Facteurs externes qui influent sur le Programme	14
--	--	----

	2. Initiatives	15
--	----------------	----

	3. Etat des initiatives annoncées antérieurement	15
--	--	----

E.	Efficacité du Programme	16
----	-------------------------	----

F.	Données sur le rendement et justification des ressources	17
----	--	----

Section II

Renseignements supplémentaires

A.	Aperçu des ressources du Programme	22
----	------------------------------------	----

	1. Besoins financiers par article	22
--	-----------------------------------	----

	2. Besoins en personnel	23
--	-------------------------	----

	3. Coût net du Programme	23
--	--------------------------	----

B.	Autres renseignements	25
----	-----------------------	----

	1. Publications du Conseil, du printemps 1984 à l'automne 1986	25
--	---	----

Ce plan de dépenses est conçu pour servir de document de référence. Il contient plusieurs niveaux de détails pour répondre aux différents besoins de ses utilisateurs.

Ce document comprend deux sections. La section I présente un aperçu et une description du Programme, des données de base, les objectifs et les perspectives en matière de planification, ainsi que des données sur le rendement qui servent à justifier les ressources demandées. La section II fournit de plus amples renseignements sur les coûts et les ressources ainsi que des analyses spéciales qui permettront au lecteur de mieux comprendre le Programme.

La section I est précédée des autorisations de dépenser provenant de la Partie II du Budget des dépenses et du volume II des Comptes publics, ce qui assure une certaine continuité avec les autres documents budgétaires et permet d'évaluer les résultats financiers du Programme au cours de la dernière année.

Ce document a pour objet de permettre au lecteur de trouver facilement les renseignements qu'il cherche. La table des matières expose en détail le contenu de chaque section. En outre, dans tout le document, des renvois permettent au lecteur de trouver de plus amples renseignements sur les postes de dépenses qui l'intéressent particulièrement.

Les documents budgétaires

Le Budget des dépenses du gouvernement du Canada est divisé en trois parties. Commencant par un aperçu des dépenses totales du gouvernement dans la Partie I, les documents deviennent de plus en plus détaillés. Dans la Partie II, les dépenses sont décrites selon les ministères, les organismes et les programmes. Cette partie renferme aussi le libellé proposé des conditions qui s'appliquent aux pouvoirs de dépenser qu'on demande au Parlement d'accorder. Dans les documents de la Partie III, on fournit des détails supplémentaires sur chacun des ministères ainsi que sur leurs programmes surtout axés sur les résultats attendus en contrepartie de l'argent dépensé. Les instructions sur la façon de se procurer ces documents se trouvent sur le bon de commande qui accompagne la Partie II.

© Ministère des Approvisionnement et Services Canada 1987
En vente au Canada par l'entremise de nos

Librairies associées
et autres librairies

ou par la poste auprès du:

Centre d'édition du gouvernement du Canada
Approvisionnement et Services Canada
Ottawa, (Canada) K1A 0S9

N° de catalogue BT31-2/1988-III-34
au Canada: \$3.00
à l'étranger: \$3.60

Prix sujet à changement sans préavis

Tous droits réservés. On ne peut reproduire aucune partie du présent ouvrage, sous quelque forme ou par quelque procédé que ce soit (électronique, mécanique, photographique) ni en faire un enregistrement sur support magnétique ou autre pour fins de dépistage ou après diffusion, sans autorisation écrite préalable des Services d'édition, Centre d'édition du gouvernement du Canada, Ottawa, Canada K1A 0S9.

Conseil économique du Canada

Budget des dépenses 1987-1988



Plan de dépenses

Partie III

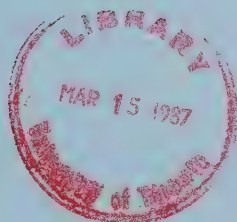
CA1
FN
E77

Government
Publication

Employment and Immigration Canada



1987-88 Estimates



Part III

Expenditure Plan

The Estimates Documents

The Estimates of the Government of Canada are structured in three Parts. Beginning with an overview of total government spending in Part I, the documents become increasingly more specific. Part II outlines spending according to departments, agencies and programs and contains the proposed wording of the conditions governing spending which Parliament will be asked to approve. The Part III documents provide additional detail on each department and its programs primarily in terms of the results expected for the money spent.

Instructions for obtaining each volume can be found on the order form enclosed with part II.

© Minister of Supply and Services Canada 1987

Available in Canada through

Associated Bookstores
and other booksellers

or by mail from

Canadian Government Publishing Centre
Supply and Services Canada
Ottawa, Canada K1A 0S9

Catalogue No. BT31-2/1988-III-11

Canada: \$20.00

ISBN 0-660-53399-5

Other countries: \$24.00

Price subject to change without notice

All rights reserved. No part of this publication may be reproduced, stored in a retrieval system, or transmitted by any means, electronic, mechanical, photocopying, recording or otherwise, without the prior written permission of the Publishing Services, Canadian Government Publishing Centre, Ottawa, Canada K1A 0S9.

1987-88 Estimates

Part III

Employment and Immigration Canada

Preface

This Expenditure Plan is designed to be used as a reference document, and as such contains several levels of detail to respond to the various needs of its audience.

There are five chapters in this document. Chapter 1 provides an introduction to the Commission/Department. Chapters 2, 3 and 4 present the Expenditure Plans for each of the Commission/Department's Programs, and Chapter 5 presents the Unemployment Insurance Account.

Chapters 2 to 4 begin with Details of Spending Authorities from Part II of the Estimates and Volume II of the Public Accounts for the particular Program being described. This is to provide continuity with the other Estimates documents as well as to aid in assessing the Program's financial performance over the past year.

Each of the Program Expenditure Plans is divided into three sections. Section I presents an overview of the Program and a summary of its current plans and performance. For those interested in more detail, Section II identifies, for each activity, the expected results and other key performance information that form the basis for the resources requested. Section III provides further information on costs and resources as well as special analyses that the reader may require to understand the Program more fully.

Chapter 5, the Expenditure Plan for the Unemployment Insurance Account has its own format, due to its unique nature.

This document is designed to permit easy access to specific information that the reader may require. A table of contents lists the various chapters, and more detailed tables of contents are provided for each Program. Within Section I of each Program Expenditure Plan, cross-references are provided to the more detailed information found in Section II. In addition, references are made throughout the document to allow the reader to find more details on items of particular interest.

Table of Contents

Commission/Department Overview	1-1
Corporate and Special Services Program	2-1
Employment and Insurance Program	3-1
Immigration Program	4-1
Unemployment Insurance Account	5-1

Commission/Department Overview

Roles and Responsibilities of Employment and Immigration Canada

The passage of Bill C-27, the Employment and Immigration Reorganization Act, in 1977, created the Canada Employment and Immigration Commission by integrating the Unemployment Insurance Commission and the Department of Manpower and Immigration. The legislation also created the Department of Employment and Immigration which provides services to the Commission and the Minister in the form of two major activities: Strategic Policy and Planning, and Public Affairs. The Commission and the Department together are titled the Canada Employment and Immigration Commission/Department (CEIC/D).

The CEIC/D administers its activities and services under the following Programs:

- the Corporate and Special Services Program,
- the Employment and Insurance Program, and
- the Immigration Program.

The current Mission Statement, which presents CEIC/D's objectives, can be paraphrased as follows:

- working with individuals, communities, the provinces and the private sector, CEIC/D has two basic aims:
 - to help the job market operate more efficiently and more equitably, and
 - to manage the entry of people into Canada.

The Mission Statement is meant to provide a relatively stable framework to guide the operations of CEIC/D.

The first aim of the Mission Statement is still based essentially on the 1966 Report of the Economic Council and is broadly consistent with the Active Manpower Policy developed by the Organization for Economic Co-operation and Development (OECD) in 1964. The key assumptions are that: (i) there is a need for government intervention in the labour market to overcome both functional and structural barriers, and (ii) management of the over-all level of economic activity is achieved through macro-economic policies. The basis for current immigration policy is the 1976 Immigration Act and the deliberations that led up to this legislation in a Special Joint Committee on Immigration Policy. According to the Act, immigration policy is to be designed and administered to promote the domestic and international interests of Canada.

Organization and Programs

The Commission is composed of a Chairman, Vice-Chairman and two Commissioners. The Chairman is the presiding officer of the Commission. The Vice-Chairman exercises such powers, duties and functions as the Chairman may specify under authority found in subsection 8(2) of the Employment and Immigration Reorganization Act. Subsection 8(3) permits the Vice-Chairman to exercise all powers, duties and functions of the Chairman when the Chairman is absent, incapable, or when the position is vacant.

One Commissioner was named following consultation with organizations representing workers, and the other after consultation with associations representing employers. This structure was developed to give labour and management representation in the formulation, approval and implementation of programs affecting workers and employers.

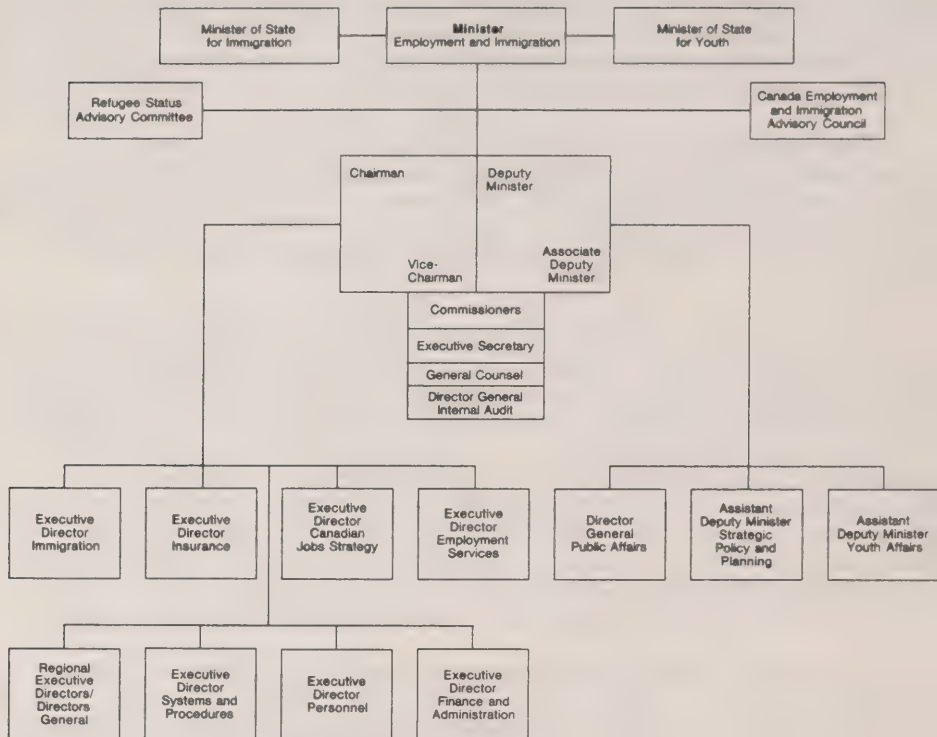
The smaller Department of Employment and Immigration was created so that the government would have a Minister for the portfolio and to strengthen the traditional relationship existing between departments and the central agencies involved in policy-making. The Minister presides over the Department. In addition, major organizational changes occurred in August 1985 when a Minister of State for Immigration was appointed, and in June 1986 when a Minister of State (Youth) was appointed. The Minister of State is responsible for immigration policy and for the delivery of the Immigration Program. The mandate of the Youth Ministry is to give youth a voice, and to coordinate activities related to government initiatives for youth.

The Deputy Minister is the chief executive officer of the Department, and is supported by the Associate Deputy Minister, the Assistant Deputy Minister responsible for Strategic Policy and Planning, and the Director General responsible for Public Affairs. By statute, the Deputy Minister and Associate Deputy Minister of the Department of Employment and Immigration are the Chairman and Vice-Chairman, respectively, of the Employment and Immigration Commission. Figure 1 presents the organization of CEIC/D.

Finally, CEIC/D's internal organization has been restructured, in the 1985-86 fiscal year, largely in the areas of National Employment Services and Labour Market Development, so as to provide a better focus on, and coordination for, the delivery of the Canadian Jobs Strategy. In national headquarters, the Labour Development Group has been renamed the Canadian Jobs Strategy Group. This group has become the focal point for the Canadian Jobs Strategy. The existing Employment Services Group has been realigned internally and has taken on those responsibilities of the previously named Labour Market Development Group that are not directly related to program components of the Canadian Jobs Strategy. In the regional headquarters, an internal

restructuring has been implemented to separate the delivery of the Canadian Jobs Strategy from the program support activity of the Strategy.

Figure 1: Organization Structure



Priorities

CEIC/D priorities are determined by, and intended to further the over-all economic and social goals of the federal government. For 1987-88, the following areas will be given priority attention:

- maintaining or improving good quality delivery of services to the public in a period of resource restraint; and
- providing opportunities for employees to participate and contribute to the management of change.

These priorities will be publicized internally and externally to ensure that the orientation of CEIC/D is fully understood by its personnel, clients, and economic partners.

Spending Plan

CEIC/D estimates total net expenditures of \$4.6 billion in 1987-88. A summary of the Spending Plan by Program is presented in Figure 2. Statutory items account for 52% of CEIC/D's gross expenditures of \$5.6 billion.

Figure 2: Spending Plan by Program (\$000 and Person-Years)

	Estimates 1987-88		Forecast 1986-87		Change			For details see page
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	%	P-Y	
Corporate and Special Services	293,516	3,479	300,618	3,588	(7,102)	(2.36)	(109)	2-1
Employment and Insurance	5,118,534	18,410	5,433,820	19,664	(315,286)	(5.80)	(1,254)	3-1
Immigration	173,393	2,329	162,598	2,415	10,795	6.64	(86)	4-1
Gross Budgetary	5,585,443	24,218	5,897,036	25,667	(311,593)	(5.28)	(1,449)	
Less: Recoverable expenditures from the UI Account*	943,490	-	941,980	-	1,510	0.16	-	
Net Budgetary	4,641,953	24,218	4,955,056	25,667	(313,103)	(6.32)	(1,449)	

* In accordance with Sections 63 and 135 of the Unemployment Insurance Act, the costs of administration of this Act shall be charged to the UI Account and financed through employee and employer premiums. On this basis, the operating costs of CEIC/D related to the administration of the Unemployment Insurance Act are recovered from the UI Account. The method used in calculating the UI costs is presented on page 5-13.

Corporate and Special Services Program

1987-88

Expenditure Plan

Table of Contents

Details of Spending Authorities

- A. Authorities for 1987-88 - Part II of the Estimates 2-4
- B. Use of 1985-86 Authorities - Volume II of the Public Accounts 2-6

Section I

Program Overview

- A. Plans for 1987-88
 - 1. Highlights 2-7
 - 2. Summary of Financial Requirements 2-8
- B. Recent Performance
 - 1. Highlights 2-11
 - 2. Review of Financial Performance 2-13
- C. Background
 - 1. Introduction 2-14
 - 2. Mandate 2-14
 - 3. Program Objective 2-15
 - 4. Program Organization for Delivery 2-16
- D. Planning Perspective
 - 1. External Factors Influencing the Program 2-19
 - 2. Initiatives 2-20
 - 3. Update on Previously Reported Initiatives 2-20
- E. Program Effectiveness 2-21

Section II

Analysis by Activity

- A. Departmental Management and Administration 2-22
- B. Commission Management and Administration 2-28
- C. Systems and Procedures 2-34
- D. Administration of Government Annuities 2-39
- E. Administration of Social Insurance Numbers 2-43
- F. Canada Employment and Immigration Advisory Council 2-47

Section III

Supplementary Information

- A. Profile of Program Resources
 - 1. Financial Requirements by Object 2-50
 - 2. Personnel Requirements 2-51
 - 3. Net Cost of Program 2-53
- B. Government Annuities Account
 - 1. Financial Statements 2-54
 - 2. Notes to Financial Statements, March 31, 1986 2-57

Details of Spending Authorities

A. Authorities for 1987-88 - Part II of the Estimates

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1987-88 Main Estimates	1986-87 Main Estimates
Corporate and Special Services Program			
1	Program expenditures	7,558	6,806
5	Program expenditures	28,704	30,982
(S)	Minister of Employment and Immigration - Salary and motor car allowance	40	40
(S)	Supplementary Retirement Benefits - Annuities agents pensions	35	35
(S)	Contributions to employee benefit plans	17,980	16,233
Total Program		54,317	54,096

Votes - Wording and Amounts

Vote	(dollars)	1987-88 Main Estimates
Corporate and Special Services Program		
1	Corporate and Special Services - Departmental Administration - Program expenditures	7,558,500
5	Corporate and Special Services - Canada Employment and Immigration Commission - Program expenditures	28,704,000

2-4 (Corporate and Special Services Program)

Program by Activities

(thousands of dollars)	1987-88 Main Estimates					1986-87	
	Authorized person- years	Budgetary				Total	Main Estimates
		Operating	Capital	Sub- total	Less: Revenues Credited to the Vote		
Departmental Management and Administration	423	25,522	176	25,698	15,528	10,170	9,088
Commission Management and Administration	2,443	233,287	1,465	234,752	200,517	34,235	34,591
Systems and Procedures	382	25,209	353	25,562	18,865	6,697	6,666
Administration of Government Annuities	87	3,027	11	3,038	-	3,038	3,583
Administration of Social Insurance Numbers	135	3,705	87	3,792	3,792	-	-
Canada Employment and Immigration Advisory Council	9	673	1	674	497	177	168
	3,479	291,423	2,093	293,516	239,199	54,317	54,096
1986-87 Authorized person-years	3,534						

B. Use of 1985-86 Authorities - Volume II of the Public Accounts

Vote	(dollars)	Main Estimates	Total Available for Use	Actual Use
Corporate and Special Services Program				
1	Program expenditures	5,749,600	7,423,031	6,032,188
5	Program expenditures	20,904,000	32,675,953	26,330,977
(S)	Minister of Employment and Immigration - Salary and motor car allowance	42,400	39,530	39,530
(S)	Supplementary Retirement Benefits - Annuities agents pensions	35,000	36,327	36,327
(S)	Contributions to employee benefit plans	15,789,000	17,411,000	17,411,000
Total Program - Budgetary		42,520,000	57,585,841	49,850,022

Section I Program Overview

A. Plans for 1987-88

1. Highlights

The Corporate and Special Services (CSS) Program has the following goals for 1987-88:

Departmental Management and Administration

Strategic Policy and Planning: to continue to implement and maintain appropriate data gathering and monitoring mechanisms in support of the Canadian Jobs Strategy (see page 2-26);

Public Affairs: to support good quality delivery of services to the public through effective internal and external communications programs; to promote awareness of and encourage participation in the Canadian Jobs Strategy and National Employment Services programs; and to provide accurate and timely information on Unemployment Insurance and Immigration programs and services (see page 2-26);

Commission Management and Administration

Financial Services: to coordinate all financial aspects of CEIC/D's long-range planning system so as to reflect changes in the variety of assistance programs managed by CEIC/D; and to make visible the cost of programs and activities in an economic environment of increasing demands, rising prices and limited resources;

Personnel Services:

- to commence the delivery of Phase II of the Regional Personnel Services System (RPSS) and the planning of Phase III activities; Phase II consists of the enhancement of Phase I applications and the addition of new modules; Phase III is the on-line entry of data from local offices; the cost for delivery of Phase II RPSS is estimated at five person-years;
- to continue to monitor the national and regional implementation of the Employment Maintenance Program (EMP) with a view to achieving the goal of "zero" lay-off of indeterminate employees;

Systems and Procedures: to continue the development and implementation of a variety of automated systems to support the delivery of service to the public and improvement of the internal administration of CEIC/D (see page 2-38).

2. Summary of Financial Requirements

Figure 1: Financial Requirements by Activity (\$000)

	Estimates 1987-88			Forecast 1986-87			Change in Net Expen- diture	For Details See Page
	Expen- diture	Recoverable expenditures from the UI Account	Net expen- diture	Expen- diture	Recoverable expenditures from the UI Account	Net expen- diture		
Departmental Management and Administration	25,698	15,528	10,170	25,420	14,545	10,875	(705)	2-22
Commission Management and Administration	234,752	200,517	34,235	243,470	206,737	36,733	(2,498)	2-28
Systems and Procedures	25,562	18,865	6,697	24,508	17,842	6,666	31	2-34
Administration of Government Annuities	3,038	-	3,038	3,051	-	3,051	(13)	2-39
Administration of Social Insurance Numbers	3,792	3,792	-	3,553	3,553	-	-	2-43
Employment and Immigration Advisory Council	674	497	177	616	448	168	9	2-47
	293,516	239,199	54,317	300,618	243,125	57,493	(3,176)	
Person-Years	3,479	-	3,479	3,588	-	3,588	(109)	2-51

Explanation of Change: The net financial requirements for 1987-88 are 6% or \$3.2 million lower than the 1986-87 forecast expenditures. The decrease is due to

(\$ millions)

Departmental Management and Administration

- an increase in the recovery from the UI Account; (1.0)
- an increase in salaries and wages, and employee benefit plan requirements due to contractual agreements; and 0.5
- a decrease related to the exclusion of Challenge '86 program resources in 1987-88 (5 person-years). (0.2)

Commission Management and Administration

- a decrease in common services costs payable to Public Works Canada (\$11,323,000) and the Post Office (\$175,000), but an increase to

(\$ millions)

Treasury Board (\$1,159,000), Supply and Services Canada (\$81,000) and Labour Canada (\$41,000); (10.2)

- redeployment of resources within CEIC/D (54 person-years); (2.0)
- a decrease of 6 person-years due to the implementation of the Regional Personnel Services System; -
- an increase in salaries and wages, and employee benefit plan requirements due to contractual agreements; 5.1
- a decrease related to the exclusion of Challenge '86 resources in 1987-88 (33 person-years); (1.2)
- a decrease in resources allocated in 1986-87 to implement the new Refugee Determination System and Backlog Clearance (see page 4-58); (1.0)
- an increase in resources allocated for Emergency Planning; 0.1
- an increase related to implementation of initiatives for social assistance recipients through agreement with National Health and Welfare; 0.5
- a decrease in the recovery from the UI Account; 6.2

Systems and Procedures

- an increase in salaries and wages, and employee benefit plan requirements due to contractual agreements; 0.7
- an increase in EDP equipment maintenance costs partially offset by a decrease in equipment rental costs resulting from contract renegotiations; 0.4
- an increase in the recovery from the UI Account; (1.1)

(\$ millions)

Administration of Social Insurance Numbers

- an increase in salaries and wages, and employee benefit plan requirements due to contractual agreements; and 0.2
- an increase in the recovery from the UI Account. (0.2)

Explanation of 1986-87 Forecast: The 1986-87 forecast (which is based on information available to management as of November 30, 1986) is 6% or \$3.4 million higher than the 1986-87 Main Estimates of \$54.1 million (see Authorities for 1987-88 - Part II of the Estimates, page 2-5). The difference is due to

(\$ millions)

Departmental Management and Administration

- an increase as a result of the reassignment of the Minister of State (Youth) and the Youth Affairs Secretariat to CEIC/D (31 person-years); 1.6
- an increase allocated for Challenge '86 (5 person-years); 0.2

Commission Management and Administration

- an increase in resources allocated for Challenge '86 (33 person-years); 1.1
- an increase in resources allocated to implement the new Refugee Determination System and Backlog Clearance (see page 4-58); 1.0

Administration of Government Annuities

- a decrease in salaries and wages due to lower person-year utilization (19 person-years); (0.5)

Administration of Social Insurance Numbers

- an increase in salaries and wages due to contractual agreements and workload (4 person-years); and 0.1
- an increase in the recovery from the UI Account. (0.1)

B. Recent Performance

1. Highlights

The highlights of CSS Program performance for 1986-87 are as follows:

- a significant increase in the participation rate in CEIC/D's Merit Award Program occurred during 1986-87 as a means of recognizing individual employee contributions; the Performance Review and Employee Appraisal (PREA) process was improved to better identify the expectations of management and the contributions made by employees;
- Phase I of RPSS was delivered nationally; major technical problems with the computer mainframe resulted in the delay of delivery of Phase II until fiscal year 1987-88; it is estimated that five person-years will be used in the delivery of Phase II RPSS;
- on-going analysis of the Executive Review of Results Report was carried out with key issues identified for discussion at Executive Committee level;
- projects planned for the first full year of the data and monitoring component of the Canadian Jobs Strategy progressed according to schedule; they included the first phase of implementation of the Local Economic Data System and improvement of regional and small area data, occupational/sectoral data, training data, and labour market data available for policy or program decisions;
- Job Futures, an occupational handbook for counsellors, was published and released; and
- research and policy analysis relating to labour market, immigration, and Unemployment Insurance (UI) issues was completed.

The highlights of CSS Program performance for 1985-86 were as follows:

- the Planning Environment Assessment Document was updated and enhanced, via an improved intelligence and data gathering system; the Document identifies and analyses factors, such as external socio-economic trends and trends in the internal policy environment of CEIC/D, which are strategically important for achieving the longer-term priorities of the organization; in addition, through the medium of the Advisory Committee on Planning Environment Assessment, a new process of information dissemination and networking was initiated;

- national communications strategies for implementation of the Revitalization Process for National Employment Services and for the Canadian Jobs Strategy were developed;
- a corporate survey of the Planning and Accountability Process (P&AP), with the participation of all headquarters and regional executive heads was conducted; as a result, improvements have been made in data reporting, target setting and performance measurement;
- briefings and updates were provided to the Internal Audit Bureau in order to apprise them of the workings of the process and the latest available plans, results and evaluations; this has led to an independent review of budgets and reports;
- a Multi-Year Human Resource Plan was integrated into the P&AP; emphasis has been placed on developing and integrating staff training plans into the P&AP;
- the Incentive Awards Program was revitalized to maximize its impact and visibility; and
- Phase I of RPSS was delivered in Prince Edward Island, Newfoundland, Manitoba, Saskatchewan, Alberta, Ontario and Quebec at a cost of \$0.8 million and 7 person-years.

2. Review of Financial Performance

Figure 2: 1985-86 Financial Performance (\$000)

	1985-86						
	Actual			Main Estimates			Change in net expen- diture
	Expen- diture	Recoverable expenditures from the UI Account	Net expen- diture	Expen- diture	Recoverable expenditures from the UI Account	Net expen- diture	
Departmental Management and Administration	22,696	14,202	8,494	22,741	14,706	8,035	459
Commission Management and Administration	235,870	203,316	32,554	231,415	205,517	25,898	6,656
Systems and Procedures	23,939	18,087	5,852	24,018	18,974	5,044	808
Administration of Government Annuities	2,768	-	2,768	3,418	-	3,418	(650)
Administration of Social Insurance Numbers	3,819	3,819	-	3,298	3,298	-	-
Employment and Immigration Advisory Council	745	563	182	593	468	125	57
	289,837	239,987	49,850	285,483	242,963	42,520	7,330
Person-Years	3,814	-	3,814	3,669	-	3,669	145

The above numbers have been adjusted to reflect the transfer of SIN Certification from the Administration of Social Insurance Numbers activity to the Employment and Insurance Program.

Explanation of Change: The \$7.3 million difference between 1985-86 net expenditures and 1985-86 Main Estimates is due to

(\$ millions)

Departmental Management and Administration

- a decrease in the recovery from the UI Account; 0.5

Commission Management and Administration

- an increase in resources allocated for Challenge '85 (39 person-years); 1.1
- an increase in resources allocated for the Canadian Jobs Strategy (57 person-years); 2.2
- an increase in salaries and wages, and employee benefit plan requirements due to contractual agreements and a realignment of resources within CEIC/D (30 person-years); 3.7
- a decrease related to non-salary expenditures; (2.5)

(\$ millions)

- a decrease in the recovery from the UI Account; 2.2

Systems and Procedures

- a decrease in the recovery from the UI Account; in addition, the variance involving Employment and Benefits Systems, Information Systems and Computer Operations resulted from an internal change in the assignment of responsibilities for various projects after Main Estimates were submitted; 0.8

Administration of Government Annuities

- a decrease in work load (19 person-years); (0.5)
- a decrease related to non-salary expenditures; (0.2)

Administration of Social Insurance Numbers

- an increase in salaries and wages, and employee benefit plan requirements due to contractual agreements; and 0.5
- an increase in the recovery from the UI Account. (0.5)

C. Background

1. Introduction

Creation of the CSS Program in 1985-86 consolidated the following three previously existing programs: the Departmental Administration Program, the Commission Administration Program, and the Annuities Program. In addition, one activity, Administration of Social Insurance Numbers, was transferred to the CSS Program from the Employment and Insurance Program (Vote 10).

2. Mandate

The Department was created under the Employment and Immigration Reorganization Act, which was given assent on August 5, 1977. This statute also created the Canada Employment and Immigration Commission.

In addition, the Government Annuities Account was established on September 1, 1908, under the Government Annuities Act, RSC, c. G6, and was modified by the Government Annuities Improvement Act, SC 1974-75-76, c. 83.

The Government Annuities Act provided legislative authority for the sale of government annuities and the establishment of the Government Annuities Account. The Government Annuities Improvement Act increased the rate of return on government annuity contracts, provided for percentage increases in benefits and discontinued any further sale of government annuities.

3. Program Objective

The objective of the CSS Program is to ensure the development and implementation of policies and programs and provide strategic, operational and administrative support to enable Employment and Immigration to carry out its mission and to provide for such other functions allocated to it.

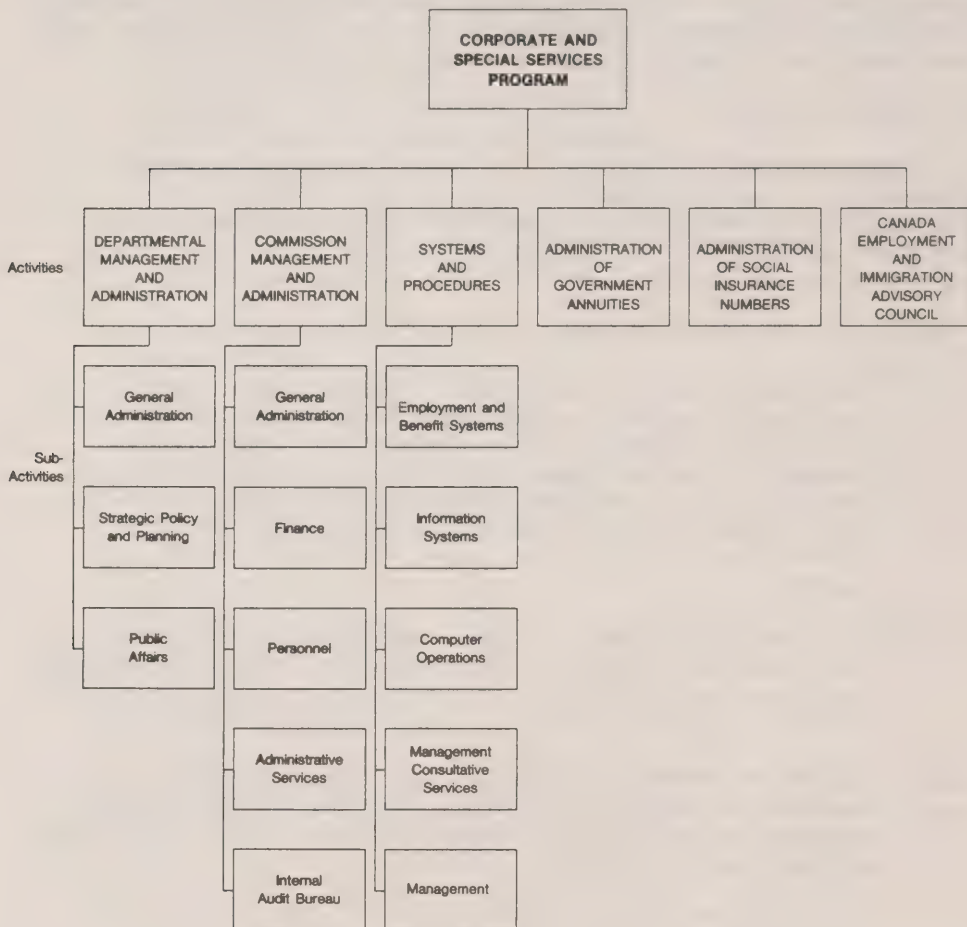
There are six sub-objectives:

- to develop, manage, administer, coordinate and review the policies, priorities and programs of Employment and Immigration Canada to ensure that federal labour market, income-related and immigration policies and programs are developed and implemented in an effective manner consistent with national economic and social goals; and to provide information to the public in an effective and efficient manner;
- to provide effective and timely management, administrative and operational support to the programs of the Commission in accordance with the policies, directives, standards and level of service approved by CEIC/D and the central agencies;
- to design, develop, advise on, implement, provide and maintain efficient and effective systems, procedures and management tools and techniques in support of CEIC/D program and service objectives;
- to administer government annuities contracts in accordance with the government Annuities Act and the Government Annuities Improvement Act;
- to contribute to the administration of specific government programs through the issuance of social insurance numbers to qualified individuals; and
- to provide support services to the Canada Employment and Immigration Advisory Council.

4. Program Organization for Delivery

Activity Structure: The CSS Program is composed of six activities. Each of these activities is in turn divided into sub-activities, as presented in Figure 3. For more details, refer to Analysis by Activity in Section II (see pages 2-22 to 2-49).

Figure 3: Activity Structure



Organization Structure: As stated previously, the CSS Program is divided into six activities. Figure 4 relates the Program's organizational structure to its activities and the resources required for 1987-88.

Departmental Management and Administration: This activity includes the Minister's office, the offices of the Ministers of State, the offices of the Deputy Minister, the Associate Deputy Minister, Strategic Policy and Planning, Public Affairs, Legal Services and Youth Affairs (see page 2-22).

Commission Management and Administration: This activity includes the Office of the Commissioners for Workers and Employers, the Regional Executive Directors/Directors General, and the Executive Secretariat. In addition, the following Commission support services are included: Financial and Administrative Services, Personnel Services and the Internal Audit Bureau (see page 2-28).

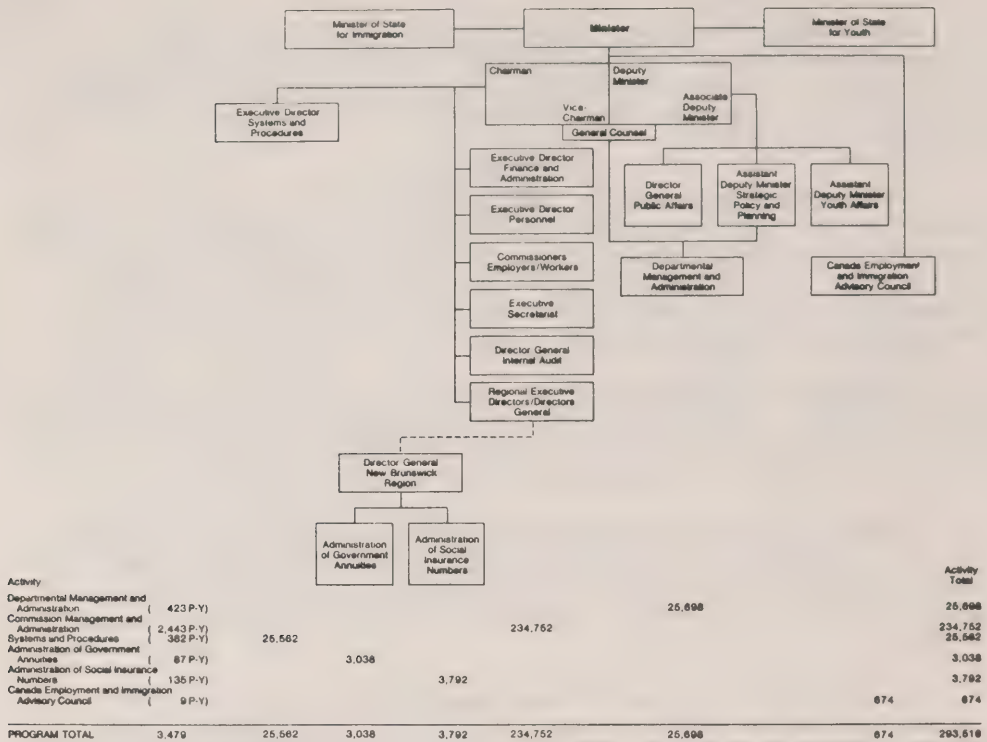
Systems and Procedures: This activity provides for the design and administration of policies, plans, and programs for CEIC/D's electronic data processing and telecommunications systems and facilities, and the associated clerical and manual systems (see page 2-34).

Administration of Government Annuities: This activity provides for the management of annuity accounts issued to individuals and groups under the provisions of the Government Annuities Act, and is administered by the Director General, New Brunswick Region (see page 2-39).

Administration of Social Insurance Numbers: This activity contributes to the administration of specific government programs through the issuance and control of social insurance numbers to qualified individuals. It is administered by the Director General, New Brunswick Region (see page 2-43).

Canada Employment and Immigration Advisory Council: This group provides support services to the Council of the same name (see page 2-47).

Figure 4: 1987-88 Resources by Organization/Activity (\$000)



D. Planning Perspective

1. External Factors Influencing the Program

In an environment of far-reaching changes in the Canadian economy and the labour market, the government's commitment to improve the effectiveness and efficiency of federal programs and services while maintaining or improving quality of service, continues to have major implications for CEIC/D.

To ensure that the activities of CEIC/D remain relevant in these times of change, it is essential that longer-term economic and social trends be identified and reflected in the design of existing and new programs. The government's social and economic agenda including responses to the Forget Commission, and to demands for 'adjustment' programming related to initiatives in trade, the implications of the Minister of Finance's upcoming Tax Reform, and the overseeing and the implementation of the new Employment Equity Act, highlight the need for a coordinated, consistent approach and a fundamental review of CEIC/D policies and programs in order to assure greater economic efficiency and more effective service for the public.

Sustained emphasis will be placed on evaluation to assess the effectiveness of CEIC/D's major activities. The projection of occupational requirements is another key aspect of targeting CEIC/D's resources to effectively address the large-scale adjustment taking place in the Canadian economy.

CEIC/D will continue to respond to government initiatives associated with the policy of reducing the size of the public service and over-all government expenditures, with more focus on monitoring both national and regional implementation of expenditure reduction plans.

Within the spirit of fiscal restraint and public service downsizing, CEIC/D will, at the same time, develop strategies to counteract the potential negative effects of downsizing on the recruitment and selection of target group members in particular, and of CEIC/D's collective human resources at large. A decrease in the size of the public service over the next five years, constrained financial resources, and a review of policies and programs emphasizes the strategic role of management. In such a changing environment the issue of human resources management is of key importance.

Continued emphasis will be placed on technological reinforcement of CEIC/D's delivery of service, through the progressive implementation, enhancement and integration of automated information/data processing systems, such as those associated with UI overpayment recovery, the Immigration Program, and internal personnel services.

The widespread and sweeping changes to CEIC/D's service delivery resulting from current major initiatives within National Employment Services and the Canadian Jobs Strategy, as well as the potential for significant change in the areas of refugee determination and unemployment insurance will require the development and implementation of national strategies and support materials to inform Canada Employment Centres (CECs), Canada Immigration Centres (CICs) and the public of the meaning of these changes.

The improved delivery of programs and the development of new policies emphasize the importance of regional impacts, the fair and equitable allocation of resources to programs, target groups and regions. In this context, relations with provincial governments and the private sector are more important than ever and are characterized by a need to maintain a balance between accountability/cost savings and better service.

The important partnership between CEIC/D and the private sector, provincial and municipal governments and agencies is characterized by concepts of equity and efficiency which are interpreted in response to the needs and objectives of the various regions.

2. Initiatives

There are no major changes planned in the nature or direction of the CSS Program in 1987-88. However, there are a number of major projects being undertaken or continued and details are provided in individual activities in Section II.

3. Update on Previously Reported Initiatives

The status of initiatives reported in last year's Expenditure Plan is as follows:

Departmental Management and Administration

Strategic Policy and Planning: activities were undertaken on the pre-evaluation assessments for the six programs of the Canadian Jobs Strategy, with more extensive activity on some programs than others;

Commission Management and Administration

Financial Services: the Operational Plan Framework for the Employment and Insurance Program was finalized by CEIC/D and approved by Treasury Board; the objectives and performance indicators were incorporated into the CEIC/D Planning and Accountability Process (P&AP);

Personnel Services:

- a comprehensive human resource planning framework was developed for the Canadian Jobs Strategy and the Revitalization Process for National Employment Services;
- a new staff training policy was developed, staff training plans were integrated into the P&AP, and improved reporting procedures to capture staff training data were implemented;
- as a result of downsizing, limited progress was achieved in meeting CEIC/D's long-term employment equity targets; strategies to counteract this problem are being developed for implementation in 1987-88;
- as a result of the delay in implementation of Phase II RPSS, the development of the skills and inventory modules related to the Career Planning and Review process has been deferred;

Systems and Procedures:

- the implementation of Phase I of the National Employment Services System was completed;
- the implementation of the Field Operational Support System (FOSS) continued with the installation of the FOSS terminals, completion of the Management Information System and the start of the pilot for the Full Document Entry System; and
- Phase I of RPSS was implemented nationally and the development of Phase II was started.

E. Program Effectiveness

The over-all impact and effectiveness of the CSS Program is measured by the level and quality of service provided to the operating programs of CEIC/D through the various administrative and support activities of this Program.

CSS Program services are assessed directly through the CEIC/D Planning and Accountability Process (P&AP). This process ensures management accountability and provides continuous review, assessment, evaluation and direction for any necessary corrective action by managers and senior executives through

- development, implementation, reporting and evaluation of management contracts; and
- conducting internal audits and reviews.

In addition, there is provision in the P&AP for indirect general assessment of the CSS Program on a periodic basis through program evaluations of other CEIC/D Programs.

Section II

Analysis by Activity

A. Departmental Management and Administration

Objective

The objective of the Departmental Management and Administration activity is to develop, manage, administer, coordinate and review the policies, priorities and programs of Employment and Immigration Canada, to ensure that federal labour market, income-related and immigration policies and programs are developed and implemented in an effective manner consistent with national economic and social goals; and to provide information to the public in an effective and efficient manner.

Description

This activity includes the Minister's office, the offices of the Ministers of State, the offices of the Deputy Minister, the Associate Deputy Minister, Legal Services, Strategic Policy and Planning, Public Affairs, and Youth Affairs, and is composed of the following three sub-activities.

General Administration: This covers the functions of the offices of the Minister, the Ministers of State, the Deputy Minister, the Associate Deputy Minister, Legal Services and Youth Affairs.

Strategic Policy and Planning: Strategic Policy and Planning performs research and policy analysis to ensure that federal labour market, income-related, and immigration policies and programs are developed and implemented in an effective manner consistent with national economic and social goals.

Public Affairs: The Public Affairs Branch provides services to CEIC/D in public opinion research, and plans, coordinates, operates and evaluates CEIC/D promotion, information, media relations, publishing and advertising activities. The collective efforts of the Branch result in a public which is better informed of CEIC/D programs related to Immigration, Unemployment Insurance, Labour Market Development and National Employment Services.

Resource Summaries

The Departmental Management and Administration activity accounts for approximately 9% of the 1987-88 CSS Program gross financial requirements and 12% of the total person-years. It accounts for 13% of the personnel costs and 9% of the total operating funds.

Figure 5: Activity Resource Summary (\$000 and Person-Years)

	Estimates 1987-88		Forecast 1986-87		Actual 1985-86	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
General Administration	7,738	139	7,416	139	6,254	124
Strategic Policy and Planning	10,208	133	10,411	145	9,076	157
Public Affairs	7,752	151	7,593	149	7,366	153
	25,698	423	25,420	433	22,696	434
Less: Recoverable expenditures from the UI Account	15,528		14,545		14,202	
	10,170	423	10,875	433	8,494	434

Explanation of Change: The net financial requirements for 1987-88 are 6% or \$0.7 million lower than the 1986-87 forecast expenditures. The difference is detailed in the Summary of Financial Requirements in Section I (see page 2-8).

Explanation of 1986-87 Forecast: The 1986-87 forecast (which is based on information available to management as of November 30, 1986) is 20% or \$1.8 million higher than the 1986-87 Main Estimates of \$9.1 million (see Authorities for 1987-88 - Part II of the Estimates, page 2-5). The difference is detailed in the Summary of Financial Requirements in Section I (see page 2-10).

Figure 6: Resource Summary by Object (\$000)

	Estimates 1987-88		Forecast 1986-87		Actual 1985-86	
	\$	%	\$	%	\$	%
Personnel	19,799	77	19,491	77	18,487	81
Transportation and communications	812	3	818	3	706	3
Professional and special services	3,726	15	3,737	15	2,186	10
Other	1,185	4	1,198	4	1,079	5
	25,522	99	25,244	99	22,458	99
Capital	176	1	176	1	238	1
	25,698	100	25,420	100	22,696	100
Less: Recoverable expenditures from the UI Account	15,528		14,545		14,202	
	10,170		10,875		8,494	

Past Financial Performance

Figure 7: 1985-86 Financial Performance (\$000)

	1985-86					
	Actual		Main Estimates		Change	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
General Administration	6,254	124	5,302	99	952	25
Strategic Policy and Planning	9,076	157	10,588	181	(1,512)	(24)
Public Affairs	7,366	153	6,851	136	515	17
	22,696	434	22,741	416	(45)	18
Less: Recoverable expenditures from the UI Account	14,202		14,706		(504)	
	8,494	434	8,035	416	459	18

Explanation of Change: The \$0.5 million difference between 1985-86 net expenditures and 1985-86 Main Estimates is detailed in the Review of Financial Performance in Section I (see page 2-13). The shift in resources between sub-activities (Figure 7) is due to the creation of the office of the Minister of State for Immigration within CEIC/D and the introduction of the Canadian Jobs Strategy in 1985-86. In support of these initiatives additional resources were expended in General Administration and Public Affairs.

Performance Information and Resource Justification

The following figures show the ratio of Departmental Management and Administration person-years and expenditures to total CEIC/D person-years and expenditures. In both instances, the ratios have remained relatively constant over the three-year period.

Figure 8: Relationship of Departmental Management and Administration Person-Years to Total CEIC/D Person-Years

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
Departmental Management and Administration person-years	423	433	434
Total CEIC/D person-years	24,218	25,667	25,741
Percentage of total	1.7	1.7	1.7

Figure 9: Relationship of Departmental Management and Administration Expenditures to Total CEIC/D Expenditures (\$000)*

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
Departmental Management and Administration expenditures	25,698	25,420	22,696
Total CEIC/D expenditures	1,221,237	1,250,706	1,175,977
Percentage of total	2.1	2.0	1.9

* Excludes transfer payments, government contributions to the UI Account, courses purchased from provinces, the Outreach Program, and the Diagnostic Services Program.

Departmental Management and Administration has identified the following significant planned outputs for 1987-88:

Strategic Policy and Planning:

- to complete the evaluation of National Employment Services at the national level, resulting in recommendations to improve the delivery of services to the public; approximately \$700,000 would be spent in fiscal year 1987-88; and
- to implement and maintain appropriate data gathering and monitoring mechanisms in support of the Canadian Jobs Strategy; this will continue to entail major undertakings in the gathering and analysis of information; the information will be related to regional and small area data, occupational/sectoral data, training data, and labour market data, and will be used for monitoring, assessment and evaluation purposes.

On-going activities include the modification of existing surveys, development of new surveys, conduct of surveys and input of new data to existing support systems. Specific projects to be undertaken in 1987-88 include: improvements to the output of the Canadian Occupational Projection System; the gathering of supply side data through training in industry and graduate surveys; and, the gathering of labour market data through mechanisms such as a follow-up survey of the 1987 "Survey of Work History". In general, it is anticipated that approximately \$7 million would be expended on such activities in 1987-88.

Public Affairs:

- to increase awareness and understanding and to encourage more effective use by clients of services available at Canada Employment Centres (CECs), and to help inform staff of the changes in National Employment Services in order to improve the quality of service in a period of resource restraint; initiatives include publications and videos for CEC worker and employer clients and target groups, press releases, speeches and other media relations activities, information packages, bulletins and fact sheets for staff;
- to encourage participation in the Canadian Jobs Strategy and to enhance awareness and understanding of the rationale behind the program; initiatives include a national advertising campaign in the business press (\$1.7 million); as well as publications, exhibits, speeches, and news releases;
- to develop effective internal communications and to disseminate timely information on CEIC/D policies, programs and procedures in order to ensure that staff are well informed, motivated and recognized for achievement, and to

enhance staff performance in the delivery of service to the public; initiatives include 10 issues of CEIC/D's internal newspaper Panorama (\$90,000); fact sheets and support material for staff; regional internal newsletters and bulletins;

- to provide timely and accurate information on the UI Program to claimants, employers and other interested groups, and to encourage awareness and understanding of the Program; initiatives include a direct mail campaign to inform Canada's 650,000 employers about UI (Record of Employment Guide) (\$700,000); a series of publications; speeches, press releases and other media relations activities; and
- to provide a full range of information on immigration programs, policies and procedures to posts abroad and Canadian audiences, and to foster understanding of the government's immigration policy; initiatives include advertising in the ethnic media (\$150,000); publications; speeches, and news releases.

B. Commission Management and Administration

Objective

The objective of the Commission Management and Administration activity is to provide effective and timely management, administration and operational support to the programs of the Commission in accordance with the policies, directives, standards and level of service approved by CEIC/D and the central agencies.

Description

The function of the Commission Management and Administration activity is to provide a variety of management, operational and administrative services within the over-all objective of the CSS Program. Results obtained through the provision of these services contribute to policy and program development and implementation by CSS.

The activity is composed of the following five sub-activities.

General Administration: This sub-activity essentially involves services to facilitate and support the collective work of CEIC/D senior management, and incorporates the offices of the Commissioners for Workers and Employers, the regional Executive Directors and Directors General, and the Executive Secretariat.

Financial Services: Within this sub-activity departmental operational planning documents are analysed to ensure that resource needs have been clearly defined, assigned costs and substantiated to enable management to make effective decisions regarding future financial requirements. CEIC/D financial expenditures and operational results are analysed and reported to all levels of management, and general financial accounting services are provided both at national headquarters and regional offices. In addition, financial policies, systems and procedures are monitored and evaluated continually to assess their appropriateness and effectiveness, and new systems and procedures are developed or existing systems modified to eliminate deficiencies.

Administrative Services: This includes the provision of services to departmental employees and all levels of management in the areas of materiel, facilities, directives, recorded information management, telecommunications and word processing.

Personnel Services: Within this sub-activity appropriate personnel policies, practices and procedures are developed including those related to human resource planning, staff relations, staffing and classification; training, development and counselling of staff; official languages; pay and benefits; data management; employment equity; organization design and development; and senior management services.

Internal Audit Bureau: This includes the appropriate planning, development, conduct and management of audit assignments to ensure identification of problem areas and adequate recommendations for resolution.

Resource Summaries

The Commission Management and Administration activity accounts for approximately 80% of the 1987-88 CSS Program gross financial requirements and 70% of the total person-years. It accounts for 71% of the personnel costs and 80% of the total operating funds.

Figure 10: Activity Resource Summary (\$000 and Person-Years)

	Estimates 1987-88		Forecast 1986-87		Actual 1985-86	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
General Administration	16,672	281	16,882	320	15,696	330
Financial Services	69,472	991	66,598	1,003	57,757	1,069
Personnel Services	27,548	613	26,705	628	28,941	669
Administrative Services	116,235	500	128,616	525	128,655	570
Internal Audit Bureau	4,825	58	4,669	60	4,821	78
	234,752	2,443	243,470	2,536	235,870	2,716
Less: Recoverable expenditures from the UI Account	200,517		206,737		203,316	
	34,235	2,443	36,733	2,536	32,554	2,716

Explanation of Change: The net financial requirements for 1987-88 are 7% or \$2.5 million lower than the 1986-87 forecast expenditures. The decrease is detailed in the Summary of Financial Requirements in Section I (see page 2-8).

Explanation of 1986-87 Forecast: The 1986-87 forecast (which is based on information available to management as of November 30, 1986) is 6% or \$2.1 million higher than the 1986-87 Main Estimates of \$34.6 million (see Authorities for 1987-88 - Part II of the Estimates, page 2-5). The difference is detailed in the Summary of Financial Requirements in Section I (see page 2-10).

Figure 11: Resource Summary by Object (\$000)

	Estimates 1987-88		Forecast 1986-87		Actual 1985-86	
	\$	%	\$	%	\$	%
Personnel	110,616	47	107,121	44	105,953	45
Transportation and communications	15,678	7	15,564	6	16,925	7
Professional and special services	17,355	7	17,369	7	17,859	7
Rental of buildings	76,017	32	87,340	36	80,799	34
Purchased repairs and upkeep	6,975	3	7,945	3	6,303	3
Other	6,646	3	6,656	3	6,569	3
	233,287	99	241,995	99	234,408	99
Capital	1,465	1	1,475	1	1,462	1
	234,752	100	243,470	100	235,870	100
Less: Recoverable expenditures from the UI Account	200,517		206,737		203,316	
	34,235		36,733		32,554	

Past Financial Performance

Figure 12: 1985-86 Financial Performance (\$000)

	1985-86					
	Actual		Main Estimates		Change	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
General Administration	15,696	330	13,106	243	2,590	87
Financial Services	57,757	1,069	61,092	1,061	(3,335)	8
Personnel Services	28,941	669	23,908	602	5,033	67
Administrative Services	128,655	570	127,985	600	670	(30)
Internal Audit Bureau	4,821	78	5,324	84	(503)	(6)
	235,870	2,716	231,415	2,590	4,455	126
Less: Recoverable expenditures from the UI Account	203,316		205,517		(2,201)	
	32,554	2,716	25,898	2,590	6,656	126

Explanation of Change: The \$6.7 million difference between 1985-86 net expenditures and 1985-86 Main Estimates is detailed in the Review of Financial Performance in Section I (see page 2-13).

Performance Information and Resource Justification

The following figures show the ratio of Commission Management and Administration person-years and expenditures to total CEIC/D person-years and expenditures. In both instances, the ratios have remained relatively constant over the three-year period.

Figure 13: Relationship of Commission Management and Administration Person-Years to Total CEIC/D Person-Years

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
Commission Management and Administration person-years	2,443	2,536	2,716
Total CEIC/D person-years	24,218	25,667	25,741
Percentage of total	10.1	9.9	10.6

Figure 14: Relationship of Commission Management and Administration Expenditures to Total CEIC/D Expenditures (\$000)*

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
Commission Management and Administration expenditures	234,752	243,470	235,870
Total CEIC/D expenditures	1,221,237	1,250,706	1,175,977
Percentage of total	19.2	19.5	20.1

* Excludes transfer payments, government contributions to the UI Account, courses purchased from provinces, the Outreach Program, and the Diagnostic Services program.

The Commission Management and Administration activity has identified the following significant outputs for 1987-88:

Financial Services:

- to enhance the automated information system so as to provide better administrative data more quickly, by retrieving data and queries from local offices, and thereby ensuring decisions are based on up-to-date information; implementation of two pilot projects under the Canadian Jobs Strategy is planned for April 1987 (the Contribution Commitment System in British Columbia and Exception Time Reporting in Manitoba);
- to assist CEIC/D to respond to government initiatives associated with the policy of reducing the size of the public service and over-all government expenditure by monitoring the national and regional implementation of expenditure reduction plans;

Administrative Services:

- to participate with Public Works Canada (PWC) in the phased implementation of Revenue Dependency spin-off systems, such as those for Accommodation Management Information and Charging for Services, to ensure that CEIC/D's requirements are met; the activity includes the establishment of internal procedures for the implementation of these systems; there are no direct costs associated with this project as it is more of a plan of action to make CEIC/D a pilot department for the implementation of PWC Revenue Dependency effective April 1, 1988;

- to evaluate specific accommodation requirements for CEIC/D local offices and to obtain, where necessary, the approval of Treasury Board and Public Works Canada for these requirements; to propose a long range implementation plan for the approval of senior management to upgrade existing offices to meet these requirements; the outcome is totally dependent on the approval of an all-inclusive Treasury Board submission to be considered by the Board early in 1987-88; the plan of action is to be developed accordingly;

Personnel Services:

- to deliver Phase II of RPSS nationally, which enhances Phase I applications and introduces additional modules; it is estimated that five person-years will be used in the delivery of Phase II RPSS;
- to achieve "zero" lay-off of indeterminate employees in CEIC/D as a result of downsizing;
- to further improve the Multi-Year Human Resources Planning (HRP) Process by establishing a generic process for identifying the implications for human resource management of major operational changes;
- to realign the Human Resources Planning Guidelines and activities related to Multi-Year HRP and Budget Year HRP to more effectively support CEIC/D's managers needs and accountabilities;
- to develop strategies to counteract the negative impacts of downsizing upon target group recruitment and retention so as to achieve CEIC/D's target representation level for women, Aboriginal and disabled persons established for 1987-88;
- to coordinate the production of performance indicators for core personnel functions; to monitor efficiency and effectiveness of Personnel Services' principal volume-related activities, e.g. staffing, classification actions;
- to complete a Computer Based Training pilot project initiated in 1986-87, at an estimated cost of \$250,000 in 1987-88; and
- to implement Administrative Reform, a major project for the Public Service Commission in 1986-87; CEIC/D participated in this initiative and implementation of the recommendations resulting from the study are to be initiated in 1987-88; the objective of the reform is to simplify the staffing process.

C. Systems and Procedures

Objective

The objective of the Systems and Procedures activity is to design, develop, advise on, implement, provide and maintain efficient systems, procedures, and management tools and techniques in support of CEIC/D program and service objectives.

Description

This activity is undertaken by the Systems and Procedures organization and includes the following responsibilities:

- formulation of policies on the acquisition and use of electronic data processing (EDP) and telecommunications equipment, facilities and services, and the provision of advice, guidance and direction to regions in these matters;
- planning, acquisition, and control of EDP and telecommunications equipment, facilities and services;
- development, implementation, on-going maintenance and enhancement of EDP and telecommunications systems and associated procedures;
- development and on-going maintenance of the operational procedures for the delivery of the Insurance Program; development and maintenance of the training materials for staff involved in the delivery of the Insurance Program;
- provision of advice, guidance and direction to the regions regarding procedures related to insurance claims processing;
- operation of the national headquarters data centre in support of systems development and centralized operational systems; and
- provision of management analysis, forms design, and management services.

Due to extensive automation in the delivery of service to the public in both aspects of the Employment and Insurance Program there is a correspondingly high degree of integration. Thus Systems and Procedures not only has direct responsibility for headquarters' EDP and telecommunications activities and the associated clerical systems, but also advises and provides technological and functional support to the regional elements of the Employment and Insurance Program. This ensures efficient use of EDP and program resources for automated delivery of service to the public.

The Systems and Procedures activity is composed of the following five sub-activities.

Employment and Benefit Systems: This involves the development of policies and programs for benefit pay and control systems, labour market systems, wage loss insurance systems, employment systems, and liaison with regions. It includes the Director General of Employment and Benefit Systems and staff.

Information Systems: This covers the development of policies and programs for annuities systems, social insurance number systems, immigration systems, strategic policy and planning systems, financial systems, administration systems, personnel systems, advanced systems, software, programming standards, hardware selection, liaison with regions, management information systems, and coordination. It includes the Director General of Information Systems and staff.

Computer Operations: This involves headquarters computer operations; the provision of hardware, operating software and telecommunications support; the development of standards for EDP operation and security; and the monitoring of regional computer centres. It includes the Director of Computer Operations and staff.

Management Consultative Services: This includes administering project management; conducting organization analysis and development; work study; network planning and analysis; systems identification, analysis and design; feasibility studies; and forms design. It includes the Director of Management Advisory Services and staff.

Management: This includes the development of policies and programs to provide an efficient network of computer systems to the Commission. It includes the Executive Director of Systems and Procedures and staff.

Resource Summaries

The Systems and Procedures activity accounts for approximately 9% of the 1987-88 CSS Program gross financial requirements and 11% of the total person-years. It accounts for 12% of the personnel costs and 9% of the total operating funds.

Figure 15: Activity Resource Summary (\$000 and Person-Years)

	Estimates 1987-88		Forecast 1986-87		Actual 1985-86	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Employment and Benefit Systems	5,785	106	5,588	106	5,570	118
Information Systems	7,319	114	6,352	101	7,875	117
Computer Operations	9,683	118	10,080	133	8,034	139
Management Consultative Services	1,282	24	1,525	32	1,519	33
Management	1,493	20	963	17	941	19
	25,562	382	24,508	389	23,939	426
Less: Recoverable expenditures from the UI Account	18,865		17,842		18,087	
	6,697	382	6,666	389	5,852	426

Explanation of Change: The net financial requirements for 1987-88 are 0.5% or \$31,000 higher than the 1986-87 forecast expenditures. The difference is detailed in the Summary of Financial Requirements in Section I (see page 2-9).

Explanation of 1986-87 Forecast: The 1986-87 forecast (which is based on information available to management as of November 30, 1986) corresponds to the 1986-87 Main Estimates of \$6.6 million (see Authorities for 1987-88 - Part II of the Estimates, page 2-5).

Figure 16: Resource Summary by Object (\$000)

	Estimates 1987-88		Forecast 1986-87		Actual 1985-86	
	\$	%	\$	%	\$	%
Personnel	18,784	74	18,096	74	17,340	73
Professional and special services	1,540	6	1,304	5	967	4
Rental of office equipment	1,373	5	1,935	8	1,284	5
Other	3,512	14	2,820	12	2,820	12
	25,209	99	24,155	99	22,411	94
Capital	353	1	353	1	1,528	6
	25,562	100	24,508	100	23,939	100
Less: Recoverable expenditures from the UI Account	18,865		17,842		18,087	
	6,697		6,666		5,852	

Past Financial Performance

Figure 17: 1985-86 Financial Performance (\$000)

	1985-86					
	Actual		Main Estimates		Change	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Employment and Benefit Systems	5,570	118	4,366	102	1,204	16
Information Systems	7,875	117	4,864	110	3,011	7
Computer Operations	8,034	139	12,238	146	(4,204)	(7)
Management Consultative Services	1,519	33	1,251	35	268	(2)
Management	941	19	1,299	20	(358)	(1)
	23,939	426	24,018	413	(79)	13
Less: Recoverable expenditures from the UI Account	18,087		18,974		(887)	
	5,852	426	5,044	413	808	13

Explanation of Change: The \$0.8 million difference between 1985-86 net expenditures and 1985-86 Main Estimates is detailed in the Review of Financial Performance in Section I (see page 2-14).

Performance Information and Resource Justification

The following figures show the ratio of Systems and Procedures person-years and expenditures to total CEIC/D person-years and expenditures. In both instances the ratios have remained relatively constant over the three-year period.

Figure 18: Relationship of Systems and Procedures Person-Years to Total CEIC/D Person-Years

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
Systems and Procedures person-years	382	389	426
Total CEIC/D person-years	24,218	25,667	25,741
Percentage of total	1.6	1.5	1.7

Figure 19: Relationship of Systems and Procedures Expenditures to Total CEIC/D Expenditures (\$000)*

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
Systems and Procedures expenditures	25,562	24,508	23,939
Total CEIC/D expenditures*	1,221,237	1,250,706	1,175,977
Percentage of total	2.1	2.0	2.0

* Excludes transfer payments, government contributions to the UI Account, courses purchased from provinces, the Outreach Program and the Diagnostic Services Program.

The Systems and Procedures activity has identified the following significant planned outputs for 1987-88:

- to develop automated support for the Canadian Jobs Strategy;
- to continue the expansion of the Field Operations Support Systems (FOSS III) for the Immigration Program;
- to complete the implementation of the Regional Personnel Services System (RPSS) in conjunction with Personnel Services;
- to implement an on-line system to assist in the recovery of UI overpayments; and
- to continue the development of office automation systems which will improve access to corporate data and the flow of information.

D. Administration of Government Annuities

Objective

The objective of this activity is to administer government annuities contracts in accordance with the Government Annuities Act.

Within this objective, goals for 1987-88 include

- the processing of approximately 1,540,000 annuity payments; and
- the processing of 43,000 enquiries, 7,000 maturities and 7,500 death settlements.

Description

This activity provides for the management of annuity accounts issued to individuals and groups under the provisions of the Government Annuities Act. The Annuities Improvement Act of 1975 formally ended the sale of annuities. This activity represents a distinct component of the CSS Program and corresponds to a unique sub-objective, (see page 2-54 for audited statements of the Government Annuities Account).

The Annuities Branch is a division of National Services situated in Bathurst, New Brunswick. National Services reports to the New Brunswick regional headquarters located in Fredericton, New Brunswick.

The Director General of the New Brunswick region is the manager accountable for delivery of the Administration of Government Annuities activity. The resolution of any policy issues is the responsibility of the Executive Director, Insurance.

Since 1908 more than 553,000 annuity contracts and group certificates have been issued. Of these, approximately 71,000 contracts and group certificates are still in deferred payment status, while about 149,000 are currently under payment. Annuities under payment are held by nearly 115,000 annuitants who receive approximately 1.5 million cheques annually. The servicing of these contracts will continue for at least another 40 years. See Figure 24 for a schedule of dates at which these annuities not yet under payment are slated to mature.

Resource Summaries

The Administration of Government Annuities activity accounts for approximately 1% of the 1987-88 CSS Program gross financial requirements and 2% of the total person-years. It accounts for 2% of the personnel costs and 1% of the total operating funds.

Figure 20: Activity Resource Summary (\$000 and Person-Years)

	Estimates 1987-88		Forecast 1986-87		Actual 1985-86	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Administration of Government Annuities	3,038	87	3,051	87	2,768	89
	3,038	87	3,051	87	2,768	89
Less: Recoverable expenditures from the UI Account	-		-		-	
	3,038	87	3,051	87	2,768	89

Explanation of Change: The net financial requirements for 1987-88 are virtually equal to the 1986-87 forecast expenditures.

Explanation of 1986-87 Forecast: The 1986-87 Forecast (which is based on information available to management as of November 30, 1986) is 15% or \$0.5 million lower than the 1986-87 Main Estimates of \$3.6 million (see Authorities for 1987-88 - Part II of the Estimates, page 2-5). The difference is detailed in the Summary of Financial Requirements in Section I (see page 2-10).

Figure 21: Resource Summary by Object (\$000)

	Estimates 1987-88		Forecast 1986-87		Actual 1985-86	
	\$	%	\$	%	\$	%
Personnel	2,724	90	2,699	88	2,550	92
Other O&M and capital	314	10	352	12	218	8
	3,038	100	3,051	100	2,768	100
Less: Recoverable expenditures from the UI Account	-		-		-	
	3,038		3,051		2,768	

Past Financial Performance

Figure 22: 1985-86 Financial Performance (\$000)

	1985-86					
	Actual		Main Estimates		Change	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Administration of Government Annuities	2,768	89	3,418	108	(650)	(19)
	2,768	89	3,418	108	(650)	(19)
Less: Recoverable expenditures from the UI Account	-	-	-	-	-	-
	2,768	89	3,418	108	(650)	(19)

Explanation of Change: The \$0.7 million difference between the 1985-86 expenditure and the 1985-86 Main Estimates is detailed in the Review of Financial Performance in Section I (see page 2-14).

Performance Information and Resource Justification

The major output of the Administration of Government Annuities activity is the number of contracts under administration, the number of annuity payments processed, the number of enquiries processed, the number of maturities processed and the number of death settlements processed. Work load and average unit costs are presented in Figure 23.

Figure 23: Work Load and Average Unit Cost

	Estimates 1987-88		Forecast 1986-87		Actual 1985-86	
	Volume	\$	Volume	\$	Volume	\$
Number of contracts administered	204,000	14.89	216,000	14.13	229,000	12.09
Number of annuity payments processed	1,540,000	1.97	1,535,000	1.99	1,526,628	1.81
Number of enquiries processed	43,000	12.07	45,000	11.60	47,370	9.99
Number of maturities processed	7,000	53.00	7,200	51.67	8,203	41.20
Number of death settlements processed	7,500	38.13	7,500	38.27	7,654	33.97

Figure 24 provides a schedule of dates at which these annuities not yet under payment are slated to mature.

Figure 24: Schedule of Annuities and Maturity Dates as of March 31, 1986

April 1 - March 31	Deferred Individual Contracts	Deferred Group Pension Certificates	Total
Before April 1, 1986	303	329	632
1986-1990	6,833	13,127	19,960
1990-1995	5,902	17,911	23,813
1995-2000	3,247	12,382	15,629
2000-2005	1,804	5,751	7,555
2005-2010	1,007	1,176	2,183
2010-2015	551	238	789
2015-2020	283	49	332
After March 31, 2020	111	8	119
	20,041	50,971	71,012

E. Administration of Social Insurance Numbers

Objective

The objective of this activity is to contribute to the administration of specific government programs through the issuance of social insurance numbers (SIN) to qualified individuals. Specifically,

- the number of social insurance cards issued per person-year will remain relatively constant at approximately 6,111; and
- the cost per social insurance card issued will be approximately \$4.59.

Description

The SIN program provides for the issuance and control of social insurance numbers by processing, examining and certifying SIN applications and proof-of-identity documents. The administration of social insurance numbers represents a distinct component of the CSS Program and its objective corresponds to a unique sub-objective.

The Regional Director General for the New Brunswick Region is responsible for all operational aspects while the Executive Director, Insurance, is responsible for the development of SIN program policy.

Resource Summaries

The Administration of Social Insurance Numbers activity accounts for approximately 1% of the 1987-88 CSS Program gross financial requirements and 4% of the total person-years. It accounts for 2% of the personnel costs and 1% of the total operating funds.

Figure 25: Activity Resource Summary (\$000 and Person-Years)

	Estimates 1987-88		Forecast* 1986-87		Actual* 1985-86	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Administration of Social Insurance Numbers	3,792	135	3,553	135	3,819	140
	3,792	135	3,553	135	3,819	140
Less: Recoverable expenditures from the UI Account	3,792	-	3,553	-	3,819	-
	-	135	-	135	-	140

* Excludes resources associated with the proof-of-identity program, which was transferred from the Social Insurance Number activity to the Employment and Insurance Program in 1986-87

Explanation of Change: The gross financial requirements for 1987-88 are 7% or \$0.2 million higher than the 1986-87 forecast expenditures. The difference is detailed in the Summary of Financial Requirements in Section I (see page 2-10).

Explanation of 1986-87 Forecast: The 1986-87 gross Forecast (which is based on information available to management as of November 30, 1986) is 3% or \$0.1 million higher than the 1986-87 Main Estimates gross requirement of \$3.4 million. (see Authorities for 1987-88 - Part II of the Estimates, page 2-5). The difference is detailed in the Summary of Financial Requirements in Section I (see page 2-10).

Figure 26: Resource Summary by Object (\$000)

	Estimates 1987-88		Forecast 1986-87		Actual 1985-86	
	\$	%	\$	%	\$	%
Personnel	3,469	91	3,238	91	3,365	88
Other O&M and capital	323	9	315	9	454	12
	3,792	100	3,553	100	3,819	100
Less: Recoverable expenditures from the UI Account	3,792		3,553		3,819	
	-		-		-	

Past Financial Performance

Figure 27: 1985-86 Financial Performance (\$000)

	1985-86*					
	Actual		Main Estimates		Change	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Administration of Social Insurance Numbers	3,819	140	3,298	134	521	6
	3,819	140	3,298	134	521	6
Less: Recoverable expenditures from the UI Account	3,819		3,298		521	
	-	140	-	134	-	6

* Excludes resources associated with the proof-of-identity program which was transferred from the Social Insurance Number activity to the Employment and Insurance Program in 1986-87.

Explanation of Change: The \$0.5 million difference between 1985-86 gross expenditures and 1985-86 Main Estimates gross requirement is detailed in the Review of Financial Performance in Section I (see page 2-14).

Performance Information and Resource Justification

The major output of this activity is the number of social insurance cards issued. It involves both variable and non-variable components.

Resource requirements for variable activities are allocated on the basis of the number of SIN applications received for Bathurst operations. Work load and average unit costs are presented in Figure 28.

Figure 28: Work Load and Average Unit Cost

	Estimates 1987-88		Forecast 1986-87		Actual 1985-86	
	Volume	\$	Volume	\$	Volume	\$
Number of SIN cards issued	825,000	4.59	830,000	4.28	772,233	4.95
Number of SIN applications received	907,000	3.78	913,000	3.52	883,803	3.91

The trend in the past years has been a reduction in the number of SIN cards issued from a high of one million in the late 1970s to 772,233 in 1985-86. Further reductions are anticipated as a result of the government's decision to introduce a \$10.00 fee effective July 1, 1985 for the issuance of replacement SIN cards to the general public. This fee includes all direct costs as well as indirect costs. Preliminary indications are that the total number of SIN cards issued could stabilize around the 820,000 to 840,000 mark.

F. Canada Employment and Immigration Advisory Council

Objective

The objective of this activity is to provide support services to the Canada Employment and Immigration Advisory Council.

Description

The activity includes the cost of providing support services to the Canada Employment and Immigration Advisory Council, remunerating its members, and covering their expenses. The Council consists of a Chairman and 15 to 21 other members, to be appointed by the Governor-in-Council.

Resource Summaries

The Canada Employment and Immigration Advisory Council accounts for less than 1% of the 1987-88 CSS Program financial gross requirements and total person-years.

Figure 29: Activity Resource Summary (\$000 and Person-Years)

	Estimates 1987-88		Forecast 1986-87		Actual 1985-86	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Canada Employment and Immigration Advisory Council	674	9	616	8	745	9
	674	9	616	8	745	9
Less: Recoverable expenditures from the UI Account	497		448		563	
	177	9	168	8	182	9

Explanation of Change: The net financial requirements for 1987-88 are 5% or \$9,000 higher than the 1986-87 forecast expenditures. The difference is due to miscellaneous changes.

Explanation of 1986-87 Forecast: The 1986-87 Forecast (which is based on information available to management as of November 30, 1986) is equal to the 1986-87 Main Estimates of \$0.2 million (see Authorities for 1987-88 - Part II of the Estimates, page 2-5).

Figure 30: Resource Summary by Object (\$000)

	Estimates 1987-88		Forecast 1986-87		Actual 1985-86	
	\$	%	\$	%	\$	%
Personnel	373	55	317	51	422	57
Other O&M and capital	301	45	299	49	323	43
	674	100	616	100	745	100
Less: Recoverable expenditures from the UI Account	497		448		563	
	177		168		182	

Past Financial Performance

Figure 31: 1985-86 Financial Performance (\$000)

	1985-86					
	Actual		Main Estimates		Change	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Canada Employment and Immigration Advisory Council	745	9	593	8	152	1
	745	9	593	8	152	1
Less: Recoverable expenditures from the UI Account	563		468		95	
	182	9	125	8	57	1

Explanation of Change: The \$57,000 difference between the 1985-86 net expenditure and the 1985-86 Main Estimates is due to miscellaneous changes.

Performance Information and Resource Justification

This activity provides the Canada Employment and Immigration Advisory Council with support services such as secretariat services, policy and research analysis, consultation and report-writing. The Council advises the Minister on all matters within the CEIC/D mandate. It receives direction from the Minister during the year. A work program is set up by calendar year and the Council reports to the Minister. The Minister is then required to table the Council's report with their recommendations in Parliament.

Section III
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources

1. Financial Requirements by Object

Figure 32: Details of Financial Requirements by Object (\$000)

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
Personnel			
Salaries and wages	119,910	117,659	116,912
Contribution to employee benefit plans	17,980	16,439	17,411
Other personnel	17,875	16,864	13,794
	155,765	150,962	148,117
Goods and services			
Transportation and communications	17,293	17,361	18,775
Information	3,431	3,370	2,266
Professional and special services	22,973	22,762	21,249
Rentals	80,038	92,010	84,604
Purchased repair and upkeep	8,605	9,516	7,484
Utilities, materials and supplies	3,197	2,413	4,093
All other expenditures	121	121	21
	135,658	147,553	138,492
Total operating costs	291,423	298,515	286,609
Capital			
Construction and acquisition of machinery and equipment	2,093	2,103	3,228
	293,516	300,618	289,837
Less: Recoverable expenditures from the UI Account	239,199	243,125	239,987
Total expenditures (net)	54,317	57,493	49,850

2. Personnel Requirements

The CSS Program personnel costs of \$155.8 million account for 53% of the total operating expenditures. This includes the statutory contributions to employee benefit plans.

Figure 33: Person-Year Requirements by Activity

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
Authorized Person-Years			
Departmental Management and Administration	423	433	434
Commission Management and Administration	2,443	2,536	2,716
Systems and Procedures Administration of	382	389	426
Government Annuities	87	87	89
Administration of Social Insurance Numbers	135	135	140
Canada Employment and Immigration Advisory Council	9	8	9
	3,479	3,588	3,814
Person-Years not Controlled by Treasury Board *			
Departmental Management and Administration	-	19	7
Commission Management and Administration	-	15	16
Systems and Procedures Administration of	-	15	-
Government Annuities	-	-	-
Administration of Social Insurance Numbers	-	-	-
Canada Employment and Immigration Advisory Council	-	-	-
	-	49	23

* The person-year decontrol policy allows for the hiring of summer students without the requirement to use person-year authorities for these employees. The above figures represent the amount of person-year authorities which would otherwise have been used under the Challenge '85 and '86 programs.

Figure 34: Details of Personnel Requirements

	Authorized Person-Years			Current Salary Range	1987-88 Average Salary Provision
	87-88	86-87	85-86		
Management	83	77	76	51,400-100,700	68,638
Scientific and Professional					
Economics, Sociology and Statistics	87	87	112	15,116- 67,700	49,833
Library Science	6	6	6	21,932- 50,712	35,758
Other	-	1	1		
Administrative and Foreign Service					
Administrative Services	475	469	371	16,955- 58,562	38,513
Computer Systems Administration	193	194	175	20,103- 65,808	42,761
Financial Administration	247	251	241	16,161- 57,980	42,624
Information Services	79	81	82	14,581- 57,980	43,260
Organization and Methods	130	137	131	14,413- 57,980	41,140
Personnel Administration	223	223	210	22,940- 63,870	41,991
Program Administration	216	226	158	14,939- 62,268	36,796
Purchasing and Supply	19	19	9	15,192- 57,980	37,226
Other	1	2	1		
Technical					
Drafting and Illustration	3	4	3	17,248- 44,693	29,819
General Technical	10	10	12	13,568- 59,792	37,680
Social Science Support	23	23	25	13,568- 62,028	35,064
Administrative Support					
Communications	15	20	23	16,498- 33,017	23,980
Data Processing	80	87	109	14,338- 39,870	25,946
Clerical and Regulatory	1,323	1,358	1,594	13,887- 34,086	23,308
Office Equipment Operation	9	9	15	13,600- 27,137	20,306
Secretarial Stenographic, and Typing	212	219	278	13,569- 34,304	22,938
Operational					
General Labour and Trades	6	6	7	15,632- 42,367	25,711
General Services	15	15	16	13,754- 44,350	22,934
Minister's Exempt Staff	24	10	14		45,067

Note: The person-year columns display the forecast distribution of the authorized person-years for the Program by occupational group. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group at October 31, 1986. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the occupational group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

3. Net Cost of Program

Figure 34 shows the total cost of the Program. Revenue credited to the Vote consists of the costs of the Program recovered from the Unemployment Insurance Account in accordance with the Unemployment Insurance Act. Other costs are for accommodation provided by Public Works Canada (\$3,987,000), surgical-medical insurance (\$909,000), and other miscellaneous services provided without charge from other government departments (\$714,000).

In addition, an estimated \$1.3 million in revenue will be generated as a result of the government's decision to charge a fee of \$10.00 for the replacement of social insurance number cards.

Figure 35: Net Cost of Program (\$000)

	Gross Expenditures 1987-88	Revenues Credited to the Vote	Net Estimates 1987-88	Add Other Costs	Deduct Revenue	Estimated Net Program Cost	
						1987-88	1986-87
Corporate and Special Services	293,516	239,199	54,317	5,610	1,300	58,627	57,854

B. Government Annuities Account

1. Financial Statements

Figure 36: Government Annuities Account:
Balance Sheet as at March 31, 1986 (\$000)*

Assets		
	1985-86	1984-85
Deposit with the Receiver General for Canada	987,230	1,020,498
Accrued interest due from Canada	72,555	74,988
Accounts receivable	196	176
	1,059,981	1,095,662
Liabilities		
	1985-86	1984-85
Accounts payable	-	18
Actuarial surplus due to Canada	3,126	6,015
Actuarial reserves	1,056,855	1,089,629
	1,059,981	1,095,662

* See page 2-57 for accompanying notes.

Figure 37: Government Annuities Account:
Statement of Operations and Actuarial Reserves
for the Year Ended March 31, 1986 (\$'000)*

	1985-86	1984-85
Payments and other charges		
Annuity payments	99,887	99,205
Premium refunds	2,914	3,404
Unclaimed annuities	313	215
	103,114	102,824
Income		
Interest from Canada	72,555	74,988
Premiums	840	770
Other	71	81
	73,466	75,839
Excess of payments and other charges over income for the year	29,648	26,985
Actuarial reserves, balance at beginning of the year	1,089,629	1,122,629
	1,059,981	1,095,644
Actuarial surplus - Excess of recorded actuarial reserves over calculated actuarial reserves at end of the year	3,126	6,015
Actuarial reserves balance at end of the year	1,056,855	1,089,629
Represented by:		
Accumulated premiums and accrued interest for unmaturred annuities	348,295	384,941
Present value of matured annuities	708,560	704,688
Total Actuarial Reserves	1,056,855	1,089,629

* See page 2-57 for accompanying notes.

**Figure 38: Government Annuities Account:
Statement of Changes in Financial Position
for the Year Ended March 31, 1986 (\$000)***

	1985-86	1984-85
Funds were used for:		
Operations		
Excess of payments and other charges over income for the year	29,648	26,985
Decrease in accrued interest and others	(2,395)	(1,798)
	27,253	25,187
Actuarial surplus remitted to Consolidated Revenue Fund	6,015	1,139
Total funds used	33,268	26,326
Deposit with Receiver General for Canada, balance at beginning of the year	1,020,498	1,046,824
Deposit with Receiver General for Canada, balance at end of the year	987,230	1,020,498

* See page 2-57 for accompanying notes.

2. Notes to Financial Statements, March 31, 1986

Authority and Purpose: The Government Annuities Account was established in 1908 by the Government Annuities Act, RSC c. G-6 (the "Act"), and modified by the Government Annuities Improvement Act, SC 1974-75-76, c. 83 (the "Improvement Act").

The purpose of the Act was to assist individuals and groups of Canadians to provide for their later years by purchasing government annuities. The Improvement Act increased the rate of return on government annuity contracts to a rate of 7%, increased their flexibility and discontinued future sales.

The Account is administered by CEIC/D and operates through the Consolidated Revenue Fund.

Significant Accounting Policies:

Basis of Accounting: The accounts of the Government Annuities Account are maintained on an accrual basis.

Actuarial Reserves: Actuarial reserves comprise: (i) in respect of unmatured annuities, accumulated premiums and accrued interest, and (ii) in respect of matured annuities, the present value of such annuities actuarially determined on the basis of such rate or rates of interest and mortality tables as is prescribed.

Actuarial Surplus due to Canada: If at the end of any fiscal year the recorded amount of actuarial reserves exceeds or is less than the calculated amount of actuarial reserves, the difference results in an actuarial surplus or deficit which is remitted to or recovered from the Consolidated Revenue Fund.

Interest from Canada: Interest from Canada is calculated on actuarial reserves as prescribed by the Improvement Act.

Unclaimed Annuities: Unclaimed annuities represent amounts transferred to the Consolidated Revenue Fund in respect of annuities that could not be paid because the annuitants could not be located.

Services Provided Without Charge: Administrative services are provided without charge to the Account by CEIC/D and by other government departments.

Calculation of Actuarial Reserves: The method utilized to calculate the actuarial reserves of \$1,056,855 (1985 - \$1,089,629) was in accordance with subsection 15(1) of the Government Annuities Improvement Act, S.C. 1974-75-76, c. 83 and the Regulations pertaining thereto.

The Government Annuities Regulations provide that the Mortality Tables to be used in the preparation of tables for determining the values of annuities shall be the Annuity Table for 1949 (without projection) for males and females and modified by Projection Scale C.

Mortality statistics in the last decade have shown that life expectancy has increased at a faster rate than that provided by Projection Scale C. Should this trend continue at the same rate in the future, the 1949 Annuity table adjusted by Projection Scale C may need to be modified and could result in a potential additional liability that would impact future actuarial reserves. During 1985-86, CEIC/D completed a study on mortality in the last five years and the results have demonstrated that life expectancy appears to stabilize at the level provided in Projection Scale C. CEIC/D will continue such studies on an annual basis.

Employment and Insurance Program

1987-88

Expenditure Plan

Table of Contents

Details of Spending Authorities

A. Authorities for 1987-88 - Part II of the Estimates	3-4
B. Use of 1985-86 Authorities - Volume II of the Public Accounts	3-6

Section I

Program Overview

A. Plans for 1987-88	
1. Highlights	3-7
2. Summary of Financial Requirements	3-10
B. Recent Performance	
1. Highlights	3-14
2. Review of Financial Performance	3-20
C. Background	
1. Introduction	3-21
2. Mandate	3-22
3. Program Objective	3-22
4. Program Organization for Delivery	3-22
D. Planning Perspective	
1. External Factors Influencing the Program	3-25
2. Initiatives	3-27
3. Update on Previously Reported Initiatives	3-29
E. Program Effectiveness	3-36

Section II

Analysis by Activity

A. Human Resource Development Programs	3-39
B. National Employment Services	3-51
C. Unemployment Insurance	3-61
D. Program Management and Joint Services	3-70

Section III

Supplementary Information

A. Profile of Program Resources	
1. Financial Requirements by Object	3-74
2. Personnel Requirements	3-75
3. Transfer Payments	3-77
4. Net Cost of Program	3-81
B. Changes in Program/Activity Structure	3-82
C. Human Resource Development Programs Information	3-84

Details of Spending Authorities

A. Authorities for 1987-88 - Part II of the Estimates

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1987-88 Main Estimates	1986-87 Main Estimates
Employment and Insurance Program			
10	Operating expenditures	52,897	73,932
15	Grants and contributions	1,490,388	1,513,877
(S)	Government's contribution to the Unemployment Insurance Account	2,572,000	2,679,000
(S)	Government's contribution in respect of Fishermen's Benefits	213,000	201,000
(S)	Contributions to employee benefit plans	85,958	76,314
Total Program		4,414,243	4,544,123

Votes - Wording and Amounts

Vote	(dollars)	1987-88 Main Estimates
Employment and Insurance Program		
10	Employment and Insurance - Operating expenditures	52,897,000
15	Employment and Insurance - The grants listed in the Estimates, contributions and payments to provinces, municipalities, other public bodies, community organizations, private groups, corporations, partnerships and individuals, in accordance with agreements entered into between the Minister and such bodies in respect of projects undertaken by them for the purposes of providing employment to unemployed workers and contributing to the betterment of the community.	1,490,388,000

Program by Activities

(thousands of dollars)	1987-88 Main Estimates						1986-87* Main Estimates	
	Authorized person- years	Budgetary						Total
		Operating	Capital	Transfer Payments	Sub- Total	Less: Revenues Credited to the Vote		
Human Resource Development Programs	2,146	114,662	153	1,836,481	1,951,296	-	1,951,296	2,018,826
National Employment Services	5,150	242,558	211	19,907	262,676	239,148	23,528	21,761
Unemployment Insurance	8,641	2,933,494	1,816	213,000	3,148,310	363,063	2,785,247	2,880,247
Program Management and Joint Services	2,473	121,904	348	-	122,252	102,080	20,172	10,289
Benefits paid in accordance with the following sections of the Unemployment Insurance Act, 1971 (S.C. 1970-71-72, c. 48):								
Sections 37, 38 and 39 with respect to the Human Resource Development Programs Activity	-	-	-	-366,000	-366,000	-	-366,000	-387,000
	18,410	3,412,618	2,528	1,703,388	5,118,534	704,291	4,414,243	4,544,123
1986-87 Authorized person-years	18,362							

*The 1986-87 Main Estimates have been restated to reflect the approved Operational Planning Framework transfer of components from National Employment Services to the Human Resource Development Programs in 1987-88. For more details on these changes, see Figure 43 on page 3-82.

B. Use of 1985-86 Authorities - Volume II of the Public Accounts

Vote	(dollars)	Main Estimates	Total Available for Use	Actual Use
Employment and Insurance Program				
10	Operating expenditures	525,131,000	607,054,391	584,422,415
15	Grants and Contributions	663,955,000	1,297,435,217	938,633,773
(S)	Government's contribution to the Unemployment Insurance Account	2,422,200,000	2,743,817,925	2,743,817,925
(S)	Government's contribution in respect of fishermen's benefits	194,000,000	176,354,761	176,354,761
(S)	Contributions to employee benefit plans	71,824,000	79,186,000	79,186,000
(S)	Refunds of amounts credited to revenue in previous years	-	653	653
Total Program - Budgetary		3,877,110,000	4,903,848,947	4,522,415,527

Section I Program Overview

A. Plans for 1987-88

1. Highlights

The Employment and Insurance Program is the largest CEIC/D program and represents a major element in the federal government's social and economic development efforts.

Human Resource Development Programs: The key features of the Human Resource Development Programs, also referred to as the Canadian Jobs Strategy (CJS), are its focus on the clients most in need of support; its flexibility in the instruments used to provide support; and its emphasis on what works in different parts of the country. For operational reasons, the Strategy is divided into six programs (see page 3-39) with various options within each program. Budgetary movement from one program to another is easily made so that the balance among programs can vary according to local circumstances.

The Strategy, announced in June 1985, was designed precisely to meet the challenge of a rapidly changing labour market. More decisions are being made at regional and local levels where change is most quickly felt; Members of Parliament can play an important role here. The Strategy offers greater flexibility in providing needed skills. Funds are being provided to encourage innovative ways of dealing with emerging labour market problems. In single industry towns, or localities with persistently high unemployment, where training is only part of the answer, the Strategy encourages local development and community initiatives.

By September 1986, all of the main elements of the Strategy were in place. Early results are encouraging in terms of participants, both in total numbers and participation by members of target groups (see Figures 10 to 14 on pages 3-46 to 3-48).

While the early statistical results are encouraging, conclusive analysis of what happened to participants after they completed their stay on the programs will not begin until the spring of 1987. In the meantime, much remains to be done in filling gaps and streamlining. The following goals have been established for 1987-88:

- arrangements with the provinces related to the purchase of training, the inclusion of enhanced employment initiatives for social assistance recipients, and the completion of studies on the best way to support apprenticeship training are major priorities (see pages 3-29, 3-30 and 3-31);

- full implementation of the Community Futures program as an integral part of CJS is a priority; it is an important tool for addressing regional disparities and the needs of the seriously threatened smaller communities; Community Futures is a vehicle that allows threatened communities to make basic decisions on program options best suited to their situations; choices range from community development initiatives to training or relocation;
- arrangements for ensuring appropriate local decision-making is also a priority; this involves completing the internal reorganization of CEIC/D to allow for a "single-window" approach to the delivery of labour market programs and services (see page 3-30); it involves completing arrangements for the network of Local Advisory Councils (see page 3-33); it involves further refinement of an approach now being developed with Ontario and other provinces on the use of Community and Industrial Training Committees, and their counterparts in other regions, for the purchase of training and the linkage of training to the labour market (see page 3-31); it involves a greater role for Members of Parliament, not only in providing advice on specific Job Development and Challenge project proposals, but also in helping to set up the other local structures; and
- a final priority will be to streamline administration and communications to be managed as efficiently as possible; forms and administrative processes will be simplified; better communications channels will be opened with staff, Members of Parliament, clientele, and the public; administrative procedures and guidelines will be reviewed to ensure that they operate well in all parts of the country, in large cities as well as rural areas (see page 3-31).

National Employment Services (see page 3-51): The following goals have been established for 1987-88:

- to provide workers, employer clients and institutions with the necessary information on which to base labour market decisions, through the development of a data base consisting of elements such as employer profiles, wages and conditions of employment, employment opportunities, and area or community profiles (see Labour Market Information on pages 3-28 and 3-54);
- to ensure that job opportunities are matched with available workers and that employers get the skilled workers they need in a timely and effective manner, resulting in a projected 670,304 Canada Employment Centre (CEC) and CEC on Campus regular placements, and a projected 256,750 Canada Farm Labour Pool placements (see pages 3-55, 3-56 and 3-57);

- to encourage human resource planning by the private sector and adjustment of enterprises and individuals to changing labour market conditions, through such services as those provided by Outreach Projects which are projected to place 87,000 clients, through a projected 500 new Industrial Adjustment Service Agreements (see pages 3-58 and 3-50) and through assisting federally regulated employers to comply with the requirements of the Employment Equity Act and federal contractors with the criteria of the Federal Contractors Program (see page 3-35); and
- to implement the Canadian Rural Transition Program (CRTP), a new initiative of Agriculture Canada (\$46.6 million) to assist eligible farmers and members of their families, forced to cease farming due to financial difficulties, to make the transition from the farm to alternate employment in the labour market.

The policy development and testing phase of the Revitalization Process for National Employment Services has essentially been completed (see page 3-34). More effective, efficient and economical ways of providing service to the labour market and to its clientele are presently being implemented. Major initiatives to be addressed during the budget year are

- implementation and consolidation of the various initiatives that have been approved;
- completion of the development of a series of projects aimed at defining and developing improved management practices; and
- where appropriate, the implementation of supporting mechanisms.

Unemployment Insurance (see page 3-61). The following goals have been established for the Unemployment Insurance (UI) activity in 1987-88:

- the processing of enquiries, claims and appeals in a rapid, accurate and understandable manner (see page 3-66), including
 - the tracking of the incidence of administrative errors in the UI system through the Comprehensive Tracking System, a dollar unit sampling audit reviewed by the Office of the Auditor General;
 - maintenance of the volume of initial and renewal claims still pending decisions on benefits three weeks after registration at a level not exceeding 12%;

- processing 80% of initial and renewal claims within 21 calendar days of receipt and registration of the application for benefit;
- the hearing of a projected 90% of appeals within 30 days of filing;
- the prevention, deterrence, and detection of abuse or fraud through the investigation process (see page 3-67); and
- the collection of premiums payable to the UI Account by Revenue Canada (Taxation), and the administration of the Premium Reduction Program (see page 5-18), whereby the volume of applications processed will total a projected 39,000.

2. Summary of Financial Requirements

Figure 1: Financial Requirements by Activity (\$000)

	Estimates 1987-88			Forecast ² 1986-87			Change in Net Expenditure	For details see page
	Expenditure	Recoverable Expenditures from the UI Account	Net Expenditure	Expenditure	Recoverable Expenditures from the UI Account	Net Expenditure		
Human Resource								
Development Programs	1,585,296 ¹	-	1,585,296	1,772,746	-	1,772,746	(187,450)	3-39
National Employment Services	262,676	239,148	23,528	251,397	230,086	21,311	2,217	3-51
Unemployment Insurance	3,148,310	363,063	2,785,247	3,292,806	367,559	2,925,247	(140,000)	3-61
Program Management and Joint Services	122,252	102,080	20,172	116,871	101,210	15,661	4,511	3-70
	5,118,534	704,291	4,414,243	5,433,820	698,856	4,734,965	(320,722)	
Person-Years	18,410		18,410	19,664	-	19,664	(1,254)	3-75

1. This figure does not include an amount of \$163 million for CEIC/D's share of Challenge '87 to be appropriated in Treasury Board Vote 10.

2. The 1986-87 forecast figures have been restated to reflect the program changes incorporated in the 1987-88 Main Estimates.

Explanation of Change: The net financial requirements for 1987-88 are 6.8% or \$320.8 million lower than the 1986-87 forecast expenditures. The difference is due to

Human Resource Development Programs: (\$ millions)

- a decrease related to the exclusion of Challenge '86 resources in 1987-88 (521 person-years); (156.8)
- the net effect of changes in the incremental funding to the Canadian Jobs Strategy announced in the May, 1985 and February, 1986 Budget speeches (additional 19 person-years); (17.1)
- an increase for salaries and wages, and employee benefit plan requirements due to contractual agreements; 3.9
- redeployment of resources within CEIC/D (372 person-years); (13.7)
- other miscellaneous changes; (3.8)

National Employment Services:

- an increase in the recovery from the UI Account; (9.1)
- a decrease in funding for the Increased Interview Activity (227 person-years); (6.3)
- an increase in funding for Local Employer Seminars; 0.5
- a decrease as a result of the transfer of the International Exchange Program to External Affairs (3 person-years); (0.2)
- an increase in salaries and wages, and employee benefit plan requirements due to contractual agreements; 9.0
- redeployment of resources within CEIC/D (235 person-years); 8.7
- an increase related to provision of a grant to the Labour Market and Productivity Centre; 2.0
- other miscellaneous changes; (2.4)

Unemployment Insurance:

(\$ millions)

- a decrease in respect of the Commission of Inquiry on Unemployment Insurance; (2.4)
- an increase in the cost of services provided by Revenue Canada (Taxation) in respect of UI premium collection; 3.5
- an increase in salaries and wages, and employee benefit plan requirements due to contractual agreements; 11.6
- a decrease associated with the government's policy of reducing the size of the public service and the over-all government expenditure (422 person-years); (17.2)
- a decrease in the government contribution to the UI Account; (160.0)
- an increase in the government contribution in respect of Fishermen's Benefits; 20.0
- a decrease in the recovery from the UI Account; 4.5

Program Management and Joint Services:

- an increase in the recovery from the UI Account; (0.9)
- an increase in salaries and wages, and employee benefit plan requirements due to contractual agreements; 4.2
- a decrease related to Ethnic Media; (0.6)
- redeployment of resources within CEIC/D (37 person-years); and 1.4
- other miscellaneous changes. 0.4

Explanation of 1986-87 Forecast: The 1986-87 forecast (which is based on information available to management as of November 30, 1986) is 4.2% or \$190.8 million higher than the 1986-87 Main Estimates of \$4,544.1 million (see Authorities for 1987-88 - Part II of the Estimates, page 3-5). The difference is due to

Human Resource Development Programs: (\$ millions)

- an increase related to Challenge '86 (521 person-years); 156.8
- an increase related to implementation of initiatives for social assistance recipients; 22.1
- a decrease related to a frozen allotment in respect of government-wide expenditure reductions; (30.0)
- a decrease related to a transfer to the Immigration Program to offset additional supplementary estimates for the Adjustment Assistance Program; (14.4)
- an increase related to the new Refugee Determination Language Training and Training Allowances program (see page 4-58); 5.4
- other miscellaneous changes; 1.0

National Employment Services:

- an increase in the recovery from the UI Account; (6.6)
- an increase related to the Increased Interview Activity (227 person-years); 7.3
- an increase in respect of Local Employer Seminars; 0.3
- a reduction in the grant to the Canadian Labour Market and Productivity Centre; (2.0)
- an increase in grant funds for Literacy Corps; 0.5

Unemployment Insurance:

- an increase of term resources in claims processing for non-discretionary increases in UI work load (100 person-years); 10.8
- an increase in respect of the Commission of Inquiry on Unemployment Insurance; 1.5
- an increase in claims processing to effect changes in UI regulations (335 person-years); 9.6

(\$ millions)

- an increase primarily in claims processing to implement the Increased Interview Activity (302 person-years); 10.1
- a decrease in resources in support of Refugee Determination and Backlog Clearance requirements (183 person-years) (see page 4-58); (5.0)
- an increase in the government contribution to the UI account; 53.0
- a decrease in the government contribution in respect of Fishermen's Benefits; (8.0)
- an increase in the recovery from the UI Account; (32.0)
- an increase in salaries and wages over the original estimated provision for contractual agreements; 5.0

Program Management and Joint Services:

- a decrease in the recovery from the UI Account; 5.8
- a decrease related to Ethnic Media; and (0.6)
- an increase related to the Federal Internship Program. 0.2

B. Recent Performance

1. Highlights

Human Resource Development Programs: This activity recorded the following achievements in 1985-86:

- a transition in federal labour market programming occurred as the Canadian Jobs Strategy (CJS) became operational while Employment Training and Direct Job Creation programs were gradually being phased out;
- five of the six CJS programs became operational on September 5, 1985 (implementation of Community Futures was delayed until 1986-87);

- under the process of consultation and negotiations with provincial/territorial governments conducted concurrently with the implementation of CJS, five Implementation Agreements, three Umbrella Agreements, one Training Agreement and 13 Subsidiary Agreements/Letters of Understanding were signed;
- through the February 1986 Budget, up to \$300 million over three years, to be matched by the provinces, was committed to support a seven-point strategy developed by the Minister of Employment and Immigration and the Minister of National Health and Welfare and their provincial and territorial counterparts, to help social assistance recipients become self-sufficient by enhancing their employability through participation in CJS and similar provincial programs;
- a total of 470,500 individuals participated in the CJS and related programs;
- Industrial Adjustment Service signed 555 new agreements, a 24% increase over the original estimate due to increased program funding under CJS;
- a total of 3,978 work sharing agreements were approved, 34% less than the original estimate of 6,000; the economic recovery in Ontario and Quebec reduced the need for work sharing assistance;
- Local Advisory Councils were established to promote local priority setting; and
- a significant improvement in participation rates for target groups was recorded for CJS programs relative to the rates achieved in the related programs that were being phased out; identification for employment equity purposes is voluntary and therefore statistics reflect only those individuals who have identified themselves as being members of target groups; participation by social assistance recipients more than doubled by historical standards; a total of 45,168 Aboriginal persons, 17,879 persons with disabilities, 180,201 women and 10,351 members of visible minorities identified themselves.

National Employment Services: This activity recorded the following achievements in 1985-86:

- a total of 808,531 regular and casual jobs were filled by Canada Employment Centres and CECs on Campus (see Figure 21 on page 3-56);
- Canada Farm Labour Pools filled more than 275,000 vacancies; this achievement is associated with better than average fruit and vegetable harvests (see Figure 22 on page 3-57); and

- assistance was provided under the Canada Mobility Program in 24,143 instances excluding day haul (see Figures 15 on page 3-49 and Figure 25 on page 3-59).

Measures were also undertaken to improve the ability of CECs to address the needs of those clients having difficulty in securing and retaining productive employment. These measures included the following:

- Outreach: 300 projects were funded at a total cost of \$19.2 million and 84,821 clients were placed in full-time or part-time employment;
- Self-Help Tools: these include
 - Overcoming Employment Barriers: this booklet, an updated version of the PLACE program, was drafted and finalized and will be used by employment counsellors and clients to determine whether clients are ready for jobs and to identify appropriate measures to overcome barriers to employment;
 - QUADRANT: a self-help computerized system for job-searching techniques used by clients; this system was tested in ten CECs and will be further developed for more extensive use if the evaluation of the pilot trial proves to be positive; QUADRANT costs for operations and maintenance were approximately \$22,500 in 1985-86 and about \$24,000 in 1986-87; costs will likely decrease to about \$20,000 for operations and maintenance in 1987-88 unless the number of sites using QUADRANT is increased (see page 3-34);
 - CHOICES: a computerized career-information system in use in 54 CECs, 10 regional offices and other offices on an itinerant basis; the system is designed to help clients explore the world of work, make sound career-related decisions and obtain information on programs of study and training available across Canada; costs for operation and maintenance of the CHOICES system were approximately \$730,000 in 1985-86 and about \$384,000 in 1986-87, a drop of 47%; plans call for the purchasing of the 66 micro-computers which are now being leased; if the purchase occurs, costs for 1987-88 will go down to \$199,535; despite the reduced cost, the level of service increased as six additional CECs now offer CHOICES and other CECs offer the service on an itinerant basis (see page 3-33);
- How to Find a Job in Today's Market: this self-help booklet was finalized and is intended to supplement the Creative Job Search Techniques (CJST) program;

- Comprehensive Counsellor Training: the Competency-Based Training Program in Employment Counselling is designed for employment counsellors to improve their ability to provide effective services to worker-clients who need assistance to become integrated into the labour market; by March 31, 1986, 1,403 employment counsellors had completed Module 1, the Assessment Component of Employment Counselling; 404 had completed Module 2, Individual Employment Counselling; an Action-Based Approach; and 1,900 had completed Module 7, Using Test in Employment Counselling; a major emphasis in 1986-87 was to ensure that all regions had fully trained counsellor trainers in all modules, with particular emphasis on Module 2, the most recently implemented module; this was achieved in all regions;
- Job Finding Clubs: Job Finding Clubs to assist the long-term unemployed to find suitable jobs within the shortest possible time period were used by increasing numbers of CECs and CEIC/D sponsored agencies; over 150 counsellors, representing CECs, Outreach, and Job Development were trained in 1985-86 to set up and run Job Finding Clubs;
- Marketing of Employment Counselling Tools: usage of tools to assist counsellors and clients in the counselling process, such as "Overcoming Employment Barriers" and "Your Personal Occupational Selection", increased substantially; emphasis in 1985-86 was on strengthening and marketing existing tools rather than on development of new ones;
- Aboriginal People: approximately \$177.4 million was spent on human resource development and employment development programs for Aboriginal people with most of the activity occurring under the Canadian Jobs Strategy (for participation rates, see Figure 12 on page 3-47); also through the Native Internship Program, 500 Aboriginal students found summer jobs with CEIC/D at a cost of \$2.4 million; in the network of CECs there were 97 Aboriginal employment counsellors serving Aboriginal clients; in addition, employment services were also delivered to Aboriginal communities through 99 Outreach projects sponsored by Aboriginal groups at a cost of approximately \$4.9 million;
- Women's Employment: CEIC/D continued to promote the development of the economic potential of female labour and to support women in their pursuit of employment; in 1985-86 regular female placements totalled 256,034 and a total of 42,149 women were placed in non-traditional occupations (see page 3-56); in addition, services were also delivered to women in communities through 30 Outreach projects sponsored by women's groups;

- the Women's Employment Career Counselling Centres (WECCs), located in smaller labour market areas, ceased operation due mainly to poor economic conditions; the remaining WECCs, in large urban areas, continued to operate in 1985-86; WECCs offer a wider range of CEIC/D services and spend more time counselling workers than regular CECs; this resulted in substantially higher satisfaction ratings than the services of the regular CECs; one WECC reported outstanding success in placing women in non-traditional occupations;
- two major research publications "Women's Experience in Trades and Technology" and "Marketing Non-Traditional Jobs to Girls and Women" were produced and were widely distributed to all CEIC/D regions and educational institutions;
- Disabled Persons Employment: almost 7,600 disabled persons were placed in regular employment through CECs; others participated in training and job creation programs under CJS (for participation rate see Figure 13 on page 3-48); as well, the Outreach program continued to assist disabled Canadians; through 50 projects costing \$3.2 million, 4,349 disabled persons received help in finding employment; almost 93% of all CEC offices are now considered accessible to the physically disabled public;
- Visible Minorities: as a result of a recognized need within CEIC/D to deal with their employment-related problems, special efforts were made to assist visible minorities through the CJS (for participation rate see Figure 14 on page 3-48) and Employment Equity Programs;
- Ex-Offenders: a national committee of senior officials from Correctional Services Canada (CSC) and CEIC/D was established to oversee the implementation of the recommendation of the joint CSC/CEIC/D Review of Employment-Related Services to Ex-offenders released in March 1984; regional committees deal with local implementation of the report's recommendations;
- Employment Equity: two major government initiatives were initiated - the Employment Equity Act and the Federal Contractors Program; these programs require employers seeking goods or services contracts with the government or federally regulated employers to implement comprehensive employment equity programs designed to achieve a work force representative of the society (see page 3-35); and
- efforts continued on enhancing the quality of services provided to employers following the development of the core training course of the Employer Services Counsellor Training Program in early 1985-86, and the delivery of three training

sessions for trainers (one French, two English) during which a total of 27 trainers were trained; implementation continued with the training of 12 more trainers in 1986-87, with eight more projected to be trained by the end of the fiscal year, bringing the total training cadre to 47 trainers (see page 3-32).

Unemployment Insurance: This activity recorded the following results in 1985-86:

- in terms of the processing of enquiries, claims and appeals in a rapid, accurate and understandable manner,
 - claims pending three weeks or more averaged 9.9%, well within the 12% operational limit (see Figure 32 on page 3-69);
 - the volume of initial and renewal claims processed during 1985-86 was 3.3 million; the efficiency in processing them was 501 claims per person-year (see Figure 31 on page 3-68);
 - undetected overpayments and underpayments occurred at the rate of 4.1% of total benefit payments (this includes previously undetected errors made by employers in the provision of employment data, administrative errors internal to the claim administration processes and previously undetected fraud or abuse on the part of claimants);
 - 87% of appeals were heard within 30 days of filing nearing the goal set at 90%;
- the detection/prevention investigation process resulted in the establishment of \$120 million in overpayments and penalties; and
- the volume of applications processed relative to the Premium Reduction Program was 35,625 compared to a forecast of 36,500.

2. Review of Financial Performance

Figure 2: 1985-86 Financial Performance (\$000)

	1985-86						
	Actual			Main Estimates*			Change in Net expen- diture
	Expen- diture	Recoverable expenditures from the UI Account	Net expen- diture	Expen- diture	Recoverable expenditures from the UI Account	Net expen- diture	
Human Resource Development Programs	1,574,340	8,965	1,565,375	1,241,785	14,210	1,227,575	337,800
National Employment Services	223,436	203,275	20,161	240,236	217,943	22,293	(2,132)
Unemployment Insurance Program Management and Joint Services	3,258,727	338,307	2,920,420	2,939,411	323,211	2,616,200	304,220
	133,782	117,322	16,460	116,600	105,558	11,042	5,418
	5,190,285	667,869	4,522,416	4,538,032	660,922	3,877,110	645,306
Person-Years	19,700		19,700	18,229		18,229	1,471

* The 1985-86 Main Estimates have been restated to reflect the change to the program/activity structure implemented in 1986-87 and 1987-88. For details of these changes, see Section III B, Changes in Program/Activity structure.

Explanation of Change: The \$645.3 million difference between 1985-86 net expenditures and 1985-86 Main Estimates is due to

(\$ millions)

Human Resource Development Programs:

- an increase due to implementation of CJS (990 person-years); 328.3
- a decrease in the recovery from the UI Account; 5.2
- other miscellaneous changes; 4.3

National Employment Services:

- a decrease in the recovery from the UI Account; 14.7
- a decrease due to under-use of funding for Increased Interview Activity as a result of a delay in implementation; (14.6)
- other miscellaneous items; (2.2)

(\$ millions)

Unemployment Insurance:

- an increase due to non-discretionary increases in work load above the initial forecast (273 person-years); 15.3
- an increase in the government contribution to the UI Account; 321.6
- a decrease in the government contribution in respect of Fishermen's Benefits; (17.6)
- an increase in the recovery from the UI Account; (15.1)

Program Management and Joint Services:

- an increase in operating expenses related to the operations of the Employment and Insurance Program; and 17.2
- an increase in the recovery from the UI Account. (11.8)

C. Background

1. Introduction

The Employment and Insurance Program is a major part of the federal government's social and economic development effort. A number of other federal departments and other levels of government have programs that complement this effort.

The Employment and Insurance Program is delivered through a network of Canada Employment Centres (CECs) and related points of service. In addition, CEC services are extended through contracts with community-based organizations to serve the employment disadvantaged clients of 300 Outreach projects (see page 3-58) across Canada. Their activities are coordinated and supported by a regional office in each province and by national headquarters. The CECs are the focal point for the identification and resolution of local employment and insurance problems. Feedback from them is used in programs to improve the efficiency of the Canadian labour market.

Employer-related services provided through CECs include

- o recruitment of workers; assistance in human resource development; provision of labour market information, details and advice on programs including those covered in the Canadian Jobs Strategy and services, and information and

financial assistance for employee training; and provision of particulars and assistance in the discharge of employers' responsibilities under the Unemployment Insurance Program.

Worker-related services provided through CECs include

- referrals to jobs, information on jobs and the labour market generally; access to employment programs such as the various components of the Canadian Jobs Strategy, employment counselling, aptitude, interest and skill testing diagnostic services and in-depth employment counselling for those facing employment barriers; selection and referral for training and income support as applicable; answering of enquiries and provision of information to workers concerning unemployment insurance; processing of claims for benefits; and processing of decisions on benefit entitlement.

2. Mandate

The Unemployment Insurance Act is the major legislative base for the Employment and Insurance Program. The Program exercises its mandate under the Unemployment Insurance Act and Regulations (including job creation, work sharing benefits and training benefits), the National Employment Service Regulations, the National Training Act and Regulations (formerly the Adult Occupational Training Act and Regulations), the Labour Mobility and Assessment Incentives Regulations made pursuant to Appropriation Acts and the Employment Equity Act.

3. Program Objective

The objective of the Employment and Insurance Program is to develop and apply a framework of policies and programs necessary for the efficient functioning of the Canadian labour market consistent with national, social and economic goals in a manner which promotes

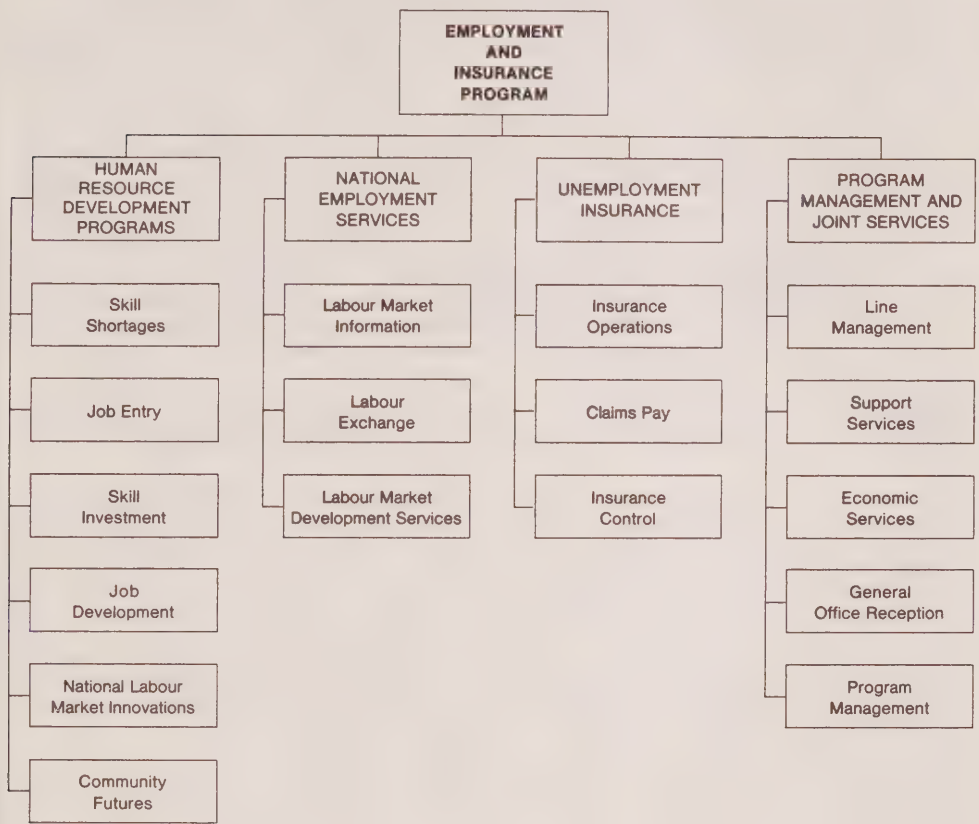
- a labour force that meets national occupational requirements;
- an economy capable of growth and adaptation without undue burden on individuals, groups, and regions; and
- equality of opportunity to compete for and have access to jobs.

4. Program Organization for Delivery

Activity Structure: Activities within the Program were revised substantially in 1986-87 due to the complete redesign of the government's labour market programs under the new Canadian Jobs Strategy (see Figure 44 on page 3-83). In 1987-88, a final revision to

the program/activity structure will be implemented: the transfer of Community Futures from National Employment Services to Human Resource Development Programs (see Figure 43 on page 3-82). The program is now composed of four activities with a number of associated sub-activities, as shown in Figure 3.

Figure 3: Activity Structure



Organization Structure: National headquarters is responsible for policy development, national planning and the monitoring of program and policy implementation. These responsibilities are assigned to three Executive Directors. The 10 regional headquarters coordinate program implementation and the delivery of services within the local offices under their jurisdiction.

Figure 4: 1987-88 Resources by Organization/Activity (\$000)

<div style="text-align: center;"> <div style="border: 1px solid black; padding: 2px; margin: 0 auto; width: 100px;">Chairman</div> <div style="border: 1px solid black; padding: 2px; margin: 0 auto; width: 100px;">Vice-Chairman</div> </div>				
	Executive Director Insurance	Executive Director Canadian Jobs Strategy	Executive Director Employment Services	10 Regions
				Program Total
Human Resource Development Programs 2,146 PY		10,318		1,574,978
National Employment Services 5,150 PY			26,129	236,547
Unemployment Insurance 8,641 PY	45,081			318,229
Program Management and Joint Services 2,473 PY				122,252
	45,081	10,318	26,129	2,252,006
				2,333,534 ²

1. Includes \$12,336,000 for National headquarters.

2. Excludes the recovery from the UI Account, government contributions to the UI Account and in respect of Fishermen's Benefits, and the benefits paid in accordance with Sections 37, 38 and 39 of the Unemployment Insurance Act.

D. Planning Perspective

1. External Factors Influencing the Program

In terms of the general economic environment, forecasts of real GDP growth in 1987-88 vary from 2.0% to 3.2%. This compares with expected growth in 1986-87 of between 3.2% and 3.7%.

Employment growth is expected to average between 1.9% and 2.2% in 1987-88, after growth of between 2.9% and 3.3% in 1986-87. Forecasts of the unemployment rate are in a range of 9.3% to 9.5% for 1987-88.

A noteworthy phenomenon of the 1980s which requires continuing attention is a shift towards long-term unemployment (defined as unemployed for more than one year). This development is characterized by uneven regional distribution and primarily affects persons 25 years of age and older. Despite four years of recovery and substantial reductions in the number of long-term unemployed, their numbers in November 1986 remained above 100,000, compared to the 20,000 to 35,000 long-term unemployed in the 1970s.

Also of relevance in the context of unemployment, was the December 1986 tabling in the House of Commons of the report of the Commission of Inquiry on Unemployment Insurance - the Forget Commission.

Growth of GDP in the second quarter (July to September) of 1986-87 slowed considerably to a 1.2% annual rate, from the 3.1% rate of the first quarter of the fiscal year. This slowdown of growth was largely the result of a deteriorating trade balance (as imports rose sharply) and a rundown of inventories which had accumulated in the previous two quarters. Consumer expenditures continue to be the backbone of economic growth, with business fixed investment showing further contraction on the heels of the large cutbacks in energy investment in the first quarter. As U.S. economic growth accelerates, as expected, in the second half of 1986-87, Canada's trade performance should improve. Further consumer spending growth in Canada may, however, be limited by the low growth of disposable income, resistance to further reductions in savings rates, and higher levels of consumer indebtedness. Interest rates and inflation are forecast to remain stable, although accelerating U.S. inflation may alter this balance.

Uncertainty continues to exist about the impact of technological change on net employment levels. There is, however, general agreement that specific industries and certain occupations will be significantly affected, requiring important adjustment measures. With respect to skill shortages, potential bottlenecks will likely involve very specific skills. The need for adjustment initiatives in 1987-88 is expected to require continuing dynamic action. Regional differences in growth associated with depressed international markets for oil and agricultural commodities are expected to persist. Major investments and changes in the automotive, forestry, steel, shipbuilding,

textile/clothing, footwear and other sectors will also require innovative and coordinated efforts to maximize the effectiveness of CEIC/D involvement.

The government's agenda for achieving economic renewal stresses employment creation through the private sector, adjustment, the removal of obstacles to growth, and the need to enhance trade. It is in recognition of the importance of education and training for the enhancement of productivity, and in recognition of the important adjustment problems which lie ahead if a successful transition to higher levels of growth and productivity is to occur, that the Canadian Jobs Strategy (CJS) has been developed. Introduced in 1986-87, it is expected to provide a complementary and supportive mechanism for measures aimed at rekindling the entrepreneurial spirit. It will do so by supporting human resources development in keeping with the needs of private sector employers, especially the small business sector. By increasing flexibility in the labour market, the Strategy is thus expected to contribute to the removal of significant obstacles to growth.

In addition, the CJS programs will continue to be directed to those most in need, with priority placed on designated groups, stress placed on self-reliance, and emphasis placed on improving opportunities for the disadvantaged.

In keeping with the intent of the Strategy to allow flexibility in programs to meet local needs and to serve designated clients, 1987-88 should see the implementation of planning strategies at the CEC level, taking into account regional targets, input from Local Advisory Councils, participation of designated groups, historical demand for programs, carry-over obligations and the local and regional economy.

The government's goal of promoting social justice through explicit and enhanced equity objectives, and its belief that an environment conducive to equity and fairness is indispensable to developing national consensus around economic renewal strategies, will have far-reaching implications for CEIC/D in general, and the Employment and Insurance Program in particular.

With respect to the coming into force of the Canadian Charter of Rights and Freedoms, specific recommendations have already been formulated by the Parliamentary Committee on Equality Rights with direct application to Immigration policy and UI. Among others, these include recommendations on conditions of admission and sponsorship of relatives, maternity and parental benefits, and the definition of and benefits to be granted to part-time workers.

The need for employment equity programs, as set out in the Abella Report, brought a response from the federal government: Bill C-62 was introduced in June 1985, the Employment Equity Act and Regulations were

proclaimed August 13, 1986. The Act provides for the establishment of employment equity programs in all corporations under federal jurisdiction, including Crown corporations with 100 or more employees.

Under the Act, the affected corporations are required to take steps to remove barriers in the workplace experienced by specific, defined groups within Canadian society. These groups are women, Aboriginal people, persons with disabilities and members of visible minorities. Section 4 of the Employment Equity Act states that employment equity will be implemented by eliminating discriminatory practices, instituting positive policies and making necessary reasonable accommodation so that people belonging to designated groups will achieve a degree of representation proportionate to their representation in the Canadian population. Companies covered by the legislation will be required to file an annual report on their results. The first reports are due by June 1988, covering previous year activities.

As of October 1, 1986, federal contractors providing goods and services to the federal government must implement employment equity programs. Firms with 100 or more employees submitting tenders for goods and services worth \$200,000 or more must commit to the implementation of employment equity on the basis of strict criteria. CEIC/D will conduct on-site compliance reviews. Firms that refuse to make such a commitment, or who do not honour their commitment, will not be invited to bid on future contracts. The cost of on-site compliance reviews is estimated at \$200,000 and five person-years (see page 3-29).

2. Initiatives

In 1987-88, the following initiatives will be emphasized.

Human Resource Development Programs:

Reorganization of the National Labour Market Innovations Program: The National Labour Market Innovations Program will implement an administrative reorganization in 1987-88 to facilitate its ability to develop, test, and implement new initiatives intended to improve the functioning of the labour market. This reorganization will imply a greater centralization of accountability and an increase in active dealings with private sector organizations.

Follow-up Surveys: In support of the Canadian Jobs Strategy, CEIC/D has initiated a series of follow-up surveys to assist in both short-term assessment of the results of the training/work experience received by CJS participants, and long-term evaluation. The objectives are

- to determine the extent to which the training and/or work experience increases the employability and/or earnings of participants;

- to determine the extent of employer retention for work-place-based programs;
- to provide guidance to CEIC/D when making approval decisions about future training courses, projects etc; and
- to provide measurable performance indicators.

The surveys, which are conducted by mail, gather information on the labour force experience of former participants three and 12 months after participation. They are addressed to 100% of former participants. The results will indicate the employment status of clients and whether or not skills acquired are being used.

National Employment Services:

Local Employer Seminars: These are designed to provide an opportunity for employers to participate in workshops with Employment Services officers to discuss problems they encounter in their daily operations, and possible solutions. A modest registration fee, mainly to cover lunch and accommodation is charged. The seminars are an efficient and effective method of promoting CEIC/D services, establishing and maintaining contact with local employers and utilizing CEC resources. An increase of \$0.5 million was approved for this initiative, all of which is to be recovered through the registration fee.

Performance Measurement: A revised performance measurement system, reflecting the principles of the Revitalization Process will be implemented nationally during 1987-88. Indicators will have been tested and evaluated in a number of offices across the country. Performance will now be assessed under the headings of operational effectiveness and efficiency, quality of service, and program impact, with much of the necessary data being collected through the Employment Services Monitoring System. Measurements will be reviewed, enhanced and refined as required and will be reflected in Part III of the Main Estimates in 1988-89.

Labour Market Information: In conjunction with the new emphasis placed on collecting, analysing and using labour market information, CEIC/D will be expanding efforts in this area at the local CEC level. Steps already have been taken to define appropriate data elements to be collected by CECs and measures are also under way to attempt some computerization of this information. Dissemination of appropriate information will remain a priority during 1987-88. Total CEC expenditure for 1987-88 is forecast at \$8.9 million.

Employment Services Monitoring System: In support of the government's over-all concern with efficient and effective management of the resources entrusted to it and in keeping with the government's commitment to improving the quality of service to the public, CEIC/D

intends to introduce a system that will continually monitor, in a systematic manner, the quality of service delivery to its worker and employer clients. In addition, CEIC/D intends to monitor whether and to what extent the employment services provided to its worker clients have resulted in beneficial changes to their labour market status and experience.

To these ends CEIC/D intends to introduce a quality of service monitoring system in CECs early in the fiscal year.

Employment Equity: The Employment Equity Act and Regulations were proclaimed August 13, 1986. The Federal Contractors Program became effective October 1, 1986.

The Legislated Employment Equity Program requires employers to implement Employment Equity and to report annually to the federal government on their results. Regulations define the reporting requirement, which will provide concrete indicators of progress for the designated groups in each employer's organization. These reports will be monitored and analysed by CEIC/D staff for the Minister's Annual Report to Parliament on Employment Equity. The reports will also be provided to the Canadian Human Rights Commission and will be made available to the public at various locations.

The Federal Contractors Program applies to all contractors with 100 or more employees who wish to bid on contracts worth \$200,000 or more to supply goods or services to the federal government. Contractors will be subject to on-site compliance reviews. Appeal and sanction mechanisms will be established by the program.

CEIC/D has also developed a major employment availability data base for each of the designated groups; this data base is presently installed on the mainframe at Statistics Canada. From that data base, availability packages are being prepared for distribution to some 1,600 employers to assist them in their implementation of Employment Equity. In addition, two employer data bases, one of federally regulated employers and the other of federal contractors, have been established. Future plans include the development of analytic techniques to evaluate employers' reports, research on Employment Equity and on-going refinement of the availability data base in light of future surveys.

Finally, CEIC/D will expand its capacity to deliver direct advisory services on Employment Equity planning to employers and other interested organizations, through a network of Employment Equity Consultants.

3. Update on Previously Reported Initiatives

Human Resource Development Programs: By September 1985, most of the program elements of the Canadian Jobs Strategy (CJS) were ready to be implemented. There were two main exceptions: the Community Futures

Program was not implemented until 1986-87, and institutional training was purchased from the provinces under training agreements which expired on March 31, 1986. Since then, training has been purchased as part of individual CJS programs.

Throughout late 1985-86 and early 1986-87, negotiations were held with the provinces on training agreements and arrangements for the inclusion of enhanced employment initiatives for social assistance recipients under the Strategy. These are not yet complete and will continue through 1987-88. Local Advisory Councils were put in place in most areas of the country and a National Innovations Advisory Council was formed to advise the Minister on major projects. These bodies will continue to be used in 1987-88 and planning strategies at the CEC level should be implemented this year.

The Strategy was delivered, in its first year, by existing CEIC/D staff who, in most parts of the country, operated out of different organizational structures for the delivery of programs. Plans, however, were developed for a flexible "single-window" approach whereby employers would receive most CJS and new CEIC/D Employment Services from one office. This year will provide an opportunity to review delivery mechanisms with the intent of streamlining and simplifying them.

Compared to earlier programs, there is a much greater percentage of target groups among the CJS clientele: long-term unemployed, youth making the transition from school to work, women, Aboriginal people, disabled persons, members of visible minorities and social assistance recipients. Monitoring of the shift in clientele will continue during 1987-88.

In terms of the kind of support provided to clients, there is a continuing shift from short-term, make-work projects toward mixes of work experience, on-the-job training, and off-the-job training. There are changes in training delivery, to link it more closely to labour market requirements. The mix and type of activities funded is determined ultimately by what works as shown by the experience of participants.

On average the duration of CJS programs will be longer than former programs, because of the greater emphasis on training. Further, compared with previous projects, more graduates of CJS programs will find lasting employment and will not have to participate in the programs in future years. The total number of participants (see Figure 10 on page 3-46) also depends, of course, on the funds available for CJS. In 1986-87 and 1987-88, funding will be lower than in 1985-86. This reflects both the need to reduce the national deficit and the generally improving employment situation. It will be some time before the total impact of all these factors on numbers of participants will be known with accuracy. However, early statistics are encouraging. Results of follow-up surveys of CJS graduates will become available during 1987-88.

It is not yet clear how the Strategy will differ from former programs in terms of the mix between training for highly skilled occupations and more basic training. The emphasis on training for designated shortages instead of general industrial training may lead to a shift towards higher skill training. On the other hand, the shift in focus towards people most in need may increase the need for basic training. Supporting this are projections which suggest that many of the occupations that are growing most quickly are those that do not require high skill levels. What is clear, based on results of past programs, is that basic literacy and numeracy training should be delivered as part of larger training packages that are linked to skills and workplace experience.

It will take several years before the full impact of the Canadian Jobs Strategy is felt. Many transitional measures were introduced in the first year and several of these will continue for some time. It takes time for training institutions to adapt to the new emphasis on labour market relevance and serve those most in need.

Institutions must be given reasonable guarantees of stability to plan for change. Many private sector companies, for example, will need time to develop on-the-job training and to learn to work more closely with the colleges. Many non-profit groups have relied for years on subsidized help drawn from the short-term unemployed and the marginally employed. These groups also need time to adjust to the new emphasis on assisting those most in need. CEIC/D has agreed to maintain existing arrangements for apprenticeship training as a transitional measure pending federal-provincial studies on the best way to support apprenticeship.

The outcome of current studies with the provinces and territories on apprenticeship will be a factor in determining the mix of basic and higher skill training.

There likely will be an increase in the percentage of those on allowances as opposed to unemployment insurance benefits. This mainly will be the result of a policy, now being implemented, of including more former social assistance recipients in CJS programs. They will receive allowances, with appropriate funds being diverted from welfare budgets to cover the added costs of the Strategy. Allowances for those most in need are higher under CJS than under predecessor programs. The intention of wage subsidies is to encourage the private sector to cover increasingly the wages of job-ready participants who are acquiring work experience, with the federal government concentrating its support on training costs.

In the meantime, emphasis will continue to be placed on proposals which provide employment opportunities in the tourism and cultural sectors under Job Development and Job Entry. As of January 1, 1987 relocation and travel assistance will become available as options under

Skill Shortages and Community Futures. Work Sharing will continue to operate as an option under Skill Investment until the Forget Commission Report is reviewed to ascertain possible impact.

National Employment Services:

National Occupational Classification (NOC/JOBSCAN): The Canadian Classification and Dictionary of Occupations (CCDO) is being replaced by a new National Occupational Classification system (NOC). NOC will catalogue occupations using the criteria of similar skills, a departure from the CCDO in which jobs are classified on the basis of type of work performed.

In addition to simplifying the way occupations are grouped for census classification, the NOC and JOBSCAN, an innovative, automated approach to the identification of job-related requirements, will enable CEC counsellors to provide more comprehensive information on current career options, based on a client's education and training and by matching related skills with the requirements of a prospective employer. In 1985-86, 11 large scale industry occupational studies and 11 occupational surveys on studies were undertaken and 16 additional checklists were completed. In 1987-88, it is proposed to carry out 13 major industry studies and to complete the remaining occupational surveys and studies (approximately 15-20% of the labour force). The estimated total cost of NOC development over five years is \$2.8 million with an estimated cost of \$0.7 million for 1987-88. As well the JOBSCAN prototype development will be undertaken and completed, at which point a pilot program will begin in selected CECs.

Employer Services Counsellor Training Program: Implementation of the core training course continued in 1986-87. After the training of 83 counsellors in 1985-86, a further 185 had been trained by September 18, 1986, with a further 315 projected to be trained by the end of the fiscal year, to bring the projected total for 1986-87 to 500. In 1986-87, the initiative will cost \$715,000 and 21 person-years. Component E (Marketing and Promotional Activities) is currently scheduled to complete the needs analysis and design phases by the end of 1986-87 with a pilot course tentatively scheduled for early in 1987-88, with implementation to take place later in the same fiscal year.

Small Business Initiative: This initiative was developed to enhance the placement service for those employers with fewer than 100 employees. Each CEC has an officer who is the contact for all local small business employers. Providing such support to small business streamlines the job-order taking process. A survey conducted in 1985 showed that over 70% of employers expressed overall satisfaction with the quality of persons referred to them for employment by CECs.

Local Marketing Plan: This is a mechanism by which the CEC can look at its market and identify the needs of that community in the coming year. It will therefore help the CEC in its planning of service delivery. The intent of the plan is to identify those segments of the employee population who would benefit from CEC assistance and who would have a beneficial impact on the functioning of the local labour market. The Local Marketing Plan will be introduced as part of the planned (late 1986-87) revised guidelines and policy on the Management of Services to Employers.

Target Group Related Initiatives: It is expected that targets for the four target groups women, Aboriginal people, disabled persons, and visible minorities will be maintained under the CJS programs in 1987-88. Targets for social assistance recipients will be set in consultation with each province. The target level for women in Job Development will be increased to reflect the participation of women in the labour force. In addition, emphasis will be placed on a strategy to have members of target groups identify themselves, including posters, signs, pamphlets and awareness sessions to promote the concept of self-identification. Tools have been developed to assist CECs in their dealings with target groups (see page 3-57).

The Native Internship Program is expected to be funded at \$2.3 million in 1987-88 and will support approximately 546 Aboriginal students.

Some specialized service units for women are expected to continue operation in 1987-88 but regions will decide on their own plans of actions for individual units.

Competency-Based Training: With the objective of improving the quality of service to worker clients, competency-based training initiatives in employment counselling will continue. In 1987-88, the thrust will be on continuing progress towards full implementation of core counselling modules; Module 1 - Assessment Components of Employment Counselling, Module 2 - Individual Employment Counselling: An Action-Based Approach, and Module 7 - Using Tests in Employment Counselling. Associated costs will amount to approximately \$630,000.

Local Advisory Councils: During the 1985-86 fiscal year, 97 Local Advisory Councils were established. Efforts are under way to conclude arrangements for the balance of the Councils to begin functioning in 1986-87. These Councils meet regularly to discuss the needs and demands of the local labour market. They are the primary instrument that gives effect to the desire to tailor the CJS to meet the different needs of communities across the country.

Self-Help Tools: The process of converting the computerized career information and exploration system, CHOICES, to micro-computers was completed in 1986-87 and the actual delivery of micro-software to 54 CECs, 10 regional offices and at national headquarters (NHQ) occurred in July, 1986.

The requisition for purchase of 11 micro-computers for QUADRANT (formerly COMPASS, the self-help computerized system for job-searching techniques used by clients) was approved by the CEIC/D in 1984-85. The new hardware was placed for a pilot trial in 10 CECs of the '80s in May-June 1985.

Revitalization: The purpose of the Revitalization Process has been to help National Employment Services do a better job of effecting labour market adjustments and achieving public credibility and respect through the excellence of the services it provides.

In that respect, the Revitalization Process has effected many changes. These have been in the areas of service delivery, the management of counselling, the management of employer services as well as in the collation, collection, analysis and utilization of labour market information. The 1986-87 fiscal year saw a planning and accountability framework for Employment Services completed. A set of guidelines on Local Planning Strategy was issued and is to be implemented in two phases: the first for purposes of introducing and confirming the principles and processes involved, and the second, which would begin in consonance with the planning cycle for the 1987-88 fiscal year, to put the process in practice.

In 1987-88, Revitalization initiatives will continue to be implemented. More specifically, National Employment Services will

- complete projects related to service delivery policies and practices and ascertain and define, to the extent possible, uniform modes of operation for the regions;
- revisit and refine further the rationale of the service;
- review existing management practices and policies so as to improve the capacity of managers to achieve objectives, goals and standards; and
- implement a new Employment Services Monitoring System which will measure service outcome as well as quality of service.

Youth: CEIC/D's Canada Employment Centre (CEC) network will continue to assist the integration of hundreds of thousands of young Canadians into productive employment through the provision of labour market information, employment testing and counselling as required, and through referrals to existing employment opportunities.

The five "Specialized Youth Units" of CEIC/D will continue to assist young people (aged 15 to 19), who require special help because of economic and social disadvantages, to enter into productive employment.

Approximately 450 CECs for Students will continue to operate between April and September, staffed by approximately 1,500 senior students and recent post-secondary graduates. Some 400,000 temporary and casual placements are anticipated for 1987-88.

As in previous years, the goal regarding youth employment and employability will be to counteract the increased employment difficulties facing young people in today's labour market by reinforcing several important aspects of the employment assistance provided to youth.

Consultations will continue between the various levels of government, as well as with business, labour, and interested voluntary organizations, with a view to harmonizing the youth employment initiatives of each, and maximizing complementarity among the individual youth programs.

Employment Equity: The Employment Equity Act and Regulations were drafted and developed in the context of extensive and continuous consultations with employers, unions and target group organizations. The Legislated Employment Equity Program has and will continue to develop technical and training material in the form of reference papers and interpretations of the requirements of the Act and its Regulations. The program is receiving many questions of compliance and coverage under the Act, most of which are handled on a case-by-case basis. Information sessions are being delivered across Canada to employers covered by the Act.

Finally, this Program is responsible for designing and implementing an appropriate means of evaluating the impact and effectiveness of the Act, in preparation for a mandatory review by a House Committee in five years and every three years thereafter.

The Employment Equity Branch at NHQ and in the regions is responding to increased demand to assist employers in the compliance with the requirements of the Employment Equity Act and the Federal Contractors Program. Guidelines on employment equity were developed and 22 training seminars on the technical aspects of compliance were provided across the country during 1986-87 for employers covered by mandatory programs. These will be followed by regional seminars in 1987-88. Regional employment equity consultants have already received training.

Further development of technical reference material, training manuals, and technical newsletters will be undertaken and shared with employers, employment equity practitioners and interested groups.

National Employment Services System (NESS): NESS Phase I, a computerized inventory of worker clients was piloted in the Atlantic Region in June 1984. Based on the results of the pilot, NESS Phase I was extended across the country to all major urban centres. This

system allows the input of more detailed client information from which effective automated job matching is possible. In 1986-87, NESS I is forecast to cost \$9.6 million, while for 1987-88 the cost is estimated at \$9.8 million. NESS Phase II commence testing in the Atlantic Region in July 1986, further implementation is planned during 1987-88. Projected costs for national implementation of NESS II are not expected to exceed \$1 million. By the end of 1987-88, the National Job Bank System will have been incorporated into NESS. Ultimately, NESS will link most CECs and other planned computerized information systems into one comprehensive national system.

Unemployment Insurance:

Improved Administration of the Unemployment Insurance Act:

Previously documented improvements have now been fully implemented. In place are programs to assist employers to provide accurate information upon which to base claims decisions, as well as quality control of those decisions.

In July 1986, the Increased Interview Activity commenced. This is a joint initiative of the Employment and Insurance functions focussing on claimants of UI benefits.

Two types of interview are conducted: employment interviews held early in the life of the claim to assess employment service needs; and insurance interviews at the start of the regionally extended benefit phase to review the claimant's continuing entitlement to UI benefits (see Description of Benefits, page 5-8). These interviews are designed to help claimants re-enter the labour market as well as to sensitize them to their rights and obligations.

Increased interviews are focussed in areas with active labour markets, that is metropolitan centres with a population of 300,000 or more and those UI economic regions with an unemployment rate of 9% or less.

E. Program Effectiveness

The over-all impact and effectiveness of the Employment and Insurance Program are measured by the social and economic effect of the various activities. The complete redesign of CEIC/D's labour market programs under the Canadian Jobs Strategy (CJS) has resulted in a requirement to develop appropriate measures of impacts and effects complementary to this initiative. CJS evaluations will be undertaken in 1987-88.

During the past year, CEIC/D completed a number of program evaluation studies designed to measure program effectiveness and to identify the strengths and opportunities for improvements within specific program components. The findings of studies recently completed are presented below by activity.

Human Resource Development Programs: An evaluation of the Critical Trade Skills Training Program (CTST), completed in 1986-87, assessed the results of training provided in 1983-84. The objective of CTST was to alleviate skill shortages in occupations designated to be of national importance, by financially assisting employers in the provision of training which would not have occurred without CTST. This is termed incremental training.

The evaluation examined the extent to which the objective was achieved as well as the program's impact on the employability, earnings and skill retention of trainees. The analysis led to the conclusion that half of the training was incremental; smaller employers were more likely to provide incremental training than larger employers. Training was highly concentrated in designated occupations and nearly 90% of those who completed training reported that their current job was the same as the one for which they were trained. Employer retention of trainees was high and most trainees recorded substantial gains in wages and earnings. Net training costs for the contract period were divided between contributions under CTST (55%) and employer costs (45%).

CTST has been phased out. Skill Shortages is an employer-based program under CJS that has objectives similar to CTST. Close attention is now being given to monitoring the incremental training under the Skill Shortages Program. Smaller employers, for example, are given priority over larger ones.

National Employment Services: A comprehensive and major evaluation of the National Employment Services (NES) Program was initiated in 1986-87. Its purpose is to review the effectiveness of the Program at the activity and sub-activity levels and, in addition, to assess the impact to date of the Revitalization Process on the quality of service to worker and employer clients. An evaluation approach has been identified in a planning report which uses multiple lines of evidence, relying on different data sources and analytical techniques, to allow conclusions to be drawn when there is cross-validation or corroboration of findings. In this context, eight distinct but related studies comprise the evaluation strategy. The target for completion of an overview report is the fall of 1987, although additional evaluation work will be undertaken during 1987-88 to assess longer-term program impacts. The evaluation will provide critical information for CEIC/D's review of Revitalization Process initiatives.

Unemployment Insurance: Evaluations of the Unemployment Insurance Appeal System and the Comprehensive Tracking System were completed in 1986-87.

The evaluation of the Appeal System showed that the system is basically fair and accessible. However, two factors have a definite impact on the outcome of each hearing: the appellant's presence and the use of legal or para-legal assistance.

Management has taken action in three main areas. Appeal notices and fact sheets are being reviewed to better inform the claimant in preparing and defending his/her case. Improved training material will continue to be produced for initial and on-going orientation sessions given to Boards of Referees. The feasibility of involving outside experts in the training sessions is also being examined.

The evaluation of the Comprehensive Tracking System indicates that dollar unit sampling methodology is appropriate to estimate the over-all amount of undetected overpayment/underpayment errors in the UI system. The report also reviewed the efficacy of the sample for making management decisions at a regional level and concluded that an alternative sample design should be considered.

Section II

Analysis by Activity

A. Human Resource Development Programs

Objective

The Human Resource Development Programs, also referred to as the Canadian Jobs Strategy (CJS), aims

- to provide support for incremental training and adjustment measures in areas of regionally and nationally-designated occupational skill shortages (Skill Shortages);
- to enhance the employment prospects of persons having difficulty making the transition from school or home to the labour market, by providing support for training and/or work experience (Job Entry); to assist students returning to school, through summer program initiatives (Challenge '87 Summer Programming);
- to increase the employability of Canadians by providing assistance for training and adjustment where an individual's employment is subject to change or elimination due to technological and/or market changes (Skill Investment);
- to increase the employability of long-term unemployed Canadians by providing support for training and/or work experience (Job Development);
- to support pilot projects and demonstration activities to stimulate constructive labour market changes (National Labour Market Innovations); and
- to increase employment opportunities by assisting communities to identify, develop and implement measures which will expand long-term employment (Community Futures).

Description

The Human Resource Development Programs or the CJS aims at ensuring that federal resources are used effectively to assist those most in need. The Strategy represents a whole new approach to training Canadians - a complete redesign of the government's labour market programs. CJS programs address the skill and job experience demands of a rapidly changing labour market by linking training with on-going economic activity and real jobs, as well as allowing flexibility to meet changing regional and local needs.

These programs set fair employment targets for women, Aboriginal people, disabled persons and visible minorities as well as social assistance recipients. A comprehensive network of Local Advisory Councils ensures CECs are responsive to local needs while multi-year funding provides a stable monetary context for the Strategy.

CJS consists of six major thrusts (sub-activities) each with separate objectives and clientele. They involve CEC planning to assist those who need help urgently, as follows:

- employers who use cost-efficient adjustment measures of shortage reduction or prevention and/or who upgrade the skills of current employees or train newly hired employees in designated occupational skills to maintain a competitive operation and retain or expand existing business (Skill Shortages);
- young people and adults, primarily women, who face difficulties entering or re-entering the labour market (Job Entry);
- employers and employees facing adjustment problems resulting from technological and market changes (Skill Investment);
- long-term unemployed individuals (Job Development);
- the private sector and other economic partners who develop innovative initiatives related to their responsibilities for the efficient functioning of the labour market (National Labour Market Innovations); and
- communities facing chronic high unemployment, plant closures mass lay-offs, or severe economic decline (Community Futures).

Resource Summaries

The Human Resource Development Programs activity accounts for approximately 68% of the 1987-88 Employment and Insurance Program gross financial requirements (excluding government contributions to the UI Account and in respect of Fishermen's benefits) and 12% of the total person-years. It accounts for 13% of the personnel costs, 14% of the total operating funds (excluding government contribution to the UI Account), and 99% of the Grants and Contributions.

Figure 5, the Activity Resource Summary, displays gross expenditures less Sections 37, 38 and 39 (UI Account) expenditures and expenditures recoverable from the UI Account. Figure 6 provides Details of Activity Resources under the headings of Total Operating Expenditures, Total Program Funds and Net Activity Expenditures. Figure 7, Program Funds by Region gives an indication of the preliminary regional block allocations for 1987-88.

Figure 5: Activity Resource Summary (\$000 and Person-Years)

	Estimates 1987-88		Forecast 1986-87		Actual 1985-86	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Gross Expenditures	1,951,296	2,146	2,126,202	3,020	1,937,271	3,011
Less: Section 37, 38 and 39 expenditures*	366,000		353,456		362,931	
	1,585,296	2,146	1,772,746	3,020	1,574,340	3,011
Less: Recoverable expenditures from the UI Account	-	-	-	-	8,965	-
Net activity expenditures	1,585,296	2,146	1,772,746	3,020	1,565,375	3,011

*Developmental Use of UI Funds - Section 37 of the Unemployment Insurance Act permits payment of partial benefits to individual workers who agree to work reduced work weeks in order to avoid potential lay-offs. Section 38 relates to the job creation activities, under authority of the Unemployment Insurance Act, which creates productive term employment for unemployed persons. The program is designed to stabilize the labour market and respond to worker dislocation. Section 39 relates to income support paid to full-time trainees, under authority of the Unemployment Insurance Act, while taking training under the Human Resource Development Programs.

Figure 6: Details of Activity Resources (\$'000 and Person-Years)

	Estimates 1987-88		Forecast 1986-87		Actual 1985-86	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Total operating expenditures	114,815	2,146	150,268	3,020	132,351	3,011
Program Funds -						
Canadian Jobs Strategy						
Job Development						
Social Assistance Recipients ¹	-	-	15,350	-	-	-
Other Job Development	-	-	796,388	-	326,567	-
Skill Shortages	-	-	203,217	-	59,723	-
Job Entry						
Challenge	-	-	124,833	-	135,594	-
Social Assistance Recipients ¹	-	-	5,650	-	-	-
Other Job Entry	-	-	251,421	-	43,932	-
Skill Investment	-	-	69,960	-	17,435	-
Community Futures						
Grants	-	-	26,264	-	14,038	-
Contributions	-	-	57,181	-	54,303	-
National Labour Market Innovations	-	-	15,866	-	2,142	-
	-	-	1,566,130	-	653,734	-
Related Programs						
Section 38 UI - Job Creation ²	-	-	32,664	-	26,059	-
Skills Growth Fund	-	-	20,447	-	43,869	-
Institutional Training ³	-	-	-	-	686,879	-
Employment Creation	-	-	3,237	-	31,448	-
	-	-	56,348	-	788,255	-
Total program funds	1,470,481 ⁴	-	1,622,478	-	1,441,989	-
Total operating and program funds	1,585,296	2,146	1,772,746	3,020	1,574,340	3,011
Less: Recoverable expenditures from the UI Account	-	-	-	-	8,965	-
Net activity expenditures	1,585,296 ⁵	2,146	1,772,746	3,020	1,565,375	3,011

1. The February 1986 Budget provided that up to \$100 million of funds which would otherwise have been spent under the Canada Assistance Plan could be devoted annually for the next three years to expand CJS and similar provincial programs for social assistance recipients. A matching amount would be provided by provinces in accordance with federal-provincial agreements.
2. Includes normal overhead costs for Section 38 job creation activities such as licences, materials, equipment rentals, rents, utilities, travel and accommodation and special services (e.g. legal fees, accounting fees, audit services).
3. Beginning in 1986-87 Institutional Training was incorporated within Job Development, Skill Shortages, Job Entry, Skill Investment and Community Futures.
4. The allocations of CJS program funds are made to the 10 regions on a "block allocation" basis. The approved regional distribution of those funds by program will not be available until March, 1987. Figure 7 shows the preliminary allocation of program funds by region.
5. Excludes an amount of \$163 million for CEIC/D's share of Challenge '87 to be appropriated in Treasury Board Vote 10.

Figure 7: Program Funds by Region (\$000)

	Estimates ¹ 1987-88
Newfoundland	55,522
Nova Scotia	56,878
New Brunswick	52,528
Prince Edward Island	12,729
Quebec	344,079
Ontario	339,540
Manitoba	62,136
Saskatchewan	50,694
Alberta/NWT	107,733
British Columbia/Yukon	157,181
Sub-total Regions	1,239,020
NHQ/Unallocated	231,461 ²
Total Program Funds	1,470,481 ³

1. These figures are based on the preliminary block allocations to regions. Final approved regional allocations will not be available until March, 1987.
2. Includes items for which decisions on regional allocations are pending federal-provincial agreements, the review of economic circumstances in each region or, for which program funds will be centralized at NHQ i.e. - language training - refugee determination - \$20.6 million; social assistance recipients - \$93.2 million; National Labour Market Innovations, which is a centralized program - \$50.0 million; Community Futures Type "C" communities - \$25.0 million.
3. Excludes an amount of \$163 million for CEIC/D's share of Challenge '87 to be appropriated in Treasury Board Vote 10.

Explanation of Change: The net financial requirements for 1987-88 are 10.6% or \$187.5 million lower than the 1986-87 forecast expenditures. The difference is detailed in the Summary of Financial Requirements in Section I (see page 3-11).

Explanation of 1986-87 Forecast: The 1986-87 forecast (which is based on information available to management as of November 30, 1986) is 8.6% or \$140.9 million higher than the 1986-87 Main Estimates of \$1,631.8 million (see Authorities for 1987-88 - Part II of the Estimates, page 3-5). The difference is detailed in the Summary of Financial Requirements in Section I (see page 3-13).

Figure 8: Resource Summary by Object (\$000)

	Estimates 1987-88		Forecast 1986-87		Actual 1985-86	
	\$	%	\$	%	\$	%
Personnel	88,394	5	116,347	7	110,827	7
Other Operating and Capital	26,421	2	33,921	2	21,524	1
Total Operating and Capital	114,815	7	150,268	9	132,351	8
Grants and Contributions	1,470,481	93	1,622,478	91	1,441,989*	92
	1,585,296	100	1,772,746	100	1,574,340	100
Less: Recoverable expenditures from the UI Account	-		-		8,965	-
	1,585,296		1,772,746		1,565,375	

* For comparison purposes purchase of training from the provinces is reflected under grants and contributions (see Figure 38, page 3-74).

Past Financial Performance

Figure 9: 1985-86 Financial Performance (\$000)

	1985-86					
	Actual		Main Estimates		Change	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Gross expenditures	1,937,271	3,011	1,628,785	2,030	308,486	981
Less: Sections 37, 38 and 39 expenditures*	362,931	-	387,000	-	(24,069)	-
Less: Recoverable expenditures from the UI Account	8,965	-	14,210		(5,245)	-
Net activity expenditures	1,565,375	3,011	1,227,575	2,030	337,800	981

*See note under Figure 5.

Explanation of Change: The \$337.8 million difference between 1985-86 net expenditures and 1985-86 Main Estimates is detailed in the Review of Financial Performance in Section I (see page 3-20).

Performance Information and Resource Justification

Key results available at this time for the Human Resource Development Programs activity relate to the number of participants and the participation rates of target group members (see Figures 10 to 14). In future years CEIC/D will also be able to report program effectiveness and efficiency through the use of follow up surveys reported via the following indicators:

- percentage completion rate;
- percentage impact rate three months after completion of activity; and
- percentage skill utilization rate three months after completion of activity.

The "impact rate" referred to above refers to the results of follow-up surveys, which allow the calculation of the number of participants who report having found employment or being in further training three months after terminating the activity, relative to the total number of participants who have terminated the activity. Similarly, the skill utilization rate refers to those participants who report having found employment and having used the skills acquired three months after terminating the activity, relative to the total number of participants who have terminated the activity.

Figure 10: Total Participants (thousands)

	Estimates 1987-88 ⁴	1986-87 Forecast	1985-86 Actual ²
Canadian Jobs Strategy¹			
Job Development		196.8	96.1
Job Entry			
Challenge ²		77.0	88.1
Other Job Entry		50.0	23.4
Skill Shortages		58.9	14.5
Skill Investment		57.2	4.5
Community Futures		3.8	9.1
		443.7	235.7
Related Programs			
Institutional Training		n/a ⁵	210.9
UI Section 38		17.6	23.9
		17.6	234.8
Total participants³		461.3	470.5
Total Gross Expenditures (\$000)	1,951,296	2,126,202	1,937,271

1. Excludes National Labour Market Innovations. There are no participants under this program.
2. Excludes participants for other departments, CECs for Students, and Native Internship Program.
3. Total participants is defined as new starts and clients who are enrolled in a program at the beginning of a fiscal year.
4. As regions are provided with a lump sum allocation for CJS, it is impossible at this time to forecast participants. The final program mix will be known when the final approved regional allocation of program funds is made in March, 1987 (see Figure 7).
5. Not applicable.

Figure 11: Participation Rate of Women (Percentage)

	1987-88 Target	1986-87 Target	1985-86 Actual ⁵
Canadian Jobs Strategy			
Job Development	43.0	35.0	36.9
Job Entry ¹	50.0	50.0	
Challenge			51.6
Other Job Entry			63.5
Skill Shortages	20.0	20.0	7.3
Skill Investment	30.0	30.0	31.2
Community Futures ²			36.0
			42.3 ⁴
Related Programs			
Institutional Training	n/a ⁶	n/a ⁶	35.3
UI Section 38 ³	n/a ⁶	n/a ⁶	26.0
			34.4 ⁴
Total participation rate of Women⁴			38.3

1. Target is 50% for all applicable options except Re-entry where it is 100%.
2. Targeting methodology to be determined. 1985-86 actuals represent the old program activity.
3. Only actuals are reported. No targets are being set.
4. The sub-total and total rates are dependent on weighting factors attributed to each program and option.
5. Targets for 1985-86 were the same as those established for 1986-87.
6. Not applicable.

Figure 12: Participation Rate of Aboriginal People (Percentage)

	1987-88 Target	1986-87 Target	1985-86 Actual ⁵
Canadian Jobs Strategy			
Job Development	9.6	9.6	12.0
Job Entry ¹	7.5	7.5	
Challenge			10.6
Other Job Entry			5.8
Skill Shortages	5.0	5.0	0.9
Skill Investment	4.6	4.6	4.8
Community Futures ²			22.0
			10.6 ⁴
Related Programs			
Institutional Training	n/a ⁶	n/a ⁶	7.9
UI Section 38 ³	n/a ⁶	n/a ⁶	16.0
			8.7 ⁴
Total participation rate of Aboriginal people⁴			9.6

1. Target is 7.5% for all applicable options except Re-Entry where it is 8.1%.
2. Targeting methodology to be determined. 1985-86 actuals represent the old program activity.
3. Only actuals are reported. No targets are being set.
4. The sub-total and total rates are dependent on weighting factors attributed to each program and option.
5. Targets for 1985-86 were the same as those established for 1986-87.
6. Not applicable.

Figure 13: Participation Rate of Disabled Persons (Percentage)

	1987-88 Target	1986-87 Target	1985-86 Actual ⁵
Canadian Jobs Strategy			
Job Development	4.0	4.0	7.7
Job Entry ¹	6.0	6.0	
Challenge			0.8
Other Job Entry			1.6
Skill Shortages	6.0	6.0	0.2
Skill Investment	6.0	6.0	0.6
Community Futures ²			4.0
			4.0 ⁴
Related Programs			
Institutional Training	n/a ⁶	n/a ⁶	0.5
UI Section 38 ³	n/a ⁶	n/a ⁶	0.9
			0.6 ⁴
Total participation rate of Disabled Persons⁴			3.8

1. Target of 6.0% is set for both options - Entry and Re-Entry.
2. Targeting methodology to be determined. 1985-86 actuals represent the old program activity.
3. Only actuals are reported. No targets are being set.
4. The sub-total and total rates are dependent on weighting factors attributed to each program and option.
5. Targets for 1985-86 were the same as those established for 1986-87.
6. Not applicable.

Figure 14: Participation Rate of Visible Minorities (Percentage)

	1987-88 Target	1986-87 Target	1985-86 Actual ⁴
Canadian Jobs Strategy			
Job Development	4.7	4.7	6.8
Job Entry ¹	5.4	5.0	
Challenge			5.2
Other Job Entry			3.4
Skill Shortages	3.0	3.0	2.1
Skill Investment	2.9	2.9	1.3
Community Futures ²			n/a
			5.1 ³
Related Programs			
Institutional Training	n/a ⁵	n/a ⁵	0.4
UI Section 38	n/a ⁵	n/a ⁵	n/a ⁵
			0.4 ³
Total participation rate of Visible Minorities³			2.2

1. Target is 5.4% for all applicable options except Re-Entry where it is 5.3%.
2. Targeting methodology to be determined. 1985-86 actuals represent the old program activity.
3. The sub-total and total rates are dependent on weighting factors attributed to each program and option.
4. Targets for 1985-86 were the same as those established for 1986-87.
5. Not applicable.

Relocation and Exploratory Assistance: Assistance provided to workers under the Canada Mobility Program terminated at the end of December 1986. Those portions integrated into the Human Resource Development Programs fall under the Community Futures and the Skills Shortages Programs. Three categories of financial assistance are provided:

- o exploratory assistance which encourages workers to seek employment in the nearest areas where suitable work is available;
- o relocation assistance which encourages clients to relocate with family members to the nearest area where suitable employment has been found; and
- o temporary employment assistance which includes assistance to workers in one area for travel to another area in order to accept employment of six weeks to nine months duration.

Figure 15 provides quantitative data related to the Mobility Program.

Figure 15: Mobility Program Expenditures¹

	Estimates ³ 1987-88	Forecast ⁴ 1986-87	Actual 1985-86
Exploratory assistance			
No. of assistances		3,900	5,194
Contributions (\$000s)		1,251	1,703
Relocation assistance ²			
No. of assistances		3,800	4,910
Contributions (\$000s)		3,485	4,516
Temporary employment ²			
No. of assistances		950	1,188
Contributions (\$000s)		173	242
Seasonal agriculture			
No. of assistances		11,300	11,331
Contributions (\$000s)		1,925	1,488
Contributions (\$000s)	6,915	6,834	7,949

1. The Canada Mobility Program terminated at the end of December 1986 and the above categories have been integrated into CJS.
2. Reduced from 1984-85 levels as a result of tightened eligibility criteria introduced April 1, 1985.
3. As the majority of the Canada Mobility Program will be transferred to Human Resource Development Programs in the 1987-88 fiscal year targets by component are in the process of being developed.
4. Forecast for the period between April 1, 1986 and December 31, 1986.

Industrial Adjustment Service (IAS): This program is designed to help with adjustments to economic, technological and other changes in a particular company, industry or community. In 1987-88, CEIC/D expects to enter into 500 agreements including employer/worker adjustment committees designed to solve identified human resource problems. The financial costs for these agreements are consolidated in Figure 16.

Figure 16: Industrial Adjustment Service (IAS)

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
Number of new agreements	500	464	555
Contributions (\$000) ¹	3,550 ²	3,550 ²	8,355
IAS under MILAP	400	400	1,122

1. Excludes Modified Industry and Labour Adjustment Program (MILAP) funds.
2. Excludes contributions for major mobility agreements.

B. National Employment Services

Objective

The objective of this activity is to

- provide workers, employer clients and institutions with the labour market information necessary for them to make informed labour market decisions (Labour Market Information);
- match job opportunities with available workers so that employers get the skilled workers they need in a timely and effective manner (Labour Exchange); and
- encourage private sector human resource planning and induce and support the adjustment of enterprises and individuals appropriate to changing labour conditions while promoting equity in employment (Labour Market Development Services).

Description

The National Employment Services activity relates to the development and delivery of the information system and the adjustment mechanisms which will assist the labour market to function more efficiently and equitably. More concisely stated, the mission of National Employment Services is to effect more timely and beneficial labour market adjustments than would otherwise occur. To this end, 1986-87 saw a gradual implementation of a number of major changes recommended as a consequence of tests previously conducted in user-trial offices. A new registration policy, a service needs determination process, improved self and group services and improved management of the counselling process were extended nationally to all CECs.

Following changes introduced to the activity structure in 1986-87 (i.e. the establishment of three sub-activities for Labour Market Information, Labour Exchange and Labour Market Development Services) and 1987-88 (i.e. the transfer of Community Futures to the Human Resource Development Programs), National Employment Services is now comprised of the following sub-activities.

Labour Market Information: Each CEC must pattern its operation according to the characteristics and needs of the local labour market. Thus, it becomes the focal point for the gathering, processing and utilization of labour market information. This allows the CEC to facilitate the development, administration and delivery of all its programs and services: insurance, immigration and employment; and the setting of objectives.

This sub-activity also provides support services to the Local Advisory Councils (LACs) that have been established in each local labour market as part of the Canadian Jobs Strategy. The councils are aimed at facilitating the required cooperation among the various participants in the local labour market and at ensuring that the mix of programs to be applied at the local level responds to the needs of the local labour market.

Labour Exchange: This component is essentially a labour brokerage service carried out by the CECs and, in certain agricultural areas, by the Canada Farm Labour Pools (CFLPs).

It entails obtaining job vacancies from employers and maintaining an inventory of prospective workers. Then either through a public display of the vacancy which allows workers to make a selection themselves or through a search of inventory, the CEC/CFLP refers workers to employers. An integral part of this process is the initial interview with worker clients and/or employers to decide the type and degree of service to be provided. Also included are measures designed to ensure that employment referrals reflect an appropriate representation of qualified designated group members.

Labour Market Development Services: This component is characterized by intervention mechanisms that are designed to help workers, employers, communities and regions deal with problems that are beyond the scope of the Labour Market Information and Labour Exchange components.

The ultimate goal of these mechanisms is to promote and support the adaptation of communities, regions, individuals and industrial sectors to changing labour market conditions and to promote equality of opportunity to compete for and have access to jobs.

Resource Summaries

The National Employment Services activity accounts for approximately 11% of the 1987-88 Employment and Insurance Program gross financial requirements (excluding government contributions to the UI Account and in respect of Fishermen's benefits) and 28% of total person-years. It accounts for 30% of the personnel costs, 29% of the total operating funds (excluding government contribution to the UI Account), and 1% of the Grants and Contributions.

The sub-activity structure in Figure 17 reflects a revised planning structure implemented for this activity for 1987-88.

Figure 17: Activity Resource Summary (\$000 and Person-Years)

	Estimates 1987-88		Forecast* 1986-87		Actual 1985-86	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Labour Market Information	32,539	611	31,216	610	24,770	601
Labour Exchange	116,041	2,655	110,282	2,653	100,210	2,612
Labour Market Development Services	114,096	1,884	109,899	1,882	98,456	1,854
	262,676	5,150	251,397	5,145	223,436	5,067
Less: Recoverable expenditures from the UI Account	239,148	-	230,086	-	203,275	-
	23,528	5,150	21,311	5,145	20,161	5,067

* Forecasts for 1986-87 more accurately reflect the operations of the National Employment Services due to a fine tuning of the activity structure in relationship to the Operational Planning Framework.

Explanation of Change: The net financial requirements for 1987-88 are 10.4% or \$2.2 million higher than the 1986-87 forecast expenditures. The difference is detailed in the Summary of Financial Requirements in Section I (see page 3-11).

Explanation of 1986-87 Forecast: The 1986-87 forecast (which is based on information available to management as of November 30, 1986) is 2.1% or \$0.5 million lower than the 1986-87 Main Estimates of \$21.8 million (see Authorities for 1987-88 - Part II of the Estimates, page 3-5). The difference is detailed in the Summary of Financial Requirements in Section I (see page 3-13).

Figure 18: Resource Summary by Object (\$000)

	Estimates 1987-88		Forecast 1986-87		Actual 1985-86	
	\$	%	\$	%	\$	%
Personnel	199,434	76	188,540	75	174,362	78
Other O&M and Capital	43,335	16	42,556	17	28,913	13
Grants and contributions	19,907	8	20,301	8	20,161	9
	262,676	100	251,397	100	223,436	100
Less: Recoverable expenditures from the UI Account	239,148		230,086		203,275	
	23,528		21,311		20,161	

Past Financial Performance

Figure 19: 1985-86 Financial Performance (\$000)

	1985-86					
	Actual		Main Estimates		Change	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Labour Market Information	24,770	601	28,339	608	(3,569)	(7)
Labour Exchange	100,210	2,612	105,556	2,644	(5,346)	(32)
Labour Market Development Services	98,456	1,854	106,341	1,878	(7,885)	(24)
	223,436	5,067	240,236	5,130	(16,800)	(63)
Less: Recoverable expenditures from the UI Account	203,275	-	217,943	-	(14,668)	-
	20,161	5,067	22,293	5,130	(2,132)	(63)

Explanation of Change: The \$2.1 million difference between 1985-86 net expenditures and 1985-86 Main Estimates is detailed in the Review of Financial Performance in Section I (see page 3-20).

Performance Information and Resource Justification

The National Employment Services activity is delivered through three distinct sub-activities. Information on these sub-activities is provided on the following pages. Data bases and performance indicators for them have been developed under the Revitalization Process for National Employment Services and will be implemented in all CECs across the country pending user-trial results.

Labour Market Information: Effective operation of the labour market is dependent upon workers, employers and institutions having the necessary information available in order to make informed decisions concerning CEIC/D programs and services. Two issues of immediate concern emerge in relation to labour market information:

- in order to free personnel for more specialized duties, greater reliance will have to be placed on electronic data processing; a project is currently under way in all 10 regions utilizing micro-computers to capture, access and manipulate labour market information at the CEC level; and
- more effective ways and means of obtaining input from and providing advice and information to CEIC/D's economic partners will need to be devised.

In response to the above issues, a major initiative has been undertaken to study and develop specifications for new systems of occupational analysis, classification and data. The National Occupational Classification is scheduled to be completed by the end of 1988. At this time, a firm date for completion of validation and testing to the point of national implementation has not been established.

Resources for this sub-activity are determined by establishing the minimum staff required to develop, collect and maintain the various data bases as well as to disseminate the information seen as essential for the on-going operations of an effective employment service.

Figure 20 provides information on the allocation of resources in this sub-activity.

Figure 20: Labour Market Information

	Estimates 1987-88		Forecast 1986-87		Actual 1985-86	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Occupational and Career Information	2,992	50	3,057	48	2,075	46
Economic Services	9,024	150	8,598	155	10,447	156
Other	20,523	411	19,561	407	12,248	399
	32,539	611	31,216	610	24,770	601

Labour Exchange: The priority of Labour Exchange is to help employers in private and public sectors find suitable workers and to help job seekers find work. CEIC/D operates 460 CECs as well as 187 itinerant points of service in isolated or remote communities. In addition, service is provided at 105 post-secondary institutions, nine casual labour offices, five Specialized Youth Units, seven Women's Employment Counselling Centres, 49 employment development sub-offices with 10 regional offices and 300 Outreach projects, operating through contracts for service. During the summer, these offices are further augmented by approximately 450 CECs for Students. CECs provide a screening and referral service. Job seekers are instructed in the development of job search plans and are provided with leads to employment opportunities. Employment counsellors may also take action to interest prospective employers in job seeking clients and are involved in referrals of designated group candidates to employers implementing employment equity programs.

Figure 21 provides some quantitative information related to the output data currently collected for National Employment Services.

The Service Needs Determination (SND) interview developed through the Revitalization Process, has been approved for national implementation and is now conducted in all CECs. The SND interview allows local offices to more accurately assess the needs of clients and eliminates the requirement that all clients using the services of a CEC be registered. As a result of this change to the client registration policy and increasing reliance on self-service techniques, the number of registrations will decrease significantly. This will permit more effort to be directed towards the provision of assistance to worker-clients who encounter employment barriers and to members of those target groups identified as government priorities. Emphasis on target groups and special needs clients entails a greater amount of effort and resources to achieve the same results. As the volumes for registration and revivals cannot be compared to previous years, they have not been included as part of the National Employment Services output.

Figure 21: Labour Exchange Output

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
Employee-clients referred to employers	2,666,639	2,675,358	3,008,148
Vacancies notified			
Casual	136,000	138,130	158,586
Regular	918,446	950,000	917,585
Placements			
Casual	130,000	131,296	150,733
Regular	670,304	684,000	657,798
SND interviews ¹	960,000	1,000,000	n/a
SNC Placements ²	24,487	25,226	25,600
Female non-traditional placements	38,068	37,481	42,149
Female placements	267,139	263,813	256,034
Person-Years	2,655	2,653	2,612

1. SND - Service Needs Determination.

2. SNC - Special Needs Clients.

Employee-clients referred to employers: Actual figures for 1985-86 are substantially higher than the 1986-87 forecast. This can be attributed to an increase in vacancies notified as well as the implementation, in a number of CECs, of the self-service delivery component of the Revitalization Process. The forecast for 1986-87 and

the estimate for 1987-88 reflect the expectation that the number of employee-clients referred to employers will decline as the CECs become more familiar with the self-service delivery.

Vacancies notified - casual: The figures found in the 1986-87 Main Estimates are considerably higher than those in Figure 21 above, as the number of casual vacancies notified at Canada Farm Labour Pools (CFLPs) was included in the 1986-87 Estimates, while the Estimates in Figure 21 include only casual vacancies notified at regular and on-campus CECs.

Vacancies notified - regular: The estimates of regular vacancies notified in Figure 21 are considerably higher than those reported in the 1986-87 Main Estimates. This can be attributed in part to a slight increase in the level of vacancies notified and to the fact that regular vacancies notified at on-campus offices are included in Figure 21 while the 1986-87 Main Estimates included only regular vacancies notified at regular CECs.

Placements - casual: The number of casual placements reported in the 1986-87 Main Estimates was considerably higher than those in Figure 21 as the 1986-87 Estimates included activity at CFLP offices, while the Estimates in Figure 21 include only casual placements at regular and on-campus CECs.

In addition to the labour exchange service provided to CEC clients, funds are provided for a specialized employment service to local agricultural communities. Figure 22 provides details on expenditures and outputs.

Figure 22: Canada Farm Labour Pools

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
Number of Pools	65	65	65
Contributions (\$000)	5,994	5,994	5,617
Total Placements and Transfers-in	256,750	254,350	275,980

Labour Market Development Services: The Labour Market Development Services component is characterized by intervention mechanisms that are designed to help workers and employers in various communities and regions to deal with problems that are beyond the scope of the Labour Market Information and Labour Exchange components. A range of programs and services has been developed to promote adaptation among employers and workers to existing and future labour market conditions.

Counselling: Employment counselling services are available to all CEC clients who require assistance to become integrated into the labour market. Major users of these services include

- target group clients who include youth, women, Aboriginal peoples, disabled persons, and visible minorities; and
- special needs clients who are identified by employment counsellors as being employable but not presently ready for a job because of problems of a personal nature which are adversely affecting their employability, and who require above average levels of employment counselling and intervention before participation in regular CEIC/D programs.

Figure 23 provides information on the outputs of the counselling service in CECs.

Figure 23: Counselling Service Output

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
Counselling interviews	700,000	700,000	*861,580
Person-Years	936	936	912

* Prior to the Revitalization Process, many interviews were information sessions lasting as little as one minute, rather than true counselling interviews. The Service Needs Determination interview differentiates information seekers from those clients requiring intensive counselling. Hence, interviews are of a longer duration resulting in fewer but more comprehensive and qualitative sessions.

Outreach Services: a delivery method which involves the provision of funds to community-based organizations for the extension of employment-related services such as identifying and assessing the need for remedial services, job placement, and marketing and follow-up support to designated groups where CEC services cannot be used effectively. Among the desired results are the indirect placement of clients in jobs found by themselves as a result of project activity, and direct client placement made through employer, CEC and community contact by project staff.

Figure 24: Outreach Placements

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
Number of placements	87,000	86,000	84,821
Payments to organizations (\$)	24,254,000	24,256,000	19,248,900

Travel Assistance: Two components of the Canada Mobility Program were retained under National Employment Services. The other components were transferred to the Human Resource Development Programs (see page 3-49). Travel assistance is provided to agricultural workers and residents of remote communities under various assistance mechanisms.

Figure 25: Travel Assistance Expenditures¹

	Estimates ³ 1987-88	Forecast ⁴ 1986-87	Actual 1985-86
Special travel			
No. of assistances	n/a	1,600	1,520
Contributions (\$000s)	150	120	105
Day haul (agriculture) ²			
No. of person-days	n/a	190,000	86,477
Contributions (\$000s)	3,265	3,000	800
Contributions (\$000s)	3,415	9,954	8,854

1. The Canada Mobility Program terminated at the end of December 1986 and the above components were retained under National Employment Services.
2. As of April 1, 1985 CECs began maintaining information on the number of agricultural workers receiving assistance for daily travel to the work site. The above estimates reflect person-days of travel and anticipated expenditures.
3. As a result of the transfer to Human Resource Development Programs of some components of the former Canada Mobility program in the 1987-88 fiscal year, targets by component are in the process of being developed.
4. Forecast for the period between April 1, 1986 and December 31, 1986.

As for employers, activities are designed to assist them to achieve effective utilization of their human resources through a variety of programs and services aimed at providing the required supply of qualified workers, and helping them to face adjustment problems in changing labour market conditions. These programs include Federal-Provincial Agricultural Employment Development Agreements.

Federal-Provincial Agricultural Employment Agreements: There are agreements with eight provinces to promote federal-provincial consultation and cooperation in the development of policies and initiatives, and to provide a means of sharing equally the cost of implementing agricultural employment measures such as housing, research and promotion. Figure 26 provides details on expenditures.

Figure 26: Federal-Provincial Agricultural Employment Agreements

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
Number of agreements	9	8	8
Contributions (\$000)	1,012	1,012	893

C. Unemployment Insurance

Objective

The objective of the Unemployment Insurance activity is to promote an economy capable of growth and adaptation without undue burden on individuals, groups or regions through the provision of temporary income support to qualified workers.

Within the above objective, specific sub-objectives include the following national goals:

- to develop legislative, regulatory and program policies and guidelines to provide for the effective and efficient management of the UI Account;
- to determine eligibility for benefits with respect to applications to establish a benefit period, and to determine initial and continuing entitlement to benefits while a benefit period is in existence;
- to process appeals and enquiries in a rapid and accurate manner;
- to process claimants' reports and pay UI benefits to individuals in a timely and accurate manner;
- to protect the integrity of the UI Account through the prevention, deterrence or detection of abuse, misuse and fraud;
- to provide for the collection of premiums payable to the UI Account by Revenue Canada (Taxation), and to process applications for premium reduction in an accurate and timely manner; and
- to provide temporary income to qualified workers during periods of unemployment, and/or while they are engaged in developmental activities to maintain or improve their employability.

Description

The Unemployment Insurance activity consists of the following five sub-activities: Insurance Operations, Claims Pay, Insurance Control, the government Contribution to the UI Account, and the government Contribution in respect of Fishermen's Benefits.

Insurance Operations: This sub-activity includes the responsibility for efficient and timely determination of an individual's entitlement to receipt of UI benefits, the payment of such benefits to eligible individuals, the maintenance of the data processing facilities

necessary to produce benefit payments and process management data for CEIC/D. Interviews of claimants to ensure that they are actively seeking employment and otherwise continue to be eligible for the receipt of benefits are also included as is the answering of enquiries from claimants and the general public related to individual claims or the program in general. In addition, responsibility for the maintenance of the legislative base for the UI Program and the development of appropriate policies and procedures for the administration of the Program are included, as are costs related to the collection of premiums payable to the UI Account by Revenue Canada (Taxation), and the provision of premium reductions to qualified employers.

Claims Pay: This sub-activity responds to decisions made at the local office (CEC) with respect to individuals' entitlement to UI benefits. It involves the creation of a benefit and overpayment master record for each claimant; the receipt, review and processing of claimants' reports and the issuance of warrants to claimants.

Insurance Control: This sub-activity includes the responsibility for detecting, and as a consequence, deterring fraud and abuse, and for ensuring the timely and orderly issuance of correct information by employers and claimants.

Government Contribution to the UI Account: The Unemployment Insurance Act requires that an amount equal to the "Government cost of paying benefit" be credited to the UI Account. The "Government cost of paying benefit" includes regionally extended benefits (see Description of Benefits, page 5-8) and extension benefits paid pursuant to Job Creation projects (Section 38) and Training Programs (Section 39).

Government Contribution in respect of Fishermen's Benefits: The Government contributes to the UI Account an amount equal to the net difference between premiums collected from fishermen and the UI benefits provided.

Resource Summaries

The Unemployment Insurance activity accounts for approximately 16% of the 1987-88 Employment and Insurance Program gross financial requirements (excluding government contributions to the UI Account and in respect of Fishermen's benefits) and 47% of total person-years. It accounts for 42% of the personnel costs and 43% of the total operating funds (excluding government contribution to the UI Account).

Figure 27: Activity Resource Summary (\$'000 and Person-Years)

	Estimates 1987-88		Forecast 1986-87		Actual 1985-86	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Insurance Operations						
Claims Processing and Enquiries	215,240	6,374	220,562	6,762	194,469	6,498
Premium Reduction	2,085	62	1,996	62	2,048	64
Revenue Collection	35,085	-	31,592	-	28,874	-
Program Management and Design	15,953	284	18,386	299	16,898	308
	268,363	6,720	272,536	7,123	242,289	6,870
Claims Pay						
Regional Computer Centres	57,189	960	58,928	979	64,052	1,001
	57,189	960	58,928	979	64,052	1,001
Insurance Control						
Investigation and Control	34,982	918	33,630	918	30,712	893
Program Management and Design	2,776	43	2,712	43	1,501	40
	37,758	961	36,342	961	32,213	933
Total Operating Costs	363,310	8,641	367,806	9,063	338,554	8,804
Government Contribution to the UI Account	2,572,000	-	2,732,000	-	2,743,818	-
Government Contribution in respect of Fishermen's Benefits	213,000	-	193,000	-	176,355	-
	3,148,310	8,641	3,292,806	9,063	3,258,727	8,804
Less: Recoverable expenditures from UI Account	363,063	-	367,559	-	338,307	-
	2,785,247	8,641	2,925,247	9,063	2,920,420	8,804

Explanation of Change: The net financial requirements for 1987-88 are 4.8% or \$140 million lower than the 1986-87 forecast expenditures. The difference is detailed in the Summary of Financial Requirements in Section I (see page 3-12).

Explanation of 1986-87 Forecast: The 1986-87 forecast (which is based on information available to management as of November 30, 1986), is 1.6% or \$45 million higher than the 1986-87 Main Estimates of \$2,880 million (see Authorities for 1987-88 - Part II of the Estimates, page 3-5). The difference is detailed in the Summary of Financial Requirements in Section I (see page 3-13).

Figure 28: Resource Summary by Object (\$000)

	Estimates 1987-88		Forecast 1986-87		Actual 1985-86	
	\$	%	\$	%	\$	%
Personnel	281,546	9	284,217	9	260,581	8
Professional and special services	39,275	1	37,454	1	34,685	1
Government Contribution to the UI Account	2,572,000	82	2,732,000	83	2,743,818	84
Government Contribution in respect of Fishermen's Benefits	213,000	7	193,000	6	176,355	6
Other	42,489	1	46,135	1	43,288	1
	3,148,310	100	3,292,806	100	3,258,727	100
Less: Recoverable expenditures from the UI Account	363,063		367,559		338,307	
	2,785,247		2,925,247		2,920,420	

Past Financial Performance

Figure 29: 1985-86 Financial Performance (\$000)

	1985-86					
	Actual		Main Estimates*		Change	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Insurance Operations						
Claims Processing and Enquiries	195,269	6,498	191,130	6,223	4,139	275
Premium Reduction	2,048	64	1,936	62	112	2
Revenue Collection	28,874	-	28,874	-	-	-
Program Management and Design	16,898	308	14,501	270	2,397	38
	243,089	6,870	236,441	6,555	6,648	315
Claims Pay						
Regional Computer Centres	66,052	1,001	51,524	998	14,528	3
	66,052	1,001	51,524	998	14,528	3
Insurance Control						
Investigation and Control	27,912	893	33,181	952	(5,269)	(59)
Program Management and Design	1,501	40	2,065	26	(564)	14
	29,413	933	35,246	978	(5,833)	(45)
Total operating costs	338,554	8,804	323,211	8,531	15,343	273
Government Contribution to the UI Account	2,743,818	-	2,422,200	-	321,618	-
Government Contribution in respect of Fishermen's Benefits	176,355	-	194,000	-	(17,645)	-
	3,258,727	8,804	2,939,411	8,531	319,316	273
Less: Recoverable expenditures from the UI Account	338,307	-	323,211	-	15,096	-
	2,920,420	8,804	2,616,200	8,531	304,220	273

* The Main Estimates figures have been restated to reflect Operational Planning Framework decisions (see Figure 44 on page 3-83).

Explanation of Change: The \$304.2 million difference between 1985-86 net expenditures and 1985-86 Main Estimates is detailed in the Review of Financial Performance in Section I (see page 3-21).

Performance Information and Resource Justification

The activity involves three major functions: Insurance Operations (claims processing and enquiries), Claims Pay (issue of warrants by the Regional Computer Centres) and Insurance Control (the prevention, detection and deterrence of fraud and abuse).

Performance of these functions is measured on the basis of efficiency (outputs per person-year) and operational effectiveness (timeliness and accuracy of service and, in the case of Insurance Control, overpayment detection). Resource justification is predicated on an attempt to maximize service and control elements in a balanced way, using information on previous performance as a starting point and estimating the impact of new or changed legislation, policies and procedures through pilot applications or measured time standards. The desire for productivity improvement in a downsizing environment is primary.

Figure 30 illustrates volume changes year over year. Figure 31 relates total work load to total person-years, expressed in terms of output per person-year. Figure 32 displays speed of service in claims processing.

Insurance Operations: Resource levels required for claims processing are determined on the basis of projected work load and the level of service provided to the public. The projected work load for 1987-88 is based on an expected unemployment rate as forecast by the Department of Finance, as well as on the number of applications expected for work sharing, training or special benefits. The level of control activity also determines the resources required for claims processing by affecting the level of in-person contact, the volume of revised claims, appeals to Boards of Referees and appeals to Umpires.

Changes to Sections 57 and 58 of the Unemployment Insurance Regulations introduced a new work load element into the Insurance Operations area which dealt with the definition and treatment of earnings on separation and pensions as income. These changes introduced during 1985-86 had a significant impact on resources due to the increased work load generated by the additional complexities involved in processing claims. Improved work processes have enabled the decline in productivity associated with the introduction of these regulatory changes to be recovered. In July of 1986, the Increased Interview Activity commenced. This joint initiative of the Employment and Insurance functions added a further processing element to Insurance Operations, which will also have to be offset by productivity improvements in claims processing (see Figure 31: Processing/Output per Person-Year).

The accuracy of benefit payment is measured through the Comprehensive Tracking System (CTS), a three-tiered audit of a dollar unit sampling of claims, developed in consultation with the Office of the Auditor General. The CTS pinpoints the incidence of undetected overpayments and underpayments in 10 error categories inclusive of external (claimant and employer) errors and internal errors in claims administration. The incidence of undetected overpayments and underpayments has remained fairly stable since the inception of this system in 1983, indicating that resource utilization is consistent with quality achievements in terms of benefit payment accuracy. Quarterly results since 1983 indicate that undetected overpayments and underpayments have ranged from 3.3% to 4.1% of benefit payout. This compares favourably with the 1981 study by the Office of the Auditor General which estimated undetected overpayments and underpayments at 4.8% of benefit payout.

Speed of service is measured by the level of claims pending decision beyond three weeks after receipt and registration. Three weeks has been selected as the critical point, because the first possible week of pay is the third week of the claim, and pay is generated at the earliest in the fourth week when the claimant's first report card has been submitted. An acceptable limit of claims pending has been established at 12%, bearing in mind that certain claims cannot be processed within three weeks, owing primarily to a) the contentious nature of the claim and the requirement for in-depth fact-finding and adjudication, including the lengthy delays attributable to labour dispute situations; and b) missing documentation, particularly in the case of employer delays in issuing records of employment. This limit of 12% will be achieved in 1987-88.

Claims Pay: Resource levels required for the issuance of warrants are also based on the expected unemployment rate. The Regional Computer Centres, have primary responsibility for the production of warrants, and also play a major role in processing management information and reporting for CEIC/D. A modest increase in productivity is expected in warrant issue productivity in 1987-88 (see Figure 31: Processing/Output per Person-Year).

Insurance Control: The work load in this sub-activity is concerned with preventing, detecting, and as a consequence, deterring fraudulent or misrepresentative attempts to obtain UI benefits, and the timely and orderly issuance of correct information by employers and claimants.

In 1987-88, it is forecast that approximately one million investigations will be carried out. The current level of effort in detection of abuse, misuse and fraud will be maintained. Productivity in terms of investigations completed per person-year is expected to remain relatively constant for 1987-88.

Figure 30: Work Load Volumes *

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
Insurance Operations			
Initial and renewal claims adjudicated	3,379,000	3,395,000	3,253,300
Employers registered (premium collection)	1,185,000	1,099,500	1,035,000
Premium reduction applications processed	39,000	36,500	35,625
Claims Pay			
Warrants issued	30,780,000	31,140,000	32,170,000
Insurance Control			
Investigations completed	1,007,000	1,007,000	1,017,600

* Unit cost measurements presented in previous years have been replaced in the CEIC/D Performance Measurement System by processing output per person-year. This information is presented in Figure 31.

Figure 31: Processing/Output per Person-Year

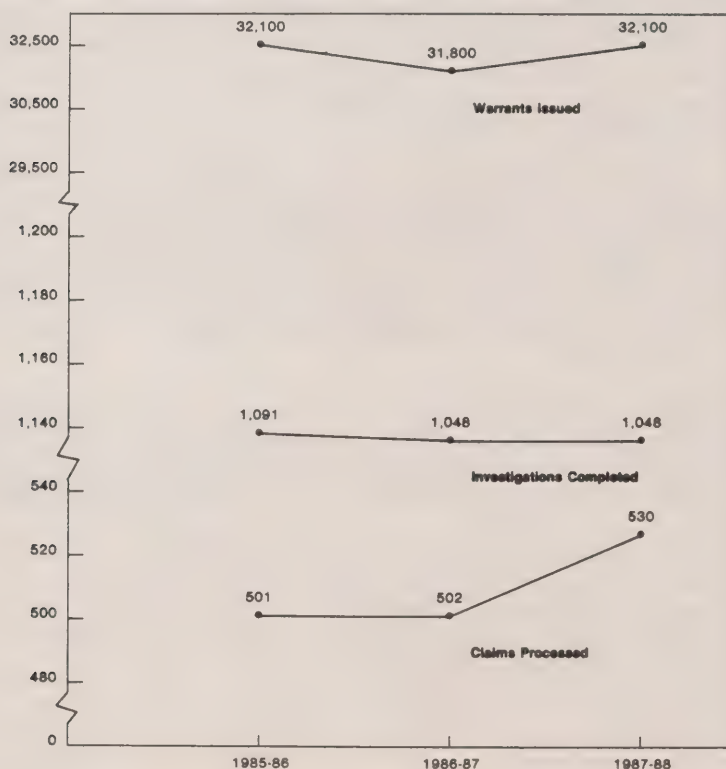
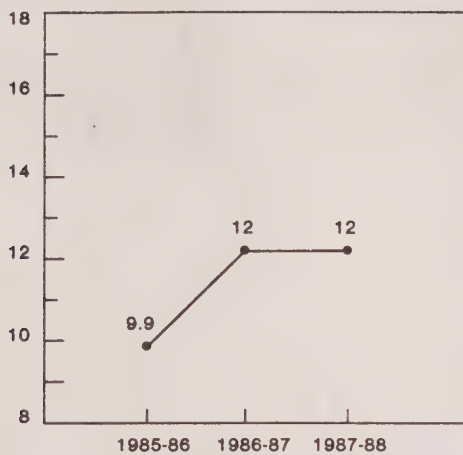


Figure 32: Speed of Service Indicator



**Percent of Initial and Renewal Claims
Pending 3 weeks or more.**

D. Program Management and Joint Services

Objective

The objective of the Program Management and Joint Services activity is to manage the delivery of services to the public, the delivery of joint program services to the public, and the development of requisite legislative, regulatory and program policies.

Description

This activity provides for a number of joint program delivery and management activities which cannot be directly allocated to sub-activities that encompass specific programs (such as Job Entry, Skill Shortages, etc.) or services (Labour Exchange, Insurance Operations, etc.). Approximately 94% of the person-year resources for this activity are in the field, where the activity includes the Regional Directors of Employment and Insurance, Economic Services, District Managers, CEC Managers and their administrative support staff.

The major components of this activity are as follows:

Line Management: The delivery of the various Employment and Insurance programs at regional headquarters, district offices and local offices.

Support Services: Administrative support to the Employment and Insurance Program including data collection preparation, and analysis of managerial and statistical reports. This component includes staff who provide personnel, financial and administrative services at local offices.

General Office Reception: This component includes the greeting of members of the public at local offices, identifying the aim of their visit and directing them to the appropriate location.

Program Management: The development of policies and programs of Employment and Insurance at national and regional headquarters. It includes management personnel and their immediate staff.

Resource Summaries

The Program Management and Joint Services activity accounts for approximately 5% of the 1987-88 Employment and Insurance Program gross financial requirements (excluding government contributions to the UI Account and in respect of Fishermen's benefits) and 13% of total person-years. It accounts for 14% of the personnel costs, and 14% of the total operating funds (excluding government contribution to the UI Account).

Figure 33: Activity Resource Summary (\$000 and Person-Years)

	Estimates 1987-88		Forecast 1986-87		Actual 1985-86	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Program Management and Joint Services	122,252	2,473	116,871	2,436	133,782	2,818
Less: Recoverable expenditures from the UI Account	102,080	-	101,210	-	117,322	-
	20,172	2,473	15,661	2,436	16,460	2,818

Explanation of Change: The net financial requirements for 1987-88 are 28.8% or \$4.5 million higher than the 1986-87 forecast expenditures. The difference is detailed in the Summary of Financial Requirements in Section I (see page 3-12).

Explanation of 1986-87 Forecast: The 1986-87 forecast (which is based on information available to management as of November 30, 1986), is 52.2% or \$5.4 million higher than the 1986-87 Main Estimates of \$10.3 million (see Authorities for 1987-88 - Part II of the Estimates, page 3-5). The difference is detailed in the Summary of Financial Requirements in Section I (see page 3-14).

Figure 34: Resource Summary by Object (\$000)

	Estimates 1987-88		Forecast 1986-87		Actual 1985-86	
	\$	%	\$	%	\$	%
Personnel	92,658	76	87,363	75	91,906	69
Other	29,594	24	29,508	25	41,876	31
	122,252	100	116,871	100	133,782	100
Less: Recoverable expenditures from the UI Account	102,080		101,210		117,322	
	20,172		15,661		16,460	

Past Financial Performance

Figure 35: 1985-86 Financial Performance (\$000)

	1985-86					
	Actual		Main Estimates		Change	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Program Management and Joint Services	133,782	2,818	116,600	2,538	17,182	280
Less: Recoverable expenditures from the UI Account	117,322	-	105,558	-	11,764	-
	16,460	2,818	11,042	2,538	5,418	280

Explanation of Change: The \$5.4 million difference between 1985-1986 actual expenditures and 1985-86 Main Estimates is detailed in the Review of Financial Performance in Section I (see page 3-21).

Performance Information and Resource Justification

Figures 36 and 37 show the ratio of Program Management and Joint Services person-years and expenditures to the Employment and Insurance Program totals.

Figure 36: Relationship of Program Management and Joint Services Person-Years to Total Employment and Insurance Person-Years

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
Program Management and Joint Services person-years	2,473	2,436	2,818
Employment and Insurance person-years	18,410	19,664	19,700
% of Program Management and Joint Services to Employment and Insurance	13.4	12.4	14.3

Figure 37: Relationship of Program Management and Joint Services Expenditures to Total Employment and Insurance Expenditures

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
Program Management and Joint Services (\$000)	122,252	116,871	133,782
Employment and Insurance* (\$000)	817,391	840,284	787,678
% of Program Management and Joint Services to Employment and Insurance	15.0	13.9	17.0

*Excludes transfer payments, government contributions to the UI Account and in respect of Fishermen's Benefits, purchase of training from provinces, industrial training provincial administrative services, the Outreach Program, and the Diagnostic Services program.

Section III

Supplementary Information

A. Profile of Program Resources

1. Financial Requirements by Object

Figure 38: Details of Financial Requirements by Object (\$000)

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
Personnel			
Salaries and wages	573,054	596,728	551,025
Contributions to employee benefit plans	85,958	76,314	79,186
Other personnel costs	3,020	3,425	7,465
	662,032	676,467	637,676
Goods and Services			
Travel and relocation	17,324	19,825	15,789
Telephone and telegraph	13,535	16,531	25,038
Postage, freight and express	21,469	22,161	18,775
Printing	11,063	11,411	13,091
Other information	11,351	9,394	7,177
Purchase of training from provinces*	-	-	521,042
Industrial training provincial administrative services *	-	-	2,474
Other professional and special services	85,045	87,085	65,387
Rental of equipment	11,160	11,390	4,601
Other rentals	365	780	815
Purchased repair and upkeep	1,433	1,589	4,279
Other utilities, materials and supplies	5,718	6,727	4,658
Government contribution to the UI Account	2,572,000	2,732,000	2,743,818
All other expenditures	123	157	148
	2,750,586	2,919,050	3,427,092
Total operating costs	3,412,618	3,595,517	4,064,768
Capital			
Construction and acquisition of machinery and equipment	2,528	2,524	10,528
Transfer payments	1,703,388	1,835,779	1,114,989
	5,118,534	5,433,820	5,190,285
Less: Recoverable expenditures from the UI Account	704,291	698,855	667,869
Total expenditures(net)	4,414,243	4,734,965	4,522,416

* Starting in 1986-87 the purchase of training from provinces and the industrial training provincial administrative services were reclassified as transfer payment items.

2. Personnel Requirements

The Employment and Insurance Program personnel cost of \$662 million account for 79% of the total operating expenditures (excluding government contribution to the UI Account). It also includes the statutory contributions to employee benefit plans.

Figure 39: Person-Year Requirements by Activity

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
Authorized Person-Years			
Human Resource Development			
Programs	2,146	3,020	3,011
National Employment Services	5,150	5,145	5,067
Unemployment Insurance	8,641	9,063	8,804
Program Management and			
Joint Services	2,473	2,436	2,818
	18,410	19,664	19,700
Persons-Years not controlled by Treasury Board*			
Human Resource Development			
Programs	-	495	481
National Employment Services	-	-	-
Unemployment Insurance	-	-	-
Program Management and			
Joint Services	-	27	32
	-	522	513

* The person-year decontrol policy allows for the hiring of summer students without the requirements to use person-year authorities for these employees. The above figures represent the amount of person-year authorities which would otherwise have been used under the Challenge '85 and '86 programs.

Figure 40: Details of Personnel Requirements

	Authorized Person-Years			Current Salary Range	1987-88 Average Salary Provision
	87-88	86-87	85-86		
Management	110	131	132	51,400 - 100,700	65,240
Scientific and Professional					
Actuarial Science	2	2	3	24,250 - 69,227	63,347
Economics, Sociology and Statistics	108	108	60	15,116 - 67,700	45,222
Education	33	33	36	15,334 - 70,800	51,221
Library Science	2	2	-	21,932 - 50,712	32,770
Administrative and Foreign Service					
Administrative Services	409	391	341	16,955 - 58,562	35,447
Computer Systems Administration	20	19	15	20,103 - 65,808	43,725
Financial Administration	12	6	-	16,161 - 57,980	38,945
Information Services	5	3	4	14,581 - 57,980	38,413
Organization and Methods	9	7	6	14,413 - 57,980	43,455
Personnel Administration	9	9	6	22,940 - 63,870	35,693
Program Administration	8,991	8,979	8,447	14,939 - 62,268	35,406
Technical					
Social Science Support	21	21	20	13,568 - 62,028	33,883
Administrative Support					
Communications	30	30	39	16,498 - 33,017	19,938
Data Processing	267	267	326	14,338 - 39,870	24,719
Clerical and Regulatory	7,924	7,899	8,333	13,887 - 34,086	23,023
Office Equipment Operation	24	24	16	13,600 - 27,137	21,282
Secretarial, Stenographic, Typing	422	419	434	13,569 - 34,304	21,912
Operational					
General Services	11	11	11	13,754 - 44,350	22,146
General Labour and Trades	1	1	-	15,632 - 42,367	19,915

Note: The person-year columns display the forecast distribution of the authorized person-years for the Program by occupational group. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group at October 31, 1986. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the occupational group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

3. Transfer Payments

Grants and contributions represent 65% of the 1987-88 Main Estimates of the Employment and Insurance Program (excluding the government contributions to the UI Account and in respect of Fishermen's Benefits).

Figure 41: Details of Grants and Contributions (\$000)

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87 ¹	Actual 1985-86 ²
Grants			
National Employment Services			
Frontier College of Canada	175	175	175
Grants to voluntary non-profit organizations for activities that will assist in improving the employability of groups of Canadians such as disabled persons, natives, women, youth, and other special groups	390	390	356
Canada Labour Market and Productivity Centre	2,006	55	2,054
Human Resource Development Programs			
Grants to individuals, organizations and corporations to promote employment opportunities by assisting local entrepreneurial development	51,000	26,264	14,038
Total Grants	53,571	26,884	16,623
Contributions			
Human Resource Development Programs			
Payments to provinces, territories, municipalities, other public bodies, organizations, groups, communities, employers and individuals for the provision of training and/or work experience, the mobilization of community resources, and human resource planning and adjustment measures necessary for the efficient functioning of the Canadian labour market	1,419,481	-	-

Figure 41: Details of Grants and Contributions (\$000) (continued)

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87 ¹	Actual 1985-86 ²
National Employment Services			
Payments to provinces, companies and individuals under agreements entered into by the Minister of Employment and Immigration with the provinces subject to approval of the Governor in Council and with corporations or individuals acting as Managers of Canada Farm Labour Pools for the organization and use of workers for farming and related industries, including undischarged commitments under previous agreements:			
Federal/Provincial Agricultural Employment Development Agreements	1,012	1,012	893
Canada Farm Labour Pools	5,994	5,994	5,617
Payments in accordance with regulations approved by the Governor in Council to workers in respect of Mobility Regulations	10,330	10,330	8,854
Unemployment Insurance			
(S) Government's Contribution in respect of Fishermen's Benefits	213,000	193,000	176,355
Total Contributions	1,649,817	210,336	191,719

Figure 41: Details of Grants and Contributions (\$000) (continued)

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87 ¹	Actual 1985-86 ²
Items Not Required			
National Employment Services			
Payments to organizations or individuals in support of activities complementary to Labour Market Policy:			
Business Management Development	-	630	618
Options North	-	1,175	806
Grants to Voluntary Organizations			
Literacy Corps	-	540	592
Human Resource Planning Boards			
Contributions	-	-	146
Cooperative Education Program			
Contributions	-	-	-
Grant to TV Ontario	-	-	50
Total National Employment Services	-	2,345	2,212
Human Resource Development Programs			
Payments to provinces, municipalities, federal crown corporations not mainly funded through appropriations, provincial/territorial institutions, companies, businesses, organizations, educational training bodies, ad hoc groups and individuals in accordance with agreements entered into between the Minister and such bodies in respect of agreements undertaken for training, employment development and work experience, and pilot/demonstration projects	-	1,531,846 ³	1,388,987 ⁴
Payments to provinces, companies and individuals under agreements entered into by the Minister of Employment and Immigration with the			

Figure 41: Details of Grants and Contributions (\$000) (continued)

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87 ¹	Actual 1985-86 ²
provinces subject to approval of the Governor in Council and with corporations or individuals acting as Managers of Canada Farm Labour Pools for the organization and use of workers for farming and related industries, including undischarged commitments under previous agreements:			
Community Futures Program	-	57,181 ³	-
Payments in accordance with regulations approved by the Governor in Council to provinces, employers, workers, communities, adjustment and development committees representing insolvent firms or communities in respect of Labour Mobility and Adjustment Incentive Regulations	-	3,950 ³	9,477
Employment Creation - Grants	-	3,237	29,487
Total Human Resource Development	-	1,596,214	1,427,951
Total Items Not Required	-	1,598,559	1,430,163
Total	1,703,388	1,835,779	1,638,505

1. The 1986-87 forecast is based on information available to management as of November 30, 1986.
2. The 1985-86 actual is an extract of Volume II of the 1985-86 Public Accounts.
3. In conjunction with an internal Program restructuring during 1987-88, these footnoted entries listed as "Items not required" have been absorbed within a class contribution. For purposes of Main Estimates comparison, the total of these footnoted items should be compared to the 1987-88 amount displayed against contributions in the Human Resource Development Programs activity section of this display.

4. For comparative purposes, course purchases (\$521,042,000) and industrial training provincial administrative services (\$2,474,000) have been included in this figure, as these items have been reclassified as transfer payments.

4. Net Cost of Program

Figure 42 shows the total cost of the Program. Revenue credited to the Vote consists of the costs of the Program recovered from the UI Account in accordance with the Unemployment Insurance Act. Other costs are for accommodation provided by Public Works Canada (\$10,160,000), surgical-medical insurance (\$2,316,000), and other miscellaneous services provided free by other government departments (\$1,816,000).

Figure 42: Net Cost of Program (\$000)

	Gross Expenditures 1987-88	Revenue credited to the Vote	Total Estimates 1987-88	Other Costs	Estimated Net Program Cost	
					1987-88	1986-87
Employment and Insurance	5,118,534	704,291	4,414,243	14,292	4,428,535	4,559,724

B. Changes in Program/Activity Structure

For 1987-88, CEIC/D changed the activity structure of the Employment and Insurance Program. Figure 43 compares the old and the new structures for the 1986-87 Main Estimates.

Figure 43: 1986-87 Main Estimates Crosswalk (\$000)

	(\$000)		Person-Years	
	Old Structure	New Structure	Old Structure	New Structure
Human Resource				
Development Programs	1,524,432	1,524,432	2,223	2,223
Community Futures	-	99,897	-	212
Industrial				
Adjustment Services	-	4,180	-	-
Worksharing	-	2,709	-	64
Mobility - MILAP	-	608	-	-
	1,524,432	1,631,826	2,223	2,499
National Employment				
Services	352,688	352,688	5,194	5,194
Community Futures	-	(99,897)	-	(212)
Industrial				
Adjustment Services	-	(4,180)	-	-
Worksharing	-	(2,709)	-	(64)
Mobility - MILAP	-	(608)	-	-
	352,688	245,294	5,194	4,918
Unemployment Insurance	3,215,789	3,215,789	8,509	8,509
Program Management and Joint Services	117,324	117,324	2,436	2,436
Total 1986-87 Main Estimates	5,210,233	5,210,233	18,362	18,362
Less: Recoverable expenditures from the UI Account	666,110	666,110	-	-
Net	4,544,123	4,544,123	18,362	18,362

For 1986-87, CEIC/D also changed the activity of the Employment and Insurance Program. Figure 44 compares the old and the new structures for the 1985-86 Main Estimates.

Figure 44: 1985-86 Main Estimates Crosswalk (\$'000)

Old Structure		New Structure	
	Estimates 1985-86		Estimates 1985-86
Employment Training	805,321		
Less: Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	<u>14,210</u> 791,111		
Person-Years	956		
Direct Job Creation	426,671	Human Resource Development	1,132,441
Less: Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	<u>-</u> 426,671	Less: Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	<u>14,210</u> 1,118,231
Person-Years	1,010	Person-Years	1,750
National Employment Services	238,339	National Employment Services	349,580
Less: Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	<u>209,231</u> 29,108	Less: Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	<u>220,921</u> 128,659
Person-Years	4,991	Person-Years	5,410
Insurance Benefit Services	314,290	Unemployment Insurance	323,211
Less: Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	<u>314,290</u> -	Less: Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	<u>323,211</u> -
Person-Years	8,231	Person-Years	8,531
Program Administration	135,993	Program Management and Joint Services*	116,600
Less: Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	<u>121,973</u> 14,020	Less: Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	<u>102,580</u> 14,020
Person-Years	2,991	Person-Years*	2,538
Program Total	1,920,614	Program Total	1,921,832
Less: Recoverable expenditures from Unemployment Insurance Account	<u>659,704</u> 1,260,910	Less: Recoverable expenditures from Unemployment Insurance Account	<u>660,922</u> 1,260,910
Person-Years	18,179	Person-Years	18,229

* Includes resources associated with the proof-of-identity program transferred from Corporate and Special Services Program.

C. Human Resource Development Programs Information

Human Resource Development Programs: Further information on these programs, also referred to as the Canadian Jobs Strategy (CJS), may be found in CEIC/D's latest Annual Report and in CEIC/D's publications on CJS and on each of its thrusts. These documents are available from Public Affairs at CEIC/D.

Immigration Program

**1987-88
Expenditure Plan**

Table of Contents

Details of Spending Authorities

A. Authorities for 1987-88 - Part II of the Estimates 4-4

B. Use of 1985-86 Authorities - Volume II of the Public Accounts 4-6

Section I
Program Overview

A. Plans for 1987-88

 1. Highlights 4-7

 2. Summary of Financial Requirements 4-8

B. Recent Performance

 1. Highlights 4-13

 2. Review of Financial Performance 4-17

C. Background

 1. Introduction 4-18

 2. Mandate 4-19

 3. Program Objective 4-19

 4. Program Organization for Delivery 4-19

D. Planning Perspective

 1. External Factors Influencing the Program 4-22

 2. Initiatives 4-23

 3. Update on Previously Reported Initiatives 4-24

E. Program Effectiveness 4-27

Section II
Analysis by Activity

A. Management and Policy Development 4-28

B. Program Operations 4-32

C. Settlement 4-39

D. Adjudication 4-45

E. Refugee Status Advisory Committee 4-49

Section III
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources

 1. Financial Requirements by Object 4-53

 2. Personnel Requirements 4-54

 3. Transfer Payments 4-56

 4. Net Cost of Program 4-56

B. Refugee Determination and Backlog Clearance 4-58

C. Changes in Program/Activity Structure 4-59

D. Glossary of Operational Terms 4-60

**Details of Spending
Authorities**

A. Authorities for 1987-88 - Part II of the Estimates

Financial Requirements by Authority

Vote (thousands of dollars)		1987-88 Main Estimates	1986-87 Main Estimates
Immigration Program			
20	Operating expenditures	98,382	86,691
25	Grant and Contributions	63,063	33,863
(S)	Contributions to employee benefit plans	11,948	9,943
Total Program		173,393	130,497

Votes - Wording and Amounts

Vote (dollars)		1987-88 Main Estimates
Immigration Program		
20	Immigration - Operating expenditures	98,382,000
25	Immigration - The Grant listed in the Estimates and Contributions	63,063,000

Program by Activities

(thousands of dollars)	1987-88 Main Estimates					1986-87 Main Estimates	
	Authorized person- years	Budgetary			Total		
		Operating	Capital	Transfer payments			
Program Operations	1,982	91,318	330	-	91,648	79,880	
Settlement	55	2,245	7	63,063	65,315	35,276	
Adjudication	86	3,778	16	-	3,794	3,844	
Refugee Status Advisory Committee	33	2,005	5	-	2,010	1,619	
Management and Policy Development	173	10,597	29	-	10,626	9,878	
	2,329	109,943	387	63,063	173,393	130,497	
1986-87							
Authorized person-years	2,183						

B. Use of 1985-86 Authorities - Volume II of the Public Accounts

Vote (dollars)		Main Estimates	Total Available for Use	Actual Use
Immigration Program				
20	Operating expenditures	82,079,000	90,207,774	87,777,774
25	Contributions	33,863,000	41,463,000	40,604,194
(S)	Contributions to employee benefit plans	9,629,000	10,618,000	10,618,000
(S)	Refunds of amounts credited to revenue in previous years	-	66,456	66,456
Total Program - Budgetary		125,571,000	142,355,230	139,066,424

Section I Program Overview

A. Plans for 1987-88

1. Highlights

Immigration levels are determined annually following extensive consultations with provincial and territorial governments and with a broad range of private and public interest groups.

The announced planning range for immigration in calendar year 1987 is 115,000 to 125,000. The aim of the Immigration Program is to achieve the higher number. The components of the announced levels (for definitions, see Glossary in Section III) are as follows:

● family class	45,000
● convention refugees or designated class (12,000 government-assisted; 5,000 privately sponsored)	17,000
● persons admitted under humanitarian measures	5,000 to 8,000
● selected workers	
- principal applicants	17,000 to 20,000
- spouses and accompanying dependents	17,000 to 21,000
● business immigrants	
- principal applicants	4,000
- spouses and accompanying dependents	8,000
● retirees	2,000

The Immigration Program has the following goals for 1987-88:

- to develop immigration levels for 1988 and beyond;
- to analyse the immigrant selection system to ensure it will respond to future needs (see page 4-23);
- to play an active role in the Organization for Economic Co-operation and Development's Working Party on Migration in order to obtain a consensus on the validity of a collective approach toward problems such as refugees and migrant flows (see page 4-23);
- to monitor the activities of the Immigration Program to ensure consistent application of the Immigration Act (see page 4-24);

- to examine existing procedures and documentation with a view to simplifying procedures and practices of the Immigration Program (see page 4-24); and
- to implement a revised refugee determination system (see page 4-25).

2. Summary of Financial Requirements

Figure 1: Financial Requirements by Activity (\$000)

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Change	For Details See Page
Management and				
Policy Development	10,626	11,959	(1,333)	4-28
Program Operations	91,648	89,868	1,780	4-32
Settlement	65,315	54,207	11,108	4-39
Adjudication	3,794	3,664	130	4-45
Refugee Status				
Advisory Committee	2,010	2,900	(890)	4-49
	173,393	162,598	10,795	
Person-years	2,329	2,415	(86)	4-54

Explanation of Change: The financial requirements for 1987-88 are 7% or \$10.8 million higher than the 1986-87 forecast expenditures. The difference is due to the following items. In addition, detailed information on Refugee Determination and Backlog Clearance is provided on page 4-58.

(\$ millions)

Management and Policy Development

- a reduction of resources as a result of completing the developmental phase of Refugee Determination and Backlog Clearance (24 person-years) (see page 4-58); (1.9)
- a decrease related to FOSS III (for definition of FOSS, see Glossary); (0.8)
- an increase in salaries and wages, and employee benefit plan requirements due to contractual agreements; 0.4
- redeployment of resources within CEIC/D (26 person-years); 0.9

(\$ millions)

- a decrease due to temporary transfer from the Adjudication activity (6 person-years); (0.2)
- other miscellaneous changes; 0.3

Program Operations

- an increase in operating resources related to higher immigration levels; 0.8
- an increase related to Refugee Determination and Backlog Clearance (2 person-years) (see page 4-58); 0.1
- during 1986-87, additional resources were provided for the following three items:
 - revision of selection criteria for assisted relatives and other independent immigrants (25 person-years); (0.8)
 - cost recovery program (35 person-years); (1.3)
(in 1987-88, these programs will be re-evaluated and any future requirements will be accommodated within existing resources;)
 - the requirement to represent the Minister at hearings before the Immigration Appeal Board (IAB) resulting from the passage of Bill C-55, which expands the number of members of the IAB (26 person-years); (1.3)
(in 1987-88, this requirement to represent the Minister at hearings will be subject to a review under the new refugee determination process;)
- an increase in salaries and wages, and employee benefit plan requirements due to contractual agreements; 5.0
- redeployment of resources within CEIC/D (12 person-years); (0.4)
- a decrease related to Challenge '86 (for definition, see Glossary); (0.2)
- other miscellaneous changes; (0.1)

Settlement

- an increase related to the Adjustment Assistance Program and the Immigrant Settlement and Adaptation Program as a result of higher immigration levels; 5.5
- a decrease related to the Settlement Language Training and Demonstration Projects; (1.0)
- an increase to the Adjustment Assistance program and the Immigrant Settlement and Adaptation program and to the Income Support for Refugee Claimants landed in Quebec (Grant) related to Refugee Determination and Backlog Clearance (see page 4-58); 5.7
- redeployment of resources within CEIC/D (19 person-years); 0.7
- an increase in salaries and wages, and employee benefit plan requirements due to contractual agreements; 0.1
- other miscellaneous changes; 0.1

Adjudication

- an increase in salaries and wages, and employee benefit plan requirements due to contractual agreements; 0.3
- redeployment of resources within CEIC/D (6 person-years); (0.2)
- an increase due to a temporary transfer to the Management and Policy Development activity (6 person-years); 0.2
- other miscellaneous changes; (0.2)

Refugee Status Advisory Committee

- a reduction of resources in anticipation of the completion of Fast Track Refugee Determination activities in 1987-88 (13 person-years) (see page 4-58); (1.3)

(\$ millions)

- redeployment of resources within CEIC/D (8 person-years); and 0.3
- an increase in salaries and wages, and employee benefit plan requirements due to contractual agreements; 0.1

Explanation of 1986-87 Forecast: The 1986-87 forecast (which is based on information available to management as of November 30, 1986) is 25% or \$32.1 million higher than the 1986-87 Main Estimates of \$130.5 million (see Authorities for 1987-88 - Part II of the Estimates, page 4-5). The difference is due to the following items. In addition, detailed information on Refugee Determination and Backlog Clearance is provided on page 4-58.

(\$ millions)

Management and Policy Development

- an increase obtained in additional Supplementary Estimates for Refugee Determination and Backlog Clearance (24 person-years) (see page 4-58); 1.9
- an increase due to a temporary transfer from the Adjudication activity (6 person-years); 0.2

Program Operations

- additional Supplementary Estimates for
 - Refugee Determination and Backlog Clearance (109 person-years) (see page 4-58); 6.4
 - the introduction of the cost recovery program (35 person-years); 1.3
 - the requirement to represent the Minister at hearings before the IAB resulting from the passage of Bill C-55 which expands the number of members of the IAB (26 person-years); 1.3
 - operating resources due to the revision of selection criteria for assisted relatives and other independent immigrants (25 person-years); 0.8

(\$ millions)

- the Challenge '86 program (for definition, see Glossary); 0.2

Settlement

- additional Supplementary Estimates for
 - payments under the Adjustment Assistance program; 14.4
 - payments under the Immigrant Settlement and Adaptation program; 0.7
 - the creation in 1986-87 of the Settlement Language Training and Demonstration Projects; 1.0
 - additional social support costs related to Refugee Determination and Backlog Clearance (see page 4-58); 2.8

Adjudication

- a decrease due to a temporary transfer to the Management and Policy Development activity (6 person-years); and (0.2)

Refugee Status Advisory Committee

- additional Supplementary Estimates related to the introduction in May, 1986 of the Fast Track Refugee Determination System in conjunction with the Administrative Review (13 person-years) (see page 4-58). 1.3

B. Recent Performance

1. Highlights

During 1985, a total of 84,302 immigrants were landed; the announced planning range for that calendar year was 85,000 to 90,000. The table below shows announced and actual components (see "Categories of Immigrants" in Glossary):

**Figure 2: Immigration to Canada, 1985:
Announced and Actual Landings**

Component	Announced	Actual
Family Class	45,000	38,514
Refugees and Designated Classes	15,000	16,760
Persons Admitted Under Humanitarian Measures	5,000 to 8,000	9,122
Selected Workers	5,500 to 6,500	6,584
Dependents	5,500 to 6,500	4,741
Business Immigrants	2,200	1,956*
Dependents	4,800	4,525
Retirees	2,000	2,100
	85,000 to 90,000	84,302

*A total of 2,136 immigrant visas were issued to entrepreneurs and self-employed persons in 1985 who declared total funds of approximately \$1.2 billion and their intention to create some 9,715 jobs. Of these, 1,956 entered Canada during 1985.

The Immigration Program's performance against its stated operational goals for 1985-86 was as follows:

- in relation to carrying out Canada's international responsibility towards refugees by receiving a projected 5,000 requests for refugee status in Canada (Refugee Status Advisory Committee activity),
 - the total number of requests for refugee status received by the Refugee Status Advisory Committee was 4,099, representing a decrease over the expected volume; Immigration field staff who conduct examinations under oath were diverted to other activities; thus the volume

of transcripts produced and sent to the Refugee Status Advisory Committee was substantially lower than projected;

- in relation to ensuring that inadmissible persons do not enter or remain in Canada (Program Operations activity),
 - information concerning the international movement of illegal immigrants is being exchanged amongst Canada, Australia, the United States and Britain;
 - airline staff have been trained in fraudulent document recognition, and will receive further training to update their knowledge; and
 - increased emphasis has been placed on overseas enforcement;
- in relation to facilitating the early adaptation of immigrants to Canada (Settlement activity),
 - Adjustment Assistance Program (AAP) costs were \$36.7 million while Immigrant Settlement and Adaptation Program (ISAP) costs reached \$3.6 million;
 - in response to the escalating costs associated with temporary accommodation, reception houses have been established in Calgary and Regina;
 - Job Finding Clubs have been established with the purpose of assisting refugees to find employment, thereby reducing the time they remain on AAP; the placement rate in the first pilot projects was 70%; and
 - new terms and conditions for both the AAP and ISAP have been approved to clarify operating procedures and improve quality of service;
- in relation to improving the efficiency and effectiveness of the Immigration Program delivery process (Management and Policy Development activity) through the continuing development and implementation of FOSS - the Field Operational Support System (see Glossary),
 - developmental costs for 1985-86 were \$3.02 million excluding salaries;
 - the conversion of 14 registries was completed allowing the creation of an automated environment;
 - the detailed design and development phases of the status entry and status query modules were completed; and

- the implementation phase of the registry support module and the status entry/status query modules were delivered;
- in relation to the quality of service to the public (Management and Policy Development activity),
 - the Internal Audit Bureau completed an audit that identified shortcomings in the way the Immigration Program was completed; the four main areas identified as being in need of improvement were training, service delivery, accommodation, and technical services; and
 - a Special Project Unit was set up to respond to the problems identified in the audit;
- in relation to the issue of detention (Program Operations activity),
 - the Standing Committee on Labour, Employment and Immigration made a series of recommendations in their report of June, 1985 on Immigration Detention; and
 - the response and proposed action of CEIC/D are outlined in the reply to the report (entitled Immigration Detention) that was tabled in October, 1985;
- in relation to cost recovery in the Immigration Program (Management and Policy Development activity),
 - it was introduced on February 3, 1986 and produced \$1.9 million in revenue by the end of the 1985-86 fiscal year; and
 - revenue for 1986-87 is expected to meet the target amount of \$16.5 million (\$3.95 million from the Department of External Affairs and \$12.65 million from CEIC/D); the funds are credited to each department in accordance with revenue received;
- in relation to preparing recommendations for the Minister of State on approximately 2,500 projected new refugee status claims (Refugee Status Advisory Committee activity),
 - the total number of claims completed was 4,017, a significant increase over the projected volume due to augmentation of the resources of the Refugee Status Advisory Committee (RSAC) and its Secretariat; 33 person-years were provided instead of the 25 originally allocated, and RSAC had the benefit of two additional person-years, provided without cost to it, from other organizations;

- internally as in the previous fiscal year, a number of planned initiatives and activities were curtailed or cancelled to devote resources to casework at the expense of other activities;
 - efficiency and effectiveness measures were continually reviewed for the processing of claims in the on-going effort to streamline operations while maintaining high standards of fairness in the adjudication of individual claims; and
 - within limits, overtime for staff was also authorized to augment output;
- in relation to preparing recommendations for the Minister of State on refugee status claims by reducing the time taken to process initial committee decisions on claims (Refugee Status Advisory Committee activity),
 - RSAC has established an internal priority system to accelerate the processing of claims from individuals who are detained by Immigration or who are undergoing severe emotional or financial difficulties;
 - the oral hearings pilot project in Toronto and Montreal allows for claimants in those cities to voluntarily allow a member of RSAC to examine their claim and to then conduct a separate interview, which leads to a speedier determination; and
 - at the year-end, with a backlog of 3,526 claims, the average processing time for a non-priority claim was approximately one and a half years; priority claims were dealt with in approximately six months.

2. Review of Financial Performance

Figure 3: 1985-86 Financial Performance (\$000)

	1985-86*					
	Actual		Main Estimates		Change	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Management and Policy Development	11,242	174	10,362	157	880	17
Program Operations	80,084	1,909	74,512	1,913	5,572	(4)
Settlement	41,844	33	35,240	37	6,604	(4)
Adjudication	3,918	81	3,844	96	74	(15)
Refugee Status Advisory Committee	1,978	30	1,613	26	365	4
	139,066	2,227	125,571	2,229	13,495	(2)

* The above extract reflects the new Program structure implemented in 1986-87 (see Figures 38 and 39 on page 4-60).

Explanation of Change: The \$13.5 million difference between 1985-86 actual expenditures and 1985-86 Main Estimates is due to

(\$ millions)

Management and Policy Development

- o additional Supplementary Estimates for the implementation of FOSS III (see definition in Glossary); 1.1
- o lapses in miscellaneous items; (0.2)

Program Operations

- o additional Supplementary Estimates for
 - implementation of the visa cost recovery program; 0.8
 - the detention and deportation process; 3.9
 - additional safety, security and legal costs for program operation; 0.5
- o other miscellaneous items; 0.3

Settlement

- additional Supplementary Estimates for increased payments under the Adjustment Assistance program; 7.1
- lapses in miscellaneous items; (0.5)

Adjudication

- an increase associated with the salary range of the Adjudication occupational groups; 0.7
- a decrease due to the delays in implementation and staffing of a Bureau of Management Consultants study on Adjudication support staff (12 person-years); (0.5)
- lapses in miscellaneous items (3 person-years); and (0.1)

Refugee Status Advisory Committee

- an increase in miscellaneous items. 0.4

C. Background

1. Introduction

The Immigration Program is charged with the federal government responsibility for immigration policy development and the admission to Canada of visitors, permanent residents and refugees, as well as assisting with the settlement in Canada of permanent residents and refugees. The Program manages immigration levels and provides policy direction to the Department of External Affairs. It also protects Canadians against the entry of persons who may be a danger to their health and safety or the security of Canada.

The realization of Immigration Program responsibilities requires cooperation from other federal departments, provincial governments, private organizations and individuals. The federal departments include

- External Affairs, which provides immigration services abroad;
- Revenue Canada (Customs and Excise), which provides primary immigration inspection at points of entry to Canada;

- Solicitor General (RCMP and Canadian Security Intelligence Service), which is responsible for the prosecution of immigration violations on behalf of CEIC/D and for liaison on security matters;
- Health and Welfare, which is responsible for assessing the medical histories of those classes of persons requiring medical examination before being admitted to Canada, and for providing non-insured medical services to immigrants upon arrival in Canada; and
- Secretary of State, which is responsible for the longer-term social and cultural integration needs of immigrants.

2. Mandate

The legislation which guides CEIC/D in immigration matters is the Immigration Act, 1976 and Immigration Regulations, 1978.

3. Program Objective

The objective of the Immigration Program is to contribute to the economic, social, humanitarian and cultural interests of Canada and to meet our international responsibilities through the administration and admission of immigrants and visitors to Canada, settlement of immigrants in Canada, and the provision of effective control of persons seeking to come into or remain in Canada, taking into account the health, safety and security of Canada.

4. Program Organization for Delivery

Activity Structure: The activity structure was changed April 1, 1986 from that used in previous years. For further details on this change, refer to Section III, on page 4-60. The Program is divided into the following five activities.

Management and Policy Development: This activity provides the direction, planning, control, and coordination necessary to ensure the efficient and effective use of Immigration Program resources and to develop policies and programs for the admission and control of immigrants, temporary workers, foreign students and other visitors, including the management of immigration levels and provision of policy direction to the Department of External Affairs, which is responsible for immigration operations abroad (see page 4-28).

Program Operations: This activity includes all tasks related to the admission, settlement, management and control of immigrants, temporary foreign workers, foreign students and other visitors, as well as the development and establishment of procedures, guidelines and instructions so that officers at the Department of External Affairs, Revenue Canada (Customs and Excise), the Royal Canadian Mounted Police,

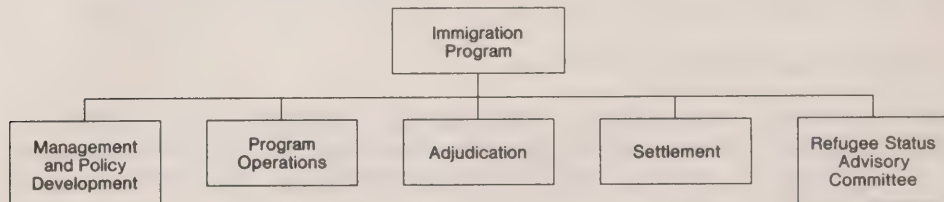
and Immigration can differentiate among non-Canadians who should be admitted to, denied admission to, allowed to remain in, or removed from Canada (see page 4-32).

Settlement: This activity includes tasks which facilitate the adaptation and settlement of recently arrived permanent residents to the social, economic and cultural life of Canada through services provided by federal, provincial or municipal governments or voluntary agencies. It also includes the transportation and reception of immigrants including refugees and members of designated classes (see page 4-39).

Adjudication: This activity covers the adjudication of cases with respect to admission to Canada or removal therefrom, and detention or release during the inquiry and removal process (see page 4-45).

Refugee Status Advisory Committee (RSAC): Although the RSAC is included within the activity structure of the Immigration Program for funding purposes, it is an independent advisory body. In conjunction with the Immigration Program, it administers Canada's international legal obligations with respect to Convention refugees as outlined in Sections 45 to 48 of the Immigration Act, 1976, and provides advice to the Minister of State on matters relating to the protection of Convention refugees in Canada (see page 4-49).

Figure 4: Activity Structure

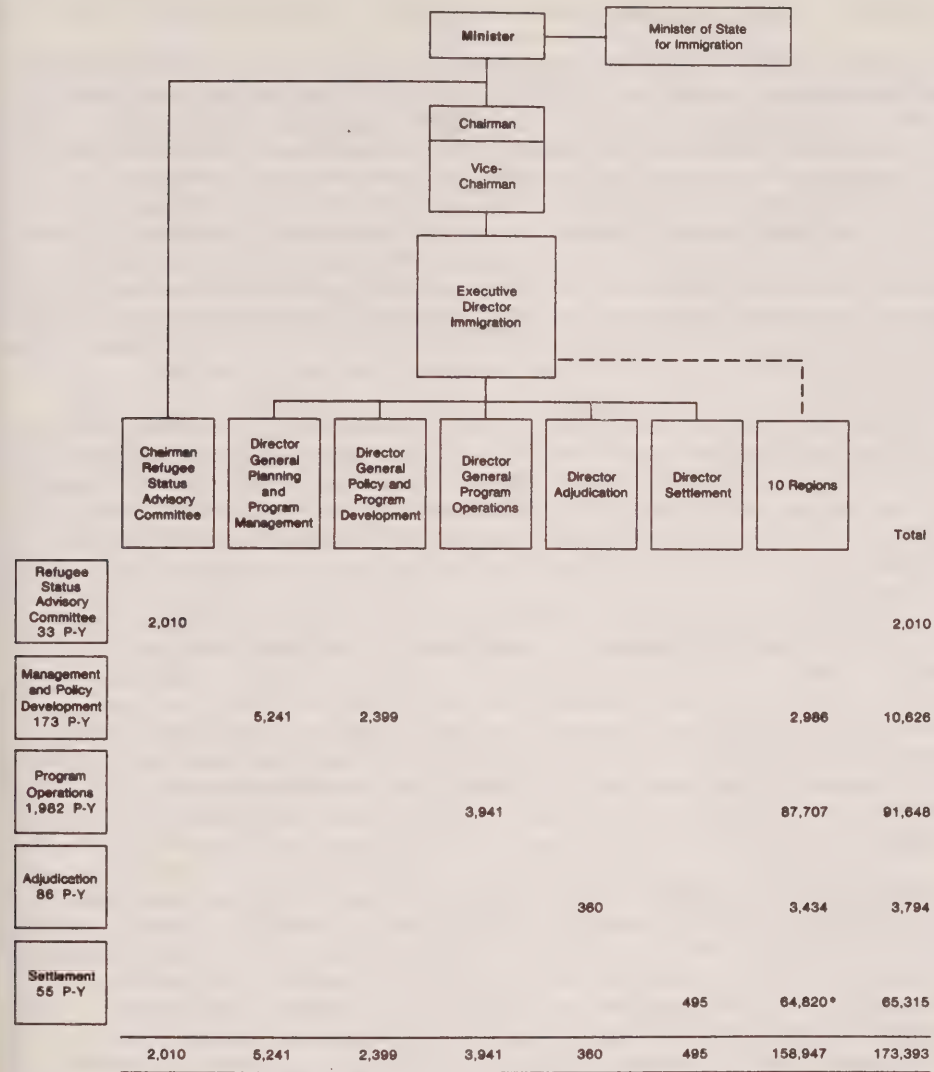


Organization Structure: Immigration operations are highly decentralized. Of the approximately 2,300 personnel, about 2,000 are located in 10 regional offices and 106 Canada Immigration Centres (CICs) across the country.

The five branches at national headquarters develop policies and systems to provide for the efficient and uniform application of the Immigration Act and associated Regulations.

The 10 Regional Executive Directors/Directors General, through the Directors of Immigration, are responsible for the application of policies, systems and procedures relating to the government's immigration policy.

Figure 5: 1987-88 Resources by Organization/Activity (\$000)



*Includes \$63,063,000 for Grant and Contributions.

D. Planning Perspective

1. External Factors Influencing the Program

The review of immigration levels in 1985 led to a policy of moderately controlled growth in levels for 1986 and 1987. This policy was confirmed in the Annual Report to Parliament on Future Immigration Levels which was tabled in Parliament on October 30, 1986. The 1987 levels are based on the desire and necessity of having an upward movement in immigration levels for social, economic and demographic reasons. Immigration contributes to Canada's economic growth by giving impetus to capital expansion, job creation and consumer demand. A moderate increase is consistent with Canada's tradition of social justice, compassion and equity. Further, it will help maintain a stable population balance while awaiting the outcome of the Review of Demography and its implications for economic and social policy.

By 2010 the population of the world is expected to double. With zero population growth in most industrialized countries, population growth will occur mainly in Third World countries. From this will come a pressure for movement as Third World nationals seek to establish themselves in areas where they can improve their economic well-being and secure their personal safety.

At present, it is estimated there are some 70 million people on the move in the world. Canada is experiencing the effect of this movement as the department receives over 2,000 refugee claims per month. This movement has the potential for a major impact on the selection of immigrants overseas. In the area of refugee determination the operational implications have become more sensitive because of the sharp increase in the number of claimants and because of public awareness generated by the now massive arrival of non-genuine claimants.

Immigrants and refugees who arrive in Canada will continue to be assisted through the Settlement activity (see page 4-39). The Immigrant Settlement and Adaptation Program (ISAP) will provide funding for voluntary non-government organizations involved in the provision of settlement services to newcomers, while the Adjustment Assistance Program (AAP) provides the basic needs of life to indigent newcomers and refugees. Immigrants and refugees requiring assistance to travel to Canada are eligible to receive loans from the Transportation Loan Program.

In the large urban centres, Canada Immigration Centres (CICs) are being subjected to demands for service to be delivered from a slowly shrinking resource base. The Quality of Service audit and the Special Projects Unit have identified the need for better resource planning and a review of procedures and service delivery mechanisms to meet these demands for an improved quality of service while remaining within the bounds imposed by the present climate of fiscal restraint. These issues are being addressed by the Immigration group as a whole.

2. Initiatives

In 1987-88 the following initiatives will be emphasized:

Immigrant Selection: The revised selection system for assisted relatives and other independent immigrants, introduced on January 1, 1986, is in place, and the list of occupational groups open to applicants lacking arranged employment has been reviewed quarterly. On October 30, 1986, the number of occupational groups was increased to 119 from 100 by adding 32 and deleting 13 groups. In addition, the number of units of assessment ("points") awarded under the Levels Control Factor was increased from five to 10 (see Glossary). These initiatives will allow a higher number of applicants to be eligible for landing and will permit achievement of the increased level for selected workers in 1987.

The list of open occupational groups will continue to be reviewed quarterly and, if necessary, adjusted. The selection system itself will be the subject of careful review in the spring of 1987 as part of a general review of immigration levels for 1988 and beyond. The analysis of the selection system will be carried out to assess the results of the improvements introduced in 1986 and to ensure that the system will respond to the needs of 1988 and beyond. An important reason for conducting the review in the spring of 1987 is to ensure that any needed revisions will be introduced at the proper time, to take into account the period needed for start-up and full implementation.

The response to the Standing Committee on Labour, Employment and Immigration Report on Family Reunification commits Immigration to improve the immigration process for family reunification as well as strengthening the management systems needed to guide immigration officers. Some of the proposals have been incorporated in the work that is being done by the Special Project Unit to streamline the practices and procedures of immigration. The remainder are handled by various branches of Immigration. The end result will be an improvement in the quality of service to the public.

International Cooperation: CEIC/D is continuing to play an active role in the Organization for Economic Co-operation and Development (OECD) Working Party on Migration. The Working Party completed discussion of a Draft Report to Council in October, 1986. The Report outlines four principal areas of work for the next three years. The first two areas are the implications of growing interdependence for migration policies and programs among OECD countries, and the causes and consequences of illegal migration. The first area is of increasing interest in Europe and North America. There is also increasing concern about the need to develop international strategies to control and manage the large and growing irregular flows of migrants.

At the same time, the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) is also dealing with aspects of this problem. Within the OECD approach, Canada is working to provide a forum within which a consensus could evolve on the validity of a collective approach and, subsequently, guidelines for common action. Canada is participating actively in these OECD discussions and is continuing to work closely with the UNHCR to seek better coordination and burden-sharing with respect to refugee problems, with particular focus on durable solutions. These international initiatives are, in turn, closely linked with the development of a new system for the determination of in-Canada refugee claims and an improved strategy for immigration control.

Operational Monitoring and Analysis: In 1987-88 continued emphasis will be placed on the monitoring and review of selected operations. The output to be monitored in the Program Operations activity comprises: the effectiveness of the primary inspection line at major airports; the effect of the entrepreneurial program in Canada; changes in the issuance of student authorizations; the rate at which refugee claimants are granted access to the process and the speed with which claims are dealt with; the issuance of Immigration warrants for arrest; and the effectiveness of investigations. Output will be examined to ensure that it reflects national policy and procedures and is consistently applied in Canada.

A comprehensive review of procedural and documentation requirements will be undertaken in 1987-88. The purpose of this review is to simplify procedures and reduce or eliminate documentation to improve client service. Although not limited by the following, activities to be reviewed include Undertakings of Assistance; Delegations of Authority; A27(1) and (2) Reports; A104 Arrests, A20 Reports, A38(2) Landings, Secondary Examinations and Criminal Rehabilitation (see terminology in Glossary).

Cost Recovery: Immigration has implemented a cost recovery program. Revenue is expected to meet the target of \$16.5 million. As 1986-87 marks the end of the first full year of operations, the program will be reviewed to determine if there are other areas that can be included.

3. Update on Previously Reported Initiatives

Continuing Initiatives

Preventative Enforcement: Immigration continues to pursue a strategic approach to enforcement through close cooperation with colleagues in the United States, Britain and Australia. This initiative will be expanded in 1987-88 to include other countries. Practical solutions will be sought to the international problem of refugees and the movement of undocumented immigrants.

CEIC/D officials will continue to work with airlines and airline associations to encourage careful screening of documents and to assist them in training staff in fraudulent document recognition.

CEIC/D and the Department of External Affairs are working to enhance a joint enforcement strategy for overseas operations. Major enforcement posts have stated their requirements with respect to implementing overseas control measures.

Refugee Policy Review: During 1987-88 legislation will be introduced to simplify and improve Canada's refugee determination process. The reforms incorporated in the legislation are designed to produce a process that is fair and effective. It will assist genuine refugees in need of protection and discourage abuse of Canada's humanitarian tradition (see page 4-58 for details on funding.)

On June 20, 1986 an Administrative Review of persons claiming refugee status was instituted. It is a special program designed to reduce the number of persons currently awaiting decisions on their claims, made on or before June 20, 1986, that they are refugees and should be allowed to remain in Canada. The Review is based on the Refugee Claims Backlog Regulations that (a) define who is eligible to apply for landing in Canada without awaiting decisions on their claim for refugee status; (b) exempt such persons from normal passport and immigrant visa requirements; and (c) establish special criteria for determining whether such persons have already established themselves in Canada or are likely to do so. The Review sought to deal with 20,000 persons with claims outstanding, who had arrived in increasing numbers since the proclamation of the present Immigration Act.

Extra resources were supplied and simplified procedures were set up with a view to dealing with those persons seeking refugee status in Canada subsequent to June 20, 1986. This was to allow all current cases to have their claims dealt with expeditiously and prevent a further backlog from developing. However, the number of persons seeking refugee status in Canada has increased. To help stem the flow of fraudulent claims, visa requirements were placed on six countries. The number of refugee claimants arriving after May 21, 1986 and awaiting a final decision is presently in the range of 18,000.

Improved Quality of Service: The development of the automated Field Operational Support System (FOSS) continues in 1987-88. FOSS is an on-line information network for local CICs, airports and border points. The development and implementation of FOSS III, which started in 1983-84, has a planning period ending in 1987-88 at a cost of \$7.8 million. The forecast cost to the end of 1986-87 is \$6.6 million. The approved activities for 1987-88 are the installation of full document entry module along with further expansion of equipment and functions to support improved quality of service.

Computer terminals on the primary inspection line in Terminal 1 at Pearson International Airport will be reviewed once again if sufficient computer capacity is available.

The Computer Assisted Immigrant Processing System (CAIPS) pilot project in conjunction with the Department of External Affairs in Hong Kong is planned to be expanded to other posts. Tapes generated by CAIPS will replace the use of documents to update files. CAIPS will also generate visitor and immigrant documents.

Completed Initiatives

Preventative Enforcement: As a result of the review of visitor visa policy which was undertaken in 1985-86, a visitor visa requirement was imposed on citizens of Portugal. Following this, non-bona fide refugee claims made by Portuguese came to an abrupt halt.

While visitor visas have been effective in preventing the movement of inadmissible persons to Canada, the use of fraudulent visas and travel documents to circumvent entry requirements continues to be a problem. In response, Immigration has developed a new training video for airline personnel and has sent teams overseas to train airline staff. In addition, officials from Canada, Australia, Britain and the United States have met to discuss this problem and are exchanging information on techniques for identifying fraudulent documents and counterfeiting rings.

Immigrant Settlement: The Settlement Language Training Program pilot projects will help address the needs of those individuals, predominantly immigrant women, who are not destined to enter the labour force and as such receive no formal language training. The results of the projects are not available at the time of writing.

Revised operating guidelines for the Transportation Loan Program and the Sponsorship Program were given to Immigration counsellors.

The Host Program for Refugee Settlement continued on a pilot project basis in 1986-87. Initial evaluation of the program supports the objective of facilitating the settlement and adaptation into Canadian communities of government-assisted refugees through the direct emotional support and orientation provided by host groups.

The introduction of Job Finding Clubs addressed the problem of job ready refugees remaining on AAP for the full year due to a lack of employment.

E. Program Effectiveness

Three major areas have to be examined when considering the Immigration Program. The primary area is the selection, admission and eventual settlement in Canada of immigrants and refugees. The second is the control in Canada of permanent residents, students, temporary workers, or visitors. The third area is the denying of entry to or the removal of non-citizens deemed to be a threat to the health and safety of Canadians or the security of Canada.

In addition to on-going performance measurement carried out by departmental managers, periodic program evaluations are carried out on components of the Program.

A major evaluation completed in 1985-86 was designed to ascertain the effectiveness of the control of visitors and returning residents at the primary inspection line (PIL) at three Canadian airports. More specifically, the evaluation study measured the extent to which the PIL referred all passengers requiring documentation to Immigration Secondary and the extent to which it facilitated the entry of those not requiring documentation.

The study found that, between 43% and 54% of passengers requiring documentation were not being documented. In particular, passengers originating in the U.S. and those requiring employment authorizations were less likely to receive the necessary documentation. In relation to total passenger volumes in a calendar year, the findings indicate that up to 61,000 passengers enter Canada undocumented.

The evaluation led to the recommendation for an on-going performance monitoring system of PIL effectiveness. Work is currently under way to put such a system in place.

Section II

Analysis by Activity

A. Management and Policy Development

Objective

The objective of the Management and Policy Development activity is to provide the direction, planning, control and coordination necessary to ensure the effective and efficient use of Immigration Program resources and to develop policies and programs for the admission and control of immigrants, temporary workers, foreign students and other visitors, including the management of immigration levels and provision of policy direction to the Department of External Affairs, which is responsible for immigration operations abroad.

Description

The Management and Policy Development activity is comprised of two major sub-activities: Management, and Policy Development.

Management: The Management sub-activity deals with the management of administrative activities at national and regional headquarters. It develops and maintains management services in support of other activities; develops training programs for Immigration, External Affairs and Revenue Canada (Customs and Excise) officers; develops and maintains data systems; provides resource planning and management for the Immigration Program as well as secretariat services for the Immigration Program and the Minister of State for Immigration.

Policy Development: The Policy Development sub-activity manages the development of Immigration policy and programs in Canada and abroad. It plays an essential role in the achievement of the social, economic, cultural and humanitarian goals established in the Immigration Act. The goals are shaped into specific policies for the admission of immigrants by economic, social, and humanitarian components, policies for the admission of temporary workers, students and visitors, and policies to protect Canadian society from undesirable aliens and enhance Canadian society and its economy. Policy planning must take account not only of provincial and national concerns, but a volatile international environment as well. To support this area, basic research on immigration and demographic issues as well as detailed monitoring and analysis of immigrant and visitor movements takes place.

Resource Summaries

The Management and Policy Development activity accounts for approximately 6% of the 1987-88 Immigration Program financial requirements and 7% of the total person-years. It accounts for 7% of personnel costs and 10% of the total operating funds.

Figure 6: Activity Resource Summary (\$000 and Person-Years)

	Estimates 1987-88		Forecast 1986-87		Actual 1985-86	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Management	5,100	76	5,740	78	5,396	77
Policy Development	5,526	97	6,219	99	5,846	97
	10,626	173	11,959	177	11,242	174

Explanation of Change: The financial requirements for 1987-88 are 11% or \$1.3 million lower than the 1986-87 forecast expenditures. The decrease is detailed in the Summary of Financial Requirements in Section I (see page 4-8).

Explanation of 1986-87 Forecast: The 1986-87 forecast (which is based on information available to management as of November 30, 1986) is 21% or \$2.1 million higher than the 1986-87 Main Estimates of \$9.9 million (see Authorities for 1987-88 - Part II of the Estimates, page 4-5). The difference is detailed in the Summary of Financial Requirements in Section I (see page 4-11).

Figure 7: Resource Summary by Object (\$000)

	Estimates 1987-88		Forecast 1986-87		Actual 1985-86	
	\$	%	\$	%	\$	%
Personnel	6,842	64	6,793	57	5,955	53
Transportation and communications	1,129	11	1,222	10	1,861	16
Professional and special services	1,269	12	1,994	17	648	6
All other operating costs	1,386	13	1,950	16	2,778	25
	10,626	100	11,959	100	11,242	100

Past Financial Performance

Figure 8: 1985-86 Financial Performance (\$000)

	1985-86					
	Actual		Main Estimates		Change	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Management	5,396	77	4,974	69	422	8
Policy Development	5,846	97	5,388	88	458	9
	11,242	174	10,362	157	880	17

Explanation of Change: The \$0.9 million difference between 1985-86 actual expenditures and 1985-86 Main Estimates is detailed in the Review of Financial Performance in Section I (see page 4-17).

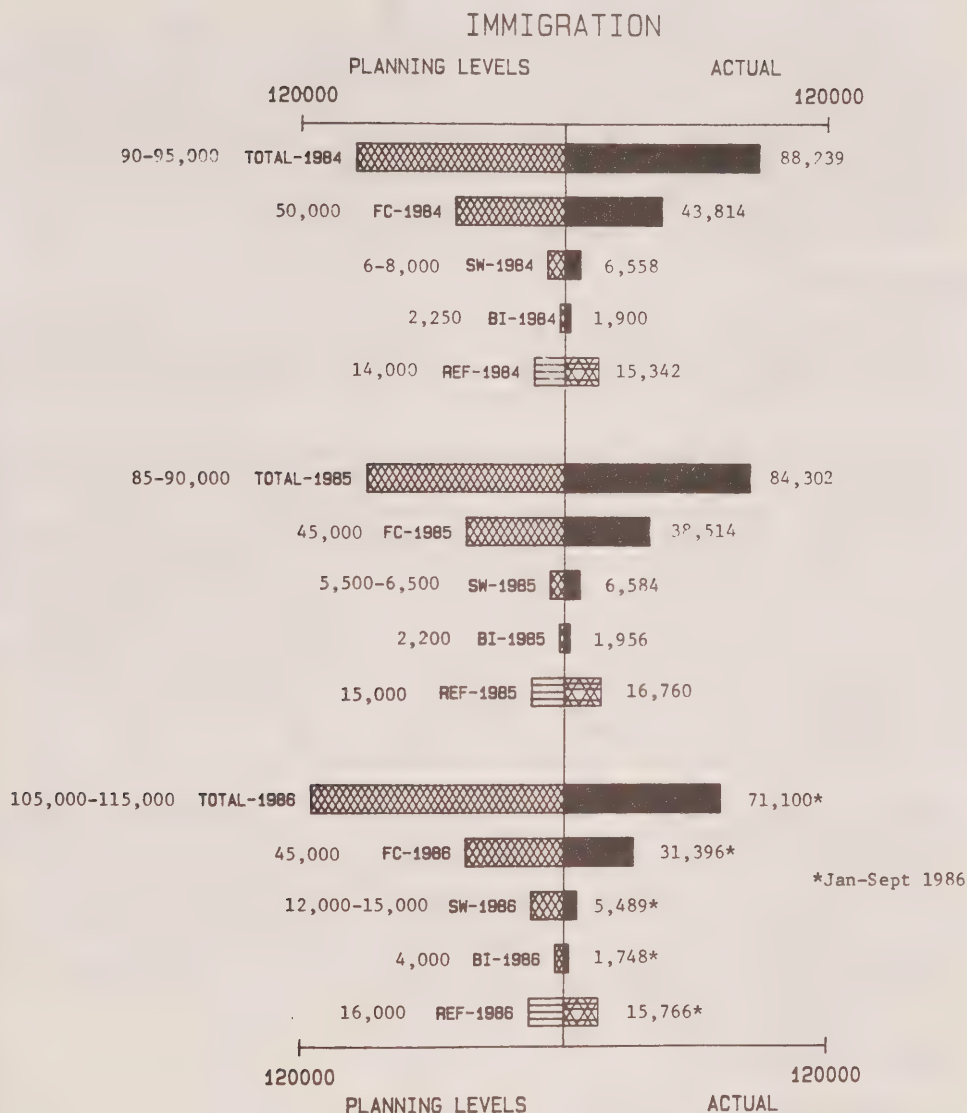
Performance Information and Resource Justification

The sub-activities, Management and Policy Development, are reflected in all aspects of the Immigration Program. They are best measured in terms of the success of the other activities and by the Department of External Affairs in its execution of immigration operations abroad.

The Management sub-activity provides the administrative support necessary for Program delivery.

The Policy Development sub-activity has two direct results available for performance information. They are the attainment of announced immigration levels and assessment of levels attained by component. Figure 9 provides data on results.

Figure 9: Attainment of Immigration Levels and Assessment of Levels Attained by Component



Legend:

BI - Business Immigrant
 FC - Family Class
 REF - Refugee
 SW - Selected Worker

B. Program Operations

Objective

The objective of the Program Operations activity is to admit, manage and control immigrants, temporary foreign workers, foreign students and other visitors; to develop and establish procedures, guidelines and instructions so that officers of the Department of External Affairs, officers of Revenue Canada (Customs and Excise), officers of the Royal Canadian Mounted Police, and immigration officers can differentiate among non-Canadians who should be admitted to, denied admission to, allowed to remain in or removed from Canada.

Description

The Program Operations activity is principally concerned with effective delivery of the Immigration Program both in Canada and abroad. It consists of the following two sub-activities.

Operational Management: This sub-activity exists at the national, regional and district levels. It provides appropriate resources, coordination, staff training and development services as well as general administrative support. It encompasses systematic monitoring of operations and analysis of operations and intelligence data to ensure that Program delivery and its effects in Canada and abroad are consistent with existing legal and policy requirements. Operational procedures and instructions are developed as a result of legislative or policy initiatives or in response to changes or inadequacies in the Program or its delivery. Individual cases are reviewed when representations are received or when action is taken under the Immigration Act against permanent residents.

Program Delivery: This sub-activity encompasses all services provided by Canada Immigration Centres (CICs) at points of entry to Canada and inland. It includes such functions as secondary examinations, investigations, processing of immigrant or visitor applications on behalf of persons outside Canada, processing refugee status claims, processing requests by visitors who wish to extend or vary the conditions of their admission, case presentation and appeals, as well as direct support services to these functions.

Resource Summaries

The Program Operations activity accounts for approximately 53% of the 1987-88 Immigration Program financial requirements and 85% of the total person-years. It accounts for 85% of the personnel costs and 83% of the total operating funds.

Figure 10: Activity Resource Summary (\$000 and Person-Years)

	Estimates 1987-88		Forecast 1986-87		Actual 1985-86	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Operational Management	15,580	337	15,278	353	13,614	325
Program Delivery	76,068	1,645	74,590	1,725	66,470	1,584
	91,648	1,982	89,868	2,078	80,084	1,909

Explanation of Change: The financial requirements for 1987-88 are 2% or \$1.8 million higher than the 1986-87 forecast expenditures. The difference is detailed in the Summary of Financial Requirements in Section I (see page 4-9).

Explanation of 1986-87 Forecast: The 1986-87 forecast (which is based on information available to management as of November 30, 1986) is 13% or \$10 million higher than the 1986-87 Main Estimates of \$79.9 million (see Authorities for 1987-88 - Part II of the Estimates, page 4-5). The difference is detailed in the Summary of Financial Requirements in Section I (see page 4-11).

Figure 11: Resource Summary by Object (\$000)

	Estimates 1987-88		Forecast 1986-87		Actual 1985-86	
	\$	%	\$	%	\$	%
Personnel	77,862	85	76,408	85	68,802	86
Transportation and communications	5,789	6	5,707	6	3,839	5
Professional and special services	6,456	7	5,561	6	5,689	7
All other operating costs	1,541	2	2,192	3	1,754	2
	91,648	100	89,868	100	80,084	100

Past Financial Performance

Figure 12: 1985-86 Financial Performance (\$000)

	1985-86					
	Actual		Main Estimates		Change	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Operational Management	13,614	325	12,667	325	947	-
Program Delivery	66,470	1,584	61,845	1,588	4,625	(4)
	80,084	1,909	74,512	1,913	5,572	(4)

Explanation of Change: The \$5.6 million difference between 1985-86 actual expenditures and 1985-86 Main Estimates is detailed in the Review of Financial Performance in Section I (see page 4-17).

Performance Information and Resource Justification

Operational Management: The Operational Management sub-activity provides guidance to the field by the creation of operational procedures and instructions and the interpretation of policy and legislation. This sub-activity prepares ministerial replies on individual immigration cases and monitors and analyses operational output.

Program Delivery: In 1987-88 some 30 to 35 million visitors are expected to come to Canada. Of these, approximately 2 million will be examined by immigration officials.

The results of this sub-activity are entries, landings, extensions, authorizations and removals (see Glossary) of individuals in accordance with the Immigration Act and Regulations.

Resources are mainly allocated on the basis of forecast work volumes and negotiated performance expectations. There is also a requirement to provide a basic service across Canada to meet public needs and legal requirements. Service must be provided and control exercised at numerous small ports of entry. At eight border crossings, service must be provided 24 hours a day. Continuous 24 hour service is also provided at three other ports of entry for the period between May and October. These requirements create a problem in terms of fixed resources versus productivity. The uneven distribution of work load and resources leads to disparate levels of efficiency.

Figure 13: Operations Work Load

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86	Actual 1984-85
Secondary examinations*	2,100,000	2,028,114	1,953,776	1,857,078
Section 20(1) reports*	35,000	25,529	26,424	22,263
Investigations*	40,000	45,657	57,501	65,560
Cases presented	12,000	12,117	13,634	11,413
Removals effected*	2,000	2,648	2,055	3,493
Immigration applications	85,000	76,303	68,685	68,884
Extensions and authorizations*	240,000	242,543	250,942	246,036
Person-years	1,982	2,078	1,909	1,970

* See Glossary, page 4-60 for definitions.

The number of Section 20(1) reports was higher than anticipated in 1985-86 due to the number of persons entering Canada for the sole purpose of claiming refugee status at Inquiry. This situation is not expected to improve as an increasing number of persons continue to enter Canada to claim refugee status.

Investigations declined in 1985-86 to 57,501 because there is little incentive for persons to gain entry as visitors and remain illegally. It is now more advantageous to enter Canada and immediately claim refugee status. As a result, investigations are expected to decline again in 1987-88.

Immigrant applications are expected to increase in 1986-87 and again in 1987-88 as a result of the increase announced for immigration levels for these years.

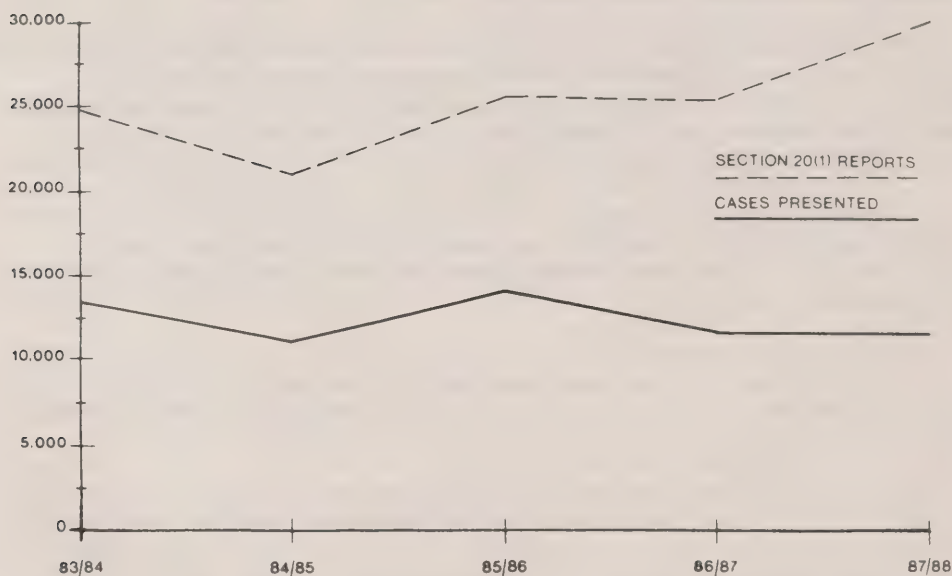
The number of extensions and authorizations is expected to decline slightly in 1986-87. Procedural changes granting foreign students a longer entry period should reduce the number of student authorizations. Fewer extensions are also expected from those in Canada with visitors status due to cost recovery. It seems probable that original authorizations with longer validity periods will be sought so that visitors can avoid additional charges levied against each extension application.

Operational Effectiveness: To measure the effectiveness of Program Operations, three performance indicators have been used. The two ratios of Cases Presented to Section A 20(1) Reports and Cases Presented to Removals, measure the effectiveness of Immigration's port-of-entry control function in preventing the entry to Canada of inadmissible persons. The ratio of Investigations to Section A27

Reports or A104 Arrests, measures the effectiveness of Immigration's inland control function in apprehending persons, who once admitted to Canada, violate their terms of admission (for definitions of terminology, see the Glossary in Section III).

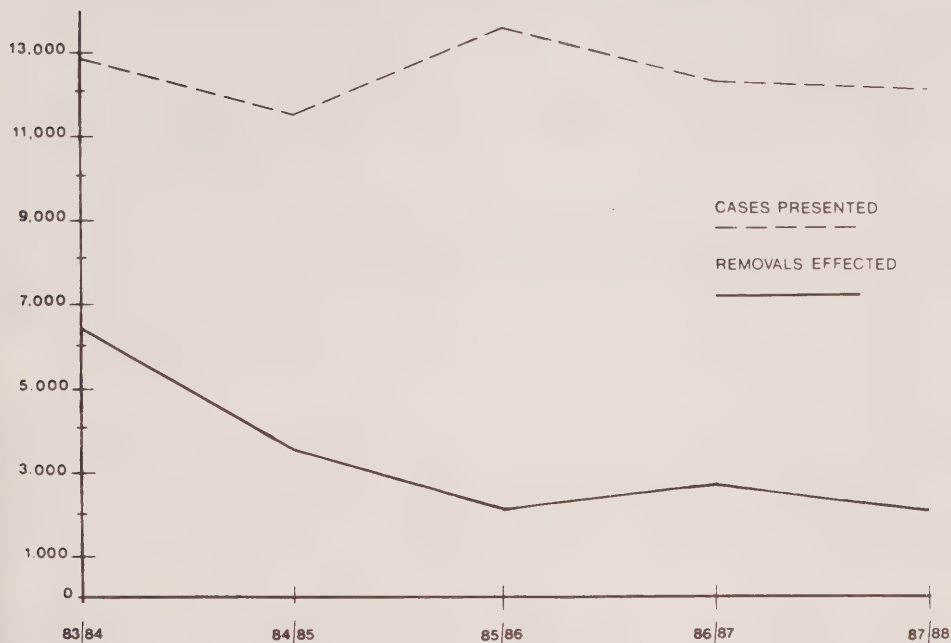
The ratio between cases presented and Section 20(1) Reports has remained constant at approximately 50% (1:2) since 1983-84 and was forecast to remain virtually unchanged in 1986-87 (see Figure 14). Results to September 1986 indicate this ratio will decline to 30% (3:10) by year-end as Section 20(1) Reports are 40% higher than anticipated due to the increasing number of persons entering Canada for the sole purpose of claiming refugee status. (For further clarification of Section 20(1) Reports, see the Glossary in Section III).

Figure 14: Cases Presented relative to Section 20(1) Reports



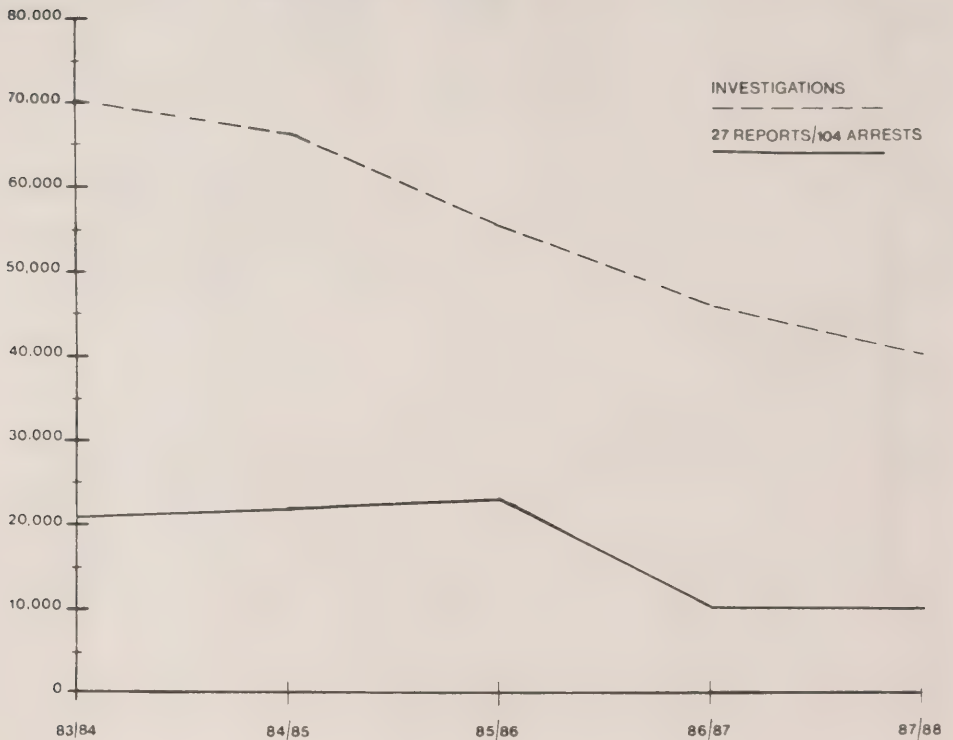
The rate of removal (removals effected relative to cases presented) has declined steadily from 50% in 1983-84 to 15% in 1985-86. (For further clarification of removals, see the Glossary in Section III.) This results from a combination of circumstances involving an increase in refugee claims and the protracted appeal system available within the removal process itself. This will not change until both processes are substantially streamlined by the new Refugee Determination and Backlog Clearance System (see Refugee Policy Review on page 4-25).

Figure 15: Removals Effected relative to Cases Presented



In general the effectiveness of investigations, as measured by the volume of resulting Section 27 reports and Section 104 arrests, has remained fairly constant since 1983 (see Figure 16). There were slight increases in reports in 1984-85 and 1985-86 even though total investigations declined. This reflects the impact of the special status adjustment program for long term illegal immigrants in which numerous reports were written for which no investigation work was ever done (terminology defined in Glossary). Beginning in 1986-87 these cases will be defined separately to provide a clear picture of the effectiveness of investigations.

Figure 16: Investigations relative to Section 27 Reports and Section 104 Arrests



C. Settlement

Objective

The objective of the Settlement activity is to facilitate the settlement and adaptation of recently arrived permanent residents (i.e., immigrants and refugees) so they may become fully participating members of Canadian society as quickly as possible, within reasonable and practical resource parameters.

Description

Settlement services are delivered through other activities in CEIC/D and are offered in Canada through a network of Canada Employment Centres (CECs). This delivery system is complemented by the activities of a wide variety of non-government voluntary agencies with which the CEIC/D contracts, on an annual basis, for the provision of direct and essential settlement services.

This activity includes legislative, policy and procedural coordination, and resource planning and management as well as direct liaison with organizations and community groups. Monitoring of program activities is essential to ensure compliance with established policy and procedures.

The Settlement activity consists of the following four national programs:

Adjustment Assistance Program (AAP): provides contributions and loans to recently arrived indigent immigrants to ensure their basic needs of life are met until economic self-sufficiency is attained. The AAP also provides contributions to pay the cost of transportation to Canada of handicapped refugees and their dependents.

Immigrant Settlement and Adaptation Program (ISAP): provides settlement and adaptation services to immigrants on their arrival in Canada, through financial assistance to voluntary organizations. Persons eligible to receive services must be permanent residents or persons to whom CEIC/D intends to grant permanent resident status, regardless of their length of residence in Canada. Access to service is controlled through the purchase of selective and direct settlement services deemed essential and useful only to newcomers and designed to meet needs normally associated with the first year of settlement.

Host Program for Refugee Settlement: a pilot program designed to facilitate the settlement and adaptation into Canadian communities of government-assisted refugees and designated class persons requiring financial support under the AAP, and who would benefit from the assistance of a host group. Host groups will provide direct emotional support and orientation, equalizing the base of service to both government-assisted and privately sponsored refugees alike (see "Categories of Immigrants" in Glossary).

Transportation Loan Program: facilitates the admission of prospective immigrants by providing recoverable loans to pay the costs of their transportation to Canada.

Resource Summaries

The Settlement activity accounts for approximately 38% of the 1987-88 Immigration Program financial requirements and 2% of the total person-years. It accounts for 2% of the personnel costs and 2% of the total operating funds. The activity administers the Transportation Loan Fund with a ceiling of \$90 million, as well as the Immigration Settlement and Adaptation Program of \$5.6 million, the Adjustment Assistance Program of \$52.5 million, the Host Program for Refugees of \$0.5 million and a grant of \$4.5 million for Income Support for Refugee Claimants landed in Quebec.

Figure 17: Activity Resource Summary (\$000 and Person-Years)

	Estimates 1987-88		Forecast 1986-87		Actual 1985-86	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Settlement	65,315	55	54,207	36	41,844	33

Explanation of Change: The financial requirements for 1987-88 are 20% or \$11.1 million higher than the 1986-87 forecast expenditures. The difference is detailed in the Summary of Financial Requirements in Section I (see page 4-10).

Explanation of 1986-87 Forecast: The 1986-87 forecast (which is based on information available to management as of November 30, 1986), is 54% or \$18.9 million higher than the 1986-87 Main Estimates of \$35.3 million (see Authorities for 1987-88 - Part II of the Estimates, page 4-5). The difference is detailed in the Summary of Financial Requirements in Section I (see page 4-12).

Figure 18: Resource Summary by Object (\$000)

	Estimates 1987-88		Forecast 1986-87		Actual 1985-86	
	\$	%	\$	%	\$	%
Personnel	2,142	3	1,341	3	1,160	3
Transportation and communications	60	-	50	-	10	-
Professional and special services	30	-	5	-	-	-
All other operating costs	20	-	17	-	70	-
Grant and Contributions	63,063	97	52,794	97	40,604	97
	65,315	100	54,207	100	41,844	100

Past Financial Performance

Figure 19: 1985-86 Financial Performance (\$000)

	1985-86					
	Actual		Main Estimates		Change	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Settlement	41,844	33	35,240	37	6,604	(4)

Explanation of Change: The \$6.6 million difference between 1985-86 actual expenditures and 1985-86 Main Estimates is detailed in the Review of Financial Performance in Section I (see page 4-18).

Performance Information and Resource Justification

Figure 20: Settlement Work Load

	Actual 1984-85	Actual 1985-86	Forecast 1986-87	Estimates 1987-88
AAP				
Program costs (\$)	30,124,000	36,704,000	46,700,000	52,466,000
ISAP				
Number of contracts	125	148	150	150
Program costs (\$)	3,203,000	3,580,000	4,594,000	5,644,000
Host program				
Program costs (\$)	50,000	320,000	500,000	500,000
Settlement Language				
Training and				
Demonstration				
Projects				
Program Costs (\$)	-	-	1,000,000	-
Income Support for				
Refugee Claimants				
Landed in Quebec				
Program Costs (\$)	-	-	-	4,453,000

Figure 21: Average Duration and Cost per AAP Client

	Actual 1984-85	Actual 1985-86	Forecast 1986-87	Estimates 1987-88
AAP				
Average cost	3,034	3,336	3,675	4,100
Average duration	9-10 mo	9-10 mo	11 mo	11 mo
Number of clients	10,490	11,000	12,000	12,000

Adjustment Assistance Program (AAP): The higher average cost per AAP recipient for 1985-86 can be attributed to increased provincial welfare rates, increased expenditures for temporary and permanent accommodation and increased expenditures associated with the additional arrivals of government-assisted refugees.

The above factors continue to have an adverse impact on the AAP in 1986-87 and are reflected in the year-end forecast. For 1987-88 the funding level has been increased by \$19.4 million for government-assisted refugees and \$7.8 million to offset the additional cost associated with individuals who will become eligible for Adjustment Assistance, as a result of the Refugee Determination Process. The resulting 1987-88 estimate of \$52.5 million represents an increase of \$22.8 million over the 1986-87 Main Estimates.

Immigrant Settlement and Adaptation Program (ISAP): The ISAP provides funding to immigrant serving societies which offer direct services to newcomers, such as counselling, orientation and employment services. These societies provide essential services at a cost which is far lower than it would cost CEIC/D to provide the services through its local offices. In 1983, it was determined that for every ISAP dollar spent, new immigrants received between \$3 and \$5 worth of services. Between 130 and 150 agencies are funded through this program. In 1985-86, they provided over 400,000 services to some 75,000 clients.

In 1984, when 88,000 immigrants were admitted to Canada, ISAP was funded at \$3.14 million. This was increased by \$0.5 million in 1985 in order to provide better services for immigrant women and in 1987 by a further \$2.0 million bringing the total to \$5.64 million.

Host Program for Refugee Settlement: Preliminary evaluation of the pilot projects was completed in 1986-87 and although the program has not realized a direct savings in AAP expenditures, the refugees matched with Host Groups are showing clear signs of acquiring English language skills faster than those who have not been matched. In addition CEC counsellors report that the matched refugees consume less of their time and are less likely to relocate to other communities. Projects will continue into 1987-88 and once the full impact of the Program is finally assessed, a decision will be made as to what direction it will take.

Settlement Language Training and Demonstration Projects: A pilot project was established for fiscal year 1986-87 only, \$1 million for the establishment of demonstration projects at the community level, using voluntary organizations. Upon completion of these demonstration projects, a decision will be made on the future directions.

Income Support for Refugee Claimants Landed in Quebec: As part of the Administrative Review and following from the Canada/Quebec Immigration Agreement, CEIC/D was responsible for providing income support to indigent claimants landed in Quebec. In keeping with the approval obtained from Cabinet to negotiate with the province the most efficient form of providing income assistance, CEIC/D proposed that the indigent claimants who were landed be covered by the Canada Assistance Plan (CAP), in exchange for a one time grant that would cover the provincial share of CAP costs. Quebec agreed to the proposal and is providing services in exchange for a \$7.1 million grant payable in two payments: \$2.6 million in 1986-87 and \$4.5 million in 1987-88.

Transportation Loan Program: Section 121 of the Immigration Act authorizes the making of loans to immigrants and other such classes of persons. Following the passage of Bill C-34 on December 19, 1986, the total amount authorized to be outstanding at any time has been increased to \$90 million. As of October 31, 1986, there were 50,637 loans outstanding, amounting to \$58.9 million. The rate of recovery of outstanding loans is approximately \$1.4 million per month. For fiscal

year 1985-86, a total of 12,302 loans were made amounting to \$19.1 million. The Transportation Loan Program is recorded in the Public Accounts of Canada under the title of Assisted Passage Scheme. There are no means available to accurately forecast future dollar requirements or the number of loans, because the use of the fund is based on the need for assistance.

D. Adjudication

Objective

The objective of the Adjudication activity is to adjudicate cases with respect to admission to Canada or removal therefrom and detention or release during the inquiry and removal process (see Glossary).

Description (see "Inquiry and Removal Process" in Glossary)

Adjudicators are required to conduct inquiries and release hearings fairly and efficiently in accordance with the Immigration Act and Regulations and the rules of natural justice.

When people are refused entry to Canada or asked to leave once here, inquiries are held to determine whether they will be allowed to remain in this country.

Where the person concerned claims refugee status during such an inquiry, the inquiry is adjourned to allow the Refugee Status Advisory Committee, the Minister of State, and, in certain cases, the Immigration Appeal Board (IAB), to rule on the claim.

Adjudicators review the detention of persons detained pursuant to the Immigration Act where that detention exceeds 48 hours, and review it once every seven days thereafter according to Section 104(6) of the Immigration Act.

Inquiries and detention reviews are quasi-judicial and adversarial in nature. Decisions made by adjudicators may be reviewed by the Federal Court of Canada, and, in some instances, by the Immigration Appeal Board.

In order to conduct inquiries forthwith and review detentions within the time required by the Act, adjudicators are located in 13 locations across Canada.

Resource Summaries

The Adjudication activity accounts for approximately 2% of the 1987-88 Immigration Program financial requirements and 4% of the total person-years. It accounts for 4% of the personnel costs and 3% of the total operating funds.

Figure 22: Activity Resource Summary (\$000 and Person-Years)

	Estimates 1987-88		Forecast 1986-87		Actual 1985-86	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Adjudication	3,794	86	3,664	86	3,918	81

Explanation of Change: The financial requirements for 1987-88 are 4% or \$0.1 million higher than the 1986-87 forecast expenditures. The difference is detailed in the Summary of Financial Requirements in Section I (see page 4-10).

Explanation of 1986-87 Forecast: The 1986-87 forecast (which is based on information available to management as of November 30, 1986), is 5% or \$0.2 million lower than the 1986-87 Main Estimates of \$3.8 million (see Authorities for 1987-88 - Part II of the Estimates, page 4-5). The difference is detailed in the Summary of Financial Requirements in Section I (see page 4-12).

Figure 23: Resource Summary by Object (\$000)

	Estimates 1987-88		Forecast 1986-87		Actual 1985-86	
	\$	%	\$	%	\$	%
Personnel	3,412	90	3,251	89	3,593	92
Transportation and communications	262	7	276	8	254	7
Professional and special services	42	1	55	1	18	-
All other operating costs	78	2	82	2	53	1
	3,794	100	3,664	100	3,918	100

Past Financial Performance

Figure 24: 1985-86 Financial Performance (\$000)

	1985-86					
	Actual		Main Estimates		Change	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Adjudication	3,918	81	3,844	96	74	(15)

Explanation of Change: The \$0.1 million difference between 1985-86 actual expenditures and 1985-86 Main Estimates is detailed in the Review of Financial Performance in Section I (see page 4-18).

Performance Information and Resource Justification

The work of the Adjudication Directorate is measured in terms of the number of inquiries and detention review hearings conducted.

Figure 25: Adjudication Work Load

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
Inquiries concluded	20,750	20,750	5,539
Inquiries in progress	9,000	15,500	21,379
Detention review hearings conducted	2,250	2,250	3,879
Person-years	86	86	81

Figure 26: Concluded Inquiries Appealed and Overturned

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
Percentage of decisions appealed	2.8	2.8	2.8
Percentage of decisions overturned	28.8	28.8	28.8

As one of the goals of the Adjudication function is the termination of inquiries by rendering decisions, productivity of the Directorate can be expressed in terms of the number of inquiries concluded per adjudicator-day available. Forecasts for the number of inquiries concluded and inquiries in progress are based on the following assumptions:

- the number of cases opened every month until the end of the year will be as high as the current capacity of the system;
- the adjournment rate for refugee claims stands at 70% for the first six months of 1986-87 (as opposed to 75% the previous year) and is climbing steadily despite the issuance of Minister's permits to citizens of traditional source countries of successful refugee claims since May 21st; the

assumption is that the rate will stabilize at 75% for the last six months and that, as a consequence, 10,000 new cases will be added to the 1985-86 backlog; and

- the administrative review of the 22,000 backlog refugee claims will have resolved three quarters of the backlog cases with an 85% acceptance rate, thereby providing 14,000 conclusions.

As a result of this, the number of inquiries in progress at the end of 1986-87 will stand at some 9,000 cases, down 6,500 from the beginning of the year.

A new refugee status determination system will be introduced during the next fiscal year. Consequently the volume of concluded inquiries will remain fairly similar to 1986-87, as the administrative review will provide some 14,000 conclusions, the refugee status determination system 2,750, and inquiries concluded without reference to refugee determination 4,000 cases.

The number of detention reviews was down 24% from 5,126 in 1984-85 to 3,879 in 1985-86. The forecast for 1986-87 was 2,256 detention reviews. This decrease in detention reviews is largely the result of Commission policy to release refugee claimants on the recognizance of non-governmental organizations. It is anticipated that the number of detention reviews in 1987-88 will not differ significantly from the figure forecast for 1986-87.

One of the goals of the Adjudication Directorate is to render decisions fairly and in accordance with the Immigration Act and Regulations and the principles of natural justice. A measure of effectiveness of this function is the percentage of adjudicators' decisions overturned by the Federal Court of Appeal.

An analysis of the cases reveals that approximately 80% of appeals allowed by the Federal Court of Appeal arise from the application of the Supreme Court of Canada's decision on the Singh case regarding the refugee determination process. However, for inquiries that were concluded by the issuance of a removal order or a departure notice there has been a decrease in the number of appeals made to the Federal Court of Appeal.

As a result of the large number of persons delayed in the present refugee determination process, a greater proportion of unfavourably concluded inquiries (upon which the statistic under discussion is based) dealt with permanent residents. These persons tend not to make appeals directly to the Federal Court from unfavourable decisions made by adjudicators. Thus the number of appeals to the Federal Court has declined whereas the number of appeals to the IAB from the decisions of adjudicators has actually increased (8.35% of removal decisions in 1985-86 versus 7.5% in 1984-85).

E. Refugee Status Advisory Committee

Objective

The objective of the Refugee Status Advisory Committee (RSAC) is to administer, in conjunction with the Immigration Program, Canada's international legal obligations with respect to Convention refugees as outlined in Sections 45 to 48 of the Immigration Act, 1976; and to provide advice to the Minister of State on matters related to the protection of Convention refugees in Canada.

Description

RSAC was established to advise the Minister on cases where people claim Convention refugee status (Immigration Act 1976, Section 48(1)). As a signatory to the Geneva Convention in 1951 and its 1967 protocol, Canada adheres to the principle that non-Canadians within our territory or at our ports of entry will not be returned to a country where they have "a well-founded fear of persecution".

RSAC members consider each claim for refugee status individually and provide recommendations to the Minister of State, or his/her delegates, on whether the claimant qualifies as a Convention refugee. In assessing each claim, members consider the testimony of the individual, conditions within the country of origin, the definition of Convention refugee (in the Immigration Act, 1976) and guidelines supplied to the RSAC in 1982 by the then Minister.

The RSAC operates independently of CEIC/D, but is subordinate to the Minister of State, to whom the RSAC Chairman reports. The members are appointed by the Minister of State from the public and private sectors, and are supported by a secretariat which includes operations, research and administrative services.

Resource Summaries

The RSAC activity accounts for approximately 1% of the 1987-88 Immigration Program financial requirements and 1% of the total person-years. It accounts for 2% of personnel costs and 2% of the total operating funds.

Figure 27: Activity Resource Summary (\$000 and Person-Years)

	Estimates 1987-88		Forecast 1986-87		Actual 1985-86	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Refugee Status Advisory Committee	2,010	33	2,900	38	1,978	30

Explanation of Change: The financial requirements for 1987-88 are 31% or \$0.9 million lower than the 1986-87 forecast expenditures. The decrease is detailed in the Summary of Financial Requirements in Section I (see page 4-10).

Explanation of 1986-87 Forecast: The 1986-87 forecast (which is based on information available to management as of November 30, 1986), is 79% or \$1.3 million higher than the 1986-87 Main Estimates of \$1.6 million (see Authorities for 1987-88 - Part II of the Estimates, page 4-5). The difference is due to additional Supplementary Estimates related to the introduction in May, 1986 of the Fast-Track Refugee Determination System in conjunction with the Administrative Review Program (13 person-years). As a result of the Minister of State for Immigration's movements, as of May 21, 1986, any backlog cases of refugee claimants existing at any stage of Canada's complex determination system were to be considered for possible landing from within Canada, on a case by case review. New refugee claims after May 21, 1986 would be dealt with under the "Fast-Track System" aimed at providing expeditious processing and decision-making at all levels, including inquiries, examinations under oath, RSAC and the IAB. Additional resources for RSAC were necessary to process greater volumes of claims within short time periods.

Figure 28: Resource Summary by Object (\$000)

	Estimates 1987-88		Forecast 1986-87		Actual 1985-86	
	\$	%	\$	%	\$	%
Personnel	1,492	74	1,510	52	1,254	64
Transportation and communications	92	5	272	10	63	3
Professional and special services	383	19	1,023	35	599	30
All other operating costs	43	2	95	3	62	3
	2,010	100	2,900	100	1,978	100

Past Financial Performance

Figure 29: 1985-86 Financial Performance (\$000)

		1985-86					
		Actual		Main Estimates		Change	
		\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Refugee Status							
Advisory Committee	1,978	30	1,613	26	365	4	

Explanation of Change: The \$0.4 million difference between 1985-86 actual expenditures and 1985-86 Main Estimates is due to an increase in miscellaneous items.

Performance Information and Resource Justification

The case load to be handled by RSAC is non-discretionary and largely determined by worldwide conditions in the area of human rights. RSAC must consider each claim individually and provide recommendations. Since its inception in April 1978, there has been a steady and significant increase in the volume and processing time of claims in RSAC. This reflects both the state of human rights conditions in many countries and the attractiveness of Canada as a country of desired residence. With the May 21, 1986 announcement the "Administrative Review Program" and the "Fast-Track Refugee Determination System" the backlog at RSAC of pre-May 21, 1986 cases, was effectively eliminated. A large backlog at RSAC is not anticipated within the Fast-Track System. Figure 30 demonstrates the current claim load and processing time.

Figure 30: Volume of Claims and Processing Time

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
Outstanding claims at beginning of year	500	3,526*	3,710
Claims received	7,000	5,198	4,099
Claims processed	7,000	4,729	4,017
Average processing time	2 months	2 months	1.5 years

*As a result of the "Administrative Review Program" and the "Fast-Track Refugee Determination System" announced on May 21, 1986 the outstanding claims at RSAC were effectively eliminated.

During 1986-87, the resources allocated to RSAC were considerably increased to meet the requirement of processing more than 4,000 claims. In order to process an anticipated target of 7,000 claims in 1987-88, further resources will be required through internal reallocation and, within limits, the use of overtime.

A pilot project involving oral hearings began in May 1983. Operating at this time in Toronto and Montreal, the project involves interviews of refugee claimants by RSAC members after the formal examination under oath required by the Immigration Act. The target processing time for claims with oral hearings is two months from the examination under oath until the Minister's decision is rendered. The project, which is strictly voluntary for claimants, has proven both popular and successful while providing valuable information that will be useful in consideration of changes to Canada's refugee determination process. The critical benefit to claimants is that they are able to provide their testimony to members who will be involved in the decision-making process, rather than simply to senior immigration officers who have no such role to play.

RSAC has increased the number of weekly sessions and will continue this effort. Further internal administrative changes to the refugee determination process are continually under review with a view to ensuring that claims are adjudicated fairly and within a reasonable time.

Section III
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources

1. Financial Requirements by Object

Figure 31: Details of Financial Requirements by Object (\$000)

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
Personnel			
Salaries and wages	79,652	79,052	69,854
Contributions to employee benefit plans	11,948	9,943	10,618
Other personnel	150	308	292
	91,750	89,303	80,764
Goods and services			
Travel, including detainees and deportees	5,213	5,384	3,254
Other transportation and communications	2,119	2,143	2,773
Information	834	889	859
Professional and special services	8,180	8,638	6,954
Rentals	527	745	330
Purchased repair and upkeep	199	403	214
Utilities, materials and supplies	1,091	1,177	1,087
All other expenditures	30	4	83
	18,193	19,383	15,554
Total operating costs	109,943	108,686	96,318
Capital			
Construction and acquisition of machinery and equipment	387	1,118	2,144
Transfer payments	63,063	52,794	40,604
Total expenditures	173,393	162,598	139,066

2. Personnel Requirements

The Immigration Program personnel costs of \$91.8 million account for 83% of the total operating expenditures. This includes the statutory contributions to employee benefit plans.

Figure 32: Person-Year Requirements by Activity

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
Authorized Person-Years			
Management and Policy			
Development	173	177	174
Program Operations	1,982	2,078	1,909
Settlement	55	36	33
Adjudication	86	86	81
Refugee Status Advisory Committee	33	38	30
	2,329	2,415	2,227
Person-Years not Controlled by Treasury Board *			
Program Operations	-	25	32
	2,329	2,440	2,259

* The person-year decontrol policy allows for the hiring of summer students without the requirement to use person-year authorities for these employees. The above figures represent the amount of person-year authorities which would otherwise have been used under the Challenge '85 and '86 programs.

Figure 33: Details of Personnel Requirements

	Authorized Person-Years			Current Salary Range	1987-88 Average Salary Provision
	87-88	86-87	85-86		
Management	23	20	21	51,400 - 100,700	66,805
Scientific and Professional					
Economics, Sociology and Statistics	3	3	2	15,116 - 67,700	55,323
Administrative and Foreign Services					
Administrative Services	58	55	60	16,955 - 58,562	39,609
Program Administration	1,462	1,394	1,303	14,939 - 62,268	36,214
Other	1	-	-		
Technical	1	1	1		
Administrative Support					
Communications	4	4	2	16,498 - 33,017	20,352
Clerical and Regulatory	545	492	589	13,887 - 34,086	22,260
Office Equipment Operation	-	-	2	13,600 - 27,137	
Secretarial Stenographic, and Typing	199	181	208	13,569 - 34,304	23,512
Operational					
General Services	33	33	41	13,754 - 44,350	29,505

Note: The person-year columns display the forecast distribution of the authorized person-years for the Program by occupational group. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group at October 31, 1986. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the occupational group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

3. Transfer Payments

Contributions and the Grant represent 36% of the 1987-88 Main Estimates of the Immigration Program.

Figure 34: Details of Transfer Payments (\$000)

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
Grant			
Settlement			
Grant to the province of Quebec to provide income support to indigent refugee claimants landed under the Administrative Review and otherwise eligible for Adjustment Assistance contributions	4,453	-	-
Contributions			
Settlement			
Adjustment Assistance	52,466	46,700	36,704
Immigrant Settlement and Adaptation	5,644	4,594	3,580
Host Program	500	500	320
Settlement Language Training Project	-	1,000	-
Total Contributions	58,610	52,794	40,604
Total	63,063	52,794	40,604

The 1986-87 forecast is based on information available to management as of November 30, 1986. The 1985-86 actual is an extract of Volume II of the 1985-86 Public Accounts.

4. Net Cost of Program

The 1987-88 Estimates for the Immigration Program include only those expenditures to be charged to CEIC/D's voted appropriations and statutory payments. Other items must be included when describing the Program on a full cost basis. Other costs are for accommodation provided by Public Works Canada (\$9,334,000), surgical- medical insurance (\$2,127,000), provision of accommodation at various Canadian airports by Transport Canada (\$1,667,000), and other miscellaneous services provided without charge from other government departments (\$1,667,000). The revenues shown consist of recovery of deportation expenses, fines and forfeitures, and other revenues.

Figure 35: Net Cost of Program (\$000)

	Expenditures 1987-88	Add Other Costs	Total Cost	Deduct Revenue	Estimated Net Program Cost	
					1987-88	1986-87
Immigration	173,393	14,795	188,188	20,300	167,888	122,737

Immigration has implemented user fees, with potential earnings estimated at \$16 million, for immigration services to partially offset its operating costs. These fees will not have the incidental effect of limiting access to Canada of legitimate visitors and immigrants.

Figure 36: Schedule of Fees (Cost Recovery)

	<u>Cost</u>
Application for permanent residence	\$125
Application for employment authorization -	\$ 50
Entertainers (groups 2-14)	\$ 75
Application to extend visitor status	\$ 50
Verify/amend landing records - individual rate	\$ 25
- family rate	\$ 50

B. Refugee Determination and Backlog Clearance

On April 29, 1986, Cabinet approved a new system to streamline the refugee determination procedures and a universally applied Administrative Review of the refugee claims backlog. The table below shows the comparison of the 1986-87 forecast (which is based on information available to management as of November 30, 1986) with the 1987-88 Main Estimates.

Figure 37: Explanation of Variance (\$ millions and Person-Years)

	Estimates 1987-88		Forecast 1986-87		Change	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Corporate and Special Services Program	-	-	1.01	-	(1.01)	-
Employment and Insurance Program	20.57	-	5.36	(183)	15.21	183
Immigration Program						
Management and Policy Development	-	-	1.90	24	(1.90)	(24)
Program Operations	6.46	111	6.38	109	0.08	2
Settlement	8.50	-	2.80	-	5.70	-
Refugee Status Advisory Committee	-	-	1.28	13	(1.28)	(13)
	14.96	111	12.36	146	2.60	(35)
Total CEIC/D	35.53	111	18.73	(37)	16.80	148
Immigration Appeal Board	3.17	51	2.37	34	0.80	17
External Affairs	1.00	4	0.95	3	0.05	1
Total	39.70	166	22.05	-	17.65	166

In 1986-87, a total of 183 person-years were provided from the Employment and Insurance Program in support of Refugee Determination and Backlog Clearance. Of this total, 24 person-years are related to the developmental phase, 13 to RSAC's support role in the "Fast Track Refugee Determination System" introduced in May, 1986, 34 to the Immigration Appeal Board and three to the Department of External Affairs. A total of 166 person-years are provided for 1987-88 as new funding.

The forecast financial requirements for 1986-87 were provided through Supplementary Estimates. The requirement of \$1.01 million for the Corporate and Special Services Program is related to accommodation, whereas the \$5.36 million for the Employment and Insurance Program is associated with providing language training for refugees (see pages 2-10 and 3-13). Under the Immigration Program, the requirements of \$1.90 million, \$6.38 million and \$1.28 million are associated with program development, program delivery, and the "Fast Track Refugee Determination System" respectively. The developmental phase and interim activities will be substantially completed in 1986-87 and as a result, the financial requirements for 1987-88 are provisions for program delivery.

The increase of \$5.7 million in Settlement is related to the Adjustment Assistance Program (\$0.7 million), the Immigration Settlement and Adaptation Program (\$0.5 million), and the Grant for Income Support for Refugee Claimants Landed in Quebec (\$4.5 million).

C. Changes in Program/Activity Structure

In 1986-87, the CEIC/D changed the activity structure of the Immigration Program. Figures 38 and 39 compare the old and the new structures for the 1985-86 Main Estimates.

Figure 38: 1985-86 Main Estimates Crosswalk (\$000)

NEW STRUCTURE OLD STRUCTURE	Management and Policy Development	Program Operations	Adjudication	Settlement	Refugee Status Advisory Committee	TOTAL
Program Administration	8,343	16,347				24,690
Recruitment and Selection		19,395				19,395
Enforcement and Adjudication		38,770	3,844			42,614
Settlement	1,944			35,240		37,184
Refugee Status Advisory Committee	75				1,613	1,688
TOTAL	10,362	74,512	3,844	35,240	1,613	125,571

Figure 39: 1985-86 Main Estimates Crosswalk (Person-Years)

NEW STRUCTURE OLD STRUCTURE	Management and Policy Development	Program Operations	Adjudication	Settlement	Refugee Status Advisory Committee	TOTAL
Program Administration	157	376				533
Recruitment and Selection		561				561
Enforcement and Adjudication		951	96			1,047
Settlement		25		37		62
Refugee Status Advisory Committee					26	26
TOTAL	157	1,913	96	37	26	2,229

D. Glossary of Operational Terms

A 38(2) Landings

Landings authorized by the Governor in Council of persons who have resided continuously in Canada for at least five years under the authority of a Minister's Permit.

Categories of Immigrants

Family: These immigrants must be sponsored by an immediate family member who is at least 18 years old and currently living in Canada as a permanent resident or citizen. Immediate family members are defined in Section 2(1) of the Immigration Act.

Assisted Relatives: These immigrants are also sponsored by family members who are at least 18 and permanent residents, but their family relationship is not as close. Assisted relatives are defined in Section 2(1) of the Immigration Regulations.

Independent immigrants: This category includes people seeking admission to Canada without family assistance, such as

- **business immigrants** (also known as entrepreneurs or self-employed persons);
 - an **entrepreneur** is an immigrant who intends and has the ability to establish, purchase or make a substantial investment in a business or commercial venture in Canada that will make a significant contribution to the economy, whereby employment opportunities will be created or continued in Canada for one or more Canadian citizens or permanent residents, other than the entrepreneur and his dependents; and who intends and has the ability to provide active and on-going participation in the management of the business or commercial venture;
 - a **self-employed immigrant** is one who intends and has the ability to establish or purchase a business in Canada that will create an employment opportunity for himself and will make a significant contribution to the economy or the cultural or artistic life of Canada;

- **retirees** are people aged 55 or over who do not intend to seek or accept employment in Canada;
- **selected workers** are people who have received a confirmed job offer in Canada.

Refugees: People who qualify as such in accordance with the definition of a Convention refugee set down in the Immigration Act of 1976, Section 2(1). A yearly refugee plan, included in the Annual Report to Parliament on Immigration Levels, enables Canada to plan its admission of refugees and other people admitted for humanitarian reasons within the context of predetermined levels of annual immigration, as required by the Immigration Act. It specifies numbers Canada will admit during the calendar year, and the areas of the world from which they will come:

- **designated class** refugees come from countries specified in the Immigration regulations;
- **government-assisted** refugees are those admitted through direct government sponsorship;
- **privately sponsored** refugees are those admitted through private sponsorship, usually through groups and organizations.

The Immigration Program also oversees entry of the millions of people coming to Canada yearly as **foreign students, visitors and temporary workers**.

Challenge '86

A government program to provide summer employment for students, which was called "Summer Canada" in 1984.

Criminal Rehabilitation

Sections 19(1)(a) and Section 19(2)(a) allow the Governor in Council and Minister respectively to allow entry of persons who have been convicted of offences and are inadmissible to Canada provided proof is given that the person has been rehabilitated.

Delegations of Authority

Instruments in which the Minister delegates authority vested in him by the Immigration Act or makes designations as required by the Immigration Act.

Departure Notice

A departure notice requires a person to leave Canada by a certain date. Once the person has left Canada, the notice has no on-going effect.

Deportation Order

A deportation order requires a person to leave Canada; once the order is executed, a person so removed from Canada can never return to Canada without the consent of the Minister (see also Removal Order, and Inquiry and Removal Process).

Detention Review

The presentation by a case presenting officer of arguments or evidence before an adjudicator at a hearing, held pursuant to sub-section 104(6) of the Immigration Act to review the reasons for detention of a person who is subject to secondary examination, inquiry or removal (see also Inquiry and Removal Process).

Exclusion Order

An exclusion order requires a person to leave Canada; once the order is executed, a person so removed from Canada cannot return to Canada for a 12-month period without the consent of the Minister (see also Removal Order, and Inquiry and Removal Process).

Extensions and Authorizations

Activities that follow the formal application made by a visitor pursuant to Section 16 of the Immigration Act, to vary or cancel the terms and conditions of his stay in Canada, or to extend the period of time during which the visitor is authorized to remain in Canada. Variations to the terms and conditions include the undertaking of studies and requests to take employment.

Field Operational Support System (FOSS)

A computerized system connecting several Canada Immigration Centres to a common data base on Immigration clients and persons described in the Immigration Act.

Inquiry

A quasi-judicial hearing before an adjudicator to determine whether a person may be permitted to come into or remain in Canada.

Inquiry and Removal Process

The procedure that is followed to determine a person's admissibility to Canada and, if necessary, to remove that person from Canada. It

includes activities resulting from secondary examinations and investigations. These activities are release hearings, detention reviews, inquiries and removal orders (all defined in this Glossary).

Investigations

Activities carried out inland to detect the presence of persons illegally in Canada.

Levels Control Factor

A value between 0 and 10 points is assigned to all applicants to help ensure that actual numbers of immigrants who successfully pass the selection standard are consistent with the announced future immigration level.

Query Response Centre

Provides information to immigration officers regarding a person's status in Canada.

Release Hearing

A review of the detention of a person undertaken by a senior immigration officer pursuant to sub-section 104(5) of the Act. This must occur within 48 hours from the time the person is placed in detention (see also Inquiry and Removal Process).

Removal Order

Either a deportation order or an exclusion order, also defined in this Glossary (see also Inquiry and Removal Process).

Secondary Examination

An interview carried out by an immigration officer at a port of entry once a person has been referred to Immigration by a customs' officer (see also Inquiry and Removal Process).

Section 20(1) Report

A report completed by an immigration officer at a port of entry when the officer is of the opinion that it would, or may be, contrary to the Immigration Act to grant admission to or let a person examined by him/her come into Canada.

Section 27 Report

A report completed by an immigration officer pursuant to Section 27 of the Immigration Act which provides the details of a person suspected of being in violation of the Immigration Act.

Section 48

The section of the Immigration Act that establishes a Refugee Status Advisory Committee (RSAC) for the purpose of advising the Minister in respect of any case where a person claims that he/she is a Convention refugee.

Section 104 Arrest

This section of the Immigration Act provides an immigration officer with the power to arrest a person in violation of the Immigration Act, where the person proves a danger to the public or would not otherwise appear for the inquiry or for the removal from Canada.

Special Status Adjustment Program (also known as the Long-term Illegal Migrants Program)

Beginning in August 1983, migrants who had resided in Canada without legal status for a minimum of five years were able to formally apply for permanent resident status. A committee composed of an independent chairman, appointed from outside the public service, and Commission officials reviewed and decided on each application according to special program guidelines. Applications were accepted until July 1985.

Undertaking of Assistance

An agreement to assist a member of the family class or an assisted relative to become established in Canada. Agreements are valid for one to 10 years depending on the case.

Unemployment Insurance Account

1987-88

Table of Contents

Section I

Unemployment Insurance Account Overview

A. Description of the Account	5-4
B. Financial Summary	5-5
C. Highlights of Financial Changes	5-6
D. Financing Mechanism	5-6

Section II

Unemployment Insurance Benefits

A. Introduction	5-8
B. Description of Benefits	5-8
C. Financial Requirements	5-11
D. Environment	5-12

Section III

Administrative Costs

A. Introduction	5-13
B. Method of Calculation	5-13
C. Financial Requirements	5-15

Section IV

Government Contributions

A. Introduction	5-16
B. Description of Government Contributions	5-16
C. Financial Summary	5-17

Section V

Premium Revenue

A. Introduction	5-18
B. Financial Summary	5-18
C. Variables Affecting Premium Revenue	5-18

Section VI

Summary and Balance of the Account

5-20

Section I

Unemployment Insurance Account Overview

A. Description of the Account

1. Introduction

The Unemployment Insurance (UI) Account has been established within the Consolidated Revenue Fund to record all transactions related to the UI Program. The UI Program is a compulsory and contributory social insurance program which provides temporary income support to unemployed workers while they seek employment or are unable to work because of sickness, disability, pregnancy or adoption of children. In 1985, an estimated 11.8 million Canadians contributed to the program, and there were approximately 3.2 million beneficiaries.

2. Benefits

Benefits may be claimed for unemployment, sickness, maternity, adoption, or at age 65, and for work sharing, job creation and training. The benefit rate is calculated at 60% of the claimant's average weekly insurable earnings. The duration of benefits is normally dependent upon the length of the claimant's insured employment and the regional rate of unemployment where the claimant resides. Benefits are described more fully in Section II, pages 5-8 to 5-12.

3. Administration

While the UI Act specifies that the Minister of Employment and Immigration is responsible for reporting on the operation and status of the UI Program, the administration of the program is shared between the CEIC/D and the Department of National Revenue (Taxation), which is solely responsible for the collection of premium contributions and benefit repayments and for the decisions concerning insurability under the Act. The costs incurred in administering the Act are provided by the UI Account and financed through employee/employer premium contributions.

4. Government Contributions

The federal government contributes to the UI Program. Currently, government contributions consist of all regionally extended benefits (benefits that are extended in economic regions having unemployment rates in excess of 4.0 per cent); all extension benefits paid under Section 38 (job creation benefits) and Section 39 (training benefits); and net benefits (benefits less premiums collected) paid to self-employed fishermen. However, when expenditures exceed revenues, additional requirements, defined as advances, are acquired from the Consolidated Revenue Fund. Advances, and associated interest, are repayable to the government.

5. Premium Contributions

Most employees under the age of 65 must contribute to the program. Premium contributions are determined based on the employee's insurable earnings which are his/her earnings up to a maximum. The premium rate, which is a percentage of the employee's insurable earnings, is set annually by the Commission. Employers contribute 1.4 times their employees' contributions. However, employers with approved wage loss insurance plans are entitled to premium reductions, which are subsequently shared with their employees.

B. Financial Summary

The UI Account can be summarized on a calendar-year basis as follows:

Figure 1: Summary of the UI Account (\$ millions)

	1987	1986	Change	1985
Benefit payments	10,399	10,514	(115)	10,227
Overpayments and cancelled warrants	(73)	(90)	17	(70)
Benefit repayments	(47)	(39)	(8)	(39)
Net benefits	10,279	10,385	(106)	10,118
Administration	936	919	17	902
Bad debts	13	15	(2)	12
Net interest	251	463	(212)	522
Penalties	(15)	(17)	2	(14)
Total cost	11,464	11,765	(301)	11,540
Less:				
Premium revenue	10,265	9,622	643	8,753
Government contributions	2,815	2,865	(50)	2,962
Current surplus/ (deficit)	1,616	721	895	174
Cumulative surplus/(deficit)	(2,035)	(3,650)	1,615	(4,371)

Figures may not add to total due to rounding.

C. Highlights of Financial Changes

The main financial changes expected in 1987 are as follows:

- benefit payments in 1987 are expected to decrease by 1.1% from those in 1986;
- administrative costs in 1987 are expected to increase by about \$17 million;
- premium revenue is expected to increase by 6.7% in 1987, compared to a 9.9% increase in 1986;
- government contributions are expected to decrease by 1.7% in 1987, mainly due to the additional savings expected from administrative changes; and
- in 1987 the account will have a current year surplus of \$1,616 million which will reduce the cumulative deficit to \$2,035 million by the end of 1987.

D. Financing Mechanism

As stipulated in the UI Act, the UI Program is designed to finance administrative costs and benefit costs (excluding those for which the government is responsible) through premium contributions. Since benefit costs vary significantly from year to year, the Act requires the Commission to review the financial status of the Account in consultation with the Minister of Finance and, with the approval of the Governor in Council, fix the premium rates each year.

The premium rates shall be set based on the ratio, calculated over three years, of average costs to total insurable earnings, adjusted to remove or reduce the account deficit or surplus that would otherwise occur. For 1987, the three-year average costs to total insurable earnings ratio was calculated to be 2.45% of the weekly insurable earnings for employees, which would be an increase from the 1986 premium rate of 2.35%. To avoid placing an unnecessary burden on either workers or employers and to allow adequate consideration of the proposals put forth by the Commission of Inquiry on UI, Bill C-16 was passed by Parliament to freeze the 1987 premium rate at the 1986 rate, i.e. 2.35% of employees' weekly insurable earnings. The employer rate, calculated at 1.4 times the employee rate, will be at 3.29% of the employee's insurable earnings.

The premium rate for employees and the balance of the Account are summarized as follows:

Figure 2: Surplus (Deficit) and Premium Rate

	1987	1986	1985	1984
Annual surplus (deficit)				
(\$ millions)	1,616	721	174	(692)
Cumulative surplus (deficit)				
(\$ millions)	(2,035)	(3,650)	(4,371)	(4,546)
Premium rate - Employees				
(% of insurable earnings)	2.35	2.35	2.35	2.30

Section II

Unemployment Insurance Benefits

A. Introduction

UI benefits are paid to workers who meet the requirements specified by the Unemployment Insurance Act and Regulations. Claimants are required to show by their record of employment that they have worked at insurable employment for a certain number of weeks in their qualifying period (the past 52 weeks or since the start of their last claim for benefit, whichever is shorter). The required number of weeks of insurable employment varies depending on the type of claim (see Description of Benefits, below), and the unemployment rate in his/her region.

After a two-week waiting period, claimants will receive benefits at 60% of their average weekly insurable earnings up to a maximum. (The average is based on earnings in the last 20 weeks of work in the qualifying period, or less if the claimant does not have 20 weeks of insured employment). Claimants receiving regular benefits are allowed to have earnings from other employment up to 25% of their benefit rate without affecting the amount of benefits. However, claimants receiving sickness, maternity and adoption benefits will have 100% of their earnings from other employment deducted from their benefits. All monies received at separation are considered as earnings for determination of benefit eligibility, except in the case of those employees who as of December 31, 1984 benefitted from formal labour management agreements providing for severance pay. This transitional clause applies only until the end of the labour management agreements. The treatment of pension income as earnings came into effect in January 1986. However, the Minister has announced that changes will be made affecting workers receiving pension income who take other employment and requalify for U.I. Such workers will receive benefits without any deduction of previous pension income.

The types of UI benefits, terms of eligibility, and duration are described below.

B. Description of Benefits

1. Regular Benefits

Eligibility: To qualify for regular benefits, claimants must have worked at insurable employment for 10 to 14 weeks during their qualifying period. This "variable entrance requirement" is determined by the rate of unemployment in the region where the claimant lives. Bill C-16 extends the "Variable Entrance Requirement" until January 4, 1988.

The terms are different for repeaters, defined as claimants who received benefits for more than 10 to 14 weeks in the qualifying

period. They are required to have at least the same number of weeks of insurable employment as weeks of benefit drawn up to a maximum of 6 weeks in addition to the 10-14. The repeater provision is waived where the regional unemployment rate is over 11.5%.

Other categories of claimants are new entrants and re-entrants. A new entrant or re-entrant is one who has less than 14 weeks of insurable employment and/or benefits paid, during the 52-week period prior to the qualifying period. These claimants must have at least 20 weeks of insurable employment in the qualifying period in order to be eligible for benefits.

All unemployed workers who apply for regular benefits must also be available, capable and actively seeking employment.

Duration: Claimants may receive benefits for a maximum of 50 weeks. The weeks of entitlement to benefits are divided into three phases:

Initial phase: Claimants are entitled to one week of "initial benefits" for every week of insurable employment in their qualifying period up to a maximum of 25 weeks.

Labour force extended: If claimants have more than 26 weeks of insurable employment, they may claim one week of benefit for every two weeks of employment in excess of 25 (up to a maximum of 13 weeks). For example, a person having 27 weeks of employment can claim one extra week of benefits; a person having 29 weeks of employment can claim an extra two weeks of benefits, and so on.

Regionally extended: When the "initial" or "labour force extended" phases have been exhausted, claimants are entitled to further benefits based on the unemployment rate in their region. For every 0.5% increment in the regional unemployment rate in excess of 4.0%, claimants may receive an additional two weeks of benefits up to a maximum of 32 weeks.

2. Special Benefits

In addition to regular benefits, there are benefits paid in cases of sickness, maternity, adoption, and at age 65. Terms for entitlement to these special benefits differ from the terms for regular benefits. Claimants must have at least 20 weeks of insurable employment during the qualifying period.

Sickness, Maternity and Adoption Benefits: Claimants who have 20 weeks of insurable employment and a medical certificate or proof of adoption are entitled to 15 weeks of sickness or maternity or adoption benefits. Claimants with less than 20 weeks may be able to get some weeks of illness benefits, when sickness is not the direct cause of unemployment. Adoptive parents may claim a maximum of 15 weeks benefit. These benefits are counted as reductions in over-all entitlement to regular benefits.

Age 65 Benefits: Claimants who have 20 weeks of insurable employment and reach 65 years of age are entitled to a three-week benefit without having to leave their employment.

3. Fishermen's Benefits

Benefits may be claimed by the self-employed fishermen, in accordance with the following terms:

Year-round fishermen: To qualify, claimants must have at least 20 weeks of insurable employment as fishermen, with at least six insurable weeks of fishing in each of any three consecutive calendar quarters, and with their most recent employment in fishing being on a designated vessel. Their entitlements are similar to those of a regular claimant.

Seasonal fishermen: To qualify, claimants must have the usual 10 to 14 weeks of insurable employment in their qualifying period, including at least six insurable weeks of fishing. The benefit rate for fishermen with 15 or more weeks of insurable employment is calculated based on 60 per cent of the average of the highest 10 weeks of insurable earnings. The duration of benefits is equivalent to five-sixths of their weeks of insurable employment. For example, if they have 18 weeks of insurable employment, they would receive 15 weeks of benefits. When the basic entitlement is exhausted, they can receive regionally extended benefits. For winter fishermen, seasonal fishing benefits may be claimed for weeks that fall within the period from May 1 to November 15, and for summer fishermen, for weeks between November 1 to May 15.

4. Work Sharing, Job Creation and Training Benefits

Claimants may receive benefits while on work sharing agreements, job creation projects, or training courses. Payment under these three benefit schemes is subject to a financial ceiling approved by the Governor in Council.

Work Sharing: Work sharing agreements between CEIC/D and employers are designed to avoid lay-offs, through the use of UI benefits as alternative income support. For example, a firm facing a 20% reduction in production would normally plan to lay off one-fifth of its work force. Through work sharing the company could employ its total work force four days per week. The reduction from 40 hours to 32 hours a week would cut production by the required 20 per cent without reducing the number of employees. The company would pay its employees for the hours they worked, while UI benefits would be paid for the day the workers were not working. The two-week waiting period is deferred for work sharing claimants and earnings from work sharing employment will not affect the benefit rate, which is calculated based on the percentage of work reduced.

Job Creation and Training Courses: Claimants participating in job creation projects, the Job Entry program or taking approved training,

whose entitlements are not enough to cover the duration of these activities, may have their entitlements extended to the end of the projects or courses, and also receive an additional maximum of three weeks of benefits after the projects or courses end, for the purpose of obtaining employment.

However, the maximum length of the benefit period for job creation claimants is 58 weeks, and for claimants attending training courses it is 104 weeks. Claimants on job creation projects may receive weekly benefits to a maximum of \$318 in 1987. Claimants under the Voluntary Initiative Program may receive weekly benefits up to \$60 higher than their weekly benefit amounts. For claimants taking approved training courses or participating in the Job Entry program, their weekly benefits may be set in accordance with the basic allowance rates established under the National Training Act, if the allowance rates are higher than their benefit rates.

C. Financial Requirements

The following figure shows the forecast financial requirements for each of the benefit types.

¹Figure 3: Forecast Benefit Payments by Type (\$ millions)

	1987	1986	Change	1985
Regular	8,986	9,210	(224)	8,975
Sickness	257	242	15	221
Maternity	503	472	31	433
Age 65/Retirement	20	22	(2)	22
Adoption	5	4	1	4
Fishermen	218	209	9	180
Work sharing (Section 37) ²	35	22	13	25
Job creation (Section 38) ³	100	96	4	133
Training (Section 39) ⁴	275	237	38	235
	10,399	10,514	(115)	10,227

1. Figures may not add to total due to rounding.
2. Section 37 of the Unemployment Insurance Act permits payment of partial benefits to individual workers who agree to work reduced work weeks in order to avoid potential lay-offs.
3. Section 38 relates to the job creation activities, under authority of the Unemployment Insurance Act, which create productive term employment for unemployed persons. The program is designed to stabilize the labour market and respond to worker dislocation.
4. Section 39 relates to income support paid to full-time trainees, under authority of the Unemployment Insurance Act, while taking training under the Human Resource Development Programs.

D. Environment

The current recovery is continuing, but at only a moderate pace. In 1987, only modest improvement in the reduction of unemployment is expected. The expected reduction in unemployment should result in lower regular benefits paid. However, UI benefits are also determined by individual claimants' insurable earnings, which are directly related to their employment earnings. Increases in wages and salaries and the maximum weekly benefit will result in higher benefits paid. The following figure shows the maximum weekly benefit and average weekly benefit.

Figure 4: Weekly Unemployment Insurance Benefits (\$/Week)

	1987	1986	1985
Maximum	318	297	276
Average	188	181	171

The increases in special benefits, such as sickness, maternity, adoption, and age 65/retirement, basically reflect the increases in the number of claims allowed, as the insured population expands, and the increases in the average weekly benefits.

For work sharing, job creation and training benefits, the annual financial ceilings as authorized by orders of the Governor in Council are used in the 1987 forecast.

Section III

Administrative Costs

A. Introduction

Sections 63 and 135 of the UI Act specify that the costs of administering the Act shall be charged to the UI Account and financed by employee and employer premium contributions. Since the Canada Employment and Immigration Commission and Department are administering different programs, the costs of administration of the UI Act have to be separately identified.

B. Method of Calculation

The calculation of UI administrative costs begins with identifying the costs of those activities of the Commission/Department directly related to the UI Act. Administrative costs of the Immigration Program, the Government Annuities activity, the National Training Act and the Canadian Jobs Strategy program are not chargeable but used in the allocation of overhead charges. For those activities such as Program Management and Joint Services, and Common Services, the UI portions of the administrative costs are calculated on a pro-rata basis (see Figure 5).

For the fiscal year 1987-88, the UI administrative costs as compared to the total administrative costs of the Department and Commission are as follows:

Figure 5: Comparisons of the 1987-88 Administrative Costs of the UI Portion and Department/Commission Totals (\$ millions)

	Department/ Commission (\$ millions)	UI Portion (\$ millions)	UI as %
Corporate and Special Services			
Departmental Management and Administration	25.7	15.5	60.3
Commission Management and Administration	130.6	96.3	73.7
Systems and Procedures	25.5	18.9	74.1
Employment and Immigration			
Advisory Council	0.7	0.5	71.4
Social Insurance Number	3.8	3.8	100.0
Annuities	3.0	-	-
Common Services	136.3*	104.2	76.4
	325.6	239.2	73.5
Employment and Insurance			
Program Management and Joint Services	122.3	102.1	83.5
National Employment Services	242.8	239.1	98.5
Unemployment Insurance	363.1	363.1	100.0
Labour Adjustment Benefits	0.2	-	-
Human Resource Development Programs	114.8	-	-
	843.2	704.3	83.5
Immigration	110.3	-	-
	1,279.1	943.5	73.8

* Includes \$32.1 million of free services provided to CEIC/D at no charge by other government departments.

Since the actual CEIC/D costs are finalized on a fiscal year basis and only available when Public Accounts are finalized, the administrative costs on a calendar year basis for UI Account purposes are calculated as nine-twelfths of the amount for a fiscal year, plus the three-twelfths of the amount for the previous fiscal year.

However, Section 132(2)(b) of the UI Act provides that all amounts collected by the Commission for services rendered shall be credited to the UI Account. Therefore, for each year, the amount of administrative costs in the UI financial statements represents the gross amount determined by the above-mentioned calculation less the amounts recovered.

C. Financial Requirements

Figure 6 shows the amount charged to the UI Account for administering the Act for the respective calendar year.

Figure 6: UI Administrative Costs (\$ millions)

	1987	1986	Change	1985
Gross Recoveries	942 (6)	925 (6)	17 -	908 (6)
Net	936	919	17	902

Based on resource requirements presented in the 1987-88 Estimates and 1986-87 forecasts, UI administrative costs in 1987 are expected to increase by about \$17 million. Detailed resource requirements for individual programs or activities are discussed in the expenditure plans for the Corporate and Special Services and Employment and Insurance Programs.

Section IV

Government Contributions

A. Introduction

Pursuant to Sections 136 and 146 of the Unemployment Insurance Act, the federal government shares part of the benefit costs of the UI Program. They are referred to as the government contribution to the UI Account and the government contribution in respect of Fishermen's Benefits in the CEIC/D's Estimates. Government contributions in 1985 amounted to \$2.96 billion, which is equivalent to 29% of the total benefits paid.

B. Description of Government Contributions

1. Government Contribution to the UI Account

The government contribution to the UI Account is in accordance with Section 136 of the Act, which defines the government cost of paying benefits as extended benefits paid under Section 35, Subsections 38(8) and 39(3).

Extended benefits paid under Section 35 are benefits paid to claimants who have exhausted their initial benefits (or labour force extended benefit, if they are entitled) and who reside in a region where the regional unemployment rate exceeds 4.0%. For each 0.5% increment in the regional unemployment rate, the claimant's entitlement will increase by two weeks up to a maximum of 32 weeks.

In accordance with Subsections 38(8) and 39(3) of the Act, claimants on job creation projects (Section 38) or training courses (Section 39), whose entitlements are not enough to cover the duration of the projects or courses, may have their entitlements extended to the end of projects or courses plus an additional maximum of three weeks of entitlement after the projects or courses end. All these extended benefits are included in the calculation of the government contribution.

2. Government Contribution to Fishermen's Benefits

Section 146 of the Act requires the federal government to finance all benefits paid to self-employed fishermen and to retain all premiums paid by them and their designated employers (buyers). The net fishing benefits are referred to as the government contribution in respect of Fishermen's Benefits in the CEIC/D's Estimates.

C. Financial Summary

The following figure shows a financial summary of the two government contributions on a fiscal year basis as presented in Part II of the Estimates.

Figure 7: Government Contributions (\$ millions)

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Change	1985-86
UI Account	2,572	2,732	(160)	2,744
Fishermen's Benefits	213	193	20	176
	2,785	2,925	(140)	2,920

Total government contributions are expected to decrease to \$2,785 million in 1987-88 from the forecast of \$2,925 million in 1986-87.

The projected Fishermen's Benefits to be paid and premiums are based on the average increase in fishermen's claims and contributions, and the average insurable earnings observed in the last several years.

Section V

Premium Revenue

A. Introduction

UI premiums must be paid by the covered employees based on their weekly insurable earnings which is their normal wage or salary up to a maximum. Employers are required to contribute 1.4 times their employees' premiums, unless they have an approved wage loss insurance plan.

Premium revenue from employees and employers is collected by Revenue Canada (Taxation) through their income tax collection systems. The amount transferred to the UI Account in a year is an estimate of the premiums which can be collected in that year. This amount is finalized when the income tax returns are filed and processed the following year.

B. Financial Summary

Premium revenue in 1987 could amount to \$10,265 million which is an increase of \$643 million from the \$9,622 million received in 1986.

Figure 8: Premium Revenue Receipts (\$ millions)

	1987	1986	Change	1985
Premium revenue	10,265	9,622	643	8,753

C. Variables Affecting Premium Revenue

The reasons for the increase in the premium revenue in 1987 are further explained below:

1. Number of Contributors

The number of persons employed in 1987 is expected to increase by about 2.0%. The number of contributors will therefore increase by a similar percentage in 1987.

2. Average Insurable Earnings

Average weekly insurable earnings are expected to increase by about 6% in 1987 which is a result of the following two factors. First, the Act requires that the maximum weekly insurable earnings be escalated annually in accordance with an earnings index for that year. In 1987, the maximum weekly insurable earnings will be increased to \$530 from \$495 per week. This increase will apply to those employees whose

earnings are at or above the maximum. Second, since insurable earnings are directly related to employee's earnings, increases in wages and salaries also contributed to the increase in average weekly insurable earnings. This applies to those employees whose earnings are below the maximum.

3. Premium Rate

In 1987, the premium rate for employees will remain at 2.35% of the weekly insurable earnings. The premium rate for the employers, calculated at 1.4 times the employee rate will then be 3.29% of the employee's insurable weekly earnings.

4. Premium Reduction

Employers with qualified wage loss insurance plans are entitled to premium reductions. Employers are required to share this reduction with their employees. The total amount of premium reductions is expected to increase from \$366 million in 1986 to \$399 million in 1987.

Figure 9: Premium Rate and Insurable Earnings

	Employee Premium Rate	Employer Premium Rate	Maximum Weekly Insurable Earnings	Maximum Weekly Premiums	
				Employee	Employer
1985	2.35%	3.29%	\$460	\$10.81	\$15.13
1986	2.35%	3.29%	\$495	\$11.63	\$16.28
1987	2.35%	3.29%	\$530	\$12.46	\$17.44

Section VI

Summary and Balance of the Account

In summary, net benefits paid in 1987 could reach \$10,279 million. Total costs including administration and interest could be in the vicinity of \$11,464 million.

With estimated government contributions of \$2,815 million and premium revenue of \$10,265 million, there will be a surplus of \$1,616 million for the 1987 operation. This will reduce the cumulative deficit in the Account to \$2,035 million by the end of 1987. The advances required to finance the deficit will also be reduced to a total outstanding of \$1,474 million at the end of 1987. The difference between the cumulative deficit and the outstanding advances can be explained by unredeemed benefits and interest payable on the outstanding advances.

En résumé, le chiffre net des prestations versées en 1987 pourrait atteindre 10 279 millions de dollars. Le coût total, y compris les frais d'administration et les intérêts, pourrait être de quelque 11 464 millions de dollars.

Les contributions de l'État étant évaluées à 2 815 millions de dollars, et les recettes tirées des cotisations, à 10 265 millions de dollars, le surplus pour 1987 devrait être de 1 616 millions de dollars. Il sera ainsi possible de ramener le déficit cumulé du Compte à 2 035 millions de dollars d'ici à la fin de 1987. Les avances nécessaires pour financer le déficit seront également ramenées à un montant total à rembourser de 1 474 millions de dollars à la fin de 1987. La différence entre le déficit cumulé et les avances à rembourser correspond au montant des prestations non récupérées et à l'intérêt payable sur les avances à rembourser.

2. Rémunération assurable moyenne

La rémunération assurable moyenne par semaine devrait augmenter d'environ 6 % en 1987 pour les deux raisons suivantes. Premièrement, en vertu de la loi sur l'assurance-chômage, le maximum de la rémunération hebdomadaire assurable doit être redressé annuellement suivant l'indice de rémunération applicable à l'année en question. En 1987, le maximum de la rémunération hebdomadaire assurable passera de 495 \$ à 530 \$. Cette augmentation touchera les travailleurs dont la rémunération correspond ou est supérieure au maximum. Deuxièmement, étant donné que la rémunération assurable est directement liée à la rémunération des travailleurs, les augmentations de salaire contribuent également à faire augmenter la rémunération hebdomadaire assurable moyenne. Cette augmentation touche les travailleurs dont la rémunération est inférieure au maximum.

3. Taux de cotisation

En 1987, le taux de cotisation des employés restera à 2,35 % de la rémunération assurable hebdomadaire. Le taux de la cotisation de l'employeur, qui correspond à 1,4 fois le taux de la cotisation de l'employé, équivalra donc à 3,29 % de la rémunération assurable hebdomadaire des travailleurs.

4. Réduction du taux de cotisation

Les employés qui offrent un régime approuvé d'assurance-salaire sont admissibles à une réduction du taux de cotisation. Ils doivent cependant partager le montant de la réduction consentie avec leurs travailleurs. Le montant total des réductions du taux de la cotisation devrait passer, de 366 millions de dollars en 1986, à 399 millions de dollars en 1987.

Tableau 9: Taux de cotisation et rémunération assurable

Maximum de la rémunération hebdomadaire (en \$)	Maximum de la cotisation hebdomadaire (en \$)	des employés de l'employeur	
		Taux de cotisation (en %)	des employés de l'employeur
1985	2,35	3,29	460
1986	2,35	3,29	495
1987	2,35	3,29	530
	12,46		17,44
	11,63		16,28
	10,81		15,13

A. Introduction

Les cotisations d'assurance-chômage qui doivent être payées par les travailleurs assujettis sont calculées en fonction de leur rémunération hebdomadaire assurable, laquelle correspond à leur salaire habituel jusqu'à concurrence d'un maximum. Les employeurs doivent verser une contribution équivalente à 1,4 fois la cotisation de leurs employés, à moins qu'ils n'offrent un régime approuvé d'assurance-salaire.

Les recettes tirées des cotisations de l'employeur et de l'employeur sont perçues par Revenu Canada, Impôt, par l'intermédiaire des systèmes de perception de l'impôt sur le revenu. Le montant viré chaque année au Compte d'assurance-chômage correspond à une estimation des cotisations qui seront perçues au cours de l'année. Ce montant est mis à jour lorsque les déclarations d'impôt sur le revenu sont traitées, l'année suivante.

B. Sommaire financier

En 1987, les recettes tirées des cotisations pourraient totaliser 10 265 millions de dollars, ce qui représente une augmentation de 643 millions de dollars par rapport aux 9 622 millions de dollars reçus en 1986.

Tableau 8: Sommaire financier des recettes tirées des cotisations (en millions de dollars)

Recettes tirées des cotisations	1987	1986	Différence	1985
	10 265	9 622	643	8 753

C. Variables influant sur les recettes tirées des cotisations

Les raisons de l'augmentation des recettes tirées des cotisations en 1987 sont données ci-dessous.

1. Nombre de cotisants

Le nombre d'actifs en 1987 devrait augmenter d'environ 2 %. Le nombre de cotisants augmentera donc du même pourcentage en 1987.

2. Contribution de l'Etat au titre des prestations versées aux pêcheurs

En vertu de l'article 146 de la Loi sur l'assurance-chômage, le gouvernement fédéral doit financer toutes les prestations versées aux pêcheurs indépendants et percevoir toutes les cotisations versées par ces derniers et leur employeur désigné (acheteur). C'est le montant net des prestations versées aux pêcheurs qui, sous le nom de "contribution de l'Etat au titre des prestations versées aux pêcheurs", figure dans le Budget des dépenses de la Commission et du Ministère.

C. Sommaire financier

Le tableau 7 donne un sommaire financier des deux genres de contributions de l'Etat, établies pour un exercice financier et présentées à la Partie II du Budget des dépenses.

Tableau 7: Sommaire financier des contributions de l'Etat (en millions de dollars)

Budget des dépenses		Prévu		Différence		1985-1986	
1987-1988		1986-1987		1986-1987		1985-1986	
Compte d'assurance-chômage	Prestations versées aux pêcheurs	2 572	2 13	2 732	193	2 744	176
	Total	2 785	2 925	(140)	2 920		

On s'attend à ce que le total des contributions de l'Etat, qui était estimé à 2 925 millions de dollars pour 1986-1987, diminue à 2 785 millions de dollars en 1987-1988.

Les projections quant au montant des prestations versées aux pêcheurs et aux cotisations de ces derniers sont fondées sur l'augmentation moyenne du nombre de demandes présentées par des pêcheurs et de leurs contributions, ainsi que sur la moyenne de la rémunération assurable des quelques dernières années.

A. Introduction

En vertu des articles 136 et 146 de la Loi sur l'assurance-chômage, le gouvernement fédéral assume une partie du coût des prestations d'assurance-chômage. Il s'agit de la contribution de l'Etat au titre du Compte d'assurance-chômage et de la contribution de l'Etat au titre des prestations versées aux pêcheurs, contributions précisées dans le Budget des dépenses de la Commission et du Ministère. En 1985, les contributions de l'Etat s'élevaient à 2,96 milliards de dollars, ce qui représente 29 % du total des prestations payées.

B. Description des contributions de l'Etat

1. Contribution de l'Etat au Compte d'assurance-chômage

L'Etat contribue au Compte d'assurance-chômage en vertu de l'article 136 de la Loi sur l'assurance-chômage, qui établit quel montant le gouvernement doit prendre en charge pour les prestations de prolongation versées en vertu de l'article 35 et des paragraphes 38(8) et 39(3) de cette loi.

En vertu de l'article 35, les prestations de prolongation sont versées aux prestataires qui ont épuisé leurs prestations initiales (et leurs prestations de prolongation fondée sur la durée d'emploi, s'ils y avaient droit) lorsque le taux de chômage régional dépasse 4 %. Chaque tranche de 0,5 % en sus du taux de chômage régional donne droit à deux prestations hebdomadaires supplémentaires, jusqu'à concurrence de 32 prestations hebdomadaires.

En vertu des paragraphes 38(8) et 39(3), les prestataires qui, d'une part, participent à des projets de création d'emplois

(article 38) ou qui suivent des cours de formation approuvés (article 39) et qui, d'autre part, n'ont pas droit à un nombre suffisant de prestations hebdomadaires pour tenir pendant toute la durée de l'activité, peuvent obtenir une prolongation de leur période de prestations jusqu'à la fin du projet ou des cours; ils peuvent en outre recevoir, lorsqu'une telle activité sera terminée, jusqu'à concurrence de trois prestations hebdomadaires supplémentaires afin de chercher un emploi. Toutes ces prestations de prolongation figurent dans le calcul de la contribution de l'Etat.

Se fondant sur les besoins en ressources présentés dans le Budget des dépenses de 1987-1988 et sur les prévisions établies pour 1986-1987, on s'attend que les frais d'administration de l'Assurance-chômage augmenteront d'environ 17 millions de dollars en 1987. Les plans de dépenses du Programme des services généraux et spéciaux et du Programme d'emploi et d'assurance traitent dans le détail des besoins en ressources des activités et programmes précis.

Montant net	936	919	17	902
Recouvrements	(6)	(6)	-	(6)
Montant brut	942	925	17	908
	1987	1986	Différence	1985

Tableau 6: Frais d'administration de l'Assurance-chômage (en millions de dollars)

Le tableau 6 montre les sommes imputées au Compte d'assurance-chômage aux fins de l'exécution de la loi sur l'assurance-chômage pour chacune des années civiles indiquées.

C. Besoins financiers

Puisque le coût réel de la Commission et du Ministère est déterminé suivant l'exercice financier et que ce coût n'est connu que lorsque les Comptes publics sont établis de façon définitive, les frais d'administration pour l'année civile qui sont utilisés aux fins du Compte d'assurance-chômage équivalent à la somme des 9/12 du montant établi pour l'exercice financier et des 3/12 du montant fixé pour l'exercice financier précédent.

Toutefois, l'alinéa 132(2)b) de la loi sur l'assurance-chômage précise que tous les montants perçus par la Commission pour la prestation de services doivent être crédités au Compte d'assurance-chômage. Aussi, chaque année, le montant des frais d'administration figurant dans les états financiers de l'Assurance-chômage représente-t-il le montant brut établi selon la méthode de calcul décrite ci-dessus moins les sommes recouvrées.

Tableau 5: Comparaison des frais d'administration de l'Assurance-chômage et du total des frais d'administration de la Commission et du Ministère pour 1987-1988 (en millions de dollars)

Commission et Ministère (en millions de dollars)	Assurance- chômage (en millions de dollars)	% pour l'Assurance- chômage	Services généraux et spéciaux	
			Gestion et administration centrales du Ministère	Gestion et administration de la Commission
	15,5	60,3	25,7	130,6
	96,3	73,7		25,5
	18,9	74,1		
	0,5	71,4	0,7	
			Administration de canadien de l'emploi et de l'immigration	
	3,8	100,0	l'attribution des numéros d'assurance sociale	
			Administration des rentes sur l'Etat	3,0
	104,2	76,4	Services communs	136,3 *
	239,2	73,5		325,6
			Programme d'emploi et d'assurance	
	102,1	83,5	Gestion du Programme et services communs	122,3
	239,1	98,5	Service national de placement	242,8
	363,1	100,0	Assurance-chômage	363,1
			Prestations d'adaptation de la main-d'œuvre	0,2
			Mise en valeur des ressources humaines	114,8
	704,3	83,5		843,2
	-			110,3
	-		Immigration	
	943,5	73,8		1 279,1

* Ce montant comprend les frais d'administration de 32,1 millions de dollars pour les services offerts gratuitement à la Commission et au Ministère par d'autres Ministères fédéraux.

A. Introduction

Les articles 63 et 135 de la Loi sur l'assurance-chômage portent que les frais d'administration de cette loi doivent être imputés au Compte d'assurance-chômage et financés à même les cotisations des employés et des employeurs. Étant donné que la Commission et le Ministère mettent en oeuvre des programmes différents, leurs frais liés à l'exécution de cette loi doivent être déterminés séparément.

B. Méthode de calcul

Le calcul des frais d'administration de l'Assurance-chômage commence par la détermination du coût des activités de la Commission et du Ministère qui sont directement liées à la Loi sur l'assurance-chômage. Bien qu'ils ne soient pas imputables, les frais d'administration du Programme d'immigration, du Programme des rentes sur l'État, de la Loi nationale sur la formation et de la Planification de l'emploi font partie des frais généraux. Dans le cas des activités telles que Gestion du Programme et services communs, et Services communs, les frais d'administration de l'Assurance-chômage sont calculés proportionnellement (voir tableau 5).

Le tableau 5 indique les frais d'administration de l'Assurance-chômage pour 1987-1988 par rapport au total des frais d'administration de la Commission et du Ministère.

La reprise devrait se poursuivre, mais seulement à un rythme modéré. En 1987, le taux de chômage ne devrait diminuer que légèrement. La baisse prévue du taux de chômage devrait entraîner une diminution des sommes versées à titre de prestations ordinaires. Toutefois, le montant des prestations d'assurance-chômage dépend aussi de la rémunération assurable des demandeurs, laquelle est liée directement à la rémunération tirée d'un emploi. C'est donc dire qu'une augmentation des salaires et de la prestation hebdomadaire maximale entraînera une augmentation du montant des prestations versées. Le tableau 4 donne les montants des prestations hebdomadaires maximales et moyennes.

Tableau 4 : Prestations hebdomadaires d'assurance-chômage
(en dollars par semaine)

	1987	1986	1985
Prestations maximales	318	297	276
Prestations moyennes	188	181	171

L'augmentation des prestations spéciales, comme les prestations de maladie, de maternité, d'adoption et de retraite, fait surtout pendant à l'augmentation du nombre de demandes acceptées par suite de l'accroissement du nombre d'assurés, ainsi qu'à l'augmentation du montant des prestations hebdomadaires moyennes.

En ce qui concerne les prestations de travail partagé, de création d'emplois et de formation, les plafonds de dépenses annuelles autorisés par décret du gouverneur en conseil ont été utilisés dans les prévisions pour 1987.

1. Etant donné que les chiffres du présent tableau ont été arrondis séparément, la somme des colonnes et des rangées n'est pas nécessairement le total inscrit.
2. L'article 37 de la Loi sur l'assurance-chômage autorise le versement de prestations partielles aux travailleurs qui acceptent de réduire leur semaine de travail pour éviter des licenciements éventuels.
3. L'article 38 porte sur les activités de création d'emplois entreprises en vertu de la Loi sur l'assurance-chômage, qui mènent à la création d'emplois productifs d'une durée déterminée pour les chômeurs. Il s'agit d'un programme qui vise à stabiliser le marché du travail, et à empêcher la suppression d'emplois.
4. L'article 39 autorise le versement de prestations de soutien du revenu aux stagiaires à plein temps aux termes de la Loi sur l'assurance-chômage, pendant qu'ils reçoivent une formation dans le cadre du programme Mise en valeur des ressources humaines.

	1987	1986	Différence	1985
Prestations ordinaires	8 986	9 210	(224)	8 975
Prestations de maladie	257	242	15	221
Prestations de maternité	503	472	31	433
Prestations de retraite	20	22	(2)	22
Prestations d'adoption	5	4	1	4
Prestations versées aux pêcheurs	218	209	9	180
Prestations de travail	35	22	13	25
Partage (article 37) ²	100	96	4	133
Prestations de création d'emplois (article 38) ³	275	237	38	235
Prestations de formation (article 39) ⁴	10 399	10 514	(115)	10 227

Tableau 3: Besoins financiers prévus par genre de prestations (en millions de dollars)

Le tableau 3 indique les besoins financiers prévus suivant le genre de prestations.

C. Besoins financiers

Toutefois, la durée maximale de la période de prestations est de 58 semaines dans le cas des prestataires qui participent à un projet de création d'emplois et de 104 semaines dans celui des prestataires qui suivent des cours de formation. Les prestataires qui participent à un projet de création d'emplois peuvent toucher jusqu'à 318 \$ par semaine en 1987. Les prestataires inscrits au programme Initiatives-Volontariat peuvent recevoir jusqu'à 60 \$ de plus par semaine que le montant de leur prestation hebdomadaire. Dans le cas des prestataires qui suivent des cours approuvés de formation ou qui participent au programme Intégration professionnelle, le montant de la prestation hebdomadaire peut être fixé en fonction du montant de l'allocation de base établi en vertu de la Loi nationale sur la formation si le montant de l'allocation est plus élevé que celui des prestations.

Pêcheurs saisonniers: Les prestataires qui ont accumulé entre 10 et 14 semaines d'emploi assurable au cours de leur période de référence, y compris 6 semaines au moins de pêche assurable, peuvent avoir droit à des prestations. Dans le cas des pêcheurs qui ont accumulé 15 semaines ou plus d'emploi assurable, le montant des prestations versées équivaut à 60 % de la rémunération assurable moyenne des 10 meilleures semaines de pêche. Les pêcheurs ont droit à un nombre de prestations hebdomadaires correspondant aux 5/6 du nombre de semaines d'emploi assurable accumulées. Par exemple, s'ils ont accumulé 18 semaines d'emploi assurable, ils recevront 15 prestations hebdomadaires. Lorsqu'ils ont épuisé leurs prestations initiales, ils peuvent toucher des prestations de prolongation fondée sur le taux de chômage régional. Les pêcheurs d'hiver peuvent demander des prestations de pêche du 1er mai au 15 novembre, tandis que les pêcheurs d'été peuvent demander de telles prestations du 1er novembre au 15 mai.

4. Prestations de travail partagé, de création d'emplois et de formation

Des prestations peuvent être versées aux demandeurs qui participent à des projets de travail partagé ou de création d'emplois, ou qui suivent des cours de formation. Pour ces trois genres de prestations, toutefois, un montant maximal est fixé, lequel est approuvé par le gouvernement en conseil.

Travail partagé: Les accords de travail partagé signés par la Commission et le Ministère et les employeurs ont pour but d'éviter des licenciements grâce au versement de prestations d'assurance-chômage à titre de soutien du revenu. Par exemple, une entreprise qui doit réduire sa production de 20 % prévoirait normalement licencier le 1/5 de ses travailleurs. Grâce au travail partagé, l'entreprise pourra employer tout son effectif quatre jours par semaine. Le fait de passer de 40 à 32 heures par semaine permettra de réduire la production de l'entreprise de 20 % sans licencier des travailleurs. Ceux-ci toucheront leur salaire pour le nombre d'heures travaillées et recevront des prestations d'assurance-chômage pour la journée d'inactivité. Le délai de carence de deux semaines est reporté dans le cas des prestataires qui participent à des projets de travail partagé et la rémunération tirée de l'emploi en travail partagé n'entraîne pas de réduction du montant des prestations, lequel se fonde sur le pourcentage du nombre d'heures de travail perdues.

Création d'emplois et formation: Les prestataires qui, d'une part, participent à des projets de création d'emplois ou au programme d'intégration professionnelle, ou qui suivent des cours approuvés, et qui, d'autre part, n'ont pas droit à un nombre suffisant de prestations hebdomadaires pour tenir pendant toute la durée de l'activité peuvent obtenir une prolongation de leur période de prestations jusqu'à la fin du projet ou des cours; ils peuvent en outre recevoir, lorsqu'une telle activité sera terminée, jusqu'à concurrence de trois prestations hebdomadaires supplémentaires afin de chercher un emploi.

supplémentaire, tandis qu'une personne qui en aurait accumulé 29 peut demander deux prestations hebdomadaires supplémentaires, et ainsi de suite.

Phase de prolongation fondée sur le taux de chômage régional: Lorsqu'ils ont épuisé leurs prestations initiales et leurs prestations de prolongation fondée sur la durée d'emploi, les prestataires peuvent avoir droit à des prestations de prolongation fondée sur le taux de chômage régional. Ainsi, lorsque le taux de chômage régional dépasse 4 %, chaque tranche de 0,5 % en sus de ce taux donne droit à deux prestations hebdomadaires supplémentaires, jusqu'à concurrence de 32 prestations hebdomadaires.

2. Prestations spéciales

En plus des prestations ordinaires, d'autres prestations peuvent être versées dans les cas de maladie, de maternité, d'adoption et de retraite. Les normes d'admissibilité aux prestations spéciales sont toutefois différentes des normes d'admissibilité aux prestations ordinaires: les prestataires doivent, en effet, avoir accumulé au moins 20 semaines d'emploi assurable au cours de leur période de référence. Les demandeurs qui ont accumulé 20 semaines d'emploi assurable peuvent avoir droit, à sur présentation d'un certificat médical ou d'une preuve d'adoption, à 15 prestations hebdomadaires de maladie, de maternité ou d'adoption. Les demandeurs qui ont accumulé moins de 20 semaines d'emploi assurable peuvent recevoir des prestations de maladie s'ils ne sont pas en chômage uniquement pour cause de maladie. Par ailleurs, les parents adoptifs peuvent demander jusqu'à concurrence de 15 prestations hebdomadaires. Toutefois, ces prestations viennent réduire le droit aux prestations ordinaires.

Prestation de retraite: Les cotisants au régime d'assurance-chômage qui comptent 20 semaines d'emploi assurable ont droit, lorsqu'ils atteignent l'âge de soixante-cinq ans, à une prestation de retraite représentant trois prestations hebdomadaires, et ce, sans devoir quitter leur emploi.

3. Prestations versées aux pêcheurs

Pour toucher des prestations, les pêcheurs indépendants doivent remplir les conditions énumérées ci-dessous.

Pêcheurs à longueur d'année: Les prestataires qui, ayant accumulé au moins 20 semaines d'emploi assurable à titre de pêcheurs et au moins 6 semaines de pêche assurable dans trois trimestres civils consécutifs, ont exercé leur plus récent emploi comme pêcheur sur un bateau reconnu peuvent avoir droit à des prestations. Ils doivent de plus satisfaire aux mêmes conditions que les demandeurs de prestations ordinaires.

B. Description des prestations

1. Prestations ordinaires

Normes d'admissibilité: Pour avoir droit à des prestations ordinaires, le demandeur doit avoir eu un emploi assurable pendant plus de 10 à 14 semaines durant la période de référence. Cette "norme variable d'admissibilité" dépend du taux de chômage dans la région où habite le demandeur, et, grâce à l'adoption du projet de loi C-16, cette norme restera en vigueur jusqu'au 4 janvier 1988.

Les normes d'admissibilité sont toutefois différentes pour les réitérants, c'est-à-dire les prestataires qui ont reçu plus de 10 à 14 prestations hebdomadaires au cours de leur période de référence. En effet, ils doivent avoir accumulé un nombre de semaines d'emploi assurable au moins équivalent à celui des prestations qu'ils ont reçues, jusqu'à concurrence de 6 semaines en sus des 10 à 14 semaines déjà requises. Si le taux de chômage régional dépasse 11,5 %, cette exigence ne s'applique pas aux réitérants.

Au nombre des autres catégories de prestataires figurent les personnes qui deviennent ou qui redevennent membres de la population active. Entrent dans cette catégorie les personnes qui ont accumulé moins de 14 semaines d'emploi assurable ou qui ont touché moins de 14 prestations hebdomadaires au cours de la période de 52 semaines qui précède la période de référence. Ces demandeurs doivent avoir accumulé au moins 20 semaines d'emploi assurable pour avoir droit à des prestations.

Tous les travailleurs sans emploi qui demandent des prestations ordinaires doivent non seulement être capables de travailler et être disponibles à cette fin mais doivent encore chercher activement un emploi.

Nombre de prestations hebdomadaires payables: Le nombre maximal de prestations hebdomadaires qui peut être versé à un prestataire est de 50. La période de prestations peut se diviser en trois phases distinctes:

Phase initiale: Les prestataires ont droit à une prestation hebdomadaire initiale pour chaque semaine d'emploi assurable accumulée, jusqu'à concurrence de 25 prestations hebdomadaires.

Phase de prolongation fondée sur la durée d'emploi: Les prestataires qui ont accumulé plus de 26 semaines d'emploi assurable peuvent demander une prestation hebdomadaire de prolongation fondée sur la durée d'emploi pour chaque période de deux semaines d'emploi assurable en sus des 25 premières semaines, jusqu'à concurrence de 13 prestations hebdomadaires. Par exemple, une personne qui a accumulé 27 semaines d'emploi peut demander une prestation hebdomadaire

A. Introduction

Les prestations d'assurance-chômage sont versées aux travailleurs qui satisfont aux exigences précisées dans la Loi et le Règlement sur l'assurance-chômage. Les demandeurs doivent présenter un relevé d'emploi qui indique qu'ils ont eu un emploi assurable pendant un certain nombre de semaines au cours de leur période de référence (depuis les 52 dernières semaines ou depuis le début de leur dernière période de prestations, la plus courte de ces deux périodes étant retenue). Le nombre de semaines d'emploi assurable exigé variera suivant le genre de demande de prestations présentée (voir Description des prestations ci-dessous) et le taux de chômage régional.

Après avoir observé un délai de carence de deux semaines, les demandeurs recevront des prestations dont le montant équivaldra à 60 % de leur rémunération hebdomadaire assurable moyenne, jusqu'à concurrence du maximum fixé. (On calcule la rémunération moyenne à partir de la rémunération des 20 dernières semaines de travail de la période de référence ou d'après un nombre moindre de semaines si le prestataire n'a pas accumulé 20 semaines d'emploi assurable.) Les bénéficiaires de prestations ordinaires ont le droit de tirer un revenu d'un emploi sans que cela n'entraîne une réduction du montant des prestations, à condition qu'un tel revenu ne dépasse pas 25 % du montant des prestations. Toutefois, dans le cas des bénéficiaires de prestations de maladie, de maternité ou d'adoption, la rémunération tirée d'un emploi sera déduite à 100 % des prestations payables. Toutes les sommes versées à la cessation d'emploi prennent valeur de rémunération aux fins de la détermination de l'admissibilité aux prestations sauf, dans le cas des employés qui, le 31 décembre 1984, étaient liés par une entente patronale-syndicale officielle faisant état du versement d'une indemnité de cessation d'emploi. La disposition transitoire s'applique uniquement jusqu'à l'expiration de l'entente patronale-syndicale. Le principe selon lequel les pensions prennent valeur de rémunération est entrée en vigueur en janvier 1986. Le Ministère a cependant annoncé certains changements à l'égard des travailleurs recevant un revenu de pension, qui obtiennent un nouvel emploi et qui redevenaient admissibles à l'assurance-chômage. Ces travailleurs toucheront des prestations dont ne seront pas déduits les revenus de pension antérieurs.

Les différents genres de prestations d'assurance-chômage, ainsi que les normes d'admissibilité et le nombre de prestations hebdomadaires payables, sont décrits ci-dessous.

• en 1987, le Compte aura un surplus pour l'année de 1 616 millions de dollars, ce qui permettra de ramener le déficit cumulé à 2 035 millions de dollars d'ici à la fin de 1987.

2. Financement

Comme il est prévu dans la Loi sur l'assurance-chômage, le Régime d'assurance-chômage est conçu de telle sorte que les frais d'administration et le coût des prestations (exception faite des prestations dont l'Etat se charge) sont pris en charge au moyen des recettes provenant des cotisations perçues. Comme le coût des prestations varie de façon marquée d'une année à l'autre, la Commission doit, aux termes de la Loi, examiner la situation financière du Compte d'assurance-chômage de concert avec le ministre des Finances et, avec l'approbation du gouverneur en conseil, fixer chaque année le taux des cotisations.

Le taux des cotisations doit être établi d'après le coefficient, calculé sur une période de trois ans, du coût moyen et du total de la rémunération assurable, redressé pour combler ou réduire le déficit, ou encore pour diminuer ou éliminer le surplus du Compte d'assurance-chômage qui autrement se produirait. Pour 1987, on a établi ce coefficient à 2,45 % de la rémunération hebdomadaire assurable des travailleurs, ce qui représenterait une augmentation par rapport au taux de cotisation de 2,35 % en vigueur en 1986. Pour ne pas créer de fardeau inutile pour les travailleurs et les employeurs, et afin de laisser suffisamment de temps pour examiner les recommandations de la Commission d'enquête sur l'Assurance-chômage, le projet de loi C-16 a été adopté en Chambre pour faire en sorte que le taux de cotisation en 1987 demeure au même niveau qu'en 1986, soit à 2,35 % de la rémunération hebdomadaire assurable des travailleurs. La contribution de l'employeur, qui représente 1,4 fois la cotisation de l'employé, représentera pour sa part 3,29 % de la rémunération assurable du travailleur.

Le tableau 2 indique le taux de la cotisation de l'employé et le solde du Compte d'assurance-chômage.

Tableau 2: Surplus (déficit) et taux de la cotisation de l'employé

1987	1986	1985	1984
1 616	721	174	(692)
Surplus (déficit) annuel (en millions de dollars)			
2 035	(3 650)	(4 371)	(4 546)
Surplus (déficit) cumulé (en millions de dollars)			
2,35	2,35	2,35	2,30
Taux de la cotisation de l'employé (% de la rémunération assurable)			

B. Sommaire financier

Le tableau 1 présente un sommaire financier du Compte d'assurance-chômage par année civile:

Tableau 1: Sommaire financier du Compte d'assurance-chômage
(en millions de dollars) *

	1987	1986	Différence	1985
Service des prestations	10 399	10 514	115	10 227
Trop-payés et mandats annulés	(73)	(90)	17	(70)
Remboursement de prestations	(47)	(39)	(8)	(39)
Montant net des prestations	10 279	10 385	(106)	10 118
Administration	936	919	17	902
Créances irrécouvrables	13	15	(2)	12
Montant net des intérêts	251	463	(212)	522
Pénalités	(15)	(17)	2	(14)
Coût total	11 464	11 765	(301)	11 540
Moins:				
Recettes tirées des cotisations	10 265	9 622	643	8 753
Contributions de l'Etat	2 815	2 865	(50)	2 962
Surplus (déficit) actuel	1 616	721	895	174
Surplus (déficit) cumulatif	(2 035)	(3 650)	1 615	(4 371)

* Etant donné que les chiffres du présent tableau ont été arrondis séparément, la somme des colonnes et des rangées n'est pas nécessairement le total inscrit.

C. Points saillants des différences sur le plan financier

Il est à prévoir que, sur le plan financier, les changements suivants se produiront en 1987:

- le montant des prestations versées en 1987 devrait diminuer de 1,1 % par rapport à 1986;

- les frais d'administration devraient augmenter de quelque 17 millions de dollars en 1987;

- les recettes tirées des cotisations devraient augmenter de 6,7 % en 1987, comparativement à 9,9 % en 1986;

- les contributions de l'Etat devraient diminuer de 1,7 % en 1987, en raison principalement des économies supplémentaires qui pourraient découler de changements administratifs;

c'est-à-dire le montant des prestations moins celui des cotisations (ergues) qui sont versées aux pêcheurs indépendants. Toutefois, lorsque les dépenses sont supérieures aux recettes, des sommes supplémentaires, définies comme des avances, sont tirées du Trésor. Les avances, de même que les intérêts s'y rattachant, sont remboursables à l'Etat.

5. Versements de cotisations

La plupart des travailleurs ayant moins de soixante-cinq ans doivent cotiser au Régime d'assurance-chômage. Le montant des cotisations qui doit être versé dépend de la rémunération assurable du travailleur, c'est-à-dire du montant maximum établi par rapport à sa rémunération. Par ailleurs, le taux de la cotisation -- ou, en d'autres termes, le pourcentage de la rémunération assurable du travailleur -- est fixé chaque année par la Commission. La contribution de l'employeur représente 1,4 fois la cotisation de l'employé. Toutefois, les employeurs qui offrent un régime d'assurance-salaire approuvé peuvent bénéficier d'une réduction du taux de la cotisation, qu'ils doivent ensuite partager avec les travailleurs de leur entreprise.

Section I Aperçu du Compte d'assurance-chômage

A. Description du Compte

1. Introduction

Le Compte d'assurance-chômage a été établi à même le Trésor pour que toutes les opérations liées au Régime d'assurance-chômage y soient comptabilisées. Le Régime d'assurance-chômage est un programme d'assurance sociale obligatoire et contributif qui permet de fournir un soutien du revenu temporaire aux chômeurs qui sont à la recherche d'un emploi ou qui sont incapables de travailler pour cause de maladie, d'invalidité, de grossesse ou d'adoption. En 1985, environ 11,8 millions de Canadiens ont cotisé au Régime et environ 3,2 millions ont reçu des prestations.

2. Prestations

Il existe plusieurs genres de prestations, à savoir les prestations ordinaires, de maladie, de maternité ou d'adoption, de retraite, de travail partagé, de création d'emplois et de formation. Le taux des prestations équivaut à 60 % de la rémunération hebdomadaire assurable moyenne du prestataire. La durée de la période de prestations dépend habituellement du nombre de semaines d'emploi assurable que le prestataire a accumulées et du taux de chômage dans la région où il habite. Les prestations sont décrites plus en détail dans la section II, aux pages 5-9 à 5-13.

3. Administration

La Loi sur l'assurance-chômage porte que le ministre de l'Emploi et de l'Immigration est chargé de rendre compte du fonctionnement et de l'état du Régime d'assurance-chômage, tandis que la Commission et le Ministère s'occupent, avec Revenu Canada, Impôt, de l'administration du Régime. Ce dernier ministère assume toutefois seul la responsabilité de percevoir les cotisations et les remboursements de prestations d'assurance-chômage ainsi que celle de prendre des décisions en matière d'assurabilité en vertu de la Loi. Les frais d'administration de la Loi sont payés à même le Compte d'assurance-chômage, qu'alimentent les cotisations salariales et patronales.

4. Contributions de l'État

Le gouvernement fédéral contribue au Régime d'assurance-chômage. Il assume, en effet, le coût des prestations de prolongation fondée sur le taux régional de chômage (dans les régions où le taux de chômage dépasse 4 %), des prestations de prolongation versées en vertu de l'article 38 (création d'emplois) et de l'article 39 (formation) de la Loi sur l'assurance-chômage, ainsi que le montant net des prestations

Table des matières

Section I Aperçu du Compte d'assurance-chômage

A.	Description du Compte	5-4
B.	Sommaire financier	5-6
C.	Points saillants des différences sur le plan financier	5-6
D.	Financement	5-7

Section II Prestations d'assurance-chômage

A.	Introduction	5-8
B.	Description des prestations	5-9
C.	Besoins financiers	5-12
D.	Contexte	5-13

Section III Frais d'administration

A.	Introduction	5-14
B.	Méthode de calcul	5-14
C.	Besoins financiers	5-16

Section IV Contributions de l'État

A.	Introduction	5-17
B.	Description des contributions de l'État	5-17
C.	Sommaire financier	5-18

Section V Recettes tirées des cotisations

A.	Introduction	5-19
B.	Sommaire financier	5-19
C.	Variables influant sur les recettes tirées des cotisations	5-19

Section VI Résumé et solde du Compte

5-21

Compte d'assurance-chômage
1987-1988

Prolongation et autorisation

Procédure suivie lorsqu'un visiteur a présenté, conformément à l'article 16 de la Loi sur l'immigration, une demande officielle en vue de faire modifier ou annuler certaines des conditions imposées à son séjour au Canada ou d'en faire prolonger la durée autorisée. Les modifications des conditions imposées comprennent l'autorisation de suivre des cours et d'occuper un emploi.

Rapport aux termes de l'article 27

Rapport dressé conformément à l'article 27 de la Loi sur l'immigration, par un agent d'immigration pour fournir des précisions sur une personne soupçonnée d'enfreindre la Loi sur l'immigration.

Rapport aux termes du paragraphe 20(1)

Rapport dressé par un agent d'immigration à un bureau d'entrée lorsqu'il estime que le fait d'accorder à une personne l'admission ou la permission d'entrer au Canada irait ou pourrait aller à l'encontre de la Loi sur l'immigration.

Réhabilitation

Autorisation accordée, aux termes des alinéas 19(1)c) et 19(2)a) de la Loi sur l'immigration, par le gouverneur en conseil et le Ministre respectivement, qui permet d'admettre une personne qui a été déclarée coupable d'infractions et n'est pas admissible au Canada, à condition qu'il soit établi qu'elle s'est réhabilitée.

Révision des motifs de la détention

Soumission, par un agent chargé de présenter les cas, d'arguments ou de preuves devant un arbitre à une audition tenue, aux termes du paragraphe 104(6) de la Loi sur l'immigration, dans le but de réviser les motifs de la détention d'une personne qui fait l'objet d'un examen secondaire, d'une enquête ou d'une ordonnance de renvoi (voir également Enquête et renvoi).

Système de soutien des opérations des bureaux locaux (SSOBL)

Système informatisé qui relie plusieurs Centres d'Immigration Canada à une base commune de données sur les clients de l'Immigration et sur les personnes visées par la Loi sur l'immigration.

Facteur démographique (contrôle des niveaux)

Nombre de points d'appréciation, de 0 à 10, qui est attribué à tous les requérants pour faire en sorte que le nombre réel d'immigrants qui obtiennent les points voulus pour être acceptés soit conforme au futur niveau d'immigration annoncé.

Investigations

Activités entreprises dans les bureaux au Canada en vue de trouver les personnes qui séjournent illégalement au pays.

Ocroti du droit d'établissement aux termes du paragraphe 38(2)

Droit d'établissement accordé, par le gouverneur en conseil, à une personne qui a résidé sans interruption au Canada pendant au moins cinq ans sous le couvert d'un permis du Ministre.

Ordonnance d'exclusion

Ordonnance qui exige d'une personne qu'elle quitte le Canada. Lorsque l'ordonnance d'exclusion a été exécutée, la personne ainsi renvoyée ne peut, au cours des douze mois suivants, révenir au Canada, à moins d'obtenir l'autorisation du Ministre (voir également Ordonnance de renvoi et Enquête et renvoi).

Ordonnance d'expulsion

Ordonnance qui exige d'une personne qu'elle quitte le Canada. Lorsque l'ordonnance d'expulsion a été exécutée, la personne ainsi renvoyée ne pourra plus révenir au Canada, à moins d'obtenir l'autorisation du Ministre (voir également Ordonnance de renvoi et Enquête et renvoi).

Ordonnance de renvoi

Ordonnance d'expulsion ou ordonnance d'exclusion -- ces termes sont définis dans le présent glossaire (voir également Enquête et renvoi).

Programme spécial de rectification du statut (aussi connu sous le nom de Programme concernant les migrants illégaux de longue date)

A partir du mois d'août 1983, les migrants qui résidaient au Canada en situation administrative irrégulière depuis au moins cinq ans pouvaient présenter une demande officielle de résidence permanente. Un comité formé d'un président indépendant, ne faisant pas partie de la fonction publique, et de fonctionnaires de la Commission examinait chaque demande suivant des directives spéciales et rendait une décision. Les demandes ont été acceptées jusqu'en juillet 1985.

● Les réfugiés parrainés par des groupes du secteur privé sont ceux qui sont admis grâce au parrainage du secteur privé; il s'agit habituellement de groupes, ou d'organismes.

Le Programme d'immigration permet également de contrôler l'entrée de millions de personnes qui viennent au Canada chaque année à titre d'étudiants étrangers, de visiteurs et de travailleurs temporaires.

Centre des demandes de renseignements

Centre qui fournit des renseignements aux agents d'immigration au sujet du statut des personnes au Canada.

Défi 86

Programme du gouvernement visant à offrir des emplois d'été aux étudiants. En 1984, ce programme était connu sous le nom d'"Ete Canada".

Délégation de pouvoirs

Documents officiels par lesquels le Ministre délègue le pouvoir que lui confère la Loi sur l'immigration ou désigne des personnes comme l'exige cette Loi.

Engagement d'aide

Engagement d'aider un membre de la catégorie de la famille ou un parent aidé à s'établir au Canada. La durée de validité de tels engagements est de un à dix ans, selon le cas.

Enquête

Auditon quasi judiciaire tenue devant un arbitre afin de déterminer si une personne peut être autorisée à entrer ou à demeurer au Canada.

Enquête et renvoi

Procédure suivie pour déterminer si une personne est admissible au Canada et, s'il y a lieu, pour la renvoyer. Elle englobe les activités suivantes, découlant des examens secondaires et des investigations: auditon en vue de la mise en liberté, révision des motifs de la détention, enquête et ordonnance de renvoi -- ces termes sont définis dans le présent glossaire.

Examen secondaire

Entrevue effectuée par un agent d'immigration à un bureau d'entrée lorsqu'une personne a été renvoyée à l'immigration par un agent des douanes (voir également Enquête et renvoi).

Immigrants indépendants: Les immigrants de cette catégorie comprennent les personnes qui sollicitent l'admission du Canada sans l'aide de leur famille; il s'agit par exemple:

- des gens d'affaires immigrants (aussi appelés entrepreneurs ou travailleurs autonomes):

- un entrepreneur est un immigrant qui a l'intention et qui est en mesure d'acheter au Canada une entreprise ou un commerce, ou d'y investir une somme importante, de façon à contribuer de manière significative à la vie économique et à permettre à au moins un citoyen canadien ou résident permanent, à part l'entrepreneur et les personnes à sa charge, d'obtenir ou de conserver un emploi; qui a l'intention et qui est en mesure de participer activement et régulièrement à la gestion de cette entreprise ou de ce commerce;

- un travailleur autonome est un immigrant qui a l'intention et qui est en mesure d'acheter ou d'acheter une entreprise au Canada, de façon à créer un emploi pour lui-même et à contribuer de manière significative à la vie économique, culturelle ou artistique du Canada;

- des retraités qui sont des personnes de cinquante-cinq ans ou plus et qui n'ont l'intention ni de chercher ni d'accepter un emploi au Canada;

- des travailleurs sélectionnés qui sont des personnes ayant reçu une offre d'emploi confirmée au Canada.

Réfugiés: Il s'agit des personnes auxquelles s'applique la définition de réfugié au sens de la Convention établie au paragraphe 2(1) de la Loi sur l'immigration de 1976. Un plan annuel concernant les réfugiés, inclus dans le Rapport annuel sur les futurs niveaux d'immigration déposé au Parlement, permet au Canada de prévoir le nombre de réfugiés à admettre, ainsi que celui des autres personnes qui seront admises pour des raisons d'ordre humanitaire, compte tenu des niveaux d'immigration annuels fixés à l'avance, comme l'exige la Loi sur l'immigration. Ce plan précise le nombre de réfugiés que le Canada admettra au cours de l'année civile, de même que les régions du monde d'où ils proviendront.

- les membres de catégories désignées sont des réfugiés qui viennent de pays indiqués dans le Règlement sur l'immigration;

- les réfugiés aidés par le gouvernement sont ceux qui sont admis grâce au parrainage direct du gouvernement;

Arrestation aux termes de l'article 104

Arrestation d'une personne qui enfreint la Loi sur l'immigration, à laquelle procède un agent d'immigration aux termes de l'article 104 de la Loi sur l'immigration lorsqu'il estime que ladite personne constitue une menace pour le public ou qu'elle ne se présentera pas à l'enquête ou n'obtempérera pas à l'ordonnance de renvoi.

Article 48

Article de la Loi sur l'immigration qui institue un Comité consultatif du statut de réfugiés (CCSR), lequel est chargé de conseiller le Ministre lorsqu'une personne revendique le statut de réfugié au sens de la Convention.

Audition en vue de la mise en liberté

Réviation des motifs de la détention d'une personne à laquelle procède un agent supérieur d'immigration aux termes du paragraphe 104(5) de la Loi sur l'immigration. Une telle révision doit avoir lieu dans les quarante-huit heures qui suivent la mise en détention (voir également Enquête et renvoi).

Avis d'interdiction de séjour

Avis qui exige d'une personne qu'elle quitte le Canada avant une date donnée. Lorsque ladite personne a quitté le Canada, l'avis n'a plus d'effet.

Catégories d'immigrants

Catégorie de la famille: Les immigrants de cette catégorie doivent être parrainés par un membre de la famille immédiate qui a au moins dix-huit ans et qui vit actuellement au Canada à titre de résident permanent ou de citoyen. Le paragraphe 2(1) de la Loi sur l'immigration donne une définition des membres de la famille immédiate.

Parents aidés: Les immigrants de cette catégorie doivent également être parrainés par un membre de la famille qui a au moins dix-huit ans et qui est résident permanent, mais leurs liens familiaux ne sont pas aussi étroits. Le paragraphe 2(1) du Règlement sur l'immigration donne une définition des parents aidés.

C. Modifications apportées au Programme et à la structure des activités

En 1986-1987, la Commission et le Ministère ont modifié la structure des activités liées au Programme d'immigration. Les tableaux 38 et 39 offrent une comparaison de l'ancienne et de la nouvelle structure pour le Budget des dépenses principal 1985-1986.

Tableau 38: Tableau de concordance - Budget des dépenses principal 1985-1986 (en milliers de dollars)

NOUVELLE STRUCTURE	ANCIENNE STRUCTURE	Gestion de la politique et élaboration	Opérations du Programme	Arbitrage	Établissement	Comité consultatif du statut de réfugié	TOTAL
		8 343	16 347				24 690
			19 395				19 395
			38 770	3 844			42 614
					35 240		37 184
						1 613	1 688
							10 362
							74 512
							3 844
							35 240
							1 613
							125 571

Tableau 39: Tableau de concordance - Budget des dépenses principal 1985-1986 (en années-personnes)

NOUVELLE STRUCTURE	ANCIENNE STRUCTURE	Gestion de la politique et élaboration	Opérations du Programme	Arbitrage	Établissement	Comité consultatif du statut de réfugié	TOTAL
		157	376				533
			561				561
			951	96			1 047
					37		62
						26	26
							1 813
							96
							37
							26
							2 229

Les besoins financiers prévus pour 1986-1987 sont tirés du Budget des dépenses supplémentaire. Des crédits de 1,01 million de dollars trait aux locaux, tandis que les 5,36 millions de dollars affectés au Programme d'emploi et d'assurance serviront à donner des cours de langue aux réfugiés (voir pages 2-9 et 3-14). Pour le Programme d'immigration, les crédits nécessaires de 1,90 millions de dollars, 6,38 millions de dollars et 1,28 millions de dollars se rattachent respectivement à l'élaboration du Programme, à l'exécution du Programme et à la méthode de traitement accéléré des revendications. Comme la phase de mise au point et d'activités intermédiaires sera sensiblement terminée en 1986-1987, les besoins financiers pour 1987-1988 sont des provisions pour l'exécution du Programme.

L'augmentation de 5,7 millions de dollars au titre de l'établissement se rattache au Programme d'aide à l'adaptation (0,7 million de dollars), au Programme d'établissement et d'adaptation des immigrants (0,5 million de dollars) de même qu'à la subvention au titre du soutien du revenu pour les revendicateurs du statut de réfugié établis au Québec (4,5 millions de dollars).

B. Reconnaissance du statut de réfugié et élimination de l'arrière

Le 29 avril 1986, le Cabinet a approuvé une nouvelle formule visant à simplifier le processus de reconnaissance du statut de réfugié ainsi qu'un examen administratif s'appliquant à toutes les revendications faisant partie de l'arrière. Dans le tableau ci-dessous, sont comparées les prévisions pour 1986-1987 (calculées d'après les renseignements dont disposait la direction au 30 novembre 1986) au budget des dépenses principal de 1987-1988.

Tableau 37: Explication de l'écart (en millions de dollars et années-personnes)

	Budget principal 1987-1988		Prévu 1986-1987		Différence	
	\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P
Programme des services généraux et spéciaux	-	-	1,01	-	(1,01)	-
Programme d'emploi et d'assurance	20,57	-	5,36 (183)	15,21	183	
Programme d'immigration	-	-	1,90	24	(1,90)	(24)
Gestion et élaboration de la politique	6,46	111	6,38	109	0,08	2
Opérations du Programme	8,50	-	2,80	-	5,70	-
Etablissement	-	-	1,28	13	(1,28)	(13)
Comité consultatif du statut de réfugié	-	-	12,36	146	2,60	(35)
Total de la Commission et du Ministère	35,53	111	18,73 (37)	16,80	148	
Commission d'appel de l'immigration	3,17	51	2,37	34	0,80	17
Affaires extérieures	1,00	4	0,95	3	0,05	1
Total	39,70	166	22,05	-	17,65	166

En 1986-1987, 183 années-personnes au total ont été tirées des ressources attribuées au Programme d'emploi et d'assurance pour étayer le processus de reconnaissance du statut de réfugié et l'élimination de l'arrière. De ce nombre, 24 années-personnes sont affectées à la mise au point, 13 au CCSR pour son rôle relativement à la méthode de traitement accéléré des revendications adoptée en mai 1986, 34 à la Commission d'appel de l'immigration et trois au ministère des Affaires extérieures. En 1987-1988, 166 années-personnes au total sont fournies à titre de nouvelles ressources.

Tableau 35: Coût net du Programme (en milliers de dollars)

Coût estimatif net du Programme		1987-1988		1986-1987	
Plus:	Autres coûts	Coût total	Moins: Recettes		
Dépenses	1987-1988	188 188	20 300	167 888	122 737
Immigration		14 795			

L'Immigration perçoit, auprès des utilisateurs de ses services, des droits pour compenser en partie ses coûts opérationnels; cette mesure devrait produire des recettes de l'ordre de 16 millions de dollars. Par ailleurs, l'imposition de ces droits n'aura pas pour effet secondaire de restreindre l'accès au Canada des visiteurs et des immigrants légitimes.

Tableau 36: Barème des droits (Recouvrement des frais)

Droit	
Demande de résidence permanente	125 \$
Demande de permis de travail	
- une personne	50 \$
- un groupe de 2 à 14 artistes de spectacle	75 \$
Demande de prorogation de l'autorisation de séjour	50 \$
Demande de vérification ou de modification de documents relatifs au droit d'établissement	
- une personne	25 \$
- une famille	50 \$

3. Paiements de transfert

La subvention et les contributions représentent 36 % du Budget des dépenses principal 1987-1988 du Programme d'immigration.

Tableau 34: Détail des paiements de transfert (en milliers de dollars)

Budget des dépenses	Prévu	Réal	Subvention	
			1986-1987	1985-1986
Etablissement Subvention à la province de Québec pour verser le soutien de revenu à l'intention des revendicateurs du statut de réfugié indigents à qui le droit d'établissement a été accordé aux termes de l'examen administratif et qui sont autrement admissibles aux contributions d'aide à l'adaptation	4 453	-	-	-
	-	-	-	-
Contributions				
Etablissement	52 466	46 700	36 704	3 580
Aide à l'adaptation	5 644	4 594	3 580	320
Etablissement et adaptation des immigrants	500	500	320	
Programme d'accueil	-	1 000	-	-
Programme de cours de langue pour les immigrants	-	-	-	-
Total des contributions	58 610	52 794	40 604	40 604
Total	63 063	52 794	40 604	40 604

Les prévisions pour 1986-1987 sont fondées sur les renseignements dont la direction disposait au 30 novembre 1986. Les dépenses réelles pour 1985-1986 sont extraites du volume II des Comptes publics 1985-1986.

4. Coût net du Programme

Le Budget des dépenses 1987-1988 du Programme d'immigration ne comprend que les dépenses qui doivent être imputées sur les crédits votés et législatifs de la Commission et du Ministère. Il convient par ailleurs de tenir compte d'autres éléments pour établir le coût estimatif total du Programme: les locaux fournis par Travaux publics Canada (9 334 000 \$), l'assurance médicale et chirurgicale (2 127 000 \$), les locaux fournis par Transports Canada à divers aéroports du Canada (1 667 000 \$) et d'autres services divers fournis sans frais par d'autres ministères (1 667 000 \$). Les recettes indiquées comprennent le recouvrement des coûts d'expulsion, les amendes et les confiscations, ainsi que d'autres recettes.

Tableau 33: Détail des besoins en personnel

Provision	Echelle des traitements pour le moyen	1987-1988	1986-1987	1985-1986	actuelle	1987-1988
Gestion		23	20	21	51 400 - 100 700	66 805
Catégorie scientifique et professionnelle						
statistique		3	3	2	15 116 - 67 700	55 323
Administration et service extérieur						
Services administratifs		58	55	60	16 955 - 58 562	39 609
Autres		1 462	1 394	1 303	14 939 - 62 268	36 214
Technique		1	1	1		
Soutien administratif						
Communications		4	4	2	16 498 - 33 017	20 352
Commis aux écritures et aux règlements		545	492	589	13 887 - 34 086	22 260
Mécanographie		-	-	2	13 600 - 27 137	
Secrétariat, sténographie et dactylographie		199	181	208	13 569 - 34 304	23 512
Exploitation		33	33	41	13 754 - 44 350	29 505
Services divers						

Nota: Les colonnes des années-personnes présentent la répartition, par groupe professionnel, des années-personnes autorisées pour le Programme. La colonne de l'échelle des traitements actuelle illustre l'échelle des traitements de chacun des groupes professionnels au 31 octobre 1986. Dans la colonne de la provision pour le traitement annuel moyen 1987-1988 figurent les coûts estimatifs du traitement de base, y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et la rémunération au mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe professionnel. Les changements dans la répartition des éléments servant de base aux calculs peuvent avoir un effet sur la comparaison des moyennes d'une année à l'autre.

2. Besoins en personnel

Les coûts en personnel de 91,8 millions de dollars représentent 83 % des dépenses de fonctionnement totales du Programme d'immigration. Ce montant englobe les contributions législatives aux régimes d'avantages sociaux des employés.

Tableau 32: Besoins en années-personnes par activité

Budget des dépenses			
	1987-1988	Prévu	Réel
	1986-1987	1985-1986	
Années-personnes autorisées			
- contrôlées par le Conseil du Trésor	173	177	174
politique	1 982	2 078	1 909
Opérations du Programme	55	36	33
Etablissement	86	86	81
Arbitrage	33	38	30
Comité consultatif du statut de réfugié	2 329	2 415	2 227
Années-personnes			
- non contrôlées par le Conseil du Trésor *	-	25	32
Opérations du Programme	2 329	2 440	2 259

* En vertu de la politique du Conseil du Trésor en la matière, l'embauchage d'étudiants pour des emplois d'été n'est pas assujéti au contrôle des années-personnes. Les chiffres ci-dessus représentent le nombre d'années-personnes autorisées qu'il aurait autrement fallu utiliser dans le cadre des programmes Défi 85 et Défi 86.

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme
1. Besoins financiers par article

Tableau 31: Détail des besoins financiers par article (en milliers de dollars)

Budget des dépenses	Prévu 1986-1987	Réal 1985-1986		
			Personnel	Biens et services
	79 652	11 948	150	91 750
Traitements et salaires	79 052	69 854		
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	9 943	10 618		
Autres frais touchant le personnel	308	292		
Voyages (y compris ceux des personnes détenues ou expulsées)	5 213	3 254		
Autres frais de transports et de communications	2 119	2 773		
Information	834	859		
Services professionnels et spéciaux	8 180	6 954		
Location	527	330		
Achat de services de réparation et d'entretien	199	214		
Services publics, fournitures et approvisionnements	1 091	1 087		
Toutes autres dépenses	30	83		
	18 193	15 554		
Total des dépenses de fonctionnement	109 943	96 318		
Capital				
Construction et acquisition de machines et de matériel	387	2 144		
Paiements de transfert	63 063	40 604		
Dépenses totales	173 393	139 066		

Le CCSR a augmenté le nombre de séances hebdomadaires et il poursuivra ses efforts en ce sens. D'autres modifications administratives à apporter au processus de reconnaissance du statut de réfugié sont continuellement à l'étude, l'objectif étant de faire en sorte que les revendications soient réglées avec équité et dans un délai raisonnable.

pas que le CCSR aura à étudier un important arriéré de cas selon la méthode de traitement accéléré. Le tableau 30 rend compte du volume de travail et du délai de traitement des revendications actuels.

Tableau 30: Volume de travail et délai de traitement des revendications

Budget des dépenses	Prévu	Réal	Revendications en instance au début de l'année			Revendications traitées			Délai moyen de traitement (en mois)		
			500	7 000	7 000	3 710	4 099	4 017	2	2	18
1987-1988	1986-1987	1985-1986	3 526*	5 198	4 729						

* Par suite de la mise en application du programme de l'examen administratif et de la méthode de traitement accéléré des revendications du statut de réfugié annoncées le 21 mai 1986, les revendications en instance au palier du CCSR ont, de fait, été réglées.

En 1986-1987, parce qu'il fallait traiter plus de 4 000 revendications, les ressources affectées au CCSR ont été considérablement accrues. En 1987-1988, des ressources supplémentaires seront nécessaires pour traiter le nombre prévu de 7 000 revendications; à cette fin, on recourra à une réaffectation interne et, dans une limite raisonnable, aux heures supplémentaires.

Dans le cadre d'un projet pilote mis en oeuvre à Toronto et à Montréal depuis mai 1983, les revendicateurs du statut de réfugié ont une entrevue avec les membres du CCSR après avoir subi l'interrogatoire sous serment qu'exige la Loi sur l'immigration. Grâce à cette formule, on cherche à réduire le délai de traitement à deux mois, à partir de l'interrogatoire sous serment jusqu'à ce que la décision du Ministre soit rendue. Il incombe exclusivement aux revendicateurs de déterminer s'ils veulent avoir recours à cette formule, qui est par ailleurs bien accueillie et qui donne de bons résultats. Ce projet permet en outre de recueillir des renseignements précieux, qui seront fort utiles lorsqu'on envisagera d'apporter des modifications au processus de reconnaissance du statut de réfugié au Canada. Ce qui est d'importance capitale pour les revendicateurs, c'est qu'ils peuvent témoigner devant les membres, lesquels prendront part au processus de prise de décisions, plutôt que de traiter avec les agents d'immigration supérieurs, qui ne sont pas investis de ce rôle.

Tableau 28: Sommaire des ressources par article (en milliers de dollars)

Budget des dépenses	1987-1988	Prévu	1986-1987	Réel	1985-1986	
\$	%	\$	%	\$	%	
Personnel	1 492	74	1 510	52	1 254	64
Transports et communications	92	5	272	10	63	3
Services professionnels et spéciaux	383	19	1 023	35	599	30
Tous autres coûts de fonctionnement	43	2	95	3	62	3
2 010	100	2 900	100	1 978	100	

Résultats financiers antérieurs

Tableau 29: Résultats financiers en 1985-1986 (en milliers de dollars)

1985-1986						
Réel		Budget principal		Différence		
\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P	
1 978	30	1 613	26	365		4
Comité consultatif du statut de réfugié						

Explication de la différence: La différence de 0,4 million de dollars entre les dépenses réelles de 1985-1986 et le montant qui figure au Budget des dépenses principal 1985-1986 est attribuable à une augmentation des ressources affectées à divers postes.

Données sur le rendement et justification des ressources

Le volume de travail du CCSR varie et dépend, en grande partie, du respect des droits de la personne à l'échelle internationale. Le CCSR doit étudier individuellement chaque revendication qui lui est présentée et formuler ses recommandations. Depuis la création du CCSR en avril 1978, le nombre de revendications dont il s'occupe et le délai de traitement ont augmenté de façon marquée, ce qui reflète le degré de non-respect des droits de la personne dans de nombreux pays et l'attrait qu'exerce le Canada en tant que pays d'accueil. Grâce au programme d'examen administratif et à la méthode de traitement accéléré annoncées le 21 mai 1986, l'arrière des cas antérieurs au 21 mai 1986 dont devait s'occuper le CCSR a, de fait, été éliminé. On ne s'attend

Tableau 27: Sommaire des ressources par activité (en milliers de dollars et années-personnes)

Budget des dépenses 1987-1988	Prévu 1986-1987	Réel 1985-1986
\$ A-P	\$ A-P	\$ A-P
2 010	2 900	1 978
33	38	30

Comité consultatif du
statut de réfugié

Explication de la différence: Les besoins financiers pour 1987-1988 sont de 0,9 million de dollars, soit 31 %, inférieurs aux dépenses prévues pour 1986-1987. Le Sommaire des besoins financiers, à la section I, fournit le détail de cet écart (voir page 4-11).

section I, fournit le détail de cet écart (voir page 4-11).

Explication des prévisions pour 1986-1987: Les prévisions pour

1986-1987 (qui sont fondées sur les renseignements dont la direction disposait au 30 novembre 1986) sont de 1,3 millions de dollars, soit

79 %, supérieures au 1,6 million de dollars du Budget des dépenses principal 1936-1987 (voir Autorisations pour 1987-1988 - Partie II d

Budget des dépenses à la page 4-5). Cet écart est attribuable à une augmentation des ressources, approuvée dans le cadre du Budget des

dépenses supplémentaires, affectées à la mise en oeuvre, en mai 1986, la méthode de traitement accéléré des revendications du statut de

réfugié ainsi que du programme d'examen administratif (13 années-
personnes). Par suite des mesures prises par le ministre d'Etat a

L'immigration le 21 mai 1986, chacune des revendications du statut de réfugié faisant partie de l'arrière et se trouvant à quelque étape q

ce soit du processus complexe de reconnaissance du statut de réfugié Canada devait être étudié en vue de l'octroi éventuel, au Canada,

droit d'établissement. Les nouvelles revendications présentées après le 21 mai 1986 seraient étudiées selon la méthode de traitement

accélère dont l'objet est d'examiner les revendications et de rendre des décisions avec célérité à toutes les étapes, y compris celles de

enquêtes, et les interrogatoires sous serment, et à tous les paliers compris devant le CCSR et la Commission d'appel de l'immigration.

CCSR a eu besoin de ressources supplémentaires pour traiter un plus grand nombre de revendications dans de courts délais.

E. Comité consultatif du statut de réfugié

Objectif

Remplir, de concert avec le Programme d'immigration, les obligations que le Canada a contractées à l'échelle internationale au sujet des réfugiés au sens de la Convention, suivant les modalités précisées aux articles 45 à 48 de la Loi sur l'immigration de 1976, et conseiller le Ministre d'Etat en ce qui a trait aux questions touchant la protection, au Canada, des réfugiés au sens de la Convention.

Description

Le Comité consultatif du statut de réfugié (CCSR) a été établi afin de conseiller le Ministre en matière de revendications du statut de réfugié au sens de la Convention (Loi sur l'immigration de 1976, paragraphe 48(1)). A titre de signataire de la Convention des Nations Unies relative au statut des réfugiés, signée en 1951 à Genève, et du Protocole afférent, signé en 1967, le Canada respecte son obligation de ne pas renvoyer dans leur pays les non-Canadiens qui se trouvent au Canada ou qui se présentent aux bureaux d'entrée s'ils "craignent avec raison d'être persécutés".

Les membres du CCSR étudient chaque revendication et recommandent au ministre d'Etat à l'Immigration ou à ses représentants de reconnaître ou non au revendicateur le statut de réfugié au sens de la Convention. Ils tiennent compte du témoignage du revendicateur, de la situation dans son pays d'origine, de la définition de réfugié au sens de la Convention (énoncée dans la Loi sur l'immigration de 1976) et des directives que, en 1982, le Ministre de l'époque a données au CCSR.

Le CCSR fonctionne indépendamment de la Commission et du Ministère, mais il relève du ministre d'Etat à l'Immigration, à qui le président du CCSR rend compte. Les membres, qui viennent des secteurs public et privé, sont nommés par le ministre d'Etat, et un secrétaire met notamment à leur disposition des services opérationnels et administratifs ainsi que des services de recherche.

Sommaires des ressources

L'activité Comité consultatif du statut de réfugié (CCSR) représente environ 1 % des besoins financiers du Programme d'immigration pour 1987-1988 et 1 % des années-personnes totales. Elle représente 2 % des coûts en personnel et 2 % des dépenses de fonctionnement totales.

Une des fonctions de la Direction de l'arbitrage est de rendre des décisions équitables, conformément à la Loi et au Règlement sur l'immigration et aux principes de justice naturelle. Le pourcentage de décisions rendues par des arbitres qui sont cassées par la Cour d'appel fédérale constitue un moyen de mesurer l'efficacité de cette fonction.

Il ressort d'une analyse des cas qu'environ 80 % des appels accueillis par la Cour d'appel fédérale le sont par suite de l'application de la décision rendue par la Cour suprême du Canada dans l'affaire Singh au sujet du processus de reconnaissance du statut de réfugié. Toutefois, pour ce qui est des enquêtes ou l'arbitre avait, en fin de compte, rendu une ordonnance de renvoi ou signifié un avis d'interdiction de séjour, le nombre d'appels interjetés devant la Cour d'appel fédérale a diminué.

Étant donné que le processus actuel de reconnaissance du statut de réfugié retarde le traitement de nombreux cas, une plus grande proportion des enquêtes qui se sont terminées de façon défavorable pour la personne en cause (proportion sur laquelle se fondent les statistiques examinées) concernait des résidents permanents. Dans l'ensemble, ces personnes n'ont pas tendance à porter directement en appel devant la Cour fédérale les décisions défavorables rendues par des arbitres. Le nombre d'appels interjetés devant la Cour fédérale a donc diminué, tandis que celui des cas portés devant la Commission d'appel de l'immigration contre des décisions rendues par des arbitres a, de fait, augmenté (8,35 % des décisions de renvoi en 1985-1986 par rapport à 7,5 % en 1984-1985).

Comme l'un des objectifs de la fonction Arbitrage est de terminer les enquêtes en rendant une décision, la productivité de la direction peut être évaluée suivant le nombre d'enquêtes terminées par jour-arbitre. Les prévisions relatives au nombre des enquêtes terminées et à celui des enquêtes en cours se fondent sur les hypothèses suivantes:

- Le nombre de cas que l'on commencera à traiter chaque mois jusqu'à la fin de l'année sera aussi élevé que le permettra la capacité actuelle du système;
- Le taux d'ajournement par suite d'une revendication du statut de réfugié s'établira à 70 % pour les six premiers mois de 1986-1987 (par rapport à 75 % l'année précédente) et augmentera de façon constante en dépit de la délivrance, depuis le 21 mai 1986, de permis du Ministère à des citoyens venant de pays qui sont des sources traditionnelles de personnes dont la revendication du statut de réfugié est accueillie; on présume que le taux se stabilisera à 75 % pour les six derniers mois et que, par conséquent, 10 000 nouveaux cas s'ajouteront à l'arrière de 1985-1986;
- L'examen administratif de 22 000 revendications du statut de réfugié faisant partie de l'arrière aura permis de régler les 3/4 des cas faisant partie de l'arrière, de façon favorable dans 85 % des cas, de sorte que 14 000 cas auront été réglés.

Le nombre d'enquêtes en cours à la fin de 1986-1987 s'élèvera ainsi à environ 9 000, ce qui représente une diminution de 6 500 par rapport au début de l'année.

Comme un nouveau processus de reconnaissance du statut de réfugié sera mis en place au cours du prochain exercice, le nombre d'enquêtes terminées sera à peu près semblable à celui de 1986-1987 puisque l'examen administratif permettra de régler quelque 14 000 cas et le processus de reconnaissance du statut de réfugié, 2 750 cas, tandis que les enquêtes terminées sans qu'il y soit question de reconnaissance du statut de réfugié représenteront 4 000 cas.

Le nombre de révisions des motifs de la détention est tombé de 5 126 à 3 879 entre 1984-1985 et 1985-1986, ce qui constitue une baisse de 24 %. Pour 1986-1987, on avait prévu 2 256 révisions des motifs de la détention. La diminution tient, en grande partie, aux résultats de la politique de la Commission qui consiste à mettre en liberté les revendicateurs du statut de réfugié dont les organismes non gouvernementaux se portent garants. On s'attend à ce que, en 1987-1988, le nombre des révisions des motifs de la détention s'écarte peu de celui qui a été prévu pour 1986-1987.

Résultats financiers antérieurs

Tableau 24: Résultats financiers en 1985-1986 (en milliers de dollars)

1985-1986				
Réel	Budget principal	Différence		
\$	A-P	\$	A-P	
Arbitrage				
3 918	81	3 844	96	74 (15)

Explication de la différence: La différence de 0,1 million de dollars entre les dépenses réelles de 1985-1986 et le montant qui figure au Budget des dépenses principal 1985-1986 est expliquée en détail dans l'Examen des résultats financiers, à la section I (voir page 4-20).

Données sur le rendement et justification des ressources

Le volume de travail de la Direction de l'arbitrage est évalué en fonction du nombre d'enquêtes et de révisions des motifs de la détention qui sont tenues.

Tableau 25: Volume de travail de l'Arbitrage

Budget des dépenses 1987-1988				
Prévu	Réel	1985-1986		
20 750	9 000	20 750	5 539	21 379
Enquêtes terminées	Enquêtes en cours	Révisions des motifs de la détention		
2 250	2 250	86	86	81
Années-personnes				

Tableau 26: Enquêtes terminées portées en appel et cassées

Budget des dépenses 1987-1988				
Prévu	Réel	1985-1986		
2,8	2,8	2,8	2,8	28,8
Pourcentage des décisions portées en appel	Pourcentage des décisions cassées			

Tableau 22: Sommaire des ressources par activité (en milliers de dollars et années-personnes)

Budget des dépenses	1987-1988	A-P	\$	86	3 794	86	3 664	86	3 918	81	Arbitrage
Prévu	1986-1987	A-P	\$								A-P
Réel	1985-1986										

Explication de la différence: Les besoins financiers pour 1987-1988 sont de 0,1 million de dollars, soit 4 %, supérieurs aux dépenses prévues pour 1986-1987. Le Sommaire des besoins financiers, à la section I, fournit le détail de cet écart (voir page 4-11).

Explication des prévisions pour 1986-1987: Les prévisions pour 1986-1987 (qui sont fondées sur les renseignements dont la direction disposait au 30 novembre 1986) sont de 0,2 million de dollars, soit 5 %, inférieures aux 3,8 millions de dollars du Budget des dépenses principal 1986-1987 (voir Autorisations pour 1987-1988 - Partie II du Budget des dépenses à la page 4-5). Le Sommaire des besoins financiers, à la section I, fournit le détail de cet écart (voir page 4-13).

Tableau 23: Sommaire des ressources par article (en milliers de dollars)

Budget des dépenses	1987-1988	%	\$	Budget des dépenses	1986-1987	%	\$	1985-1986	Réel
Personnel	3 412	90	3 251	89	3 593	92			
Transports et communications	262	7	276	8	254	7			
Services professionnels et spéciaux	42	1	55	1	18	-			
Tous autres coûts de fonctionnement	78	2	82	2	53	1			
	3 794	100	3 664	100	3 918	100			

D. Arbitrage

Objectif

Déterminer si certaines personnes doivent être admises au Canada ou en être renvoyées, et si elles doivent être détenues ou mises en liberté au cours de l'enquête (voir la rubrique "Enquête et renvoi" dans le Glossaire des termes techniques à la section III).

Description (voir la rubrique "Enquête et renvoi" dans le Glossaire de la section III)

Les arbitres doivent tenir les enquêtes et procéder à des auditions en vue de la mise en liberté de façon équitable et efficace, conformément à la Loi et au Règlement sur l'immigration et aux principes de justice naturelle.

Lorsqu'une personne se voit refuser l'admission au Canada ou qu'elle est priée de quitter le Canada, elle fait l'objet d'une enquête qui permettra de déterminer si elle pourra entrer ou demeurer au pays.

Lorsqu'une personne revendique, au cours d'une telle enquête, le statut de réfugié, l'enquête est ajoutée pour permettre au Comité consultatif du statut de réfugié, au ministre d'État à l'immigration et, dans certains cas, à la Commission d'appel de l'immigration, de rendre une décision au sujet de la revendication.

Dans le cas des personnes détenues aux termes de la Loi sur l'immigration, les arbitres procèdent à la révision des motifs de la détention après quarante-huit heures et, par la suite, tous les sept jours, conformément au paragraphe 104(6) de la Loi sur l'immigration. L'enquête et la révision des motifs de la détention constituent des procédures quasi judiciaires d'opposition. Les décisions des arbitres peuvent être réexaminées par la Cour d'appel fédérale du Canada, et, dans certains cas, par la Commission d'appel de l'immigration.

Afin de procéder à la tenue des enquêtes et à la révision des motifs de la détention dans les délais impartis par la Loi, 13 bureaux d'arbitrage ont été établis au Canada.

Sommaires des ressources

L'activité Arbitrage représente environ 2 % des besoins financiers du Programme d'immigration pour 1987-1988 et 4 % des années-personnes totales. Elle représente 4 % des coûts en personnel et 3 % des dépenses de fonctionnement totales.

couvertes par le Régime d'assistance publique du Canada (RAPC), contre une subvention forfaitaire qui couvrirait la part de la province des dépenses au titre du RAPC. Le Québec a accepté la proposition et il fournit des services contre une subvention de 7,1 millions de dollars accordée en deux versements: 2,6 millions de dollars en 1986-1987 et 4,5 millions de dollars en 1987-1988.

Programme des prêts de transport: En vertu de l'article 121 de la Loi sur l'immigration, des prêts peuvent être consentis aux immigrants et aux personnes d'autres catégories prescrites. A la suite de l'adoption du projet de loi C-34 le 19 décembre 1986, le montant total autorisé des prêts en cours a été porté à 90 millions de dollars. Au 31 octobre 1986, il y avait 50 637 prêts en cours, ce qui représentait 58,9 millions de dollars. L'encours des prêts qui est recouvert chaque mois se chiffre à environ 1,4 million de dollars. Pour 1985-1986, 12 302 prêts ont été consentis, ce qui représente 19,1 millions de dollars. Les prêts de transport sont consignés dans les Comptes publics du Canada à la rubrique "Formule des prêts d'indemnité de passage". Il n'est possible de prévoir exactement ni les crédits nécessaires ni le nombre de prêts qui seront consentis, puisque l'utilisation des fonds dépend du besoin d'aide.

de 52,5 millions de dollars pour 1987-1988 sont de 22,8 millions de dollars supplémentaires au montant qui figurait dans le Budget des dépenses principal 1986-1987.

Programme d'adaptation des immigrants (PEAI): Le PEA1 fournit un financement à des organismes au service des immigrants qui offrent aux nouveaux arrivants des services directs -- des services de counselling, d'orientation et d'emploi notamment. Ces organismes offrent des services essentiels à un coût bien inférieur à ce qu'il en coûterait à la Commission et au Ministère pour les fournir par l'intermédiaire des bureaux locaux. En 1983, il a été établi que pour chaque dollar dépensé dans le cadre du PEA1, les nouveaux immigrants recevaient des services d'une valeur de 3 \$ à 5 \$. De 130 à 150 organismes sont financés aux termes de ce programme. En 1985-1986, ils ont offert plus de 400 000 services à quelque 75 000 bénéficiaires.

En 1984, année au cours de laquelle, 88 000 immigrants ont été admis au Canada, le coût du PEA1 s'est élevé à 3,14 millions de dollars. Ce montant a été augmenté de 0,5 millions de dollars en 1985, afin que de meilleurs services puissent être offerts aux immigrants, et de 2,0 millions de dollars de plus en 1987, ce qui porte le total à 5,64 millions de dollars.

Programme d'accueil pour le rétablissement des réfugiés (PAR): Une évaluation préliminaire des projets pilotes a été effectuée en 1986-1987 et, même si le programme n'a pas entraîné de réduction directe des dépenses au titre du PAA, il semble bien que les réfugiés jumelés à des groupes d'accueil apprennent l'anglais plus rapidement que ceux qui n'ont pas été jumelés. En outre, les conseillers des Centres d'emploi du Canada signalent que les réfugiés ainsi jumelés prennent moins de leur temps et sont moins susceptibles d'aller s'installer dans d'autres collectivités. Les projets se poursuivront en 1987-1988 et, lorsque l'ensemble des répercussions du programme aura été évalué de façon définitive, une décision sera prise quant à la direction à imprimer à ce programme.

Programme de cours de langue pour immigrants et de projets de

démonstration: Dans le cadre d'un projet pilote mis en place pour 1986-1987 seulement, une somme de 1 million de dollars a été prévue pour la mise en oeuvre de projets de démonstration à l'échelon local, qui feront appel à la participation d'organismes bénévoles. Lorsque ces projets de démonstration auront été achevés, on décidera de l'orientation à prendre en cette matière.

Programme de soutien du revenu pour les revendicateurs du statut de réfugié établis au Québec: Aux termes de l'examen administratif et de l'Entente Canada-Québec en matière d'immigration, la Commission et le Ministère étaient chargés de fournir un soutien du revenu aux revendicateurs démunis admis au Québec. Aussi, ayant été autorisés par le Cabinet à déterminer avec la province le moyen le plus efficace d'offrir de l'aide sociale, la Commission et le Ministère ont proposé que les dépenses engagées pour les revendicateurs démunis admis soient

Tableau 20: Volume de travail de l'Etablissement

Budget des dépenses	Prévu	Réel	Réel	Réel
1987-1988	1986-1987	1985-1986	1984-1985	1984-1985
Cout du Programme PAA	52 466 000	36 704 000	30 124 000	30 124 000
PEAI	150	148	125	125
Nombre de contrats	5 644 000	4 594 000	3 203 000	3 203 000
Cout du Programme PARR	500 000	320 000	50 000	50 000
Cout du Programme de cours de langue pour immigrants et de projets de démonstration	1 000 000	-	-	-
Cout du Programme de soutien de revenu aux revendicateurs du statut de réfugié établis au Québec	-	-	-	-
(en dollars)	4 453 000	-	-	-

Tableau 21: Cout moyen et durée moyenne de l'aide par bénéficiaire du PAA

Budget des dépenses	Prévu	Réel	Réel	Réel
1987-1988	1986-1987	1985-1986	1984-1985	1984-1985
Cout moyen (en dollars)	3 675	3 336	3 034	3 034
Durée moyenne (en mois)	11	9-10	9-10	9-10
Nombre de bénéficiaires	12 000	11 000	10 490	10 490

Programme d'aide à l'adaptation (PAA): Le coût moyen plus élevé par bénéficiaire du PAA en 1985-1986 tient surtout à l'augmentation des prestations d'aide sociale provinciale, des dépenses au titre du logement temporaire et permanent et des dépenses liées à l'arrivée d'un plus grand nombre de réfugiés aidés par le gouvernement.

Les facteurs susmentionnés continuent d'influer de façon négative sur le PAA en 1986-1987, et les prévisions de fin d'année en tiennent compte. Pour 1987-1988, le niveau de financement a été relevé de 19,4 millions de dollars, pour soutenir les réfugiés aidés par le gouvernement, et de 7,8 millions de dollars, pour tenir compte des coûts supplémentaires relatifs aux personnes qui deviendront admissibles au PAA lorsque leur cas aura été réglé aux termes du processus de reconnaissance du statut de réfugié. Les dépenses prévues

principal 1986-1987 (voir Autorisations pour 1987-1988 - Partie II du Budget des dépenses à la page 4-5). Le Sommaire des besoins financiers, à la section I, fournit le détail de cet écart (voir page 4-13).

Tableau 18: Sommaire des ressources par article (en milliers de dollars)

Budget des dépenses	1987-1988	Prévu	Réel
	\$	\$	\$
	%	%	%
Personnel	2 142	1 341	1 160
Transports et communications	60	50	10
Services professionnels et	-	-	-
spéciaux	30	5	-
Tous autres coûts de fonctionnement	20	17	70
Subvention et contributions	63 063	52 794	40 604
	97	97	97
	65 315	54 207	41 844
	100	100	100

Résultats financiers antérieurs

Tableau 19: Résultats financiers en 1985-1986 (en milliers de dollars)

1985-1986			
Réel	Budget principal	Différence	
\$	A-P	\$	A-P
41 844	33	35 240	37
Etablissement		6 604	(4)

Explication de la différence: La différence de 6,6 millions de dollars entre les dépenses réelles de 1985-1986 et le montant qui figure au Budget des dépenses principal 1985-1986 est expliquée en détail dans l'examen des résultats financiers, à la section I (voir page 4-19).

Programme d'accueil pour le rétablissement des réfugiés (PAR): Ce programme pilote vise à faciliter l'établissement et l'adaptation, dans les collectivités canadiennes, des réfugiés et des membres des catégories désignées qui, pris en charge par le gouvernement, ont besoin d'une aide financière aux termes du PAA et qui pourraient tirer parti de l'appui d'un groupe d'accueil. Les groupes d'accueil fourniront un soutien moral et des services d'orientation, ce qui permettra de faire la rééquation des services offerts tant aux réfugiés pris en charge par le gouvernement qu'à ceux qui sont parvenues à titre privé (voir la rubrique "Catégories d'immigrants" dans le glossaire de la section III).

Programme des prêts de transport: Des prêts de transport recouvrables sont consentis aux immigrants éventuels, afin de faciliter leur venue au Canada.

Sommaires des ressources

L'activité Établissement représente environ 38 % des besoins financiers du Programme d'immigration pour 1987-1988 et 2 % des années-personnes totales. Elle représente 2 % des coûts en personnel et 2 % des dépenses de fonctionnement totales. Cette activité englobe l'administration de la Caisse des prêts de transport, dont le plafond est de 90 millions de dollars, de même que l'exécution du Programme d'établissement et d'adaptation des immigrants, de 5,6 millions de dollars, du Programme d'aide à l'adaptation, de 52,5 millions de dollars, et du Programme d'accueil des réfugiés, de 0,5 millions de dollars, ainsi que l'administration de la subvention accordée dans le cadre du Programme de soutien de revenu aux revendicateurs du statut de réfugié établis au Québec, de 4,5 millions de dollars.

Tableau 17: Sommaire des ressources par activité (en milliers de dollars et années-personnes)

Budget des dépenses	1987-1988		Prévu		1986-1987		Réal		1985-1986	
	\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P
Établissement	65 315	55	54 207	36	41 844	33				

Explication de la différence: Les besoins financiers pour 1987-1988 sont de 11,1 millions de dollars, soit 20 %, supérieurs aux dépenses prévues pour 1986-1987. Le Sommaire des besoins financiers, à la section I, fournit le détail de cet écart (voir page 4-10).

Explication des prévisions pour 1986-1987: Les dépenses prévues pour 1986-1987 (qui sont fondées sur les renseignements dont la direction disposait au 30 novembre 1986) sont de 18,9 millions de dollars, soit 54 %, supérieures aux 35,3 millions de dollars du Budget des dépenses

C. Etablissement

Objectif

Faciliter l'établissement et l'adaptation des nouveaux résidents permanents (c'est-à-dire les immigrants et les réfugiés) pour qu'ils deviennent le plus rapidement possible des membres à part entière de la société canadienne, tout en demeurant à l'intérieur de limites raisonnables et réalistes sur le plan des ressources.

Description

Des services d'établissement sont offerts dans le cadre d'autres activités de la Commission et du Ministère par les Centres d'emploi du Canada (CEC). Les activités d'un grand nombre d'organismes bénévoles non gouvernementaux, avec lesquels la Commission et le Ministère passent chaque année des contrats pour la prestation de services directs et essentiels d'établissement, viennent étayer ce système de prestation de services.

Cette activité comprend la coordination de la législation, des politiques et des procédures, la planification et la gestion des ressources, ainsi que la liaison directe avec des organismes et des groupes communautaires. Il est essentiel de contrôler les activités entreprises dans le cadre de ces programmes pour veiller à ce qu'elles soient conformes aux politiques et procédures établies.

L'activité Etablissement englobe les quatre programmes nationaux suivants:

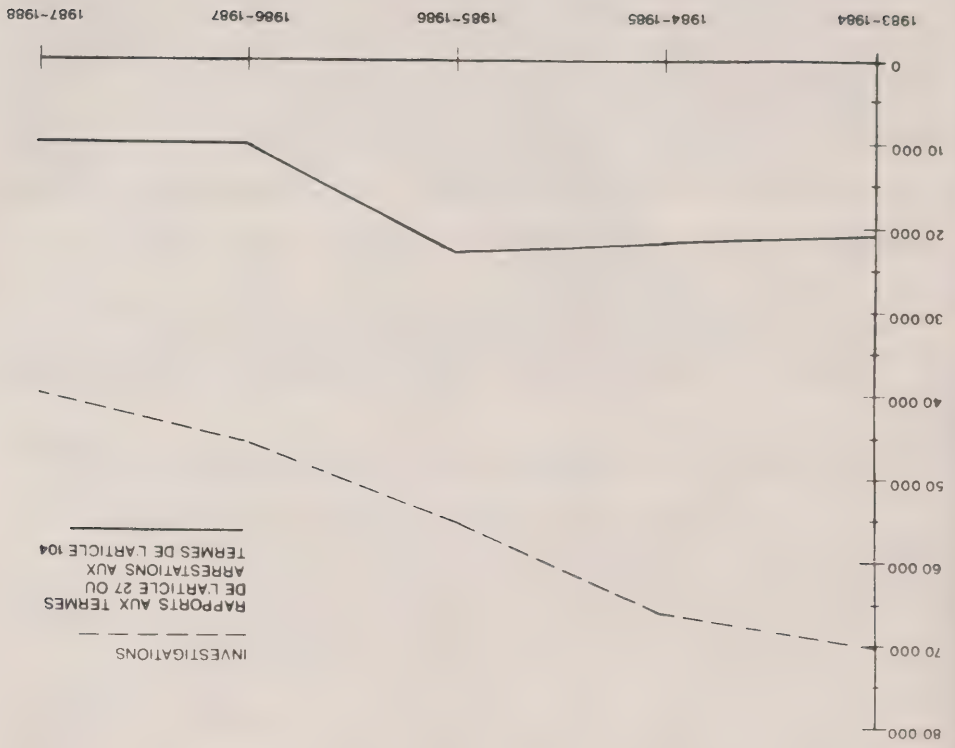
Programme d'aide à l'adaptation (PAA): Aux termes de ce programme, des allocations sont versées et des prêts sont consentis aux nouveaux résidents permanents démunis, afin qu'ils puissent subvenir à leurs besoins essentiels jusqu'à ce qu'ils deviennent financièrement autonomes. Les frais de transport des réfugiés handicapés et des personnes à leur charge sont payés à même les fonds de ce programme.

Programme d'établissement et d'adaptation des immigrants (PEAI):

Aux termes de ce programme, des services d'établissement et d'adaptation sont offerts aux immigrants à leur arrivée au Canada, grâce à l'octroi de subventions à des organismes bénévoles. Les résidents permanents, de même que les personnes à qui la Commission et le Ministère envisagent d'accorder la résidence permanente -- et ce, quelle que soit la durée de leur séjour au Canada --, peuvent être admissibles. Un contrôle est exercé sur l'accès aux services en achetant que les services d'établissement directs qui sont considérés comme essentiels, qui ne sont utiles qu'aux nouveaux arrivants et qui visent à répondre à des besoins normalement ressentis au cours de la première année d'établissement.

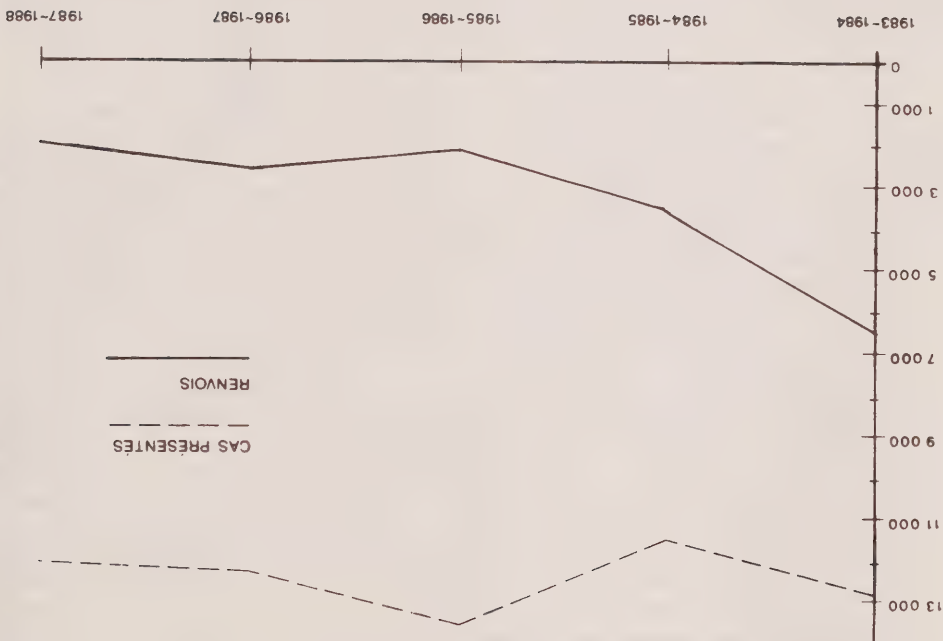
Dans l'ensemble, l'efficacité des investigations, évaluée d'après le nombre des rapports aux termes de l'article 27 ou d'arrestations aux termes de l'article 104 qui en découlent, demeure sensiblement la même depuis 1983 (voir tableau 16). Il s'est produit un léger accroissement du nombre des rapports en 1984-1985 et en 1985-1986, même si le nombre total des investigations a diminué, ce qui témoigne des effets du programme spécial de rectification du statut, s'adressant aux immigrants illégaux de longue date, en vertu duquel de nombreux rapports ont été rédigés mais pour lesquels aucune investigation n'a été effectuée (voir ces rubriques dans le glossaire de la section III). A partir de 1986-1987, ces cas seront indiqués de façon distincte, ce qui permettra d'obtenir une idée nette de l'efficacité des investigations.

Tableau 16: Rapports aux termes de l'article 27 ou arrestations aux termes de l'article 104 et investigations



Le rapport entre le nombre des renvois (voir cette rubrique dans le glossaire de la section III) et le nombre des cas présentés a diminué de façon continue de 50 % en 1983-1984 à 15 % en 1985-1986. Cette baisse est attribuable à un ensemble de facteurs, dont une augmentation du nombre de revendications du statut de réfugié et le caractère dilatoire des mécanismes d'appel offerts dans le cadre du processus même de renvoi. Et il en demeure ainsi tant que les deux processus n'auront pas été de beaucoup simplifiés par le nouveau processus de reconnaissance du statut de réfugié et la formule d'élimination de l'arrière (voir Réexamen de la politique concernant les réfugiés à la page 4-27).

Tableau 15: Renvois et cas présentés



séjour pour étudiant devrait diminuer. Du fait de l'instauration du programme de recouvrement des frais, on s'attend à ce qu'il y ait moins de demandes de prolongation de la part de ceux qui se trouvent au Canada à titre de visiteurs. Il est probable que les visiteurs chercheront à obtenir des permis de séjour assortis d'une durée autorisée plus longue, et à éviter ainsi d'avoir à payer des frais supplémentaires pour chaque demande de prolongation.

Efficacité des opérations: Pour mesurer l'efficacité de l'activité Opérations du Programme, on a utilisé trois indicateurs de rendement. Le rapport entre le nombre de rapports aux termes du paragraphe 20(1) et le nombre des cas présentés, de même que le rapport entre le nombre de renvois et le nombre de cas présentés, permettent de mesurer l'efficacité des contrôles qu'effectue l'Immigration aux bureaux d'entrée pour empêcher l'entrée au Canada de personnes non admissibles. Le rapport entre le nombre de rapports aux termes de l'article 27 ou d'arrestations aux termes de l'article 104 et le nombre d'investigations mesure l'efficacité des contrôles de l'Immigration à l'intérieur du pays afin d'arrêter les personnes qui, après leur arrivée au Canada, ne respectent pas les conditions imposées à leur admission (voir ces rubriques dans le Glossaire de la section II). Le rapport entre le nombre des rapports aux termes du paragraphe 20(1) et 50 % (1/2), depuis 1983-1984 et il était prévu qu'il ne varierait pratiquement pas en 1986-1987 (voir tableau 14). En septembre 1986, il ressortait des données obtenues que ce coefficient baisserait jusqu'à 30 % (3/10) avant la fin de l'année étant donné que le nombre de rapports aux termes du paragraphe 20(1) était de 40 % plus élevé que les prévisions par suite de l'augmentation du nombre de personnes entrant au Canada à la seule fin d'y revendiquer le statut de réfugié. (voir la rubrique "Rapports aux termes du paragraphe 20(1)" dans le Glossaire de la section III).

Tableau 14: Rapports aux termes du paragraphe 20(1) et cas présentés

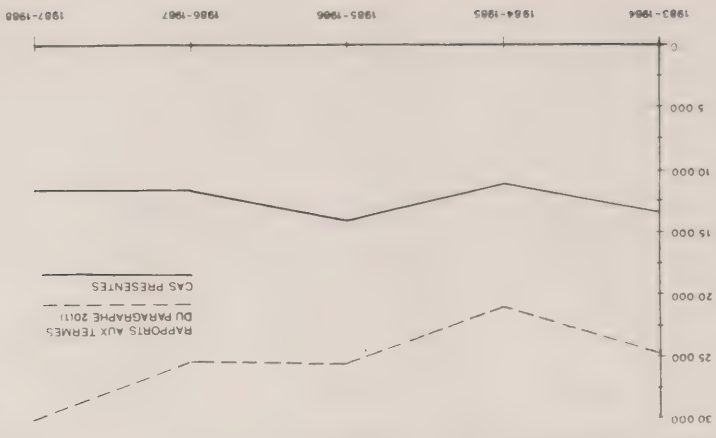


Tableau 13: Volume de travail des Opérations du Programme

d'établir le niveau de la productivité par rapport aux ressources qui sont fixes. Etant donné la répartition inégale du volume de travail et des ressources, les niveaux d'efficacité sont peu uniformes.

Budget des dépenses			
1987-1988	Prévu 1986-1987	Réel 1985-1986	Réel 1984-1985
Examens secondaires *	2 100 000	2 028 114	1 953 776
Rapports aux termes du paragraphe 20(1) *	35 000	25 529	26 424
Investigations *	40 000	45 657	57 501
Cas présentés	12 000	12 117	13 634
Ordonnances de renvois	2 000	2 648	2 055
exécutées *	85 000	76 303	68 685
Demandes d'immigration	240 000	242 543	250 942
Prolongations et autorisations *	1 982	2 078	1 909
Années-personnes	1 970	1 970	1 970

* Voir cette rubrique dans le Glossaire de la section III.

Le nombre des rapports aux termes du paragraphe 20(1) (voir cette rubrique dans le Glossaire de la section III) a été plus élevé qu'on ne l'avait prévu en 1985-1986 et ce phénomène est attribuable au nombre de personnes qui sont entrées au Canada à la seule fin de revendiquer le statut de réfugié à l'enquête. On ne s'attend pas à ce que cette situation s'améliore étant donné que des personnes en nombre croissant entrent au Canada pour y revendiquer le statut de réfugié.

Le nombre des investigations (voir cette rubrique dans le Glossaire de la section III) a fléchi à 57 501 en 1985-1986 parce que peu de personnes sont portées à entrer au Canada à titre de visiteurs et à y demeurer illégalement. Il est maintenant plus avantageux de revendiquer le statut de réfugié immédiatement après l'entrée au Canada. Le nombre d'investigations devrait donc de nouveau diminuer en 1987-1988.

Il est prévu que le nombre de demandes d'immigration grimpera en 1986-1987 et de nouveau en 1987-1988 par suite de l'augmentation des niveaux d'immigration annoncées pour ces deux années.

Le nombre des prolongations et autorisations (voir cette rubrique dans le Glossaire de la section III) accordées devrait baisser légèrement en 1986-1987. Comme les modifications apportées aux procédures permettent d'accorder aux étudiants étrangers une autorisation de séjour de durée plus longue, le nombre de permis de

Tableau 12: Résultats financiers en 1985-1986 (en milliers de dollars)

1985-1986					
Gestion des opérations	Exécution du Programme	Réel		Budget principal	
		\$	A-P	\$	A-P
13 614	1 584	325	12 667	325	947
66 470	1 584	61 845	1 588	4 625	(4)
80 084	1 909	74 512	1 913	5 572	(4)

Explication de la différence: La différence de 5,6 millions de dollars entre les dépenses réelles de 1985-1986 et le montant qui figure au Budget des dépenses principal 1985-1986 est expliquée en détail dans l'Examen des résultats financiers, à la section I (voir page 4-19).

Données sur le rendement et justification des ressources

Gestion des opérations: La sous-activité Gestion des opérations permet de donner des conseils aux bureaux locaux, grâce à l'élaboration de procédures opérationnelles et d'instructions, et d'interpréter la politique et la législation. La préparation des réponses du ministre aux questions touchant le cas d'immigrants ainsi que le contrôle et l'analyse des extrants opérationnels rentrent dans cette sous-activité.

Exécution du Programme: En 1987-1988, on s'attend que de 30 à 35 millions de visiteurs entreront au Canada. De ce nombre, quelque 2 millions seront examinés par des agents d'immigration. Les résultats découlant de cette sous-activité sont l'autorisation de séjour et l'octroi du droit d'établissement, de même que la prolongation, la délivrance des permis et le renvoi de personnes (voir les rubriques "Prolongation et autorisation" et "Ordonnance de renvoi" dans le glossaire de la section III), conformément à la Loi et au Règlement sur l'immigration.

Les ressources sont surtout affectées en fonction des prévisions relatives au volume de travail et aux anticipations de rendement négociées. Il faut également offrir les services de base d'un bout à l'autre du Canada pour répondre aux besoins du public et aux exigences d'ordre juridique. Des services doivent être fournis et un contrôle doit s'exercer dans nombre de petits bureaux d'entrée. A huit bureaux frontaliers, le service doit être assuré vingt-quatre heures par jour. Il en est de même à trois autres bureaux d'entrée entre mai et octobre. Ces exigences créent effectivement des problèmes lorsqu'on tente

Sommaires des ressources

L'activité Opérations du Programme représente environ 53 % des besoins financiers du Programme d'immigration pour 1987-1988 et 85 % des années-personnes totales. Elle représente 85 % des coûts en personnel et 83 % des dépenses de fonctionnement totales.

Tableau 10: Sommaire des ressources par activité (en milliers de dollars et années-personnes)

Budget des dépenses	Prévu	Réel				
1987-1988	1986-1987	1985-1986				
\$	A-P	\$				
A-P	\$	A-P				
Gestion des opérations	15 580	337	15 278	353	13 614	325
Exécution du Programme	76 068	1 645	74 590	1 725	66 470	1 584
	91 648	1 982	89 868	2 078	80 084	1 909

Explication de la différence: Les besoins financiers pour 1987-1988 sont de 1,8 million de dollars, soit 2 %, supérieurs aux dépenses prévues pour 1986-1987. Le Sommaire des besoins financiers, à la section I, fournit le détail de cet écart (voir page 4-9).

Explication des prévisions pour 1986-1987: Les prévisions pour 1986-1987 (qui sont fondées sur les renseignements dont la direction disposait au 30 novembre 1986) sont de 10,0 millions de dollars, soit 13 %, supérieures aux 79,9 millions de dollars du Budget des dépenses principal 1986-1987 (voir Autorisations pour 1987-1988 - Partie II du Budget des dépenses à la page 4-5). Le Sommaire des besoins financiers, à la section I, fournit le détail de cet écart (voir page 4-12).

Tableau 11: Sommaire des ressources par article (en milliers de dollars)

Budget des dépenses	Prévu	Réel				
1987-1988	1986-1987	1985-1986				
\$	\$	\$				
%	%	%				
Personnel	77 862	85	76 408	85	68 802	86
Transports et communications	5 789	6	5 707	6	3 839	5
Services professionnels et spéciaux	6 456	7	5 561	6	5 689	7
Tous autres coûts de fonctionnement	1 541	2	2 192	3	1 754	2
	91 648	100	89 868	100	80 084	100

B. Opérations du Programme

Objectif

Admettre les immigrants, les travailleurs étrangers temporaires, les étudiants étrangers et les autres visiteurs, tout en assurant la gestion et le contrôle de leur mouvement, élaborer et mettre en oeuvre des procédures, lignes directrices et instructions qui permettront aux agents d'Affaires extérieures Canada, de Revenu Canada, Douanes et Accise, de la Gendarmerie royale du Canada (GRC) et de l'Immigration de déterminer si les non-Canadiens doivent être autorisés à entrer au Canada ou à y demeurer, ou s'ils doivent être renvoyés.

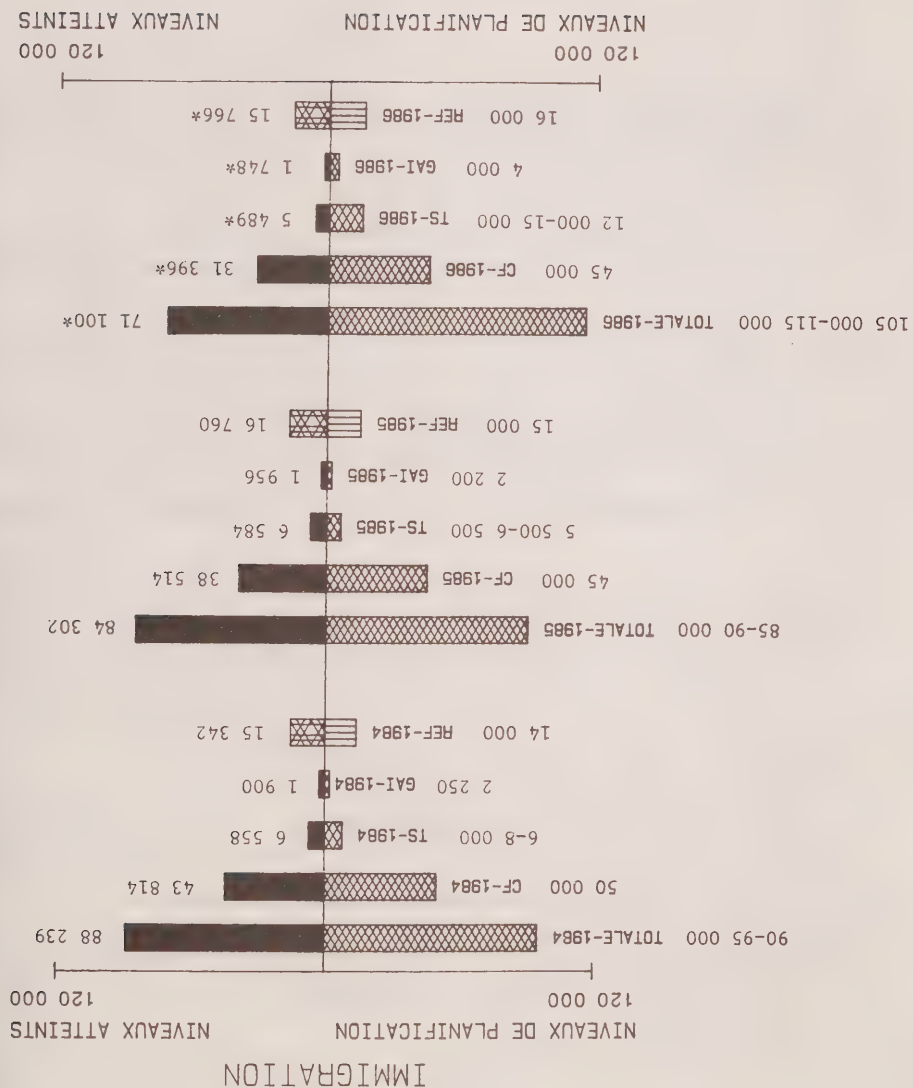
Description

L'activité Opérations du Programme vise surtout l'exécution efficace du Programme d'Immigration tant au Canada qu'à l'étranger. Elle comporte les sous-activités suivantes:

Gestion des opérations: Cette sous-activité est exercée à l'administration centrale, ainsi que dans les bureaux de région et de district. Elle fournit des services opportuns d'affectation des ressources, de coordination, de formation et de perfectionnement du personnel, tout en assurant un soutien administratif général. Elle comprend un suivi systématique des opérations ainsi qu'une analyse des données sur les opérations et des renseignements recueillis pour veiller à ce que l'exécution du Programme et ses résultats tant au Canada qu'à l'étranger correspondent aux exigences actuelles d'ordre juridique et administratif. Des procédures opérationnelles et des instructions sont élaborées par suite de l'adoption de mesures législatives ou administratives, ou par suite de l'instauration de modifications visant à améliorer l'exécution du Programme ou à en combler les lacunes. Des cas particuliers sont réexaminés lorsque des représentations sont faites ou lorsque des mesures sont prises aux termes de la loi sur l'immigration contre des résidents permanents.

Exécution du Programme: Cette sous-activité englobe tous les services offerts par les Centres d'Immigration Canada (CIC) aux bureaux d'entrée au Canada et dans les autres bureaux au Canada. Elle comprend notamment les fonctions d'examen secondaire, d'investigation, de traitement des demandes présentées par des immigrants ou par des visiteurs au nom de personnes se trouvant à l'extérieur du Canada, de traitement des revendications du statut de réfugié, de traitement des demandes présentées par les visiteurs qui désirent prolonger la durée autorisée de séjour ou modifier les conditions mises à leur admission, de présentation de cas et d'interjection d'appels, de même que les services directs de soutien de ces fonctions.

Tableau 9: Degré de réalisation des niveaux d'immigration
annoncés et évaluation des niveaux réels par
composante



Légende:

GA - Gens d'affaires
CF - Catégorie de la famille
REF - Réfugié
TS - Travailleur sélectionné

* De janvier à septembre 1986

4-34 (Programme d'immigration)

Tableau 8: Résultats financiers en 1985-1986 (en millions de dollars)

1985-1986					
Réel		Budget principal		Différence	
	\$	A-P	\$	A-P	\$
Gestion	5 396	77	4 974	69	422
Elaboration de la	5 846	97	5 388	83	458
politique	11 242	174	10 362	157	880
					17

Explication de la différence: La différence de 0,9 million de dollars entre les dépenses réelles de 1985-1986 et le montant qui figure au Budget des dépenses principal 1985-1986 est expliquée en détail dans l'Examen des résultats financiers, à la section I (voir page 4-19).

Données sur le rendement et justification des ressources

Les sous-activités Gestion et Elaboration de la politique ont une incidence sur tous les aspects du Programme d'immigration. Les résultats positifs des autres activités, ainsi que la façon dont Affaires extérieures Canada réussit à exécuter le Programme d'immigration à l'étranger, constituent la meilleure façon de mesurer leur rendement.

La sous-activité Gestion permet de fournir le soutien administratif nécessaire à l'exécution du Programme.

La sous-activité d'évaluation de la politique offre deux résultats directs permettant d'évaluer son rendement. Il s'agit du degré de réalisation des niveaux d'immigration annoncés et de l'évaluation des niveaux atteints par composante. Le tableau 9 offre des données sur les résultats.

Cette sous-activité suppose un contrôle rigoureux et une analyse poussée du mouvement des immigrants et des visiteurs, ainsi que des recherches fondamentales sur l'immigration et les questions démographiques.

Sommaires des ressources

L'activité Gestion et élaboration de la politique représente environ 6 % des besoins financiers du Programme d'immigration pour 1987-1988 et 7 % des années-personnes totales. Elle représente 7 % des coûts en personnel et 10 % des dépenses de fonctionnement totales.

Tableau 6: Sommaire des ressources par activité (en milliers de dollars et années-personnes)

Budget des dépenses	Prévu	Réel	1987-1988		1986-1987		1985-1986	
			\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P
Gestion	5 100	76	5 740	78	5 396	77	5 396	77
Elaboration de la politique	5 526	97	6 219	99	5 846	97	5 846	97
	10 626	173	11 959	177	11 242	174	11 242	174

Explication de la différence: Les besoins financiers pour 1987-1988 sont de 1,3 million de dollars, soit 11 %, inférieurs aux dépenses prévues pour 1986-1987. Le Sommaire des besoins financiers, à la section I, fournit le détail de cet écart (voir page 4-9).

Explication des prévisions pour 1986-1987: Les prévisions pour 1986-1987 (qui sont fondées sur les renseignements dont la direction disposait au 30 novembre 1986) sont de 2,1 millions de dollars, soit 21 %, supérieures aux 9,9 millions de dollars du Budget des dépenses principal 1986-1987 (voir Autorisations pour 1987-1988 - Partie II du Budget des dépenses à la page 4-5). Le Sommaire des besoins financiers, à la section I, fournit le détail de cet écart (voir page 4-12).

Tableau 7: Sommaire des ressources par article (en milliers de dollars)

Budget des dépenses	Prévu	Réel	1987-1988		1986-1987		1985-1986	
			\$	%	\$	%	\$	%
Personnel	6 842	64	6 793	57	5 955	53	5 955	53
Transports et communications	1 129	11	1 222	10	1 861	16	1 861	16
Services professionnels et spéciaux	1 269	12	1 994	17	648	6	648	6
Tous autres coûts de fonctionnement	1 386	13	1 950	16	2 778	25	2 778	25
	10 626	100	11 959	100	11 242	100	11 242	100

A. Gestion et élaboration de la politique

Objectif

Assurer l'orientation, la planification, le contrôle et la coordination nécessaires pour veiller à ce que les ressources affectées au Programme d'immigration soient utilisées de façon efficace et efficiente et élaborer des lignes directrices et des programmes en ce qui a trait à l'admission et au contrôle des immigrants, des travailleurs temporaires, des étudiants étrangers et des autres visiteurs, notamment en réglant les niveaux d'immigration et en fournissant à Affaires étrangères Canada, qui est chargé de l'exécution du Programme d'immigration à l'étranger, de grandes orientations qui le guideront en matière de politiques.

Description

L'activité Gestion et élaboration de la politique comporte les deux sous-activités suivantes:

Gestion - Cette sous-activité vise la gestion des activités administratives à l'Administration centrale et dans les bureaux régionaux. Elle permet de mettre en place et de maintenir les services de gestion à l'appui d'autres activités, d'élaborer des programmes de formation pour les agents de l'Immigration, d'Affaires extérieures Canada et de Revenu Canada, Douanes et Accise, de développer et de mettre à jour les systèmes de données, d'assurer la planification et la gestion des ressources aux fins du Programme d'immigration et de fournir des services de secrétariat pour le Programme d'immigration et le ministre d'Etat à l'Immigration.

Elaboration de la politique - Cette sous-activité vise l'élaboration des politiques et des programmes en matière d'immigration au Canada et à l'étranger. Elle est absolument indispensable à la réalisation des objectifs d'ordre social, économique, culturel et humanitaire fixés dans la Loi sur l'immigration. Ces objectifs prennent la forme de politiques particulières visant tant, d'une part, l'admission des immigrants selon la composante -- à savoir à caractère économique, social et humanitaire -- et l'admission des travailleurs temporaires, des étudiants et des visiteurs que, d'autre part, la protection des Canadiens -- en empêchant l'entrée des indésirables --, l'enrichissement de la société canadienne et le développement économique du Canada. Il faut tenir compte, dans la planification de la politique, non seulement de questions d'intérêt provincial ou national, mais aussi de l'instabilité de la conjoncture internationale.

(2) Le contrôle au Canada des résidents permanents, des étudiants, des travailleurs temporaires et des visiteurs; (3) le refus opposé à l'admission au Canada ou le renvoi de personnes qui, n'ayant pas la citoyenneté canadienne, peuvent constituer une menace pour la santé des Canadiens ou la sécurité du Canada.

En plus de l'examen permanent du rendement qu'effectuent les gestionnaires du Ministère, on procède à des évaluations périodiques des composantes du Programme.

En 1985-1986, on a évalué en profondeur l'efficacité du contrôle qui s'exerce, dans trois aéroports du Canada, auprès des visiteurs et des résidents de retour, lors de l'examen primaire global (EPG). Plus particulièrement, cette évaluation visait à déterminer dans quelle mesure les proposées à l'EPG renvoyaient à un examen secondaire (voir cette rubrique dans le glossaire des termes techniques à la section III) tous les passagers qui devaient être munis de documents, et dans quelle mesure ils facilitaient l'entrée de ceux qui n'avaient pas besoin de documents.

Il est ressorti de cette étude qu'entre 43 % et 54 % des passagers qui avaient besoin de documents n'en recevaient pas. En particulier, les passagers en provenance des Etats-Unis et ceux qui avaient besoin de permis de travail étaient moins susceptibles de recevoir les documents nécessaires. Si l'on tient compte du nombre total de passagers pendant une année civile, cela veut dire que jusqu'à 61 000 passagers entrent au Canada sans documents.

On a donc recommandé qu'un système permanent de suivi de l'efficacité de l'EPG soit mis en place, et on s'emploie actuellement à donner suite à cette recommandation.

Initiatives terminées

Mesures préventives liées à l'exécution de la Loi: Par suite d'un examen de la politique concernant les visas de visiteur effectuée en 1985-1986, un tel visa a été rendu obligatoire pour les citoyens du Portugal. Cette mesure a suscité une brusque baisse du nombre des revendications du statut de réfugié présentées par les Portugais qui n'étaient pas de bonne foi.

Le visa de visiteur constitue un moyen efficace d'empêcher les personnes non admissibles d'entrer au Canada, mais l'utilisation de faux visas et faux documents de voyage pour obtenir aux conditions d'admission constitue toujours un problème. A cet égard, l'Immigration a préparé un nouveau cours de formation vidéo à l'intention des employés de sociétés aériennes, et elle a envoyé des équipes à l'étranger pour former ces employés. En outre, des représentants du Canada, de l'Australie, de la Grande-Bretagne et des Etats-Unis se sont réunis pour discuter de ce problème, et ils échangent des renseignements sur les techniques de repérage des faux documents et de mise à jour des réseaux de faussaires.

Etablissement des immigrants: Des projets pilotes réalisés dans le cadre du Programme de cours de langue pour les immigrants permettront de mieux répondre aux besoins des personnes -- surtout des immigrantes -- qui n'ont pas l'intention de se joindre à la population active, et qui ne bénéficient ainsi officiellement d'aucun cours de langue. Au moment de la rédaction du présent document, on ne pouvait avoir accès aux résultats de ces projets pilotes.

On a donné aux conseillers en immigration des directives révisées relativement au Programme des prêts de transport et au Programme de parrainage.

Le Programme d'accueil pour le rétablissement des réfugiés s'est poursuivi sous la forme de projet pilote en 1986-1987. Une première évaluation du programme confirme qu'il peut permettre d'atteindre l'objectif de faciliter l'établissement et l'adaptation des réfugiés parrainés par le gouvernement dans les collectivités au Canada, grâce à l'appui moral et à l'orientation que leur offrent directement des groupes d'accueil.

La mise sur pied de clubs de recherche d'emploi a permis de s'attaquer au problème des réfugiés prêts à travailler, mais à qui il faut verser des allocations aux termes du Programme d'aide à l'adaptation pendant une année entière parce qu'il n'y a pas d'emploi.

E. Efficacité du Programme

Il convient d'examiner trois grands facteurs lorsqu'on étudie le Programme d'immigration: (1) la sélection, l'admission et l'établissement éventuel au Canada des immigrants et des réfugiés;

administratif se fonde sur les dispositions du Règlement relatif à l'élimination de l'arrêté qui (a) définissent les personnes qui peuvent présenter une demande de droit d'établissement au Canada sans attendre que leurs revendications du statut de réfugié soient réglées, (b) dispensent ces personnes du passeport et du visa d'immigrant habituels et (c) établissent les critères spéciaux permettant de déterminer si ces personnes se sont déjà installées au Canada ou sont susceptibles de le faire. On a cherché dans le cadre de cet examen, à analyser le cas de 20 000 personnes dont la revendication n'est pas réglée et qui sont arrivées en nombre sans cesse croissant depuis la proclamation de la Loi sur l'immigration actuelle.

Des ressources supplémentaires ont été fournies et l'on a établi des procédures simplifiées en vue de traiter le cas des personnes sollicitant le statut de réfugié au Canada après le 20 juin 1986. On espérait que cela permettrait, d'une part, de régler rapidement toutes les revendications courantes et, d'autre part, d'empêcher une autre accumulation de revendications, mais le nombre de personnes sollicitant le statut de réfugié au Canada a augmenté. Pour réduire le nombre des revendications injustifiées, on a donc ajouté six pays à la liste de ceux dont les ressortissants doivent être munis d'un visa. Le nombre de réfugiés arrivés après le 21 mai 1986 et qui attendent une décision définitive est actuellement de l'ordre de 18 000.

Amélioration de la qualité des services: Le développement du système de soutien des opérations des bureaux locaux (SSOBL), un système automatisé, se poursuivra en 1987-1988. Le SSOBL est un réseau d'information en direct qui relie les Centres d'immigration Canada (CIC), les aéroports et les bureaux d'entrée frontaliers. Le développement et la mise en œuvre de la phase III du SSOBL, qui ont débuté en 1983-1984, doivent s'étendre jusqu'en 1987-1988, et coûter 7,8 millions de dollars. Le coût prévu à la fin de 1986-1987 est de 6,6 millions de dollars. Pour 1987-1988, les activités approuvées sont l'installation du module d'entrée intégrale des documents et la mise en œuvre d'autres améliorations apportées au matériel et aux fonctions pour une meilleure qualité des services.

Si la capacité de l'ordinateur le permet, on réexaminera encore une fois les terminaux installés pour l'examen primaire global à l'aéroport 1 de l'aéroport international Lester B. Pearson.

Le projet pilote concernant le Système informatisé de traitement du cas des immigrants (SITCI) mené à Hong-Kong de concert avec Affaires étrangères Canada devrait être étendu à d'autres bureaux à l'étranger. Les enregistrements produits par le SITCI remplaceront les documents pour mettre à jour les dossiers, et ce système produira des documents sur les visiteurs et les immigrants.

l'article 20, l'octroi du droit d'établissement aux termes du paragraphe 38 (2), les examens secondaires et la réhabilitation de personnes ayant commis des infractions criminelles (voir ces rubriques dans le glossaire de la section III).

Recouvrement des frais - L'immigration a mis en oeuvre un programme de recouvrement des frais. Les recettes devraient s'élever au montant prévu de 16,5 millions de dollars. Comme la première année complète d'activité aux termes de ce programme prend fin au cours de l'exercice 1986-1987, on examinera le programme, pour déterminer si d'autres éléments pourraient y être ajoutés.

3. Etat des initiatives annoncées antérieurement

Initiatives permanentes

Mesures préventives liées à l'exécution de la Loi: L'immigration continue d'appliquer une formule stratégique au chapitre de l'exécution de la Loi grâce à une collaboration étroite avec des services analogues aux Etats-Unis, en Grande-Bretagne et en Australie. Cette initiative prendra encore plus d'ampleur en 1987-1988, alors que l'on cherchera à inclure d'autres pays. On cherchera des solutions pratiques au problème international des réfugiés et à celui du mouvement des immigrants non munis de documents.

Les fonctionnaires de la Commission et du Ministère poursuivront leurs démarches auprès des sociétés aériennes et des associations de transporteurs aériens afin de favoriser l'examen minutieux des documents et de les aider à former leur personnel en matière de repérage des faux documents.

La Commission et le Ministère ainsi qu'Affaires extérieures Canada s'emploient à améliorer une méthode commune d'exécution de la Loi à l'intention des bureaux à l'étranger. Les principaux bureaux chargés de l'exécution de la Loi ont déjà signalé leurs besoins en ce qui a trait à la mise en oeuvre de mesures de contrôle à l'étranger.

Réexamen de la politique concernant les réfugiés: Au cours de 1987-1988, un projet de loi sera présenté pour simplifier et améliorer le processus de reconnaissance du statut de réfugié au Canada. Les réformes contenues dans ce projet de loi visent à mettre en place un processus équitable et efficace. Ce processus permettra d'aider les véritables réfugiés qui ont besoin de protection et de dissuader ceux qui abusent de la tradition humanitaire du Canada (voir page 4-63 pour obtenir les détails du financement).

La formule de l'examen administratif du cas des personnes revenant au statut de réfugié a été adoptée le 20 juin 1986. Cet examen constitue une mesure spéciale visant à réduire le nombre de personnes qui, ayant présenté leur revendication le 20 juin 1986 ou avant cette date, attendent actuellement que l'on reconnaisse qu'elles sont des réfugiés et qu'on les autorise à demeurer au Canada. L'examen

Coopération internationale - La Commission et le Ministère

continuent de jouer un rôle actif au sein du Groupe de travail sur les migrations de l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE). En octobre 1986, le groupe de travail a terminé ses discussions sur un projet de rapport au Conseil. Ce rapport fait ressortir 4 grands domaines de travail au cours des trois prochaines années. Les 2 premiers découlent de l'interdépendance croissante des pays de l'OCDE vis-à-vis des politiques et programmes relatifs aux migrations, et, ainsi que des causes et conséquences des mouvements de migrants illégaux. Le premier domaine suscite de plus en plus d'intérêt en Europe et en Amérique du Nord, tandis que l'on se préoccupe par ailleurs de plus en plus de la nécessité d'élaborer des stratégies internationales pour contrôler et régler des mouvements migratoires importants, croissants et irréguliers.

Le Haut Commissaire pour les réfugiés (HCR) des Nations Unies se préoccupe, pour sa part, également de divers aspects de ce problème créer, dans le cadre fixé par l'OCDE, une tribune qui permettra d'en arriver à un consensus sur la validité d'une action concertée et, ensuite, sur l'élaboration de lignes directrices pour une action commune. Le Canada participe ainsi activement aux discussions de l'OCDE sur le sujet, et il continue de collaborer étroitement avec le HCR pour parvenir à une meilleure coordination des programmes visant à atténuer le problème des réfugiés et à un partage plus équitable du fardeau qu'ils constituent, en accordant une attention particulière aux solutions permanentes. Ces initiatives internationales sont, en outre, étroitement liées à l'élaboration d'un nouveau processus de reconnaissance du statut de réfugié au Canada et d'une meilleure stratégie de contrôle de l'immigration.

Contrôle et analyse des opérations - En 1987-1988, on continuera de mettre l'accent sur le contrôle et l'examen de certains résultats particuliers des opérations. Les résultats suivants de l'activité Opérations du programme feront l'objet d'un contrôle: l'efficacité de l'examen primaire global dans les grands aéroports, l'effet du programme d'immigration des entrepreneurs au Canada, les changements apportés aux formalités de délivrance des permis de séjour pour étudiants, le rythme auquel les revendicateurs du statut de réfugié obtiennent l'accès au processus, la célérité dans le règlement des revendications, la délivrance des mandats d'arrestation pour l'immigration et l'efficacité des investigations. On examinera les résultats pour veiller à ce qu'ils reflètent les politique et les procédures établies à l'échelle nationale, et à ce que ces mesures soient appliquées uniformément au Canada.

En 1987-1988, on entreprendra un examen approfondi des exigences en matière de procédures et de documentation. Cet examen a pour but de simplifier les procédures et de réduire ou supprimer des documents pour améliorer les services au client. Au nombre des éléments qui seront examinés figurent les engagements d'aide, les délégations de pouvoir, les rapports aux termes de l'article 27, paragraphes (1) et (2), les arrestations aux termes de l'article 104, les rapports aux termes de

La demande de services ne cesse de croître dans les Centres d'Immigration Canada (CIC) des grandes villes alors que les ressources diminuent peu à peu. Les vérifications de la qualité du service et les travaux de la Section des projets spéciaux ont permis d'établir qu'il y avait lieu de mieux planifier les ressources et de réexaminer les procédures et les mécanismes de prestation des services, et ce, dans le but d'améliorer la qualité des services tout en respectant les limites imposées par les restrictions budgétaires actuelles. Le groupe de l'immigration dans son ensemble s'occupe de ces problèmes.

2. Initiatives

Les principales initiatives prévues dans le cadre du Programme d'immigration pour 1987-1988 sont les suivantes:

Sélection des immigrants - Depuis le 1^{er} janvier 1986, on applique une formule révisée de sélection des parents aidés et autres immigrants indépendants, et la liste des groupes professionnels ouverts aux requérants qui n'ont pas d'emploi réservé a été révisée à chaque trimestre. Le 30 octobre 1986, le nombre de groupes professionnels ouverts a été porté de 100 à 119 par l'addition de 32 groupes et la suppression de 13 autres. De plus, le nombre de points d'appréciation accordés pour le facteur démographique (contrôle des niveaux) -- voir cette rubrique dans le Glossaire de la Section III -- a été augmenté pour passer de 5 à 10. Grâce à ces mesures, un plus grand nombre de requérants pourront éventuellement obtenir le droit d'établissement, ce qui permettra d'atteindre un niveau plus élevé pour les travailleurs sélectionnés en 1987.

La liste des groupes professionnels ouverts sera encore révisée à tous les trimestres et, au besoin, modifiée. La formule même de sélection fera l'objet d'un examen poussé au printemps de 1987 dans le cadre d'une révision générale des niveaux d'immigration pour 1988 et les années suivantes. On analysera la formule de sélection afin d'évaluer le résultat des améliorations apportées en 1986 et de voir à ce qu'elle réponde aux besoins de 1988 et des années suivantes. Il est important de procéder à cette révision au printemps de 1987 si l'on veut que toutes les modifications nécessaires puissent être apportées à temps, compte tenu du délai de mise en oeuvre nécessaire pour produire tous les résultats escomptés.

Dans la réponse au rapport du Comité permanent du travail, de l'emploi et de l'immigration portant sur la réunion des familles, on s'est engagé à ce que l'immigration améliore le processus de réunion des familles ainsi que les systèmes de gestion nécessaires pour orienter les agents d'immigration dans leur tâche. Certaines des propositions ont été incorporées aux travaux qu'effectue la Section des projets spéciaux afin de simplifier les formalités et les règles en matière d'immigration, et diverses autres sections de l'immigration s'occupent des autres propositions. Il en résultera, en définitive, une amélioration de la qualité des services au public.

D. Perspective de planification

1. Facteurs externes qui influent sur le Programme

L'étude des niveaux d'immigration en 1985 a mené à l'adoption d'une politique d'augmentation modérée et contrôlée des niveaux pour 1986 et 1987, laquelle a été reprise dans le Rapport annuel sur les futurs niveaux d'immigration déposé au Parlement le 30 octobre 1986. Le niveau de 1987 se fonde sur la volonté et la nécessité de redresser les niveaux d'immigration pour des raisons sociales, économiques et démographiques. L'immigration contribue à la croissance économique du Canada en stimulant les investissements, la création d'emplois et la demande chez les consommateurs. Une augmentation modérée est conforme à la traditionnelle attitude humanitaire du Canada, à l'équité dont il a toujours fait preuve et à ses usages en matière de justice sociale. En outre, une telle augmentation aidera à maintenir une population stable en attendant que soient connues les conclusions de l'étude de l'évaluation démographique et son incidence sur la politique économique et sociale.

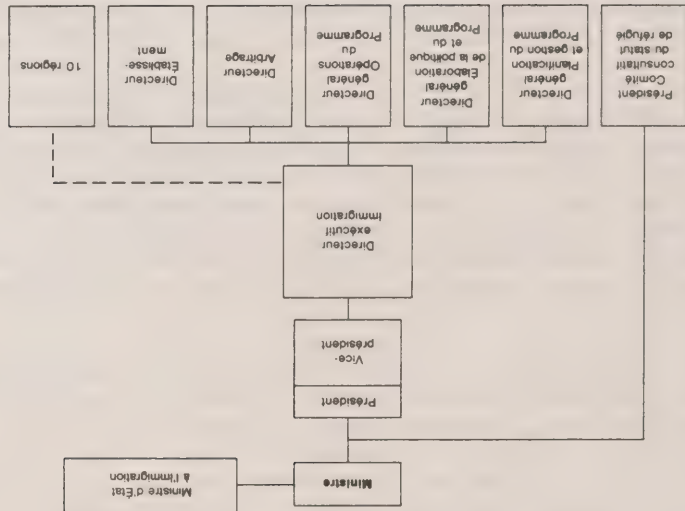
On prévoit que, d'ici à l'an 2010, la population du globe aura doublé. En raison d'un taux de croissance démographique nulle dans la plupart des pays industrialisés l'augmentation de la population se produira surtout dans les pays du Tiers-Monde. Il faut donc s'attendre qu'un nouveau mouvement de plus en plus pressant se manifestera au fur et à mesure que des nationaux de ces pays chercheront à s'établir dans des régions où ils pourront améliorer leur situation économique et assurer leur sécurité personnelle.

À l'heure actuelle, on estime qu'il y a quelque 70 millions de migrants dans le monde, et le Canada ressent les effets de ce phénomène puisque le Ministère reçoit plus de 2 000 revendications du statut de réfugié chaque mois. Il s'agit là d'un mouvement qui pourrait avoir une incidence profonde sur la sélection des immigrants à l'étranger. Pour ce qui est de la reconnaissance du statut de réfugié, la hausse marquée du nombre de revendicateurs et la sensibilisation du public que provoque l'arrivée actuellement massive de revendicateurs non de bonne foi ont rendu les opérations plus délicates.

On continuera d'aider les immigrants et les réfugiés qui arrivent au Canada dans le cadre de l'activité Établissement (voir page 4-42). Le Programme d'établissement et d'adaptation des immigrants (PEAI) permet ainsi de financer les organismes non gouvernementaux bénévoles qui offrent des services d'établissement aux nouveaux arrivants, tandis que le Programme d'aide à l'adaptation (PAA) répond aux besoins essentiels des nouveaux arrivants et réfugiés démunis. Les immigrants et les réfugiés qui ne peuvent payer leur transport au Canada peuvent en outre obtenir des prêts en vertu du Programme des prêts de transport.

Les 10 directeurs exécutifs et directeurs généraux de région sont chargés, par l'intermédiaire des directeurs de l'Immigration, d'appliquer les politiques, systèmes et procédures liés à la politique d'immigration du gouvernement.

Tableau 5: Organigramme et ventilation des ressources
(en milliers de dollars) pour 1987-1988

[illegible]

* Comprend 63 063 000 \$ au titre de subvention et de contributions.

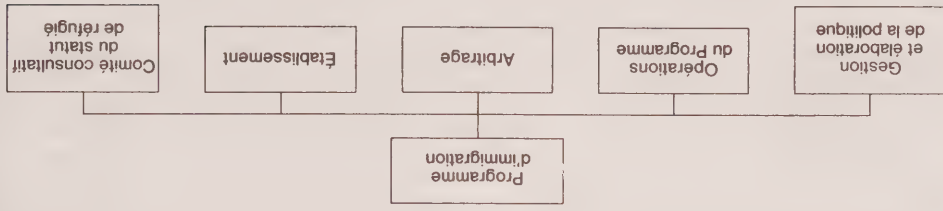
Opérations du Programme: Cette activité englobe toutes les tâches nécessaires pour admettre les immigrants, les travailleurs étrangers temporaires, les étudiants étrangers et les autres visiteurs, et pour faciliter l'établissement des immigrants, tout en assurant la gestion et le contrôle de leur mouvement, ainsi que l'élaboration et la mise en oeuvre des procédures, lignes directrices et instructions qui permettront aux agents d'Affaires extérieures Canada, de Revenu Canada, Douanes et Accise, de la GRC et de l'Immigration de déterminer si les non-Canadiens doivent être autorisés à entrer au Canada ou à y demeurer, ou s'ils doivent être renvoyés (voir page 4-35);

Etablissement: Cette activité englobe les tâches nécessaires pour faciliter l'établissement des nouveaux résidents permanents et leur adaptation à la vie sociale, économique et culturelle du Canada, grâce aux services offerts par les administrations fédérale, provinciales ou municipales et par des organismes bénévoles. Elle comprend également le transport et l'accueil des immigrants, au nombre desquels figurent les réfugiés et les membres des catégories désignées (voir page 4-42);

Arbitrage: Cette activité consiste à déterminer si certaines personnes doivent être admises au Canada ou en être renvoyées, et si elles doivent être détenues ou mises en liberté au cours de l'enquête (voir page 4-48);

Comité consultatif du statut de réfugié (CCSR): Le CCSR figure dans la structure des activités du Programme d'Immigration aux fins de financement, mais il constitue un organisme consultatif indépendant. De concert avec le Programme d'Immigration, le CCSR remplit les obligations que le Canada a contractées à l'échelle internationale au sujet des réfugiés au sens de la Convention, suivant les modalités précisées aux articles 45 à 48 de la Loi sur l'Immigration de 1976, et il conseille le ministre d'Etat à l'Immigration en ce qui a trait aux questions touchant à la protection, au Canada, des réfugiés au sens de la Convention (voir page 4-53).

Tableau 4: Structure des activités



Organisation: Les activités en matière d'immigration sont très décentralisées. L'effectif de l'Immigration compte environ 2 300 personnes, dont quelque 2 000 travaillent dans 106 Centres d'Immigration Canada (CIC) et 10 bureaux régionaux.

4-22 (Programme d'immigration)

- le Soliciteur général du Canada (Gendarmerie royale du Canada et Service canadien du renseignement de sécurité), qui se charge, au nom de la Commission et du Ministère, des poursuites en justice pour les infractions à la Loi sur l'immigration et qui s'occupe de la liaison en matière de sécurité;
- Santé et Bien-être social Canada, qui est chargé d'évaluer les antécédents médicaux des personnes qui doivent subir un examen médical pour être admises au Canada et de fournir des soins médicaux non assurés aux immigrants à leur arrivée;
- le Secrétaire d'État, qui est chargé de l'intégration sociale et culturelle à long terme des immigrants.

2. Mandat

La Loi sur l'immigration de 1976 et le Règlement sur l'immigration de 1978 constituent la législation sur laquelle se fonde la Commission et le Ministère pour exécuter le Programme d'immigration.

3. Objectif du Programme

L'objectif du Programme d'immigration est de promouvoir les intérêts du Canada sur le plan économique, social, humanitaire et culturel et de remplir les obligations du Canada sur le plan international, c'est-à-dire s'occuper de l'admission des immigrants et des visiteurs ainsi que de l'établissement des immigrants et exercer un contrôle efficace à l'égard des personnes qui cherchent à entrer ou à demeurer au Canada, tout en protégeant la santé des Canadiens et en assurant leur sécurité.

4. Organisation du Programme en vue de son exécution

Structure des activités: Le Programme d'immigration et la structure des activités ont été modifiés (voir page 4-55) le 1^{er} avril 1986. Le Programme est composé des cinq activités suivantes:

Gestion et élaboration de la politique: Cette activité englobe l'exercice des fonctions de direction, de planification, de contrôle et de coordination nécessaires pour veiller à ce que les ressources affectées au Programme d'immigration soient utilisées de façon efficace et efficiente et pour élaborer des lignes directrices et programmes en ce qui a trait à l'admission et au contrôle des immigrants, des travailleurs temporaires, des étudiants étrangers et des visiteurs, notamment en réglant les niveaux d'immigration et en fournissant à Affaires extérieures Canada, qui est chargé de l'exécution du Programme d'immigration à l'étranger, de grandes orientations qui le guideront en matière de politiques (voir page 4-31);

(en millions
de dollars)

Arbitrage

- une augmentation des dépenses relative à l'échelle de traitements des groupes professionnels de l'Arbitrage 0,7
- une diminution des ressources attribuables à des retards dans la mise en oeuvre des recommandations d'une étude du Bureau des conseillers en gestion et dans la dotation de postes d'employés de soutien à l'Arbitrage (12 années-personnes) (0,5)
- une non-utilisation des ressources affectées à divers postes (3 années-personnes) (0,1)
- une augmentation des ressources affectées à divers postes 0,4

C. Données de base

1. Introduction

Par l'intermédiaire du Programme d'immigration, le gouvernement fédéral s'acquitte de sa responsabilité d'admettre au Canada les visiteurs, les résidents permanents et les réfugiés et d'élaborer la politique à cet égard, ainsi que de celle de faciliter l'établissement des résidents permanents et des réfugiés au pays. Ce programme permet en outre de régler les niveaux d'immigration et de fournir à Affaires extérieures Canada de grandes orientations qui le guideront en matière de politiques. Enfin, il constitue un instrument qui sert à empêcher les personnes indésirables, ou dont la présence pourrait constituer une menace pour la santé des Canadiens ou la sécurité du Canada, d'entrer au pays.

L'exécution du Programme d'immigration exige la collaboration d'autres ministères fédéraux, des gouvernements provinciaux, d'organismes du secteur privé et de particuliers. Au nombre des ministères fédéraux qui y participent, figurent:

- Affaires extérieures Canada, qui offre des services d'immigration à l'étranger;
- Revenu Canada, Douanes et Accise, qui s'occupe de l'examen primaire global aux points d'entrée;

Explication de la différence: La différence de 13,5 millions de dollars entre les dépenses réelles de 1985-1986 et le montant qui figure au Budget des dépenses principal 1985-1986 est attribuable aux facteurs suivants:

(en millions de dollars)

Gestion et élaboration de la politique

- une augmentation des ressources, approuvée dans le cadre du Budget des dépenses supplémentaire, affectées à la mise en oeuvre de la Phase III du Système de soutien des opérations des bureaux locaux (voir cette rubrique dans le Glossaire de la section III) 1,1
- une non-utilisation des ressources affectées à divers postes (0,2)

Opérations du Programme

- une augmentation des ressources, approuvée dans le cadre du Budget des dépenses supplémentaire, affectées aux postes suivants:
 - la mise en oeuvre du programme de recouvrement des frais de traitement des demandes de visa 0,8
 - le processus de détention et de renvoi 3,9
 - un accroissement des frais de protection, de sécurité et de justice relatifs à l'exécution du Programme 0,5
 - une augmentation des ressources affectées à divers postes 0,3

Etablissement

- une augmentation des ressources, approuvée dans le cadre du Budget des dépenses supplémentaire, attribuable à une hausse des allocations versées en vertu du Programme d'aide à l'adaptation 7,1
- une non-utilisation des ressources affectées à divers postes (0,5)

● pour ce qui est de préparer les recommandations à l'intention du ministre d'Etat à l'Immigration au sujet des revendications du statut de réfugié, en réduisant le temps nécessaire à l'étude des décisions initiales prises par le Comité à propos des revendications (activité Comité consultatif du statut de réfugié):

- le CCSR a établi un système interne de priorités, afin d'accélérer le traitement des revendications des personnes détenues par l'Immigration ou qui éprouvent de graves difficultés d'ordre émotif ou financier;
- le projet pilote d'auditions à Toronto et à Montréal permet aux revendicateurs dans ces villes d'accepter, de leur plein gré, qu'un membre du CCSR assiste à l'audition et leur pose ensuite personnellement des questions, ce qui accélère la prise de décision;
- à la fin de l'année, en raison d'une accumulation de 3 526 revendications, le délai moyen de traitement était d'environ un an et demi; par ailleurs, les revendications prioritaires ont été réglées dans un délai de six mois environ.

2. Examen des résultats financiers

Tableau 3: Résultats financiers en 1985-1986 (en milliers de dollars)

1985-1986									
Budget					Différence				
Réal					principal				
\$					\$				
A-P					A-P				
Gestion et élaboration									
de la politique	11 242	174	10 362	157	880	17			
Opérations du	80 084	1 909	74 512	1 913	5 572	(4)			
Programme	41 844	33	35 240	37	6 604	(4)			
Etablissement	3 918	81	3 844	96	74	(15)			
Arbitrage	1 978	30	1 613	26	365	4			
Comité consultatif du	139 066	2 227	125 571	2 229	13 495	(2)			
statut de réfugié									

* Les chiffres du tableau 3 ont été rajustés pour refléter la nouvelle structure des activités du Programme mise en place en 1986-1987 (voir les tableaux 38 et 39 à la page 4-65).

- la réponse et les mesures proposées de la Commission et du Ministère sont exposées dans la réponse au rapport (intitulé Immigration - Procédure de détention) qui a été déposé en octobre 1985;

● pour ce qui est du recouvrement des frais du Programme d'immigration (activité Gestion et élaboration de la politique):

- ayant été instauré le 3 février 1986, le programme de recouvrement des frais avait produit des recettes de l'ordre de 1,9 millions de dollars à la fin de l'exercice 1985-1986;

- les recettes pour 1986-1987 devraient correspondre au montant prévu de 16,5 millions de dollars (3,95 millions de dollars provenant d'Affaires extérieures Canada et 12,65 millions de dollars de la Commission et du Ministère); les fonds portés au crédit de chaque Ministère correspondent aux montants perçus;

● pour ce qui est de préparer les recommandations à l'intention du ministre d'Etat à l'Immigration au sujet de quelque 2 500 nouvelles revendications du statut de réfugié prévues (activité Comité consultatif du statut de réfugié):

- le nombre total de revendications réglées s'est élevé à 4 017. Cette hausse considérable par rapport au nombre prévu est principalement attribuable à l'augmentation des ressources du CCSR et de son Secrétariat; 33 années-personnes ont ainsi été affectées -- comparativement aux 25 années-personnes prévues initialement, et le CCSR a bénéficié de 2 années-personnes supplémentaires, fournies sans frais par d'autres organismes;

- sur le plan interne, comme lors de l'exercice précédent, un certain nombre d'initiatives et d'activités déjà prévues ont dû être réduites ou annulées pour consacrer des ressources au traitement des cas;

- on a régulièrement réexaminé des mesures de l'efficacité et de l'efficacité des opérations tout en maintenant des normes élevées d'équité dans la prise de décision concernant chaque cas;

- dans les limites prescrites, le personnel a également fait des heures supplémentaires afin d'accroître le rendement;

- on a approuvé de nouvelles modalités d'application du PAA et du PEAI, afin de clarifier les formalités opérationnelles et d'améliorer la qualité du service;
- pour ce qui est d'améliorer l'efficacité et l'efficience du processus d'exécution du Programme d'immigration (activité Gestion et élaboration de la politique) en poursuivant le développement et la mise en place du Système de soutien des opérations des bureaux locaux (voir cette rubrique dans le Glossaire de la section III):
- les frais de développement pour 1985-1986 se sont établis à 3,02 millions de dollars, à l'exclusion des salaires;
- la conversion de 14 dépôts de dossiers, en vue de leur automatisation, a été achevée;
- les étapes de la conception détaillée et du développement des fonctions entrées du statut et demande de renseignements ont été terminées;
- les fonctions soutien du dépôt de dossiers, entrées du statut et demande de renseignements ont été mises en oeuvre;
- pour ce qui est de la qualité du service au public (activité Gestion et élaboration de la politique):
- le Bureau de vérification interne a achevé une vérification qui a permis de relever les lacunes dans l'exécution du Programme d'immigration; on a déterminé que quatre domaines principaux méritaient d'être améliorés, soit la formation, la prestation des services, l'aménagement des locaux et les services techniques;
- une section des projets spéciaux a été mise sur pied pour résoudre les problèmes qui ont été soulevés au terme de la vérification;
- pour ce qui est de la question de la détention (activité Opérations du Programme):
- le Comité permanent du travail, de l'emploi et de l'immigration a présenté une série de recommandations dans son rapport de juin 1985 sur la détention par l'immigration;

Par rapport aux objectifs opérationnels fixés pour 1985-1986, le Programme d'immigration a donné les résultats suivants:

- pour ce qui est de remplir les obligations internationales du Canada à l'égard des réfugiés, en traitant un nombre prévu de 5 000 revendications du statut de réfugiés au Canada (activité Comité consultatif du statut de réfugié):
 - le nombre total de revendications du statut de réfugié reçues par le Comité consultatif du statut de réfugié (CCSR) a atteint 4 099, soit un chiffre inférieur au nombre prévu; des agents d'immigration des bureaux locaux chargés de procéder aux interrogatoires sous serment ont été affectés à d'autres tâches, de sorte que le nombre de comptes rendus produits et transmis au CCSR a été considérablement moins élevé que prévu;
- pour ce qui est de veiller à ce que les personnes non admissibles n'entrent ni ne demeurent au Canada (activité Opérations du Programme):
 - le Canada, l'Australie, les États-Unis et la Grande-Bretagne échangent des renseignements sur les mouvements d'immigrants illégaux à l'échelle internationale;
 - les employés de sociétés aériennes ont été formés pour repérer les faux documents, et ils recevront des cours de perfectionnement à cet égard;
 - on a mis davantage l'accent sur l'exécution de la Loi à l'étranger;
- pour ce qui est de faciliter l'adaptation rapide des immigrants au Canada (activité Etablissement):
 - le coût du Programme d'aide à l'adaptation (PAA) s'est élevé à 36,7 millions de dollars et celui du Programme d'établissement et d'adaptation des immigrants (PEAI) à 3,6 millions de dollars;
 - en raison de l'escalade des coûts du logement temporaire, des maisons d'accueil ont été créées à Calgary et Regina;
 - des clubs de recherche d'emploi ont été mis sur pied afin d'aider les réfugiés à trouver un emploi, ce qui permet de réduire la période pendant laquelle ils reçoivent des allocations aux termes du PAA; un taux de placement de 70 % a été atteint dans le cadre des premiers projets pilotes;

(en millions
de dollars)

Comité consultatif du statut de réfugié

- une augmentation des ressources, approuvée dans le cadre du Budget des dépenses supplémentaires, affectées à la mise en oeuvre, en mai 1986, de la méthode de traitement accéléré des revendications du statut de réfugié ainsi que du programme d'examen administratif (13 années-personnes) (voir page 4-63)

1,3

- B. Rendement récent
1. Points saillants

Au cours de 1985, 84 302 immigrants ont été admis, alors que la fourchette de planification annoncée pour cette même année civile était de 85 000 à 90 000 immigrants. Le tableau 2 offre un aperçu des niveaux annoncés et réels pour chacune des composantes (voir la rubrique "Catégories d'immigrants" dans le Glossaire de la section III).

Tableau 2: Niveaux annoncés et réels d'immigrants admis au Canada en 1985

Composantes		Niveaux annoncés		Niveaux réels	
Catégorie de la famille		45 000		38 514	
Réfugiés au sens de la Convention et membres des catégories désignées		15 000		16 760	
Personnes admises en vertu de mesures à caractère humanitaire		5 000 à 8 000		9 122	
Travailleurs sélectionnés		5 500 à 6 500		6 584	
- conjoints et personnes à charge		5 500 à 6 500		4 741	
Gens d'affaires		2 200		1 956 *	
- conjoints et personnes à charge		4 800		4 525	
Retraités		2 000		2 100	
		85 000 à 90 000		84 302	

* En 1985, 2 136 visas d'immigrant ont été délivrés à des entrepreneurs et travailleurs autonomes qui ont déclaré des fonds dont la valeur totale s'élevait à environ 1,2 milliard de dollars et qui ont signalé leur intention de créer quelque 9 715 emplois. De ce nombre, 1 956 sont arrivés au Canada au cours de 1985.

(en millions
de dollars)

- l'obligation de représenter le ministre aux auditions de la Commission d'appel de l'immigration (CAI) par suite de l'adoption du projet de loi C-55, qui fait augmenter le nombre de membres de la CAI (26 années-personnes) 1,3
- la révision de la formule de sélection des parents aidés et des autres immigrants indépendants (25 années-personnes) 0,8
- le programme Défi 86 (voir cette rubrique dans le glossaire de la section III) 0,2

Etablissement

- une augmentation des ressources, approuvée dans le cadre du Budget des dépenses supplémentaire, affectées aux postes suivants:

- les allocations versées en vertu du Programme d'aide à l'adaptation 14,4
- les allocations versées en vertu du Programme d'établissement et d'adaptation des immigrants 0,7
- la mise en oeuvre en 1986-1987 du Programme de cours de langue pour les immigrants et de projets de démonstration 1,0
- une augmentation des ressources, au titre de l'aide sociale, affectées au processus de reconnaissance du statut de réfugié et à l'élimination de l'arrière (voir page 4-63) 2,8

Arbitrage

- une diminution des ressources attribuable à un transfert temporaire de ressources à l'activité Gestion et élaboration de la politique (6 années-personnes) (0,2)

(en millions
de dollars)

0,3

- une réaffectation de ressources au sein de la Commission et du Ministère (8 années-personnes)

- une augmentation des traitements et salaires, ainsi que des contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés, par suite de l'entrée en vigueur de conventions collectives

0,1

Explication des prévisions pour 1986-1987: Les prévisions pour 1986-1987 (qui sont fondées sur les renseignements dont la direction disposait au 30 novembre 1986) sont de 32,1 millions de dollars, soit 25 %, supérieures aux 130,5 millions de dollars du Budget des dépenses principal 1986-1987 (voir Autorisations pour 1987-1988 - Partie II du Budget des dépenses à la page 4-5). Cet écart est attribuable aux facteurs suivants (des précisions sur le processus de reconnaissance du statut de réfugié et sur l'élimination de l'arriéré sont fournies à la page 4-63):

Gestion et élaboration de la politique

- une augmentation des ressources, approuvée dans le cadre du Budget des dépenses supplémentaire, affectées au processus de reconnaissance du statut de réfugié et à l'élimination de l'arriéré (24 années-personnes) (voir page 4-63)

1,9

- une augmentation des ressources attribuable à un transfert temporaire de ressources de l'activité Arbitrage (6 années-personnes)

0,2

Opérations du Programme

- une augmentation des ressources, approuvée dans le cadre du Budget des dépenses supplémentaire, affectées aux postes suivants:

- le processus de reconnaissance du statut de réfugié et l'élimination de l'arriéré (109 années-personnes) (voir page 4-63)

6,4

- le programme de recouvrement des frais (35 années-personnes)

1,3

(en millions
de dollars)

et d'adaptation des immigrants, ainsi qu'à la subvention accordée dans le cadre du Programme de soutien de revenu pour revendicateurs du statut de réfugié établis au Québec, découlant du processus de reconnaissance du statut de réfugié, et à l'élimination de l'arrière (voir page 4-63)	5,7	
une réaffectation de ressources au sein de la Commission et du Ministère (19 années- personnes)	0,7	
une augmentation des traitements et salaires, ainsi que des contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés, par suite de l'entrée en vigueur de conventions collectives	0,1	
divers autres ajustements	0,1	
vitrage		
une augmentation des traitements et salaires, ainsi que des contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés, par suite de l'entrée en vigueur de conventions collectives	0,3	
une réaffectation de ressources au sein de la Commission et du Ministère (6 années- personnes)	0,2	
une augmentation des ressources attribuables à un transfert temporaire de ressources à l'activité Gestion et élaboration de la politique (6 années-personnes)	0,2	
divers autres ajustements	0,2	
Comité consultatif du statut de réfugié (CCSR)		
une diminution des ressources en prévision de l'achèvement en 1987-1988 des activités liées à la méthode de traitement accélérée des revendications du statut de réfugié (13 années-personnes) (voir page 4-63)	1,3	

(en 1987-1988, ces programmes seront
réévalués et tout autres besoins seront
satisfaits à même les ressources
existantes)

- l'obligation de représenter le ministre
aux auditions de la Commission d'appel
de l'immigration (CAI) par suite de
l'adoption du projet de loi C-55, qui
fait augmenter le nombre de commissaires
de la CAI (26 années-personnes)

(1,3)

(en 1987-1988, cette obligation de
représenter le ministre aux auditions
fera l'objet d'un examen en fonction du
nouveau processus de reconnaissance du
statut de réfugié)

- une augmentation des traitements et salaires,
ainsi que des contributions aux régimes
d'avantages sociaux des employés, par suite
de l'entrée en vigueur de conventions
collectives

5,0

- une réaffectation de ressources au sein de la
Commission et du Ministère (12 années-personnes)

(0,4)

- une diminution des ressources affectées au
programme Défi 86 (voir cette rubrique
dans le glossaire de la section III)

(0,2)

- divers autres ajustements

(0,1)

Etablissement

- une augmentation des ressources affectées au
Programme d'aide à l'adaptation et au
Programme d'établissement et d'adaptation des
immigrants en raison de la hausse des
niveaux d'immigration

5,5

- une diminution des ressources affectées à la
mise en oeuvre du Programme de cours de
langue pour les immigrants et de projets de
démonstration

(1,0)

- une augmentation des ressources attribuables
à une hausse des dépenses du Programme d'aide
à l'adaptation et du Programme d'établissement

(en millions
de dollars)

Gestion et élaboration de la politique

- une diminution des ressources par suite de l'achèvement de la mise au point du processus de reconnaissance du statut de réfugié et de la formule d'élimination de l'arrrière (24 années-personnes) (voir page 4-63) (1,9)

- une diminution des ressources affectées à la phase III du Système de soutien des opérations des bureaux locaux (voir cette rubrique dans le Glossaire de la section III) (0,8)

- une augmentation des traitements et salaires, ainsi que des contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés, par suite de l'entrée en vigueur de conventions collectives 0,4

- une réaffectation de ressources au sein de la Commission et du Ministère (26 années-personnes) 0,9

- une diminution des ressources attribuable à un transfert temporaire de ressources de l'activité Arbitrage (6 années-personnes) (0,2)
- divers autres ajustements 0,3

Opérations du Programme

- une augmentation des ressources affectées au fonctionnement des opérations en raison de la hausse des niveaux d'immigration 0,8
- une augmentation des ressources affectées au processus de reconnaissance du statut de réfugié et à l'élimination de l'arrrière (2 années-personnes) (voir page 4-63) 0,1
- une augmentation, au cours de 1986-1987, des ressources affectées aux trois postes suivants:

- la révision de la formule de sélection des parents aidés et des autres immigrants indépendants (25 années-personnes) (0,8)
- le programme de recouvrement des frais (35 années-personnes) (1,3)

Explication de la différence: Les besoins financiers pour 1987-1988 sont de 10,8 millions de dollars, soit 7 %, supérieurs aux dépenses prévues pour 1986-1987. Cet écart est attribuable aux facteurs suivants (des précisions sur le processus de reconnaissance du statut de réfugié et sur l'élimination de l'arrière sont fournies à la page 4-63):

Années-personnes		2 329	2 415	(86)	4-59
		173 393	162 598	10 795	
Gestion et élaboration de la politique Opérations du Programme Etablissement Arbitrage Comité consultatif du statut de réfugié		2 010	2 900	(890)	4-53
		3 794	3 664	130	4-48
		65 315	54 207	11 108	4-42
		91 648	89 868	1 780	4-35
		10 626	11 959	(1 333)	4-31
Budget des dépenses 1987-1988		Prévu 1986-1987	Différence		Détails à la page

Tableau 1: Besoins financiers par activité (en milliers de dollars)

2. Sommaire des besoins financiers

- analyser la formule de sélection des immigrants pour veiller à ce qu'elle réponde aux besoins futurs (voir page 4-25);
- jouer un rôle actif à l'intérieur du groupe de travail sur les migrations de l'Organisation de coopération et de développement économiques, afin d'obtenir un consensus sur le bien-fondé d'une action concertée pour résoudre des problèmes comme ceux des réfugiés et des flux migratoires (voir page 4-26);
- suivre les activités du Programme d'immigration pour assurer une application uniforme de la Loi sur l'immigration (voir page 4-26);
- examiner les exigences en matière de procédures et de documentation, afin de simplifier les règles et méthodes qui sont appliquées dans le cadre du Programme d'immigration (voir page 4-26);
- mettre en application une formule révisée de reconnaissance du statut de réfugié (voir page 4-27).

A. Plans pour 1987-1988
1. Points saillants

Les niveaux d'immigration sont fixés chaque année à la suite de consultations poussées, qui sont menées auprès des gouvernements provinciaux et territoriaux, ainsi que d'un large éventail de groupes privés et publics qui s'intéressent à cette question.

La fourchette de planification annoncée pour l'année civile 1987 est de 115 000 à 125 000 immigrants. Le Programme d'immigration vise à atteindre la partie supérieure de cette fourchette. Les composantes du niveau annoncé (voir la rubrique "Catégories d'immigrants" dans le glossaire de la section III) sont les suivantes:

- catégorie de la famille 45 000
- réfugiés au sens de la Convention et membres des catégories désignées (12 000 pararrainés par le gouvernement et 5 000 par le secteur privé) 17 000
- personnes admises en vertu de mesures à caractère humanitaire 5 000 à 8 000
- travailleurs sélectionnés 17 000 à 20 000
- conjoints et personnes à charge accompagnant les requérants principaux 17 000 à 21 000
- gens d'affaires 4 000
- requérants principaux
- conjoints et personnes à charge accompagnant les requérants principaux 8 000
- retraités 2 000

En 1987-1988, le Programme d'immigration poursuivra les objectifs suivants:
● déterminer les niveaux d'immigration pour 1988 et les années suivantes;

B. Emploi des autorisations en 1985-1986 - Volume II des Comptes publics

Crédits (en dollars)		Budget principal	Total disponible	Emploi réel
Programme d'immigration				
20	Dépenses de fonctionnement	82 079 000	90 207 774	87 777 774
25	Contributions	33 863 000	41 463 000	40 604 194
(S)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	9 629 000	10 618 000	10 618 000
(S)	Remboursement de montants portés aux recettes d'exercices précédents	-	66 456	66 456
Total du Programme - Budgétaire		125 571 000	142 355 230	139 066 424

[illegible]

4-5

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1987-1988 - Partie II du Budget des dépenses

Besoins financiers par autorisation

Credits (en milliers de dollars)		Budget	
		1987-1988 principal	1986-1987 principal
20	Programme d'immigration	98 382	86 691
25	Dépenses de fonctionnement	63 063	33 863
(S)	Subvention et contributions		
	d'avantages sociaux des employés	11 948	9 943
Total du Programme		173 393	130 497

Credits - Libellé et sommes demandées

Credits (en dollars)		Budget	
		1987-1988 principal	
20	Programme d'immigration		
25	Immigration - Dépenses de fonctionnement	98 382 000	
	Immigration - Subvention inscrite au		
	Budget et contributions	63 063 000	

Autorisations de dépenser

A.	Autorisations pour 1987-1988 -	4-4
B.	Emploi des autorisations en 1985-1986 -	4-6
	Volume II des Comptes publics	

Section I - Aperçu du Programme

A.	Plans pour 1987-1988	4-7
	1. Points saillants	
	2. Sommaire des besoins financiers	4-8
B.	Rendement récent	4-14
	1. Points saillants	
	2. Examen des résultats financiers	4-18
C.	Données de base	4-20
	1. Introduction	
	2. Mandat	4-21
	3. Objectif du Programme	4-21
	4. Organisation du Programme en vue de son exécution	4-21
D.	Perspective de planification	4-24
	1. Facteurs externes qui influent sur le Programme	
	2. Initiatives	4-25
	3. Etat des initiatives annoncées antérieurement	4-27
E.	Efficacité du Programme	4-29

Section II - Analyse par activité

A.	Gestion et élaboration de la politique	4-31
B.	Opérations du Programme	4-35
C.	Etablissement	4-42
D.	Arbitrage	4-48
E.	Comité consultatif du statut de réfugié	4-53

Section III - Renseignements supplémentaires

A.	Aperçu des ressources du Programme	4-58
	1. Besoins financiers par article	
	2. Besoins en personnel	4-59
	3. Paiements de transfert	4-61
	4. Coût net du Programme	4-61
B.	Reconnaissance du statut de réfugié et élimination de l'arrêté	4-63
C.	Modifications apportées au Programme et à la structure des activités	4-65
D.	Glossaire	4-66

Programme d'immigration
Plan de dépenses
1987-1988

C. Renseignements sur les Programmes de mise en valeur des ressources humaines

Pour obtenir des renseignements sur les Programmes de mise en valeur des ressources humaines, qui sont également connus sous le nom de planification de l'emploi, le lecteur est prié de se reporter au dernier rapport annuel de la Commission et du Ministère, ainsi qu'aux publications, du Ministère traitant de la Planification de l'emploi et de chacune de ses composantes. Ces documents peuvent être obtenus de la Direction des affaires publiques de la Commission et du Ministère.

La Commission et le Ministère avaient en outre modifié la structure des activités liées au Programme d'emploi et d'assurance pour 1986-1987. Le tableau 44 offre une comparaison de l'ancienne et de la nouvelle structure pour le Budget des dépenses principal 1985-1986.

Tableau 44: Tableau de concordance - Budget des dépenses principal 1985-1986 (en milliers de dollars)

Ancienne structure		Nouvelle structure	
Budget des dépenses 1985-1986		Budget des dépenses 1985-86	
Formation professionnelle	805 321		
Moins: Dépenses recouvrables du	14 210		
Compte d'assurance-chômage	791 111		
Années-personnes	956		
Création directe d'emplois	426 671		
Moins: Dépenses recouvrables du	-		
Compte d'assurance-chômage	426 671		
Années-personnes	1 010		
Service national de placement	238 339		
Moins: Dépenses recouvrables du	209 231		
Compte d'assurance-chômage	29 108		
Années-personnes	4 991		
Services des prestations d'assurance	314 290		
Moins: Dépenses recouvrables du	314 290		
Compte d'assurance-chômage	-		
Années-personnes	8 231		
Gestion du Programme	135 993		
Gestion du Programme et services			
communs*			
Moins: Dépenses recouvrables du	121 973		
Compte d'assurance-chômage	14 020		
Années-personnes	2 991		
Total du Programme	1 920 614		
Moins: Dépenses recouvrables du	659 704		
Compte d'assurance-chômage	1 260 910		
Années-personnes	18 179		

* Les ressources liées au programme Preuve de l'identité ont été transférées du Programme des services généraux et spéciaux.

B. Modifications apportées au Programme et à la structure des activités

Pour 1987-1988, la Commission et le Ministère ont modifié la structure des activités liées au Programme d'emploi et d'assurance. Le tableau 43 offre une comparaison de l'ancienne et de la nouvelle structure pour le Budget des dépenses principal 1986-1987.

Tableau 43: Tableau de concordance - Budget des dépenses principal 1986-1987 (en milliers de dollars)

Milliers de dollars		Années-personnes	
Ancienne structure	Nouvelle structure	Ancienne structure	Nouvelle structure
Programmes de mise en valeur des ressources humaines			
1 524 432	1 524 432	2 223	2 223
Développement des collectivités			
-	99 897	-	212
Service d'aide à l'adaptation de l'industrie			
-	4 180	-	-
-	2 709	-	64
Programme de mobilité du Canada et Programme d'aide à l'adaptation de l'industrie et de la main-d'oeuvre			
-	608	-	-
1 524 432	1 631 826	2 223	2 499
Service national de placement			
352 688	352 688	5 194	5 194
Développement des collectivités			
-	(99 897)	-	(212)
Service d'aide à l'adaptation de l'industrie			
-	(4 180)	-	-
-	(2 709)	-	(64)
Programme de mobilité du Canada et Programme d'aide à l'adaptation de l'industrie et de la main-d'oeuvre			
-	(608)	-	-
352 688	245 294	5 194	4 918
Assurance-chômage			
3 215 789	3 215 789	8 509	8 509
Gestion du Programme et services communs			
117 324	117 324	2 436	2 436
Total du Budget des dépenses principal 1986-1987			
5 210 233	5 210 233	18 362	18 362
Moins: Dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage			
666 110	666 110	-	-
4 544 123	4 544 123	18 362	18 362
Dépenses nettes			

Programme d'emploi et d'assurance		Programme d'emploi et d'assurance	
5 118 534	704 291	4 414 243	14 292
Dépenses brutes	Moins: Recettes à valoir	Budget des dépenses	Plus: Autres coûts
1987-1988	crédit sur le 1987-1988	1987-1988	1987-1988
			1986-1987
			du Programme Coût estimatif net

Tableau 42: Coût net du Programme (en milliers de dollars)

Le tableau 42 montre le coût total net du Programme. Les recettes à valoir sur le crédit comprennent les coûts du Programme recouverts du compte d'assurance-chômage, conformément à la Loi sur l'assurance-chômage. Les autres coûts indiqués sont ceux des locaux, fournis par Travaux publics Canada (10 160 000 \$), ceux de l'assurance chirurgicale-médicale (2 316 000 \$) et ceux des divers autres services fournis gratuitement par les autres ministères (1 816 000 \$).

4. Coût net du Programme

1. Les prévisions pour 1986-1987 sont fondées sur les renseignements dont disposait la direction au 30 novembre 1986.
2. Les montants réels pour 1985-1986 sont tirés du volume II des Comptes publics 1985-1986.
3. Par suite d'une restructuration interne du programme en 1987-1988, les montants indiqués à titre de "postes non requis" ont été inclus dans une contribution globale. Aux fins de comparaison avec le budget des dépenses principal, il conviendra de mettre le total de ces chiffres en regard du montant des contributions en 1987-1988 des Programmes de mise en valeur des ressources humaines du tableau.
4. Aux fins de comparaison, les frais d'achat de cours (521 042 000 \$) et les services administratifs provinciaux pour la formation en industrie (2 474 000 \$) sont compris dans le montant puisque ces postes figurent désormais parmi les paiements de transfert.

Tableau 41: Détail des subventions et des contributions (en milliers de dollars) (suite)

Budget	Principal	Prévu	Réel				
				1986-1987	1985-1986	2	4
de travail et des projets pilotes et de démonstration aux provinces, aux sociétés et aux particuliers en vertu d'accords conclus entre le ministre de l'Emploi et de l'Immigration et les provinces, sous réserve de l'approbation du gouverneur en conseil, ainsi qu'avec des sociétés ou des particuliers agissant en qualité de directeurs des Services de main-d'oeuvre agricole du Canada pour l'organisation et l'utilisation de la main-d'oeuvre dans les fermes et les industries connexes, y compris les engagements non remplis aux termes d'accords antérieurs:	-	1 531 846	3 1 388 987	4			
Programme de développement des collectivités	-	57 181	3	-			
Pailements aux provinces, aux employeurs, aux travailleurs, aux collectivités et aux comités d'aide à l'adaptation et au développement représentant des entreprises ou des collectivités non solvables à l'égard des primes d'encouragement à la mobilité de la main-d'oeuvre et aux études de main-d'oeuvre, en conformité avec le règlement approuvé par le gouverneur en conseil	-	3 950	3	9 477			
Création d'emplois - Subventions	-	3 237		29 487			
Total - Programmes de mise en valeur des ressources humaines	-	1 596 214	1 427 951				
Total des postes non requis	-	1 598 559	1 430 163				
Total	1 703 388	1 835 779	1 638 505				

(Renseignements supplémentaires) 3-87

Tableau 41: Détail des subventions et des contributions (en milliers de dollars) (suite)

Budget principal	Prévu	Réal	1985-1986	1986-1987	1987-1988	Postes non requis
						Service national de placement
						Patrimoine à des organisations
						ou à des particuliers à titre
						de soutien d'activités
						complémentaires à la politique
						du marché du travail:
						Amélioration de la gestion
						des entreprises
618	630	-				Options Nord
806	1 175	-				Subventions aux organismes
						bénévoles - Équipes
592	540	-				Commission de planification
						des ressources humaines
						- Contributions
146	-	-				Programme d'alternance travail-
						études - Contributions
50	-	-				Subvention à TV Ontario
						Total - Service national de
						placement
						Programmes de mise en valeur
						des ressources humaines
						Patrimoine aux provinces, aux
						municipalités, aux sociétés
						d'État qui ne sont pas
						principalement financées au
						moyen d'affectations, aux
						institutions provinciales et
						territoriales, aux sociétés,
						aux entreprises, aux
						organisations, aux
						établissements de formation et
						d'enseignement, aux groupes
						spéciaux et aux particuliers
						en vertu d'accords conclus
						entre le Ministre et les
						personnes morales ou physiques
						en application des accords
						établis aux fins de la
						formation, du développement
						de l'emploi ainsi que de
						l'acquisition d'une expérience

Tableau 41: Détail des subventions et des contributions (en milliers de dollars) (suite)

Budget principal	Prévu	Réel	1987-1988	1986-1987	1985-1986	2
à l'expérience de travail, la mobilisation des ressources communautaires et les mesures de planification et d'adaptation des ressources humaines nécessaires au fonctionnement efficace du marché du travail canadien						
Service national de placement	1 419 481	-	-	-	-	-
Patentes aux provinces, aux sociétés et aux particuliers en vertu d'accords conclus entre le ministre de l'Emploi et de l'Immigration et les provinces, sous réserve de l'approbation du gouverneur en conseil, ainsi qu'avec des sociétés ou des particuliers agissant en qualité de directeurs des services de main-d'œuvre agricole du Canada pour l'organisation et l'utilisation de la main-d'œuvre dans les fermes, et les industries connexes, y compris les engagements non remplis aux termes d'accords antérieurs:						
Accords fédéraux-provinciaux de mise en valeur de la main d'œuvre agricole Services de main-d'œuvre agricole du Canada	1 012	1 012	893	5 994	5 994	5 617
Patentes aux travailleurs à l'égard des primes d'encouragement à la mobilité en conformité avec le règlement approuvé par le gouverneur en conseil	10 330	10 330				
Assurance-chômage (S) Contribution de l'État au titre des prestations versées aux pêcheurs	213 000	193 000	176 355			
Total des contributions	1 649 817	210 336	191 719			

3. Paiements de transfert

Les subventions et les contributions représentent 65 % du Budget des dépenses principal 1987-1988 (à l'exclusion de la contribution de l'État au Compte d'assurance-chômage et de la contribution de l'État au titre des prestations versées aux pêcheurs) du Programme d'emploi et d'assurance.

Tableau 41: Détail des subventions et des contributions (en milliers de dollars)

Budget principal 1987-1988	Prévu 1986-1987	Réel 1985-1986
----------------------------	-----------------	----------------

Subventions			
Service national de placement Frontier College of Canada Subventions accordées au titre des activités qui permettront d'employer davantage de Canadiens de certains groupes comme les personnes handicapées, les autochtones, les femmes, les jeunes et les membres d'autres groupes spéciaux Centre canadien du marché du travail et de la productivité Programmes de mise en valeur des ressources humaines Subventions à des particuliers, à des organisations et à des compagnies en vue de promouvoir les possibilités d'emploi en favorisant le développement des entreprises locales	175	175	175
	390	390	356
Total des subventions	2 006	55	2 054
	51 000	26 264	14 038
Contributions			
Programmes de mise en valeur des ressources humaines Paiements aux provinces, territoires, municipalités, autres corps publics, organisations, groupes, collectivités, employeurs et particuliers afin de pourvoir à la formation et/ou	53 571	26 884	16 623

3-84 (Programme d'emploi et d'assurance)

Tableau 40: Détail des besoins en personnel

Provision pour le traitement annuel moyen 1987-1988	Années-personnes autorisées			Échelle des traitements actuelle		
	1987-1988	1986-1987	1985-1986	1987-1988	1986-1987	1985-1986
Gestion	110	131	132	51 400 - 100 700	65 240	
Catégorie scientifique et professionnelle	2	2	3	24 250 - 69 227	63 347	
Actuarial						
Economique, sociologie et statistique	108	108	60	15 116 - 67 700	45 222	
Enseignement	33	33	36	15 334 - 70 800	51 221	
Bibliothéconomie	2	2	-	21 932 - 50 712	32 770	
Administrateur et service extérieur	409	391	341	16 955 - 58 562	35 447	
Services administratifs						
Gestion des systèmes d'ordinateurs	20	19	15	20 103 - 65 808	43 725	
Gestion de finances	12	6	-	16 161 - 57 980	38 945	
Services d'information	5	3	4	14 581 - 57 980	38 413	
Organisation et méthodes	9	7	6	14 413 - 57 980	43 455	
Gestion du personnel	9	9	6	22 940 - 63 870	35 693	
Administration des programmes	8 991	8 979	8 447	14 939 - 62 268	35 406	
Technique	21	21	20	13 568 - 62 028	33 883	
Soutien des sciences sociales						
Soutien administratif	30	30	39	16 498 - 33 017	19 938	
Communications						
Traitement mécanique des données	267	267	326	14 338 - 39 870	24 719	
Comités aux écritures et aux règlements	7 924	7 899	8 333	13 887 - 34 086	23 023	
Mécanographie	24	24	16	13 600 - 27 137	21 282	
Secrétariat, sténographie et dactylographie	422	419	434	13 569 - 34 304	21 912	
Exploitation						
Manœuvres et hommes de métier	11	11	11	13 754 - 44 350	22 146	
Services divers	1	1	-	15 632 - 42 367	19 915	

Nota: Les colonnes des années-personnes autorisées présentent la répartition, par groupe professionnel, des années-personnes autorisées pour le Programme. La colonne de l'échelle des traitements actuelle illustre l'échelle des traitements de chacun des groupes professionnels au 31 octobre 1986. Dans la colonne de la provision pour le traitement annuel moyen 1987-1988 figurent les coûts estimatifs du traitement de base, y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et la rémunération au mérite, divisées par le nombre d'années-personnes du groupe professionnel. Les changements dans la répartition des éléments servant de base aux calculs peuvent avoir un effet sur la comparaison des moyennes d'une année à l'autre.

2. Besoins en personnel

Les coûts en personnel de 662 millions de dollars du Programme d'emploi et d'assurance représentent 79 % des dépenses de fonctionnement totales (à l'exclusion de la contribution de l'Etat au Compte d'assurance-chômage). Ce montant englobe les contributions législatives aux régimes d'avantages sociaux des employés.

Tableau 39: Besoins en années-personnes par activité

Budget des dépenses		Années-personnes autorisées	
1987-1988	1986-1987	1985-1986	Réel
- contrôlées par le Conseil du Trésor			
Programmes de mise en valeur des ressources humaines	2 146	3 020	3 011
Service national de placement	5 150	5 145	5 067
Assurance-chômage	8 641	9 063	8 804
Gestion du Programme et services communs	2 473	2 436	2 818
Années-personnes non contrôlées par le Conseil du Trésor *			
Programmes de mise en valeur des ressources humaines	-	495	481
Service national de placement	-	-	-
Assurance-chômage	-	-	-
Gestion du Programme et services communs	-	27	32
	-	522	513

* En vertu de la politique du Conseil du Trésor en la matière, l'embauchage des étudiants pour des emplois d'été n'est pas assujéti au contrôle des années-personnes. Les chiffres ci-dessus représentent le nombre d'années-personnes autorisées qu'il aurait autrement fallu utiliser dans le cadre des programmes Défi 85 et Défi 86.

Section III Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme

1. Besoins financiers par article

Tableau 38: Détail des besoins financiers par article (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses	Prévu	Réel
1987-1988	1986-1987	1985-1986	
Personnel			
Traitements et salaires	573 054	596 728	551 025
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	85 958	76 314	79 186
Autres frais touchant le personnel	3 020	3 425	7 465
Biens et services			
Voyages et réinstallations	17 324	19 825	15 789
Téléphone et télégraphie	13 535	16 531	25 038
Affranchissement, fret et messageries	21 469	22 161	18 775
Imprimerie	11 063	11 411	13 091
Autres frais d'information	11 351	9 394	7 177
Achat de cours de formation aux provinces *	-	-	521 042
Services administratifs provinciaux pour la formation en industrie *	-	-	2 474
Autres services professionnels et spéciaux	85 045	87 085	65 387
Location de matériel	11 160	11 390	4 601
Autres frais de location	365	780	815
Achat de services de réparation et d'entretien	1 433	1 589	4 279
Services publics, fournitures et approvisionnements	5 718	6 727	4 658
Contribution de l'Etat au Compte d'assurance-chômage	2 572 000	2 732 000	2 743 818
Tous autres frais	123	157	148
Total des dépenses de fonctionnement	2 750 586	2 919 050	3 427 092
Capital			
Construction et acquisition de machines et de matériel	2 528	2 524	10 528
Paiements de transfert	1 703 388	1 835 779	1 114 989
Moins: Dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage	704 291	698 855	667 869
Dépenses totales nettes	4 414 243	4 734 965	4 522 416

* A compter de 1986-1987, les frais d'achat de places de cours de formation des provinces et les services administratifs provinciaux pour la formation en industrie ont été intégrés dans les paiements de transfert.

Données sur le rendement et justification des ressources

Les tableaux 36 et 37 indiquent le rapport entre les années-personnes et les dépenses de l'activité Gestion du Programme et services communs et l'ensemble des années-personnes et des dépenses du Programme d'emploi et d'assurance.

Tableau 36: Rapport entre les années-personnes de l'activité Gestion du Programme et services communs et les années-personnes totales du Programme d'emploi et d'assurance

Budget des dépenses	1987-1988	Prévu	Réal	1985-1986
Années-personnes - Gestion du Programme et services communs	2 473	2 436	2 818	
Années-personnes - Programme d'emploi et d'assurance	18 410	19 664	19 700	
Pourcentage	13,4	12,4	14,3	

Tableau 37: Rapport entre les dépenses de l'activité Gestion du Programme et services communs et les dépenses totales du Programme d'emploi et d'assurance (en milliers de dollars)

Budget des dépenses	1987-1988	Prévu	Réal	1985-1986
Années - Gestion du Programme et services communs	122 252	116 871	133 782	
Dépenses - Programme d'emploi et d'assurance *	817 391	840 284	787 678	
Pourcentage	15,0	13,9	17,0	

* À l'exclusion des paiements de transfert, de la contribution de l'État au titre des prestations versées aux pêcheurs, des frais d'achat de cours de formation aux provinces, des services administratifs provinciaux pour la formation en industrie, du programme Extension et du programme Services diagnostiques.

Tableau 35: Résultats financiers en 1985-1986 (en milliers de dollars)

1985-1986														
Réel					Budget principal					Différence				
\$					A-P					\$				
Gestion du Programme et services communs														
133 782					2 818					116 600				
2 538					17 182					280				
Moins: Dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage														
117 322					-					105 558				
-					11 764					-				
16 460					2 818					11 042				
2 538					5 418					280				

Explication de la différence: La différence de 5,4 millions de dollars entre les dépenses réelles de 1985-1986 et le montant qui figure au Budget des dépenses principal 1985-1986 est expliquée en détail dans l'Examen des résultats financiers, à la section I (voir page 3-23).

prestations versées aux pêcheurs) et 13 % des années-personnes totales. Elle représente 14 % des coûts en personnel et 14 % des dépenses de fonctionnement totales (à l'exclusion de la contribution de l'Etat au Compte d'assurance-chômage).

Tableau 33: Sommaire des ressources par activité (en milliers de dollars et années-personnes)

Budget des dépenses	1987-1988	Prévu	Réel
\$	A-P	\$	A-P
\$		\$	
Gestion du Programme	122 252	2 473	116 871
et services connexes	2 436	133 782	2 818
Moins: Dépenses			
recouvrables			
du Compte			
d'assurance-			
chômage	102 080	-	101 210
			-
	20 172	2 473	15 661
			2 436
			16 460
			2 818

Explication de la différence: Les besoins financiers nets pour 1987-1988 sont de 4,5 millions de dollars, soit 28,8 %, supérieurs aux dépenses prévues pour 1986-1987. Le Sommaire des besoins financiers, à la section I, fournit le détail de cet écart (voir page 3-13).

Explication des prévisions pour 1986-1987: Les prévisions pour 1986-1987 (qui sont fondées sur les renseignements dont la direction disposait au 30 novembre 1986) sont de 5,4 millions de dollars, soit 52,2 %, supérieures aux 10,3 millions de dollars du Budget des dépenses principal 1986-1987 (voir Autorisations pour 1987-1988 - Partie II du Budget des dépenses, à la page 3-5). Le Sommaire des besoins financiers, à la section I, fournit le détail de cet écart (voir page 3-15).

Tableau 34: Sommaire des ressources par article (en milliers de dollars)

Budget des dépenses	1987-1988	Prévu	Réel
\$		\$	
%		%	
Personnel	92 658	76	87 363
	29 594	24	29 508
Autres	122 252	100	116 871
			100
Moins: Dépenses			
recouvrables			
du Compte			
d'assurance-			
chômage	102 080	101 210	117 322
			16 460
	20 172	15 661	

D. Gestion du Programme et services communs

Objectif

Gérer la prestation des services au public et des services communs du Programme destinés au public, ainsi que l'élaboration des politiques nécessaires pour l'application des lois et règlements et l'exécution du Programme.

Description

Cette activité regroupe un certain nombre d'activités liées à la gestion et à la prestation de services communs du Programme qui n'entrent pas directement dans les sous-activités qui englobent des programmes particuliers (Intégration professionnelle, Pénuries de main-d'œuvre, etc.) ou des services particuliers (PlACEMENT, Opérations d'assurance, etc.). Environ 94 % des ressources en années-personnes au titre de cette activité se trouvent dans les régions, où cette activité englobe les directeurs régionaux d'emploi et Assurance, les Services économiques, les directeurs de district et les directeurs de Centres d'emploi du Canada (CEC), ainsi que leur personnel de soutien administratif.

Cette activité regroupe les composantes principales suivantes :

Gestion organique : Exécution de divers programmes d'emploi et Assurance dans les bureaux régionaux, les bureaux de district et les bureaux locaux.

Services de soutien : Soutien administratif au Programme d'emploi et d'assurance, y compris la préparation de la collecte des données et l'analyse des rapports statistiques et de gestion. Cette composante englobe les employés qui fournissent les services au personnel, de même que les services financiers et administratifs, au niveau des bureaux locaux.

Réception générale : Cette composante comprend, aux bureaux locaux, l'accueil du public, la détermination du but de leur visite et leur orientation vers l'endroit approprié.

Gestion du Programme : Elaboration des politiques et programmes d'emploi et Assurance aux administrations centrale et régionales. Cette composante englobe le personnel de gestion et son personnel immédiat.

Sommaires des ressources

L'activité Gestion du Programme et services communs représente environ 5 % des besoins financiers bruts du Programme d'emploi et d'assurance pour 1987-1988 (à l'exclusion de la contribution de l'Etat au Compte d'assurance-chômage et de la contribution de l'Etat au titre des

Tableau 31: Traitement des demandes et rendement par année-personne

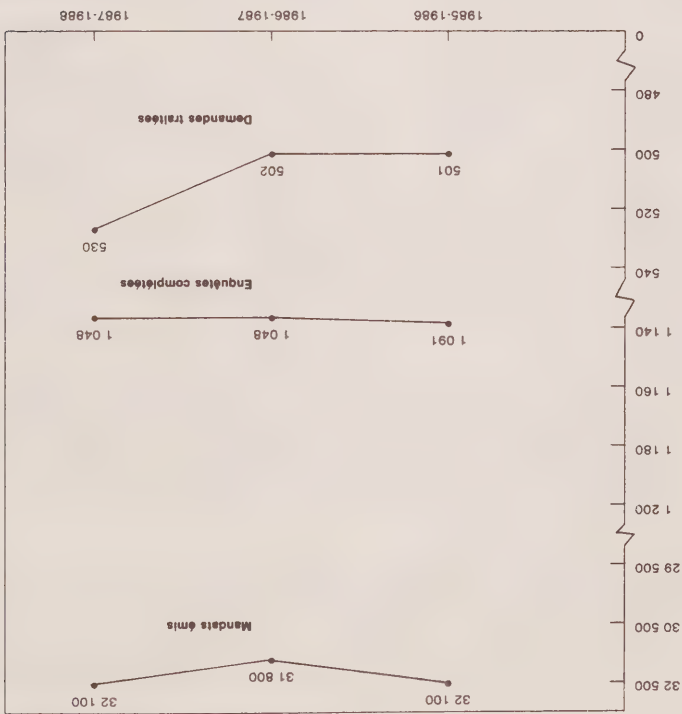
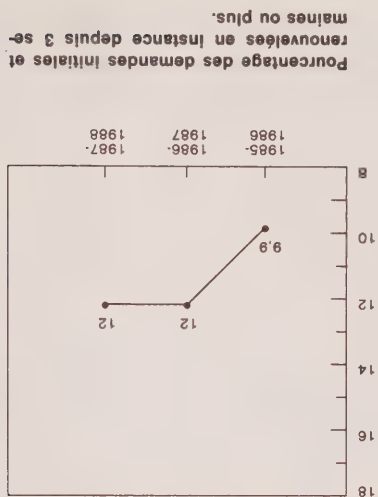


Tableau 32: Indicateur de la rapidité du service



et en leur fournissant des rapports à cet égard. Une légère augmentation de la productivité est prévue pour ce qui est de l'émission de mandats en 1987-1988 (voir le tableau 31).

Contrôle de l'assurance: Les fonctions de cette sous-activité portent sur la prévention et le dépiégeage des demandes frauduleuses de prestations ou des fausses représentations à cet égard et sur la communication des renseignements nécessaires par les employeurs et les demandeurs de prestations de façon précise et en temps opportun.

En 1987-1988, il est prévu qu'environ 1 million d'enquêtes seront menées. Les initiatives prises en vue de déceler les abus, les fraudes et les mauvais usages se poursuivront. La productivité, pour ce qui est du nombre d'enquêtes effectuées par année-personne, devrait rester à peu près la même en 1987-1988.

Tableau 30: Volume de travail *

	Budget des dépenses	Prévu	Réel
	1987-1988	1986-1987	1985-1986
Opérations d'assurance			
Demandes initiales et renouvelées traitées	3 379 000	3 395 000	3 253 300
Employeurs inscrits			
(perception des recettes)	1 185 000	1 099 500	1 035 000
Demandes de réduction du taux de la cotisation traitées	39 000	36 500	35 625
Paiement des prestations			
Mandats émis	30 780 000	31 140 000	32 170 000
Contrôle de l'assurance			
Enquêtes terminées	1 007 000	1 007 000	1 017 600

* Les mesures des coûts unitaires présentées au cours des années antérieures ont été remplacées, dans le système de mesure du rendement de la Commission et du Ministère, par la mesure du traitement des demandes et du rendement par année-personne. Ces renseignements sont présentés dans le tableau 31.

en raison de la charge de travail accrue à laquelle donnent lieu les demandes de prestations. Des méthodes de travail améliorées ont permis de récupérer la baisse de la productivité attribuable à ces changements. En juillet 1986, l'Activité accentuée d'entrevue a été entreprise. Cette initiative, prise conjointement par les fonctions de l'Emploi et de l'Assurance, ajoute un nouvel élément de traitement aux opérations d'assurance, dont les effets devront aussi être compensés par l'amélioration de la productivité au chapitre du traitement des demandes (voir tableau 31).

La précision du paiement des prestations est mesurée à l'aide du Système global de dépistage (SGD). Il s'agit d'une vérification à trois paliers fondée sur un échantillonnage par tranches monétaires qui a été mise au point en collaboration avec le Bureau du vérificateur général du Canada. Le SGD mesure l'incidence des trop-payés et des moins-payés non décelés dans 10 catégories d'erreurs, notamment les erreurs externes (attribuables au prestataire ou à l'employeur) et les erreurs internes (liées au traitement des demandes). L'incidence des trop-payés et des moins-payés non décelés est demeurée assez stable depuis la mise en place du système en 1983, ce qui démontre qu'il y a correspondance entre le niveau des ressources utilisées et la qualité des résultats obtenus quant à la précision du montant des prestations. Depuis 1983, les résultats trimestriels indiquent que les trop-payés et les moins-payés non décelés représentent de 3,3 % à 4,1 % du montant versé en prestations, ce qui se compare avantageusement au taux de 4,8 % prévu par le Bureau du vérificateur général du Canada dans son étude de 1981.

La rapidité du service se mesure en établissant la proportion des demandes en instance depuis trois semaines ou plus après avoir été reçues et enregistrées. La période de trois semaines a été choisie comme point critique parce que la semaine du premier versement possible correspond à la troisième semaine de traitement de la demande et que le paiement est effectué au plus tôt dans la quatrième semaine, après que la première carte de déclaration du prestataire a été reçue. La proportion maximale des demandes en instance jugée acceptable a été fixée à 12 %, compte tenu du fait que certaines demandes ne peuvent être traitées en trois semaines principalement à cause des facteurs suivants: a) elles ont un caractère litigieux et nécessitent une enquête poussée sur les faits afin d'être tranchées, sans compter que de longs retards peuvent survenir à cause de conflits de travail; et b) les demandes ne sont pas suffisamment étayées, particulièrement lorsque les employeurs tardent à préparer les relevés d'emploi. Le taux maximum de 12 % sera atteint en 1987-1988.

Paiement des prestations: Les niveaux de ressources nécessaires pour l'émission des mandats dépendent du taux de chômage prévu. Les centres régionaux d'informatique, dont la responsabilité première est de produire les mandats, jouent également un rôle de premier plan en traitant l'information de gestion pour la Commission et le Ministère, (Programme d'emploi et d'assurance) 3-74

Explication de la différence: La différence de 304,2 millions de dollars entre les dépenses nettes de 1985-1986 et le montant qui figure au Budget des dépenses principal 1985-1986 est expliquée en détail dans l'examen des résultats financiers, à la section I (voir page 3-23).

Données sur le rendement et justification des ressources

L'activité englobe trois fonctions principales, à savoir les opérations d'assurance (traitement des demandes et renseignements), le paiement des prestations (émission des mandats par les centres régionaux d'informatique) et le contrôle de l'assurance (la responsabilité de prévenir et de déceler les fraudes et les abus et de dissuader les demandeurs de commettre de tels délits).

Le rendement de ces trois fonctions est mesuré en fonction de l'efficacité (rendement par année-personne) et de l'efficacité des activités (opportunité et précision du service et, dans le cas du contrôle de l'assurance, détection des trop-payés). La justification des ressources découle d'une tentative visant à maximiser les éléments de service et de contrôle de façon équilibrée en utilisant comme point de départ l'information sur le rendement antérieur et en estimant l'incidence des lois, politiques et procédures nouvelles ou modifiées par des mises à l'essai ou par l'application de normes de temps mesuré. Le désir d'améliorer la productivité dans un contexte de réduction des ressources est prépondérant.

Le tableau 30 illustre les changements relatifs au volume de travail d'une année à l'autre. Le tableau 31 donne le volume de travail total par rapport au nombre total d'années-personnes, selon le rendement par année-personne, tandis que le tableau 32 fournit des indicateurs de la rapidité du service dans le traitement des demandes.

Opérations d'assurance: Les niveaux de ressources requis pour le traitement des demandes de prestations sont déterminés en fonction du volume de travail prévu et du niveau de service fourni au public. Le volume de travail prévu pour 1987-1988 est calculé d'après le taux de chômage projeté par le ministère des finances, ainsi que selon le nombre prévu de demandeurs de prestations de travail partagé, d'allocations de formation ou de prestations spéciales. Le niveau des activités de contrôle sert aussi à déterminer les ressources nécessaires pour le traitement des demandes de prestations, en précisant le nombre d'entrevues avec les demandeurs, le nombre de demandes révisées et d'appels devant les conseils arbitraux et devant le juge-arbitre.

Les modifications apportées aux articles 57 et 58 du Règlement sur l'assurance-chômage ont donné lieu à une augmentation de la charge de travail dans le secteur des opérations d'assurance. Les modifications se rapportent à la définition et au traitement des sommes versées à la cessation d'emploi et des pensions, qui sont désormais considérées à titre de rémunération. Entrées en vigueur en 1985-1986, ces modifications ont eu des répercussions importantes sur les ressources

Tableau 29: Résultats financiers en 1985-1986 (en millions de dollars)

* Le Budget des dépenses principal reflète les décisions prises à l'intérieur du cadre du plan opérationnel (voir le tableau 44 à la page 3-90).

Application de la différence: Les besoins financiers nets pour 1987-1988 sont de 140 millions de dollars, soit 4,8 %, inférieurs aux dépenses prévues pour 1986-1987. Le Sommaire des besoins financiers, à la section I, fournit le détail de cet écart (voir page 3-12).

Application des prévisions pour 1986-1987: Les prévisions pour 1986-1987 (qui sont fondées sur les renseignements dont la direction disposait au 30 novembre 1986) sont de 45 millions de dollars, soit 6 %, supérieures aux 2 880 millions de dollars du Budget des dépenses principal 1986-1987 (voir Autorisations pour 1987-1988 - Partie II du Budget des dépenses, à la page 3-5). Le Sommaire des besoins financiers, à la section I, fournit le détail de cet écart (voir page 3-15).

Tableau 28: Sommaire des ressources par article (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses	1987-1988	Prévu	1986-1987	Réel	1985-1986
	\$	%	\$	%	\$	%
Personnel	281 546	9	284 217	9	260 501	8
Services professionnels et spéciaux	39 275	1	37 454	1	34 685	1
Contribution de l'Etat au Compte d'assurance-chômage	2 572 000	82	2 732 000	83	2 743 818	84
Contribution de l'Etat au titre des prestations versées aux pêcheurs	213 000	7	193 000	6	176 355	6
Autres	42 489	1	46 135	1	43 288	1
	3 148 310	100	3 292 806	100	3 258 727	100
Moins: Dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage	363 063		367 559		338 307	
	2 785 247		2 925 247		2 920 420	

Sommaires des ressources

L'activité Assurance-chômage représente environ 16 % des besoins financiers bruts du Programme d'emploi et d'assurance pour 1987-1988 (à l'exclusion de la contribution de l'Etat au Compte d'assurance-chômage et de la contribution de l'Etat au titre des prestations versées aux pêcheurs) et 47 % des années-personnes totales. Elle représente 42 % des coûts en personnel et 43 % des dépenses de fonctionnement totales (à l'exclusion de la contribution de l'Etat au Compte d'assurance-chômage).

Tableau 27: Sommaire des ressources par activité (en milliers de dollars et années-personnes)

Budget des dépenses 1	Prévu 2	Réel
1987-1988	1986-1987	1985-1986
\$	\$	\$
A-P	A-P	A-P

Opérations d'assurance	215 240	6 374	220 562	6 762	194 469	6 498
Traitement des demandes de prestations et de renseignements						
Réduction du taux de la cotisation	2 085	62	1 996	62	2 048	64
Perception des recettes	35 085	-	31 592	-	28 874	-
Gestion et conception du Programme	15 953	284	18 386	299	16 898	308
Paiement des prestations	268 363	6 720	272 536	7 123	242 289	6 870

Centres régionaux d'information	57 189	960	58 928	979	64 052	1 001
Contrôle de l'assurance	34 982	918	33 630	918	30 712	893
Enquêtes et contrôle						
Gestion et conception du Programme	2 776	43	2 712	43	1 501	40
Total - Coûts de fonctionnement	363 310	8 641	367 806	9 063	338 554	8 804

Contribution de l'Etat au Compte d'assurance-chômage	2 572 000	-	2 732 000	-	2 743 818	-
Contribution de l'Etat au titre des prestations versées aux pêcheurs	213 000	-	193 000	-	176 355	-
Moins: Dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage	363 063	-	367 559	-	338 307	-
	2 785 247	8 641	2 925 247	9 063	2 920 420	8 804

Opérations d'assurance: Cette sous-activité comprend la responsabilité de déterminer de façon efficace et opportune verser des prestations aux demandeurs aux prestations d'assurance-chômage, de installations informatiques nécessaires pour verser les prestations et de traiter l'information de gestion pour la Commission et le Ministère. La sous-activité englobe en outre les entrevues avec des prestataires pour déterminer s'ils cherchent activement du travail et s'ils continuent par ailleurs à être admissibles au bénéfice des prestations, de même que le traitement des demandes de renseignements reçus des prestataires et du grand public au sujet de points particuliers ou du programme en général. Est aussi comprise la responsabilité d'examiner la loi sur l'assurance-chômage qui sous-tend le Régime d'assurance-chômage et de formuler les politiques et procédures appropriées aux fins de la gestion du Programme. Cela comprend également les coûts relatifs à la perception par Revenu Canada, Impôt, des cotisations payables au Compte d'assurance-chômage, ainsi que les réductions du taux de la cotisation consenties aux employeurs admissibles.

Paiement des prestations: Cette sous-activité consiste à donner suite aux décisions rendues par les bureaux locaux (CLC) au sujet de l'admissibilité des demandeurs aux prestations d'assurance-chômage. Cela suppose la création d'un article du fichier principal des prestations et des trop-payés pour chaque prestataire, de même que la réception, l'examen et le traitement des déclarations du prestataire et l'émission des mandats au prestataire.

Contrôle de l'assurance: Cette sous-activité comprend la responsabilité de déceler les fraudes et les abus, et, par voie de conséquence, de dissuader les demandeurs de commettre des fraudes et des abus, ainsi que de faire en sorte que les employeurs et les prestataires fournissent des renseignements exacts en temps opportun et dans les formes convenues.

Contribution de l'Etat au Compte d'assurance-chômage: En vertu de la Loi sur l'assurance-chômage, un montant égal aux sommes prises en charge par l'Etat doit être imputé au Compte d'assurance-chômage. La contribution de l'Etat comprend les prestations de prolongation fondée sur le taux de chômage régional (voir la description des prestations à la page 5-9), de même que les prestations versées aux termes de programmes de création d'emplois (article 38) et de formation (article 39).

Contribution de l'Etat au titre des prestations versées aux pêcheurs: L'Etat verse au Compte d'assurance-chômage un montant égal à la différence nette entre les cotisations des pêcheurs perçues et les prestations d'assurance-chômage versées à ces mêmes pêcheurs.

C. Assurance-chômage

Objectif

Favoriser la croissance et l'adaptation de l'économie, sans que cela ne constitue un fardeau injustifiable pour les particuliers, les groupes et les régions, en fournissant un revenu d'appoint temporaire aux travailleurs admissibles.

Compte tenu de l'objectif décrit ci-dessus, les sous-objectifs particuliers comportent les buts nationaux suivants:

- élaborer des politiques et lignes directrices se rapportant à la Loi, au Règlement et au programme pour que le Compte d'assurance-chômage soit géré de façon efficace et efficiente;

- déterminer l'admissibilité aux prestations des personnes faisant des demandes pour établir une période de prestations et déterminer l'admissibilité initiale et continue à ces prestations au cours de la période de prestations;

- traiter les appels et répondre aux demandes de renseignements de façon rapide et précise;

- traiter les déclarations des demandeurs et verser des prestations d'assurance-chômage aux particuliers en temps opportun et de façon précise;

- protéger le Compte d'assurance-chômage contre les fraudes, les abus ainsi que les mauvais usages par la prévention, la dissuasion et la détection;

- prendre les dispositions nécessaires pour faire percevoir par Revenu Canada, Impôt, les cotisations payables au Compte d'assurance-chômage et pour traiter les demandes de réduction du taux de la cotisation en temps opportun et de façon précise;

- assurer un revenu temporaire aux travailleurs admissibles au cours des périodes de chômage ou pendant qu'ils participent à des activités de formation ou de perfectionnement en vue de maintenir ou d'accroître leur employabilité.

Description

L'activité Assurance-chômage comprend les cinq sous-activités suivantes: Opérations d'assurance, Paiement des prestations, Contrôle de l'assurance, Contribution de l'Etat au Compte d'assurance-chômage et Contribution de l'Etat au titre des prestations versées aux pêcheurs.

compétente dont ils ont besoin et de les aider à faire face aux problèmes d'adaptation que pose l'évolution du marché du travail. Ces programmes comprennent notamment les Accords fédéraux-provinciaux de développement de l'emploi agricole.

Accords fédéraux-provinciaux de développement de l'emploi agricole: Des accords ont été conclus avec huit provinces. Ils prévoient la consultation et la collaboration pour la formulation de politiques et l'établissement d'initiatives ainsi que l'adoption de modalités de partage équitable des coûts de mise en oeuvre des mesures relatives au développement de l'emploi agricole, notamment pour le logement, la recherche et l'information. Les ressources affectées à cette initiative sont détaillées au tableau 26.

Tableau 26: Accords fédéraux-provinciaux de développement de l'emploi agricole

Budget des dépenses	Nombre d'accords		Contributions (en milliers de dollars)	
	1987-1988	9	1 012	1 012
Prévu	1986-1987	8	1 012	893
Réel	1985-1986	8		

Aide au déplacement: Deux composantes du Programme de mobilité de la main-d'oeuvre du Canada ont été conservées au sein du Service national de placement, et les autres ont été intégrées dans les Programmes de mise en valeur des ressources humaines (voir page 3-55). L'aide au déplacement est offerte aux travailleurs agricoles ainsi qu'aux clients des collectivités éloignées grâce à divers mécanismes d'aide.

Tableau 25: Dépenses de l'Aide au déplacement ¹

Budget des 3 dépenses 1987-1988		Prévu 4 1986-1987		Réel 1985-1986	
Indemnité de voyage spéciale	s/o	1 600	1 520	105	
Nombre d'interventions	150	120			
Contributions (en milliers de dollars)					
Aide aux déplacements quotidiens 2					
(travail agricole)					
Nombre de jours-personnes	s/o	190 000	86 477		
Contributions (en milliers de dollars)	3 265	3 000	800		
Contributions (en milliers de dollars)	3 415	9 954	8 854		

1. Le Programme de mobilité de la main-d'oeuvre du Canada a été aboli à la fin de décembre 1986; les formes d'aide précitées ont été conservées dans le Service national de placement.

2. Depuis le 1^{er} avril 1985, les CEC ont entrepris de tenir à jour des renseignements sur le nombre de travailleurs agricoles qui reçoivent de l'aide aux déplacements quotidiens pour se rendre au lieu de travail et en revenir. Les chiffres indiqués ci-dessus correspondent aux jours-personnes de déplacement et aux dépenses prévues.

3. Comme certaines composantes du Programme de mobilité de la main-d'oeuvre du Canada seront intégrées dans les Programmes de mise en valeur des ressources humaines au cours de 1987-1988, on a entrepris de déterminer des objectifs par composante.

4. Prévisions pour la période comprise entre le 1^{er} avril 1986 et le 31 décembre 1986.

Par ailleurs, les activités destinées aux employeurs visent à les aider à bien utiliser leurs ressources humaines grâce à divers programmes et services qui permettront de leur fournir la main-d'oeuvre (Programme d'emploi et d'assurance)

employabilité et qui, d'autre part, ont besoin, à un niveau plus élevé que la moyenne, de services de counselling et de mesures d'intervention avant de pouvoir participer aux programmes ordinaires de la Commission et du Ministère.

Le tableau 23 fournit des renseignements sur le produit du Counselling.

Tableau 23: Produit du Counselling

Budget des dépenses	Années-personnes		
	1987-1988	1986-1987	1985-1986
Séances de counselling	700 000	700 000	861 580 *
	936	936	912

* Avant l'instauration du processus de revitalisation, plusieurs entrées ne constituaient, en fait, que des séances d'information -- qui pouvaient durer aussi peu qu'une minute --, plutôt que des séances de counselling véritables. L'entrée visant à déterminer des besoins de services permet de distinguer les clients qui veulent obtenir de simples renseignements de ceux qui ont besoin d'un counselling approfondi. C'est donc dire que, offertes en moins grand nombre, les entrées sont plus longues, et, partant, plus complètes et plus efficaces.

Extension: Des subventions sont accordées aux organisations de la collectivité pour qu'elles offrent des services d'emploi -- au nombre desquels figurent notamment des initiatives en vue de déterminer et d'évaluer dans quelle mesure des correctifs s'imposent, de placer des travailleurs, de faire connaître les groupes désignés et de favoriser par la suite leur progrès -- lorsque les services des CEC ne peuvent être utilisés efficacement à ces fins. Ce programme vise notamment le placement indirect des clients qui trouveront eux-mêmes un emploi dans le cadre d'un projet, et le placement direct par des agents de projets, qui auront eu recours à l'employeur, au CEC ou à un membre de la collectivité.

Tableau 24: Placements aux termes du programme Extension

Budget des dépenses	Nombre de placements		
	1987-1988	1986-1987	1985-1986
	87 000	86 000	84 821
Versements aux organisations (en dollars)	24 254 000	24 256 000	19 248 900
	Prévu	Réel	

que les chiffres du Budget des dépenses principal 1986-1987 ne font état que des postes vacants ordinaires signalés dans les CEC ordinaires.

Placements - emplois occasionnels: Les chiffres indiqués dans le Budget des dépenses principal 1986-1987 sont considérablement plus élevés que ceux qui figurent dans le tableau 21 puisque les premiers font état de l'activité des bureaux du Service de la main-d'oeuvre agricole du Canada, tandis que ceux du tableau 1 ne comprennent que les placements dans des emplois occasionnels faits par les CEC réguliers et sur le campus.

Outre les sommes affectées au service de placement pour les clients des CEC, des fonds ont été prévus pour un service d'emploi spécialisé, à l'intention des collectivités agricoles. Le tableau 22 fournit des renseignements sur le produit et les ressources affectées au Service de la main-d'oeuvre agricole du Canada.

Tableau 22: Service de la main-d'oeuvre agricole du Canada

Budget des dépenses	1987-1988	1986-1987	Prévu	Réal	1985-1986
Nombre de services	65	65	65	65	65
Contributions (en milliers de dollars)	5 994	5 994	5 994	5 617	5 617
Placements et transferts-entrée	256 750	254 350	254 350	275 980	275 980

Services de développement du marché du travail: Cette composante est caractérisée par des mécanismes d'intervention conçus pour aider les travailleurs et les employeurs de diverses collectivités et régions à résoudre des problèmes autres que ceux visés aux composantes décrites ci-dessus (Information sur le marché du travail et Placement). Nombre de programmes et services ont été mis au point afin de favoriser l'adaptation des employeurs et des travailleurs à la situation actuelle et future du marché du travail.

Counseling: Les services de counseling d'emploi sont offerts à tous les clients des CEC qui ont besoin d'aide pour s'intégrer dans le marché du travail. Ils sont surtout utilisés par les groupes suivants:

- les clients faisant partie des groupes cibles, dont notamment les jeunes, les femmes, les autochtones, les personnes handicapées et les membres des minorités visibles;

- les clients ayant des besoins spéciaux, soit ceux qui, d'une part, selon les conseillers en emploi, pourraient au moment de la rencontre occuper un emploi mais ne sont pas prêts à le faire à cause de problèmes personnels qui nuisent à leur

Tableau 21: Produit de la sous-activité Placement

Budget des dépenses	Prévu	Réel	
1987-1988	1986-1987	1985-1986	
Clients-travailleurs dirigés	2 666 639	2 675 358	3 008 148
Vers un employeur			
Vacances signalées			
Emplois occasionnels	136 000	138 130	158 586
Emplois réguliers	918 446	950 000	917 585
placements			
Emplois occasionnels	130 000	131 296	150 733
Emplois réguliers	670 304	684 000	657 798
Entrevues visant à déterminer des besoins de services	960 000	1 000 000	s/o
Placement de clients ayant des besoins spéciaux	24 487	25 226	25 600
Placement de femmes - Professions traditionnellement masculines	38 068	37 481	42 149
Placement de femmes	267 139	263 813	256 034
Années-personnes	2 655	2 653	2 612

Clients-travailleurs dirigés vers un employeur: Les chiffres réels pour 1985-1986 sont sensiblement plus élevés que ceux prévus en 1986-1987. La différence peut être attribuée à une augmentation des vacances signalées ainsi qu'à la mise en oeuvre, dans un certain nombre de CEC, des techniques faisant appel à l'effort personnel élaborées dans le cadre du processus de revitisation. Les prévisions pour 1986-1987 et les estimations pour 1987-1988 tiennent compte de la baisse anticipée du nombre des clients-travailleurs dirigés vers un employeur, au fur et à mesure que les CEC se familiariseront avec la mise en application des techniques faisant appel à l'effort personnel.

Vacances signalées - emplois occasionnels: Les chiffres indiqués dans le Budget des dépenses principal 1986-1987 sont beaucoup plus élevés que ceux qui figurent dans le tableau 21 puisqu'ils comprennent le nombre de postes vacants occasionnels signalés au Service de la main-d'oeuvre agricole du Canada, tandis que le tableau 21 ne fait état que des postes vacants occasionnels signalés aux CEC ordinaires et sur le campus.

Vacances signalées - emplois réguliers: Les chiffres indiqués dans le tableau 21 sont beaucoup plus élevés que ceux qui figurent dans le Budget des dépenses principal 1986-1987. La différence peut être attribuée en partie à une légère augmentation du nombre des vacances signalées et au fait que les vacances ordinaires signalées aux CEC sur le campus sont incluses dans les chiffres du tableau 21, tandis

105 établissements postsecondaires, en plus de neuf bureaux de placement pour la main-d'œuvre occasionnelle, cinq unités spécialisées des services aux jeunes, sept Centres préparatoires à l'emploi pour femmes, 49 succursales de la Direction générale du développement de l'emploi et 10 bureaux régionaux, en plus de 300 projets du programme Extension mis à exécution au moyen de marchés de services. L'été, quelque 450 CEC pour étudiants viennent s'ajouter à ceux-ci. Les CEC offrent des services de sélection et de présentation des demandeurs d'emploi. Ceux-ci apprennent comment organiser leur recherche d'un emploi et sont mis sur la piste de débouchés. Des conseillers en emploi peuvent prendre des mesures pour faire connaître aux employeurs éventuels les demandeurs d'emploi et participent à la présentation de candidats des groupes désignés aux employeurs qui mettent en oeuvre les programmes d'équité en matière d'emploi.

Le tableau 21 présente quelques renseignements quantitatifs sur les données qui sont recueillies aux fins du Service national de placement.

L'entrevue visant à déterminer les besoins de services, qui a été élaborée dans le cadre du processus de revitatisation, a été adoptée à l'échelle nationale et s'effectue maintenant dans tous les CEC. Grâce à une telle entrevue, les CEC locaux peuvent déterminer de façon plus précise les besoins des clients et il n'est plus nécessaire que tous les clients qui ont recours aux services d'un CEC s'inscrivent. Par suite de l'instauration de cette modification à la politique d'inscription des clients, et du fait que l'on aura désormais davantage recours aux techniques faisant appel à l'effort personnel, le nombre d'inscriptions sera de façon marquée, et l'on pourra ainsi privilégier les travailleurs qui font face à des obstacles en matière d'emploi et les groupes désignés par le gouvernement. Dès qu'on choisit de mettre l'accent sur les groupes cibles et sur les clients ayant des besoins spéciaux, il faut consacrer plus d'efforts et plus de ressources pour atteindre les mêmes résultats. Comme le nombre des inscriptions et des réinscriptions ne pourra être comparé à celui des années précédentes, ils ne font pas partie des données sur le rendement du Service national de placement.

qui permet de saisir des données, de les manipuler et d'y avoir accès à l'aide de micro-ordinateurs au palier des CEC est ainsi en cours dans les 10 régions;

il conviendra de concevoir des moyens plus efficaces pour obtenir l'apport des partenaires économiques de la Commission et du Ministère et pour leur fournir en retour les conseils et l'information dont ils ont besoin.

D'importants travaux ont donc été entrepris en vue d'examiner et d'élaborer des spécifications pour de nouveaux systèmes d'analyse et de classification des professions et de collecte des données. La classification nationale des professions devrait être parachevée avant la fin de 1988. A ce jour, une date définitive n'a pas été fixée pour ce qui est de l'achèvement de l'ensemble des validations et des essais préalable à l'adoption de la nouvelle classification à l'échelle nationale.

Les besoins en ressources pour cette sous-activité sont définis en établissant le nombre minimal d'employés qu'il faut pour élaborer, constituer et tenir à jour les diverses bases de données et diffuser l'information jugée essentielle pour soutenir les activités courantes d'un bon service de placement.

Le tableau 20 fournit des renseignements sur les ressources affectées à cette sous-activité.

Tableau 20: Ressources affectées à la sous-activité Information sur le marché du travail

Budget des dépenses		Prévu		Réel	
\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P
1987-1988		1986-1987		1985-1986	
2 992	50	3 057	48	2 075	46
9 024	150	8 598	155	10 447	156
20 523	411	19 561	407	12 248	399
32 539	611	31 216	610	24 770	601

Information sur les
carrières et les
professions
Services économiques
Autres

Placement: La fonction prioritaire de la sous-activité Placement est de mettre en relation les employeurs des secteurs public et privé avec des travailleurs appropriés, et d'aider les demandeurs d'emploi à obtenir du travail. La Commission et le Ministère comptent 460 CEC, ainsi que 187 points de service itinérants dans les collectivités éloignées ou isolées. En outre, ils ont des bureaux de placement dans

Résultats financiers antérieurs

Tableau 19: Résultats financiers en 1985-1986 (en milliers de dollars)

1985-1986											
Réel						Budget principal					
\$						\$					
A-P						A-P					
Différence						Différence					
Information sur le marché											
24 770	601	28 339	608	(3 569)	(7)	100 210	2 612	105 556	2 644	(5 346)	(32)
Placement du travail											
98 456	1 854	106 341	1 878	(7 885)	(24)						
Services de développement du marché du travail											
223 436	5 067	240 236	5 130	(16 800)	(63)						
Moins: Dépenses recouvrables											
203 275	-	217 943	-	(14 668)	-						
du Compte d'assurance-chômage											
20 161	5 067	22 293	5 130	(2 132)	(63)						

Explication de la différence: La différence de 2,1 millions de dollars entre les dépenses nettes de 1985-1986 et le montant qui figure au Budget des dépenses principal 1985-1986 est expliquée en détail dans l'Examen des résultats financiers, à la section I (voir page 3-23).

Données sur le rendement et justification des ressources

L'activité Service national de placement est exécutée par l'intermédiaire de trois sous-activités distinctes, lesquelles sont décrites dans les pages qui suivent. Les bases de données et les indicateurs de rendement s'y rapportant sont élaborés dans le cadre du processus de revitatisation du Service national de placement; ils seront mis en oeuvre dans tous les CEC lorsque les essais effectués par les utilisateurs auront donné des résultats concluants.

Information sur le marché du travail: Pour assurer le bon

fonctionnement du marché du travail, il faut que les travailleurs, les employeurs et les établissements aient en main les renseignements nécessaires pour prendre des décisions éclairées au sujet des programmes et services de la Commission et du Ministère. Pour ce qui est de l'information sur le marché du travail, deux aspects méritent d'être examinés dans l'immédiat:

- pour permettre au personnel de se consacrer davantage à des fonctions plus spécialisées, il faudra compter de plus en plus sur le traitement électronique des données; un projet

La structure des sous-activités figurant dans le tableau 17 correspond à la structure de planification révisée mise en oeuvre en 1987-1988 pour cette activité.

Tableau 17: Sommaire des ressources par activité (en milliers de dollars et années-personnes)

Budget des dépenses 1987-1988	A-P	\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P	\$
Information sur le marché du travail	32 539	611	31 216	610	24 770	601		
Placement	116 041	2 655	110 282	2 653	100 210	2 612		
Services de développement	114 096	1 084	109 899	1 082	98 456	1 854		
du marché du travail	262 676	5 150	251 397	5 145	223 436	5 067		
Moins: Dépenses recouvrables	239 148		230 086		203 275			
d'assurance-chômage	23 528	5 150	21 311	5 145	20 161	5 067		

* Les prévisions pour 1986-1987 reflètent avec plus d'exactitude les activités du Service national de placement par suite d'une mise au point précise de leur structure en fonction du cadre du plan opérationnel.

Explication de la différence: Les besoins financiers nets pour 1987-1988 sont de 2,2 millions de dollars, soit 10,4 %, supérieurs aux dépenses prévues pour 1986-1987. Le Sommaire des besoins financiers, à la section I, fournit le détail de cet écart (voir page 3-12).

Explication des prévisions pour 1986-1987: Les prévisions pour 1986-1987 (qui sont fondées sur les renseignements dont la direction disposait au 30 novembre 1986) sont de 0,5 million de dollars, soit 2,1 % inférieures aux 21,8 millions de dollars du Budget des dépenses principal 1986-1987 (voir Autorisations pour 1987-1988 - Partie II du Budget des dépenses, à la page 3-5). Le Sommaire des besoins financiers, à la section I, fournit le détail de cet écart (voir page 3-14).

Tableau 18: Sommaire des ressources par article (en milliers de dollars)

Budget des dépenses 1987-1988	A-P	\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P	\$
Personnel	199 434	76	188 540	75	174 362	78		
Autres coûts de fonctionnement et d'entretien et capital	43 335	16	42 556	17	28 913	13		
Subventions et contributions	19 907	8	20 301	8	20 161	9		
Moins: Dépenses recouvrables	262 676	100	251 397	100	223 436	100		
d'assurance-chômage	239 148		230 086		203 275			
	23 528	21 311		20 161				

gestion et l'administration de tous ses programmes et services d'assurance, d'immigration et d'emploi, ainsi que la fixation des objectifs.

Cette sous-activité appuie également les Conseils consultatifs locaux qui ont été créés dans chaque marché du travail en vertu de la planification de l'emploi. Les conseils visent à faciliter la collaboration entre les divers participants du marché du travail local, et à faire en sorte que l'agencement de programmes qui est offert répond aux besoins particuliers de la collectivité.

Placement: Cette composante offre essentiellement des services de placement par l'intermédiaire des CEC et, dans certaines régions agricoles, du Service de la main-d'œuvre agricole du Canada (SMAC).

Il s'agit en l'occurrence d'obtenir des offres d'emploi des employeurs et de tenir un répertoire des travailleurs intéressés. Les CEC et les SMAC présentent aux employeurs les travailleurs qui sont entrés en rapport avec eux par suite de la communication d'offres d'emploi publiques ou ceux qui ont été relevés dans le répertoire. L'entrevue initiale, avec les clients-travailleurs ou les clients-employeurs, permet de déterminer le genre et le niveau de services à offrir, et elle fait partie intégrante de ce processus. D'autres mesures visent à assurer que les présentations en vue d'emplois touchent une proportion appropriée de membres des groupes désignés possédant les compétences voulues.

Services de développement du marché du travail: Cette composante se distingue par des mécanismes d'intervention conçus pour aider les travailleurs, les employeurs, les collectivités et les régions à régler les problèmes ne relevant pas des composantes d'information sur le marché du travail et placement.

Ces mécanismes ont pour objet essentiel de promouvoir et d'appuyer l'adaptation des collectivités, des régions, des particuliers et des secteurs d'activité à l'évolution du marché du travail et à favoriser l'égaleité des chances pour ce qui est d'être candidat à un emploi et de l'obtenir.

Sommaires des ressources

L'activité Service national de placement représente environ 11 % des besoins financiers bruts du Programme d'emploi et d'assurance pour 1987-1988 (à l'exclusion de la contribution de l'Etat au Compte d'assurance-chômage et de la contribution de l'Etat au titre des prestations versées aux pêcheurs) et 28 % des années-personnes totales. Elle représente 30 % des coûts en personnel, 29 % des dépenses de fonctionnement totales (à l'exclusion de la contribution de l'Etat au Compte d'assurance-chômage) et 1 % des subventions et contributions.

B. Service national de placement

Objectif

L'activité Service national de placement vise à :

- fournir aux travailleurs, aux clients-employeurs et aux établissements les renseignements qui leur permettront de prendre des décisions éclairées relativement au marché du travail (Information sur le marché du travail);
- veiller à ce que les travailleurs disponibles aient accès aux possibilités d'emplois et voir à ce que les employeurs trouvent les travailleurs qualifiés dont ils ont besoin en temps voulu et de façon efficace (Placement);
- favoriser la planification des ressources humaines dans le secteur privé, entreprendre et soutenir l'adaptation des entreprises et des particuliers pour répondre à l'évolution du marché du travail, tout en encourageant l'équité en matière d'emploi (Services de développement du marché du travail).

Description

Le Service national de placement est chargé de mettre au point et d'administrer un système d'information et des mécanismes d'adaptation permettant au marché du travail de fonctionner plus efficacement et plus équitablement. En termes concrets, il a pour mission d'apporter au marché du travail des adaptations importantes et productives. A cette fin, bon nombre de changements importants, proposés par suite des essais par les utilisateurs qui ont eu lieu dans certains bureaux, ont été mis en oeuvre graduellement en 1986-1987. De nouvelles règles en matière d'inscription, un processus de détermination des besoins de services, un libre-service et des services de groupe améliorés ainsi qu'une meilleure gestion des services de counselling ont été adoptés dans tous les Centres d'emploi du Canada (CEC).

A la suite des modifications apportées à la structure du Service national de placement en 1986-1987 -- soit la création de trois sous-activités: Information sur le marché du travail, Placement et Services de développement du marché du travail -- et en 1987-1988 -- soit l'intégration du programme Développement des collectivités dans les Programmes de mise en valeur des ressources humaines --, celui-ci comprend désormais les sous-activités suivantes.

Information sur le marché du travail: Chaque CEC doit agencer ses opérations en fonction des particularités et des besoins du marché du travail local. Il constitue ainsi le principal moyen de collecte, de traitement et d'utilisation des renseignements sur le marché du travail. Ces derniers facilitent pour le CEC la mise au point, la

Service d'aide à l'adaptation de l'industrie (SAI): Ce programme vise à aider les travailleurs d'entreprises, d'activités économiques ou de collectivités précises à s'adapter à l'évolution économique, technologique ou autre. En 1987-1988, la Commission et le Ministère prévoient conclure 500 accords, qui permettront notamment de créer des comités d'aide à l'adaptation, formés d'employeurs et de travailleurs, pour résoudre des problèmes précis en matière de ressources humaines. Le détail des coûts de cette initiative est fourni au tableau 16.

Tableau 16: Service d'aide à l'adaptation de l'industrie (SAI)

Budget des dépenses	Prévu	Réel
1987-1988	1986-1987	1985-1986
500	464	555
Contributions ¹ (en milliers de dollars)		
3 550 2	3 550 2	8 355
SAI en vertu du Programme modifié d'aide à l'adaptation de l'industrie et de la main-d'oeuvre (PMAIM)		
400	400	1 122

1. À l'exclusion des fonds affectés au PMAIM.
2. À l'exclusion des contributions pour les accords de mobilité principaux.

Aide à la prospection et au déplacement: L'aide qui était fournie aux clients-travailleurs aux termes du Programme de mobilité de la main-d'oeuvre du Canada ne l'est plus depuis la fin de décembre 1986. Les éléments intégrés dans les Programmes de mise en valeur des ressources humaines relèvent désormais des programmes développés par les collectivités et Pénuries de main-d'oeuvre. Trois sortes d'aide financière sont offertes:

- aide à la prospection, pour permettre au client-travailleur de chercher un emploi dans la plus proche région où existent des débouchés lui convenant;
- aide au déplacement, pour permettre au client-travailleur de déménager avec sa famille dans la région la plus rapprochée où il y a un emploi convenable;
- aide à l'emploi temporaire, pour notamment permettre au client-travailleur d'accepter un emploi d'une durée de six semaines à neuf mois dans une autre région.

Le tableau 15 fournit des données quantitatives concernant le Programme de mobilité de la main-d'oeuvre du Canada.

Tableau 15: Dépenses du Programme de mobilité de la main-d'oeuvre du Canada¹

Budget des dépenses			Contributions (en milliers de dollars)		
1987-1988	Prévu 4	Réel 1985-1986	Aide à la prospection	Aide au déplacement 2	Aide à l'emploi temporaire 2
			Nombre d'interventions	Nombre d'interventions	Nombre d'interventions
			Contributions (en milliers de dollars)	Contributions (en milliers de dollars)	Contributions (en milliers de dollars)
			5 194	3 900	950
			1 703	1 251	173
			4 910	3 800	242
			4 516	3 485	1 188
			11 331	11 300	1 488
			6 834	6 834	7 949

1. Le Programme de mobilité de la main-d'oeuvre du Canada a été aboli à la fin de décembre 1986; les formes d'aide précitées ont été intégrées dans la planification de l'emploi.
2. Ces sommes sont inférieures à celles de 1984-1985 par suite de l'adoption, le 1er avril 1985, de critères d'admissibilité plus sévères.
3. Comme la majeure partie du Programme de mobilité de la main-d'oeuvre du Canada sera intégrée dans les Programmes de mise en valeur des ressources humaines au cours de 1987-1988, on a entrepris de déterminer des objectifs par composante.
4. Prévisions pour la période comprise entre le 1er avril 1986 et le 31 décembre 1986.

Tableau 14: Taux de participation des membres des minorités visibles (en %)

Programmes connexes	1987-1988	1988-1989	1989-1990
Planification de l'emploi	4,7	5,0	6,8
Développement de l'emploi	4,7	5,0	6,8
Intégration professionnelle	5,4	5,0	6,8
Défi	4,7	5,0	6,8
Autres	3,0	3,0	3,4
Pertures de main-d'œuvre	3,0	3,0	3,4
Acquisition de compétences	2,9	2,9	2,1
Développement des	2,9	2,9	2,1
collectivités	2,9	2,9	2,1
Programmes connexes	5,1	5,1	5,1
Formation en établissement	5,1	5,1	5,1
Création d'emplois en vertu	5,1	5,1	5,1
de l'article 38 de la Loi	5,1	5,1	5,1
sur l'assurance-chômage	5,1	5,1	5,1
Taux de participation	5,1	5,1	5,1
global des minorités	5,1	5,1	5,1
visibles	5,1	5,1	5,1
1. L'objectif est de 5,4 % pour toutes les options applicables à l'exception de l'action d'intégration qui est de 5,3 %.			
2. La méthode à suivre pour fixer les objectifs reste à déterminer.			
3. Les chiffres réels de 1988-1989 correspondent aux activités de l'ancien programme.			
4. Les taux partiels et global dépendent du coefficient de pondération attribué à chaque programme et option.			
5. Sans objet.			

Tableau 13: Taux de participation des personnes handicapées (en %)

1.	L'objectif de 6 % est déterminé pour les deux options: Intégration et Réintégration.					
2.	Les chiffres réels de 1985-1986 correspondent aux activités de la main-d'œuvre à suivre pour fixer les objectifs restes à déterminer.					
3.	Seuls les chiffres réels sont indiqués. Aucun objectif n'est fixé.					
4.	Les taux parités et global attribué à chaque programme et option.					
5.	Les objectifs fixés pour 1985-1986 étaient analogues à ceux de 1984-1985.					
6.	Sans objet.					
Taux de participation globale des personnes handicapées ⁴						
0,6	3					
0,9	s/o	6				
0,5	s/o	6				
4,0	4					
4,0						
0,6						
0,2						
1,6						
0,8						
7,7						
4,0						
6,0						
6,0						
1987-1988	Objectifs					
1986-1987	Objectifs					
1985-1986	Réels					

Tableau 12: Taux de participation des autochtones (en %)

Programmes connexes	Planification de l'emploi	Développement de l'emploi	Intégration professionnelle	Autres	Pénuries de main-d'œuvre	Développement des collectivités	Taux de participation global des autochtones ⁴
Formation en établissement	Création d'emplois en vertu de l'article 38 de la Loi sur l'assurance-chômage	s/o	s/o	s/o	s/o	s/o	8,7 ⁴
7,9	16,0						
10,6 ⁴							
12,0	9,6	9,6	7,5	10,6	5,8	4,8	
9,6	9,6	7,5	5,0	4,6	5,0	22,0	
1987-1988	1986-1987	1985-1986	Réel ⁴				
Objectif	Objectif	Objectif					
1. L'objectif est de 50 % pour toutes les options concernées, à l'exception de celle de la réintégration professionnelle, pour laquelle il est de 100 %.	2. La méthode à suivre pour fixer les objectifs reste à déterminer.	3. Seuls les chiffres réels sont indiqués. Aucun objectif n'est fixé.	4. Les taux partiels et global dépendent du coefficient de pondération attribué à chaque programme et option.	5. Les objectifs fixés pour 1985-1986 étaient analogues à ceux de 1986-1987.	6. Sans objet.		

Tableau 11: Taux de participation des femmes (en %)

Programmes connexes	Planification de l'emploi	Développement de l'emploi	Intégration professionnelle	Autres	Pénuries de main-d'œuvre	Développement des collectivités	Taux de participation global des femmes ⁴
Formation en établissement	Création d'emplois en vertu de l'article 38 de la Loi sur l'assurance-chômage	s/o	s/o	s/o	s/o	s/o	34,4 ⁴
35,3	26,0						
42,3 ⁴							
36,9	43,0	50,0	35,0	51,6	63,5	31,2	
36,0	30,0	20,0	20,0	7,3	30,0	36,0	
1987-1988	1986-1987	1985-1986	Réel ⁵				
Objectif	Objectif	Objectif					
1. L'objectif est de 50 % pour toutes les options concernées, à l'exception de celle de la réintégration professionnelle, pour laquelle il est de 100 %.	2. La méthode à suivre pour fixer les objectifs reste à déterminer.	3. Seuls les chiffres réels sont indiqués. Aucun objectif n'est fixé.	4. Les taux partiels et global dépendent du coefficient de pondération attribué à chaque programme et option.	5. Les objectifs fixés pour 1985-1986 étaient analogues à ceux de 1986-1987.	6. Sans objet.		

Tableau 10: Nombre total de participants (en milliers)

Budget des dépenses		1987-1988 4		1986-1987		1985-1986 Réel 2	
Planification de l'emploi 1	Développement de l'emploi	196,8	96,1	77,0	88,1	50,0	23,4
	Autres	58,9	14,5	57,2	4,5	3,8	9,1
	Pénuries de main-d'oeuvre	57,2	4,5	57,2	4,5	3,8	9,1
	Acquisition de compétences	57,2	4,5	57,2	4,5	3,8	9,1
	Développement des collectivités	3,8	9,1	57,2	4,5	57,2	4,5
		443,7	235,7	443,7	235,7	443,7	235,7
Programmes connexes	Formation en établissement	s/o 5	210,9	s/o 5	210,9	s/o 5	210,9
	Création d'emplois en vertu de l'article 38 de la Loi	17,6	23,9	17,6	23,9	17,6	23,9
	sur l'assurance-chômage	17,6	23,9	17,6	23,9	17,6	23,9
		234,8		234,8		234,8	
	Nombre total de participants 3	461,3	470,5	461,3	470,5	461,3	470,5
Total des dépenses brutes (en milliers de dollars)		1 951 296	2 126 202	1 951 296	2 126 202	1 951 296	2 126 202

Explication de la différence: La différence de 337,8 millions de dollars entre les dépenses nettes de 1985-1986 et le montant qui figure au Budget des dépenses principal 1985-1986 est expliquée en détail dans l'examen du rendement financier, à la section I (page 3-23).

Données sur le rendement et justification des ressources

Les résultats clés dont on dispose actuellement au sujet de l'activité Programmes de mise en valeur des ressources humaines concernent le nombre de participants et le taux de participation des membres des groupes cibles (voir les tableaux 10 à 14). Dans les années à venir, la Commission et le Ministère seront également en mesure de produire des rapports sur l'efficacité et l'efficience des programmes au moyen d'enquêtes de suivi dont les résultats seront fournis selon les indicateurs suivants:

- taux d'achèvement;
- taux d'incidence trois mois après l'achèvement de l'activité;
- taux d'utilisation des compétences trois mois après l'achèvement de l'activité.

Le "taux d'incidence" précité correspond aux résultats des enquêtes de suivi permettant de calculer le rapport entre le nombre de participants qui déclarent avoir trouvé un emploi ou suivre d'autres cours de formation trois mois après avoir terminé l'activité et le nombre total de participants ayant achevé l'activité. De même, le taux d'utilisation des compétences représente le rapport entre le nombre de participants qui déclarent avoir trouvé un emploi et utilisé les compétences acquises trois mois après l'achèvement de l'activité et le nombre total de participants ayant achevé l'activité.

Tableau 8: Sommaire des ressources par article (en milliers de dollars)

Budget des dépenses	1987-1988	%	\$	Prévu	1986-1987	Réel	1985-1986
Fonctionnement et capital	88 394	5	116 347	7	110 827	7	110 827
Personnel	26 421	2	33 921	2	21 524	1	21 524
Autres							
Total - Fonctionnement et capital	114 815	7	150 268	9	132 351	8	132 351
Subventions et contributions	1 470 481	93	1 622 478	91	1 441 989	* 92	1 441 989
	1 585 296	100	1 772 746	100	1 574 340	100	1 574 340
Moins: Dépenses recouvrables du compte d'assurance-chômage	-	-	-	-	-	-	-
	1 585 296		1 772 746		1 574 340		1 574 340

* Afin de faciliter la comparaison, les sommes affectées à l'achat de places de cours de formation des provinces ont été portées à la rubrique Subventions et contributions (voir le tableau 38 à la page 3-81).

Résultats financiers antérieurs

Tableau 9: Résultats financiers en 1985-1986 (en milliers de dollars)

1985-1986	Réel	Budget principal	Différence	A-P	A-P	A-P	A-P
Dépenses brutes	1 937 271	3 011	1 628 785	2 030	308 486	981	981
Moins: Dépenses en vertu des articles 37, 38 et 39 *	362 931	-	387 000	-	(24 069)	-	-
Moins: Dépenses recouvrables du compte d'assurance-chômage	8 965	-	14 210		(5 245)	-	-
Dépenses nettes	1 565 375	3 011	1 227 575	2 030	337 800	981	981

* Voir la note au bas du tableau 5.

Tableau 7: Répartition par région des fonds affectés aux programmes (en milliers de dollars)

Budget des dépenses 1		
1987-1988		
55 522	Terre-Neuve	
56 878	Nouvelle-Écosse	
52 528	Nouveau-Brunswick	
12 729	Île-du-Prince-Édouard	
344 079	Québec	
339 540	Ontario	
62 136	Manitoba	
50 694	Saskatchewan	
107 733	Alberta et Territoires du Nord-Ouest	
157 181	Colombie-Britannique et Yukon	
Total partie I		1 239 020
Administration centrale - Fonds non affectés		231 461 2
Total des fonds affectés aux programmes		1 470 481 3

1. Ces chiffres sont fondés sur les sommes globales provisoirement affectées aux régions. Les affectations définitives approuvées ne seront connues qu'en mars 1987.

2. Y compris les articles pour lesquels les décisions au sujet des affectations régionales sont suspendues, en attendant la conclusion d'accords fédéraux-provinciaux et l'examen de la concurrence économique de chaque région, ou pour lesquels les fonds destinés aux programmes seront centralisés à l'administration centrale, c'est-à-dire: cours de langues reliés à la reconnaissance du statut de réfugié, 20,6 millions de dollars; bénéficiaires de l'aide sociale, 93,2 millions de dollars; Programme national d'aide à l'innovation liée au marché du travail, un programme centralisé, 50,0 millions de dollars; collectivités de la catégorie C du programme Développement des collectivités, 25,0 millions de dollars.

3. A l'exclusion d'un montant de 163 millions de dollars, représentant la part de la Commission et du Ministère au titre de Défi 87 qui sera affectée au crédit 10 du Conseil du Trésor.

Explication de la différence: Les besoins financiers nets pour 1987-1988 sont de 187,5 millions de dollars, soit 10,6 %, inférieurs aux dépenses prévues pour 1986-1987. Le Sommaire des besoins financiers, à la section I, fournit le détail de cet écart (page 3-11).

Explication des prévisions pour 1986-1987: Les prévisions pour 1986-1987 (qui sont fondées sur les renseignements dont la direction disposait au 30 novembre 1986) sont de 140,9 millions de dollars, soit 8,6 %, supérieures aux 1 631,8 millions du Budget des dépenses principal 1986-1987 (voir Autorisations pour 1987-1988 - Partie II du Budget des dépenses à la page 3-5). Le Sommaire des besoins financiers, à la section I fournit le détail de cet écart (page 3-14).

Tableau 6: Détail des ressources de l'activité (en milliers de dollars et années-personnes)

Budget des dépenses	\$	A-P	\$	A-P
1987-1988	1986-1987	Réel	1985-1986	
Fonds affectés aux programmes	114 815	2 146	150 268	3 020
Dépenses de fonctionnement	132 351	3 011		
Autres	-	-	-	-
Bénéficiaires de l'aide sociale ¹	15 350	-	796 388	326 567
Pénuries de main-d'œuvre	-	-	203 217	59 723
Intégration professionnelle	-	-	-	-
Défi	-	-	-	-
Bénéficiaires de l'aide sociale ¹	124 833	-	135 594	-
Autres	-	-	-	-
Acquisition de compétences	-	-	251 421	43 932
Développement des collectivités	-	-	69 960	17 435
Subventions	-	-	26 264	14 038
Contributions	-	-	-	-
Programme national d'aide à l'innovation liée au marché du travail	-	-	57 181	54 303
Programme national d'aide à l'innovation	-	-	15 866	2 142
Création d'emplois en vertu de l'article 38 de la Loi sur l'assurance-chômage ²	-	-	1 566 130	653 734
Caisse d'accroissement des compétences professionnelles ³	-	-	-	-
Formation en établissement ³	-	-	20 447	43 869
Création d'emplois	-	-	3 237	686 879
Total des fonds affectés aux programmes	1 470 481 ⁴	-	1 622 478	-
Total des fonds affectés au fonctionnement et aux programmes	1 585 296	2 146	1 772 746	3 020
Moins : Dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage	-	-	-	8 965
Dépenses nettes	1 585 296 ⁵	2 146	1 772 746	3 020
Le budget de février 1986 prévoyait que des fonds, jusqu'à concurrence de 100 millions de dollars, qui auraient été autrement dépensés pour le Régime d'assistance publique du Canada, serviraient, durant chacune des trois années suivantes, à faire profiter les bénéficiaires de l'aide sociale des programmes de la Planification de l'emploi et des programmes provinciaux analogues. Conformément aux accords fédéraux-provinciaux, les provinces fourniraient des sommes équivalentes.				
L'article 38, il s'agit notamment des brevets, des matériaux, de la location d'équipement, des loyers, des frais d'électricité, de téléphone, de déplacement, et d'hébergement, ainsi que des services (p. ex., honoraires d'avocat ou de comptable, services de vérification).				
A partir de 1986-1987, la formation en établissement a été intégrée dans les programmes Développement de l'emploi, Pénuries de main-d'œuvre, Intégration professionnelle, Acquisition de compétences et Développement des collectivités.				
Les fonds destinés aux programmes de la Planification de l'emploi font l'objet d'affectations globales aux 10 régions. La répartition régionale ne sera connue qu'en mars 1987, lorsque l'affectation régionale des fonds réserves aux programmes aura été approuvée. Le tableau 7 indique leur affectation provinciale par région.				
A l'exclusion d'un montant de 163 millions de dollars, représentant la part de la Commission et du Ministère au titre du programme Défi 87 qui sera affectée au crédit 10 du Conseil du Trésor.				

● les collectivités qui connaissent un taux élevé de chômage chronique, des fermetures d'usines, des licenciements collectifs ou une détérioration marquée de la situation économique (Développement des collectivités).

Sommaires des ressources

L'activité Programmes de mise en valeur des ressources humaines représente environ 68 % des besoins financiers bruts du Programme d'emploi et d'assurance pour 1987-1988 (à l'exclusion de la contribution de l'Etat au Compte d'assurance-chômage et de la contribution de l'Etat au titre des prestations versées aux pêcheurs) et 12 % des années-personnes totales. Elle représente 13 % des coûts en personnel, 14 % des dépenses de fonctionnement totales (à l'exclusion de la contribution de l'Etat au Compte d'assurance-chômage) et 99 % des subventions et contributions.

Le tableau 5, sommaire des ressources par activité, fait état des dépenses brutes, en excluant toutefois celles qui sont effectuées en vertu des articles 37, 38 et 39 de la Loi sur l'assurance-chômage (Compte d'assurance-chômage) et les dépenses à prélever sur le Compte d'assurance-chômage. Le tableau 6 fournit le détail des ressources de l'activité, sous les rubriques Dépenses de fonctionnement, Total des fonds affectés aux programmes et Dépenses nettes. Le tableau 7 donne une indication par région des affectations globales provisoires des programmes pour 1987-1988.

Tableau 5: Sommaire des ressources par activité (en milliers de dollars et années-personnes)

Budget des dépenses		Prévu		Réal	
		1987-1988	1986-1987	1985-1986	
		\$	A-P	\$	A-P
Dépenses brutes		1 951 296	2 146	2 126 202	3 020
Moins: Dépenses en vertu des articles 37, 38 et 39 *		366 000	-	353 456	-
Moins: Dépenses récupérables du Compte d'assurance-chômage		-	-	-	-
Dépenses nettes		1 585 296	2 146	1 772 746	3 020
		-	-	8 965	-
					3 011

* Emploi du Fonds d'assurance-chômage aux fins des Programmes de mise en valeur des ressources humaines. L'article 37 de la Loi sur l'assurance-chômage permet le versement de prestations de chômage partiel aux travailleurs qui acceptent de réduire leur nombre hebdomadaire d'heures de travail afin d'éviter des licenciements. L'article 38 a traité aux activités de création d'emplois qui, entreprises en vertu de la Loi sur l'assurance-chômage, visent à créer pour les chômeurs des emplois productifs d'une durée déterminée. Le programme vise à stabiliser le marché du travail et à éviter la suppression d'emplois. Quant à l'article 39, il porte sur le soutien du revenu accordé, aux termes de la Loi sur l'assurance-chômage, aux stagiaires à plein temps pendant qu'ils reçoivent une formation dans le cadre des Programmes de mise en valeur des ressources humaines.

- Les programmes fixent des objectifs d'emploi équitables en ce qui concerne les femmes, les autochtones, les personnes handicapées et les membres de minorités visibles ainsi que les bénéficiaires de l'aide sociale. Un réseau imposant de conseils consultatifs locaux veille à ce que les Centres d'emploi du Canada (CEC), répondant aux besoins locaux, tandis que le financement plurianuel constitue un gage de stabilité financière pour la planification de l'emploi.
 - La planification de l'emploi se compose de six grands programmes (sous-activités) visant des objectifs et des clients distincts. Ces sous-activités supposent l'élaboration de plans, à l'échelon des CEC, pour fournir de l'aide à ceux qui éprouvent des besoins plus pressants, à savoir:
 - Les employeurs qui prennent des mesures d'adaptation rentables afin de réduire ou de prévenir la pénurie de main-d'œuvre, ou qui offrent à leurs employés la possibilité de se recruter ou aux travailleurs récemment embauchés celle d'acquiescer les compétences correspondant aux professions désignées de façon à permettre à leur entreprise de rester compétitive et de lui conserver ses activités ou de les élargir (Pénuries de main-d'œuvre);
 - Les jeunes et les adultes, particulièrement les femmes, qui éprouvent des difficultés à entrer sur le marché du travail ou à s'y réintégrer (Intégration professionnelle);
 - Les employeurs et les travailleurs qui font face à des problèmes d'adaptation résultant de l'évolution de la technologie ou du marché du travail (Acquisition de compétences);
 - Les chômeurs de longue date (Développement de l'emploi);
 - Le secteur privé et les autres partenaires économiques qui, bien conscients de leur responsabilité de veiller au bon fonctionnement du marché du travail, prennent des initiatives novatrices en ce sens (Programme national d'aide à l'innovation liée au marché du travail);
- et locaux.
- Leur souplesse leur permet de répondre également aux besoins régionaux. L'activité économique régulière et aux perspectives d'emploi réelles. rapide, et ce, en veillant à ce que la formation corresponde mieux à l'expérience pratique, issus d'un marché du travail en évolution qui visent à répondre aux besoins, en matière de compétences et fédéraux relatifs au marché du travail. Elle regroupe des programmes de planification de l'emploi suppose une refonte complète des programmes

A. Programmes de mise en valeur des ressources humaines

Objectif

Les Programmes de mise en valeur des ressources humaines, également connus sous le nom de Planification de l'emploi, visent à :

- appuyer la formation supplémentaire et les mesures d'adaptation dans les secteurs désignés, à l'échelle régionale et nationale, comme connaissant une pénurie de main-d'oeuvre par profession (Pénuries de main-d'oeuvre);
- améliorer les perspectives d'emploi de ceux qui éprouvent de la difficulté à passer de l'école ou du foyer au marché du travail en appuyant les initiatives qui leur permettent d'acquérir une formation ou une expérience de travail (Intégration professionnelle); aider les étudiants qui reprendront leurs études grâce à des programmes d'emploi d'été (Défi 87);
- accroître l'employabilité des Canadiens en appuyant les initiatives visant à leur permettre d'acquérir une formation et de s'adapter lorsque leur emploi se transforme ou disparaît en raison de l'évolution de la technologie ou du marché du travail (Acquisition de compétences);
- accroître l'employabilité des chômeurs canadiens de longue date en les aidant à acquérir une formation ou une expérience de travail (Développement de l'emploi);
- appuyer les projets-pilotes et les projets de démonstration qui favoriseront une évolution positive du marché du travail (Programme national d'aide à l'innovation liée au marché du travail);
- élargir les débouchés en appuyant les efforts qui sont déployés par les collectivités pour déterminer et mettre en oeuvre des mesures qui aideront à accroître l'emploi à long terme (Développement des collectivités).

Description

Les Programmes de mise en valeur des ressources humaines, également connus sous le nom de Planification de l'emploi, ont pour objet général de veiller à ce que les ressources fédérales soient efficacement utilisées pour venir en aide aux plus démunis. Reposant sur une approche entièrement nouvelle de la formation offerte aux Canadiens, la

(Programmes de mise en valeur des ressources humaines) 3-45

La documentation pour les séances de formation initiales et périodiques à l'intention des conseils arbitraux. On examine la faisabilité d'avoir recours à des spécialistes de l'extérieur pour ces séances.

L'évaluation du Système global de dépistage a permis de constater que le système d'échantillonnage par tranches monétaires est tout indiqué pour estimer le montant global des trop-payés et des moins-payés qui ne sont pas décelés. L'étude a également porté sur l'efficacité de la méthode d'échantillonnage pour ce qui est d'aider à la prise des décisions administratives au palier régional, et on en est venu à la conclusion qu'il faudrait songer à concevoir un autre modèle d'échantillon.

acquis. On a conclu que la moté de la formation était du genre suppléentaire et que les petits employés l'offraient en général plus souvent que les gros. La formation était concentrée en grande partie dans les professions désignées et près de 90 % de ceux qui en ont regu ont déclaré que l'emploi qu'ils occupaient était le même que celui pour lequel ils s'étaient préparés. Le taux de maintien en fonction des stagiaires est élevé et le salaire et la rémunération de la plupart d'entre eux ont considérablement augmentés. Les coûts nets de la formation pour la période visée par le contrat se divisent entre les contributions versées en vertu de la FMPS (55 %) et les coûts des employés (45 %).

La FMPS a été supprimée et remplacée par le programme relatif aux pénuries de main-d'œuvre spécialisée de la Planification de l'emploi. Il s'agit d'un programme où l'employeur a un rôle primordial à jouer et dont les objectifs sont semblables à ceux de la FMPS. On suit de près la formation suppléentaire dispensée en vertu de ce programme. Les petits employés, par exemple, ont la priorité.

Service national de placement: Une évaluation exhaustive de ce service a débuté en 1986-1987. Son objectif était d'examiner l'efficacité du programme, au niveau des activités et des sous-activités, et, en outre, de déterminer dans quelle mesure la revitalisation avait permis d'améliorer les services offerts aux clients-travailleurs et aux clients-employeurs. La méthode d'évaluation a été proposée dans un rapport de planification qui utilise des indications multiples et s'inspire de données de sources diverses et de techniques analytiques pour tirer des conclusions lorsqu'il y a contre-validation ou lorsque les constatations se recoupent. Dans ce contexte, huit études distinctes mais apparentées constituent la stratégie d'évaluation. Le rapport général est censé être terminé à l'automne de 1987, mais d'autres travaux d'évaluation sur les conséquences à long terme du Programme se dérouleront en 1987-1988. Cette étude fournira de l'information essentielle pour le processus de revitalisation de la Commission et du Ministère.

Assurance-chômage: Une évaluation des modalités d'appel en assurance-chômage et du système global de dépistage a été terminée en 1986-1987.

L'évaluation des modalités d'appel a révélé que celles-ci sont essentiellement justes et accessibles. Toutefois, deux facteurs ont essentiellement justifié la présence de l'appelant et le recours à l'aide juridique ou parajuridique. La direction a pris des mesures dans trois domaines principaux. Les avis d'appel et les feuilles de renseignements sont actualisés en voie de révision, et ce, pour faire en sorte que le prestataire qui doit préparer sa défense soit mieux informé. On continuera d'améliorer

des données plus précises -- et qui faciliteront d'autant la prise de décisions quant aux demandes tout en permettant un meilleur contrôle de la qualité de ces décisions -- ont été instaurés.

En juillet 1986, l'Activité accentuée d'entrevues a commencé. Il s'agit d'une initiative des Services d'emploi et d'assurance qui vise les demandeurs de prestations d'assurance-chômage.

Deux genres d'entrevues sont ainsi prévus: celles aux fins d'emploi, qui ont lieu après la présentation de la demande de prestations pour déterminer les services d'emploi nécessaires, et celles aux fins d'assurance, qui ont lieu au début de la phase de prolongation des prestations fondée sur le taux de chômage régional pour déterminer si le prestataire est toujours admissible aux prestations (voir description des prestations à la page 5-9). Ces entrevues ont pour objet d'aider les prestataires à revenir à la vie active et de les informer de leurs droits et de leurs obligations.

De telles entrevues s'effectuent dans les zones qui ont un marché du travail dans les centres métropolitains d'au moins 300 000 habitants et dans les régions économiques où le taux de chômage est de 9 % ou moins.

E. Efficacité du programme

Pour mesurer les répercussions et l'efficacité de l'ensemble du Programme d'emploi et d'assurance, il convient d'examiner les incidences sociales et économiques des différentes activités. Le remaniement complet des programmes du marché du travail que la Commission et le Ministère ont effectué dans le cadre de la Planification de l'emploi rend nécessaire l'élaboration d'indicateurs des effets de cette initiative. La Planification de l'emploi fera l'objet d'une évaluation en 1987-1988.

Durant la dernière année, la Commission et le Ministère ont terminé diverses évaluations visant à mesurer l'efficacité du Programme et à déterminer les points forts et ceux à améliorer des divers éléments du Programme. Les paragraphes suivants offrent un aperçu des conclusions de ces évaluations par activité.

Programmes de développement des ressources humaines: Une évaluation du Programme de formation dans les métiers en pénurie de main-d'œuvre spécialisée (FMPMS), terminée en 1986-1987, a porté sur les résultats de la formation offerte en 1983-1984. La FMPMS avait pour objet de corriger les pénuries de main-d'œuvre dans les professions jugées d'importance nationale, en subventionnant la formation dispensée par les employeurs et qui n'aurait pu être offerte autrement. Cela s'appelle la formation supplémentaire.

On a cherché à évaluer dans quelle mesure l'objectif avait été atteint, et on a mesuré l'incidence du programme sur les stagiaires -- l'employabilité, la rémunération et le maintien des compétences

doivent les étudier individuellement. Des séances d'information sont organisées partout au Canada à l'intention des employeurs visés par la Loi.

Ce sont par ailleurs les responsables de ce programme qui doivent adopter les mesures nécessaires pour évaluer les conséquences et l'efficacité de la Loi, et ce, en préparation d'un examen obligatoire, par un comité de la Chambre, qui aura lieu dans cinq ans et, par la suite, tous les trois ans.

La Direction générale de l'équité en matière d'emploi, à l'administration centrale et dans les bureaux régionaux, aide de plus en plus, à leur demande, les employeurs à respecter les exigences de la Loi sur l'équité en matière d'emploi et du Programme de contrats fédéraux. Des lignes directrices sur l'équité en matière d'emploi ont ainsi été formulées, et 22 séances de formation, portant sur les aspects techniques du respect des exigences de la législation, ont été organisées et présentées d'un bout à l'autre du pays en 1986-1987 aux employeurs visés par les programmes obligatoires; ces séances de formation seront suivies, en 1987-1988, de séances d'information régionales. Des cours ont déjà été offerts aux conseillers régionaux de l'équité en matière d'emploi.

D'autres documents techniques, ainsi que des manuels de formation et des bulletins techniques, seront en outre rédigés pour être distribués aux employeurs, à ceux qui se spécialisent dans l'équité en matière d'emploi et aux groupes intéressés.

Système national des services d'emploi (SNSC): La phase I du SNSC, un répertoire informatisé des clients-travailleurs, a été mise à l'essai dans la région de l'Atlantique en juin 1984. Vu les résultats de l'essai, la phase I a été étendue à toutes les grandes villes du Canada. Ce système prévoit la saisie d'informations plus détaillées sur les clients, qui permettront d'obtenir, par ordinateur, un assortiment plus efficace de l'offre et de la demande. Selon les estimations, les frais d'exploitation de la phase I du SNSC s'élèveront à 9,6 millions de dollars en 1986-1987, et à 9,8 millions de dollars en 1987-1988. La mise à l'essai de la phase II a commencé dans la région de l'Atlantique en juillet 1986, et l'on envisage de mettre en oeuvre cette composante à plus grande échelle en 1987-1988. L'implantation nationale de la phase II ne devrait pas coûter plus de 1 million de dollars. A la fin de 1987-1988, la Banque nationale d'emplois aura été incorporée dans le SNSC. Le SNSC reliera, en fin de compte, la plupart des CEC et les autres systèmes informatiques prévus en un système national global.

Assurance-chômage

Mellieure gestion de la Loi sur l'assurance-chômage: Les améliorations documentées jusqu'ici ont maintenant été intégrées dans les programmes qui ont aidé les employeurs à fournir

Équité en matière d'emploi: La Loi et le Règlement sur l'équité en matière d'emploi ont été rédigés après de nombreux entretiens avec les employeurs, les syndicats et les organisations de groupes cibles. En vertu du Programme légiféré d'équité en matière d'emploi, on continuera de rédiger de la documentation technique et de formation, qui sera offerte sous la forme de textes de référence et d'interprétation des clauses de la Loi et du Règlement. Les agents affectés au programme doivent répondre à bien des questions sur le respect de la Loi et sur son application, et, la plupart du temps ils

Les consultations se poursuivront entre les divers ordres de gouvernement, de même qu'avec le monde des affaires, les syndicats et les organismes sans but lucratif intéressés, afin d'harmoniser les initiatives prises à chacun de ces paliers pour promouvoir l'emploi des jeunes et de faire en sorte que les divers programmes à l'intention des jeunes se complètent dans toute la mesure du possible.

Comme par les années passées, l'objectif quant à l'emploi et à l'employabilité des jeunes sera d'aplanir les obstacles auxquels ils se heurtent sur le marché du travail en améliorant divers aspects importants de l'aide qui leur est actuellement consentie.

Les consultations se poursuivront entre les divers ordres de gouvernement, de même qu'avec le monde des affaires, les syndicats et les organismes sans but lucratif intéressés, afin d'harmoniser les initiatives prises à chacun de ces paliers pour promouvoir l'emploi des jeunes et de faire en sorte que les divers programmes à l'intention des jeunes se complètent dans toute la mesure du possible.

Environ 450 Centres d'emploi du Canada pour étudiants (CEC-E) continueront d'ouvrir leurs portes entre avril et septembre grâce à quelque 1 500 étudiants de niveau secondaire avancé ou diplômés récents du postsecondaire. Pour 1987-1988, on prévoit que le nombre des placements temporaires et occasionnels s'élèvera à environ 400 000.

Les cinq Unités spécialisées des services aux jeunes de la Commission et du Ministère continueront d'aider les jeunes (âgés de 15 à 19 ans) qui, étant désavantagés sur le plan économique et social, ont besoin d'une aide spéciale pour obtenir un emploi productif.

Jeunes: Le réseau de CEC de la Commission et du Ministère continuera d'aider des centaines de milliers de jeunes Canadiens à trouver des emplois productifs en leur donnant des renseignements sur le marché du travail, en leur faisant subir les tests voulus et en leur offrant le counselling d'emploi nécessaire ainsi qu'en les plaçant dans des emplois vacants.

- mettre en oeuvre un nouveau système de contrôle des services d'emploi, qui permettra de mesurer leur utilité et leur qualité.
- examiner les pratiques et politiques de gestion actuelles en vue d'améliorer la capacité des gestionnaires d'atteindre les objectifs et de respecter les normes;
- examiner et définir davantage la raison d'être du service;

Conseils consultatifs locaux: Au cours de 1985-1986, 97 Conseils consultatifs locaux ont été constitués. Les démarches en vue de la conclusion d'accords sur les autres conseils se poursuivent, et l'on cherche à faire en sorte que ces conseils commencent leurs activités en 1986-1987. Ces conseils, qui se réunissent régulièrement pour discuter des besoins du marché du travail local, constituent le principal instrument permettant de concrétiser l'objectif, d'adapter la planification de l'emploi aux divers besoins des collectivités du pays.

Matériel faisant appel à l'effort personnel: En 1986-1987, on a achevé de convertir le système informatisé de données sur les professions, soit le système CH0IX, en vue de son exploitation sur micro-ordinateur. La livraison du logiciel à 54 CEC, aux 10 bureaux régionaux et à l'administration centrale a eu lieu en juillet 1986.

En 1984-1985, la Commission et le Ministère ont approuvé la demande d'achat de 11 micro-ordinateurs pour le système QUADRANT (anciennement COMPAS, un système, utilisé en autonomie par les clients, qui est destiné à appuyer leur démarche personnelle de recherche d'emploi). En mai et en juin 1985, les nouveaux micro-ordinateurs ont été installés dans 10 bureaux-pilotes des CEC des années 80, en vue d'un essai.

Revalidation: Le processus de revalidation a été mis sur pied pour doter le Service national de placement d'un meilleur outil d'adaptation du marché du travail et pour, grâce à l'excellence des services qu'il offre, l'aider à amener le grand public à mieux le respecter et à lui faire davantage confiance.

À cet égard, le processus de revalidation a entraîné de nombreux changements, notamment dans les domaines de la prestation des services et de la gestion du counselling et des services aux employeurs, ainsi que dans ceux du rassemblement, de la collecte, de l'analyse et de l'utilisation de l'information sur le marché du travail. Au cours de 1986-1987, un cadre pour la planification et la responsabilité des Services d'emploi a été achevé. Une série de lignes directrices concernant la Stratégie de planification locale ont été émises et seront mises en oeuvre en deux étapes: en premier lieu, les principes et les processus en cause seront présentés et confirmés; en second lieu, la stratégie sera mise en oeuvre au moment où débutera le cycle de planification de 1987-1988.

En 1987-1988, la mise en oeuvre des initiatives liées au processus de revalidation se poursuivra. Plus précisément, le Service national de placement se consacrera à la réalisation des activités suivantes:

- terminer les projets ayant trait aux politiques et pratiques d'administration des services et préciser, dans la mesure du possible, des modalités d'exécution uniformes pour les régions;

entreprise permettra de rationaliser l'inscription des offres d'emploi. Selon les résultats d'une enquête menée en 1985, plus de 70 % des employeurs étaient satisfaits de la qualité des travailleurs présentes par les CEC.

Plan d'action local: Ce mécanisme permet aux CEC d'analyser le marché local et de déterminer les besoins de la collectivité pour l'année à venir, et ainsi de mieux prévoir les services qu'il aura à offrir. Un tel plan d'action vise à identifier les groupes de la population active qui pourraient bénéficier d'une aide du CEC et qui, grâce à cette aide, auront une incidence favorable sur le fonctionnement du marché du travail local. Le Plan d'action local fera partie intégrante de la politique et des lignes directrices révisées de la gestion des services aux employeurs, qui doivent être diffusées vers la fin de 1986-1987.

Initiatives concernant les groupes cibles: En 1987-1988, il est prévu que les objectifs fixés aux fins des programmes de la planification de l'emploi concernant la participation des quatre groupes cibles (les femmes, les autochtones, les personnes handicapées et les membres de minorités visibles) demeureront les mêmes. Les objectifs relatifs aux bénéficiaires de l'aide sociale seront fixés de concert avec chaque province. Aux fins du programme Développement de l'emploi, le niveau cible d'activité des femmes sera augmenté, de manière à ce qu'il reflète l'intégration des membres de ce groupe à la population active. En outre, l'accent sera mis sur une stratégie visant à inciter les membres des groupes cibles à se faire connaître comme tels, et pour y arriver on aura recours à des affiches, à des enseignes, à des brochures et à des séances d'information qui feront la promotion du concept de l'auto-identification. Divers instruments ont été conçus pour aider les CEC à traiter avec les groupes cibles (voir page 3-64).

Il est prévu que le niveau de financement du Programme des stagiaires autochtones sera de 2,3 millions de dollars en 1987-1988 et que le programme viendra en aide à environ 546 étudiants autochtones. Certaines unités spécialisées de services aux femmes doivent poursuivre leurs activités en 1987-1988, mais il incombera aux régions de décider de leur plan d'action concernant chacune de ces unités.

Formation axée sur les compétences: Afin d'améliorer la qualité des services offerts aux clients-travailleurs, les initiatives touchant la formation axée sur les compétences en counselling d'emploi seront poursuivies. En 1987-1988, l'accent sera mis sur l'achèvement de la mise en oeuvre des modules de counselling de base. Les frais liés au module 1, Evaluation du counselling d'emploi, au module 2, Counselling d'emploi individuel: une approche orientée vers l'action, et au module 7, Utilisation des tests en counselling d'emploi se chiffrent à environ 630 000 \$.

de compétences jusqu'à ce que le rapport de la Commission d'enquête
soit sur l'assurance-chômage ait été analysé, et qu'il soit possible
de déterminer son incidence éventuelle sur cette option.

Service national de placement

Classification nationale des professions (CNP et JOBSCAN): La
Classification canadienne descriptive des professions (CCDP) est
remplacée par un nouveau système, la Classification nationale des
professions (CNP). Dans la CNP, les professions sont répertoriées en
fonction de la similitude des compétences requises, contrairement à la
CCDP, où elles sont classées suivant la nature du travail à exécuter.

En plus de simplifier la façon dont les professions sont groupées
aux fins de leur classification d'après les données du recensement, la
CNP et JOBSCAN, qui est un système automatisé novateur permettant de
déterminer les exigences relatives aux différents emplois, aideront les
conseillers des CEC à fournir des renseignements plus complets sur les
possibilités de carrière actuelles, en fonction des études et de la
formation d'un client, ainsi qu'à mettre les clients en relation avec
les employeurs recherchant les compétences que possèdent les demandeurs
d'emploi. Des études sur les professions dans 11 grandes branches
d'activité et 11 enquêtes et études sur des professions ont été
entreprises en 1985-1986, tandis que 16 listes de contrôle
additionnelles ont été achevées. En 1987-1988, il est prévu de mener
des études sur 13 grands secteurs d'activité et de compléter les autres
enquêtes et études sur les professions (environ 15 à 20 % de la
population active). On estime à 2,8 millions de dollars le coût total
de l'élaboration de la CNP, dont 0,7 million de dollars est le déboursé
prévu pour 1987-1988. Un prototype du système JOBSCAN sera élaboré et
mis au point, puis un programme-pilote sera lancé dans un certain
nombre de CEC.

**Programme de formation des conseillers dans le domaine des
services aux employeurs:** La mise en oeuvre du cours de formation de
base s'est poursuivie en 1986-1987. Après la formation de 83
conseillers en 1985-1986, 185 autres étaient formés au 18 septembre
1986. Il est prévu d'en former 315 autres avant la fin de l'exercice
financier, pour faire en sorte que 500 conseillers aient bénéficié du
programme en 1986-1987, à un coût de 715 000 \$ et de 21 années-
personnes pour l'exercice. L'analyse des besoins et les diverses
phases de la conception de la composante E (Services de marketing et de
promotion) devaient être achevées avant la fin de 1986-1987. On
prévoit créer un cours-pilote au début de 1987-1988, qui sera mis en
oeuvre pendant ce même exercice financier.

Services à la petite entreprise: Cette initiative a été mise sur
pied en vue d'améliorer le service de placement offert aux employeurs
comptant moins de 100 employés. Grâce à elle, chaque CEC charge un
agent d'assurer la liaison avec tous les employeurs des petites
entreprises locales. Le fait d'offrir ce type de service à la petite

faut du temps aux établissements de formation pour s'adapter et offrir une formation qui réponde davantage aux exigences du marché du travail, et pour offrir cette formation aux plus démunis.

Il faut fournir des garanties raisonnables de stabilité aux établissements de formation pour qu'ils puissent prendre les mesures qui s'imposent pour mieux faire face au changement. Beaucoup d'entreprises du secteur privé, par exemple, auront besoin de temps pour mettre au point des programmes de formation en cours d'emploi et pour apprendre à travailler plus étroitement avec les collèges. Et il en va de même pour plusieurs groupes sans but lucratif dépendent depuis nombre d'années des subventions qui leur sont accordées pour employer des chômeurs à court terme ou des personnes qui ne travaillaient que de façon marginale, et qui, par tant, auront besoin de temps pour s'adapter à la nouvelle orientation des programmes, qui visent désormais à aider les plus démunis. La Commission et le Ministère ont convenu de maintenir, à titre transitoire, les arrangements relatifs à l'apprentissage déjà conclus, en attendant les résultats d'études fédérales-provinciales sur les meilleures façons d'appuyer l'apprentissage.

Les résultats des études qui sont actuellement menées, en collaboration avec les provinces et les territoires, sur l'apprentissage serviront également à déterminer l'agencement de la formation élémentaire et de la formation spécialisée.

Le pourcentage des participants recevant des allocations par rapport à ceux qui reçoivent des prestations d'assurance-chômage devrait également augmenter. Ce changement se produira à cause de la politique, actuellement mise en oeuvre, qui consiste à faire participer davantage de bénéficiaires de l'aide sociale aux programmes de la planification de l'emploi. Ces personnes recevront des allocations, les fonds étant prélevés sur les budgets des services de bien-être pour couvrir les frais supplémentaires que cette mesure représente pour la planification de l'emploi. Les allocations versées aux plus démunis qui participent à la planification de l'emploi sont plus élevées que les allocations versées dans le cadre des programmes précédents. Le but des subventions salariales est d'encourager le secteur privé à prendre de plus en plus en charge les salaires des participants prêts à travailler qui acquièrent une expérience en milieu de travail, le gouvernement fédéral concentrant son aide sur les frais de formation.

Dans l'intervalle, l'accent continuera d'être mis sur les propositions, présentées dans le cadre des programmes Développement de l'emploi et Intégration professionnelle, visant à offrir des possibilités d'emploi dans les secteurs du tourisme et de la culture. A compter du 1^{er} janvier 1987, l'aide au déplacement et l'aide de voyage deviendront des options du Programme relatif aux pénuries de main-d'oeuvre et du Programme Développement des collectivités. Le travail partagé continuera d'être une option du Programme d'acquisition

En ce qui concerne le genre d'aide qui est offerte aux clients, il y a également un déplacement des projets ponctuels à court terme vers des projets allant d'expérience de travail, formation sur le lieu de travail et formation hors du lieu de travail. Le mode de prestation de la formation est lui-même différent, dans la mesure où il est davantage axé sur les besoins du marché du travail. La nature des activités subventionnées et leur agencement dépendent en fin de compte de ce qui fonctionne le mieux, compte tenu de l'expérience des participants.

On estime que, en moyenne, la participation aux programmes de la planification de l'emploi sera plus longue que dans le cas des programmes précédents parce qu'une plus grande place est faite à la formation. Par rapport aux projets précédemment mis en oeuvre, plus de participants trouveront des emplois durables au terme de leur formation, et n'auront pas à prendre part à d'autres programmes par la suite. Le nombre total de participants (voir le tableau 10 à la page 3-51) dépend également, bien sûr, des ressources qui peuvent être affectées à la planification de l'emploi. En 1986-1987 et en 1987-1988, moins de ressources seront affectées à la planification de l'emploi qu'en 1985-1986. Les raisons en sont la nécessité de réduire le déficit national et l'amélioration générale du marché de l'emploi. L'incidence générale de tous ces facteurs sur le nombre de participants ne sera pas connue avec précision avant un certain temps. Les premières statistiques, cependant, sont encourageantes. Les résultats des enquêtes de suivi auprès des participants qui ont mené à bien leur programme de formation dans le cadre de la planification de l'emploi commenceront à être connus au cours de l'année 1987-1988.

Il n'est pas encore possible de déterminer en quoi la planification de l'emploi diffèrera des programmes précédents en ce qui concerne l'agencement de la formation hautement spécialisée et de la formation plus élémentaire. L'accent étant davantage mis sur la formation dans les professions où il y a des pénuries plutôt que sur la formation générale dans l'industrie, on pourrait s'attendre à un déplacement vers la formation plus spécialisée. Par ailleurs, comme la priorité est donnée aux personnes qui ont le plus besoin d'aide, il pourrait devenir nécessaire de fournir davantage de formation élémentaire. Cette dernière hypothèse est étayée par des projections selon lesquelles la plupart des professions qui croissent le plus rapidement sont celles qui n'exigent pas un niveau de compétence élevé. Il ressort toutefois, d'après les résultats des anciens programmes, que la formation élémentaire consistant à apprendre à lire, à écrire et à compter devrait être dispensée dans le cadre de programmes de formation plus vastes englobant la formation professionnelle et accompagnés d'une expérience en milieu de travail.

L'incidence réelle de la planification de l'emploi ne se fera pas sentir avant plusieurs années. Un grand nombre de mesures de transition ont été adoptées au cours de la première année, et plusieurs d'entre elles resteront en place pendant un certain temps encore. Il

de l'équité en matière d'emploi, des services consultatifs portant sur l'établissement de leurs programmes respectifs d'équité en matière d'emploi.

3. Etat des initiatives annoncées antérieurement

Programmes de mise en valeur des ressources humaines: En septembre 1985, la plupart des programmes de la Planification de l'emploi étaient prêts à être mis en oeuvre. Deux programmes faisaient exception: le programme Développement des collectivités, qui n'a pas été mis en oeuvre avant 1986-1987, et la formation en établissement, qui a été achetée des provinces en vertu d'accords de formation qui arrivaient à expiration le 31 mars 1986. Depuis cette dernière date, la formation a été achetée dans le cadre des différents programmes de la Planification de l'emploi.

Au cours des derniers mois de 1985-1986 et au début de 1986-1987, des négociations ont été menées avec les provinces au sujet des accords de formation et des arrangements qui permettraient de renforcer les initiatives en matière d'emploi qui étaient prises dans le cadre de la Planification de l'emploi, visent les bénéficiaires de l'aide sociale. Ces négociations ne sont pas encore terminées et se poursuivront au cours de 1987-1988. Des Conseils consultatifs locaux ont été mis en place dans la plupart des régions du pays et un Comité consultatif national sur les innovations a été créé pour conseiller le Ministre sur les grands projets. Ces organismes continueront de fonctionner en 1987-1988, et les stratégies de planification au niveau des Centres d'emploi du Canada (CEC) devraient être mises en oeuvre cette année.

Tout au long de la première année de mise en oeuvre, les programmes de la Planification de l'emploi ont été exécutés par le personnel existant de la Commission et du Ministère. Dans la plupart des régions du pays, ce personnel a mis en oeuvre ces programmes à partir de structures organisationnelles différentes. Un système souple de service unifié a été prévu, pour faire en sorte que les employeurs puissent obtenir la plupart des services liés à la Planification de l'emploi et à la nouvelle direction des services d'emploi de la Commission et du Ministère dans un seul bureau. La présente année sera l'occasion de réviser les mécanismes de prestation des services en vue de les simplifier et de les rationaliser.

Comparativement à la clientèle des programmes précédents, celle des programmes de la Planification de l'emploi est composée d'une beaucoup plus grande proportion de membres des groupes cibles, c'est-à-dire de chômeurs de longue date, de jeunes faisant la transition des études au monde du travail, de femmes, d'autochtones, de personnes handicapées, de membres de minorités visibles et de bénéficiaires de l'aide sociale. Ce déplacement de la clientèle continuera d'être surveillé en 1987-1988.

À ces fins, la Commission et le Ministère comptent adopter un système de contrôle de la qualité des services dans les CEC au début de l'exercice financier.

Équité en matière d'emploi: La Loi et le Règlement sur l'équité en matière d'emploi ont été adoptés le 13 août 1986, tandis que le Programme de contrats fédéraux est entré en vigueur le 1^{er} octobre 1986.

En vertu du Programme légiféré d'équité en matière d'emploi, les employeurs doivent mettre en oeuvre les principes de l'équité en matière d'emploi et rendre compte chaque année au gouvernement fédéral des résultats de leurs initiatives. Un règlement afférent à la Loi sur l'équité en matière d'emploi définit les obligations des employeurs en ce qui concerne les rapports qu'ils doivent présenter, lesquels rapports fourniront des indicateurs concrets des progrès réalisés en faveur des groupes désignés dans l'entreprise. Ces rapports, seront examinés et analysés par le personnel de la Commission et du Ministère et serviront à préparer le rapport annuel sur l'équité en matière d'emploi présenté par le Ministère au Parlement. Ils seront en outre transmis à la Commission canadienne des droits de la personne et mis à la disposition du public à divers endroits.

Le Programme de contrats fédéraux vise tous les fournisseurs comptant au moins 100 employés qui désirent répondre à des appels d'offres de 200 000 \$ ou plus pour la fourniture de biens ou la prestation de services au gouvernement fédéral. Des vérifications de conformité seront effectuées sur les lieux mêmes de ces entreprises, et des sanctions et des mécanismes d'appel seront prévus dans le cadre du programme.

La Commission et le Ministère ont également constitué une vaste base de données sur la disponibilité des membres des groupes cibles, laquelle est exploitée actuellement sur l'ordinateur central de Statistique Canada. À partir de cette base de données, des dossiers d'information sur les membres des groupes cibles sont préparés, à l'intention de quelque 1 600 employeurs, pour les aider à mettre en oeuvre l'équité en matière d'emploi. Deux autres bases de données ont en outre été créées, l'une portant sur les employeurs régis par le gouvernement fédéral et l'autre, sur les fournisseurs du gouvernement fédéral. Parmi les autres initiatives prévues, notons la mise au point d'une méthode d'analyse permettant d'évaluer les rapports des employeurs, l'exécution de recherches touchant l'équité en matière d'emploi et le perfectionnement continu de la base de données sur les membres des groupes cibles, suivant les résultats obtenus de futurs recensements.

Enfin, la Commission et le Ministère étoufferont les moyens dont ils disposent pour offrir directement aux employeurs et à d'autres organisations intéressées, grâce à un réseau de conseillers techniques

Service national de placement

Colloques à l'intention des employeurs locaux: Ces colloques ont pour objet de donner aux employeurs locaux l'occasion de participer à des ateliers en compagnie d'agents des services d'emploi pour discuter des problèmes qu'ils rencontrent dans leurs activités quotidiennes et des mesures à prendre pour les régler. L'employeur doit payer de modestes frais d'inscription, pour couvrir principalement le coût du repas et des locaux. Ces colloques constituent un moyen efficace de promouvoir les services de la Commission et du Ministère, d'établir et d'entretenir des rapports avec les employeurs locaux et de tirer parti des ressources des Centres d'emploi du Canada (CEC). Aux fins de cette initiative, on a approuvé une augmentation de 0,5 million de dollars, somme qui sera entièrement recouverte par le biais des frais d'inscription.

Mesure du rendement: Un système révisé de mesure du rendement, fondé sur les principes qui ont présidé au processus de revitalisation, sera mis en place à l'échelle nationale en 1987-1988. Des indicateurs auront été éprouvés et évalués dans un certain nombre de bureaux du Canada, et l'évaluation du rendement se fondera dorénavant sur l'efficacité et l'efficience des opérations, sur la qualité des services et sur les répercussions du programme. La plupart des données seront recueillies grâce au Système de suivi des opérations des services d'emploi, et les mesures utilisées seront examinées, améliorées et mieux définies au fur et à mesure des besoins. Il en sera d'ailleurs tenu compte dans la Partie III du Budget des dépenses principal 1988-1989.

Information sur le marché du travail: Compte tenu de l'accent qui sera désormais mis sur la collecte, sur l'analyse et sur l'utilisation de renseignements relatifs au marché du travail, la Commission et le Ministère déploieront plus d'efforts à cet égard au palier du CEC local. Des mesures ont déjà été prises pour définir les éléments de données que les CEC doivent recueillir et pour informatiser tous ces renseignements. La diffusion de renseignements pertinents demeurera une activité prioritaire en 1987-1988, et on prévoit que les dépenses totales des CEC, pour ce même exercice financier, se chiffreront à 8,9 millions de dollars.

Système de suivi des opérations des services d'emploi: À l'appui des efforts du gouvernement pour en arriver à une gestion efficace et efficace des ressources qui lui sont confiées, et pour respecter l'engagement qu'a pris ce dernier d'améliorer la qualité des services au public, la Commission et le Ministère comptent adopter un système qui contrôlera, de façon soutenue et systématique, la qualité de la prestation des services à ses clients-travailleurs et à ses clients-employeurs. En outre, la Commission et le Ministère comptent recueillir des renseignements sur la mesure dans laquelle les services d'emploi offerts à ses clients-travailleurs ont entraîné une amélioration de leur situation au sein du marché du travail ou leur a permis d'accroître leur expérience.

entreprises qui refusent de s'engager de cette façon ou qui ne respecteront pas leur obligations ne seront pas invitées à présenter une soumission au moment où seront lancés d'autres appels d'offres. On estime à 200 000 \$ et cinq années-personnes le coût de cette initiative (voir page 3-33).

2. Initiatives

Les principales initiatives prévues dans le cadre du Programme d'emploi et d'assurance pour 1987-1988 sont les suivantes:

Programmes de mise en valeur des ressources humaines

Réorganisation du Programme national d'aide à l'innovation liée au marché du travail: Le Programme national d'aide à l'innovation liée au marché du travail fera l'objet d'une réorganisation administrative en 1987-1988. Cette réorganisation, qui permettra de trouver, de mettre à l'essai puis de mettre en oeuvre de nouvelles initiatives visant à améliorer le fonctionnement du marché du travail, supposera une centralisation accrue de l'imputabilité et une augmentation des ententes actives avec des organisations du secteur privé.

Enquêtes de suivi: À l'appui de la planification de l'emploi, la Commission et le Ministère ont entrepris de mener une série d'enquêtes de suivi pour faciliter à la fois une évaluation à court terme des résultats de la formation ou de l'expérience de travail acquise par des participants à des programmes de la Planification de l'emploi et une évaluation à long terme de ces résultats. De telles enquêtes viseront à:

- déterminer dans quelle mesure la formation ou l'expérience de travail offerte augmente l'employabilité ou les gains des participants;
- déterminer dans quelle mesure les employeurs gardent les participants aux programmes exécutés dans le milieu de travail;
- faciliter, pour la Commission et le Ministère, la prise de décisions concernant l'approbation, à l'avenir, de cours de formation, de projets, etc.;
- fournir des indicateurs de rendement mesurables.

Ces enquêtes, qui sont effectuées par la poste auprès des anciens participants à un programme trois et douze mois après leur participation, permettent de recueillir des renseignements relatifs à leur situation au sein du marché du travail. De fait, toutes les personnes ayant participé à un programme reçoivent un questionnaire. Les résultats obtenus indiquent la situation des clients vis-à-vis de l'emploi et la mesure dans laquelle ils se servent ou non des compétences acquises.

Depuis le 1er octobre 1986, les entrepreneurs qui fournissent des biens et des services au gouvernement fédéral doivent mettre en oeuvre des programmes d'équité en matière d'emploi. Les entreprises comptant au moins 100 employés qui font des soumissions pour des marchés de biens et de services d'une valeur d'au moins 200 000 \$ doivent s'engager à réaliser l'équité en matière d'emploi, et il s'agit là d'un critère rigoureux. La Commission et le Ministère vérifieront sur place si les employeurs se sont conformés aux exigences. Les

En vertu de la loi précitée, les entreprises visées sont tenues de prendre des mesures pour éliminer, dans le milieu de travail, les obstacles auxquels se heurtent certains groupes particuliers et bien définis de la société canadienne, dont notamment les femmes, les autochtones, les personnes handicapées et les membres de minorités visibles. Selon l'article 4 de la loi, l'équité sera réalisée par la suppression des règles discriminatoires en matière d'emploi, par l'instauration d'usages et de règles positifs et par la prise de mesures raisonnables d'adaptation pour que le nombre de membres de ces groupes dans les différents postes soit au moins proportionnel à leur représentation au sein de la population active canadienne. Les entreprises visées par la loi seront dorénavant tenues de présenter chaque année un rapport sur les progrès accomplis à cet égard. Les premiers rapports doivent être présentés au plus tard en juin 1988, et couvrir les activités de l'année précédente.

La nécessité de mettre en oeuvre des programmes d'équité en matière d'emploi, comme en témoignait le rapport Abella, a donné lieu à une initiative du gouvernement fédéral. Le projet de loi C-62 a en effet été déposé en juin 1985 et la loi sur l'équité en matière d'emploi a été proclamée le 13 août 1986. La loi prévoit l'établissement de programmes d'équité en matière d'emploi dans toutes les entreprises régies par le gouvernement fédéral, y compris les sociétés d'Etat comptant au moins 100 employés.

L'entrée en vigueur de la Charte canadienne des droits et libertés a déjà amené le Comité parlementaire sur les droits à l'égalité à faire des recommandations particulières qui touchent directement la politique d'immigration et le Régime d'Assurance-chômage. Celles-ci portent notamment sur les conditions d'admission et le parrainage de parents, sur les prestations de maternité et les prestations pour le soin des enfants, ainsi que sur la définition des travailleurs à temps partiel et sur les prestations à leur accorder.

Le gouvernement a pour but de promouvoir la justice sociale en fixant des objectifs d'équité précis et élevés. De plus, il est convaincu qu'un environnement favorable à la justice et à l'équité constitue une condition essentielle pour établir un consensus national au sujet des stratégies de renouveau économique. Ces deux facteurs auront une incidence très marquée sur la Commission et le Ministère en général, ainsi que sur le Programme d'emploi et d'assurance en particulier.

L'incertitude persiste quant aux répercussions des changements technologiques sur le niveau net d'emploi. Cependant, de l'avis général, certaines industries et professions seront gravement touchées et appelleront la mise en oeuvre d'importantes mesures d'adaptation. Quant aux pénuries de main-d'oeuvre, il est probable que les problèmes éventuels toucheront des compétences très particulières. Par ailleurs, au moment de prendre des mesures d'adaptation en 1987-1988, il conviendra d'avoir recours à une action dynamique et soutenue. Les différences régionales enregistrées au titre de la croissance, qui ne sont pas étrangères à la dépression des marchés internationaux du pétrole et des produits agricoles, devraient persister. D'importants placements et changements dans les secteurs de l'automobile, des forêts, de l'acier, de la construction navale, du textile et du vêtement, de la chaussure et d'autres secteurs encore appelleront également une action novatrice et coordonnée pour maximiser l'efficacité de l'apport de la Commission et du Ministère.

Le programme du gouvernement en vue d'assurer la reprise économique met l'accent sur la création d'emplois grâce au secteur privé et à des mesures d'adaptation, sur l'élimination des obstacles à la croissance et sur la nécessité d'améliorer le commerce. C'est donc en reconnaissant que l'amélioration de la productivité devra reposer sur l'enseignement et la formation, et compte tenu des problèmes d'adaptation qui se poseront si le Canada atteint des niveaux plus élevés de croissance et de productivité, que la planification de l'emploi a été créée. Adoptée en 1986-1987, cette stratégie se veut un complément et un soutien aux mesures visant à faire revivre l'esprit d'entreprise. La planification de l'emploi appuie ainsi la mise en valeur des ressources humaines en fonction des besoins des employeurs du secteur privé, surtout les petites entreprises. En rendant le marché du travail plus souple, la planification de l'emploi devrait contribuer à éliminer d'importants obstacles à la croissance.

En outre, les programmes de la planification de l'emploi continueront de viser les personnes les plus défavorisées sur le plan de l'emploi, la priorité étant accordée aux groupes désignés, l'accent étant mis sur l'autonomie et une très grande importance étant attachée à l'amélioration des possibilités d'emploi des personnes défavorisées.

Conformément à l'intention de la planification de l'emploi, qui est d'offrir des programmes souples, capables de répondre aux besoins de l'échelon local et de servir des clients désignés, des stratégies de planification devraient être adoptées en 1987-1988, au niveau des Centres d'emploi du Canada (CEC), en tenant compte des objectifs régionaux, des avis des Conseils consultatifs locaux, de la participation des groupes désignés, de la demande soutenue de programmes, des obligations déjà contractées et de la situation économique aux échelons local et régional.

D. Perspective de planification

1. Facteurs externes qui influent sur le Programme

En ce qui concerne la situation économique en général, les prévisions de croissance réelle du produit intérieur brut (PIB) pour 1987-1988 varient de 2,0 % à 3,2 %, par comparaison à des prévisions de croissance de 3,2 % à 3,7 % pour 1986-1987.

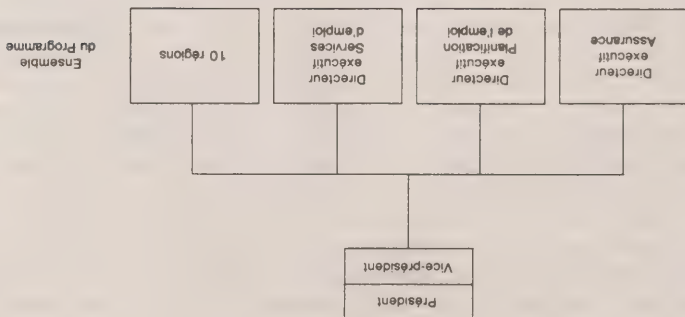
La croissance de l'emploi devrait s'établir en moyenne entre 1,9 % et 2,2 % en 1987-1988, après avoir oscillé entre 2,9 % et 3,3 % en 1986-1987. Les prévisions concernant le taux de chômage varient de 9,3 % à 9,5 % pour 1987-1988.

Un phénomène digne de mention, apparu dans les années 80, nécessite une attention soutenue: il s'agit de la tendance vers le chômage à long terme (défini comme une période de chômage de plus d'un an). Ce genre de chômage est réparti inégalement entre les régions et touche principalement les personnes âgées d'au moins 25 ans. Malgré la reprise qui s'affirme depuis quatre ans et la baisse marquée du nombre de chômeurs de longue date, il y avait encore, au mois de novembre 1986, plus de 100 000 chômeurs de longue date, par comparaison à une proportion de 20 000 à 35 000 dans les années 70.

Un autre fait qu'il serait bon de mentionner sur la prestation de l'assurance-chômage, c'est le dépôt à la Chambre des communes, en décembre 1986, du rapport de la Commission d'enquête sur l'assurance-chômage, présidée par M. Forget.

La croissance du PIB au cours du second trimestre (de juillet à septembre) de 1986-1987 a ralenti considérablement, puisqu'elle est tombée, de 3,1 % au cours du premier trimestre de l'exercice financier, à un taux annuel de 1,2 %. Ce ralentissement de la croissance tient en grande partie à la détérioration de la situation de la balance commerciale (compte tenu d'une hausse importante des importations) et à une réduction des inventaires accumulés au cours des deux premiers trimestres. Les dépenses de consommation continuent de constituer le principal facteur de croissance économique, alors que les entreprises ont quelque peu restreint leurs investissements de capitaux fixes, par suite des importantes compressions au chapitre des investissements énergétiques au cours du premier trimestre. Parallèlement à l'accélération de la croissance économique aux Etats-Unis, prévue pour la seconde moitié de 1986-1987, les résultats obtenus par le Canada sur le plan commercial devraient s'améliorer. Toutefois, l'accroissement des dépenses de consommation au Canada pourrait être limité par la faible augmentation du revenu personnel disponible, par une résistance à d'autres réductions des taux d'épargne et par un niveau plus élevé d'endettement du consommateur. Selon les prévisions, les taux d'intérêt et d'inflation demeureront stables, bien que la montée de l'inflation aux Etats-Unis puisse compromettre cet équilibre.

Tableau 4: Organigramme et ventilation des ressources (en milliers de dollars) pour 1987-1988

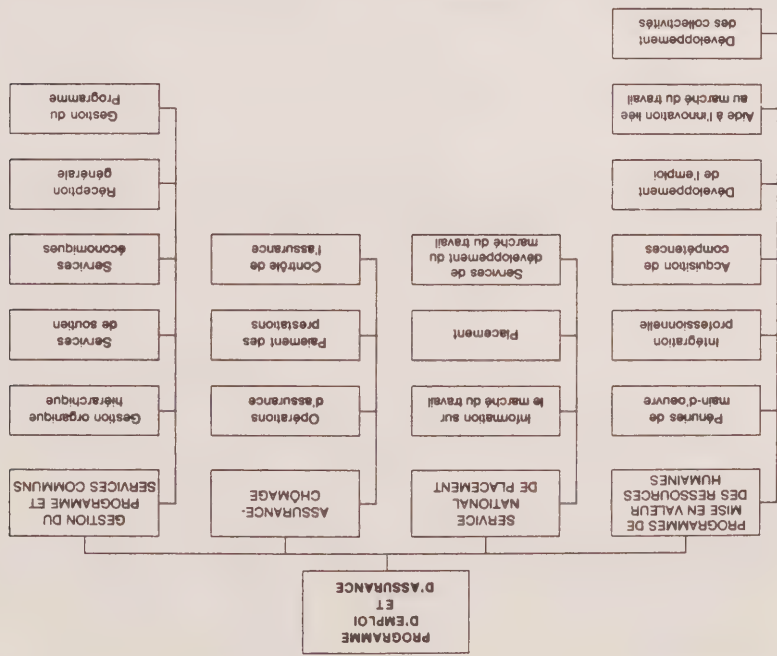


Programmes de mise en valeur des ressources humaines				Services d'emploi				Assurance-chômage				Gestion du programme et services communs			
2 146 A-P				5 150 A-P				8 641 A-P				2 473 A-P			
10 318	1 574 978	236 547	26 129	45 081	318 229	363 310		45 081	122 252	122 252		45 081	10 318	26 129	2 252 006
1 585 296		262 676													2 333 534
															2

1. Comprend 12 336 000 \$ pour l'administration centrale.

2. A l'exclusion des sommes recouvrées du Compte d'assurance-chômage, de la contribution de l'Etat au Compte d'assurance-chômage, de la contribution de l'Etat au titre des prestations versées aux pêcheurs et des prestations versées en vertu des articles 37, 38 et 39 de la Loi sur l'assurance-chômage.

Tableau 3 : Structure des activités



Organisation: Il incombe à l'administration centrale d'élaborer les politiques, d'établir un plan national et de suivre la mise en oeuvre ces fonctions, tandis que les 10 bureaux régionaux coordonnent la mise en oeuvre du Programme et la prestation des services dans les bureaux locaux.

La Loi sur l'assurance-chômage constitue le principal fondement législatif du Programme d'emploi et d'assurance. Le Programme est exécuté en vertu de la Loi et du Règlement sur l'assurance-chômage (y compris les dispositions concernant les projets de création d'emplois, les prestations de travail partagé et les allocations de formation), du Règlement sur le Service national de placement, de la Loi nationale sur la formation et du Règlement s'y rapportant (auparavant la Loi et le Règlement sur la formation professionnelle des adultes) du Règlement sur l'encouragement à la mobilité et aux études de main-d'œuvre, conformément aux lois portant affectation de crédits et de la Loi sur l'équité en matière d'emploi.

3. Objectif du Programme

Le Programme d'emploi et d'assurance a pour objectif d'élaborer et de mettre en oeuvre un ensemble structuré de politiques et de programmes pour assurer le bon fonctionnement du marché du travail canadien. L'ensemble doit être conforme aux objectifs socio-économiques nationaux et vise à :

- préparer une main-d'oeuvre qui puisse satisfaire aux besoins en compétences à l'échelle nationale;
- favoriser la croissance et l'adaptation de l'économie, sans imposer de fardeau inutile aux particuliers, aux groupes et aux régions;
- donner à chacun les mêmes chances de faire concurrence sur le marché du travail et d'obtenir un emploi.

4. Organisation du Programme en vue de son exécution

Structure des activités: Les activités du Programme ont fait l'objet d'une révision d'envergure en 1986-1987 par suite d'un remaniement complet des programmes gouvernementaux concernant le marché du travail, qui ont été intégrés à la Planification de l'emploi (voir le tableau 44 à la page 3-90). En 1987-1988, on procédera à une révision définitive du Programme et de la structure des activités, c'est-à-dire au transfert du programme Développement des collectivités du Service national de placement aux Programmes de mise en valeur des ressources humaines (voir tableau 43 à la page 3-89). Le Programme d'emploi et d'assurance se compose désormais de quatre activités, auxquelles se rattachent un certain nombre de sous-activités (voir le tableau 3).

C. Données de base

1. Introduction

Le Programme d'emploi et d'assurance constitue une partie importante de la stratégie du gouvernement fédéral en matière de développement social et économique. D'autres ministères fédéraux, ainsi que d'autres ordres de gouvernement, ont établi des programmes à l'appui de cette initiative fédérale.

Il incombe au réseau des Centres d'emploi du Canada (CEC) et des points de services connexes d'exécuter le Programme d'emploi et d'assurance. De plus, les services des CEC sont également offerts, au moyen de contrats passés avec des organismes communautaires, aux personnes défavorisées sur le plan de l'emploi participant à quelque 300 projets Extension d'un bout à l'autre du Canada (voir page 3-65). Leurs activités sont coordonnées et appuyées par un bureau régional dans chaque province et par l'administration centrale. Il revient essentiellement aux CEC de cerner les problèmes d'emploi et d'assurance à l'échelle locale, et de les régler. Leurs données sont utilisées aux fins des programmes, afin de rendre le marché du travail canadien plus efficient.

Les CEC offrent notamment les services suivants aux employeurs :

- recrutement de travailleurs, aide aux fins de la mise en valeur des ressources humaines, renseignements sur le marché du travail, renseignements et conseils sur les programmes et services, y compris ceux offerts aux termes de la Planification de l'emploi, renseignements et aide financière en matière de formation des employés, ainsi que renseignements et aide en ce qui a trait à l'exercice des responsabilités des employeurs en vertu du Régime d'assurance-chômage.

Ils fournissent, par ailleurs, les services suivants aux travailleurs :

- présentation aux employeurs, renseignements sur les emplois et le marché du travail en général, programmes d'emploi tels les programmes de la Planification de l'emploi, services de counselling d'emploi, services de diagnostic des aptitudes et des intérêts, tests visant à déterminer les compétences, services poussés de counselling d'emploi à l'intention des clients défavorisés sur le plan de l'emploi, sélection et présentation des clients aux fins de la formation et, s'il y a lieu, du soutien du revenu, réponse aux demandes de renseignements et information des travailleurs concernant l'assurance-chômage et traitement des demandes de prestations et des décisions relatives à l'admissibilité aux prestations.

(en millions
de dollars)

Service national de placement

●	une diminution des sommes recouvrées du Compte d'assurance-chômage	14,7
●	une diminution des ressources attribuable à une sous-utilisation des sommes affectées à l'activité accentuée d'entrées, en raison d'un retard dans sa mise en oeuvre	(14,6)
●	divers autres ajustements	(2,2)
Assurance-chômage		
●	une augmentation des ressources attribuable aux accroissements non discrétionnaires de la charge de travail par rapport aux prévisions initiales (273 années-personnes)	15,3
●	une augmentation de la contribution de l'Etat au Compte d'assurance-chômage	321,6
●	une diminution de la contribution de l'Etat au titre des prestations versées aux pêcheurs	(17,6)
●	une augmentation des sommes recouvrées du Compte d'assurance-chômage	(15,1)
Gestion du Programme et services communs		
●	une augmentation des dépenses de fonctionnement liées aux activités mises en oeuvre dans le cadre du Programme d'emploi et d'assurance	17,2
●	une augmentation des sommes recouvrées du Compte d'assurance-chômage	(11,8)

- le pourcentage des appels entendus dans un délai ne dépassant pas trente jours après le dépôt de l'avis d'appel a été de 87 %, par rapport à l'objectif de 90 %;

- le processus d'enquête destiné à déceler et à prévenir les fraudes et les abus a permis de recouvrer 120 millions de dollars de trop-payés et d'amendes;
- le nombre de demandes traitées en ce qui concerne le Programme de réduction du taux de la cotisation a été de 35 625, par rapport aux 36 500 prévues.

2. Examen des résultats financiers

Tableau 2: Résultats financiers en 1985-1986 (en milliers de dollars)

1985-1986											
Réel						Budget principal *					
Dépenses recouvrables du Compte			Dépenses recouvrables du Compte			Dépenses recouvrables du Compte			Dépenses recouvrables du Compte		
Dépenses nettes			Dépenses nettes			Dépenses nettes			Dépenses nettes		
d'assurance-chômage			d'assurance-chômage			d'assurance-chômage			d'assurance-chômage		
Dépenses nettes			Dépenses nettes			Dépenses nettes			Dépenses nettes		
Différence -			Différence -			Différence -			Différence -		
1 574 340	8 965	1 565 375	1 241 785	14 210	1 227 575	337 800					
Service national de											
Placement	223 436	203 275	20 161	240 236	217 943	22 293	(2 132)				
Assurance-chômage	3 258 727	338 307	2 920 420	2 939 411	323 211	2 616 200	304 220				
Gestion du Programme	133 702	117 322	16 460	116 600	105 558	11 042	5 418				
et services communs	5 190 285	667 869	4 522 416	4 538 032	660 922	3 877 110	645 306				
Années-personnes	19 700	19 700	18 229	18 229	18 229	1 471					

* Le budget des dépenses principal 1985-1986 reflète les modifications apportées au Programme et à la structure des activités en 1986-1987 et 1987-1988. Pour des renseignements complémentaires sur ces changements, voir la section III, B. Modifications apportées au Programme et à la structure des activités.

Explication de la différence: Les dépenses réelles nettes de 1985-1986 sont de 645,3 millions de dollars supérieures au montant qui figure au Budget des dépenses principal 1985-1986. Cet écart est attribuable aux facteurs suivants:

Programmes de mise en valeur des ressources humaines

(en millions de dollars)

- une augmentation des ressources attribuables à la mise en oeuvre de la Planification de l'emploi (1990 années-personnes) 328,3
- une diminution des sommes recouvrées du Compte d'assurance-chômage 5,2
- divers ajustements 4,3

3-22 (Programme d'emploi et d'assurance)

en oeuvre des recommandations de l'étude, menée conjointement par le SCC et par la Commission et le Ministère, Étude des services d'emploi offerts aux ex-délinquants, publiée en mars 1984; des comités régionaux veillent à la mise en oeuvre des recommandations du rapport au niveau local;

● Équité en matière d'emploi: deux grandes initiatives ont été mises en oeuvre par le gouvernement: la Loi sur l'équité en matière d'emploi et le Programme de contrats fédéraux; en vertu de cette loi et de ce programme, les employeurs désireux de passer des contrats de biens ou de services avec le gouvernement et les employeurs régis par le gouvernement fédéral doivent mettre intégralement en oeuvre un programme d'équité en matière d'emploi pour que leurs effectifs soient représentatifs de la société (voir page 3-40);

● La qualité des services offerts aux employeurs a continué d'être améliorée grâce au cours de formation de base du Programme de formation des conseillers dans le domaine des services aux employeurs mis au point au début de 1985-1986 ainsi qu'à trois sessions de formation à l'intention des moniteurs (une en français et deux en anglais) qui ont permis de former 27 moniteurs; 12 autres moniteurs ont été formés en 1986-1987, et huit devraient l'être d'ici à la fin de l'année financière, ce qui veut dire que 47 moniteurs au total auront été formés (voir page 3-37).

Assurance-chômage: En 1985-1986, ce service a obtenu les résultats

suivants:

● pour ce qui est de traiter les demandes de renseignements, les demandes de prestations et les appels rapidement et de façon précise et claire:

- les demandes en instance pendant trois semaines ou plus représentaient en moyenne 9,9 % des demandes, ce qui est largement dans la limite opérationnelle de 12 % (voir le tableau 32 à la page 3-76);
- le nombre de demandes initiales et renouvelées de prestations traitées en 1985-1986 a été de 3,3 millions; l'efficacité du traitement s'est traduite par 501 demandes par année-personne (voir le tableau 31 à la page 3-76);
- les trop-payés et les moins-payés non décelés représentaient 4,1 % du montant total des prestations payées (les causes en étant les erreurs non décelées faites par les employeurs dans les données transmises sur l'emploi, les erreurs faites au moment du traitement des demandes et les cas non décelés de fraude ou d'abus de la part des prestataires);

services ont également été offerts aux femmes dans les collectivités par l'intermédiaire de 30 projets Extension parraïnés par des groupes d'intérêt féminins;

- Centres préparatoires à l'emploi pour les femmes: les centres de ce type qui étaient situés dans les secteurs servant des marchés du travail restreints ont cessé de fonctionner, principalement en raison d'une mauvaise conjoncture économique; par contre les autres, qui se trouvent dans les grands centres urbains, ont continué à fonctionner en 1985-1986; comparativement aux CEC ordinaires, ces centres offrent une plus vaste gamme de services de la Commission et du Ministère et on y passe plus de temps à conseiller les clients; les clientes qui ont fait appel à leurs services étaient nettement plus satisfaites de ces centres que des CEC; un centre a particulièrement bien réussi à placer les femmes dans des métiers non traditionnels;

- deux grandes publications de recherche, à savoir l'expérience des femmes dans les métiers et les professions de pointe et comment inciter les jeunes filles et les femmes à entrer dans des professions traditionnelles réservées aux hommes, ont paru et ont été largement diffusées dans tous les services régionaux de la Commission et du Ministère ainsi que dans les établissements d'enseignement;

• Emploi des personnes handicapées: près de 7 600 personnes handicapées ont été placées dans des emplois réguliers par les CEC; d'autres ont participé à des programmes de formation et de création d'emplois dans le cadre de la Planification de l'emploi (voir le tableau 13 à la page 3-53 pour connaître le taux de participation); le programme Extension a continué d'être au service des handicapés canadiens; grâce à 50 4 349 personnes handicapées ont réussi à trouver un emploi; près de 93 % des CEC sont maintenant considérés comme accessibles aux handicapés physiques;

• Minorités visibles: après avoir reconnu qu'il était nécessaire d'aider les membres des minorités visibles à régler leurs problèmes d'emploi, la Commission et le Ministère ont pris des mesures spéciales pour aider ces personnes dans le cadre des programmes de la Planification de l'emploi et du Programme d'équité en matière d'emploi (voir le tableau 14 à la page 3-54 pour connaître le taux de participation);

• Anciens délinquants: un comité national de cadres supérieurs des Services correctionnels du Canada (SCC) et de la Commission et du Ministère a été créé pour superviser la mise

marché du travail; au 31 mars 1986, 1 403 conseillers en emploi avaient terminé le module 1, Evaluation du counselling d'emploi, 404 avaient terminé le module 2, Counselling d'emploi individuel: une approche orientée vers l'action et 1 900 avaient terminé le module 7, Utilisation des tests en counselling d'emploi; un effort spécial a été fait en 1986-1987 pour que toutes les régions aient des moniteurs ayant reçu une formation complète dans tous les modules, capables de former les conseillers, et plus particulièrement dans le module 2, qui est le dernier à avoir été mis en oeuvre; cet objectif a été atteint dans toutes les régions;

Clubs de placement: les clubs de placement, qui visent à aider les chômeurs de longue date à trouver un emploi convenable le plus rapidement possible, ont été ouverts dans un nombre croissant de CEC et d'organismes parrainés par la Commission et le Ministère; plus de 150 conseillers, représentant les CEC, le programme Extension et le programme Développement de l'emploi, ont été formés en 1985-1986 pour ouvrir et exploiter des clubs de placement;

Marketing des outils de counselling d'emploi: l'utilisation d'outils facilitant le processus de counselling tant pour les conseillers que pour les clients -- dont notamment les documents Comment surmonter les obstacles à l'emploi et Votre sélection personnel de professions -- s'est répandue de façon marquée; en 1985-1986, l'accent a été mis sur la promotion des outils existants, plutôt que sur la mise au point d'outils nouveaux;

Autochtones: environ 177,4 millions de dollars ont été consacrés aux mesures de mise en valeur des ressources humaines et de développement de l'emploi à l'intention des autochtones, et la majeure partie de ces activités ayant été entreprise dans le cadre de la Planification de l'emploi (voir le tableau 12 à la page 3-53 pour connaître les taux de participation); grâce au Programme des stagiaires autochtones, 500 étudiants autochtones ont trouvé des emplois d'été à la Commission et au Ministère, à un coût de 2,4 millions de dollars; dans les CEC, 97 conseillers en emploi des autochtones étaient au service de ce groupe de clients; des services d'emploi ont également été offerts dans les collectivités autochtones par l'intermédiaire de 99 projets Extension parrainés par les groupes autochtones, au coût de 4,9 millions de dollars environ;

Emploi des femmes: la Commission et le Ministère ont continué à promouvoir le développement du potentiel économique de la main-d'oeuvre féminine et à aider les femmes à accéder au marché du travail; en 1985-1986, 256 034 femmes ont été placées, dont 42 149 dans des métiers traditionnellement réservés aux hommes (voir page 3-63); des

- Comment surmonter les obstacles à l'emploi: la rédaction de cette brochure, qui est une mise à jour de PLACÉ, a été achevée; les conseillers en emploi et les clients s'en serviront afin de déterminer si ces derniers sont prêts à travailler et de définir les mesures qui leur permettront de surmonter les obstacles à l'emploi;

- QUADRANT: un système informatisé, utilisé en autonomie par les clients, qui est destiné à appuyer leur démarche personnelle de recherche d'emploi; ce système, qui a été mis à l'essai dans dix CEC, sera recréé pour une utilisation plus étendue si l'évaluation de l'essai en cours est positive; les dépenses de fonctionnement et d'actualisation du système QUADRANT en 1985-1986 se sont élevées à environ 22 500 \$ et à environ 24 000 \$ en 1986-1987; ces frais devraient diminuer jusqu'à environ 20 000 \$ en 1987-1988 si le nombre de CEC participant à la mise à l'essai du système n'augmente pas (voir page 3-39);

- CHOI: un système informatisé de renseignements sur les professions utilisé dans 54 CEC et 10 bureaux régionaux, et qui est offert en tant que service itinérant dans d'autres bureaux; le système est destiné à aider les clients à explorer le monde du travail, à faire un choix de carrière judicieux et à obtenir des renseignements sur les programmes d'études et de formation dispensés au Canada; les dépenses de fonctionnement et d'actualisation du système CHOI se sont élevées à environ 730 000 \$ en 1985-1986 et à environ 384 000 \$ en 1986-1987, ce qui représente une baisse de 47 %; on prévoit donc faire l'acquisition des 66 micro-ordinateurs qui sont actuellement tous; si cet achat est effectué, les frais précités diminueront encore jusqu'à 199 535 \$ en 1987-1988; malgré un coût réduit, davantage de services sont offerts puisque six CEC de plus offrent maintenant ce service et que d'autres CEC ont également commencé à l'offrir en tant que service itinérant (voir page 3-39);

● Se trouver un emploi sur le marché du travail d'aujourd'hui: cette brochure, destinée à servir aux travailleurs eux-mêmes, a été achevée; elle offre un complément à la Méthode dynamique de recherche d'emploi;

● Programme complet de formation des conseillers: le Programme de formation axée sur les compétences dans le domaine du counselling d'emploi vise à rendre les conseillers en emploi plus aptes à fournir efficacement leurs services aux clients-travailleurs qui ont besoin d'aide pour s'intégrer au

prévu à l'origine; cet accroissement tient à l'augmentation des ressources affectées à la planification de l'emploi; 3 978 accords de travail partagé ont été approuvés, soit 34 % de moins que les 6 000 prévus à l'origine; la reprise économique en Ontario et au Québec a rendu moins nécessaire le travail partagé;

- des Conseils consultatifs locaux ont été créés pour promouvoir l'établissement de priorités au niveau local;
- les taux de participation des groupes cibles obtenus dans le cadre des programmes de la Planification de l'emploi sont beaucoup plus élevés que ceux que suscitaient les programmes connexes qui ont graduellement été éliminés; les personnes faisant partie d'un groupe cible étant libérées de s'identifier en tant que telles aux fins de l'équité en matière d'emploi, les statistiques ne font état que de celles qui se sont ainsi identifiées; la participation des bénéficiaires de l'aide sociale a plus que doublé par rapport à ce qu'elle était auparavant; 45 168 autochtones, 17 879 personnes handicapées, 180 201 femmes et 10 351 membres de minorités visibles se sont ainsi identifiés.

Service national de placement: En 1985-1986, ce service a obtenu les résultats suivants:

- les Centres d'emploi du Canada (CEC), y compris les CEC sur le campus, ont pourvu à 808 531 emplois réguliers et occasionnels (voir le tableau 21 à la page 3-63);
- les Services de la main-d'œuvre agricole du Canada ont comblé plus de 275 000 postes vacants; cette réalisation tient à une récolte de fruits et de légumes meilleure que d'habitude (voir le tableau 22 à la page 3-64);
- dans le cadre du Programme de mobilité du Canada, une aide a été accordée dans 24 143 cas, exception faite de ceux où il s'agissait du trajet quotidien (voir le tableau 15 à la page 3-55 et le tableau 25 à la page 3-66).

Des mesures ont également été prises en vue d'aider les CEC à mieux répondre aux besoins des clients ayant de la difficulté à trouver et à conserver un emploi productif, parmi lesquelles figurent notamment les suivantes:

- Extension: 300 projets ont été financés à un coût total de 19,2 millions de dollars et 84 821 clients ont été placés dans des emplois à plein temps ou à temps partiel;
- Matériel faisant appel à l'effort personnel, au nombre desquels figurent notamment:

(en millions de dollars)

(0,6)

- une diminution des ressources affectées aux médias ethniques

- une augmentation des ressources affectées au Programme de stages fédéraux

0,2

B. Rendement récent

1. Points saillants

Programmes de mise en valeur des ressources humaines: En 1985-1986, ses programmes ont donné les résultats suivants:

- Les programmes fédéraux relatifs au marché du travail ont évolué au fur et à mesure que la Planification de l'emploi devenait opérationnelle, et que les programmes de formation professionnelle et de création directe d'emplois étaient graduellement éliminés;

- cinq programmes de la Planification de l'emploi sur six sont devenus opérationnels le 5 septembre 1985 (la mise en oeuvre du programme Développement des collectivités ayant été reportée à 1986-1987);

- dans le cadre des consultations et négociations menées auprès des gouvernements provinciaux et territoriaux à l'occasion de la mise en oeuvre de la Planification de l'emploi, cinq accords de mise en oeuvre, trois accords-cadres, un accord de formation et 13 accords auxiliaires et lettres d'entente ont été signés;

- dans le budget de février 1986, 300 millions de dollars ont été engagés sur une période de trois ans, et dont les provinces fourniraient des sommes équivalentes pour financer une stratégie en sept points élaborée par le ministre de l'Emploi et de l'Immigration et le ministre de la Santé nationale et du Bien-être social avec leurs homologues provinciaux et territoriaux pour aider les bénéficiaires de l'aide sociale à subvenir à leurs propres besoins; cette stratégie vise à améliorer leur employabilité en favorisant leur participation aux programmes de la Planification de l'emploi et à des programmes provinciaux similaires;

- 470 500 personnes ont participé aux programmes de la Planification de l'emploi et à d'autres programmes connexes;

- Le Service d'aide à l'adaptation de l'industrie a conclu 555 nouveaux accords, soit 24 % de plus que ce qui avait été

Assurance-chômage

●	une augmentation des années-personnes pour des demandes par suite d'accroissements non discrétionnaires de la charge de travail de l'Assurance-chômage (100 années-personnes)	10,8
●	une augmentation des ressources affectées à la Commission d'enquête sur l'assurance- chômage	1,5
●	une augmentation des ressources affectées au traitement des demandes par suite de la mise en oeuvre des modifications apportées aux dispositions réglementaires relatives à l'Assurance-chômage (335 années-personnes)	9,6
●	une augmentation des ressources affectées essentiellement au traitement des demandes par suite de la mise en oeuvre de l'Activité accentuée d'entrevues (302 années-personnes)	10,1
●	une diminution des ressources par suite de leur affectation au processus de reconnaissance du statut de réfugié et à l'élimination de l'arrière des revendications du statut de réfugié (183 années-personnes) (voir page 4-63)	(5,0)
●	une augmentation de la contribution de l'Etat au Compte d'assurance-chômage	53,0
●	une diminution de la contribution de l'Etat au titre des prestations versées aux pêcheurs	(8,0)
●	une augmentation des sommes recouvrées du Compte d'assurance-chômage	(32,0)
●	une augmentation des traitements et salaires par rapport à la provision prévue à l'origine pour les conventions collectives	5,0
●	une diminution des sommes recouvrées du Compte d'assurance-chômage	5,8

Gestion du Programme et services communs

Programmes de mise en valeur des ressources humaines

156,8	●	une augmentation des ressources affectées au programme Défi 86 (521 années-personnes)
22,1	●	une augmentation des ressources affectées à l'instauration de mesures destinées aux bénéficiaires de l'aide sociale
(30,0)	●	une diminution des ressources attribuable au blocage d'une affectation par suite de la compression de l'ensemble des dépenses du gouvernement
(14,4)	●	une diminution des ressources attribuable au virement de fonds au Programme d'immigration pour compenser les fonds supplémentaires prévus pour le Programme d'aide à l'adaptation
5,4	●	une augmentation liée au nouveau Programme de cours de langue et d'allocations de formation dans le cadre du processus de reconnaissance du statut de réfugié (voir page 4-63)
1,0	●	divers autres ajustements
Service national de placement		
(6,6)	●	une augmentation des sommes recouvrées du Compte d'assurance-chômage
7,3	●	une augmentation des ressources affectées à l'Activité accentuée d'entrées (227 années-personnes)
0,3	●	une augmentation des ressources affectées aux colloques à l'intention des employeurs locaux
(2,0)	●	une diminution attribuable à la réduction de la subvention versée au Centre canadien du marché du travail et de la productivité
0,5	●	une augmentation des subventions versées aux équipes d'alphabétisation

(en millions de dollars)

●	une diminution des ressources attribuable à la politique gouvernementale de réduction des effectifs de la fonction publique et de compression de l'ensemble des dépenses du gouvernement (422 années-personnes)	(17,2)
●	une diminution de la contribution de l'Etat au Compte d'assurance-chômage	(160,0)
●	une augmentation de la contribution de l'Etat au titre des prestations versées aux pêcheurs	20,0
●	une diminution des sommes recouvrées du Compte d'assurance-chômage	4,5
Gestion du Programme et services communs		
●	une augmentation des sommes recouvrées du Compte d'assurance-chômage	(0,9)
●	une augmentation des traitements et salaires, ainsi que des contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés, par suite de l'entrée en vigueur de conventions collectives	4,2
●	une diminution des ressources affectées aux médias ethniques	(0,6)
●	une réaffectation de ressources au sein de la Commission et du Ministère (37 années-personnes)	1,4
●	divers autres ajustements	0,4

Explication des prévisions pour 1986-1987: Les prévisions pour 1986-1987 (qui sont fondées sur les renseignements dont la direction disposait au 30 novembre 1986) sont de 190,8 millions de dollars, soit 4,2 % supérieures aux 4 544,1 millions de dollars du Budget des dépenses principal 1986-1987 (voir Autorisations pour 1987-1988, - Partie II du Budget des dépenses à la page 3-5). Cet écart est attribuable aux facteurs suivants:

Service national de placement

- une augmentation des sommes recouvrées du Compte d'assurance-chômage (9,1)
- une diminution des ressources affectées à l'Activité accentuée d'entrevues (227 années-personnes) (6,3)
- une augmentation des ressources affectées aux colloques à l'intention des employeurs locaux (0,5)
- une diminution des ressources attribuable au transfert du Programme d'échange international à Affaires extérieures Canada (3 années-personnes) (0,2)
- une augmentation des traitements et salaires, ainsi que des contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés, par suite de l'entrée en vigueur de conventions collectives (9,0)
- une réaffectation de ressources au sein de la Commission et du Ministère (235 années-personnes) (8,7)
- une augmentation des ressources attribuable au versement d'une subvention au Centre canadien du marché du travail et de la productivité (2,0)
- divers autres ajustements (2,4)

Assurance-chômage

- une diminution des ressources affectées à la Commission d'enquête sur l'assurance-chômage (2,4)
- une augmentation du coût des services fournis par Revenu Canada, Impôt, pour la perception des cotisations d'assurance-chômage (3,5)
- une augmentation des traitements et salaires, ainsi que des contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés, par suite de l'entrée en vigueur de conventions collectives (11,6)

Tableau 1: Besoins financiers par activité (en milliers de dollars)

Budget des dépenses	1987-1988	Prévu ²				1986-1987
		Depenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage	Depenses nettes	Depenses d'assurance-chômage	Depenses recouvrables	
Programmes de mise en valeur des ressources humaines	1 585 296 ¹	-	1 585 296	1 772 746	-	1 772 746 (187 450)
Service national de placement	262 676	239 148	23 528	251 397	230 086	21 311
Assurance-chômage	3 148 310	363 063	2 785 247	3 292 806	367 559	2 925 247 (140 000)
Gestion du Programme et services communs	122 252	102 080	20 172	116 871	101 210	15 661
Années-personnes	5 118 534	704 291	4 414 243	5 433 820	698 855	4 734 965 (320 722)
	18 410	-	18 410	19 664	-	19 664 (1 254)
	3-82					3-82

1. À l'exclusion d'un montant de 163 millions de dollars, représentant la part de la Commission et du Ministère au titre du programme Défi 87 qui sera affectée au crédit 10 du Conseil du Trésor.

2. Les prévisions pour 1986-1987 reflètent les changements apportés au Programme qui ont été incorporés dans le Budget des dépenses principal 1987-1988.

Explication de la différence: Les besoins financiers nets pour 1987-1988 sont de 320,8 millions de dollars, soit 6,8 %, inférieurs aux dépenses prévues pour 1986-1987. Cet écart est attribuable aux facteurs suivants:

(en millions de dollars)

Programmes de mise en valeur des ressources humaines

• une diminution des ressources affectées au

programme Défi 86 en 1987-1988

(521 années-personnes) (156,8)

• la répercussion nette des modifications

apportées au niveau des fonds supplémentaires

affectés à la planification de l'emploi et

annoncées dans les exposés budgétaires de

mai 1985 et de février 1986 (19 années-

personnes additionnelles) (17,1)

• une augmentation des traitements et salaires,

ainsi que des contributions aux régimes

d'avantages sociaux des employés, par suite

de l'entrée en vigueur de conventions

collectives

3,9

• une réaffectation de ressources au sein de la

Commission et du Ministère (372 années-personnes) (13,7)

• divers autres ajustements (3,8)

(Aperçu du Programme) 3-11

- l'achèvement de la mise en oeuvre et le regroupement des diverses initiatives qui ont été approuvées;
 - la mise au point finale d'une série de projets visant à définir et à élaborer des pratiques de gestion améliorées;
 - la mise en oeuvre de mécanismes de soutien, le cas échéant.
- Assurance-chômage** (voir page 3-68): Les objectifs suivants ont été fixés pour 1987-1988:
- traiter les demandes de renseignements, les demandes de prestations et les appels rapidement, et de façon précise et claire (voir page 3-73), c'est-à-dire:
 - déterminer l'incidence des erreurs administratives sur le système de l'Assurance-chômage au moyen du Système global de dépistage, une méthode d'échantillonnage par tranches monétaires examinée par le Bureau du vérificateur général du Canada;
 - veiller à ce que la proportion des demandes initiales et renouvelées de prestations au sujet desquelles il n'a pas été pris de décision trois semaines après leur inscription n'excède pas 12 % de l'ensemble des demandes;
 - traiter 80 % des demandes initiales et renouvelées de prestations dans les vingt et un jours civils qui s'écoulent entre la date de réception et d'inscription d'une demande;
 - entendre environ 90 % des appels dans un délai ne dépassant pas trente jours après le dépôt de l'avis d'appel;
 - prévenir et déceler les fraudes et les abus grâce au processus d'enquête (voir page 3-75);
 - percevoir les cotisations payables au Compte d'assurance-chômage par Revenu Canada, Impôt, et exécuter le Programme de réduction du taux de la cotisation (voir page 5-20) en vue de porter à environ 39 000 le nombre de demandes traitées.

Service national de placement (voir page 3-57): Les objectifs suivants ont été fixés pour 1987-1988:

- Fournir aux travailleurs, aux clients-employeurs et aux établissements une base de données comprenant divers renseignements -- profits d'employeurs, données sur les salaires et conditions d'emploi et sur les débouchés, profits des collectivités ou des régions, etc. --, afin de les aider à prendre des décisions éclairées relativement au marché du travail (voir le programme Information sur le marché du travail aux pages 3-32 et 3-60);
- veiller à ce que les travailleurs disponibles aient accès aux possibilités d'emplois et voir à ce que les employeurs trouvent les travailleurs qualifiés dont ils ont besoin en temps opportun et de façon efficace, c'est-à-dire placer environ 670 304 travailleurs, dans des emplois réguliers, par l'entremise des Centres d'emploi du Canada (CEC) et les CFC sur le campus et environ 256 750 personnes par l'entremise du Service de la main-d'œuvre agricole du Canada (voir pages 3-61 à 3-64);

- favoriser la planification des ressources humaines dans le secteur privé et soutenir l'adaptation des entreprises et des particuliers à l'évolution du marché du travail, par l'intermédiaire de services comparables à ceux qu'offrent les projets du programme Extension -- qui devraient permettre de placer 87 000 clients --, en tirant parti de quelque 500 nouveaux accords d'aide à l'adaptation de l'industrie (voir pages 3-55 et 3-56) et en aidant, d'une part, les employeurs régis par le gouvernement fédéral à satisfaire aux exigences de la Loi sur l'équité en matière d'emploi et, d'autre part, les entrepreneurs desservant le gouvernement fédéral à répondre aux critères du Programme de contrats fédéraux (voir page 3-40);

- mettre en oeuvre le Programme canadien de réorientation des agriculteurs (PCRA), une nouvelle initiative d'Agriculture Canada (46,6 millions de dollars) qui vise à aider les agriculteurs admissibles et les membres de leurs familles à trouver un emploi dans un autre secteur du marché du travail lorsqu'ils doivent abandonner le travail agricole en raison de difficultés financières.

La phase d'élaboration et de mise à l'essai des directives de processus de revitalisation du Service national de placement est pratiquement terminée (voir page 3-39). Des méthodes plus efficaces, plus efficaces et plus économiques de prestation des services aux clients et des services relatifs au marché du travail sont actuellement mises en oeuvre. Au nombre des principales initiatives qui seront entreprises au cours de l'année budgétaire figurent:

- négocier avec les provinces des accords portant sur l'achat de places de cours de formation, intégrer davantage de mesures visant à favoriser l'emploi des bénéficiaires de l'aide sociale et achever des études visant à déterminer la meilleure façon d'appuyer la formation en apprentissage (voir pages 3-34, 3-35 et 3-36);
- mettre intégralement en oeuvre, dans le cadre de la planification de l'emploi, le programme Développement des collectivités, lequel constitue un instrument de tout premier ordre pour faire face au problème des disparités régionales et pour répondre aux besoins des collectivités plus petites gravement menacées; ce programme permet en outre aux localités en danger de choisir les options du programme qui sont les mieux adaptées à leur situation -- initiatives axées sur le développement communautaire, sur la formation ou sur l'aide au déplacement;
- prendre des mesures en vue de favoriser la prise de décisions appropriées au niveau local; il conviendra donc d'achever la réorganisation interne de la Commission et du Ministère visant à offrir de façon unifiée les programmes et les services liés au marché du travail (voir page 3-34), de compléter la mise sur pied des réseaux de conseils consultatifs locaux (voir page 3-39), de poursuivre les travaux mis en oeuvre en collaboration avec l'Ontario et d'autres provinces pour affiner une stratégie qui permettra de faire appel aux Comités communautaires responsables de la formation dans l'industrie, ou à leurs pendants dans d'autres régions, pour acheter des places de cours de formation et pour assurer la correspondance entre la formation offerte et les besoins du marché du travail (voir page 3-35) et, en fin, de confier un rôle plus important aux députés, qui devront non seulement donner des avis au sujet de propositions de projets précises liées aux programmes Développement de l'emploi et Défi, mais encore contribuer à la mise sur pied d'autres structures locales;
- simplifier l'administration et les communications, afin de les rendre les plus efficaces possible; ainsi, les formulaires et les formalités administratives seront simplifiés, de meilleures voies de communication seront établies avec le personnel, les députés, les bénéficiaires et le public, et on procédera à un examen des lignes directrices et des procédures administratives, afin de les rendre plus efficaces dans toutes les régions du pays, dans les grandes villes comme dans les régions rurales (voir page 3-36).

4. Plans pour 1987-1988

1. Points saillants

Le Programme d'emploi et d'assurance est le plus vaste programme de la Commission et du Ministère, et il constitue un élément majeur des activités du gouvernement fédéral visant à favoriser le développement économique et social.

Programmes de mise en valeur des ressources humaines: Les Programmes de mise en valeur des ressources humaines, également connus le nom de planification de l'emploi, comportent un certain nombre de grandes caractéristiques, dont notamment la priorité accordée aux clients ayant le plus besoin d'aide, la souplesse des moyens employés à cette fin ainsi que le choix des moyens les plus efficaces selon la région. Pour des raisons pratiques, la planification de l'emploi se divise en six grands programmes (voir page 3-45) comportant chacun un certain nombre d'options. Il est facile d'effectuer des transferts budgétaires entre les programmes, et ainsi, de répartir différemment, selon la conjoncture locale, les fonds entre les programmes.

La planification de l'emploi, annoncée en juin 1985, a été expressément conçue pour répondre au défi que pose l'évolution rapide du marché du travail. Un plus grand nombre de décisions sont prises aux échelons local et régional, où les changements se font sentir le plus rapidement, et le député peut, à ces niveaux, jouer un rôle primordial. La grande souplesse inhérente à la planification de l'emploi permet aux travailleurs d'acquiescer les compétences recherchées. Des fonds servent à favoriser la mise à l'essai de formules novatrices pour affronter les problèmes qui surgissent sur le marché du travail. Dans les villes à mono-industrie ou dans les localités aux prises avec un chômage chronique élevé -- où la formation représente seulement une partie de la solution -- la planification de l'emploi favorise les initiatives communautaires et le développement local.

En septembre 1986, tous les éléments principaux de la planification de l'emploi étaient en place. Les premiers résultats sont encourageants en ce qui concerne tant le nombre total des participants que la participation des membres de groupes cibles (voir les tableaux 10 à 14 aux pages 3-51 à 3-54).

Bien que les statistiques préliminaires semblent positives, il ne sera pas possible d'effectuer une analyse poussée de la situation des clients après leur participation aux programmes avant le printemps 1987. Dans l'intervalle, il reste encore beaucoup à faire pour corriger les lacunes et rationaliser la planification de l'emploi.

B. Emploi des autorisations en 1985-1986 - Volume II des Comptes publics

Crédits (en dollars)	Budget principal	Total disponible	Emploi réel
Programme d'emploi et d'assurance			
10 Dépenses de fonctionnement	525 131 000	607 054 391	584 422 415
15 Subventions et contributions	663 955 000	1 297 435 217	938 633 773
(S) Contribution de l'Etat au Compte d'assurance-chômage	2 422 200 000	2 743 817 925	2 743 817 925
(S) Contribution de l'Etat au titre des prestations versées aux décheurs	194 000 000	176 354 761	176 354 761
(S) Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	71 824 000	79 186 000	79 186 000
(S) Remboursements de montants portés aux recettes d'exercices précédents	-	653	653
Total du Programme - Budgétaire	3 877 110 000	4 903 848 947	4 522 415 527

[illegible]

* Le Budget des dépenses principal 1986-1987 reflète le transfert, à l'intérieur du cadre du plan opérationnel, d'éléments du Service national de placement aux Programmes de mise en valeur des ressources humaines en 1987-1988. Pour des renseignements complémentaires sur ces changements, voir le tableau 43 à la page 3-89.

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1987-1988 - Partie II du Budget des dépenses

Besoins financiers par autorisation

Crédits (en milliers de dollars)		
Budget principal	Budget principal	
1987-1988	1986-1987	

Programme d'emploi et d'assurance	52 897	1 490 388	1 513 877
10 Dépenses de fonctionnement	73 932		
15 Subventions et contributions			
(S) Contribution de l'Etat au Compte			
(S) d'assurance-chômage			
(S) Contribution de l'Etat au titre	2 572 000	2 679 000	
des prestations versées aux			
pêcheurs			
(S) Contributions aux régimes	213 000	201 000	
d'avantages sociaux des			
employés	85 958	76 314	
Total du Programme	4 414 243	4 544 123	

Crédits - Libellé et sommes demandées

Crédits (dollars)		
Budget principal	Budget principal	
1987-1988	1987-1988	

Programme d'emploi et d'assurance	52 897 000	
10 Emploi et Assurance - Dépenses de fonctionnement		
15 Emploi et Assurance - Subventions inscrites au Budget, contributions et paiements aux provinces, aux municipalités, à d'autres organismes publics et communautaires, ainsi qu'à des groupes privés, sociétés, sociétés de personnes et particuliers, en vertu d'accords conclus avec le Ministère, pour la réalisation de projets destinés à procurer du travail à des chômeurs et à contribuer au mieux-être de la collectivité	1 490 388 000	
3-4 (Programme d'emploi et d'assurance)		

Autorisations de dépenser

4.	Autorisations pour 1987-1988 -	3-4
3.	Partie II du Budget des dépenses Emploi des autorisations en 1985-1986 - Volume II des Comptes publics	3-6

Section I

Aperçu du Programme

A.	Plans pour 1987-1988	3-7
1.	Points saillants	3-11
2.	Sommaire des besoins financiers	3-11
8.	Rendement récent	3-16
1.	Points saillants	3-22
2.	Examen des résultats financiers	3-24
C.	Données de base	3-25
1.	Introduction	3-25
2.	Mandat	3-25
3.	Objectif du Programme	3-25
4.	Organisation du Programme en vue de son exécution	3-28
D.	Perspective de planification	3-31
1.	Facteurs externes qui influent sur le Programme	3-34
2.	Initiatives	3-42
3.	Etat des initiatives annoncées antérieurement	3-42

Section II

Analyse par activité

A.	Programmes de mise en valeur des ressources humaines	3-45
B.	Service national de placement	3-57
C.	Assurance-chômage	3-58
D.	Gestion du Programme et services communs	3-77

Section III

Renseignements supplémentaires

A.	Aperçu des ressources du Programme	3-81
1.	Besoins financiers par article	3-82
2.	Besoins en personnel	3-84
3.	Paielements de transfert	3-88
4.	Coût net du Programme	3-89
B.	Modifications apportées au Programme et à la structure des activités	3-91
C.	Renseignements sur les Programmes de mise en valeur des ressources humaines	3-93

Réserves actuariales: Les réserves actuariales comprennent: 1) les primes accumulées et les intérêts courus sur les rentes non échues; 2) la valeur actuelle des rentes échues selon une méthode actuariale fondée sur le ou les taux d'intérêt et les tables de mortalité qui sont prescrits.

Surplus actuariel à verser au Gouvernement du Canada: Selon que, à la fin d'un exercice financier, le montant comptabilisé des réserves actuariales est supérieur ou inférieur au montant calculé des réserves actuariales, il y a soit un surplus actuariel soit un déficit actuariel, qui sera ou bien versé au Trésor ou bien recouvré de celui-ci.

Intérêts à recevoir du Gouvernement du Canada: Les intérêts à recevoir du Gouvernement du Canada sont calculés sur les réserves actuariales, comme l'exige la Loi sur l'augmentation du rendement. **Rentes non réclamées:** Les rentes non réclamées regroupent les sommes qui ont été virées au Trésor parce que les rentiers sont introuvables.

Services fournis gratuitement: Les services administratifs qu'exige le Compte des rentes sur l'Etat sont fournis gratuitement par la Commission et le Ministère, ainsi que par d'autres ministères fédéraux.

Calcul des réserves actuariales: La méthode qui a servi au calcul des réserves actuariales de 1 056 855 \$ (1 089 629 \$ en 1985) était conforme au paragraphe 15(1) de la Loi sur l'augmentation du rendement des rentes sur l'Etat, S.C. 1974-75-76, c. 83 et le Règlement y afférent.

Le Règlement relatif aux rentes sur l'Etat prévoit que les tables de mortalité à utiliser lors de la préparation des tables servant à établir les valeurs des rentes seront les tables de rentes pour 1949 (sans projection) pour les hommes et les femmes, rajustées suivant l'échelle de projection C.

Les statistiques sur la mortalité au cours de la dernière décennie tendent à démontrer que l'espérance de vie a augmenté à un taux plus rapide que celui qui est prévu à l'échelle de projection C. Si cette tendance se maintient au même rythme à l'avenir, il se peut que les tables de rentes pour 1949 rajustées selon l'échelle de projection C doivent être modifiées et qu'il en découle un passif supplémentaire qui influencerait sur les réserves actuariales futures. Au cours de l'exercice financier 1985-1986, la Commission et le Ministère ont terminé une étude portant sur la mortalité au cours des cinq dernières années. Les résultats révèlent que l'espérance de vie semble maintenant se stabiliser au niveau prévu à l'échelle de projection C. La Commission et le Ministère continueront d'effectuer annuellement de telles études de mortalité.

Tableau 38: Compte des rentes sur l'Etat - Etat de l'évolution de la situation financière pour l'exercice financier clos le 31 mars 1986 (en milliers de dollars) *

Utilisation des fonds:		1985-1986	1984-1985
Opérations			
Excédent des déboursés et autres frais sur les recettes de l'exercice financier	29 648	26 985	
Diminution des intérêts courus et des autres recettes	(2 395)	(1 798)	
Surplus actuariel versé au Trésor	6 015	1 139	
Total des fonds utilisés	33 268	26 326	
Dépôt auprès du Receveur général du Canada, solde au début de l'exercice financier	1 020 498	1 046 824	
Dépôt auprès du Receveur général du Canada, solde à la fin de l'exercice financier	987 230	1 020 498	

* Voir les notes afférentes aux états financiers ci-dessous.

2. Notes afférentes aux états financiers au 31 mars 1986

Autorisation et but: Le Compte des rentes sur l'Etat a été constitué en 1908 en vertu de la Loi relative aux rentes sur l'Etat, S.R.C., c. G-6 (la "Loi"), et modifié par Loi sur l'augmentation du rendement des rentes sur l'Etat, S.C. 1974-75-76, c. 83 (la "Loi sur l'augmentation du rendement").

Le but de la Loi était d'encourager les particuliers et les groupes de Canadiens à préparer leur retraité en achetant des rentes sur l'Etat. La Loi sur l'augmentation du rendement a porté à 7 % le taux de rendement des rentes sur l'Etat, en a assoupli les modalités, puis mis fin à leur vente.

Le compte est administré par la Commission et le Ministère, par l'intermédiaire du Trésor.

Principales conventions comptables:

Méthode comptable: Les comptes du Compte des rentes sur l'Etat sont tenus selon la méthode de la comptabilité d'exercice.

Tableau 37: Compte des rentes sur l'Etat - Etat des résultats et des réserves actuarielles pour l'exercice financier clos le 31 mars 1986 (en milliers de dollars) *

Déboursés et autres frais		1985-1986		1984-1985	
Rentes versées		99 887	99 205	3 404	215
Remboursements de primes		2 914			
Rentes non réclamées		313			
		103 114	102 824		
Recettes					
Intérêts à recevoir du Gouvernement du Canada		72 555	74 988	770	81
Primes		840			
Autres		71			
		73 466	75 839		
Excédent des déboursés et autres frais sur les recettes de l'exercice financier		29 648	26 985		
Réserves actuarielles, solde au début de l'exercice financier		1 089 629	1 122 629		
		1 059 981	1 095 644		
Surplus actuariel - Excédent du montant comptabilisé des réserves actuarielles sur le montant calculé des réserves actuarielles à la fin de l'exercice financier		3 126	6 015		
Solde des réserves actuarielles à la fin de l'exercice financier		1 056 855	1 089 629		
Composé des éléments suivants:					
Primes accumulées et intérêts courus sur les rentes non échues		348 295	384 941		
Valeur actuelle des rentes échues		708 560	704 688		
Total des réserves actuarielles		1 056 855	1 089 629		

* Voir les notes afférentes aux états financiers à la page 2-61.

B. Compte des rentes sur l'Etat

1. Etats financiers

Tableau 36: Compte des rentes sur l'Etat - Bilan au 31 mars 1986
(en milliers de dollars) *

Actif			
Dépôt auprès du Receveur général du Canada Intérêts courus à recevoir du Gouvernement du Canada Débiteurs	1985-1986	1984-1985	
	987 230	1 020 498	
	72 555	74 988	
	196	176	
	1 059 981	1 095 662	

Passif			
Créditeurs Surplus actuariel à verser au Gouvernement du Canada Réserves actuarielles	1985-1986	1984-1985	
	-	18	
	3 126	6 015	
	1 056 855	1 089 629	
	1 059 981	1 095 662	

* Voir les notes afférentes aux états financiers à la page 2-61.

3. Coût net du Programme

Le tableau 35 montre le coût total net du Programme. Les recettes à valoir sur le crédit comprennent les coûts du Programme recouvrés du Compte d'assurance-chômage, conformément à la Loi sur l'assurance-chômage. Les autres coûts indiqués sont ceux des locaux, fournis par Travaux publics Canada (3 987 000 \$), ceux de l'assurance chirurgicale-médicale (909 000 \$) et ceux des divers autres services fournis gratuitement par les autres ministères (714 000 \$).

En outre, la décision du gouvernement d'exiger des frais de 10 \$ pour le remplacement des cartes d'assurance sociale devrait produire des recettes de l'ordre de 1,3 million de dollars.

Tableau 35: Coût net du Programme (en milliers de dollars)

Moins:					Programme des services généraux et spéciaux				
Dépenses	Recettes à	Budget des	Plus:	Moins:	1987-1988	le crédit	1987-1988	coûts	Recettes
brutes	valoir sur	dépenses net	Autres	Moins:	1987-1988	1986-1987			
293 516	239 199	54 317	5 610	1 300	58 627	57 854			

Tableau 34: Détail des besoins en personnel

Catégorie scientifique et professionnelle Economie, sociologie et statistique Bibliothéconomie Autres	Années-personnes autorisées			Echelle des traitements actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen 1987-1988
	1987-1988	1986-1987	1985-1986		
Gestion	83	77	76	51 400 - 100 700	68 638
Administration et service extérieur					
Services administratifs	475	469	371	16 955 - 58 562	38 513
Gestion des systèmes d'ordinateurs	193	194	175	20 103 - 65 808	42 761
Gestion des finances	247	251	241	16 161 - 57 980	42 624
Services d'information	79	81	82	14 581 - 57 980	43 260
Organisation et méthodes	130	137	131	14 413 - 57 980	41 140
Gestion du personnel	223	223	210	22 940 - 63 870	41 991
Administration des programmes	216	226	158	14 939 - 62 268	36 796
Achat et approvisionnement	19	19	9	15 192 - 57 980	37 226
Autres	1	2	1		
Technique					
Dessin et illustrations	3	4	3	17 248 - 44 693	29 819
Techniciens divers	10	10	12	13 568 - 59 792	37 680
Soutien des sciences sociales	23	23	25	13 568 - 62 028	35 064
Soutien administratif					
Communications	15	20	23	16 498 - 33 017	23 980
Traitement mécanique des données	80	87	109	14 338 - 39 870	25 946
Commis aux écritures et aux réglements	1 323	1 358	1 594	13 887 - 34 086	23 308
Mécanographie	9	9	15	13 600 - 27 137	20 306
Secrétariat, sténographie et dactylographie	212	219	278	13 569 - 34 304	22 938
Exploitation					
Manoeuvres et hommes de métiers	6	6	7	15 632 - 42 367	25 711
Services divers	15	15	16	13 754 - 44 350	22 934
Titulaires de postes d'exception du cabinet du Ministre	24	10	14		45 067

Nota: Les colonnes des années-personnes présentent la répartition, par groupe professionnel, des années-personnes autorisées pour le programme. La colonne de l'échelle des traitements actuelle illustre l'échelle des traitements de chacun des groupes professionnels au 31 octobre 1986. Dans la colonne de la provision pour le traitement annuel moyen 1987-1988 figurent les coûts estimatifs du traitement de base, y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et la rémunération au mérite, divisées par le nombre d'années-personnes du groupe professionnel. Les changements dans la répartition des éléments servant de base aux calculs peuvent avoir un effet sur la comparaison des moyennes d'une année à l'autre.

2. Besoins en personnel

Les coûts en personnel de 155,8 millions de dollars représentent 53 % des dépenses de fonctionnement totales du Programme des services généraux et spéciaux. Ce montant englobe les contributions législatives aux régimes d'avantages sociaux des employés.

Tableau 33: Besoins en années-personnes par activité

Budget des dépenses		1986-1987		1985-1986	
1987-1988		Prévu		Réel	
Années-personnes autorisées					
- contrôlées par le Conseil du Trésor					
Gestion et administration centrales du Ministère	423	433	434	2 716	426
de la Commission	2 443	2 536			
Systèmes et procédures	382	389			
Administration des rentes sur l'Etat	87	87	89		
Administration de l'attribution des numéros d'assurance sociale	135	135	140		
Conseil consultatif canadien de l'emploi et de l'immigration	9	8	9		
Années-personnes prévues					
- non contrôlées par le Conseil du Trésor *					
Gestion et administration centrales du Ministère	-	19	7		
Gestion et administration de la Commission	-	15	16		
Systèmes et procédures	-	15			
Administration des rentes sur l'Etat	-	-	-		
Administration de l'attribution des numéros d'assurance sociale	-	-	-		
Conseil consultatif canadien de l'emploi et de l'immigration	-	-	-		
-	-	49	23		

* En vertu de la politique du Conseil du Trésor en la matière,

l'embauchage des étudiants pour des emplois d'été n'est pas assujéti au contrôle des années-personnes. Les chiffres ci-dessus représentent le nombre d'années-personnes autorisées qu'il aurait autrement fallu utiliser dans le cadre des programmes Défi 85 et Défi 86.

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme
1. Besoins financiers par article

Tableau 32: Détail des besoins financiers par article (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses		
	1987-1988	Prévu 1986-1987	Réel 1985-1986
Personnel	119 910	117 659	116 912
Traitements et salaires			
Contributions aux régimes			
d'avantages sociaux des employés	17 980	16,439	17 411
Autres frais touchant le personnel	17 875	16 864	13 794
	155 765	150 962	148 117
Biens et services	17 293	17 361	18 775
Transports et communications			
Information	3 431	3 370	2 266
Services professionnels et			
spéciaux	22 973	22 762	21 249
Location	80 038	92 010	84 604
Achat de services de			
réparation et d'entretien	8 605	9 516	7 484
Services publics, fournitures	3 197	2 413	4 093
et approvisionnements			
Toutes autres dépenses	121	121	21
	135 658	147 553	138 492
Total des dépenses de fonctionnement	291 423	298 515	286 609
Capital	2 093	2 103	3 228
Construction et acquisition			
de machines et de matériel			
	2 093	2 103	3 228
	293 516	300 618	289 837
Moins: Dépenses recouvrables	239 199	243 125	239 987
du Compte d'assurance- chômage			
	54 317	57 493	49 850
Dépenses totales nettes			

Explication de la différence: La différence de 57 000 \$ entre les dépenses nettes de 1985-1986 et le montant qui figure au Budget des dépenses principal 1985-1986 est attribuable à divers changements.

Données sur le rendement et justification des ressources

Cette activité vise à fournir au Conseil consultatif canadien de l'emploi et de l'immigration des services de soutien, notamment en matière de secrétariat, d'analyse des politiques et travaux de recherche, de consultation et de rédaction de rapports. Le Conseil renseigne le Ministre sur toutes les questions qui relèvent du mandat du Ministre et de la Commission. Il reçoit des directives du Ministre au cours de l'année. Un plan de travail est établi chaque année civile. Le Conseil rend compte au Ministre de ses activités, et ce dernier dépose devant le Parlement le rapport du Conseil, de même que ses recommandations.

Explication des prévisions pour 1986-1987: Les prévisions pour 1986-1987 (qui sont fondées sur les renseignements dont la direction disposait au 30 novembre 1986) correspondent au 0,2 million de dollars du Budget des dépenses principal 1986-1987 (voir Autorisations pour 1987-1988 - Partie II du Budget des dépenses à la page 2-5).

Tableau 30: Sommaire des ressources par article (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1987-1988	Prévu 1986-1987	Réel 1985-1986
	\$	\$	\$
	%	%	%
Personnel	373	317	422
Autres coûts de fonctionnement	55	51	422
et d'entretien et capital	301	299	323
	674	616	745
Moins: Dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage	497	448	563
	177	168	182

Résultats financiers antérieurs

Tableau 31: Résultats financiers en 1985-1986 (en milliers de dollars)

	Réel	Budget principal	Différence
	\$	A-P	\$
	A-P	A-P	A-P
Conseil consultatif canadien de l'emploi et de l'immigration	745	9	593
	745	9	593
	8	8	152
	1	1	152
Moins: Dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage	563		468
	182	9	125
		8	
		57	
		1	

F. Conseil consultatif canadien de l'emploi et de l'immigration

Objectif

Fournir des services de soutien au Conseil consultatif canadien de l'emploi et de l'immigration.

Description

Cette activité englobe le coût des services de soutien offerts au Conseil consultatif canadien de l'emploi et de l'immigration, la rémunération de ses membres ainsi que le paiement de leurs dépenses. Le Conseil est formé d'un président et de 15 à 21 membres, qui sont nommés par le gouverneur en conseil.

Sommaires des ressources

L'activité Conseil consultatif canadien de l'emploi et de l'immigration représente moins de 1 % des besoins financiers bruts et des années-personnes totales du Programme des services généraux et spéciaux pour 1987-1988.

Tableau 29: Sommaire des ressources par activité (en milliers de dollars et années-personnes)

Budget des dépenses	1987-1988	A-P	\$	1986-1987	Prévu	A-P	\$	1985-1986	Réal
Conseil consultatif canadien de l'emploi et de l'immigration	674	9	616	8	745	9			
	674	9	616	8	745	9			
Moins: Dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage	497	9	448	8	563	9			
	177	9	168	8	182	9			

Explication de la différence: Les besoins financiers nets pour 1987-1988 sont de 9 000 \$, soit 5 %, supérieurs aux dépenses prévues pour 1986-1987. Cet écart est attribuable à divers changements.

Explication de la différence: La différence de 0,5 million de dollars entre les dépenses brutes de 1985-1986 et le montant brut qui figure au Budget des dépenses principal 1985-1986 est expliquée dans l'Examen des résultats financiers, à la section I (voir page 2-15).

Données sur le rendement et justification des ressources

Le principal indicateur de rendement de l'activité Administration de l'attribution des numéros d'assurance sociale est le nombre de cartes d'assurance sociale délivrées, qui comporte à la fois des éléments variables et non variables.

Les ressources nécessaires pour les activités variables sont affectées en fonction du nombre de demandes de numéros d'assurance sociale reçues à Bathurst. Le volume de travail et le coût unitaire moyen sont présentés au tableau 28.

Tableau 28: Volume de travail et coût unitaire moyen

Budget des dépenses	Volume \$	Volume \$	Volume \$	Nombre de cartes d'assurance sociale délivrées		
				Nombre de demandes de numéros d'assurance sociale reçues	907 000	3,78
1987-1988	825 000	4,59	830 000	4,28	772 233	4,95
Prévu 1986-1987					883 803	3,91
Réel 1985-1986						

Au cours des dernières années, le nombre de cartes d'assurance sociale délivrées a eu tendance à diminuer: de 1 million, vers la fin des années 70, ce nombre est tombé à 772 233 en 1985-1986. On s'attend à des réductions supplémentaires étant donné que le gouvernement exige des frais de 10 \$ pour le remplacement des cartes d'assurance sociale depuis le 1er juillet 1985, ces frais englobant tous les coûts directs et indirects. Certaines indications permettent de croire que le nombre de cartes délivrées devrait se stabiliser entre 820 000 et 840 000.

Tableau 26: Sommaire des ressources par article (en milliers de dollars)

Budget des dépenses	1987-1988	Prévu	Réel	1985-1986
	%	\$	%	\$
Personnel	91	3 238	91	3 365
Autres coûts de fonctionnement et d'entretien et capital	323	9	315	9
	3 792	100	3 553	100
Moins: Dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage	3 792		3 553	3 819
	-		-	-

Résultats financiers antérieurs

Tableau 27: Résultats financiers en 1985-1986 (en milliers de dollars)

Réel	Budget principal	Difference	A-P	\$	A-P	\$
Administration de l'attribution des numéros	3 819	140	3 298	134	521	6
Moins: Dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage	3 819	140	3 298	134	521	6
	-	140	-	134	-	6

* À l'exclusion des ressources affectées au programme Preuve de l'identité, qui ont été transférées de l'activité Administration de l'attribution des numéros d'assurance-sociale au Programme d'emploi et d'assurance en 1986-1987.

Tableau 25: Sommaire des ressources par activité (en milliers de dollars et années-personnes)

Budget des dépenses	1987-1988	A-P	\$	A-P	\$	1985-1986	Réel *
Administration de l'attribution des numéros d'assurance sociale	3 792	135	3 553	135	3 819	140	
Moins: Dépenses recouvrables du compte d'assurance-chômage	3 792	-	3 553	-	3 819	-	
	-	135	-	135	-	140	

* A l'exclusion des ressources affectées au programme Preuve de l'identité, qui ont été transférées de l'activité Administration de l'attribution des numéros d'assurance sociale au Programme d'emploi et d'assurance en 1986-1987.

Explication de la différence: Les besoins financiers bruts pour 1987-1988 sont de 0,2 million de dollars, soit 7 %, supérieurs aux dépenses prévues pour 1986-1987. Cet écart est expliqué en détail dans le Sommaire des besoins financiers, à la section I (voir page 2-10).

Explication des prévisions pour 1986-1987: Les prévisions brutes pour 1986-1987 (qui sont fondées sur les renseignements dont la direction disposait au 30 novembre 1986) sont de 0,1 million de dollars, soit 3 %, supérieures au montant brut de 3,4 millions de dollars du Budget des dépenses principal 1986-1987 (voir Autorisations pour 1987-1988 - Partie II du Budget des dépenses, à la page 2-5). Cet écart est expliqué dans le Sommaire des besoins financiers à la Section I (voir page 2-11).

E. Administration de l'attribution des numéros d'assurance sociale

Objectif

Faciliter l'exécution de programmes gouvernementaux précis, grâce à l'attribution de numéros d'assurance sociale (NAS) aux particuliers admissibles. Plus particulièrement:

- Le nombre de cartes d'assurance sociale délivrées par année-personne demeurera relativement constant, soit à 6 111 environ;
- Le coût par carte d'assurance sociale délivrée sera de 4,59 \$ environ.

Description

L'activité Administration de l'attribution des numéros d'assurance sociale consiste à attribuer et à contrôler les numéros d'assurance sociale (NAS) au moyen du traitement, de la vérification et de l'authentification des demandes de NAS et des preuves d'identité. Cette activité constitue un élément distinct du Programme des services généraux et spéciaux et correspond à un sous-objectif qui lui est propre.

Le directeur général de la région du Nouveau-Brunswick est responsable des aspects opérationnels du Programme, tandis qu'il incombe au directeur exécutif, Assurance, d'élaborer les politiques qui y sont liées.

Sommaires des ressources

L'activité Administration de l'attribution des numéros d'assurance sociale représente environ 1 % des besoins financiers bruts du Programme des services généraux et spéciaux pour 1987-1988 et 4 % des années-personnes totales. Elle représente 2 % des coûts en personnel et 1 % des dépenses de fonctionnement totales.

Tableau 24: Calendrier des dates d'échéance des contrats et des certificats de rentes sur l'Etat en date du 31 mars 1986

Du 1er avril au 31 mars	Contrats individuels en jouissance différée	Certificats collectifs en jouissance différée	Total
Avant le 1er avril 1986	303	329	632
1986-1990	6 833	13 127	19 960
1990-1995	5 902	17 911	23 813
1995-2000	3 247	12 382	15 629
2000-2005	1 804	5 751	7 555
2005-2010	1 007	1 176	2 183
2010-2015	551	238	789
2015-2020	283	49	332
Après le 31 mars 2020	111	8	119
	20 041	50 971	71 012

Explication de la différence: La différence de 0,7 million de dollars entre les dépenses réelles nettes de 1985-1986 et le montant qui figure au Budget des dépenses principal 1985-1986 est expliquée en détail dans l'Examen des résultats financiers, à la section I (voir page 2-14).

Données sur le rendement et justification des ressources

Les principaux indicateurs de rendement de l'activité Administration des rentes sur l'Etat sont le nombre de contrats gérés, le nombre de versements de rentes traités, le nombre de demandes de renseignements traitées, le nombre de contrats de rentes échus traités, le nombre de successions traitées. Le volume de travail et le coût unitaire moyen sont présentés dans le tableau 23.

Tableau 23: Volume de travail et coût unitaire moyen

Budget des dépenses	Prévu	Réel				
1987-1988	1986-1987	1985-1986				
Volume	Volume	Volume				
\$	\$	\$				
Nombre de contrats gérés	204 000	14,89	216 000	14,13	229 000	12,09
Nombre de versements de rentes traités	1 540 000	1,97	1 535 000	1,99	1 526 628	1,81
Nombre de demandes de renseignements traités	43 000	12,07	45 000	11,60	47 370	9,99
Nombre de contrats de rentes échus traités	7 000	53,00	7 200	51,67	8 203	41,20
Nombre de règlements de successions traités	7 500	38,13	7 500	38,27	7 654	33,97

Le tableau 24 fournit un calendrier des dates d'échéance des contrats et certificats de rentes sur l'Etat qui ne sont pas encore venus à échéance.

Tableau 21: Sommaire des ressources par article (en milliers de dollars)

Budget des dépenses	Prévu	Réel
1987-1988	1986-1987	1985-1986
\$	\$	\$
%	%	%
Personnel	2 724	2 550
Autres coûts de fonction-	90	88
nement et d'entretien et	2 699	2 550
capital	314	218
	10	8
	3 038	2 768
	100	100
	3 051	2 768
	100	100
Moins: Dépenses		
recouvrables		
du Compte		
d'assurance-		
chômage		

Résultats financiers antérieurs
 Tableau 22: Résultats financiers en 1985-1986 (en milliers de dollars)

1985-1986					
Réel	Budget principal	Différence	A-P	\$	A-P
Administration des rentes	2 768	89	3 418	108	(650) (19)
sur l'Etat	2 768	89	3 418	108	(650) (19)
Moins: Dépenses					
recouvrables					
du Compte					
d'assurance-					
chômage					

Sommaires des ressources

L'activité Administration des rentes sur l'Etat représente environ 1 % des besoins financiers bruts du Programme des services généraux et spéciaux pour 1987-1988 et 2 % des années-personnes totales. Elle représente 2 % des coûts en personnel et 1 % des dépenses de fonctionnement totales.

Tableau 20: Sommaire des ressources par activité (en millions de dollars et années-personnes)

Budget des dépenses	1987-1988	Prévu	1986-1987	Réel	1985-1986
\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P
Administration des rentes sur l'Etat					
3 038	87	3 051	87	2 768	89
Moins: Dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage					
-	-	-	-	-	-
3 038	87	3 051	87	2 768	89

Explication de la différence: Les besoins financiers nets pour 1987-1988 correspondent pratiquement aux dépenses prévues pour 1986-1987.

Explication des prévisions pour 1986-1987: Les prévisions pour 1986-1987 (qui sont fondées sur les renseignements dont la direction disposait au 30 novembre 1986) sont de 0,5 million de dollars, soit 15 %, inférieurs aux 3,6 millions de dollars du Budget des dépenses principal 1986-1987 (voir Autorisations pour 1987-1988 - Partie II du Budget des dépenses, à la page 2-5). Cet écart est expliqué en détail dans le Sommaire des besoins financiers, à la section I (voir page 2-11).

objectif

Gérer les contrats de rentes sur l'Etat, conformément à la Loi relative aux rentes sur l'Etat.

Au nombre des objectifs intermédiaires fixés pour 1987-1988 dans le cadre de cette activité figurent:

- le traitement d'environ 1 540 000 versements de rentes;
- le traitement de 43 000 demandes de renseignements, de 7 000 contrats de rentes échus et de 7 500 règlements de succession.

Description

L'activité Administration des rentes sur l'Etat vise à assurer la gestion des contrats de rentes sur l'Etat passés avec des particuliers et des groupes en vertu de la Loi relative aux rentes sur l'Etat. La Loi sur l'augmentation du rendement des rentes sur l'Etat, adoptée en 1975, a mis fin officiellement à la vente de ces rentes. Cette activité constitue un élément distinct du Programme des services généraux et spéciaux et correspond précisément à un sous-objectif de ce Programme (voir les états financiers vérifiés du Compte des rentes sur l'Etat, à la page 2-59).

La Direction des rentes est une division des Services nationaux, et elle est située à Bathurst (Nouveau-Brunswick). Les Services nationaux relèvent du bureau régional du Nouveau-Brunswick, situé à Fredericton.

Le directeur général de la région du Nouveau-Brunswick est le gestionnaire responsable de l'activité Administration des rentes sur l'Etat, tandis qu'il incombe au directeur exécutif, Assurance, de régler les grandes questions d'orientation qui y sont liées.

Depuis 1908, plus de 553 000 contrats individuels ou certificats collectifs ont été émis. Près de 71 000 d'entre eux sont toujours en jouissance différée, tandis qu'environ 149 000 autres viennent actuellement à échéance. Quelque 115 000 rentiers reçoivent des versements, ce qui représente près de 1,5 million de chèques par année, et la prestation de services analogues au titre de ce programme se poursuivra pendant encore au moins quarante ans. Le tableau 24 offre un calendrier des dates d'échéance des contrats et certificats de rentes sur l'Etat qui ne sont pas encore venus à échéance.

Au titre de l'activité Systèmes et procédures, on a prévu les grandes réalisations suivantes pour 1987-1988:

- élaborer un mécanisme de soutien automatisé de la planification de l'emploi;
- poursuivre l'expansion du Système de soutien des opérations des bureaux locaux (SSOBL, phase III) aux fins du Programme d'immigration;
- achever la mise en oeuvre du Système régional des services du personnel (SRSP), de concert avec les Services du personnel;
- mettre sur pied un système exploité en direct pour faciliter le recouvrement des trop-payés de prestations d'assurance-chômage;
- poursuivre l'élaboration de systèmes de bureaux pour permettre un meilleur accès aux données du Ministère et une meilleure circulation de l'information.

Explication de la différence: La différence de 0,8 million de dollars entre les dépenses réelles nettes de 1985-1986 et le montant qui figure au Budget des dépenses principal 1985-1986 est expliquée en détail dans l'Examen des résultats financiers, à la section I (voir page 2-14).

Données sur le rendement et justification des ressources

Les tableaux 18 et 19 indiquent le rapport entre les années-personnes et les dépenses de l'activité Systèmes et procédures et l'ensemble des années-personnes et des dépenses de la Commission et du Ministère. Dans les deux cas, le rapport est resté relativement constant au cours de la période de trois ans.

Tableau 18: Rapport entre les années-personnes de l'activité Systèmes et procédures et les années-personnes totales de la Commission et du Ministère

Budget des dépenses			
1987-1988	Prévu	Réel	
382	389	426	Années-personnes - Systèmes et procédures
24 218	25 667	25 741	Années-personnes totales - Commission et Ministère
1,6	1,5	1,7	Pourcentage du total

Tableau 19: Rapport entre les dépenses de l'activité Systèmes et procédures et les dépenses totales de la Commission et du Ministère (en milliers de dollars) *

Budget des dépenses			
1987-1988	Prévu	Réel	
25 562	24 508	23 939	Systèmes et procédures
1 221 237	1 250 706	1 175 977	Dépenses totales - Commission et Ministère
2,1	2,0	2,0	Pourcentage du total

* À l'exclusion des paiements de transfert, de la contribution de l'Etat au Compte d'assurance-chômage, des frais d'achat de places de cours des provinces, du programme Extension et du programme Services diagnostiques.

Tableau 16: Sommaire des ressources par article (en milliers de dollars)

Budget des dépenses	1987-1988	Prévu	1986-1987	Réel	1985-1986
	\$	%	\$	%	\$
Personnel	18 784	74	18 096	74	17 340
Services professionnels et spéciaux	1 540	6	1 304	5	967
Location de matériel de bureau	1 373	5	1 935	8	1 284
Autres	3 512	14	2 820	12	2 820
	25 209	99	24 155	99	22 411
Capital	353	1	353	1	1 528
	25 562	100	24 508	100	23 939
Moins: Dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage	18 865		17 842		18 087
	6 697		6 666		5 852

Résultats financiers antérieurs

Tableau 17: Résultats financiers en 1985-1986 (en milliers de dollars)

1985-1986	Réel	Budget principal	Différence	A-P	\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P	\$
Systèmes d'emploi et des prestations	5 570	118	4 366	102	1 204	16	1 204	7	3 011	7	3 011	7	3 011	7	3 011
Systèmes d'information	8 034	139	12 238	146	(4 204)	(7)	(4 204)	(7)	3 011	7	3 011	7	3 011	7	3 011
Services consultatifs de gestion	1 519	33	1 251	35	268	(2)	268	(2)	268	(2)	268	(2)	268	(2)	268
	941	19	1 299	20	(358)	(1)	(358)	(1)	268	(2)	268	(2)	268	(2)	268
Moins: Dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage	18 087		18 974		(887)		(887)		268	(2)	268	(2)	268	(2)	268
	5 852	426	5 044	413	808	13	808	13	268	(2)	268	(2)	268	(2)	268

Sommaires des ressources

- l'activité Systèmes et procédures représente environ 9 % des besoins financiers bruts du Programme des services généraux et spéciaux pour 1987-1988 et 11 % des années-personnes totales. Elle représente 12 % des coûts en personnel et 9 % des dépenses de fonctionnement totales.

Tableau 15: Sommaire des ressources par activité (en milliers de dollars et années-personnes)

Budget des dépenses	1987-1988	Prévu	1986-1987	Réel	1985-1986
	\$	A-P	\$	A-P	\$
Systèmes d'emploi et des prestations	5 785	106	5 588	106	5 570
Systèmes d'information	7 319	114	6 352	101	7 875
Services informatiques	9 683	118	10 080	133	8 034
Services consultatifs	1 282	24	1 525	32	1 519
de gestion	1 493	20	963	17	941
Gestion	25 562	382	24 508	389	23 939
Moins: Dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage	18 865		17 842		18 087
	6 697	382	6 666	389	5 852
					426

Explication de la différence: Les besoins financiers nets pour 1987-1988 sont de 31 000 \$, soit 0,5 %, supérieurs aux dépenses prévues pour 1986-1987. Cet écart est expliqué en détail dans le Sommaire des besoins financiers, à la section I (voir page 2-9).

Explication des prévisions pour 1986-1987: Les prévisions pour 1986-1987 (qui sont fondées sur les renseignements dont la direction disposait au 30 novembre 1986) correspondent aux 6,6 millions de dollars du Budget des dépenses principal 1986-1987 (voir Autorisations pour 1987-1988 - Partie II du Budget des dépenses, à la page 2-5).

éléments régionaux du Programme d'emploi et d'assurance et de leur fournir un soutien technologique et fonctionnel. On vise ainsi à assurer une utilisation efficace et efficiente des ressources d'informaticque et de programmes pour la prestation automatisée des services au public.

L'activité Systèmes et procédures comporte les cinq sous-activités suivantes:

Systèmes d'emploi et des prestations: Cette sous-activité comprend l'étalaboration de politiques et de programmes relatifs aux systèmes de rentes, aux systèmes des nuireos d'assurance sociale, aux systèmes de l'immigration, aux systèmes de politique stratégique et planification, aux systèmes financiers, aux systèmes administratifs, aux systèmes du personnel, aux systèmes évolués, aux logiciels, aux normes de programmation, à la sélection du matériel, à la liaison avec les régions en matière de systèmes d'information, aux systèmes d'information de gestion et à la coordination. Le directeur général des Systèmes d'emploi et des prestations et son personnel relèvent également de cette sous-activité.

Systèmes d'information: Cette sous-activité comprend l'étalaboration de politiques et de programmes relatifs aux systèmes de rentes, aux systèmes des nuireos d'assurance sociale, aux systèmes de l'immigration, aux systèmes de politique stratégique et planification, aux systèmes financiers, aux systèmes administratifs, aux systèmes du personnel, aux systèmes évolués, aux logiciels, aux normes de programmation, à la sélection du matériel, à la liaison avec les régions en matière de systèmes d'information, aux systèmes d'information de gestion et à la coordination. Le directeur général des Systèmes d'information et son personnel relèvent également de cette sous-activité.

Services informatiques: Cette sous-activité comprend les services informatiques de l'administration centrale, la prestation de services de soutien en matière de matériel, de logiciel d'exploitation et de télécommunications, l'étalaboration de normes de traitement électronique des données et de sécurité en cette matière, ainsi que la surveillance des centres régionaux d'informaticque. Le directeur des Services informatiques et son personnel relèvent également de cette sous-activité.

Services consultatifs de gestion: Cette sous-activité comprend la gestion des projets, l'analyse et l'établissement de l'organigramme, l'étude du travail, la planification et l'analyse du réseau, la détermination, l'analyse et la conception des systèmes, les études de faisabilité et la conception des formulaires. Le directeur des Services consultatifs de gestion et son personnel relèvent de cette sous-activité.

Gestion: Cette sous-activité comprend l'étalaboration de politiques et de programmes afin d'offrir un réseau efficace de systèmes informatiques à la Commission. Le directeur exécutif de Systèmes et procédures et son personnel relèvent de cette sous-activité.

concevoir, élaborer, expliquer, mettre en oeuvre, fournir et tenir à jour des systèmes, procédures, outils et méthodes de gestion efficaces et efficaces, et fournir des conseils en cette matière, afin d'appuyer la réalisation des objectifs des programmes et services de la Commission et du Ministère.

Description

cette activité est entreprise par Systèmes et procédures, qui assume notamment les responsabilités suivantes:

- formuler des politiques sur l'acquisition et l'utilisation du matériel, des installations et des services de traitement électronique des données et de télécommunications, et fournir aux régions des conseils, une orientation et une direction en ces matières;

- planifier, acquérir et contrôler le matériel, les installations et les services de traitement électronique des données et de télécommunications;

- élaborer, mettre en oeuvre, entretenir et améliorer de façon permanente les systèmes de traitement électronique des données et de télécommunications, ainsi que les procédures connexes;

- élaborer et tenir à jour des procédures opérationnelles pour l'exécution du Programme d'assurance; élaborer et tenir à jour le matériel d'instruction nécessaire au personnel participant à l'exécution du Programme d'assurance;

- fournir aux régions des conseils, une orientation et une direction en ce qui concerne les procédures se rapportant au traitement des demandes de prestations d'assurance;

- exploiter le centre d'information de l'administration centrale afin d'appuyer l'élaboration des systèmes, ainsi que les systèmes opérationnels centralisés;

- fournir des services de gestion, d'analyse de la gestion et de conception des formulaires.

Puisque la prestation des services au public au titre du Programme d'emploi et d'assurance est fortement automatisée, l'intégration est très poussée dans ce domaine. Aussi, en plus d'avoir la responsabilité directe des activités de télécommunications et de traitement électronique des données de l'administration centrale et des systèmes d'écritures connexes, Systèmes et procédures s'occupe de conseiller les

- réorienter les lignes directrices sur la planification des ressources humaines et les activités liées à la planification pluriannuelle des ressources humaines et à la planification annuelle (année budgétaire) des ressources humaines, pour faire en sorte qu'elles correspondent mieux aux besoins et aux responsabilités des gestionnaires de la Commission et du Ministère;
- élaborer des stratégies pour contrer les effets négatifs de la réduction des effectifs sur le recrutement et le maintien en fonction d'employés faisant partie de groupes cibles, afin d'atteindre les objectifs de la Commission et du Ministère concernant la représentation des femmes, des autochtones et des personnes handicapées établis pour 1987-1988;
- coordonner l'élaboration d'indicateurs de rendement pour les principales fonctions du personnel; contrôler l'efficacité et l'efficacité des principales activités des Services du personnel, la dotation et la classification, par exemple;
- achever en 1987-1988, à un coût estimatif de 250 000 \$, un projet-pilote de formation assistée par ordinateur amorcé en 1986-1987;
- mettre en train la réforme administrative, un projet d'envergure pour la Commission de la fonction publique du Canada en 1986-1987, auquel la Commission et le Ministère ont participé, et dont on amorcera la mise en application des recommandations en 1987-1988; cette réforme vise à simplifier le processus de dotation.

(Le système de données sur les engagements relatifs aux contributions, en Colombie-Britannique, et le système de déclaration des anomalies, au Manitoba);

aider la Commission et le Ministère à donner suite aux initiatives prises par le gouvernement pour réduire les effets de la fonction publique et compiler ses dépenses, en exerçant un contrôle serré des plans de compression des dépenses mis en oeuvre à l'échelle tant nationale que régionale.

Services administratifs

participer, avec Travaux Publics Canada (TPC), à la mise en oeuvre graduelle des systèmes visant l'instauration du régime d'autofinancement, tels que le système intégré de gestion des locaux et le système d'imputation de frais de services, afin de veiller à ce que les besoins de la Commission et du Ministère soient satisfaits; cette activité comprend l'établissement de procédures internes pour la mise en oeuvre de ces systèmes; ce projet ne comporte pas de coûts directs puisqu'il s'agit la plupart d'un plan d'action visant à faire l'essai, à la Commission et au Ministère, d'un projet-pilote d'autofinancement de TPC à compter du 1^{er} avril 1988;

déterminer les besoins précis en locaux des bureaux locaux de la Commission et du Ministère et faire approuver ces besoins par le Conseil du Trésor et TPC, le cas échéant; soumettre à l'approbation de la haute direction un plan d'action à long terme en vue d'améliorer les bureaux actuels et de satisfaire aux besoins déterminés; les résultats dépendent entièrement de l'approbation de la présentation complète qui sera faite au Conseil du Trésor au début de 1987-1988; le plan d'action sera élaboré en conséquence.

Services du personnel

mettre en oeuvre, à l'échelle nationale, la phase II du système régional des services du personnel, une étape qui permettra d'améliorer les applications de la phase I et d'ajouter d'autres modules; nous prévoyons utiliser cinq années-personnes lors de l'exécution de la phase II; faire en sorte qu'aucun employé permanent ne soit licencié à la Commission et au Ministère par suite de la réduction des effets;

améliorer encore davantage le processus de planification plurianuel des ressources humaines par l'établissement d'un processus général de détermination des répercussions des changements opérationnels d'envergure sur la gestion des ressources humaines;

Tableau 13: Rapport entre les années-personnes de l'activité
Gestion et administration de la Commission et les
années-personnes totales de la Commission et du
Ministère

Budget des dépenses	Prévu	Réel
1987-1988	1986-1987	1985-1986
Années-personnes - Gestion et administration de la Commission	2 443	2 536
Années-personnes totales - Commission et Ministère	24 218	25 667
Pourcentage du total	10,1	9,9
		10,6

Tableau 14: Rapport entre les dépenses de l'activité Gestion et
administration de la Commission et les dépenses
totales de la Commission et du Ministère (en milliers
de dollars) *

Budget des dépenses	Prévu	Réel
1987-1988	1986-1987	1985-1986
Dépenses - Gestion et administration de la Commission	234 752	243 470
Dépenses totales - Commission et Ministère	1 221 237	1 250 706
Pourcentage du total	19,2	19,5
		20,1

* À l'exclusion des paiements de transfert, de la contribution de l'État au Compte d'assurance-chômage, des frais d'achat de places de cours des provinces, du programme Extension et du programme Services diagnostiques.

Au titre de l'activité Gestion et administration de la Commission, on a prévu les grandes réalisations suivantes pour 1987-1988:

Services financiers

- améliorer le système d'information automatisé de façon à pouvoir fournir des données administratives plus rapidement en recueillant les données et les demandes de renseignements des bureaux locaux, et assurer ainsi la prise de décisions fondées sur des renseignements à jour; mettre en oeuvre deux projets-pilotes de la Planification de l'emploi en avril 1987

Tableau 12: Résultats financiers en 1985-1986 (en milliers de dollars)

1985-1986									
Réel			Budget principal			Différence			
\$			\$			\$			
A-P			A-P			A-P			
Administration générale	15 696	330	13 106	243	2 590	87	(3 335)	8	67
Services financiers	57 757	1 069	61 092	1 061	602	5 033	670	(30)	(6)
Services du personnel	28 941	669	23 908	602	600	5 033	670	(30)	(6)
Services administratifs	128 655	570	127 985	600	600	5 033	670	(30)	(6)
Bureau de vérification interne	4 821	78	5 324	84	600	5 033	670	(30)	(6)
235 870			231 415			4 455			
2 716			2 716			2 590			
203 316			205 517			(2 201)			
32 554			25 898			6 656			
2 716			2 590			126			

Explication de la différence: La différence de 6,7 millions de dollars entre les dépenses réelles nettes de 1985-1986 et le montant qui figure au Budget des dépenses principal 1985-1986 est expliquée en détail dans l'Examen des résultats financiers, à la section I (voir page 2-14).

Données sur le rendement et justification des ressources

Les tableaux 13 et 14 indiquent le rapport entre les années- personnes et les dépenses de l'activité Gestion et administration de la Commission et l'ensemble des années-personnes et des dépenses de la Commission et du Ministère. Dans les deux cas, le rapport est resté relativement constant au cours de la période de trois ans.

Explication de la différence: Les besoins financiers nets pour 1987-1988 sont de 2,5 millions de dollars, soit 7 %, inférieurs aux dépenses prévues pour 1986-1987. Cette diminution est expliquée en détail dans le Sommaire des besoins financiers, à la section I (voir page 2-9).

Explication des prévisions pour 1986-1987: Les prévisions pour 1986-1987 (qui sont fondées sur les renseignements dont la direction disposait au 30 novembre 1986) sont de 2,1 millions de dollars, soit 6 %, supérieures aux 34,6 millions de dollars du Budget des dépenses principal 1986-1987 (voir Autorisations pour 1987-1988 - Partie II du Budget des dépenses, à la page 2-5). Cet écart est expliqué en détail dans le Sommaire des besoins financiers, à la section I (voir page 2-10).

Tableau 11: Sommaire des ressources par article (en milliers de dollars)

Budget des dépenses		Prévu		Réel	
1987-1988		1986-1987		1985-1986	
\$	%	\$	%	\$	%
Personnel	110 616	47	107 121	44	105 953
Transports et communications	15 678	7	15 564	6	16 925
Services professionnels et spéciaux	17 355	7	17 369	7	17 859
Location d'immeubles	76 017	32	87 340	36	80 799
Achat de services de réparation et d'entretien	6 975	3	7 945	3	6 303
Autres	6 646	3	6 656	3	6 569
233 287	99	241 995	99	234 408	99
Capital	1 465	1	1 475	1	1 462
234 752	100	243 470	100	235 870	100
Moins: Dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage	200 517	206 737		203 316	
34 235		36 733		32 554	

personnel, de la classification, de la formation, du perfectionnement et du counselling du personnel, ainsi que dans ceux des langues officielles, de la rémunération et des avantages, de la gestion des données, de l'équité en matière d'emploi, de la conception et de l'implantation des structures organisationnelles et des services à la haute direction.

Bureau de vérification interne: Le bureau est chargé de planifier, d'élaborer, de diriger et de gérer des missions de vérification, lesquelles visent à relever les problèmes et à formuler des recommandations appropriées pour les résoudre.

Sommaires des ressources

L'activité Gestion et administration de la Commission représente environ 80 % des besoins financiers bruts du Programme des services généraux et spéciaux pour 1987-1988 et 70 % des années-personnes totales. Elle représente 71 % des coûts en personnel et 80 % des dépenses de fonctionnement totales.

Tableau 10: Sommaire des ressources par activité (en milliers de dollars et années-personnes)

Budget des dépenses	1987-1988	A-P	\$	1986-1987	A-P	\$	1985-1986	A-P
Administration générale	16 672	281	16 882	320	15	696	330	1 069
Services financiers	69 472	991	66 598	1 003	57	757	1 069	669
Services du personnel	27 548	613	26 705	628	28	941	669	669
Services administratifs	116 235	500	128 616	525	128	655	570	570
Bureau de vérification interne	4 825	58	4 669	60	4	821	78	78
Moins : Dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage	200 517	2 443	243 470	2 536	235	870	2 716	2 716
	34 235	2 443	36 733	2 536	32	554	2 716	2 716

B. Gestion et administration de la Commission

Objectif

Fournir des services de soutien efficaces et opportuns en ce qui a trait à la gestion et à l'exécution des programmes de la Commission, ainsi qu'aux opérations connexes, conformément aux politiques, directives, normes et niveaux de services approuvés par la Commission et le Ministère, de même que par les organismes centraux.

Description

L'activité Gestion et administration de la Commission vise à fournir toute une gamme de services administratifs, opérationnels et de gestion dans le cadre de l'objectif global du Programme des services généraux et spéciaux. Les résultats ainsi obtenus permettent aux Services généraux et spéciaux d'élaborer et de mettre en oeuvre des politiques et des programmes. Elle comporte les cinq sous-activités suivantes:

Administration générale: Cette sous-activité vise essentiellement à fournir les services permettant de faciliter et de soutenir le travail collectif de la haute direction de la Commission et du Ministère. Elle englobe les bureaux des commissaires représentant les employés et les travailleurs, ainsi que des directeurs exécutifs et généraux des régions, et le Secrétariat exécutif.

Services financiers: Dans le cadre de cette sous-activité, on analyse les documents ministériels de planification des opérations, afin de s'assurer que les besoins en ressources ont été clairement définis et que leurs coûts sont nettement établis et justifiés, et de permettre ainsi à la direction de prendre des décisions efficaces relativement aux besoins financiers futurs. Les fonds dépensés et les résultats des opérations de la Commission et du Ministère sont analysés et communiqués à tous les échelons de la direction, et des services généraux de comptabilité financière sont offerts tant à l'administration centrale que dans les bureaux régionaux. En outre, les politiques, systèmes et procédures en matière financière font constamment l'objet de contrôles et d'évaluations qui permettent de juger de leur pertinence et de leur efficacité, tandis que, pour combler les lacunes, de nouveaux systèmes et procédures sont élaborés ou des systèmes déjà en place sont modifiés.

Services administratifs: Cette sous-activité comprend la prestation de services aux employés et à tous les échelons de la direction de la Commission et du Ministère dans les domaines de la gestion du matériel, des installations, des directives et de l'information congnée, ainsi que dans ceux des télécommunications et du traitement des textes.

Services du personnel: Dans le cadre de cette sous-activité, on établit des politiques, pratiques et procédures pertinentes en matière de personnel, notamment dans les domaines de la planification des ressources humaines, des relations de travail, de la dotation en

● faire mieux connaître et comprendre la raison d'être de la planification de l'emploi et favoriser la participation à ce programme; les initiatives prévues comprennent une campagne de publicité nationale dans les journaux d'affaires (1,7 million de dollars), des publications, des expositions, des allocutions et des communiqués de presse;

● établir un réseau de communications internes efficace et diffuser des renseignements opportuns sur les politiques, programmes et procédures de la Commission et du Ministère, afin que les employés soient bien informés et motivés, que leur travail soit reconnu et qu'ils améliorent leur rendement dans la prestation des services au public; les initiatives prévues comprennent 10 numéros du journal interne de la Commission et du Ministère Panoramâ (90 000 \$), des feuillets d'information et du matériel de soutien pour les employés, ainsi que des bulletins internes régionaux;

● fournir des renseignements opportuns et exacts sur le Régime d'assurance-chômage aux prestataires, aux employeurs et aux autres groupes intéressés, et leur faire mieux connaître et comprendre le régime; les initiatives prévues comprennent une campagne, menée par l'envoi direct de lettres à 650 000 employeurs au Canada, pour leur donner de l'information sur le Guide du relèvement d'emploi de l'assurance-chômage (700 000 \$), une série de publications, des allocutions, des communiqués de presse et d'autres activités de relations avec les médias;

● fournir toute une gamme de renseignements sur les programmes, politiques et procédures d'immigration aux bureaux à l'étranger et au public canadien, et favoriser une meilleure compréhension de l'orientation du gouvernement en matière d'immigration; les initiatives prévues comprennent des annonces dans les médias ethniques (150 000 \$), des publications, des allocutions et des communiqués de presse.

Au titre de l'activité Gestion et administration centrales du Ministère, on a prévu les grandes réalisations suivantes pour 1987-1988:

Politique stratégique et planification

- terminer l'évaluation du Service national de placement à l'échelle nationale et formuler des recommandations en vue d'améliorer la prestation des services au public; à cette fin, des dépenses d'environ 700 000 dollars sont prévues pour 1987-1988;

- mettre en oeuvre et appliquer de façon suivie des mécanismes appropriés de collecte des données et de contrôle à l'appui de la planification de l'emploi. Pour y arriver, il faudra continuer d'entreprendre des travaux importants de collecte et d'analyse des informations qui -- portant sur les régions et les secteurs restreints, sur les professions et les secteurs d'activité, sur la formation et sur le marché du travail -- seront utilisées à des fins de contrôle, d'étude et d'évaluation.

Les activités en cours comprennent la modification des enquêtes existantes, la préparation de nouvelles enquêtes, la tenue d'enquêtes et l'entrée de nouvelles données dans les systèmes de soutien en place. Au nombre des projets à entreprendre en 1987-1988 on compte: les améliorations à apporter aux rapports du Système de projections des professions au Canada, la collecte de données concernant l'offre, grâce à des enquêtes sur la formation dans l'industrie et sur les diplômés et la collecte de données sur le marché du travail, grâce à des mécanismes tels qu'une enquête pour assurer le suivi de l'Enquête de 1987 sur les antécédents de travail. En général, des dépenses d'environ 7 millions de dollars sont prévues pour 1987-1988 à ces fins.

Affaires publiques

- faire mieux connaître et comprendre les services d'emploi offerts dans les Centres d'emploi du Canada (CEC) et encourager les clients à les utiliser plus efficacement, tout en informant le personnel des changements relatifs au Service national de placement, de manière à améliorer la qualité du service en période d'austérité; les initiatives prévues comprennent des publications et des vidéos pour les clients-travailleurs et les clients-employeurs des CEC et pour les groupes cibles, des communautés de presse, des allocutions et d'autres activités de relations avec les médias, des trousseaux d'information, des bulletins et des feuillets d'information pour les employés;

Explication de la différence: La différence de 0,5 million de dollars entre les dépenses réelles nettes de 1985-1986 et le montant qui figure au Budget des dépenses principal 1985-1986 est expliquée en détail dans l'Examen des résultats financiers, à la section I (voir page 2-14). Le transfert de ressources entre les sous-activités (voir tableau 7) est attribuable à la création du cabinet du ministre d'Etat à l'Immigration au sein de la Commission et du Ministère et à la mise en place de la Planification de l'emploi en 1985-1986. A l'appui de ces initiatives, des ressources additionnelles ont été attribuées à l'Administration générale et aux Affaires publiques.

Données sur le rendement et justification des ressources

Les tableaux 8 et 9 indiquent le rapport entre les années-personnes et les dépenses de l'activité Gestion et administration centrales du Ministère et l'ensemble des années-personnes et des dépenses de la Commission et du Ministère. Dans les deux cas, le rapport est resté relativement constant au cours de la période de trois ans.

Tableau 8: Rapport entre les années-personnes de l'activité Gestion et administration centrales du Ministère et les années-personnes totales de la Commission et du Ministère

Budget des dépenses		1987-1988		Prévu 1986-1987		Réal 1985-1986	
Années-personnes - Gestion et administration centrales du Ministère		423		433		434	
Années-personnes totales - Commission et Ministère		24 218		25 667		25 741	
Pourcentage du total		1,7		1,7		1,7	

Tableau 9: Rapport entre les dépenses de l'activité Gestion et administration centrales du Ministère et les dépenses totales de la Commission et du Ministère (en milliers de dollars) *

Budget des dépenses		1987-1988		Prévu 1986-1987		Réal 1985-1986	
Dépenses - Gestion et administration centrales du Ministère		25 698		25 420		22 696	
Dépenses totales - Commission et Ministère		1 221 237		1 250 706		1 175 977	
Pourcentage du total		2,1		2,0		1,9	

* A l'exclusion des paiements de transfert, de la contribution de l'Etat au Compte d'assurance-chômage, des frais d'achat de places de cours des provinces, du programme Extension et du programme Services diagnostiques.

Tableau 6: Sommaire des ressources par article (en milliers de dollars)

Budget des dépenses	1987-1988	Prévu	Réel	1986-1987	1985-1986
	\$	%	\$	%	%
Personnel	19 799	77	19 491	77	18 487
Transports et communications	812	3	818	3	706
Services professionnels et					
spéciaux	3 726	15	3 737	15	2 186
Autres	1 185	4	1 198	4	1 079
	25 522	99	25 244	99	22 458
Capital	176	1	176	1	238
	25 698	100	25 420	100	22 696
Moins: Dépenses					
recouvrables	15 528		14 545		14 202
du Compte					
d'assurance-					
chômage					
	10 170		10 875		8 494

Résultats financiers antérieurs

Tableau 7: Résultats financiers en 1985-1986 (en milliers de dollars)

	Réel	Budget principal	Différence
	\$	A-P	\$
Administration générale	6 254	124	5 302
Politique stratégique et	9 076	157	10 568
planification	7 366	153	6 851
Affaires publiques	22 696	434	22 741
Moins: Dépenses			
recouvrables	14 202		14 706
du Compte			
d'assurance-			
chômage			
	8 494		434
	8 494		459
			18

L'activité Gestion et administration centrales du Ministère représente environ 9 % des besoins financiers bruts du Programme des services généraux et spéciaux pour 1987-1988 et 12 % des années-personnes totales. Elle représente 13 % des coûts en personnel et 9 % des dépenses de fonctionnement totales.

Tableau 5: Sommaire des ressources par activité (en milliers de dollars et années-personnes)

	Budget des dépenses			Prévu			Réal		
	\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P	1985-1986
Administration générale	7 738	139	7 416	139	6 254	124			
Politique stratégique									
et planification	10 208	133	10 411	145	9 076	157			
Affaires publiques	7 752	151	7 593	149	7 366	153			
Moins: Dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage	15 528		14 545		14 202				
	25 698	423	25 420	433	22 696	434			
	10 170	423	10 875	433	8 494	434			

Explication de la différence: Les besoins financiers nets pour 1987-1988 sont de 0,7 million de dollars, soit 6 %, inférieurs aux dépenses prévues pour 1986-1987. Le Sommaire des besoins financiers, à la section I, fournit le détail de cet écart (voir page 2-8).

Explication des prévisions pour 1986-1987: Les prévisions pour 1986-1987 (qui sont fondées sur les renseignements dont la direction disposait au 30 novembre 1986) sont de 1,8 million de dollars, soit 20 %, supérieures aux 9,1 millions de dollars du Budget des dépenses principal 1986-1987 (voir Autorisations pour 1987-1988 - Partie II du Budget des dépenses, à la page 2-5). Le Sommaire des besoins financiers, section I, fournit le détail de cet écart (voir page 2-10).

A. Gestion et administration centrales du Ministère

Objectif

Elaborer, gérer, administrer, coordonner et réviser les politiques, priorités et programmes d'Emploi et Immigration Canada, afin d'assurer une élaboration et une mise en oeuvre efficaces des politiques et programmes fédéraux relatifs au marché du travail, au revenu et à l'immigration, conformément aux objectifs économiques et sociaux du Canada; fournir au public, de façon efficace et efficiente, des renseignements sur ces politiques et programmes.

Description

L'activité Gestion et administration centrales du Ministère englobe les cabinets du Ministère et des Ministres d'Etat, les bureaux du sous-ministre et du sous-ministre associé et le Contentieux, ainsi que l'activité stratégique et planification, Affaires publiques et Affaires de la Jeunesse. Elle comporte les trois sous-activités suivantes:

Administration générale: Cette sous-activité englobe les fonctions des cabinets du Ministère et des Ministres d'Etat, des bureaux du sous-ministre et du sous-ministre associé, du Contentieux et des Affaires de la Jeunesse.

Politique stratégique et planification: Cette sous-activité vise à fournir les services de recherche et d'analyse des politiques nécessaires pour assurer une élaboration et une mise en oeuvre efficaces des politiques et programmes fédéraux relatifs au marché du travail, au revenu et à l'immigration, conformément aux objectifs économiques et sociaux du Canada.

Affaires publiques: La Direction des affaires publiques fournit à la Commission et au Ministère des services de sondage de l'opinion publique et planifie, coordonne, exécute et évalue les activités de promotion, d'information, de relations avec les médias, de publicité et de publicité de la Commission et du Ministère. Les efforts déployés collectivement par cette direction permettent de mieux renseigner le public sur les politiques et programmes de la Commission et du Ministère touchant l'immigration, l'assurance-chômage, le développement du marché du travail et le Service national de placement.

- La mise en oeuvre du Système de soutien des opérations des bureaux locaux (SSoBL) s'est poursuivie avec l'installation des terminaux SSoBL, l'achèvement du projet du Système d'information de gestion et l'amorce du projet pilote du Système d'entrée intégrale du document.
- La phase I du SRSP a été mise en oeuvre à l'échelle nationale et la mise au point de la phase II a débuté.

E. Efficacité du Programme

Les répercussions globales et l'efficacité du Programme des services généraux et spéciaux se mesurent par le niveau et la qualité des services fournis aux divers programmes opérationnels de la Commission et du Ministère dans le cadre de ses différentes activités administratives et de soutien.

Le Processus de planification et d'imputabilité de la Commission et du Ministère permet d'évaluer directement les services fournis dans le cadre du Programme des services généraux et spéciaux. Grâce à ce processus, la direction est effectivement tenue de rendre compte. En outre, des examens, études et évaluations sont effectués en permanence, de sorte que l'on est mieux en mesure de fournir des directives aux gestionnaires et aux cadres supérieurs lorsqu'ils doivent prendre des mesures correctives. On a surtout recours aux moyens suivants :

- élaborer, exécuter, présenter et évaluer des contrats de gestion;

- procéder à des vérifications et examens internes.

Par ailleurs, le Processus de planification et d'imputabilité prévoit l'évaluation générale indirecte du Programme des services généraux et spéciaux de façon périodique au moyen de l'évaluation des autres programmes de la Commission et du Ministère.

3. Etat des initiatives annoncées antérieurement

Voici l'état des initiatives annoncées dans le Plan de dépenses de l'an dernier :

Gestion et administration centrales du Ministère

Politique stratégique et planification : Des activités ont été entreprises dans le cadre de l'étude préliminaire à l'évaluation des six programmes de la Planification de l'emploi, lesquelles ont touché certains programmes plus que d'autres.

Gestion et administration de la Commission

Services financiers : Le cadre du plan opérationnel du Programme

d'emploi et d'assurance a été mis au point par la Commission et le Ministère et approuvé par le Conseil du Trésor; les objectifs et les indicateurs de rendement ont été intégrés au Processus de planification et d'imputabilité de la Commission et du Ministère.

Services du personnel :

- Un cadre de planification des ressources humaines exhaustif a été élaboré pour la Planification de l'emploi et le processus de revitalisation du Service national de placement.

- Une nouvelle politique de formation du personnel a été élaborée, des plans de formation du personnel ont été intégrés dans le Processus de planification et d'imputabilité et de meilleures méthodes d'établissement de rapports ont été adoptées pour recueillir les données sur la formation du personnel.

- En raison de la réduction des effectifs, les progrès réalisés pour ce qui est de l'atteinte des objectifs à long terme d'équité en matière d'emploi de la Commission et du Ministère ont été limités; des stratégies pour régler ce problème sont en cours d'élaboration et devraient être mises en oeuvre en 1987-1988.

- A cause du retard dans la mise en oeuvre de la phase II du Système régional des services du personnel (SRSP), il a fallu remettre à plus tard l'élaboration des modules du Processus d'étude et de planification des carrières portant sur les compétences et sur le répertoire.

Systèmes et procédures

- La mise en oeuvre de la phase I du Système national des services d'emploi est achevée.

Les améliorations technologiques visant les services offerts par la Commission et le Ministère feront l'objet d'une attention soutenue. On procédera ainsi à la mise en oeuvre, à l'amélioration et à l'intégration progressives de systèmes automatisés d'information et de traitement des données, comme ceux touchant le recouvrement des trop-payés de prestations d'assurance-chômage, le Programme d'immigration et les services internes du personnel.

A cause de l'ampleur et de l'importance des changements que la Commission et le Ministère apportent à la prestation des services rattachés aux principales initiatives actuelles du Service national de placement et de la Planification de l'emploi, et compte tenu que des changements considérables pourraient survenir dans les secteurs de la détermination du statut de réfugié et de l'assurance-chômage, il faudra élaborer et mettre en oeuvre des stratégies nationales, assorties des mécanismes de soutien pertinents, pour informer les Centres d'emploi du Canada (CEC), les Centres d'Immigration Canada (CIC) et le public de la signification de ces changements.

Sur les plans de l'amélioration de l'exécution des programmes et de l'élaboration de nouvelles politiques l'accent est mis sur l'importance des incidences régionales et sur une répartition juste et équitable des ressources affectées aux programmes, aux groupes cibles et aux régions. Dans un tel contexte, les relations avec les gouvernements provinciaux et le secteur privé deviennent plus importantes que jamais et se caractérisent par la nécessité de maintenir l'équilibre entre, d'une part, les facteurs liés à l'imputabilité et à l'économie des coûts et, d'autre part, l'objectif de fournir un meilleur service.

L'étroite collaboration qui existe entre la Commission et le Ministère, le secteur privé, les gouvernements provinciaux et les municipalités est empreinte des concepts d'équité et d'efficacité, qui sont interprétés de manière à répondre aux besoins et objectifs des diverses régions.

2. Initiatives

On ne prévoit pas de grands changements quant à la nature ou à l'orientation du Programme des services généraux et spéciaux en 1987-1988. Toutefois, certains gros projets seront entrepris ou se poursuivront. La section II fournit des précisions sur chacune des activités.

D. Perspective de planification

1. Facteurs externes qui influent sur le Programme

L'évolution de la conjoncture économique au Canada et du marché du travail ayant une portée très étendue, la volonté du gouvernement d'améliorer l'efficacité et l'efficience des programmes et services fédéraux, tout en maintenant ou en améliorant la qualité des services offerts, continue d'avoir de grandes répercussions sur la Commission et le Ministère.

Pour que les activités de la Commission et du Ministère demeurent pertinentes en cette période de changement, il est essentiel de déterminer les tendances socio-économiques à plus long terme et d'en tenir compte dans la structure des programmes nouveaux et existants. Le programme socio-économique du gouvernement, y compris ses réactions face aux recommandations, de la commission Forget et à la demande de programmes "d'adaptation" visant les initiatives dans le secteur commercial, les répercussions de la réforme fiscale prochaine du ministre des Finances et la mise en application de la nouvelle Loi sur l'équité en matière d'emploi, ainsi que le contrôle de la conformité avec celle-ci, font ressortir la nécessité d'utiliser une approche coordonnée et cohérente dans l'application des politiques et programmes de la Commission et du Ministère et d'effectuer un examen poussé de ces politiques et programmes, afin de rentabiliser davantage les services au public tout en améliorant leur efficacité.

L'accent sera mis de façon constante sur les activités

d'évaluation servant à déterminer l'efficacité des principales

activités de la Commission et du Ministère. La prévision des besoins

par profession constitue également un élément très important pour

assurer une meilleure orientation des ressources de la Commission et du Ministère, et pour leur permettre ainsi de mieux faire face aux grands changements qui surviennent dans la conjoncture économique au Canada.

La Commission et le Ministère continueront de donner suite aux

initiatives prises par le gouvernement pour réduire les effets de la fonction publique et compiler ses dépenses, en exerçant un contrôle serré des plans de réduction des dépenses mis en oeuvre tant à

l'échelle nationale que régionale.

Tout en comprimant les dépenses et en réduisant les effets de

la fonction publique, la Commission et le Ministère élaboreront des

stratégies pour contrer les effets négatifs éventuels de la réduction

des effectifs sur le recrutement et la sélection de membres de groupes

cibles en particulier et de l'ensemble des ressources humaines de la

Commission et du Ministère en général. La réduction des effectifs de

la fonction publique au cours des cinq prochaines années, la

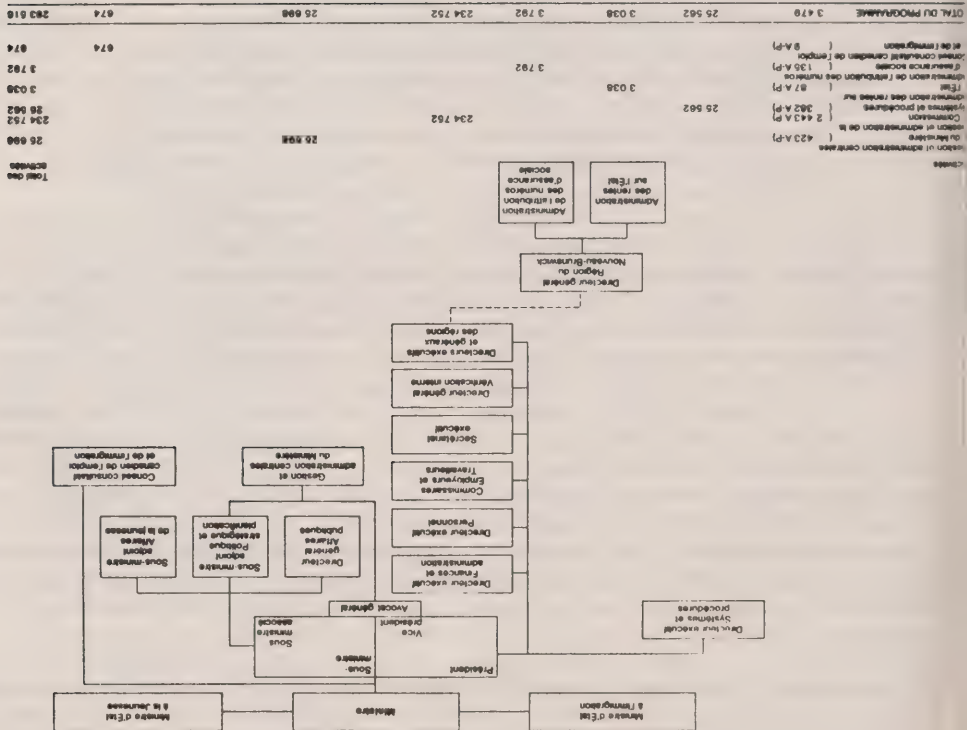
compression des ressources financières et un examen des politiques et

programmes font nettement ressortir le rôle stratégique qu'est appelée

à jouer la gestion, puisque, dans un tel contexte de changement, la

gestion des ressources humaines devient une question clé.

(Aperçu du Programme) 2-19



Organisation: Comme il a déjà été mentionné, le Programme des services généraux et spéciaux est composé de six activités. Le tableau 4 présente l'organigramme du Programme par activité et indique les ressources nécessaires en 1987-1988.

Gestion et administration centrales du Ministère: Cette activité englobe les cabinets du Ministre et des Ministres d'Etat, les bureaux du sous-ministre et du sous-ministre associé, ainsi que Politique, stratégie et planification, Affaires publiques, le Contentieux et Affaires de la Jeunesse (voir page 2-24).

Gestion et administration de la Commission: Cette activité englobe les bureaux des commissaires représentant les employeurs et les travailleurs, ainsi que des directeurs exécutifs et généraux des régions, et le Secréariat exécutif. Elle comprend en outre les services de soutien offerts à la Commission, soit les Services financiers, les Services administratifs, les Services du personnel et le Bureau de vérification interne (voir page 2-30).

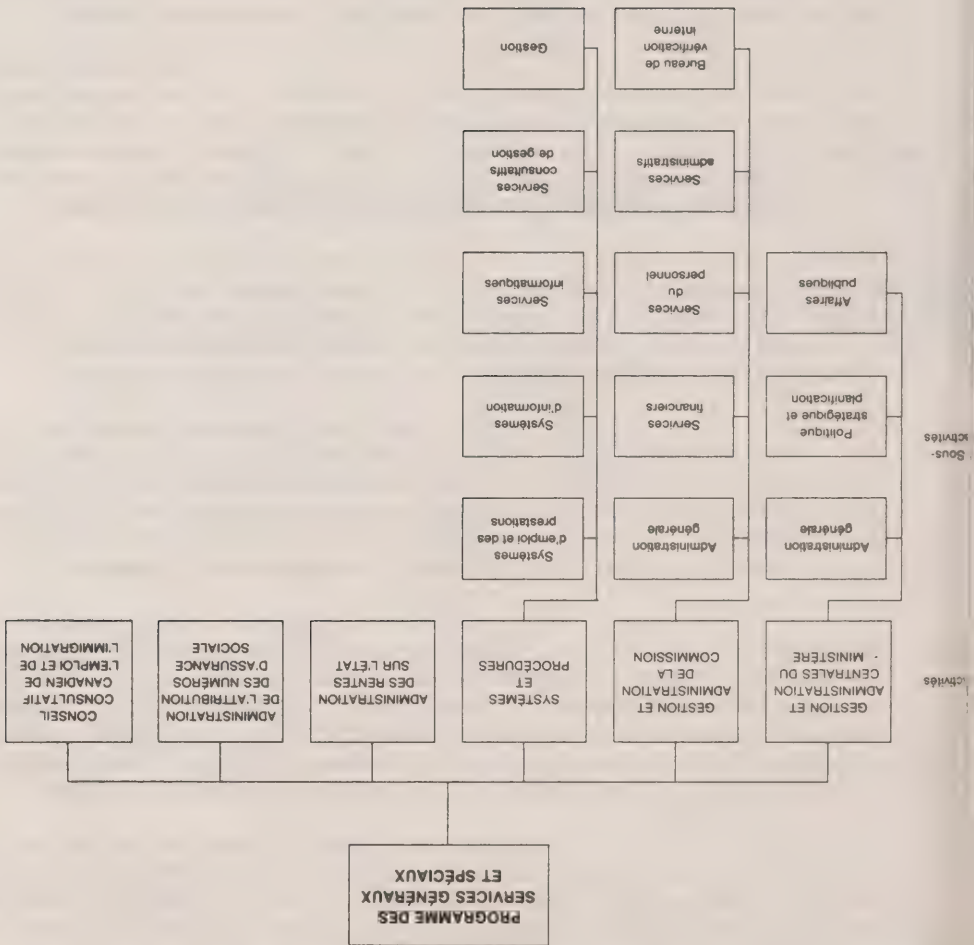
Systèmes et procédures: Cette activité vise à assurer la conception et l'exécution des politiques, plans et programmes ayant trait aux systèmes et installations de traitement électronique des données et de télécommunications de la Commission et du Ministère, ainsi que le fonctionnement des systèmes d'écritures et de mécanographie connexes (voir page 2-37).

Administration des rentes sur l'Etat: Cette activité vise à assurer la gestion des contrats de rentes sur l'Etat passés avec des particuliers et des groupes en vertu de la Loi relative aux rentes sur l'Etat. Elle est administrée par le directeur général de la région du Nouveau-Brunswick (voir page 2-43).

Administration de l'attribution des numéros d'assurance sociale: Cette activité vise à faciliter l'exécution de programmes gouvernementaux précis, grâce au contrôle et à l'attribution de numéros d'assurance sociale (NAS) aux particuliers admissibles. Elle est administrée par le directeur général de la région du Nouveau-Brunswick (voir page 2-48).

Conseil consultatif canadien de l'emploi et de l'immigration: Ce groupe offre des services de soutien au Conseil du même nom (voir page 2-52).

Tableau 3: Structure des activités



- élaborer, gérer, administrer, coordonner et réviser les politiques, priorités et programmes d'emploi et Immigration Canada, afin d'assurer une élaboration et une mise en oeuvre efficaces des politiques et programmes fédéraux relatifs au marché du travail, au revenu et à l'immigration, conformément aux objectifs économiques et sociaux du Canada; fournir au public, de façon efficace et efficiente, des renseignements sur ces politiques et programmes;

- fournir des services de soutien efficaces et opportuns en ce qui a trait à la gestion et à l'exécution des programmes de la Commission, ainsi qu'aux opérations connexes, conformément aux politiques, directives, normes et niveaux de services approuvés par la Commission et le Ministère, de même que par les organismes centraux;

- concevoir, élaborer, expliquer, mettre en oeuvre, fournir et tenir à jour des systèmes, procédures, outils et méthodes de gestion efficaces et efficaces, afin d'appuyer la réalisation des objectifs des programmes et services de la Commission et du Ministère;

- gérer les contrats de rentes sur l'État, conformément à la Loi relative aux rentes sur l'État et à la Loi sur l'augmentation du rendement des rentes sur l'État;

- faciliter l'exécution de programmes gouvernementaux précis, grâce à l'attribution de numéros d'assurance sociale aux particuliers admissibles;

- fournir des services de soutien au Conseil consultatif canadien de l'emploi et de l'immigration.

4. Organisation du Programme en vue de son exécution

Structure des activités: Le Programme des services généraux et spéciaux est composé de six activités. Chacune de ces activités se divise à son tour en sous-activités, comme le montre le tableau 3. Pour de plus amples renseignements, voir l'Analyse par activité présentée à la section II (pages 2-24 à 2-54).

(en millions
de dollars)

Administration de l'attribution des numéros d'assurance
sociale

- une augmentation des traitements et salaires, ainsi que des contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés, par suite de l'entrée en vigueur de conventions collectives 0,5
- une augmentation des sommes recouvrées du compte d'assurance-chômage (0,5)

C. Données de base

1. Introduction

La création, en 1985-1986, du Programme des services généraux et spéciaux a permis de regrouper, d'une part, trois anciens programmes, soit le Programme d'administration centrale du Ministère, le Programme d'administration de la Commission et le Programme des rentes sur l'Etat et, d'autre part, l'activité Administration de l'attribution des numéros d'assurance sociale, qui a été transférée du Programme d'emploi et d'assurance (crédit 10).

2. Mandat

Le Ministère a été créé en vertu de la Loi régissant l'emploi et l'immigration, qui a été adoptée le 5 août 1977. Cette Loi a également créé la Commission de l'emploi et de l'immigration du Canada. Le Compte des rentes sur l'Etat a été constitué le 1^{er} septembre 1908, en vertu de la Loi relative aux rentes sur l'Etat, S.R.C., c. 66. Des modifications y ont été apportées au moyen de la Loi sur l'augmentation du rendement des rentes sur l'Etat, S.C. 1974-75-76, c. 83.

La Loi relative aux rentes sur l'Etat autorisait également la vente de rentes et l'établissement du Compte des rentes sur l'Etat. La Loi sur l'augmentation du rendement des rentes sur l'Etat visait à augmenter le taux de rendement des contrats, à accroître d'un certain pourcentage les rentes versées et à mettre fin à la vente des rentes sur l'Etat.

3. Objectif du Programme

L'objectif du Programme des services généraux et spéciaux est de veiller à l'élaboration et à la mise en oeuvre des politiques et des programmes et fournir un appui sur les plans stratégique, opérationnel et administratif afin de permettre à Emploi et Immigration Canada de remplir sa mission et d'autres fonctions qui lui sont attribuées.

Gestion et administration centrales du Ministère

- une diminution des sommes recouvrées du Compte d'assurance-chômage 0,5

Gestion et administration de la Commission

- une augmentation des ressources affectées au programme Défi 85 (39 années-personnes) 1,1
- une augmentation des ressources affectées à la Planification de l'emploi (57 années-personnes) 2,2
- une augmentation des traitements et salaires, ainsi que des contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés, par suite de l'entrée en vigueur de conventions collectives, une réaffectation de ressources au sein de la Commission et du Ministère (30 années-personnes) 3,7

- une diminution des dépenses non salariales (2,5)

- une diminution des sommes recouvrées du Compte d'assurance-chômage 2,2

Systèmes et procédures

- une diminution des sommes recouvrées du Compte d'assurance-chômage; en outre, l'écart touchant les Systèmes d'emploi et des prestations, les Systèmes d'information et les Services informatiques résulte d'une modification interne des attributions relatives à divers projets après la présentation du Budget des dépenses principal 0,8

Administration des rentes sur l'Etat

- une diminution de la charge de travail (19 années-personnes) (0,5)
- une diminution des dépenses non salariales (0,2)

- l'adoption d'un processus de planification pluriannuel des ressources humaines intégré au processus de planification et d'imputabilité, l'accent étant particulièrement mis sur l'élaboration de plans de formation du personnel et l'intégration de ceux-ci dans le processus de planification et d'imputabilité;
- la revitalisation du Programme des primes d'encouragement, dont la portée a été accrue au maximum et qu'on a fait connaître le plus possible;
- la mise en place de la phase I du SRSP à l'Île-du-Prince-Édouard, à Terre-Neuve, au Manitoba, en Saskatchewan, en Alberta, en Ontario et au Québec au coût de 0,8 million de dollars et de 7 années-personnes.

2. Examen des résultats financiers

Tableau 2: Résultats financiers en 1985-1986 (en milliers de dollars)

1985-1986											
Réal						Budget principal					
Dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage nettes			Dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage nettes			Dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage nettes			Dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage nettes		
Administration des ventes	Administration des ventes	Administration des ventes	Administration des ventes	Administration des ventes	Administration des ventes	Administration des ventes	Administration des ventes	Administration des ventes	Administration des ventes	Administration des ventes	Administration des ventes
22 696	14 202	8 494	22 741	14 706	8 035	459	25 898	5 044	808	6 556	459
235 870	203 316	32 554	231 415	205 517	25 898	6 556	23 939	18 087	5 852	24 018	23 939
2 768	-	2 768	3 418	-	3 418	(650)	2 768	-	2 768	3 418	2 768
3 819	3 819	-	3 298	3 298	-	-	3 819	3 819	-	3 298	3 819
745	563	182	593	468	125	57	745	563	182	593	745
289 837	239 987	49 850	285 483	242 963	42 520	7 330	289 837	239 987	49 850	285 483	289 837
3 014	-	3 814	3 669	-	3 669	145	3 014	-	3 814	3 669	3 014

Les chiffres du tableau 2 ont été rajustés pour refléter l'intégration du programme Preuve de l'identité de l'activité Administration de l'attribution des numéros d'assurance sociale dans le Programme d'emploi et d'assurance.

Explication de la différence: La différence de 7,3 millions de dollars entre les dépenses réelles nettes de 1985-1986 et le montant qui figure au Budget des dépenses principal 1985-1986 est attribuable aux facteurs suivants:

- Le déroulement, selon le calendrier établi, des projets prévus pour la première année complète d'existence de la composante Données et contrôle de la planification de l'emploi; ces projets comprennent la première étape de la mise en oeuvre du système de données économiques locales et l'amélioration des données sur les régions et les secteurs restreints, sur les professions et les secteurs d'activité, sur la formation et sur le marché du travail servant à la prise de décisions relatives aux politiques ou aux programmes;
 - La publication et la diffusion d'Emploi-Avenir, un guide sur les professions à l'usage des conseillers;
 - L'exécution d'un travail de recherche et d'analyse de politiques portant sur des questions liées au marché du travail, à l'immigration et à l'assurance-chômage.
- Les points saillants en ce qui concerne le rendement du Programme des services généraux et spéciaux en 1985-1986 sont les suivants:
- La mise à jour et l'amélioration, grâce à un système plus perfectionné de renseignement et de collecte des données, du Document sur l'environnement de la planification; ce document sert à déterminer et à analyser les facteurs qui, telles les tendances socio-économiques externes et les orientations qui se font jour dans la politique interne de la Commission et du Ministère, revêtent une importance stratégique pour la réalisation des objectifs prioritaires à long terme de l'organisme; de plus, par l'intermédiaire du Comité consultatif de l'évaluation de l'environnement de la planification, on a mis sur pied un nouveau processus d'information et de communication;
 - L'élaboration de stratégies nationales de communication en ce qui concerne la mise en oeuvre du processus de revitalisation du Service national de placement et de la Planification de l'emploi;
 - La réalisation d'une étude portant sur l'ensemble du processus de planification et d'imputabilité, à laquelle ont collaboré tous les chefs exécutifs de l'administration centrale et des régions; cette étude a permis d'apporter des améliorations à la déclaration des données, à la détermination des objectifs et à la mesure du rendement;
 - La mise en oeuvre d'un système d'information et de mise à jour permettant aux agents du Bureau de vérification interne d'être au courant du fonctionnement du processus ainsi que des plans, résultats et évaluations les plus récents; il en est résulté un examen indépendant des budgets et des rapports;

(en millions de dollars)

- une augmentation des ressources affectées à la mise en oeuvre du nouveau système de détermination du statut de réfugié et à l'élimination de l'arrière (voir page 4-62) 1,0

Administration des rentes sur l'Etat

- une diminution des traitements et des salaires attribuable à une moins grande utilisation des années-personnes (19 années-personnes) (0,5)

Administration de l'attribution des numéros d'assurance sociale

- une augmentation des traitements et salaires, par suite de l'entrée en vigueur de conventions collectives et de l'accroissement de la charge de travail (4 années-personnes) 0,1
- une augmentation des sommes recouvrées du Compte d'assurance-chômage (0,1)

B. Rendement récent

1. Points saillants

Les points saillants en ce qui concerne le rendement du Programme des services généraux et spéciaux en 1986-1987 sont les suivants:

- une augmentation considérable du taux de participation au Programme des primes au mérite de la Commission et du Ministère, lequel vise à reconnaître la contribution individuelle des employés, ainsi que l'amélioration du processus d'évaluation et d'étude du rendement, pour faire en sorte qu'il indique mieux les attentes de la direction et la contribution des employés;

- l'exécution de la phase I du Système régional des services du personnel (SRSP) à l'échelle nationale; à cause d'importants problèmes techniques liés à l'unité centrale, l'exécution de la phase II a été reportée à l'exercice 1987-1988; nous prévoyons utiliser cinq années-personnes lors de l'exécution de la phase II;

- l'analyse continue de l'examen par la direction du rapport des résultats et la détermination des questions clés devant être examinées par le comité exécutif;

(en millions
de dollars)

0,7 d'avantages sociaux des employés, par suite de l'entrée en vigueur de conventions collectives

● une augmentation des frais d'entretien de matériel informatique, laquelle a été partiellement compensée par une diminution des frais de location du matériel informatique par suite de la renégociation des contrats 0,4

● une augmentation des sommes recouvrées du Compte d'assurance-chômage (1,1)

Administration de l'attribution des numéros d'assurance sociale

● une augmentation des traitements et salaires, ainsi que des contributions aux régimes

d'avantages sociaux des employés, par suite de l'entrée en vigueur de conventions collectives 0,2

● une augmentation des sommes recouvrées du Compte d'assurance-chômage (0,2)

Explication des prévisions pour 1986-1987: Les prévisions pour 1986-1987 (qui sont fondées sur les renseignements dont la direction disposait au 30 novembre 1986) sont de 3,4 millions de dollars, soit 6 %, supérieures aux 54,1 millions de dollars du Budget des dépenses principal 1986-1987 (voir Autorisations pour 1987-1988 - Partie II du Budget des dépenses à la page 2-5). Cet écart est attribuable aux facteurs suivants:

(en millions
de dollars)

Gestion et administration centrales du Ministère

● une augmentation des ressources attribuables à la réaffectation du ministre d'Etat à la jeunesse et du Secrétaire des Affaires de la jeunesse à la Commission et au Ministère (31 années-personnes) 1,6

● une augmentation des ressources affectées au programme Défi 86 (5 années-personnes) 0,2

Gestion et administration de la Commission

● une augmentation des ressources affectées au programme Défi 86 (33 années-personnes) 1,1

2-10 (Programme des services généraux et spéciaux)

(en millions
de dollars)

eston et administration de la Commission

- une diminution du coût des services communs à payer à Travaux publics Canada (11 323 000 \$), et à la Société canadienne des postes (175 000 \$), jointe à une augmentation des frais à payer au Conseil du Trésor (1 159 000 \$), à Approvisionnement et Services Canada (81 000 \$) et à Travail Canada (41 000 \$) (10,2)

- une réaffectation des ressources au sein de la Commission et du Ministère (54 années-personnes) (2,0)

- une diminution des ressources par suite de la mise en oeuvre du Système régional des services du personnel (6 années-personnes) --

- une augmentation des traitements et salaires, ainsi que des contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés, par suite de l'entrée en vigueur de conventions collectives 5,1

- une diminution des ressources par suite de l'exclusion des ressources affectées au programme Défi 86 pour 1987-1988 (33 années-personnes) (1,2)

- une diminution des ressources affectées en 1986-1987, à la mise en oeuvre du nouveau système de détermination du statut de réfugié et à l'élimination de l'arriéré (voir page 4-63) et (1,0)

- une augmentation des ressources affectées aux Mesures d'urgence 0,1

- une augmentation des ressources affectées à l'instauration, dans le cadre d'un accord avec Santé et Bien-être social Canada, de mesures d'aide destinées aux bénéficiaires de l'aide sociale 0,5

- une diminution des sommes recouvrées du Compte d'assurance-chômage 6,2

Systèmes et procédures

- une augmentation des traitements et salaires, ainsi que des contributions aux régimes

Systèmes et procédures: poursuivre l'élaboration et la mise en oeuvre de divers systèmes automatisés qui faciliteront la prestation de services au public et qui permettront d'améliorer l'administration interne de la Commission et du Ministère (voir page 2-42).

2. Sommaire des besoins financiers

Tableau 1: Besoins financiers par activité (en milliers de dollars)

Différence - Détails à la page nettes	Prévu 1986-1987		1987-1988		1987-1988	
	Dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage nettes	Dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage nettes	Dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage nettes	Dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage nettes	Dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage nettes	Dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage nettes
2-24	25 698	15 528	10 170	25 420	14 545	10 075
2-30	234 752	200 517	34 235	243 470	206 737	36 733
2-37	25 562	18 065	6 697	24 508	17 042	6 666
2-43	3 038	-	3 038	3 051	-	3 051
2-48	3 792	3 792	-	3 553	3 553	-
2-52	674	497	177	616	448	168
2-56	293 516	239 199	54 317	300 618	243 125	57 493
Années-personnes	3 479	-	3 479	3 588	-	3 588
	(109)	(13 176)				

Explication de la différence: Les besoins financiers nets pour 1987-1988 sont de 3,2 millions de dollars, soit 6 %, inférieurs aux dépenses prévues pour 1986-1987. Cette diminution est attribuable aux facteurs suivants:

(en millions de dollars)

Gestion et administration centrales du Ministère

- une augmentation des sommes recouvrées du Compte d'assurance-chômage (1,0)
- une augmentation des traitements et salaires, ainsi que des contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés, par suite de l'entrée en vigueur de conventions collectives 0,5
- une diminution des ressources par suite de l'exclusion des sommes affectées au programme Défi 86 pour 1987-1988 (5 années-personnes). (0,2)

4. Plans pour 1987-1988

• Points saillants

En 1987-1988, le Programme des services généraux et spéciaux poursuivra les objectifs suivants:

Gestion et administration centrales du Ministère

Politique stratégique et planification: continuer de mettre en oeuvre et d'appliquer de façon suivie des mécanismes appropriés de collecte des données et de contrôle à l'appui de la planification de l'emploi (voir page 2-28).

Affaires publiques: favoriser la prestation de services de bonne qualité au public, grâce à des programmes de communications internes et externes efficaces; faire connaître la planification de l'emploi et le service national de placement et inciter à y participer; fournir des renseignements exacts et opportuns sur les programmes et les services d'assurance-chômage et d'immigration (voir page 2-28).

Gestion et administration de la Commission

Services financiers: coordonner tous les aspects financiers du système de planification à long terme de la Commission et du Ministère, conformément aux changements apportés quant à la gamme des programmes d'aide qui sont gérés par la Commission et le Ministère; mettre en évidence le coût des programmes et des activités dans une conjoncture économique où la demande s'accroît, où les prix augmentent et où les ressources sont limitées.

Services du personnel:

- entreprendre l'exécution de la phase II du Système régional des services du personnel (SRSP) et la planification des activités de la phase II; la phase II vise à améliorer les applications de la phase I, et à rajouter de nouveaux modules; la phase III porte sur l'entrée en direct de données à partir des bureaux locaux; le coût relatif à l'exécution de la phase II du SRSP est évalué à cinq années-personnes;
- continuer à contrôler la mise en place du Programme de maintien de l'emploi (PME) à l'échelle nationale et régionale, de façon à ce qu'aucun employé nommé pour une période indéterminée ne soit mis en disponibilité.

B. Emploi des autorisations en 1985-1986 - Volume II des Comptes publics

Crédits (en dollars)				Budget principal	Total disponible	Emploi réel
1	Dépenses du Programme	5 749 600	7 423 031	6 032 188		
5	Dépenses du Programme	20 904 000	32 675 953	26 330 977		
(S)	Ministère de l'Emploi et de l'Immigration - Traitement et allocation pour automobile	42 400	39 530	39 530		
(S)	Prestations de retraite					
	supplémentaires - pensions des agents des rentes sur l'Etat	35 000	36 327	36 327		
(S)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	15 789 000	17 411 000	17 411 000		
Total du Programme - Budgétaire				42 520 000	57 585 841	49 850 022

Budget principal 1987-1988		Années- personnes		Fonction- dépenses		Total		Moins: Recettes à valoir sur le crédit	
Budget principal 1986-1987		Total							
9 088	34 591	6 666	3 583	-	168	54 096	54 317	239 199	54 317
423	25 522	176	25 698	15 528	10 170	9 088	34 235	200 517	6 697
2 443	23 287	1 465	23 752	234 752	18 865	34 591	6 697	18 865	6 666
87	3 027	11	3 038	-	3 038	3 583	3 038	-	3 583
135	3 705	87	3 792	3 792	3 792	-	3 038	3 792	3 583
9	673	1	674	497	177	168	177	497	168
3 479	291 423	2 093	293 516	239 199	54 317	54 096	54 317	239 199	54 096

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1987-1988 - Partie II du Budget des dépenses

Besoins financiers par autorisation

Crédits (en milliers de dollars)		Budget principal 1987-1988	Budget principal 1986-1987
1	Dépenses du Programme et spéciaux	7 558	6 806
5	Dépenses du Programme	28 704	30 982
(S)	Ministre de l'Emploi et de l'Immigration - Traitement et allocation pour automobile	40	40
(S)	Prestations de retraite supplémentaires - Pensions des agents des rentes sur l'Etat	35	35
(S)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	17 980	16 233
Total du Programme		54 317	54 096

Crédits - Libellé et sommes demandées

Crédits (en dollars)		Budget principal 1987-1988
1	Programme des services généraux et spéciaux	
	Services généraux et spéciaux - Administration centrale - Dépenses du Programme	7 558 500
5	Services généraux et spéciaux - Commission de l'emploi et de l'immigration du Canada - Dépenses du Programme	28 704 000

Table des matières

Autorisations de dépenser

A.	Autorisations pour 1987-1988 -	2-4
B.	Partie II du Budget des dépenses Emploi des autorisations en 1985-1986 - Volume II des Comptes publics	2-6

Section I

Aperçu du Programme

A.	Plans pour 1987-1988	2-7
	1. Points saillants	
	2. Sommaire des besoins financiers	2-8
B.	Rendement récent	
	1. Points saillants	2-11
	2. Examen des résultats financiers	2-13
C.	Données de base	
	1. Introduction	2-15
	2. Mandat	2-15
	3. Objectif du Programme	2-15
	4. Organisation du Programme en vue de son exécution	2-16
D.	Perspective de planification	
	1. Facteurs externes qui influent sur le Programme	2-20
	2. Initiatives	2-21
	3. Etat des initiatives annoncées antérieurement	2-22
E.	Efficacité du Programme	2-23

Section II

Analyse par activité

A.	Gestion et administration centrales du Ministère	2-24
B.	Gestion et administration de la Commission	2-30
C.	Systèmes et procédures	2-37
D.	Administration des rentes sur l'Etat	2-43
E.	Administration de l'attribution des numéros d'assurance sociale	2-48
F.	Conseil consultatif canadien de l'emploi et de l'immigration	2-52

Section III

Renseignements supplémentaires

A.	Aperçu des ressources du Programme	2-55
	1. Besoins financiers par article	
	2. Besoins en personnel	2-56
	3. Coût net du Programme	2-58
B.	Compte des rentes sur l'Etat	
	1. Etats financiers	2-57
	2. Notes afférentes aux états financiers au 31 mars 1986	2-61

Programme des services généraux et spéciaux
Plan de dépenses
1987-1988

Les priorités de la Commission et du Ministère sont établies par le gouvernement fédéral et elles visent à refléter les objectifs économiques et sociaux généraux de ce dernier. Les activités prioritaires suivantes ont été établies pour 1987-1988:

- maintenir ou améliorer la qualité des services offerts au public dans une période où les ressources sont limitées;
- fournir aux employés l'occasion de participer et de contribuer à la gestion des changements.

Ces priorités seront annoncées dans le cadre d'un programme d'information interne et externe pour faire en sorte que les employés, les clients et les partenaires économiques de la Commission et du Ministère comprennent bien cette nouvelle orientation.

Plan de dépenses

La Commission et le Ministère prévoient que leurs dépenses nettes totaliseront 4,6 milliards de dollars en 1987-1988. Le tableau 2 présente un sommaire du plan de dépenses par programme. Les postes législatifs représentent 52 % des dépenses brutes de 5,6 milliards de dollars de la Commission et du Ministère.

Tableau 2: Plan de dépenses par programme
(en milliers de dollars et années-personnes)

Détails à la page	Budget des dépenses		Prévu		Différence		A-P	%		A-P
	1987-1988	1986-1987	\$	A-P	\$	A-P				
Programme des services généraux	293 516	3 479	300 618	3 588	(7 102)	(2,36)	(109)	2-1	(1,09)	2-1
Programme d'emploi et d'assurance	5 118 534	18 410	5 433 820	19 664	(315 286)	(5,80)	(1 254)	3-1	(1,25)	3-1
Programme d'immigration	173 393	2 329	162 598	2 415	10 795	6,64	(86)	4-1	(0,08)	4-1
Dépenses budgétaires brutes	5 585 443	24 218	5 897 036	25 667	(311 593)	(5,28)	(1 449)			
Moins: Dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage *	943 490	-	941 980	-	1 510	0,16	-			
Dépenses budgétaires nettes	4 641 953	24 218	4 955 056	25 667	(313 103)	(6,72)	(1 449)			

* Les articles 63 et 135 de la Loi sur l'assurance-chômage portent que les frais d'administration de cette loi doivent être imputés au Compte d'assurance-chômage et financés à même les cotisations des employés et des employeurs. Les frais de la Commission et du Ministère liés à l'exécution de cette loi sont donc recouvrés du Compte d'assurance-chômage. La méthode de calcul des frais d'administration de l'Assurance-chômage est exposée à la page 5-14.

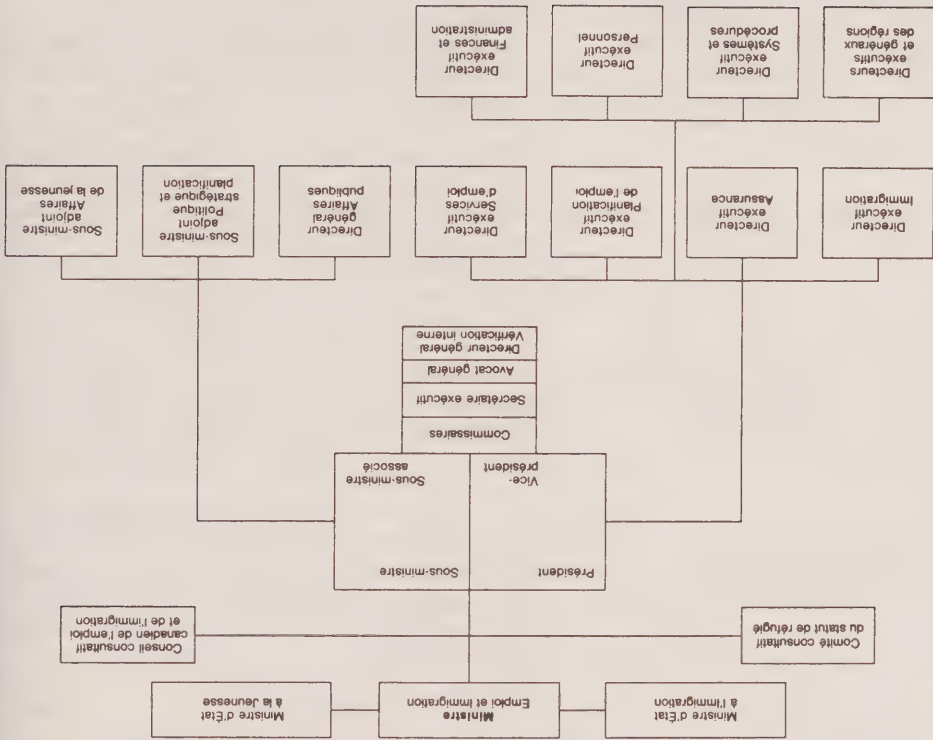


Tableau 1: Organigramme

centrale est devenu le Groupe de la planification de l'emploi, lequel constitue l'organe central de l'exécution de la planification de l'emploi. Par ailleurs, l'organisation interne du Groupe des services d'emploi a été modifiée pour faire en sorte qu'il puisse assumer les responsabilités de l'ancien Groupe de développement du marché du travail qui ne sont pas directement liées aux diverses composantes de la planification de l'emploi. Une réorganisation interne a également eu lieu au niveau des bureaux régionaux, pour faire en sorte que les services chargés de la mise en oeuvre de la planification de l'emploi soient séparés de ceux qui s'occupent des activités de soutien du programme.

qui ont mené à son adoption. Cette loi dispose que la politique de l'immigration doit être élaborée et appliquée afin de promouvoir les intérêts du Canada tant au pays qu'à l'étranger.

Organisation et Programmes

La Commission compte un président, un vice-président et deux commissaires. Le président est le principal dirigeant de la Commission. Le vice-président assume les pouvoirs, les obligations et les fonctions que le président peut lui attribuer en vertu des pouvoirs qui lui sont conférés au paragraphe 8(2) de la loi régissant l'emploi et l'immigration. Le paragraphe 8(3) de cette loi autorise par ailleurs le vice-président à assumer tous les pouvoirs, toutes les obligations et toutes les fonctions du président lorsque celui-ci est absent ou incapable de les exercer, ou lorsque le poste de président est vacant.

L'un des commissaires a été nommé après consultation des organisations représentant les travailleurs, et l'autre, après consultation des associations représentant les employeurs. Cette structure a été établie afin que le salariat et le patronat participent à l'élaboration, à l'approbation et à la mise en oeuvre des programmes qui les concernent.

Le ministère de l'Emploi et de l'Immigration, de taille plus modeste, a été créé afin qu'il y ait un ministre responsable du portefeuille, et que les rapports traditionnels qui existent entre les ministères et les organismes centraux qui participent à l'élaboration des politiques soient renforcés. Le Ministère dirige le Ministère. Une importante réorganisation s'est par ailleurs amorcée en août 1985, par suite de la nomination d'un ministre d'Etat à l'Immigration, responsable de la politique d'immigration et de l'exécution du Programme d'immigration, et elle s'est poursuivie, en juin 1986, avec la nomination d'un ministre d'Etat à la Jeunesse devant agir comme porte-parole des jeunes et coordonner les activités liées aux initiatives gouvernementales concernant les jeunes.

Le chef exécutif du Ministère est un sous-ministre, qui est secondé par un sous-ministre associé, un sous-ministre adjoint responsable de la Politique stratégique et de la planification et un directeur général des Affaires publiques. La loi dispose que le sous-ministre et le sous-ministre associé du ministère de l'Emploi et de l'Immigration sont respectivement président et vice-président de la Commission de l'Emploi et de l'Immigration du Canada. Le tableau 1 présente l'organigramme de la Commission et du Ministère.

Enfin, l'organisation interne de la Commission et du Ministère a subi des modifications durant l'année financière 1985-1986, surtout dans les secteurs du Service national de placement et du Développement du marché du travail, afin de mettre davantage l'accent sur la coordination de la Planification de l'emploi et sur sa mise en oeuvre. Le groupe du développement du marché du travail à l'Administration

Rôle et responsabilités d'Emploi et Immigration Canada

Le projet de loi C-27, Loi régissant l'emploi et l'immigration, adopté en 1977, crée la Commission de l'emploi et de l'immigration du Canada en fusionnant la Commission d'assurance-chômage et le ministère de la Main-d'œuvre et de l'immigration. La Loi établissait en outre le ministère de l'emploi et de l'immigration, qui offre certains services à la Commission et au ministre dans le cadre de deux grandes activités: Politique stratégique et planification et Affaires publiques. Ces entités sont connues sous le nom de la Commission et le ministère de l'Emploi et de l'Immigration du Canada.

Les activités et services de la Commission et du Ministère sont administrés dans le cadre des programmes suivants:

- Programme des services généraux et spéciaux;
- Programme d'emploi et d'assurance;
- Programme d'immigration.

L'énoncé de mission actuel de la Commission et du Ministère, qui offre un aperçu de leurs objectifs, peut se résumer de la façon suivante:

- travaillant en collaboration avec les particuliers, les collectivités, les provinces et le secteur privé, la Commission et le Ministère poursuivent deux objectifs fondamentaux:

- permettre au marché du travail de fonctionner de façon plus efficace et plus équitable;

- régler le mouvement des personnes entrant au Canada.

L'énoncé de mission vise à doter la Commission et le Ministère d'un cadre relativement stable, qui les guidera dans leurs activités.

Le premier objectif de l'énoncé de mission actuel est toujours essentiellement fondé sur le rapport du Conseil économique de 1966 et il demeure généralement conforme à la Politique active en matière de main-d'œuvre établie par l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE) en 1964. L'énoncé se fonde sur les deux grandes hypothèses suivantes: (i) l'État doit intervenir sur le marché du travail afin d'éliminer les obstacles d'ordre tant fonctionnel que structurel; (ii) la régulation du niveau général de l'activité économique est réalisée au moyen de politiques macro-économiques. La politique d'immigration actuelle se fonde, pour sa part, sur la Loi sur l'immigration de 1976 ainsi que sur les délibérations du Comité mixte spécial sur la politique de l'immigration

Table des matières

Aperçu de la Commission et du Ministère	1-1
Programme des services généraux et spéciaux	2-1
Programme d'emploi et d'assurance	3-1
Programme d'immigration	4-1
Compte d'assurance-chômage	5-1

Congu pour servir de document de référence, le présent plan de dépenses propose à ses utilisateurs différents niveaux d'information pouvant répondre à leurs besoins propres.

Ce document comprend cinq chapitres. Le premier présente la Commission et le Ministère. Les chapitres 2, 3 et 4 présentent les plans de dépenses pour chacun des programmes de la Commission et du Ministère. Le dernier fait état du Compte d'assurance-chômage.

Les chapitres 2 à 4 commencent par les autorisations de dépenser provenant de la Partie II du Budget des dépenses et du volume II des Comptes publics pour chaque programme analysé, ce qui assure une certaine continuité avec les autres documents budgétaires et permet d'évaluer les résultats financiers des programmes au cours de la dernière année.

Chaque plan de dépenses de programme est divisé en trois sections. La section I présente un aperçu du programme et un résumé des plans et de son rendement actuels. Pour les personnes qui désirent plus de détails, la section II indique, pour chaque activité, les résultats prévus et d'autres renseignements essentiels sur le rendement qui justifient les ressources demandées. La section III fournit de plus amples renseignements sur les coûts et les ressources ainsi que des analyses spéciales qui permettront au lecteur de mieux comprendre le programme.

Du fait de ses particularités, le Compte d'assurance-chômage, qui est analysé au chapitre 5, fait l'objet d'une présentation distincte. Ce document permettra au lecteur de trouver facilement les renseignements qu'il cherche. Une table des matières générale énumère les chapitres; en outre, une table des matières plus détaillée est fournie pour chaque programme. Dans la section I de chaque plan de dépenses, un sommaire des besoins financiers comprend des renvois aux renseignements plus détaillés figurant à la section II. En outre, dans tout le document, des renvois permettent au lecteur de trouver de plus amples renseignements sur les postes de dépense qui l'intéressent particulièrement.

Budget des dépenses 1987-1988
Partie III
Emploi et Immigration Canada

Les documents budgétaires

Le Budget des dépenses du gouvernement du Canada est divisé en trois parties. Commentant par un aperçu des dépenses totales du gouvernement dans la Partie I, les documents deviennent de plus en plus détaillés. Dans la Partie II, les dépenses sont décrites selon les ministères, les organismes et les programmes. Cette partie renferme aussi le libellé proposé des conditions qui s'appliquent aux pouvoirs de dépenser qu'on demande au Parlement d'accorder. Dans les documents de la Partie III, on fournit des détails supplémentaires sur chacun des ministères ainsi que sur leurs programmes surtout axés sur les résultats attendus en contrepartie de l'argent dépensé. Les instructions sur la façon de se procurer ces documents se trouvent sur le bon de commande qui accompagne la Partie II.

© Ministère des Approvisionnements et Services Canada 1987

En vente au Canada par l'entremise de nos

Librairies associées

et autres libraires

ou par la poste auprès du:

Centre d'édition du gouvernement du Canada

Approvisionnement et Services Canada

Ottawa, (Canada) K1A 0S9

N° de catalogue BT31-2/1988-III-11

au Canada: \$20,00

à l'étranger: \$24,00

Prix sujet à changement sans préavis

Tous droits réservés. On ne peut reproduire aucune partie du présent ouvrage, sous quelque forme ou par quelque procédé que ce soit (électronique, mécanique, photo-graphique) ni en faire un enregistrement sur support magnétique ou autre pour fins de prêtage ou après diffusion, sans autorisation écrite préalable des Services d'édition, Centre d'édition du gouvernement du Canada, Ottawa, Canada K1A 0S9.

Emploi et Immigration Canada

Budget des dépenses 1987-1988



Partie III

Plan de dépenses

IA1
IN
E77

Energy, Mines and Resources Canada

1987-88
Estimates



Part III

Expenditure Plan

The Estimates Documents

The Estimates of the Government of Canada are structured in three Parts. Beginning with an overview of total government spending in Part I, the documents become increasingly more specific. Part II outlines spending according to departments, agencies and programs and contains the proposed wording of the conditions governing spending which Parliament will be asked to approve. The Part III documents provide additional detail on each department and its programs primarily in terms of the results expected for the money spent.

Instructions for obtaining each volume can be found on the order form enclosed with part II.

©Minister of Supply and Services Canada 1987

Available in Canada through

Associated Bookstores
and other booksellers

or by mail from

Canadian Government Publishing Centre
Supply and Services Canada
Ottawa, Canada K1A 0S9

Catalogue No. BT31-2/1988-III-13 Canada: \$20.00
ISBN 0-660-53650-1 Other countries: \$24.00

Price subject to change without notice

All rights reserved. No part of this publication may be reproduced, stored in a retrieval system, or transmitted by any means, electronic, mechanical, photocopying, recording or otherwise, without the prior written permission of the Publishing Services, Canadian Government Publishing Centre, Ottawa, Canada K1A 0S9.

1987-88 Estimates

Part III

**Energy, Mines and
Resources Canada**

Preface

This Expenditure Plan is a reference document and, as such, it contains several levels of detail to respond to the various needs of its audience.

There are four chapters in this document. The first provides an introduction to the Department. The other three present the Program Expenditure Plans for each of the Department's programs.

Chapters 2 to 4 begin with Details of Spending Authorities from Part II of the Estimates and Volume II of the Public Accounts for the particular program being described. This is to provide continuity with the other Estimates' documents as well as to aid in assessing the programs' financial performance over the past year.

Each of the Program Expenditure Plans is divided into three sections. Section I presents an overview of the program and a summary of its current plans and performance. For those interested in more detail, Section II identifies, for each activity, the expected results and other key performance information that form the basis for the resources requested. Section III provides further information on costs and resources as well as special analyses that the reader may require to understand the program more fully.

This document is designed to permit easy access to specific information that the reader may require. A table of contents lists the various chapters, and more detailed tables of contents are provided for each program. Within Section I of each Program Expenditure Plan, a financial summary provides cross-references to the more detailed information found in Section II. In addition, references are made throughout the document to allow the reader to find more details on items of particular interest.

Notice should be taken of the program/activity structure changes that have been approved for the Energy, and Minerals and Earth Sciences Programs since the 1986-87 Expenditure Plan was submitted. These changes are explained in Section I of each Program under the 1985-86 Financial Performance figures (pages 3-13 and 4-12) and Program Organization for Delivery subsections (pages 3-16 and 4-14). Financial and person-years relationships are also provided at pages 3-75 and 4-67. All figures for 1985-86 and 1986-87 have been restated to reflect the revised program/activity structures.

The descriptive narratives, priorities, highlights, explanations, etc., stated in this document mostly reflect the information available to senior management as of November 30, 1986.

Table of Contents

Departmental Overview	1-1
Administration Program	2-1
Energy Program	3-1
Minerals and Earth Sciences Program	4-1

Departmental Overview

Historical Roles and Responsibilities

Although the Department of Energy, Mines and Resources (EMR) is comparatively new, some of its components date to pre-Confederation days. The Geological Survey of Canada (GSC), the oldest scientific organization in Canada, was founded in 1842 by Sir William Logan to determine the extent of Canada's natural resources. The Surveys and Mapping Branch had its beginning in 1857. It has been primarily responsible for providing a comprehensive survey of Canada as a basis for discovery, settlement, resource development and defence.

It was the formation of the Department of the Interior, in 1873, however, that marked the first stage of development of EMR. GSC and Surveys and Mapping were brought together in this Department, which had the responsibility for administering all federal lands and natural resources in Western Canada and in the Far North. Following the growth and settlement of the West and the transfer of control of public lands and natural resources to the Prairie Provinces, there was no need for the Department of the Interior, so it was abolished in 1936. It was replaced, in part, by the Department of Mines and Resources, organized into five branches: Mines and Geology; Lands, Parks and Forests; Surveys and Engineering; Indian Affairs; and Immigration.

In 1949, the Department of Mines and Resources was succeeded by two new Departments: Resources and Development, and Mines and Technical Surveys (M&TS). The latter was made up of segments of other departments having bases in earth sciences and astronomy, and included the Mines Branch, Geological Survey of Canada, Surveys and Mapping, Dominion Observatories, and the Geographical Branch.

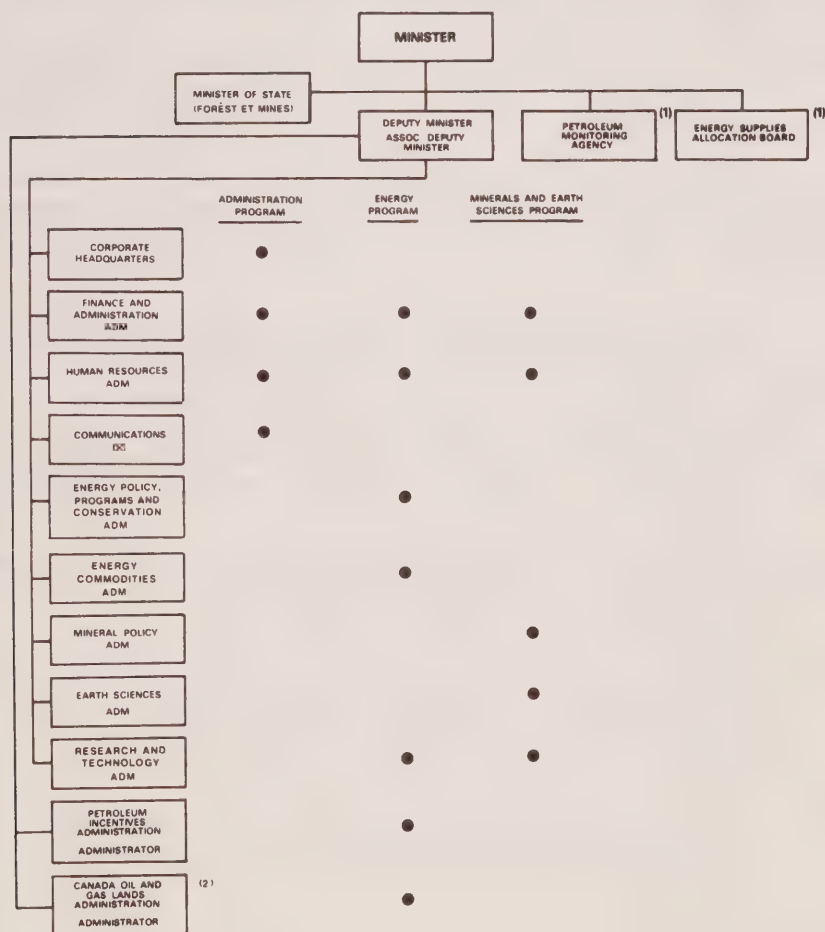
EMR was established under the Government Organization Act of 1966. Since then, the Department has gone through several reorganizations, most particularly in the Energy Sector. Major changes were necessitated in 1980 because of the implementation of the government's National Energy Program (NEP). As a result, a new and expanded infrastructure was implemented. Furthermore, the transitional power section of the Government Organization Act 1983, subsection 33(2), gives the Minister of EMR authority to carry out activities under an Economic and Regional Development Agreement. During 1984-85, further fundamental changes were made to energy policies, with attendant impacts on NEP initiatives and organization. Several areas are continuing to be phased out or eliminated, including those involving administered oil pricing and compensation, petroleum exploration and development incentives, and the assessment of eligibility for conservation and oil substitution grants.

The two operational Programs (Energy, and Minerals and Earth Sciences) are supported by the Administration Program. Their main responsibilities complement the broad policy objectives and initiatives of the Economic and Regional Development Envelope of the Cabinet Committee on Economic and Regional Development. These responsibilities are discussed in the following chapters.

In January 1986, the Energy Program was further rationalized, and one of the sectors was abolished and its activities and programs were integrated in two other existing sectors. Later that year, organizational changes were also made within the Mineral Policy Sector to enable the Department to better respond to governmental priorities for the establishment of federal policies and strategies for the mineral and metal sectors of the economy. The Geological Survey of Canada was also restructured, effective April 1, 1986, to incorporate the former Earth Physics Branch, a reorganization which was proposed in recommendations arising from the Ministerial Task Force on Program Review -- Major Surveys.

Departmental Organization and Programs

Figure 1: Relationship of Organization to the Program Structure



1. These organizations are funded in the Energy Program

2. The Administration reports to both this Department and Indian and Northern Affairs Canada

Departmental Priorities

The Department's principal areas of emphasis for short- and medium-term priorities are listed below.

Short-Term Priorities: These are as follows:

- To continue to develop and assess energy and mineral policies and programs, in order to ensure optimal efficiency and effectiveness in meeting both the broader governmental objectives such as enhanced market access (freer trade) and privatization and Canada's energy and mineral objectives.
- To continue to implement existing federal-provincial energy agreements and mineral development agreements, in order to achieve Canada's goals related to economic, energy, mineral, and regional development.
- To seek Cabinet approval of and implement a new federal mineral policy, and to amend the Department's legislation accordingly.

Medium-Term Priorities: The priorities of the Department outlined above also extend into the medium- and, in some cases, long-term planning periods. Over the medium term, the Department will address the following:

- To develop and implement policies and programs to enhance export markets for Canada's mineral and energy resources.
- To promote the maintenance of a viable, competitive Canadian minerals and metals and energy sectors, through the development of supportive policies and programs domestically, and through the negotiation of the removal of impediments to foreign market access.
- To develop new technologies, processes and uses for Canadian minerals, their products and derivatives, and new markets for non-conventional materials.
- To ensure that the activities of the Department can provide the scientific and technical information and expertise required to meet the economic, safety, scientific and security needs of the nation as related to earth sciences.
- To operate conservation and alternative energy programs in order to ensure that they contribute to the government's energy security objective in a cost-effective manner.

Departmental Resources Plans

The Department estimates total expenditures of \$0.7 billion and 4,744 person-years in 1987-88. A summary of the spending and human resources plans are presented in Figures 2 and 3.

Figure 2: Departmental Spending Plan by Program (\$000)

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Change		For Details See Page
			\$	%	
Budgetary					
Administration	44,723	43,337	1,386	3	2-6
Energy	331,968	1,194,794	(862,826)	(72)	3-9
Minerals and Earth Sciences	333,348	346,568	(13,220)	(4)	4-8
Budgetary sub-totals	710,039	1,584,699	(874,660)	(55)	--
Non-budgetary (Energy) sub-totals	1,000	24,118	(23,118)	(96)	3-4
	711,039	1,608,817	(897,778)	(56)	--

Statutory transfer payments represent 18% of total departmental expenditures.

Figure 3: Departmental Human Resources Plan by Program

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86	For Details See Page
Administration	672	661	668	2-29
Energy	923	1,075	1,214	3-66
Minerals and Earth Sciences	3,149	3,198	3,192	4-62
	4,744	4,934	5,074	--

Administration Program

1987-88

Expenditure Plan

Table of Contents

Details of Spending Authorities

- A. Authorities for 1987-88 -- Part II of the Estimates 2-4
- B. Use of 1985-86 Authorities -- Volume II of the Public Accounts 2-5

Section I

Program Overview

- A. Plans for 1987-88
 - 1. Highlights 2-6
 - 2. Summary of Financial Requirements 2-6
- B. Recent Performance
 - 1. Highlights 2-7
 - 2. Review of Financial Performance 2-8
- C. Background
 - 1. Introduction 2-8
 - 2. Mandate 2-8
 - 3. Program Objective 2-9
 - 4. Program Organization for Delivery 2-9
- D. Planning Perspective
 - 1. External Factors Influencing the Program 2-10
- E. Program Effectiveness 2-10

Section II

Analysis by Activity

- A. Direction and Co-ordination 2-11
- B. Finance and Administration 2-15
- C. Human Resources Management 2-20
- D. Communications 2-25

Section III

Supplementary Information

- A. Profile of Program Resources
 - 1. Financial Requirements by Object 2-28
 - 2. Personnel Requirements 2-29
 - 3. Revenue 2-31
 - 4. Net Cost of Program 2-31
- B. Other Information
 - 1. Other Acts and Instruments Administered in Whole or in Part by the Administration Program 2-32
 - 2. List of Abbreviations, Acronyms and Initialisms 2-32

**Details of Spending
Authorities**

A. Authorities for 1987-88 — Part II of the Estimates

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1987-88	1986-87
		Main Estimates	Main Estimates
	Administration		
1	Program expenditures	40,900	41,867
(S)	Minister of Energy, Mines and Resources -- Salary and motor car allowance	40	40
(S)	Contributions to employee benefit plans	3,783	3,364
	Total Program	44,723	45,271

Votes -- Wording and Amounts

Vote	(dollars)	1987-88
		Main Estimates
	Administration	
1	Administration -- Program expenditures and authority to spend revenue received during the year	40,900,880

Program by Activities

(thousands of dollars)	1987-88 Main Estimates						1986-87 Main Estimates
	Authorized Person- Years	Budgetary			Less: Revenues Credited to the Vote	Total	
		Operating	Capital	Sub-Total			
Direction and Co-ordination	104	7,318	29	7,347	—	7,347	7,770
Finance and Administration	377	27,680	323	28,003	8,476	19,527	18,840
Human Resources Management	96	4,792	15	4,807	—	4,807	4,719
Communications	95	13,019	23	13,042	—	13,042	13,942
	672	52,809	390	53,199	8,476	44,723	45,271
1986-87 Authorized person-years	666						

• Use of 1985-86 Authorities -- Volume II of the Public Accounts

ote	(dollars)	Main Estimates	Total Available for Use	Actual Use
	Budgetary			
1	Program expenditures	40,877,600	40,889,568	37,315,549
5)	Minister of Energy, Mines and Resources --			
	Salary and motor car allowance	42,000	39,530	39,530
5)	Contributions to employee benefit plans	3,263,000	3,598,000	3,598,000
5)	Refunds of amounts credited to revenue in previous years	—	4,955	4,955
	Total Program -- Budgetary	44,182,600	44,532,053	40,958,034

Section I Program Overview

A. Plans for 1987-88

1. Highlights

The highlights of the Administration Program for 1987-88 are summarized below, with specific references provided to assist the reader in finding additional detail.

- To continue the restructuring of the departmental security program, begun in 1986-87, in order to comply with the requirements of the new governmental security policy. See page 2-19.
- To enhance the departmental Information Management System (IMS) at an approximate cost of \$700,000. See page 2-18.

2. Summary of Financial Requirements

Figure 1: Financial Requirements by Activity (\$000)

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Change	For Details See Page
Direction and Co-ordination	7,347	7,374	(27)	2-11
Finance and Administration	19,527*	18,436*	1,091	2-16
Human Resources Management	4,807	4,875	(68)	2-21
Communications	13,042	12,652	390	2-25
	44,723	43,337	1,386	
Person-years	672	661		2-29

- * These amounts include revenues totalling \$8,476,000 in both 1987-88 and 1986-87 earned by Informatics Services and credited to the Vote. Page 2-31 refers.

Explanation of Change: The 1987-88 estimated expenditures of \$44.7 million represent an increase of approximately \$1.4 million (or 3.2%) over the 1986-87 forecast. The increase is made up of the following items:

(\$ millions)

- General inflation increases for all activities related to personnel costs only 1.4

● Funds required to carry out the Single Purpose Facilities Study	(0.8)
● Inter-program transfers	0.7
● Miscellaneous	<u>0.1</u>
Total:	<u>1.4</u>

Explanation of 1986-87 Forecast: The 1986-87 forecast (which is based on information available to management as of November 30, 1986) is \$43.3 million or 4.3% lower than the 1986-87 Main Estimates of \$45.3 million (Extracts from Part II of the Estimates, pages 2-4 and 2-5). The difference of \$2.0 million reflects the following offsetting items:

	(\$ millions)
● Government policy to reduce overall expenditures	(1.2)
● Transfer of advertising budgets to Secretary of State for the Ethnic Media Advertising Program	(0.5)
● Amalgamation of Minister of State (Mines) with Minister of State (Forestry)	(0.2)
● Miscellaneous	(0.1)
	<u>Net Change: (2.0)</u>

B. Recent Performance

1. Highlights

The more significant highlights of the Program's performance are listed below. Other achievements and updates are discussed elsewhere in the document, mostly under Performance Information and Resource Justification for each activity listed in Section II.

- Policies and programs were developed, as planned, to meet the objectives of the Affirmative Action and the Official Languages Programs, and the departmental needs for the management of personnel.
- Modules for the "Human Resources Policies and Procedures Manual" and the "Administrative Policies and Procedures Manual" were completed as planned.

- Communications measures related to the National Conservation and Alternative Energy Initiative (NCAEI) have been put in place for provinces where memoranda of understanding (MOUs) have been signed.
- Advertising support of departmental programs as well as communications support for specific initiatives at EXPO 86 was placed in time and within budget.

2. Review of Financial Performance

Figure 2: 1985-86 Financial Performance (\$000)

	1985-86		
	Actual	Main Estimates	Change
Direction and Co-ordination	7,636	7,566	70
Finance and Administration	17,902	17,864	38
Human Resources Management	4,948	4,718	230
Communications	10,472	14,034	(3,562)
	40,958	44,182	(3,224)

Explanation of Change: The major change, in the Communications Activity, came as a result of reductions imposed to reduce advertising expenditures, to contribute to a Telidon display at EXPO 86 and to adhere to the government's general reduction of expenditures.

C. Background

1. Introduction

The Administration Program provides managerial direction and financial, administrative, electronic data processing, human resources and communications support to the Energy and Minerals and Earth Sciences Programs.

2. Mandate

The mandate for the Administration Program is based on the legislative authority of the Department of Energy, Mines and Resources Act and the Resources and Technical Surveys Act. Other acts and instruments administered in whole or in part through the organizations in the Administration Program are listed at page 2-32.

3. Program Objective

The objective of the Administration Program is to provide managerial direction and financial, administrative, electronic data processing, human resources and communications support for the achievement of federal and departmental objectives in the fields of energy, minerals and earth sciences.

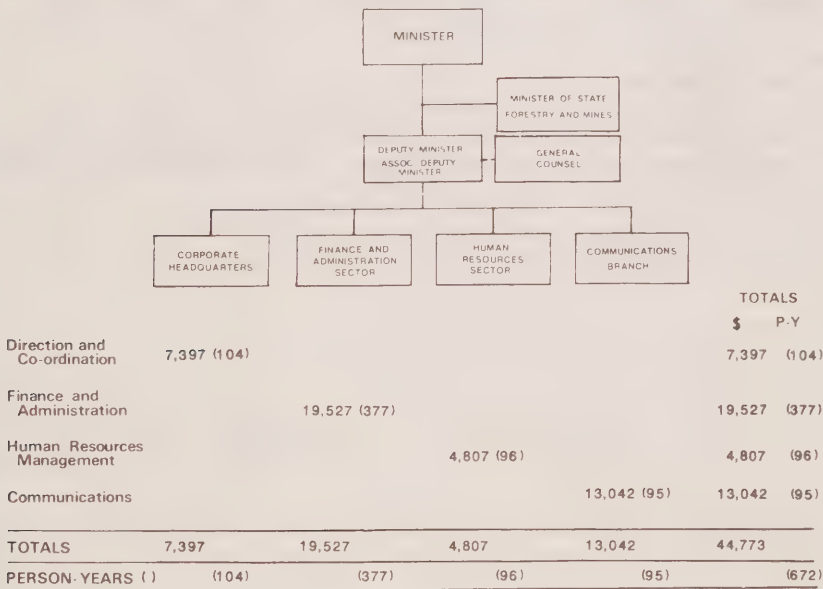
4. Program Organization for Delivery

Activity Structure: The Administration Program consists of the four activities shown in Figure 3. Details of the Program's structure below the activity level are included in Section II, Analysis by Activity, starting at page 2-11.

Organizational Structure: This Program is composed of four organizational units: Corporate Headquarters, the Finance and Administration (F&A) Sector, the Human Resources Sector and the Communications Branch. Figure 3 shows the relationships between the resources being requested for 1987-88 and the organizational and program/activity structures.

The staff shown in the F&A Sector and the Human Resources Sector provide direction and advice to assist all line and staff organizations. They are located within the organizations they serve in order to provide the quality of the support services needed. Figures 9 and 12 provide additional information on the resources available.

Figure 3: 1987-88 Resources by Organization/Activity (\$000)



D. Planning Perspective

1. External Factors Influencing the Program

This Program responds to factors influencing the two operational Programs (Energy, and Minerals and Earth Sciences), responsibilities delegated to the Ministers and/or the Deputy Head (e.g., official languages and affirmative action), and the requirements of central agencies. These factors are discussed in Chapters 3 and 4.

E. Program Effectiveness

The Administration Program provides centralized management and support services to the Department. The Program contributes directly to the effectiveness, efficiency and economy of the two operational Programs. These attributes are discussed in Chapters 3 and 4. From a performance standpoint, however, the Program indicators are in terms of the expenditures of the two operational Programs, as shown in Figure 4.

Figure 4: Departmental and Administrative Operating Expenditures (\$ Millions) and Person-Years (P-Y)

	Estimates 1987-88		Forecast 1986-87		Actual 1985-86	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Whole Department --						
Operating Budgets*	417.3	4,744	435.6	4,934	427.7	5,074
Administration Program*	40.9	672	40	661	37.4	668
Percentage of the Administration Program to the whole Department	9.8	14.2	9.2	13.4	8.7	13.2

* Data exclude grants and contributions, statutory and non-budgetary items.

Section II

Analysis by Activity

A. Direction and Co-ordination

Objective

To direct and co-ordinate the federal and departmental program objectives; to achieve federal goals by pursuing the departmental mission; and to manage allocated resources.

Description

The Administration Program supports the Offices of the Ministers, the DM, the Assoc. DMs, the Departmental Secretariat and the Corporate Planning and Portfolio Affairs Branch. The latter Branch provides co-ordination and analysis functions, program evaluations and internal audits of departmental operations, as well as co-ordination, promotion and management of the Department's environmental responsibilities.

Resource Summaries

This Activity accounts for approximately 16% of the total Program expenditures and approximately 15% of the total person-years. A more detailed breakdown of resources is given in Figure 5.

Figure 5: Activity Resource Summary (\$000 and Person-Years)

	Estimates 1987-88		Forecast 1986-87		Actual 1985-86	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Departmental Management and Support	3,957	65	4,034	67	5,081	67
Co-ordination and Liaison	527	7	527	7	268	7
Program Evaluation	1,226	10	1,217	10	1,014	10
Internal Audit	1,267	17	1,248	17	1,039	16
Environmental Affairs	370	5	348	5	234	4
	7,347	104	7,374	106	7,636	104

Of the total expenditures, 67% is for personnel costs and 33% for operations and maintenance.

Figure 6 shows major changes between actual and planned expenditures in 1985-86.

Figure 6: 1985-86 Financial Performance (\$000)

	1985-86		
	Actual	Main Estimates	Change
Departmental Management and Support	5,081	4,465	(616)
Co-ordination and Liaison	268	506	238
Program Evaluation	1,014	1,130	116
Internal Audit	1,039	1,124	85
Environmental Affairs	234	341	107
	7,636	7,566	(70)

Explanation of Change: There was no significant variance.

Performance Information and Resource Justification

The planned goals, outputs and results were mostly attained. Brief narrative descriptions of the significant achievements in 1985-86 (or otherwise indicated) are given below.

- Although significant changes were made to the departmental evaluation plan during 1985-86 and 1986-87, eight evaluations were completed, of which the following five have reached the stage of authorization and implementation of recommendations.
 - Atlantic Energy Conservation Investment Program
 - Petroleum Incentive Program
 - Earth Physics Activity
 - Motor Vehicle Fuel Consumption Standards Program
 - Program for the Purchase and Use of Solar Heating
- The full schedule of internal audits for 1985-86 was reported, despite additional workload tasked to the Department by the Treasury Board. This work involved a classification audit and assessment and monitoring of the application of the freeze on discretionary expenditures and on staffing.
- The Office of Environmental Affairs experienced some slippage on the aspect of updating Energy, Mines and Resources (EMR) management on new environmental initiatives due to an almost complete changeover of staff in mid-year. However, major initiatives were completed with significant inputs provided on the federal government's review of its environmental protection strategy, its national water strategy, and its fish habitation policy.

This Activity will perform the following tasks in 1987-88.

Co-ordination and Liaison (7 P-Y):

- To provide co-ordination and integration of departmental policy and planning initiatives.
- To provide effective liaison for the executive staff function with central agencies, other departments and governments.
- To provide independent and objective reviews and analyses of departmental issues and initiatives.
- To provide technical assistance for the collection, analysis and distribution of information on regional, national, and international programs impacting on the mission of EMR.
- To co-ordinate the Department's participation in interdepartmental and intergovernmental initiatives which cross sector or program lines.
- To collect and synthesize information to draft briefing material for the Minister.

Program Evaluation (10 P-Y):

- To develop evaluation assessments for the Remote Community Demonstration Program and the Mineral and Energy Technology Activity.
- To complete seven program evaluations:
 - Emergency Planning
 - Coal Utilization
 - National Conservation and Alternative Energy Initiatives
 - Monitoring of Energy Enterprises
 - Administration of Frontier Oil and Gas Lands
 - Administration of Canada Explosives Act
 - Frontier Geoscience Program.
- To co-operate in the development of evaluation frameworks for new or revised programs, as these arise.
- To monitor the implementation of program evaluation recommendations.

Internal Audit (17 P-Y):

- To carry out a comprehensive internal audit of the Canada Centre for Mineral and Energy Technology.

- To monitor the downsizing activities in the Department, in particular those of the Petroleum Incentives Administration.
- To carry out functional audits in selected areas of:
 - Financial Administration
 - Personnel Administration
 - Administrative Services.
- To conduct follow-up reviews on the implementation of audit recommendations raised in previous audit reports.

Environmental Affairs (5 P-Y):

- To manage the Department's environmental responsibilities in energy, minerals and earth sciences areas.
- To co-ordinate the Department's response to changing federal and provincial environmental policy initiatives.
- To update EMR management on the environmental consequences of energy and mineral endeavours.

B. Finance and Administration

Objective

To provide financial, administrative, electronic data processing and management support services to departmental operations to ensure accountability and control.

Description

The Finance and Administration (F&A) Sector is composed of four branches and one secretariat.

Financial Management Branch: This Branch employs the financial officers and related support staff for all organizations in the Department. Most financial staff work directly with line and support organizations. The costs of the financial organizations are included with the cost of the activity being supported.

This organization provides financial services and advice to the line managers of the Department. The ongoing services include financial planning and analysis, financial policy and systems, and accounting services. The financial information system is operated and maintained by this Branch. The Branch is also responsible for the development and co-ordination of the Department's operational planning and accountability processes.

Administration and Informatics Services Branch: This Branch manages and co-ordinates the work carried out by the following organizations:

Computer Services Centre: The Centre operates electronic data processing equipment. It offers a full range of computer-based services to EMR and other governmental departments.

Informatics Applications Division: The Division provides electronic data processing (EDP) applications development services and supports departmental clients who are interested in utilizing informatics techniques and technologies in accomplishing their work.

Management Consulting Services Division: The Division provides in-house professional consulting services.

Departmental Security Office: The Office is responsible for departmental security policies and the provision of certain security services throughout the Department.

Information Management Branch: This Branch is responsible for the development and maintenance of policies, procedures, systems and services required to support the general administration of governmental information management policies. These include those relating to the administration of the Access to Information and Privacy (ATIP)

legislation, the co-ordination of information collection, the maintenance of a departmental information inventory and the management of records, regardless of physical form or characteristics. Other services provided include word processing and word processing training, mail and messenger departmental manuals and map sales outlets.

Informatics Policy and Planning Secretariat: The Secretariat provides Department-wide services for the development, co-ordination and monitoring of electronic information systems, policies, strategies, plans, standards and guidelines.

Administrative Services Branch: This Branch consists of specialists in materiel management and facilities planning and management (including voice telecommunications). They provide both services to program managers as well as functional direction to administrative staffs located in operating branches and sectors. The costs of these decentralized administrative staffs are included with the cost of the activity being supported.

The remainder of the Branch, comprising specialists in their respective fields, is made up of:

- o Occupational Health and Safety Services
- o Library Services
- o Graphics and Audio-Visual Equipment Support Services.

Resource Summaries

This Activity accounts for approximately 44% of the total Program expenditures and approximately 56% of the total person-years. A more detailed breakdown of resources is given in Figure 7.

Figure 7: Activity Resource Summary (\$000 and Person-Years)

	Estimates 1987-88		Forecast 1986-87		Actual 1985-86	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Financial Management	3,564	63	2,883	51	2,690	53
Administration	8,965	150	9,255	148	9,192	153
Electronic Data Processing	4,322	118	4,374	118	4,139	118
Departmental Support Services	2,154	39	1,446	27	1,427	30
Activity Management and Support	522	7	478	7	454	7
	19,527	377	18,436	351	17,902	361

Of the total expenditures, 56% is for personnel costs, 43% for operations and maintenance and 1% for capital costs.

Figure 8 shows major changes between actual and planned expenditures in 1985-86.

Figure 8: 1985-86 Financial Performance (\$000)

	1985-86		
	Actual	Main Estimates	Change
Financial Management	2,690	2,873	(183)
Administration	9,192	9,428	(236)
Electronic Data Processing	4,139	3,636	503
Departmental Support Services	1,427	1,637	(210)
Activity Management and Support	454	290	164
	17,902	17,864	38

Explanation of Change: There was no significant variance.

The F&A Sector employs the following person-years, based on the 1987-88 Estimates.

Figure 9: Finance and Administration Sector Person-Years

	Adminis- tration Program	Energy Program	Minerals and Earth Sciences Program	Total
Financial Management	63	49	61	173
Administration	150	--	43	193
Electronic Data Processing	118	--	--	118
Departmental Support Services	39	--	--	39
Sector Management	7	--	--	7
	377	49	104	530

Performance Information and Resource Justification

The planned goals, outputs and results were mostly attained. Brief narrative descriptions of the significant achievements are given below.

- Implementation of the Financial and Managerial Information System (FAMIS) was completed in 1986 within its budget of \$100,000.
- Two pilot projects relating to the automation of departmental policies and procedures manuals, and of departmental record indexes were completed in 1986 as were access to information and privacy procedures. This was accomplished within their planned budget of \$300,000.

This Activity will perform the following tasks in 1987-88.

Financial Management (173 P-Y): In addition to performing the ongoing financial functions, a project will be undertaken to convert the FAMIS from the CYBER to the IBM mainframe, to implement the means for system users to extract and manipulate their own data, and to provide for electronic requisitioning of payments from Supply and Services Canada (SSC).

Administration (193 P-Y): In addition to the ongoing provision of administrative services, the following projects will be undertaken:

- Following the results of the single purpose space study and of a space optimization study of office space, the development and implementation of a long-range accommodation plan and appropriate funding regime will be done in order to provide for the required upgrading and maintenance of facilities occupied by EMR, including a safe and healthy work environment. This should be completed by March 1987, at an approximate cost of \$1,450,000.
- The development of departmental policies and procedures covering materiel management and facilities planning and management will continue.
- The implementation of the departmental subject classification system and the policies and procedures manuals will continue. Simultaneously, the automated Information Management System (IMS) will be phased into the departmental operations at the same time as records/information management systems and processes are implemented in the sectors and branches, and the staff training required is completed. Costs for 1987-88 is estimated at approximately \$700,000.

Electronic Data Processing (118 P-Y): The following projects will be undertaken:

- The reconfiguration of equipment and services, in order to conform with the results of a study, carried out in 1986-87, of the optimal central computing needs of the Department.

- The further refinement of the departmental informatics planning process.
- The acquisition of a voice and data telecommunications system for the Department in the National Capital Region.

Departmental Support Services (39 P-Y): The following projects will be undertaken:

- The new governmental security policy will be implemented by March 1989 by restructuring the departmental security program, including:
 - the review, revision and development of departmental policies and procedures for the security function;
 - the reorganization of the security function, commensurate with the needs of the new governmental policy and departmental managers; and
 - the implementation of a new proactive program to better meet the needs of departmental managers.
- The continued development of departmental policies and procedures covering occupational health and safety, and graphics services.

C. Human Resources Management

Objective

To develop policies and programs and to deliver services to meet the current and future personnel management needs of the Department.

Description

The Assistant Deputy Minister, Human Resources is responsible for human resources matters throughout the Department, including planning, staffing, training and development, organization and classification, staff relations, compensation and benefits, official languages and affirmative action programs.

Personnel Program Operations Branch: The Personnel Program Operations (PPO) Branch provides operational personnel advice and services, largely through four decentralized Sector Personnel Units serving line and staff organizations functioning under the Administration Program, the Energy Program and the Minerals and Earth Sciences Program. Functional personnel policy support is also provided by specialized divisions in the Branch. The costs of the decentralized personnel units are reflected in the program they serve.

Ongoing services include staffing, workforce adjustment, classification and organization, staff relations, compensation and benefits, official languages, training and development in policies and systems, including the Personnel Management Information System (PMIS), and procedures for each functional responsibility.

Personnel Program Development Branch: The Personnel Program Development (PPD) Branch, through three divisions, develops and recommends policies and procedures, and provides advice and services to line and staff organizations functioning under the Administration Program, the Energy Program and the Minerals and Earth Sciences Program, on such human resources issues as official languages, affirmative action and Human Resources Planning.

Ongoing services include the co-ordination required for the integration of the Multi-Year Human Resources Plan with the Multi-Year Operations Plans, ensuring that human resources issues flow from operational requirements.

Management Category, Organization and Classification Division: This organization provides personnel policies, services and advice to senior line managers across the Department on personnel activities affecting Executive (EX), Senior Management (SM) equivalent (SME) positions and employees, and advice and services on organization design and position classification for other levels in the Department through the Personnel Program Operations Branch.

Resource Summaries

This Activity accounts for approximately 11% of the total Program expenditures and approximately 14% of the total person-years. A more detailed breakdown of resources is given in Figure 10.

Figure 10: Activity Resource Summary (\$000 and Person-Years)

	Estimates 1987-88		Forecast 1986-87		Actual 1985-86	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Personnel Operations	2,458	49	2,815	56	2,518	56
Program Development	1,128	22	1,309	33	1,467	32
Management Category, Organization and Classification	463	10	179	4	206	4
Activity Management and Support	758	15	572	11	757	7
	4,807	96	4,875	104	4,948	99

Of the total expenditures, 85% is for personnel costs and 15% for operations and maintenance.

Figure 11 shows major changes between actual and planned expenditures in 1985-86.

Figure 11: 1985-86 Financial Performance (\$000)

	1985-86		
	Actual	Main Estimates	Change
Personnel Operations	2,518	2,726	(208)
Program Development	1,467	1,251	216
Management Category, Organization and Classification	206	179	27
Activity Management and Support	757	562	195
	4,948	4,718	230

Explanation of Change: Increases in salaries and severance pay were the main reasons for the increased costs.

Figure 12 lists the 1987-88 person-years resources being allocated from the Human Resources Sector to the three Programs.

Figure 12: Human Resources Sector Person-Years

	Administration Program	Energy Program	Minerals and Earth Sciences Program	Total
Personnel Program Operations	49	21	39	109
Personnel Program Development including Official Languages Management Category, Organiza- tion and Classification	22	--	--	22
Activity Management and Support	10	--	--	10
	15	--	--	15
	96	21	39	156

Performance Information and Resource Justification

The planned goals, outputs and results were mostly attained. Brief narrative descriptions of the significant achievements in 1985-86 (or otherwise indicated) are given below.

- An administration study of departmental staffing was completed with the Public Service Commission.
- Oral interaction of official languages testing services for departmental employees was established at a cost of some \$30,000.
- Automation of the compensation and benefits function was completed, with corresponding decreases in the error rates from 4.6% to 0.4%.
- Plans to develop a person-years module within FAMIS have been cancelled in favour of a similar capability already available in the Personnel Administrative Reporting System (PARS) to be installed in 1986-87.
- A Workforce Adjustment Unit to effect downsizing and consequent workforce redeployment was established.
- The departmental integrated Multi-Year Human Resources Plan to the Multi-Year Operations Plans was approved by Treasury Board.
- The conversion of 500 Engineering and Scientific Support Group positions was completed.

- The Conflict of Interest and Post-Employment Code for the Public Service was implemented.

This Activity will perform the following tasks in 1987-88.

Personnel Program Operations Branch (49 P-Y): In addition to the ongoing major personnel administration functions, the following projects will be undertaken:

- To prepare and train managers to accept specific delegated staffing responsibilities emerging from the recommendations of the joint Public Service Commission-Energy, Mines and Resources Canada Task Force on the Administrative Reform of Staffing.
- To develop and implement an automated Training and Development Information System to improve the application of training and development processes in the Department.
- To develop an automated student employment system to meet management demands for student employment information.
- To implement the conversion of 580 Physical Science, Chemist and Biologist positions, in accordance with the new classification standards.
- To introduce, with the assistance of Supply and Services Canada, an employee benefits system at an approximate cost of \$35,000.

Personnel Program Development Branch (22 P-Y): In addition to the ongoing functions, the following projects will be undertaken:

- To explore ways and means to increase representation of francophones in the Scientific and Professional Category.
- To ensure monitoring and evaluation of all EMR programs concerning adherence to the Official Languages Act and its three main objectives: service to the public, language of work and equitable representation of both official languages collectivities.
- To extend human resources planning to positions and persons at the SM-1 and SM-2 levels by March 1988.
- To develop and recommend programs and obtain numerical targets aimed at increasing the representation of members of visible minority groups in the Department.
- To continue integration of human resources planning with the strategic, operational and budget year planning processes.

- To complete departmental policies on the Affirmative Action Program and the purchasing of technical aids for disabled employees.

Management Category, Organization and Classification (10 P-Y): In addition to the continuing provisions of the personnel services, the following projects will be undertaken: to develop a computerized inventory of EX, SM and SME positions and employees, at an estimated cost of \$40,000.

D. Communications

Objective

To communicate public information on Energy, Minerals and Earth Sciences and Research and Technology policies and programs related to the landmass of Canada and its mineral and energy resources.

Description

This Activity undertakes the provision of comprehensive communications support to the Ministers and departmental programs. It provides public information in the areas of energy, minerals and earth sciences; gathers and analyzes public opinion and attitudes towards departmental policies and programs; analyzes media coverage; monitors and evaluates departmental information endeavours; provides exhibit and audio visual support to departmental programs; and prepares, co-ordinates and implements plans for the communication of new departmental policies and initiatives.

Resource Summaries

This Activity accounts for approximately 29% of the total Program expenditures and approximately 14% of the total person-years. A more detailed breakdown of resources is given in Figure 13.

Figure 13: Activity Resource Summary (\$000 and Person-Years)

	Estimates 1987-88		Forecast 1986-87		Actual 1985-86	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Public Awareness	3,610	39	3,500	39	2,910	43
Support Services	7,444	35	6,794	36	5,388	35
Activity Management and Support	1,988	21	2,358	25	2,174	26
	13,042	95	12,652	100	10,472	104

Of the total expenditures, 34% is for personnel costs and 66% for operations and maintenance.

Figure 14 shows major changes between actual and planned expenditures in 1985-86.

Figure 14: 1985-86 Financial Performance (\$000)

	1985-86		
	Actual	Main Estimates	Change
Public Awareness	2,910	3,111	(201)
Support Services	5,388	8,611	(3,223)
Activity Management and Support	2,174	2,312	(138)
	10,472	14,034	(3,562)

Explanation of Change: A decision to reduce advertising expenditures accounts for roughly half of the change. In addition, reductions were implemented to comply with the government's general reduction of expenditures and the Department's contribution towards a Telidon display at Expo 86.

Performance Information and Resource Justification

The planned goals, outputs and results were mostly attained. Brief narrative descriptions of the significant achievements in 1985-86 (or otherwise indicated) are given below.

- Communications support was provided for the Minister's announcements of the New Frontier Energy Policy as well as the Natural Gas Pricing Agreement in October 1985.
- Articles on energy management were prepared, and newspapers across Canada were encouraged to run special autumn issues on energy conservation and management using these articles.
- An R-2000 advertising program was placed to promote the concept of Super Energy Efficient Housing. The general message focused on both the economic advantage of owning an R-2000 home and on the improved quality of life and/or lifestyle such a home offers.
- Special EXPO 86 initiatives including publications, videos and displays were prepared to show the work of the Polar Continental Shelf Project and the Pacific Geoscience Centre. In addition, a Telidon system on the activities of the Department and a new display and new publications were prepared for EXPO 86 on alternate fuels.

This Activity will perform the following tasks in 1987-88.

Public Awareness (39 P-Y):

- To increase public awareness of governmental policies and programs in the areas of research and technology, mineral policy, earth sciences, petroleum, frontier lands and conservation and alternative energy.
- To conduct research to assess public reaction to departmental programs.
- To establish a departmental presence and communications services across Canada.

Support Services (35 P-Y):

- To provide creative support to the full range of communications activities.
- To ensure consistency in corporate image with a sensitivity to targeted audiences.
- To ensure high quality of departmental products of a communications nature.

Section III
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources

1. Financial Requirements by Object

Figure 15: Details of Financial Requirements by Object (\$000)

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
Personnel			
Salaries and wages	25,254	23,857	23,892
Contributions to employee benefit plans	3,783	3,364	3,598
Other personnel costs	10	10	131
	29,047	27,231	27,621
Goods and Services			
Transportation and communications	2,768	2,768	2,425
Information	5,596	5,596	3,893
Other professional and special services	7,499	7,945	7,192
Rentals	3,514	3,514	3,121
Purchased repair and upkeep	2,613	2,613	2,890
Utilities, materials and supplies	1,753	1,753	1,140
All other expenditures	19	19	5
	23,762	24,208	20,666
Total operating	52,809	51,439	48,287
Capital	390	374	1,296
Gross expenditures	53,199	51,813	49,583
Less: receipts and revenues credited to the Vote	(8,476)	(8,476)	(8,625)
Total of net expenditures	44,723	43,337	40,958

2. Personnel Requirements

The Administration Program's personnel costs of \$29,097,000 account for 65% of the total operating expenditures of the Program. Information on person-years is provided in Figures 16 and 17.

Figure 16: Person-Year Requirements by Activity

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
Direction and Co-ordination	104	106	104
Finance and Administration	377	351	361
Human Resources Management	96	104	99
Communications	95	100	104
	672	661	668

The net increase of 11 person-years in the 1987-88 requirements from the 1986-87 forecast is made up of the following items:

o	Reduction related to the amalgamation of the Ministers of State (Mines and Forestry) portfolios (Direction and Co-ordination)	(2)
o	Transfer of Management Consulting Services from Energy Program (Finance and Administration)	17
o	Transfer of records function from Conservation and Non-Petroleum, Energy Program (Finance and Administration)	7
o	Transfer of Official Languages functions to Sector Personnel Units in MESP and Energy (Human Resources)	(6)
o	Person-year reductions related to governmental policy	<u>(5)</u>
		<u>11</u>

Figure 17: Details of Personnel Requirements

Categories and Groups	Authorized Person-Years			Current Salary Ranges	1987-88 Average Salary Provision
	87-88	86-87	85-86		
Management	26	26	26	51,400 — 100,700	73,128
Scientific and Professional					
Library Science	4	4	4	21,932 — 50,712	35,484
Physical Sciences	3	3	3	19,282 — 70,800	55,062
Administrative and Foreign Service					
Administrative Services	138	143	129	16,955 — 58,562	38,486
Computer Systems Administration	71	69	69	20,103 — 65,808	43,537
Financial Administration	29	30	29	16,161 — 57,980	47,075
Information Services	61	62	58	14,581 — 57,980	44,078
Organization and Methods	18	18	12	14,413 — 57,980	47,946
Personnel Administration	30	33	34	22,940 — 63,870	45,308
Purchasing and Supply	9	8	9	15,192 — 57,980	42,737
Technical					
Drafting and Illustration	12	13	15	17,248 — 44,693	30,912
Administrative Support					
Clerical and Regulatory	154	132	168	13,887 — 34,086	23,455
Communications	2	3	3	16,498 — 33,017	23,978
Data Processing	29	33	34	14,338 — 39,870	27,796
Office Equipment	4	3	—	13,600 — 27,137	14,435
Secretarial, Stenographic and Typing	61	55	54	13,569 — 34,304	24,064
Operational					
General Labour and Trades	1	3	5	15,632 — 42,367	22,154
General Services	3	6	7	13,754 — 44,350	22,105
Others	17	22	25	— —	—

Note: The Person-Years columns display the forecast distribution of the authorized person-years for the Program by occupational group. The Current Salary Ranges column shows the salary ranges by occupational group at October 31, 1986. The Average Salary Provision column reflects the estimated base salary costs, including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the occupational group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

3. Revenue

The revenues received by the Administration Program are credited back to the Administration Program Vote and are available to offset activity expenditures up to 125% of the amount of revenue printed in the Main Estimates.

Figure 18: Revenue by Type (\$000)

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
Services and service fees	8,476	8,476	8,625

Services and Service Fees: Recoveries are from organizations within EMR and other governmental departments for computing services, EDP equipment rentals and EDP consulting and programming services.

The increase from 1986-87 to 1987-88 is a result of a change in departmental policy concerning the use of EDP consultants. Most departmental EDP contracts formerly initiated in the line organizations of the Department will be administered and paid by the CSC. As well, charges for the use of internal EDP consultants have been initiated. These costs will be recovered from these same line organizations.

4. Net Cost of Program

The Estimates of the Program include only those expenditures to be charged to its voted and statutory authorities. Figure 19 provides other cost items, as well as projected revenue, which need to be taken into account to arrive at the estimated net cost of the Program.

Figure 19: Net Cost of the Program for 1987-88 (\$000)

Main Estimates 1987-88	Add* Other Costs	Total Program Cost	Less** Revenue	Estimated Net Program Cost	
				1987-88	1986-87
53,199	7,122	60,321	8,476	51,845	49,288

* Other costs include the following:

(\$000)

- Charges for accommodation provided by Public Works Canada 6,369

•	Surgical-medical and dental insurance	629
•	Miscellaneous services provided by other governmental departments	124
		<u>7,122</u>

** Figure 18 provides details on revenue.

B. Other Information

1. Other Acts and Instruments Administered in Whole or in Part by the Administration Program

Access to Information Act
 Canada Act, 1982
 Financial Administration Act
 Human Rights Act
 National Film Board Act
 Official Languages Act
 Privacy Act
 Public Service Employment Act
 Public Service Staff Relations Act

2. List of Abbreviations, Acronyms and Initialisms

Assoc.	Associate
DM	Deputy Minister
EDP	Electronic data processing
EMR	Energy, Mines and Resources Canada
EX	Executive Group
FAMIS	Financial and Managerial Information System
F&A	Finance and Administration
FMB	Financial Management Branch
GSC	Geological Survey of Canada
IMS	Information Management System
M&TS	Mines and Technical Surveys
MOU	Memorandum of Understanding
NCAEI	National Conservation and Alternative Energy Initiatives
NEP	National Energy Program
PARS	Personnel Administrative Reporting System
PMIS	Personnel Management Information System
PPD	Personnel Program Development (Branch)
PPO	Personnel Program Operations (Branch)
P-Y	Person-years
S	Statutory
SEIT	Security Evaluation Inspection Team
SM	Senior Management Group
SME	Senior Management Equivalent Group
SSC	Supply and Services Canada

Energy Program

**1987-88
Expenditure Plan**

Table of Contents

Details of Spending Authorities

- A. Authorities for 1987-88 -- Part II of the Estimates 3-4
- B. Use of 1985-86 Authorities -- Volume II of the Public Accounts 3-6

Section I

Program Overview

- A. Plans for 1987-88
 - 1. Highlights 3-7
 - 2. Summary of Financial Requirements 3-9
- B. Recent Performance
 - 1. Highlights 3-11
 - 2. Review of Financial Performance 3-13
- C. Background
 - 1. Introduction 3-14
 - 2. Special Relationships 3-14
 - 3. Mandate 3-15
 - 4. Program Objective 3-16
 - 5. Program Organization for Delivery 3-16
- D. Planning Perspective
 - 1. External Factors Influencing the Program 3-17
 - 2. Impact of World Oil Price Decline 3-20
 - 3. Initiatives 3-21
 - 4. Update on Previously Reported Initiatives 3-24
- E. Program Effectiveness 3-26

Section II

Analysis by Activity

- A. Energy Policy 3-29
- B. Conservation and Renewable Energy 3-34
- C. Energy Commodities 3-40
- D. Petroleum Ownership, Control and Incentives 3-48
- E. Administration of Frontier Oil and Gas Lands 3-52
- F. Program Management and Support 3-62

Section III

Supplementary Information

- A. Profile of Program Resources
 - 1. Financial Requirements by Object 3-65
 - 2. Personnel Requirements 3-66
 - 3. Transfer Payments 3-68
 - 4. Revenue 3-71
 - 5. Loans 3-71
 - 6. Net Cost of Program 3-72

7.	Environmental Studies Research Fund	3-73
8.	Petroleum Compensation	3-74
9.	Market Development Incentive Payments	3-75
10.	Revised and Former (1985-86) Program/Activity Structure	3-75
B.	Other Information	
1.	Other Acts and Instruments Administered in Whole or in Part by the Energy Program	3-77
2.	Energy Security Programs	3-78
3.	List of Abbreviations, Acronyms and Initialisms	3-81

**Details of Spending
Authorities**

A. Authorities for 1987-88 -- Part II of the Estimates

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1987-88	1986-87
		Main Estimates	Main Estimates
	Energy		
5	Operating expenditures	96,498	126,689
10	Grants and contributions	42,844	69,023
15	Petroleum Incentives Program	130,000	950,000
(S)	Payments to Interprovincial Pipe Line Limited in respect of deficiencies related to the Montreal extension	15,000	15,000
(S)	Canada-Nova Scotia Development Fund	40,000	50,000
(S)	Offshore Oil and Gas Resource Revenue Fund	3,000	10,000
(S)	Environmental Studies Revolving Fund	(1,362)	--
(S)	Contributions to employee benefit plans	5,988	6,467
	Appropriation not required		
	Canada Oil Substitution Program	--	2,000
	Item not required		
	Petroleum Compensation(s)	--	10,000
	Total budgetary	331,968	1,239,179
L20	Loans to finance regional electrical interconnections	1,000	3,718
	Total Program	332,968	1,242,897

Votes -- Wording and Amounts

Vote	(dollars)	1987-88
		Main Estimates
	Energy	
5	Energy -- Operating expenditures	96,498,000
10	Energy -- The grants listed in the Estimates and contributions	42,844,000
15	Payments for the purposes of the Petroleum Incentives Program Act	130,000,000
L20	Loans, in accordance with terms and condi- tions approved by the Governor in Council, to assist in financing regional electrical interconnections	1,000,000

Program by Activities

(thousands of dollars)	1987-88 Main Estimates									
	Budgetary					Non-budgetary				1986-87 Main Estimates
	Authorized Person- Years	Operating	Capital	Transfer Payments	Sub- total	Less: Revenues Credited to the Vote	Total	Loans, Investments and Advances	Total	
Energy Policy	126	8,207	36	125	8,368	—	8,368	—	8,368	8,696
Conservation and Renewable Energy	323	55,645	143	33,066	88,854	—	88,854	—	88,854	127,624
Energy Commodities ¹	157	14,024	84	23,572	37,680	—	37,680	1,000	38,680	151,904
Petroleum Ownership, Control and Incentives	157	12,356	75	130,000	142,431	—	142,431	—	142,431	969,502
Administration of Frontier Oil and Gas Lands ²	92	7,940	56	44,020	52,016	2,764	49,252	—	49,252	68,972
Program Management and Support	68	4,266	36	1,081	5,383	—	5,383	—	5,383	5,199
Funds available from the Province of Alberta under the Market Development Incentive Program	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(89,000)
	923	102,438	430	231,864	334,732	2,764	331,968	1,000	332,968	1,242,897
1986-87 Authorized Person-years	1,136									

This Activity includes the payment for compensation from the Petroleum Compensation Account. See page 3-74.

This Activity includes the Environmental Studies Research Fund. The net cash is equal to its anticipated operating profit (loss). For further information on the Environmental Studies endeavours refer to page 3-73.

B. Use of 1985-86 Authorities -- Volume II of the Public Accounts

Vote	(dollars)	Main Estimates	Total Available for Use	Actual Use
Budgetary				
5	Operating expenditures	136,342,505	130,362,702	110,424,345
10	Grants and contributions	199,991,000	187,991,001	140,371,501
15	Canadian Home Insulation Program	109,500,000	54,500,001	37,242,813
20	Canada Oil Substitution Program	40,000,000	113,000,000	112,068,909
25	Petroleum Incentives Program	1,600,000,000	1,600,000,000	1,499,758,602
(S)	Payments to Interprovincial Pipe Line Limited in respect of deficiencies related to the Montreal extension	8,400,000	8,683,851	8,683,851
(S)	Payments of petroleum compensation to persons in accordance with the Energy Administration Act, as amended	290,000,000	500,000,000	(136,003,527)
(S)	Canada-Nova Scotia Development Fund -- Payments in accordance with Canada-Nova Scotia Oil and Gas Agreement Act	50,000,000	100,000,000	80,668,326
(S)	Contributions to employee benefit plans	7,703,000	8,493,000	8,493,000
(S)	Environmental Studies Research Fund	--	3,664,118	1,553,040
(S)	Offshore Oil and Gas Resource Revenue Fund	--	4,855,978	4,855,978
(S)	Refunds of amounts credited to revenue in previous years	--	85,314	85,314
Total budgetary		2,441,936,505	2,711,635,965	1,868,202,152
Non-budgetary				
L30	Loans to finance regional electrical interconnections.	8,277,000	8,277,000	2,061,278
L31C	Loans to New Grade Energy Inc. for the study and construction of a heavy oil upgrader in Saskatchewan.	--	3,400,000	3,310,043
(S)	(L)Subscriptions of shares and equity debentures of the Co-operative Energy Corporation	--	42,196,000	--
Total non-budgetary		8,277,000	53,873,000	5,371,321
Total Program -- Budgetary and Non-budgetary		2,450,213,505	2,765,508,965	1,873,573,473

Section I Program Overview

A. Plans for 1987-88

1. Highlights

The highlights of the Energy Program for 1987-88 are summarized below, with specific references provided to assist the reader in finding additional detail.

Energy Policy:

- To develop energy policies, initiatives and programs, as necessary, to ensure consistency with the broader governmental as well as departmental objectives. See pages 3-21 to 3-33.
- To monitor and advise on federal-provincial agreements on energy programs (including resource-related Aboriginal land claims) to ensure ongoing relevance and appropriateness. See pages 3-21 to 3-33.
- To advise on effective management of Canada's energy relations with other countries and with international agencies such as the International Energy Agency (IEA) and the International Atomic Energy Agency (IAEA). See pages 3-21 to 3-33.

Conservation and Renewable Energy:

- To implement the National Conservation and Alternative Energy Initiative (NCAEI) under existing memoranda of understanding (MOU) and to sign an MOU with Prince Edward Island. See pages 3-21 to 3-33 and 3-37 to 3-39.
- To direct the emphasis of energy conservation towards consumer education, demonstration programs, and the transfer of technology for energy efficiency. See pages 3-21 to 3-33 and 3-37 to 3-39.
- To support the development and commercialization of renewable energy technologies such as bioenergy, solar, wind and small hydro. See pages 3-21 to 3-33, 3-37 to 3-39 and 3-78 to 3-81.

Energy Commodities:

NOTE: All references for this Activity may be found on pages 3-21 to 3-33 and 3-45 to 3-47.

- To monitor international and domestic crude oil and petroleum product markets, and to assess the impact of evolving trends on prices, and to ensure that governments, producers and consumers can benefit from competitive and open markets.
- To monitor and liaise with the industry, energy users, provinces and territories to resolve such issues as the production, supply, transportation, processing, utilization and marketing of energy to meet broad energy market requirements.
- To ensure policies are in place to encourage the development of new sources of natural gas and the expansion of domestic and export markets for natural gas.
- To monitor and liaise with the natural gas industry, provinces and territories on the fulfillment of the Agreement on Natural Gas Markets and Prices.
- To assess electricity export licensing procedures with a view of streamlining procedures and shortening the approval process significantly.
- To co-ordinate EMR's regular assessments of uranium supply capabilities.
- To modify existing policies, as required, to enable the uranium industry to optimally contribute to Canada's economic development, including the analysis and maintenance of export markets, especially in the U.S.A.
- To advise the government on Canada Deuterium Uranium (CANDU) export and domestic opportunities, including the country's interests in the Nuclear Energy Agency (NEA) and IAEA.
- To develop federal policy for radioactive waste management, and to improve resulting public awareness and understanding.
- To assess the Canadian nuclear industry environment in light of the Chernobyl accident in order to develop appropriate information strategies.
- To support the development of such alternative fuels as natural gas, propane and methanol.
- To support the improvement in efficiency of energy use in transportation.

Petroleum Ownership, Control and Incentives:

- To administer the Petroleum Incentives Program's (PIP) grandfathering provisions for existing drilling commitments in

the frontier lands entered into prior to the Western Accord and extending no later than December 31, 1987. See pages 3-50 and 3-51.

Program Management and Support:

- To monitor and publish the petroleum industry's trends in company investments, profitability, organization, and to monitor the industry's response to federal energy and budgetary measures.
- To develop plans for continuing interdepartmental energy research and development (R&D) programs.

2. Summary of Financial Requirements

Figure 1: Financial Requirements by Activity (\$000) *

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Change	For Details See Page
Energy Policy	8,368	29,052	(20,684)	3-30
Conservation and Renewable Energy	88,854	99,364	(10,510)	3-34
Energy Commodities	38,680	158,838	(120,158)	3-42
Petroleum Ownership, Control and Incentives	142,431	958,463	(816,032)	3-49
Administration of Frontier Oil and Gas Lands	49,252	67,311	(18,059)	3-54
Program Management and Support	5,383	5,384	(1)	3-63
Total expenditures	332,968	1,318,412	(985,444)	
Less: Market Development Incentives Program	—	(99,500)	99,500	3-75
Total appropriations	332,968	1,218,912	(885,944)	
Person-years	923	1,068	(145)	3-66

The 1986-87 Forecast financial figures for the whole Program have been restated to conform with the revised program/activity structure adopted for 1987-88. The relationships are provided in Figure 33, page 3-76.

Explanation of Change: The 1987-88 estimated expenditures of \$333.0 million represent a decrease of approximately \$885.9 million (or 73%) under the 1986-87 forecast. The decrease is made up of the following items. (A decrease in person-years is explained at page 3-66.)

	(\$ millions)
● Final payment 1986-87 to TransCanada Pipelines	(79.0)
● Petroleum Compensation	(10.5)
● Completion of the following programs:	
-- Distribution Systems Expansion Program	(7.4)
-- Gas Marketing Assistance Program	(4.0)
-- Natural Gas Vehicle Program	(6.2)
● Natural Gas Laterals Program	(6.1)
● Petroleum Incentives Program phase out	(816.0)
● Canada/Newfoundland Offshore Petroleum Board	(2.8)
● Canada/Nova Scotia Development Fund	(6.0)
● Offshore Oil and Gas Resource Revenue Fund	(7.0)
● Transfer of resources to the Administration Program	(1.0)
● Planned reduction in contribution programs	(5.4)
● Loan to NewGrade Energy Inc.	(20.4)
● Loans for regional electrical interconnections	(2.8)
● Continuing effect of governmental restraint measures	(8.8)
● Market Development Incentive Program (Termination)	99.5
● Closing of COGLA's Halifax Office	(0.6)
● Miscellaneous	<u>(1.4)</u>
Total:	<u><u>(885.9)</u></u>

Explanation of 1986-87 Forecast: The 1986-87 forecast (which is based on information available to management as of November 30, 1986) is \$1,218.9 million or 2% lower than the 1986-87 Main Estimates of \$1,242.9 million

(Extracts from Part II of the Estimates, pages 3-4 and 3-5). The difference of \$24.0 million reflects the following offsetting items:

(\$ millions)

● Reduced expenditures due to governmental restraint measures	(14.8)
● Reduction in PIP requirements	(10.0)
● Loans to NewGrade Energy Inc.	20.4
● Transfers to Mineral Policy Division	(11.6)
● Memoranda of understanding with provinces	(4.0)
● Canada/Nova Scotia Development Fund	(4.0)
	<u>(24.0)</u>

B. Recent Performance

1. Highlights

The more significant highlights of the Program's performance are listed below. Other achievements and updates are discussed elsewhere in the document, mostly under Performance Information and Resource Justification for each activity listed in Section II.

Energy Policy:

- Appropriate responses were developed to address the adverse impact of the world oil price collapse. Pages 3-24 to 3-26 refer.
- The implementation of the revised frontier energy policy was completed with the passage of appropriate legislation. Pages 3-24 to 3-26 refer.
- Negotiations continued with project sponsors regarding the development of major oil projects. Pages 3-24 to 3-26 refer.

Conservation and Renewable Energy:

- Memoranda of understanding (MOUs) for the implementation of the National Conservation and Alternative Energy Initiative (NCAEI) were concluded with seven provinces: Alberta, Manitoba, New Brunswick, Newfoundland, Nova Scotia, Ontario and Quebec. Page 3-25 refers.

- The Canadian Industry Program for Energy Conservation (CIPEC) celebrated its Tenth Anniversary and exceeded its 1985 energy efficiency goal by achieving a 24% improvement of energy efficiency.
- The Federal Energy Management Program (FEMP), over the past 10 years, has succeeded in reducing energy consumption in the federal government (accommodation and transportation sectors) by 24% -- a reduction which represents a cost avoidance of \$192 million annually.

Energy Commodities:

- Enhanced market access (freer trade) with the U.S.A. for crude oil and products was established. Page 3-43 refers.
- International and Canadian crude oil and oil product prices were monitored, analyzed and reported. Page 3-43 refers.
- The phase-out of oil price regulatory programs and final audit processes were implemented. Page 3-43 refers.
- Natural gas price deregulation was implemented November 1, 1986. Page 3-43 refers.
- Natural gas programs completed their wind-down. Page 3-43 refers.
- An economic and financial evaluation of the Lepreau 2 nuclear power project was prepared. Page 3-44 refers.
- Recommendations for modifying Canada's policy on foreign ownership in the uranium industry was developed. Page 3-44 refers.
- A federal policy on the Management of Low Level Radioactive Wastes was announced on April 25, 1986. Page 3-44 refers.
- Direct support was provided for the development of a network of natural gas vehicle refuelling stations. Page 3-44 refers.
- A pilot information program for the trucking industry was successfully completed. Page 3-44 refers.
- A major field trial of methanol in heavy duty vehicles was launched. Page 3-44 refers.

Petroleum Ownership, Control and Incentives:

- The Petroleum Incentives Program (PIP) was terminated, with

the exception of certain prior frontier exploration commitments. Pages 3-49 and 3-50 refer.

- The planned downsizing of the Petroleum Incentives Administration (PIA) was continued. Pages 3-49 and 3-50 refer.

Administration of Canada Oil and Gas Lands:

- The Task Force on Ocean Ranger Regulatory Recommendations Report was issued on September 8, 1986.

Program Management and Support:

- A review of the benefits from the energy research and development program administered by the federal Interdepartmental Panel on Energy Research and Development was published. Page 3-64 refers.

2. Review of Financial Performance

Figure 2: 1985-86 Financial Performance (\$000)*

	1985-86		
	Actual	Main Estimates	Change
Energy Policy	11,638	8,585	(3,053)
Conservation and Renewable Energy	256,259	309,567	53,308
Energy Commodities	85,972	501,162	415,190
Petroleum Ownership, Control and Incentives	1,518,701	1,625,269	106,568
Administration of Frontier Oil and Gas Lands	94,307	59,477	(34,830)
Program Management and Support	5,447	6,073	626
Market Development Incentives Program	(124,549)	(92,900)	31,649
	1,847,775	2,417,233	569,458

The 1985-86 financial figures for the whole Program have been restated to conform with the revised program/activity structure adopted for 1987-88, including the transfer of the Coal Utilization Program to the Minerals and Earth Sciences Program, \$25,798 and ten person-years. The relationships are provided in Figure 33, page 3-76. The difference between Actual Expenditures and the Main Estimates results mainly from deregulation of the gas and oil industry, as explained in Section II -- Analysis by Activity, starting at page 3-29.

C. Background

1. Introduction

The Energy Program is one of two operational Programs within Energy, Mines and Resources Canada (EMR), the other one being the Minerals and Earth Sciences Program (MESP). The Energy Program has the following main responsibilities:

- Establishing and maintaining effective strategies, policies and programs for the supply, efficient use and conservation of energy resources, with due regard for other governmental economic and social goals.
- Promoting the orderly efficient development of adequate and secure sources of energy to meet Canada's energy needs.
- Encouraging the availability to Canada of optimal technical capability for the research, development, supply, processing and use of renewable and non-renewable energy.
- Administering the acts and regulations which form the bases of Canada's national energy policy designed to achieve the objectives of economic growth based on energy resource development, self-sufficiency and energy security, enhanced Canadian participation, and fair treatment for consumers and producers in a stable planning environment of federal, provincial and industrial co-operation.
- Administering the relevant acts and regulations pertaining to the exploration and development of oil, gas and other mineral resources on frontier lands, in conjunction with other federal departments and agencies, provinces and territories, independent joint management boards and industry.

2. Special Relationships

This Program has a close relationship with the three operational Sectors of the MESP, namely, Mineral Policy, Earth Sciences, and Research and Technology. Special relationships have also developed with a number of other departments, agencies and committees having responsibilities with strong interests in the energy policy area. Some of these departments and agencies are responsible for providing energy-related advice to Cabinet; others are responsible relative to the implementation of Cabinet's energy policy decisions. Their roles and policy inputs vary in accordance with the particular issue being considered. In total, nearly 40 departments, agencies and committees have varying degrees of participation in the energy policy advice and implementation processes for which the Minister and the Department have the overall co-ordinating role.

Several central agencies and committees are key participants in the policy co-ordinative function. The Treasury Board of Canada Secretariat (TBS) deals with energy-related issues in the context of its functions which encompass all national issues. The Department of Finance Canada, with its broad responsibility for the country's national and regional economies, for Canadian international economic, financial and investment relations and for the country's taxation structure, has a direct concern with the role of energy in the economy.

The Interdepartmental Panel on Energy Research and Development assists in the advice and implementation functions. The Panel is made up of representatives of 19 federal governmental departments and agencies. In the field of energy R&D, it reviews federal undertakings; develops and implements a co-ordinated federal program; advises Ministers on the allocation of funds; co-ordinates federal government endeavours, including the federal approach to major international and federal-provincial initiatives; and provides for the exchange of information on policies and strategies which would affect the direction of federal programs.

A formal link exists between EMR and Indian and Northern Affairs Canada (INAC), through the Canada Oil and Gas Lands Administration (COGLA), whose Administrator reports to the Deputy Minister (DM) of each Department.

Other Departments such as Justice, Environment, Fisheries and Oceans, and Transport also have responsibilities for the development of the country's energy resources. Furthermore, there are some 18 other departments and agencies whose participation in energy issues is essential to the energy advice and implementation functions related to Cabinet decision-making.

In the context of EMR's contacts with other governmental bodies, there is a special relationship with the agencies which, along with EMR, report to the Minister. In total, the Department and these agencies -- National Energy Board, Atomic Energy Control Board, Atomic Energy of Canada Limited, Petroleum Monitoring Agency, Energy Supplies Allocation Board, Petro-Canada and Petro-Canada International Assistance Corporation -- carry out responsibilities for all aspects of energy supply in support of the Minister's mandate as Principal Adviser to the Cabinet on energy policy development and implementation. The agencies perform regulatory, research or policy functions as specified in their legislative mandates. The Minister and Department have responsibilities for the development and co-ordination of policy on energy in all forms.

1. Mandate

The legislative framework for the activities of the Energy Program can be found in the Department of Energy, Mines and Resources Act and the Resources and Technical Surveys Act.

Energy initiatives have resulted in major new and revised legislation for the activities of the Energy Program. The major legislation is listed in Section III, pages 3-77 and 3-78, as are other acts and instruments administered in whole or in part through the organizations in the Program.

4. Program Objective

The objective of the Energy Program is to establish and maintain effective policies, strategies and programs for the adequate supply and efficient use of energy resources, with due respect for other social and economic goals.

5. Program Organization for Delivery

Activity Structure: The Energy Program consists of the six activities shown in Figure 3, pages 3-18 and 3-19. This 1987-88 revised program/activity structure is further explained in sub-subsection 10, on pages 3-75 and 3-76, "Revised and Former (1985-86) Program/Activity Structures."

Details of the Program's structure below the activity level are included in Section II, Analysis by Activity, starting on page 3-29.

Organizational Structure: This Program is composed of two major Sectors (Energy Policy, Programs and Conservation, and Energy Commodities), and two Administrations (Petroleum Incentives, and Canada Oil and Gas Lands). The Research and Technology, Finance and Administration, and Human Resources Sectors, plus the Communications Branch, also support this Program. Finally, important inputs are provided to the Program by the Earth Sciences Sector through the oil and gas resource appraisals provided by the Geological Survey of Canada's Institute of Sedimentary and Petroleum Geology, located in Calgary, Alta. Figure 3 shows the relationships between the resources requested for 1987-88 and the organizational/activity structures.

The Assistant Deputy Ministers (ADMs) report to the Associate (Assoc.) Deputy Minister, Energy Program, and the Administrators report to the DM on all energy policy and program matters, and to the Assoc. DM on financial, administrative and personnel matters.

The Petroleum Monitoring Agency (PMA) is a separate and independent Agency reporting through its own Chairman to the Minister. For administrative and budgetary purposes, however, it forms part of the Program Management and Support Activity (see Activity F, page 3-62) but remains closely linked to and supportive of the Energy Policy, Programs and Conservation (EPPAC) Sector. (See Activity A, Energy Policy, on page 3-29.)

The Energy Supplies Allocation Board (ESAB) reports directly through its own Chairman to the Minister. The Energy Emergency Planning Group reports to the Chairman with respect to its planning function in support of the Energy Supplies Emergency Act and, in other emergency planning matters, to the ADM, Energy Commodities. (See Activity C, Energy Commodities, on page 3-40.)

COGLA reports to both the DM (EMR) and the DM (INAC). Details are discussed in Activity E, Administration of Frontier Oil and Gas Lands, on page 3-52.

The Office of Energy Research and Development (OERD) is the Secretariat to the Interdepartmental Panel on Energy Research and Development. OERD is part of the Research and Technology (R&T) Sector in EMR for administrative and budgetary purposes. It is the focal point for energy R&D in the federal government and provides co-ordinated recommendations for energy R&D strategies and plans in support of national energy and economic objectives.

D. Planning Perspective

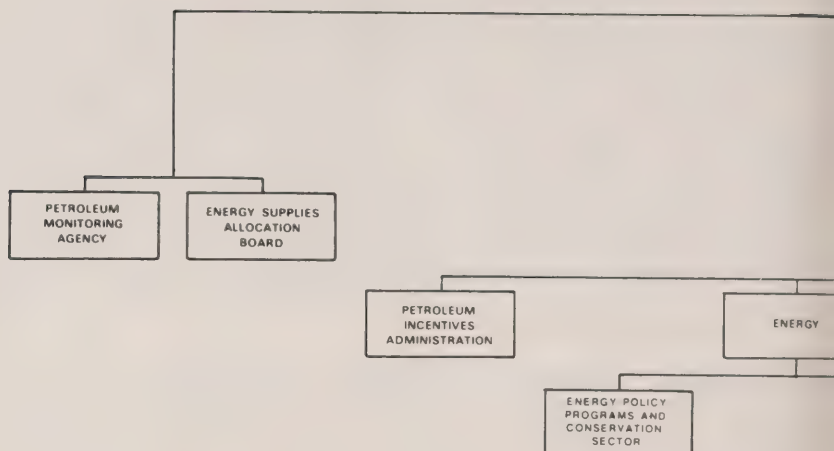
1. External Factors Influencing the Program

The following five key energy policy objectives have guided Canadian energy policy over the past two years.

- **Economic Growth:** This has meant developing energy resources, stimulating investment in the petroleum industry and creating jobs.
- **Self-Sufficiency and Energy Security:** This has meant securing adequate oil and other energy supplies for all regions.
- **Enhanced Canadian Participation:** This has meant having Canadians play a growing role in their energy industries.
- **Fair Treatment:** This has meant sharing by all Canadians of the energy benefits and burdens.
- **Stable Planning Environment:** This has meant co-operation between federal and provincial governments and industry to achieve predictability and consistency for necessary decision-making.

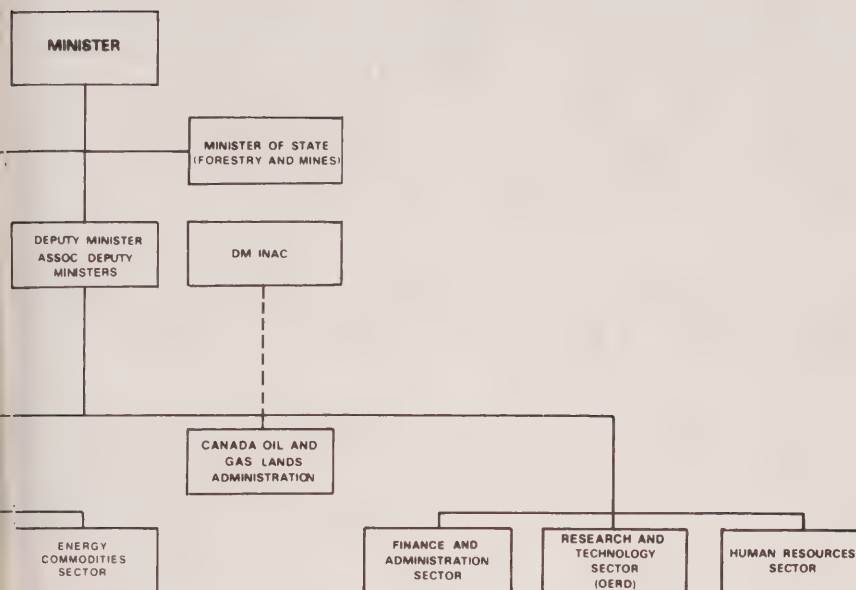
However, the 50% decline in world oil prices in 1986, together with the considerable uncertainty surrounding future international oil prices, poses major challenges for the Government of Canada in fulfilling its energy policy objectives.

Figure 3: 1987-88 Resources by Organization/Activity (\$000)



Energy Policy	--	--	--	8,368 (126)	--
Conservation and Renewable Energy	--	--	--	87,908 (303)	--
Energy Commodities	--	--	--	--	--
Petroleum Ownership, Control and Incentives	--	--	142,160 (150)	--	--
Administration of Frontier Oil and Gas Lands	--	--	--	--	--
Program Management and Support	1,659 (18)	--	--	--	538 (2) ^a
TOTALS (including non-budgetary)	1,659	--	142,160	96,276	538
PERSON-YEARS ()	(18)	--	(150)	(429)	(2)

* Assoc. DM's staff.



TOTALS

\$ P-Y

--	--	--	--	--	8,368 (126)
--	--	946 (20)	--	--	88,854 (323)
38,600 (155)	--	80 (2)	--	--	38,680 (157)
--	--	271 (7)	--	--	142,431 (157)
--	49,070 (87)	182 (5)	--	--	49,252 (92)
--	--	664 (15)	1,732 (12)	790 (21)	5,383 (68)
8,600	49,070	2,143	1,732	790	332,968
(155)	(87)	(49)	(12)	(21)	(923)

2. Impact of World Oil Price Decline

On Economic Growth and Oil and Gas Industry Cash Flow and Investment:

The world oil price collapse has eroded seriously the oil and gas industry's ability and incentive to invest. Its ability to invest is constrained by a \$5 billion reduction in cashflow which has taken place in 1986 -- a decline of some 50% from 1985. Industry's incentive to invest, particularly in high-cost oil sands, enhanced oil recovery and frontier oil and gas ventures, has also plummeted because of poor project economics. Forward planning for major projects has resulted in postponement of projected start-up dates.

In 1986, Canadian exploration and development activity is expected to be down about one-half from 1985 levels. The adverse employment effects are substantial in Alberta, where at least some 40,000 are expected to lose their jobs.

On Energy Security and Canadian Oil Supply and Demand: Last year, following the Western Accord, departmental forecasts of domestic oil supply and demand saw Canada as self-sufficient to the end of the century. This reflected continuing conservation efforts, expanded oil sands production, new frontier production at Hibernia in 1992 and the Beaufort Sea by 1995, as well as a continuation of 1985 levels of conventional oil exploration and development in the West. The consequence of postponement of many of these projects due to the fall in world oil prices could be a return to net oil import dependency by the end of the decade.

Our energy security depends not only on the replacement of oil reserves, but also on a continuing commitment to conservation and the development of alternative energy sources. The fall in the world oil price may inhibit the development of alternative and renewable energy and the adoption of measures to achieve greater energy efficiency, thereby encouraging the trend to greater dependence on imported oil and diminishing the opportunities for greater energy efficiency.

This possible trend toward increased oil import dependence and less efficient energy use, not only in Canada but elsewhere, is a concern shared by Canada's partners in the International Energy Agency (IEA) which is seeking to counter it with collective vigilance.

On Canadian Participation: The oil price decline has serious financial implications for a number of companies, many of which are Canadian. Progress in Canadianization may slip, particularly if financially troubled Canadian companies are taken over by foreign companies.

On Fair Treatment: The oil price decline has raised fundamental questions regarding the sharing of the benefits and burdens of energy resource development. The oil and gas industry has requested from government various forms of assistance to help it cope with the world oilprice collapse. Industry proposals have included generic fiscal

relief, oil price support and income stabilization programs, as well as project specific aid. While the Government of Canada has responded with significant fiscal and project relief (see sub-subsection 3, Initiatives), it remains very concerned about the difficulties experienced by the oil and gas industry. Although appropriate steps may need to be taken to protect Canadian interests, any further federal assistance would have to be consistent with the Government of Canada's market-oriented approach, its fiscal constraints and its treatment of other sectors of the economy. It would also have to take due account of the needs of energy consumers and consuming regions.

On a Stable Planning Environment: The oil price collapse and uncertainty surrounding the future path of world oil prices make it increasingly difficult for government, industry and consumers to plan. Despite this uncertainty, the government continues to believe that the competitive, market-sensitive economic and fiscal framework that it has created--a framework with minimal intervention or constraint--will enable both industry and consumers to respond quickly and effectively to the ever-changing energy picture. It is also the premise underlying the Government's commitment to freer energy trade with the United States and its efforts to address the potentially adverse influence of U.S. protectionism on energy trade.

3. Initiatives

Economic Growth and Energy Security: As previously noted, the Government of Canada took steps in 1986 to help alleviate industry cashflow problems and assist major projects. More specifically, the government undertook the following:

- It agreed in April to support, with the Governments of Alberta and Saskatchewan, the completion of pre-constructive engineering work related to the proposed \$3.2 billion upgrader project at Lloydminster, Sask. The federal government has paid \$36 million to industry through reduced Petroleum and Gas Revenue Tax (PGRT). The pre-construction engineering work is expected to be completed in the spring of 1987.
- It announced in April a number of specific PGRT relief measures. These initiatives were followed by the decision to eliminate the tax effective October 1, 1986. In turn, the Government of Canada has been assured by the oil and gas industry that the resultant increased cashflow will be reinvested in job-creating exploration and development activities. The Petroleum Monitoring Agency will be monitoring industry reinvestment activity and will provide the Minister with periodic reports.
- It has been involved in negotiations concerning the Hibernia oil field. The government will continue to examine possible assistance to other energy projects on a case-by-case basis.

In support of its energy policy objectives, the federal government will continue to monitor the world energy scene, consult closely with the oil and gas industry, the provinces and its international partners, and identify and discuss problem areas and possible solutions. Heretofore, the Government of Canada has resisted pressure from some industry concerns, who have proposed various oil floor price schemes. It has done so out of the belief that the best means of allocating resources in the energy sector and sharing the benefits and burdens of energy resource development is through the workings of a competitive market place.

The government's continued support for a market-oriented approach to energy pricing is reflected in the following endeavours:

- The achievement of a deregulated market for natural gas on November 1, 1986.
- Its close monitoring of the implementation of oil price deregulation to ensure that competitive market forces are at work.
- The conclusion and ongoing negotiation of NCAEI agreements with the provinces and territories. Although overall reductions in funding for energy conservation and alternative energy programs have been implemented, particularly with respect to direct contribution programs to consumers and industry, the government remains committed to supporting education, demonstration, research and technology transfer in the interests of increasing Canada's energy security.
- The Quebec Summit undertakings on freer trade, specifically to strengthen the market approach to Canada-U.S. energy trade, to reduce restrictions on imports and exports, and to maintain and extend access to each other's markets in oil, gas, electricity and coal.

Another major initiative of the Government of Canada, consistent with its commitment to market-sensitive energy policy, opportunities for improved energy security, and national reconciliation, was the signing of the Canada-Nova Scotia Offshore Petroleum Resources Accord, August 26, 1986. This Accord replaced the 1982 Canada-Nova Scotia Offshore Agreement on Resource Management and Revenue Sharing. As with the Atlantic Accord concluded with Newfoundland, February 11, 1985, it provides for an improved offshore management and revenue sharing framework consistent with the government's belief that:

- Nova Scotia ought to have an equal say in the management and administration of the offshore area; and
- the Province should be allowed to establish and collect resource revenues in the offshore area as if these resources were on land.

The main features of this Accord are as follows:

- A new independent five-person offshore Board is to be established, comprised of two federal and two provincial members and a mutually agreed chairman, empowered to make all decisions in the offshore area. Of these decisions, certain ones considered fundamental will be subject to review by the two governments.
- Nova Scotia is to have responsibility for and control of fiscal instruments and is to receive the proceeds of royalties and other provincial-type taxes and revenue such as corporate income tax, sales tax, bonus fees, rental and licence fees.
- The \$200 million Development Fund loan that was part of the 1982 Agreement is to be converted to a contribution.
- Equalization offset payments are to be made to phase-in the impact of offshore revenues on Nova Scotia's equalization entitlement.
- A sum of \$25 million is to be made available to Nova Scotia Resources Limited (NSRL) for the purposes of accelerating the drilling of wells.
- Nova Scotia is to receive special payments that will give it the financial benefits that it would have enjoyed if it had acquired a portion of the Crown Share as provided in the 1982 Agreement.

The Accord represents another example of close federal-provincial co-operation on the energy front and sets the stage for the future development of Nova Scotia's offshore energy resources.

Energy security and efficiency is supported by programs such as the Natural Gas Vehicles Program (NGVP), the Solar Hot Water Demonstration Program and the Remote Community Demonstration Program (RCDP). In addition, the Coal Utilization Program (located in the Minerals and Earth Sciences Program) assists in the introduction of new environmentally-acceptable technologies to consume coal more efficiently.

A research and development initiative for natural gas vehicles commenced in September 1986 and will be implemented over the next few years. EMR, along with industry and gas utilities, is contributing to a several million dollar R&D program to be managed by the Canadian Gas Association, which will consolidate Canada's lead in this technology.

Conservation initiatives focus on encouraging the implementation of cost-effective, economic opportunities in the residential, industrial and

commercial sectors. Programs include the Super Energy Efficient House Demonstration (SEEHED) Program and Industrial Energy Research and Development (IERD) Program.

Security is also promoted through the contingency plans of the ESAB for dealing with oil shortages.

Canadian Participation: The Government of Canada remains committed to a high level of Canadian participation in the oil and gas industry. It will continue to monitor the health and performance of the Canadian and foreign segment of the industry and act accordingly. As part of this process, the Government of Canada will continue to examine the future role of Petro-Canada.

Stable Planning Environment: With the framework set by the Western, Atlantic and Nova Scotia Accords, the Agreement on Natural Gas Markets and Prices, and the Frontier Energy Policy Statement, the oil and gas industry has the opportunity to operate without undue governmental intervention and constraint. The implementation of these major initiatives and the satisfactory resolution of other matters such as interprovincial transfers of electrical energy will proceed on the basis of full consultation, thereby enabling all governments to work together effectively with industry toward national and regional energy objectives. Recognition of the respective rights and responsibilities of each government will be the basis for the co-operation essential for the resolution of day-to-day problems and for the long-term planning needed to ensure the combined supply and efficient use of the country's energy resources.

4. Update on Previously Reported Initiatives

Changes in Pricing and Fiscal Policies: These are listed below:

- Continued phase out of the Petroleum Incentives Program and wind-down of Petroleum Incentives Administration.
- Introduction of PGRT relief April 30, 1986, valued at \$100 million for 1986-87, followed by the ultimate elimination of the PGRT October 1, 1986.
- Achievement of market-sensitive prices for domestic and export natural gas markets through direct domestic sales agreements and competitive marketing programs.
- Removal of volume restrictions on short-term natural gas exports.
- Creation of a competitive oil market through the monitoring and regular reporting of oil prices after deregulation.

Development of Petroleum Sources: These are listed below:

- Conclusion of the Canada-Nova Scotia Offshore Petroleum Resources Accord, and introduction of implementing legislation.
- Passage of implementing legislation for the Frontier Energy Policy and the Atlantic Accord.
- Negotiation of fiscal arrangements for the Lloydminster, Sask., oil upgrader project. In April 1986, the government agreed to support with Alberta and Saskatchewan the cost of completing the preconstruction engineering work related to the \$3.2 billion project. The federal payment is \$36 million. Work is to be completed by the spring of 1987.
- Negotiations with private sector on the development of Hibernia.
- Monitoring of industry reinvestment by the PMA in response to the removal of the PGRT.

Shift in Energy Conservation and Alternative Energy Initiatives: These are listed below:

- Implementation of the NCAEI, a three-year, \$300 million program; and the conclusion of Memoranda of Understanding with the provinces of Alberta, Manitoba, New Brunswick, Newfoundland, Nova Scotia, Ontario and Quebec for co-operative federal-provincial delivery and funding of NCAEI.
- Phase-out of Forestry Industry Renewable Energy (FIRE) program, \$14.2 million to meet existing program requirements.
- Wrap-up of Natural Gas Vehicles Program (NGVP) by March, 1987, \$2.8 million.
- Wrap-up of the Canada Energy Audit Program (CEAP), Atlantic Energy Conservation Investment Program (AECIP), and the Industrial Conversion Assistance Program (ICAP), all terminated in 1985-1986; \$2.7 million to meet remaining program commitments in 1986-1987.
- Wrap-up of the Distribution Systems Expansion Program (DSEP) by March 1987, \$6 million.

Energy Research and Development: This involved reduced funding levels and confirmed ongoing role of the Interdepartmental Panel on Energy Research and Development, with increased emphasis on complementarity with the private sector.

- Completion of the study phase of the Remote Community Demonstration Program (RCDP) with 82 studies, and initiation of the demonstration phase (30 projects under development).
- Implementation of a small but comprehensive renewable energy R&D initiative under NCAEI, following termination of energy R&D activities at the National Research Council.

E. Program Effectiveness

By late 1985, the Government of Canada had undertaken a number of important steps towards the implementation of its market-oriented approach to pursuing its energy policy objectives. The government's overall direction was clearly reflected in the initiatives outlined in the Atlantic and Western Accords, the Frontier Energy Policy Statement, the Agreement on Natural Gas Markets and Prices, and the National Conservation and Alternative Energy Initiative (NCAEI). These initiatives contributed significantly to the furthering of the government's energy policy objectives:

- In 1985, the oil and gas industry responded favourably to the less interventionist and non-discriminatory policy framework, with record-level drilling and investment and the fastest employment growth of any industrial sector.
- There was an improved outlook for Canada's oil supply and demand position.
- Canadian ownership in the oil and gas industry rose to 48.5% from 28.6% in 1979. Since 1984, Canadian ownership and control have risen 5.5% and 7.9% respectively.
- Producers were obtaining fair market value for their oil and natural gas output and were being taxed in a much fairer manner. At the same time, consumers were provided the opportunity to benefit from greater access to alternative oil and natural gas supply sources at market-sensitive prices.
- There was an improvement in government-industry relations fostered by close consultation and co-operation on energy policy matters.

The Energy Program achieves its objectives and goals through special relationships and co-operation with a wide range of federal, provincial, municipal, individual, and national/international industrial-academic-research complexes. While the Program is too diversified in outputs to provide generalized indicators that simply and clearly indicate its effectiveness, proxy measures are used whenever possible. The Department is achieving positive results, as revealed in the findings of program

evaluations. Together with such reviews as internal audits, EMR continues to improve the selection of more meaningful indicators in assessing the Program's effectiveness, especially through:

- analyzing the results of initiatives taken;
- evaluating significant planning outputs and results in Section II, Analysis by Activity; and
- presenting program results and analyzing trends.

The five major objectives of the federal energy program are evaluated on an ongoing basis, and adjustments are made as necessary. The objectives are monitored and evaluated on the following basis:

- **Economic Growth:**

- Investment and reinvestment, including identified obstacles
- New employment
- New projects
- Increased production
- Refinery utilization
- Increased sales (domestic and foreign).

- **Self-Sufficiency and Energy Security:**

- Additions to reserves
- Capacity expansion
- Supply/demand balances
- Supply/demand projections
- Conservation and renewable energy program take-up
- Contingency plans for oil shortages
- Development of alternative renewable energy and transportation fuels.

- **Enhanced Canadian Participation:**

- Degree of Canadian ownership of oil and gas production (currently 48.5%)
- Acquisitions of foreign companies and/or reserves by Canadian (and vice-versa)
- Foreign investment in the petroleum sector.

- **Fair Treatment:**

- World oil price fluctuations
- Market prices
- Producer netbacks and profitability
- Royalty regimes
- Fiscal treatment of new projects

- Fiscal treatment of energy industry relative to other sectors of the economy.

- **Stable Planning Environment:**

- Implementation of the Western Accord
- Implementation of the Atlantic Accord
- Negotiation of agreement for offshore resource management and revenue sharing with British Columbia and the Northwest Territories
- Implementation of the Canada Petroleum Resources Act
- Implementation of the Agreement on Natural Gas Markets and Prices
- Completion of a program evaluation for natural gas programs
- Implementation of the Nova Scotia Accord.

Together with such reviews as internal audit and program evaluation, EMR is implementing a full-scale Program Evaluation Plan covering separate components of the Energy Program. These evaluations, which are administered through the Program Evaluation Branch, permit a deeper, albeit periodic, examination of the relevance, effectiveness and impact of individual departmental programs. The first full cycle of evaluations of Energy Program components will have been completed by the end of 1988-89 and results not already reported in past and present editions of these Estimates will be reported in future editions.

During 1986-87, two program evaluations were completed, one of the Motor Vehicle Fuel Consumption Standards (MVFCS) Program and the other of the Program for the Purchase and Use of Solar Heating (PUSH). Recommendations from these evaluations are being incorporated in ongoing programs.

Section II

Analysis by Activity

A. Energy Policy

Objective

To establish federal energy policies, strategies and activities, with due regard to their economic, social, regional and environmental impacts, and to Canada's international energy relations.

Description

The Energy Policy Activity provides analysis and advice on federal energy policies, strategies and activities and keeps the government aware of ongoing and emerging energy developments. This Activity develops the energy policy framework to achieve the government's energy policy objectives of economic growth, energy security, enhanced Canadian participation, fair treatment and a stable planning environment. It provides broad strategic energy direction and analysis for energy policy initiatives, including the negotiation of federal-provincial agreements on energy pricing, fiscal arrangements and resource management. It develops and recommends policy direction on a broad range of energy issues, including energy supply, demand and prices, northern energy and Aboriginal issues, energy trade and Canadianization of the petroleum industry.

In the area of fiscal and market analysis, this Activity develops and assesses the financial and economic impact of energy policy on the energy industry, on energy companies, on governments and on petroleum projects. It plans, develops and maintains an energy taxation and incentive system. It supports the Petroleum Monitoring Agency (PMA), which is responsible for monitoring industry trends in company investment, profitability and organization.

In the field of international relations, the Energy Policy Activity is concerned with managing and co-ordinating effectively Canada's energy relations with the International Energy Agency (IEA), with monitoring and analyzing international energy developments which impinge on Canadian interests, and with ensuring that the domestic energy policy process is fully informed of Canada's international interests and commitments.

This Activity provides all requirements for the Minister's parliamentary responsibilities, and it undertakes cross-sector co-ordination of a variety of information planning and reporting requirements for the Energy Program.

The Energy Policy Activity is one of the two major activities which constitute the Energy Policy, Programs and Conservation Sector.

Resource Summaries

This Activity accounts for approximately 2% of the total Program expenditures and approximately 14% of the total person-years. A more detailed breakdown of resources is given in Figure 4.

Figure 4: Activity Resource Summary (\$000 and Person-Years)

	Estimates 1987-88		Forecast 1986-87		Actual 1985-86	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Energy Strategy	2,415	41	2,306	40	2,331	40
Financial and Market Analysis*	4,088	61	24,650	60	7,451	59
International Energy Relations	889	15	821	14	705	14
Energy Policy Co-ordination	161	3	170	3	149	3
Activity Management and Support	815	6	1,105	10	1,002	7
	8,368	126	29,052	127	11,638	123

* Includes a loan of \$ 20,400,000 in 1986-87 to NewGrade Energy Inc. to assist in financing the construction and operation of a heavy oil upgrader.

Of the total budgetary expenditures, 78% is for personnel costs, 20% for operations and maintenance, and the remaining 2% for grants and contributions.

Figure 5 shows major changes between actual and planned expenditures in 1985-86.

Figure 5: 1985-86 Financial Performance (\$000)

	1985-86		
	Actual	Main Estimates	Change
Energy Strategy	2,331	2,439	108
Financial and Market Analysis	7,451	4,218	(3,233)
International Energy Relations	705	946	241
Energy Policy Co-ordination	149	154	5
Activity Management and Support	1,002	828	(174)
	11,638	8,585	(3,053)

Explanation of Change: This change was funded through Supplementary Estimates -- \$3,400,000 for loans to NewGrade Energy Inc.

Performance Information and Resource Justification

Significant achievements in attaining the planned goals are briefly described below:

- The Western Accord was announced March 28, 1985.
- The Frontier Energy Package was announced October 30, 1985; implementing legislation, the Canadian Petroleum Resources Act, was introduced December 20, 1985, and received Royal Assent November 18, 1986.
- The Atlantic Accord was announced February 11, 1985; implementing legislation, the Atlantic Accord Implementation Act, was introduced February 7, 1986.
- Elimination of the PGRT was announced September 8, 1986, and became effective October 1, 1986; amending legislation received Royal Assent December 19, 1986.
- Initial tax relief for the petroleum industry, in the form of the small producer credit and PGRT removal for Syncrude and Suncor, was implemented April 30, 1986, at a total value of \$100 million for 1986-87. This was followed by complete elimination of the PGRT, as noted above.
- Agreement on financial terms for the NewGrade Upgrader was reached between Saskatchewan, Consumers' Co-operatives Refinery Limited and Canada in December 1986. The government had previously approved a loan guarantee for the project in October 1985. A Supplementary Estimate which provided for a cash loan of \$20.4 million to cover federal project commitments was approved December 10, 1986.
- An agreement on the Husky Upgrader between Canada, Alberta, Saskatchewan and Husky Oil, to complete preconstruction engineering work, was concluded April 8, 1986. Canada fulfilled its obligations under this agreement by delivering PGRT relief for production on or after July 1, 1985 (valued at \$36 million).

Figure 6 is a summary by sub-activity of specific goals and significant planned outputs and results for 1987-88.

Figure 6: Energy Policy

Sub-Activity	Resources		Goals	Significant Planned Outputs and Results for FY 1987-88
	\$000	P-Y		
1. Energy Strategy	2,415	41	<p>To co-ordinate the review and analysis of policy objectives and instruments; and to analyze, develop and co-ordinate new policy recommendations on:</p> <ul style="list-style-type: none"> • federal-provincial issues; • northern energy and Aboriginal issues; • energy trade policy; and • general energy supply, demand and price issues. <p>To plan, develop and implement policies on Canadianization of the petroleum industry; to conduct economic analyses of energy initiatives; and to evaluate governmental policies and programs in the electrical and nuclear areas.</p>	<ul style="list-style-type: none"> — Evaluating federal energy programs in relation to energy policy objectives. — Monitoring energy pricing and taxation agreements with producing provinces. — Co-ordinating policy development concerning energy development. — Liaising with other federal departments, territorial governments and Aboriginal groups in formulating northern energy policies. — Analyzing the implementation of the Canadianization provisions of: <ul style="list-style-type: none"> • the federal energy programs; • monitoring the operations of Petro-Canada and Co-Enerco; and • advising investment Canada on energy cases, including implementation of an appropriate acquisitions policy for oil and gas companies. — Evaluating energy expenditure programs and their policy rationales. — Carrying out in-depth cost benefit analyses of energy projects. — Evaluating governmental policies by undertaking economic and financial analyses in such areas as Canada Deuterium Uranium reactor (CANDU) sales, Bay of Fundy tidal power and Churchill Falls.
2. Financial and Market Analysis	4,088	61	<p>To plan, develop, advise on and maintain an effective federal energy taxation and incentive system; to evaluate the interaction of federal and provincial royalty/taxation and incentive systems; to develop accurate forecasts of industrial and governmental energy revenues; and to encourage new petroleum projects.</p>	<ul style="list-style-type: none"> — Assessing the effectiveness of fiscal instruments in providing sufficient incentive for industrial reinvestment activities. — Evaluating new energy project proposals from the private sector, seeking various forms of governmental assistance or fiscal relief, and negotiating fiscal terms commensurate with expected economic benefits and budgetary constraints. — Determining the financial capacity of the petroleum sector to meet Canada's energy security objectives. — Evaluating the impact of alternative pricing and fiscal measures on the petroleum industry. — Forecasting federal government revenues from the petroleum sector. — Developing regulations for the royalty provisions of the Canadian Petroleum Resources Act.

Sub-Activity	Resources		Goals	Significant Planned Outputs and Results for FY 1987-88
	\$000	P-Y		
			<p>To analyze, develop and co-ordinate new policy recommendations on strategic supply/demand and price issues; and to develop and maintain energy analytical tools.</p> <p>To analyze the impact of energy policies on the economy.</p> <p>To develop, maintain and disseminate energy statistical data bases.</p>	<p>-- Providing an energy analytical framework.</p> <p>-- Preparing alternative forecasts/scenarios of prices, supply and demand.</p> <p>-- Analyzing the impact on the economy of changes in energy prices, taxes and investments, and developing policy proposals to ameliorate negative effect.</p> <p>-- Completing the automation of an energy data base.</p> <p>-- Providing consistent Canadian energy statistics to the IEA.</p>
3. International Energy Relations	889	15	<p>To advise on the effective management of Canada's energy relations vis-à-vis other countries and international organizations; and to address international energy issues, policies and developments of interest to Canada.</p>	<p>-- Managing Canada's energy bilateral relationship with such key countries as France, Japan, Mexico and the U.S.A.</p> <p>-- Developing energy co-operation with other countries.</p> <p>-- Promoting and defending Canadian interests and policies in the International Energy Agency (IEA).</p> <p>-- Analyzing emerging opportunities for Canada in Pacific Basin energy trade and co-operation.</p> <p>-- Explaining Canada's domestic energy policies and objectives to foreign audiences.</p> <p>-- Advising on the ongoing plans and operations of Petro-Canada International Assistance Corporation (PCIAC) and evaluating its activities.</p> <p>-- Monitoring the operations of the Canadian National Committee of the World Energy Conference to be held in Montreal in 1989, and advising on preparations.</p> <p>-- Analyzing international energy market conditions, energy issues and policies in countries of interest to Canada and especially from a trade and aid perspective.</p>
Energy Policy Co-ordination	161	3	<p>To plan and implement energy programs and services in support of the Minister's parliamentary functions; and to develop and carry out program planning, evaluation and information functions directed towards national energy policy objectives.</p>	<p>-- Preparing notes for daily debates in Parliament, for special debates and for parliamentary committees.</p> <p>-- Analyzing, on a monthly basis, domestic and international energy trends.</p> <p>-- Preparing energy program documents under the policy and expenditure management system.</p> <p>-- Preparing sector responses to the Access to Information Program (ATIP) requests.</p> <p>-- Managing the Energy Program's involvement in the Research Agreements Program.</p>

B. Conservation and Renewable Energy

Objective

To promote energy conservation and the development of renewable energy resources to meet Canada's energy requirements and other economic, social, regional and environmental objectives.

Description

With the termination of the Canada Oil Substitution Program (COSP) in 1985-86 and the Canadian Home Insulation Program (CHIP) in 1986-87, the emphasis on direct financial support to consumers and business to encourage energy efficiency and the use of alternative energy sources has diminished. The National Conservation and Alternative Energy Initiative (NCAEI), introduced in 1985, emphasizes information, demonstration programs, the transfer of technology for energy efficiency and the use of alternative energy sources by consumers and businesses. This initiative stresses co-operative federal-provincial delivery, private sector investment and development of the private sector's ability to promote their own products.

This Activity analyzes energy demand in various sectors of the economy to determine the potential for cost-effective improvements in energy efficiency; analyzes the need for research, product development, industrial capability and other incentives to achieve that potential; develops policies and programs which encourage energy conservation and efficiency through the dissemination of information and the provision of advice, grants and contributions to research and demonstration projects; develops and implements policies and programs to promote the orderly development of renewable energy technologies to ensure long-term energy supply for Canada.

Resource Summaries

This Activity accounts for approximately 27% of the total Program expenditures and approximately 35% of the total person-years. A more detailed breakdown of resources is given in Figure 7.

Figure 7: Activity Resource Summary (\$000 and Person-Years)

	Estimates 1987-88		Forecast 1986-87		Actual 1985-86	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Energy Conservation	42,434	98	46,899	94	212,701	122
Renewable Energy	34,237	44	39,055	48	30,104	46
Regional Operations	9,378	141	10,863	160	10,520	204
Activity Management and Support	2,805	40	2,547	66	2,934	60
	88,854	323	99,364	368	256,259	432

Of the total expenditures, 17% is for personnel costs, 45% for operations and maintenance and the remaining 38% for contributions.

Figure 8 shows major changes between actual and planned expenditures in 1985-86.

Figure 8: 1985-86 Financial Performance (\$000)

	1985-86		
	Actual	Main Estimates	Change
Energy Conservation	212,701	238,141	25,440
Renewable Energy	30,104	55,808	25,704
Regional Operations	10,520	12,694	2,174
Activity Management and Support	2,934	2,924	(10)
	256,259	309,567	53,308

Explanation of Change: The major changes in this Activity are explained as follows: \$27 million reprofiled from 1985-86 to 1986-87 and 1987-88 to fund the National Conservation and Alternative Energy Initiative (NCAEI); \$9.5 million reprofiled from 1985-86 to 1986-87 and 1987-88 to fund committed projects under the Forestry Industry Renewable Energy Program (FIRE) which were delayed due to intensive provincial environmental assessment and public hearings; a lapse of \$72.3 million in the Canadian Home Insulation Program (CHIP), used to offset a \$75.3 million shortage in the Canada Oil Substitution Program (COSP), resulting from a surge in applications when the program's termination, effective March 31, 1985, was announced; a lapse of \$19.8 million due to delays in programs and the discretionary spending freeze imposed by the President of the Treasury Board on February 6, 1986.

Performance Information and Resource Justification

The planned goals, outputs and results were mostly attained. Brief narrative descriptions of the significant achievements are given below.

- The National Conservation and Alternative Energy Initiative (NCAEI), a three-year program, started on April 1, 1985, at a planned cost of \$300 million.
- Memoranda of understanding were concluded with Alberta, Manitoba, New Brunswick, Newfoundland, Nova Scotia, Ontario and Quebec for co-operative federal-provincial delivery and funding of NCAEI.
- Integrated research development and demonstration program for renewable energy technology initiated under NCAEI.

- The Forestry Industry Renewable Energy (FIRE) Program, now closed, supported 179 projects, providing a total of 8.35 million barrels of oil equivalent per year and significant environmental credits especially in the area of municipal waste management. Existing program commitments must be funded (\$14.2 million in 1986-87, \$6.4 million in 1987-88) until all are fulfilled.
- Under the Solar Energy Development Program (SEDP), significant cost reductions have been achieved, meeting program goals in some areas but not in others. Program take-up remains high with a total of 9,000 domestic and 110 commercial/industrial projects supported to date. There is \$10 million allocated in 1987-88.
- Also under SEDP, renewable energy R&D activities, terminated at NRC, were maintained at a reduced level. A new planning and review process, including industrial/university consultation, was successfully implemented.
- The Remote Community Demonstration Program (RCDP) has completed its planning phase and has initiated its physical demonstration phase. RCDP has successfully engaged and co-ordinated the support of many provincial, territorial and federal departments and agencies toward improving energy services to remote communities. There is \$3.8 million allocated in 1987-88.
- The homeowners' warranty program for energy retrofit contractors was begun as an energy initiative.
- A series of five major training courses for the energy retrofit contractors was developed for delivery starting in 1987.
- The Canada Energy Audit Program (CEAP), Atlantic Energy Conservation Investment Program (AECIP) and Industrial Conversion Assistance Program (ICAP) were terminated in 1985-86 with \$2.7 million to meet program commitments to the end of 1986-87.
- The Canadian Industry Program for Energy Conservation (CIPEC) celebrated its Tenth Anniversary and exceeded its 1985 energy efficiency goal by achieving a 24% improvement of energy efficiency.
- The Federal Energy Management Program (FEMP) over the past 10 years has succeeded in reducing energy consumption in the federal government (accommodation and transportation sectors) by 24% -- a reduction which represents a cost avoidance of \$192 million annually.

- Interdepartmental recommendations for the improvement of the Solar Energy Development Program (SEDP) were implemented.
- Under the Super Energy-Efficient Home (SEEH) Program (R-2000), 1,000 highly energy-efficient homes were constructed by the end of 1986. The project will produce 20,000 similar homes by 1991 and reduce space heating by up to 75% when compared to conventional homes.

Figure 9 is a summary by sub-activity of specific goals and significant planned outputs and results for 1987-88.

Figure 9: Conservation and Renewable Energy

Sub-Activity	Resources		Goals	Significant Planned Outputs and Results for FY 1987-88
	\$000	P-Y		
1. Energy Conservation	42,434	98	To develop and implement policies and programs to increase energy efficiency in all end-use sectors in close co-operation with the provinces, territories and the private sector, with particular emphasis on technology development and transfer, industry development and consumer education.	<ul style="list-style-type: none"> -- Providing a comprehensive, timely, quality consumer education program to increase public awareness of the benefits of implementing energy conservation, using market research, targetted marketing, information dissemination, telephone "Heatline" energy service, and energy audits. -- Identifying opportunities for improvements in energy efficiency in industrial, commercial, institutional sectors and in federal governmental departments, including establishing energy efficiency standards and providing financial assistance for consulting advice. -- Working closely with industrial and commercial task forces, to assist in identifying energy waste and undertaking corrective measures to reduce energy consumption and costs. The major objective is to achieve a high degree of energy efficiency in manufacturing and processing systems. -- Introducing, through R&D and Demonstration, new processes and systems of improved energy efficiency. -- Developing energy management plans to assist governmental departments to meet their energy efficiency goals by providing services such as surveys, training, information dissemination and demonstration projects. -- Implementing revised training programs for housing industry to promote construction of super energy-efficient housing (SEEH). -- Ensuring development of national standards and products to supply SEEH industry. -- Supporting construction of demonstration homes (500), and certification of houses (2,000) under the SEEH program. -- Expanding the retailer training programs for building supply dealers, as well as extending the number of points of sale displays in Quebec and Ontario. -- Undertaking government-industry co-operative efforts to increase the energy efficiency of house renovations and to upgrade the consumer services available from heating system contractors. -- Fostering the development of a knowledgeable and credible industry capable of applying energy management technology without adversely affecting residential, industrial or commercial building stock or the health of Canadians by: <ul style="list-style-type: none"> • developing an energy management and technology transfer program with industry task forces, trade associations, utilities and provinces;

Figure 9: Conservation and Renewable Energy (cont'd)

Sub-Activity	Resources		Goals	Significant Planned Outputs and Results for FY 1987-88
	\$000	P-Y		
To promote orderly development and commercialization of renewable energy technologies; and to ensure long-term energy supply for Canada.				<ul style="list-style-type: none"> • funding eligible R&D projects to develop energy-efficient products and processes, and providing financial contributions for demonstration activities; • assisting the residential energy retrofit industry to upgrade its services to the householder through a variety of activities, including training, technology transfer and warranty programs; and • undertaking research studies to address technical concerns related to the implementation of energy conservation measures such as excessive moistures and air quality.
				<ul style="list-style-type: none"> — Implementing an integrated research, development and demonstration (RD&D) program in bioenergy, solar, wind and small hydro energy, in co-operation with the provinces, territories and private sector including: <ul style="list-style-type: none"> • providing financial assistance for R&D; • selecting and supporting strategic demonstration projects; • transferring information from RD&D projects to suppliers and potential customers; and • ensuring a supportive policy basis for these efforts. — Initiating a full spectrum of demonstration projects under Phase II of the Remote Community Demonstration Program (RCDP). — Implementing the Canada-Prince Edward Island Alternative Energy Development Program. — Facilitating the development of appropriate codes, through standards, developments, training and education programs, e.g., wood fired appliances. — Achieving planned solar system cost-effectiveness targets. — Winding down, administering and transferring technology from the Forestry Industry Renewable Energy Program.

Sub-Activity	Resources		Goals	Significant Planned Outputs and Results for FY 1987-88
	\$000	P-Y		
3. Regional Operations	9,378	141	<p>To deliver on a regional basis, either directly or jointly with provincial and territorial governments, the programs included in the National Conservation Energy Initiative (NCAEI), through 12 regional offices.</p> <p>To manage the MOUs with the provinces and territories.</p> <p>To ensure the provision of regionally-sensitive advice to the Department on conservation and renewable energy programs and policies.</p>	<ul style="list-style-type: none"> -- Managing and monitoring projects demonstrating conservation and renewable energy technologies (e.g., Remote Community Demonstration Program). -- Facilitating technology transfer in the industrial, commercial, residential and federal energy sectors via industry and community associations, community outreach programs (i.e., seminars and workshops) and dissemination of information. -- Delivering, in conjunction with the Canadian Home Builders' Association (CHBA), and evaluating the Super Energy-Efficient Housing (SEEH) program. -- Delivering the transportation programs, that is, identifying opportunities for energy conservation, in urban areas (fleet management, traffic management, driver outreach programs) and promoting the use of alternative transportation fuels. -- Representing the Department in implementing, managing and monitoring activities and achievements under the MOUs with provinces and territories. -- Liaising with provincial and territorial governments and other regional-federal operations and the private sector. -- Responding to public enquiries for information and advice on conservation and renewable energy, access to EMR programs, and departmental publications. -- Providing information to the Department on regional energy development, and contributing regionally-sensitive advice to policy formulation and program development. -- Enhancing public awareness of the potential for energy conservation through information campaigns and seminars.

C. Energy Commodities

Objective

To ensure the orderly development and efficient allocation of adequate, secure and cost-effective sources of petroleum, natural gas, uranium and nuclear energy, electricity, and transportation fuels to meet Canada's foreseeable energy requirements and export opportunities on an economically viable basis, consistent with national energy policy and fiscal and trade goals, and to prepare contingency plans for responding to energy emergencies.

Description

The deregulation of Canadian oil markets, provided for in the Western Accord of March 28, 1985, was effected June 1, 1985. Deregulation terminated Canada's administered oil pricing system and the associated pricing and compensation programs. However, final audit of these programs will continue in FY 1987-88. The Department has implemented an oil price review and analysis program as part of the Oil Sub-Activity. Also transferred to this Sub-Activity were the functions of the former Petroleum Utilization Sub-Activity. This includes the functions of the newly formed Downstream Petroleum Technology Division. This Division is responsible for the development of policies and programs with respect to Canada's oil transportation and processing industries.

The Energy Commodities Activity carries out economic and technical assessments of: Canada's oil and gas resources and requirements; the conditions of their development; the component of foreign oil in meeting Canadian requirements; related transportation and processing systems pertaining to oil and gas supplies from all sources; and the condition of domestic and foreign oil and gas markets, and of factors affecting these markets. These assessments are used to support policy development, program design and implementation.

It implements initiatives relative to: petroleum resource assessments; heavy oil research, development and demonstration; monitoring the adaptation of the oil refining industry to changing supply and market circumstances, and related policy objectives; monitoring domestic and international natural gas liquids, crude oil and oil product markets; the analysis of Canadian oil supply, domestic and imported; monitoring supply, demand and pricing of natural gas in domestic and export markets; and the expansion of gas transmission and distribution systems to serve domestic and export markets.

This Activity also includes the administration of deficiency payments to Interprovincial Pipe Line Limited, under the Deficiency Agreement with respect to the Sarnia-Montreal Pipeline.

As well, the Energy Commodities Activity maintains an ongoing interface with the National Energy Board on oil, gas and electricity regulatory matters and provides appropriate representation vis-à-vis other governments and international agencies.

The Activity prepares, maintains and tests contingency plans for programs of mandatory allocation and rationing (pursuant to the Energy Supplies Emergency Act [1979]), develops and maintains plans for the establishment and operation of a National Emergency Agency for Energy (NEAE), and represents Canada on international organizations responsible for contingency planning to deal with energy emergencies.

It provides policy advice, information and analysis on the electrical industry in Canada. Advice is complemented by developing, negotiating and managing agreements with electric utilities, provinces and industrial organizations. It also provides policy advice on the role of electricity in the context of total energy supply, and it considers priorities to develop domestic and export markets, and to improve the efficient use of electricity.

This Activity also provides advice and policy formulation designed to ensure that the nuclear and uranium industries make optimal contributions to Canada's economic development by providing a secure and economic source of energy, and by realizing export opportunities.

Finally, the Activity has a number of initiatives to develop alternative fuels and improved energy management in transportation. These include a grant program to develop natural gas as vehicle fuel; an R&D and demonstration program to support alternative fuels, such as natural gas, propane, methanol, hydrogen and electricity; a co-operative program with the vehicle manufacturing industry to ensure continuing improvements in vehicle fuel consumption and appropriate developments and changes in engine and fuel specifications and technologies; R&D into energy saving technologies for transport; and a program to transfer technical information to the trucking industry.

Resource Summaries

This Activity accounts for approximately 12% of the total Program expenditures and approximately 17% of the total person-years. A more detailed breakdown of resources is given in Figure 10.

Figure 10: Activity Resource Summary (\$000 and Person-Years)

	Estimates 1987-88		Forecast 1986-87		Actual 1985-86	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Petroleum Resources	2,460	12	2,642	16	3,475	13
Oil	18,057	45	27,770	45	(124,432)	46
Natural Gas	4,422	24	100,505	35	170,920	38
Electrical Energy	3,565	12	7,723	12	19,975	11
Uranium and Nuclear Energy	885	12	2,364	12	909	10
Transportation Energy	7,297	27	14,735	27	12,728	32
Emergency Planning (including the Energy Supplies Allocation Board)	1,190	15	2,290	20	1,665	25
Activity Management and Support	804	10	809	9	732	9
	38,680	157	158,838	176	85,972	184

Of the total expenditures, 25% is for personnel costs, 17% for operations and maintenance, and the remaining 58% for contributions.

Figure 11 shows major changes between actual and planned expenditures in 1985-86.

Figure 11: 1985-86 Financial Performance (\$000)

	1985-86		
	Actual	Main Estimates	Change
Petroleum Resources	3,475	5,275	1,800
Oil	(124,432)	302,898	427,330
Natural Gas	170,920	147,123	(23,797)
Electrical Energy	19,975	29,065	9,090
Uranium and Nuclear Energy	909	784	(125)
Transportation Energy	12,728	13,182	454
Emergency Planning (including the Energy Supplies Allocation Board)	1,665	2,100	435
Activity Management and Support	732	735	3
	85,972	501,162	415,190

Explanation of Change: Substantial savings were made due to cost cutting measures in response to governmental restraint measures (\$10.2 million). In the Oil Branch, revenues credited to the vote exceeded contribution payments by \$136 million, providing additional reductions.

Pending deregulation of natural gas November 1, 1986, payments of \$71.5 million (reimbursed through MDIP funds from Alberta) were made to Trans-Canada Pipeline (TCPL) under Transportation Assistance Program (TAP) II, thus accounting for an increase in spending.

Performance Information and Resource Justification

The planned goals, outputs and results were mostly attained. Brief narrative descriptions of the significant achievements are given below.

- Petroleum compensation and natural gas programs were terminated as a result of the Western Accord.
- There were shortfalls of 21,000 vehicles converted to natural gas, including 1,000 governmental vehicles.
- Enhanced market access (freer trade) with the U.S.A. for crude oil and products was established by eliminating regulatory barriers and negotiating for a continued unimpeded two-way trade of energy.
- International and Canadian crude oil and product prices were monitored, analyzed and reported to ensure an open market following oil price deregulation consistent with the mandate provided in the Western Accord.
- Advice was provided on changes to the Canadian oil processing and transportation sectors and on their impact on security of supply and Canadian oil markets.
- The phase-out of oil price regulatory programs (e.g., Oil Compensation, New Oil Reference Price, and Petroleum Compensation Charge) was implemented as were final audit processes.
- The Department successfully participated in a major test of the International Energy Agency (IEA) Emergency Sharing System in October and November 1986.
- Natural gas deregulation arrangements were completed on November 1, 1986, in accordance with the terms of the October 31, 1985, Agreement on Natural Gas Markets and Prices.
- The natural gas industry and markets monitoring process was initiated through the acquisition and installation of data gathering, retrieval and manipulation facilities. This

included comprehensive assessments of the impact on the volume and value of natural gas exports of legislative, regulatory and commercial initiatives in the U.S. natural gas market.

- The Natural Gas Marketing Assistance Program and the Natural Gas Laterals Program were completed through to audit and program evaluation. The Distribution System Expansion Program and the Transportation Assistance Program were also completed.
- An economic and financial evaluation of the Lepreau 2 nuclear power project was prepared for interdepartmental discussion and input to a proposed Memorandum to Cabinet.
- A federal policy for management of low level radioactive waste was announced on April 25, 1986. It will be applied in the Port Hope, Ont., area in the first instance. On December 13, 1986, the Task Force for Siting a Waste Management Facility (terms of reference and mandate) was announced, with an anticipated expenditure of \$200,000 in 1986-87.
- Policy modifications were made to the uranium foreign ownership policy, and studies were carried out on: potential U.S. uranium import restrictions; Canada's uranium further processing policy; and the privatization of Eldorado.
- Officials from the Sector chaired an ad hoc group to recommend future directions for the Nuclear Energy Agency of the Organization for Economic and Corporation Development (OECD) and the joint NEA/IAEA Uranium Group that produces the authoritative international study of global uranium resources.
- Officials from the Sector worked with the Minister on his address to the Special Session of the IAEA in Vienna, devoted to the implications of the Chernobyl accident.
- Direct support for the development of a network of natural gas vehicle refuelling stations was provided (150 approved, over 80 in operation) through grants (approximately \$4 million to the end of 1986-87) to offset capital costs and support natural gas vehicle conversion.
- A response to the Report on Alcohol/Gasoline Blends by the House of Commons' Committee on Energy, Mines and Resources was published.
- A pilot information program for the trucking industry was completed in Manitoba at an approximate cost of \$0.5 million. Similar programs were initiated in Quebec and Atlantic Canada in autumn 1986. A major field trial of methanol in heavy duty vehicles was also launched in early 1985. At the midway point in the program, approximately \$3 million has been spent.

- Interdepartmental recommendations for the Motor Vehicle Fuel Consumptions Standards Program were incorporated.
- An Act to Amend the Energy Administration Act (C-112) was introduced May 28, 1986 and received Royal Assent June 27, 1986.

Figure 12 is a summary by sub-activity of specific goals and significant planned outputs and results for 1987-88.

Figure 12: Energy Commodities

Sub-Activity	Resources		Goals	Significant Planned Outputs and Results for FY 1987-88
	\$000	P-Y		
1. Petroleum Resources	2,460	12	To provide analysis and policy advice for the optimal development of Canada's petroleum resources through technical and economic reporting on oil and gas exploration, conventional reserves, enhanced recovery, oil sands and undiscovered resources, drilling and production engineering, management of heavy oil agreements, and implementation of related programs; and to ensure that governmental policies and programs respond to the need for future petroleum supplies.	<ul style="list-style-type: none"> -- Reporting on resource economics of Western Canada light-medium oil; preliminary assessment of natural gas; enhanced oil recovery potential for heavy oil; in-situ recovery for oil sands; and exploration and development activity in Western Canada. -- Implementing Canada-Saskatchewan heavy oil-fossil fuel R&D agreement. -- Advising on energy R&D for oil and gas, and representing EMR at the Petroleum Recovery Institute.
Oil	18,057	45	To provide analysis and advice with regard to the supply, transportation, processing, utilization and pricing of crude oil, petroleum products, gas liquids and petrochemicals to ensure that governmental policies and programs respond to current and forecast domestic and international market conditions.	<ul style="list-style-type: none"> -- Analyzing regularly and reporting with respect to domestic, U.S. and international oil markets for crude oil and oil products. -- Analyzing and advising regarding the competitive, commercial, technical and structural aspects of the domestic and international petroleum industry. -- Assessing, periodically and in depth, current prospective industry developments impacting on Canadian and international oil markets. -- Monitoring and analyzing oil transportation, refinery developments and logistics. -- Developing and maintaining domestic and international petroleum data bases, including crude oil and product prices, output, utilization, imports, exports and inventories. -- Evaluating the financial performance of the Canadian downstream petroleum industry and its impact on the structure of oil product markets. -- Developing, implementing and advising on policies and programs to enhance the security of Canadian oil supplies and the efficient utilization of petroleum resources and transportation and downstream facilities. -- Finalizing payments and receipts; and completing the audit with respect to the Petroleum Compensation Programs. -- Administering payments to Interprovincial Pipe Line Limited, under the Deficiency Agreement pertaining to Sarnia - Montreal oil movements.

Figure 12: Energy Commodities (cont'd)

Sub-Activity	Resources		Goals	Significant Planned Outputs and Results for FY 1987-88
	\$000	P-Y		
				<ul style="list-style-type: none"> - Providing effective representation at, and liaising with, domestic and international organizations concerned with and involved in the petroleum industry. - Drafting reports on emerging trends and changes in natural gas liquids production and consumption patterns, and assessing the impact of these changes. - Monitoring developments which improve the flexibility of natural gas liquid supply and transportation systems to enhance their competitiveness in new markets, and provide markets for new sources of supply expected from frontier and unconventional sources.
3. Natural Gas	4,422	24	To provide analysis and advice on the supply, demand, transmission, distribution, pricing and marketing of Canadian natural gas resources in domestic and export markets to ensure governmental policies and programs support and are responsive to optimal market development, consistent with overall energy, economic and fiscal goals.	<ul style="list-style-type: none"> - Developing, adapting and maintaining data bases, and forecasting models of domestic and export markets for Canadian natural gas. - Preparing quarterly monitoring reports describing significant legislative, regulatory and market trends in domestic and export markets, and analyzing the significance of these developments on demand for Canadian natural gas. - Providing economic analysis and advice on proposals to develop new markets, and the facilities to serve these markets, for Canadian natural gas.
4. Electrical Energy	3,565	12	To provide analysis and policy advice regarding all aspects of electrical energy; to effectively and efficiently implement policies relating to electrical energy; to provide effective informative services to the public; and to manage the federal government's contribution to the Canadian Electrical Association (CEA) research and development program.	<ul style="list-style-type: none"> - Recommending federal roles in regional co-operation. - Analyzing electricity markets and forecasts of future needs, and encouraging appropriate investments. - Encouraging and supporting research, development and demonstration. - Improving opportunities for profitable international trade in electricity. - Administering federal-provincial agreements in support of policy objectives (e.g., Nelson River Transmission, Canadian Electrical Association R&D and Annapolis Tidal Demonstration). - Publishing information on electrical energy and electricity rates in Canada.
5. Uranium and Nuclear Energy	885	12	To provide advice and policy formulation ensuring that the nuclear and uranium industries make optimal contributions to Canada's economic development, by providing a secure and economic source of energy and by realizing export opportunities.	<ul style="list-style-type: none"> - Assessing Canada's uranium resources, and developing data bases on uranium supply and demand, nuclear fuel cycle costs, etc. - Implementing Canada's uranium export policies and maintaining access to markets abroad. - Working with the Atomic Energy of Canada Limited (AECL) to develop a nuclear rationalization and research funding strategy. - Co-ordinating federal approaches to major nuclear projects, like Lepreau 2. - Negotiating with provinces on radioactive waste management, and implementing solutions to waste problems. - Working with AECL, the Atomic Energy Control Board (AECB) and the utilities on post-Chernobyl safety activities. - Representing Canada internationally in uranium and nuclear energy activities.

Sub-Activity	Resources		Goals	Significant Planned Outputs and Results for FY 1987-88
	\$000	P-Y		
6. Transportation Energy	7,297	27	To encourage the development and adoption of cost-effective transport energy technologies and alternative fuels, through co-operative information and research activities with the private sector, to ensure that Canada acquires the technical and economic capability to supply future requirements for transportation fuels under varying conditions of oil price and availability.	<ul style="list-style-type: none"> -- Developing government policy on alcohol blends. -- Assessing synthetic hydrocarbon options (e.g., M-gasoline). -- Launching the ProTrucker Program nationally. -- Demonstrating natural gas use in buses and heavy trucks in Ontario. -- Demonstrating methanol/gasoline use in Flexible Fuel Vehicles. -- Implementing a new program of support to vehicle use of natural gas and propane.
7. Energy Emergency Planning (including the Energy Supplies Allocation Board)	1,190	15	To prepare, test and maintain contingency plans for the control and regulation of energy production, distribution and use in an emergency.	<ul style="list-style-type: none"> -- Representing Canada on the IEA Standing Group on Emergency Questions and the NATO Petroleum Planning Committee. -- Participating in IEA and NATO exercises. -- Adapting the allocation program for a wartime situation. -- Updating logistics information. -- Modifying the rationing program to take account of changes to provincial motor vehicle registration systems. -- Updating and maintaining manuals for allocation and rationing. -- Maintaining computer systems for the allocation and rationing programs. -- Negotiating agreements with the provinces regarding demand restraint measures to be implemented during an emergency. -- Maintaining and testing NEAE program plans. -- Maintaining emergency organizations for ESAB and NEAE.

D. Petroleum Ownership, Control and Incentives

Objective

To administer efficiently and effectively the Petroleum Incentives Program Act, during its phase-out, and the Canadian Ownership and Control Determination Act.

Description

The Petroleum Ownership, Control and Incentives Activity is administered through the Petroleum Incentives Administration (PIA), which is responsible and accountable for the administration of the Petroleum Incentives Program (PIP) Act and Regulations and the Canadian Ownership and Control Determination (COCD) Act and Regulations. Through the PIP and COCD program, the PIA provides incentive payments for petroleum exploration and development. These payments are dependent on the level of Canadian ownership and control status of the applicant, the geographic location of the activity, the year in which the activity takes place and the type of expenses incurred.

In keeping with the provisions of the Western Accord, PIP was terminated on March 31, 1986, except for eligible expenses incurred in drilling wells required to satisfy existing agreements on frontier lands. These frontier wells will continue to qualify for incentives during a period which will extend to no later than December 31, 1987, with the final date for submission of applications being April 30, 1988.

The COCD Program will continue to support PIP during the winding down of the PIA. The remaining substantive workload of compliance reviews (audits of COCD applicants) is targeted to finish in late spring 1987.

The Regional Operations Office in Calgary, Alta., will be processing applications until June 1987, and conducting audits until the end of the fiscal year 1987-88. Operations in the Calgary Office are expected to terminate at about that time, with the Office closing during the first quarter of the 1988-89 fiscal year.

It is essential that the phase-out of the PIP and the COCD program be carried out in an orderly manner, both to assure proper service to the public and to ensure that funds are spent in accordance with the law. The PIA has undertaken the steps necessary to ensure an orderly reduction of resources and activities, while seeking to ensure both the retention of key expertise during the phase out period and the redeployment of personnel as their work terminates.

Resource Summaries

This Activity accounts for approximately 43% of the total Program expenditures and approximately 17% of the total person-years. A more detailed breakdown of resources is given in Figure 13.

Figure 13: Activity Resource Summary (\$000 and Person-Years)

	Estimates 1987-88		Forecast 1986-87		Actual 1985-86	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Policy and Rulings	1,224	16	1,818	26	2,328	44
PIP Operations	5,634	79	6,806	112	7,000	121
COCD Operations	2,453	31	5,474	69	4,019	82
Activity Management and Support	133,120	31	944,365	40	1,505,354	65
	142,431	157	958,463	247	1,518,701	312

Of the total expenditures, 6% is for personnel costs, 3% for operations and maintenance and the remaining 91% for contributions.

Figure 14 shows major changes between actual and planned expenditures in 1985-86.

Figure 14: 1985-86 Financial Performance (\$000)

	1985-86		
	Actual	Main Estimates	Change
Policy and Rulings	2,328	3,502	1,174
PIP Operations	7,000	8,656	1,656
COCD Operations	4,019	6,491	2,472
Activity Management and Support	1,505,354	1,606,620	101,266
	1,518,701	1,625,269	106,568

Explanation of Change: This change is explained by the decision to phase out Petroleum Incentive Payments (PIP) commencing in 1985-86 and a reduction in PIP payments of \$100 million.

Performance Information and Resource Justification

During 1985-86, the objective and goals for the Petroleum Incentives Administration, as set out in the Main Estimates, Part III, were fully met. One and a half billion dollars in PIP contributions were paid, an amount \$100 million less than had been budgeted.

The volume of administrative outputs necessary to support the stated objective and goals varied from the planned volume. The two major operational outputs, which utilized the largest amount of resources allocated to the PIA, were the number of PIP and the Canadian Ownership Rate/Control Status (COR/CS) certificate applications processed. The actual volume of PIP applications exceeded the planned volume by 17%, while the actual volume of COR/CS applications equalled the planned volume. The actual workload was determined by the number of applications from industry.

For the same reason, the volume of other operational outputs, which required less resources, also varied somewhat from the planned volumes. Notwithstanding the variances in output volumes, the PIA continued to provide a high level of service to the industry in the payment of PIP contributions.

With respect to the salary and administrative resources used during 1985-86, there were 25% less utilized than authorized. The difference is attributable to the downsizing of the PIA, which started after the funding levels were received.

Figure 15 is a summary by sub-activity of specific goals and significant planned outputs and results for 1987-88.

Figure 15: Petroleum Ownership, Control and Incentives

Sub-Activity	Resources		Goals	Significant Planned Outputs and Results for FY 1987-88
	\$000	P-Y		
1. Policy and Rulings	1,224	16	Based on the Petroleum Incentives Program (PIP) Act and Regulations, and on the Canadian Ownership and Control Determination (COCD) Act and Regulations: to provide support to PIP and COCD Operations and to industry by providing advice, opinions, advance rulings, interpretations and bulletins on matters relating to the processing of applications; to ensure prior approval of wells with eligible expenses of \$50 million and recommending requests for the exercise of ministerial discretion; and to provide industry research, forecasts and statistical and economic analyses.	<ul style="list-style-type: none"> — Processing 50 recommendations of ministerial discretion. — Issuing approximately 150 written opinions to industry and PIP Operations. — Processing 600 interpretive responses to requests from industry, PIP Operations and Audit. — Providing five advance rulings.
2. PIP Operations	5,634	79	To process applications for payments under the PIP Act in accordance with the legislation and the internal standards established; to ensure the PIP Act and Regulations are interpreted and applied consistently in assessing applications; to provide service to industry by responding to inquiries and providing guidance in meeting program requirements; and to conduct audits to verify the integrity of the self-assessing system and compliance with legislation and regulations.	<ul style="list-style-type: none"> — Processing approximately 1,000 applications for 200 entities. — Auditing the 12 major frontier land operators/applicants. — Processing 5 to 10 special audit requests.

Sub-Activity	Resources		Goals	Significant Planned Outputs and Results for FY 1987-88
	\$000	P-Y		
3. COCD Operations	2,453	31	To conduct compliance reviews to verify the integrity of the self-assessing system and compliance with the legislation; to provide service to COR/CS certificate holders by responding to queries and by providing guidance in meeting program requirements; and to phase out the COCD program in an orderly manner.	— Conducting 25 compliance reviews.

E. Administration of Frontier Oil and Gas Lands

Objective

To ensure the vigorous and responsible development of oil and gas resources on frontier lands.

Description

The Canada Oil and Gas Lands Administration (COGLA) reports to both the DM (INAC) and the DM (EMR) and, through them, to the respective Ministers. With respect to specific regulatory responsibilities, COGLA reports to the DM (INAC) on activities north of the line of administrative convenience and to the DM (EMR) on activities south of the line. (Figure 19 provides a map of the frontier lands and line of administrative convenience.) Beyond the specific regulatory responsibilities, there are policy issues of common interest to both parent Departments. These are dealt with through the Policy Review Committee, which is composed of senior members from both Departments.

COGLA has four principal groups of responsibilities. The first group involves intergovernmental and intragovernmental co-ordination to ensure that a consistent and workable oil and gas regime is in place on frontier lands. In its role as principal federal contact with the oil and gas industry, COGLA depends on the support and co-operation of many federal departments. COGLA also administers joint federal-provincial agreements and/or arrangements for offshore oil and gas, which provide the framework for federal and provincial officials to work together on these matters.

The second group relates to the negotiation, issuance registration and processing of oil and gas rights on frontier lands, and the negotiation and issuance of production licences. The responsibilities include the issuance of Calls for Bids to explore new lands and the subsequent establishment of new Exploration Licences (ELs). The ELs may include work commitments and a Canada Benefits plan which outline how Canadian industry and labour will be given full and fair access to the benefits from oil and gas activities, and the opportunity for Canadian firms to supply goods and services related to these activities. These responsibilities are directly carried out by COGLA or carried out through joint federal-provincial undertakings, as defined in the Canada-Nova Scotia Oil and Gas Act and the Atlantic and Nova Scotia Accords.

The third group relates to the regulation and monitoring of the operational, occupational and environmental safety of oil and gas initiatives. COGLA is responsible, in consultation with independent boards and provincial-territorial agencies, for ensuring that an effective national regulatory regime is in place. It develops the regulatory framework and instruments and monitors their application to guarantee full and consistent enforcement. In addition, COGLA administers certain lands for which it is directly responsible for

evaluating applications to carry out geophysical, drilling or research programs, for imposing terms and conditions on operations, for monitoring development and ongoing production activities, for preventing unsafe operations, for entering and inspecting sites, and for ensuring proper reporting. This also requires a series of approvals, including drilling program approval, development plan approval, and a final certificate of fitness and production operations approval. Where requested, COGLA will assist joint federal-provincial agencies in carrying out inspections or in review of exploration or development proposals.

The fourth group includes the resource evaluation function, the provision of data to companies, institutions and individuals, and environmental and related engineering research functions. Resource evaluation provides an appraisal of oil and gas potential on frontier lands. This is necessary for assessing exploration, for determining work programs for exploration agreements, and for federal oil and gas supply forecasting. The geophysical and geological data that COGLA gathers for federal policy and administrative purposes are also made available to companies for operational applications and to the scientific community for research. R&D projects directly support the regulatory decision-making process described above in group two. The main research vehicle is the Environmental Studies Research Fund (ESRF) which industry provides. (Page 3-73 refers.)

Resource Summaries

The resources for this Activity are shown in both the Estimates of EMR and INAC. For this Department's share, the Activity accounts for approximately 15% of the total Program expenditures and approximately 10% of the total person-years. A more detailed breakdown of resources is given in Figure 16.

Figure 16: Activity Resource Summary (\$000 and Person-Years)

	Estimates 1987-88		Forecast 1986-87		Actual 1985-86	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Policy	3,901	11	1,918	11	5,544	12
Co-ordination	1,074	13	1,849	13	802	14
Safety	3,398	41	2,414	37	2,522	44
Environmental Protection	1,193	15	849	13	1,089	13
Resource Evaluation and Conservation	1,686	21	1,436	22	1,490	24
Rights and Revenues						
Administration	1,238	17	1,044	16	1,146	18
Canada Benefits	583	8	522	8	630	10
Research and Development	2,005	14	1,743	15	1,593	15
International	218	3	196	3	172	3
Development Funds	40,000	—	56,500	—	80,668	—
Management Boards	146	2	3,001	2	676	2
Environmental Studies*	(1,362)	4	1,200	4	—	—
Activity Management and Support	3,532	40	2,452	41	2,906	34
Gross Program resources	57,612	189	75,124	185	99,238	189
Less: costs financed through INAC	8,360	97	6,613	88	6,484	93
Less: Environmental Studies	(1,362)	4	1,200	4	—	—
Net Program resources (EMR)	50,614	88	67,311	93	92,754	96

* Environmental Studies Sub-Activity was shown as a separate Activity prior to this FY.

Of the gross expenditures, 3% is for personnel costs, 1% for operations and maintenance, and the remaining 96% for contributions.

Figure 17 shows major changes between actual and planned expenditures in 1985-86.

Figure 17: 1985-86 Financial Performance (\$000)

	1985-86		
	Actual	Main Estimates	Change
Policy	5,544	692	(4,852)
Co-ordination	802	50,866	50,064
Safety	2,522	5,187	2,665
Environmental Protection	1,089	1,731	642
Resource Evaluation and Conservation	1,490	2,597	1,107
Rights and Revenues Administration	1,146	1,558	412
Canada Benefits	630	1,039	409
Research and Development	1,593	2,006	413
International	172	173	1
Development Funds	80,668	--	(80,668)
Management Boards	676	--	(676)
Activity Management and Support	2,906	3,091	185
Gross Program resources	99,238	68,940	(30,298)
Less: costs financed through INAC	6,484	9,463	2,979
Net Program resources (EMR)	92,754	59,477	(33,277)

Explanation of Change: Under the Canada-Nova Scotia Oil and Gas Agreement Act, the federal government is committed to revenue-sharing of federal sales tax applied to oil and gas activities in the Nova Scotia offshore. In 1985-86, \$4.8 million was expended under the Policy sub-activity to refund the sales tax. This had not been budgetted for. With respect to the Canada-Nova Scotia Offshore Development Fund, spending was at a higher rate than the \$50 million shown under the co-ordination sub-activity in the Main Estimates. The actual expenditures are shown under the Development Funds sub-activity in the amount of \$80.7 million.

Performance Information and Resource Justification

The planned goals, outputs and results for 1985-86 were attained.

In accordance with the Memorandum of Understanding between EMR and INAC, the funding of COGLA is the joint responsibility of both departments, subject to normal governmental controls, and this funding arrangement is reflected in the Estimates of both Departments.

Several significant achievements occurred during the year. The government announced its new Frontier Energy Policy and a bill to implement the new regime (the Canada Petroleum Resources Act) received Royal Assent on November 18, 1986. In regard to production, the Norman Wells Expansion Project was completed, resulting in a tenfold increase in oil and natural gas liquids from the field. In August 1985, the first shipment of oil from the High Arctic Bent Horn Project represented a major milestone.

There were also noteworthy accomplishments in federal-provincial joint resource management arrangements. Negotiations commenced on a new Canada-Nova Scotia Accord to replace an earlier agreement and, by year end, had reached an advanced stage. Members were appointed to the Canada-Newfoundland Offshore Petroleum Board, and the Board assumed operational responsibility in January. Finally, COGLA played a major role in the public hearing processes for environmental impact reviews for Hibernia and the West Coast.

Activity on frontier lands continued at high levels. Expenditures for 1985 were at \$2,219 million, down slightly from the 1984 record year figure of \$2,270. The expenditures were evenly split between the north and the eastern offshore. Exploratory and delineation wells spudded, increased from 53 to 60 wells from 1984 to 1985, to attain an historical high figure. This was offset by a decrease in development wells from 67 to 39 over the period, largely as a result of the completion of the Norman Wells Expansion Project. Activity since has clearly fallen off in response to low international oil prices. Nevertheless, the level of activity in 1986 should remain significantly above the pre-80s levels.

Figure 18 is a summary by sub-activity of specific goals and significant planned outputs and results for 1987-88.

Figure 18: Administration of Frontier Oil and Gas Lands

Sub-Activity	Resources		Goals	Significant Planned Outputs and Results for FY 1987-88
	\$000	P-Y		
1. Policy	3,901	11	<p>To develop and implement policies and strategies for the frontier oil and gas resources management regime.</p> <p>To determine lands for issuance and Calls for Bids on lands to be issued.</p> <p>To provide public information on oil and gas resource management on frontier lands.</p> <p>To review the findings of the Minister's Task Force on the Ocean Ranger Regulatory Recommendations (ORRR).</p>	<p>— Monitoring the introduction of the Canada Petroleum Resources Act and advising of amendments.</p> <p>— Issuing five Calls for Nominations.</p> <p>— Letting four to five Calls for Bids and negotiating five Exploration Licences (ELs).</p> <p>— Issuing press releases and holding ten major press conferences.</p> <p>— Advising on interdepartmental responses to the Minister's Task Force on ORRR.</p>

Sub-Activity	Resources		Goals	Significant Planned Outputs and Results for FY 1987-88
	\$000	P-Y		
2. Co-ordination	1,074	13	<p>To promote federal-provincial-territorial co-operative arrangements for resource management.</p> <p>To implement, administer and monitor joint intergovernmental co-operative resource management agreements.</p> <p>To establish and administer consulting arrangements to co-ordinate interdepartmental interests in resource management decisions.</p> <p>To ensure industry receives consistent direction in meeting regulatory requirements.</p>	<ul style="list-style-type: none"> -- Negotiating one intergovernmental agreement for joint offshore oil and gas resource management. -- Completing implementation of the Canada-Nova Scotia Agreement. -- Reviewing consultative arrangements with federal and provincial departments and agencies, as necessary. -- Strengthening the COGLA co-ordination function in the Territories.
3. Safety	3,398	41	<p>To provide state of the art engineering and environmental regulations, standards and guidelines for operational and occupational safety.</p> <p>To review and approve proposed equipment, facilities, and work practices for drilling, seismic, research and production programs.</p> <p>To monitor daily drilling, production, seismic and research activities and associated environmental conditions.</p> <p>To inspect oil and gas facilities and operations.</p> <p>To maintain an effective, comprehensive emergency regime.</p> <p>To provide technical advice and support to joint boards and other agencies as requested.</p>	<ul style="list-style-type: none"> -- Issuing new Geophysical, Production Installation and Pipelines Regulations and updating Drilling, Safety and Training Guidelines. -- Certifying two drilling units and 2-4 supply boats. -- Evaluating 4 drilling programs and issuing 25 Authorities to Drill a Well. -- Carrying out 150-200 inspections of drilling units and sites. -- Monitoring 25 daily drilling reports and 5 to 10 seismic surveys. -- Monitoring daily storm/sea state conditions for two offshore drilling units. -- Completing reviews of Hibernia developmental plans. -- Reviewing revised Venture development plans. -- Evaluating Cohasset development proposals.
4. Environmental Protection	1,193	15	<p>To define and set environmental terms and conditions for all exploration and production rights proposals.</p> <p>To provide state of the art environmental and engineering regulations, standards and guidelines for environmental protection.</p> <p>To review and approve proposed equipment, facilities and work practices for drilling, seismic research and production programs.</p> <p>To maintain an effective, comprehensive emergency measures regime.</p> <p>To ensure adequate public review of environmental impact of major oil and gas activities.</p> <p>To ensure a responsible fiscal regime exists as a foundation for drilling operations and compensatory provisions.</p>	<ul style="list-style-type: none"> -- Developing and implementing limit of liability regulations. -- Providing environmental input for Pipelines and Production Installations Regulations and Geophysical Guidelines. -- Following up the implementation of recommendations of Georges Bank and West Coast Environmental reviews. -- Developing guidelines for waste disposal, oil-based mud use, environmental monitoring and well site abandonment. -- Assessing 4 drilling programs and 25 Proposals for an Authority to Drill a Well. -- Reviewing and approving 12 contingency plans and participating in two major emergency exercises. -- Preparing proceedings of international drilling fluids conference.

Figure 18: Administration of Frontier Oil and Gas Lands (cont'd)

Sub-Activity	Resources		Goals	Significant Planned Outputs and Results for FY 1987-88
	\$000	P-Y		
5. Resource Evaluation and Conservation	1,686	21	<p>To evaluate oil and gas potential on frontier lands.</p> <p>To recommend exploration strategies to expand knowledge of reserves.</p> <p>To develop and maintain data bases for tracking resource potential on frontier lands.</p> <p>To assess and approve reservoir extraction plans.</p> <p>To develop regulations and guidelines for development, production, conservation and transportation of oil and gas reserves.</p>	<p>-- Contributing frontier lands portion of National Hydrocarbon Inventory.</p> <p>-- Providing regional assessment for four areas.</p> <p>-- Reviewing and analyzing 10 significant discoveries.</p> <p>-- Processing data, cores and cuttings, and reservoir logs for 10 wells and maintaining samples for the Canada-Newfoundland Offshore Petroleum Board (CNOBP).</p> <p>-- Reviewing 30-35 reservoir test programs for individual wells.</p> <p>-- Preparing reserve estimates and reserve studies for five to eight fields.</p> <p>-- Developing guidelines pursuant to geophysical and conservation regulations.</p>
6. Rights and Revenues Administration	1,238	17	<p>To promulgate royalty and rights regulations pursuant to the Canada Petroleum Resources Act.</p> <p>To negotiate successive terms for ELs and the relinquishment of lands.</p> <p>To administer ELs in force, including the registration and transfer of interests and the monitoring of work commitments.</p> <p>To ensure the full and prompt collection of revenues.</p>	<p>-- Converting existing Exploration Agreements (EA) to ELs and Significant Discovery Licences.</p> <p>-- Administering 40 ELs and implementing relinquishment procedures for 20 ELs.</p> <p>-- Collecting \$5 million in revenue.</p> <p>-- Developing royalty and rights regulations.</p>
7. Canada Benefits	583	8	<p>To provide frontier lands' operators with a clear understanding of Canada benefits goals, principles and processes.</p> <p>To evaluate fairly the benefit performance of operators through negotiated monitoring and reporting procedures.</p> <p>To expand the awareness by the Canadian supply community of potential business opportunities on frontier lands.</p> <p>To work towards the state where all long-term exploration and developmental positions on frontier lands are staffed by Canadians.</p> <p>To provide technical advice to joint resource management boards; and to co-ordinate federal positions on benefits' aspects of developmental projects.</p>	<p>-- Analyzing and appraising 25-30 annual benefit reports.</p> <p>-- Providing Canada benefit analyses Calls for Proposals and 5-10 seismic surveys.</p> <p>-- Investigating 5-10 complaints.</p> <p>-- Verifying 10-20 benefits commitments involving five operators.</p> <p>-- Serving on one developmental project committee.</p> <p>-- Answering 100-150 requests for information.</p>

Sub-Activity	Resources		Goals	Significant Planned Outputs and Results for FY 1987-88
	\$000	P-Y		
8. Research and Development	2,005	14	<p>To ensure the marine engineering R&D program supports safety and regulatory needs and promotes Canadian technological development.</p> <p>To promote, with operators and the supply community, the development of Canadian oil and gas technologies and joint initiatives to transfer and share technology from other countries.</p> <p>To maintain the frontier lands' data bases and mineral samples required by the oil and gas industry and its supporting services firms.</p>	<p>-- Completing 4-5 marine engineering studies on safety and structures standards.</p> <p>-- Identifying R&D opportunities under Canada Benefits plans and Hibernia developmental plans.</p> <p>-- Filling 2,500 requests for data or advice.</p>
9. International	218	3	<p>To provide expert technical advice and testimony on international seabed resource management regimes and boundary issues.</p> <p>To promote international offshore comprehensive emergency planning for cross-boundary accidents.</p> <p>To provide information on the Canadian resource management regime to foreign companies, academics and agencies.</p> <p>To provide technical expertise to lesser developed countries, international seminars and United Nations forums, as appropriate.</p>	<p>-- Advising on offshore boundary disputes involving St. Pierre et Miquelon, Beaufort Sea, Dixon Entrance and Juan de Fuca Strait.</p> <p>-- Holding or participating in one bilateral offshore emergency exercise.</p> <p>-- Filling 100 information requests from outside Canada.</p>
10. Development Funds	40,000	--	<p>To establish and maintain procedures for administering funds.</p> <p>To co-chair bodies reviewing project selection and timing, and project extensions.</p> <p>To ensure payment and repayment systems are in place.</p>	<p>-- Implementing procedures for operating the Canada-Newfoundland Fund.</p> <p>-- Reviewing 30 proposals for funding.</p> <p>-- Monitoring progress on 20 projects and making payments accordingly.</p>
11. Management Boards	146	2	<p>To advise on and provide accounting services for expenditures of the Canada-Nova Scotia Offshore Resource Management Board.</p> <p>To advise on and provide accounting services for expenditures of the Canada-Newfoundland Offshore Petroleum Board.</p>	<p>-- Preparing Treasury Board submission for annual operational funding required by the Canada-Newfoundland Board.</p> <p>-- Designing and implementing tracking system for Canada-Newfoundland and Canada-Nova Scotia Boards' expenditures.</p>

Figure 18: Administration of Frontier Oil and Gas Lands (cont'd)

Sub-Activity	Resources		Goals	Significant Planned Outputs and Results for FY 1987-88
	\$000	P-Y		
12. Environmental Studies	(1,362)	4	To ensure the Environmental Studies Research Fund (ESRF) provides the data and research base necessary for oil and gas regulatory approvals.	-- Restructuring ESRF management in accord with requirements of the Canada Petroleum Resources Act. -- Publishing 20 ESRF reports. -- Developing by-laws for new ESRF boards.
13. Activity Management and Support	3,532	40	To provide executive leadership for COGLA. To provide general administrative, personnel and financial services in accordance with departmental and central agency directives and policies. To ensure continuing monitoring and control of operations.	-- Supporting Nova Scotia Office transition. -- Implementing improved records management system. -- Supporting program assessment phase of COGLA program evaluation.

Figure 19: The Frontier Lands



Definition of "Frontier Lands": Lands that belong to Her Majesty in right of Canada, or in respect of which Her Majesty in right of Canada has the right to dispose of or exploit the natural resources. These lands are situated in:

- the Yukon Territory, the Northwest Territories or Sable Island; and
- those submarine areas, not within a province, adjacent to the coast of Canada and extending throughout the natural prolongation of the land territory of Canada to the outer edge of the continental margin or to a distance of two hundred nautical miles from the baselines from which the breadth of the territorial sea of Canada is measured, whichever is the greater.

INAC has a broad mandate north of 60°, and EMR has a mandate for area south of 60° and the offshore areas at the East and West Coasts of Canada. The dots indicate the line of administrative convenience boundary between EMR and INAC.

F. Program Management and Support

Objective

To provide managerial direction to the Energy Program and to develop and maintain special support and common central services.

Description

The Program Management and Support Activity provides central management and direction to other activities supportive of the Energy Program. Organizationally, it encompasses the office of the Assoc. DM, the Petroleum Monitoring Agency (PMA) and the Office of Energy Research and Development (OERD). This Activity also includes the resources for certain centralized support organizations such as finance and personnel.

The Petroleum Monitoring Agency (PMA) monitors and analyzes developments related to the petroleum industry, such as production costs, profitability, investments and industry structure, in order to provide relevant information to the governmental policy-making process, for private sector decision making, and to inform the public.

The PMA collects information from companies under the Energy Monitoring Act, covering reserves, production, revenues, costs and profitability, financing and reinvestment of foreign transactions, R&D procurement policies, ownership and control. It also monitors foreign ownership trends in the energy industry and provides advice and data necessary for the application of various Canadianization programs. Finally, it analyzes data and prepares public reports.

From time to time, the PMA may receive requests to monitor aspects of industry activity not currently under review. With the elimination of the PGRT, effective October 1, 1986, the PMA will monitor the reinvestment behaviour of the industry over each of the next two years.

The Office of Energy Research and Development (OERD) develops federal R&D policies to support national energy strategy options; develops and reviews energy R&D activities co-ordinated interdepartmentally to respond to the policies noted above; collects, analyzes and disseminates information on research, development and demonstration activities in federal and provincial departments, agencies, industry and universities; co-ordinates federal involvement in international energy R&D activities; and provides advice on allocation of federal R&D resources.

A more detailed description of the finance and human resources organizations can be found in the Administration Program on pages 2-17 and 2-22 respectively.

Resource Summaries

This Activity accounts for approximately 1% of the total Program expenditures and approximately 7% of the total person-years. A more detailed breakdown of resources is given in Figure 20.

Figure 20: Activity Resource Summary (\$000 and Person-Years)

	Estimates		Forecast		Actual	
	1987-88		1986-87		1985-86	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Program Management	538	2	665	3	768	2
Monitoring of Energy Enterprises	1,659	18	1,474	14	1,238	13
Energy Research and Development	1,808	14	2,004	13	2,204	18
Financial Management	588	13	495	11	498	11
Human Resources Management	790	21	746	19	739	20
	5,383	68	5,384	60	5,447	64

Of the net expenditures, 56% is for personnel costs, 24% for operations and maintenance, and the remaining 20% for grants and contributions.

Figure 21 shows major changes between actual and planned expenditures in 1985-86.

Figure 21: 1985-86 Financial Performance (\$000)

	1985-86		
	Actual	Main Estimates	Change
Program Management	768	630	(138)
Monitoring of Energy Enterprises	1,238	1,654	416
Energy Research and Development	2,204	2,323	119
Financial Management	498	752	254
Human Resources Management	739	714	(25)
	5,447	6,073	626

Explanation of Change: The net change reflects a lapse in person-years in the Activity which were used to fund financial requirements in the other activities.

Performance Information and Resource Justification

The planned goals, outputs and results were met. Brief narrative descriptions of the significant achievements are given below.

Monitoring of Energy Enterprises: Two semi-annual reports on the financial performance of the oil and gas industry in Canada, containing significant additions and improvements, were published on schedule. A new report was developed and distributed, providing policy makers and industry analysts with information on inter-corporate ownership.

As a follow-up to the Western Accord, various new tools were put in place to measure the impact of changes in cash flow on oil and gas investments.

The remaining resources were required to satisfy ad hoc requests for special analyses and studies, and to produce quarterly financial reports.

Energy Research and Development: A review of the benefits from the energy research and development program administered by the federal interdepartmental Panel on Energy R&D was published. This assessment found that the program, acting in concert with other governmental and private sector initiatives, has provided numerous and substantial economic and energy benefits whilst developing a diversified and efficient energy economy.

Section III
Supplementary Information

The Forecast and Actual columns in the various tables of this Section have been revised to reflect the changes authorized for the program/activity structure of the Energy Program in 1986-87, including the transfer of the Coal Utilization Program to the MESP.

A. Profile of Program Resources

1. Financial Requirements by Object

Figure 22: Details of Financial Requirements by Object (\$000)

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
Personnel			
Salaries and wages	39,921	44,903	47,427
Contributions to employee benefit plans	5,988	6,288	8,408
Other personnel costs	53	50	759
	45,962	51,241	56,594
Goods and Services			
Transportation and communications	7,067	8,985	5,854
Information	1,702	2,109	2,054
Professional and special services	45,858	53,489	49,978
Rentals	821	925	666
Purchased repair and upkeep	200	235	146
Utilities, materials and supplies	768	811	644
All other expenditures	60	200	104
	56,476	66,754	59,446
Total operating	102,438	117,995	116,040
Capital	430	1,831	1,359
Transfer payments	231,864	1,074,968	1,727,341
Less: Receipts and revenues credited to the Vote	(2,764)	--	(2,336)
Total budgetary expenditures	331,968	1,194,794	1,842,404
Non-budgetary (loans)	1,000	24,118	5,371
	332,968	1,218,912	1,847,775

2. Personnel Requirements

The Energy Program's personnel costs of \$45,962 account for 45% of the total operating expenditures of the Program. Information on person-years is provided in Figures 23 and 24.

Figure 23: Person-Year Requirements by Activity*

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
Energy Policy	126	127	123
Conservation and Renewable Energy	323	368	432
Energy Commodities	157	176	184
Petroleum Ownership, Control and Incentives	157	247	312
Administration of Frontier Oil and Gas Lands	92	97	99
Program Management and Support**	68	60	64
	923	1,075	1,214

* The 1985-86 person-years figures for the whole Program have been restated to conform with the revised program/activity structure adopted for 1987-88. The relationships are provided in Figure 34, page 3-76.)

** The corporate finance and personnel organizations supporting the Energy Program are included in this Activity. The resources are shown in Figure 3, pages 3-18 and 3-19.

The net decrease of person-years in the 1987-88 requirements from the 1986-87 forecast is made up of the following items:

- Phased reduction of the Petroleum Ownership, Control and Incentives Program (90)
 - Termination of the Distribution Systems Expansion Program (12)
 - Termination of the Petroleum Compensation Program (7)
 - Transfers to the Administration Program (24)
 - General reductions to meet person-year reduction targets (19)
- (152)

Figure 24: Details of Personnel Requirements

Categories and Groups	Authorized Person-Years			Current Salary Ranges	1987-88 Average Salary Provision
	87-88	86-87	85-86		
Management	68	79	84	51,400 -- 100,700	71,007
Scientific and Professional					
Auditing	36	24	31	29,520 -- 70,800	43,949
Economics, Sociology and Statistics	132	153	150	15,116 -- 67,700	49,346
Engineering and Land Survey	71	83	109	24,845 -- 79,200	55,665
Physical Sciences	42	53	57	19,282 -- 70,800	57,029
Administrative and Foreign Service					
Administrative Services	61	56	68	16,955 -- 58,562	36,464
Commerce	73	124	202	15,635 -- 64,521	52,617
Computer Systems Administration	14	10	11	20,103 -- 65,808	42,290
Financial Administration	18	22	27	16,161 -- 57,980	41,352
Personnel Administration	8	9	9	22,940 -- 63,870	39,596
Programme Administration	74	90	124	14,939 -- 62,268	42,342
Technical					
Engineering and Scientific Support	4	6	8	15,078 -- 54,620	32,902
General Technical	25	27	36	13,568 -- 59,792	37,457
Social Science Support	39	49	48	13,568 -- 62,028	35,383
Administrative Support					
Clerical and Regulatory	134	186	235	13,877 -- 34,086	23,553
Office Equipment	13	23	20	13,600 -- 27,137	19,957
Secretarial, Stenographic and Typing	100	131	159	13,569 -- 34,304	24,106
Others	11	7	27	-- --	--

Note: The Person-Years columns display the forecast distribution of the authorized person-years for the Program by occupational group. The Current Salary Ranges column shows the salary ranges by occupational group at October 31, 1986. The Average Salary Provision column reflects the estimated base salary costs, including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the occupational group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

3. Transfer Payments

Grants and contributions make up 70% of the 1987-88 Main Estimates of the Program. Figure 25 summarizes all grant and contribution expenditures.

Figure 25: Details of Grants and Contributions (\$)

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
Grants			
Energy Policy			
University of Calgary for the Canadian Energy Research Institute	125,000	125,000	125,000
Administration of Frontier Oil and Gas Lands			
(S) Payment to Nova Scotia for the Offshore Oil and Gas Resource Revenue Fund established under the Canada-Nova Scotia Oil and Gas Agreement Act	3,000,000	10,000,000	4,855,978
Program Management and Support			
In support of organizations associated with the research, development, management and promotion of energy-related issues	50,000	47,000	47,000
	3,175,000	10,172,000	5,027,978
Contributions			
Energy Policy			
Items not required in 1987-88			
In support of Laval University for a scholarship program	—	160,000	182,000
Conservation and Renewable Energy			
In support of solar heating demonstration projects	4,200,000	5,700,000	4,925,507
In support of the development and demonstration of a pressurized oxygen fluidized bed for wood gasification	185,000	1,000,000	1,000,000
In support of the Remote Community Demonstration Program	2,762,000	726,000	165,849
Canadian Home Insulation Program: Contributions to individuals	20,000	209,000	37,242,813
In support of low-cost energy conservation initiatives	885,000	530,000	681,094
In support of organizations to stimulate the use of biomass residue as a fuel in place of conventional fuels and to cogenerate electricity and heat	6,200,000	11,798,000	10,607,334
In support of the Super Energy-Efficient Housing Demonstrations (SEEH) Program	1,000,000	1,600,000	734,892
In support of the development and demonstration of new technologies related to renewable and non-conventional sources of energy and energy conservation and oil substitution by conventional fuels	7,389,000	4,211,000	3,749,612
In support of biomass combustion systems in Prince Edward Island	960,000	1,133,000	965,694
In support of industrial energy research and development programs to effect research and to increase the efficiency of the use of energy	4,965,000	3,800,000	1,986,364
In support of joint projects for energy efficient housing	2,300,000	1,188,000	—
In support of national projects for energy efficient housing	1,000,000	700,000	—
In support of renewable energy research and development	1,200,000	400,000	—

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
Items not required for 1987-88			
*In support of Industrial Conversion Assistance Program	—	2,678,000	9,459,606
In support of associations, conferences and other low-cost projects related to renewable energy initiatives	—	—	—
In support of commercial vehicle owners to stimulate the use of propane as a motor fuel in place of gasoline or diesel	—	—	913,756
Payment to New Brunswick Power Commission re Coleson Cove Plant	—	—	14,087,806
Oil Substitution -- Conversion assistance	—	41,000	110,339,202
In support of assisting industrial and commercial establishments and institutions to improve efficiency of energy use	—	—	1,546,948
In support of the Atlantic Provinces to assist industrial and commercial establishments and institutions to finance a portion of the capital investments in energy conservation	—	—	11,196,812
Energy Commodities			
Joint Canada-Saskatchewan program for the development of heavy oil recovery technology (1976)	—	200,000	87,738
Natural Gas Laterals Program	2,830,000	8,920,000	46,461,651
Canada-Saskatchewan Agreement on Fossil Fuel Research, Development and Demonstration (1981)	1,695,000	1,284,000	2,465,369
In support of a transportation energy conservation task force	50,000	50,000	—
In support of the development and demonstration of new technologies related to renewable and non-conventional sources of energy and energy conservation and oil substitution by convention fuels	1,400,000	1,500,000	—
In support of low cost energy conservation initiatives	250,000	250,000	—
In support of commercial-scale demonstration of advanced electrolytic hydrogen production	535,000	385,000	—
In support of government-industry activities for development of new liquid fuels	80,000	80,000	104,960
Federal share of the Canadian Electrical Association Research and Development Program	1,732,000	3,132,000	3,028,000
*In support of conversion or purchase of natural gas vehicles	—	2,800,000	2,301,864
(S) Payments to Interprovincial Pipe Line Limited in respect of deficiencies incurred by the Company in connection with the construction and operation of the Montreal extension of the Interprovincial Pipe Line System	15,000,000	15,000,000	8,683,851

3. Transfer Payments (cont'd)

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
Items not required in 1987-88			
*Oil substitution -- Distribution Systems Expansion Program	--	6,404,000	54,800,336
*Gas Marketing Assistance Program	--	4,000,000	18,234,748
*Payment to TransCanada Pipelines for foregone revenues re the transportation toll increase approved by the National Energy Board, effective November 1, 1985	--	79,000,000	41,733,249
*In support of the development of natural gas fuelling stations	--	3,434,000	2,391,250
In support of the development of specifications and standards for alternative transportation fuels	--	50,000	50,000
In support of federal-provincial agreements for the development and demonstration of new technologies related to renewable and non-conventional sources of energy and energy conservation	--	3,000	34,393
In support of the natural gas liquids supply study	--	--	150,000
Natural Gas Transportation Assistance Program	--	--	7,242,401
(S) Petroleum Compensation	--	10,000,000	(136,003,527)
Petroleum Ownership, Control and Incentives			
Payments for the purposes of the Petroleum Incentives Program Act	130,000,000	940,000,000	1,499,758,602
Administration of Frontier Oil and Gas Lands			
(S) In support of infrastructural costs directly or indirectly relating to the exploration for or development, production or transportation of oil and gas in the offshore area	40,000,000	45,987,000	80,668,326
(S) Under Section 49(9) of the Canada Oil and Gas Act for such environmental or social studies as the Minister determines are necessary	1,020,000	1,800,000	3,587,180
Item not required in 1987-88			
Contribution to the Canada-Newfoundland Offshore Petroleum Board	--	2,813,000	600,000
Program Management and Support			
In support of organizations associated with the research, development, management and promotion of energy-related issues	331,000	404,000	339,972
Class contributions to the International Energy Agency or its agents for energy research and development projects relevant to Canadian concerns	700,000	926,000	356,452
*Funding from the Province of Alberta under the Market Development Incentive Payments (MDIP)	--	(99,500,000)	(124,549,475)
	228,689,000	1,064,796,000	1,722,312,629
	231,864,000	1,074,968,000	1,727,340,607

* In accordance with the agreement on Oil Pricing between the Governments of Canada and the Province of Alberta dated September 1, 1981 and October 31, 1985, funding is received from the Province of Alberta for the MDIP for purposes intended to increase natural gas markets in Canada. The amount shown represents the estimated amount of MDIP funds to be applied to eligible programs during the fiscal year. The Western Accord (March 28, 1985) placed a cap on MDIP funds of \$160 million or up to April 30, 1986 (when the payments will end), whichever comes first.

4. Revenue

The revenues received by the Energy Program are deposited to the Consolidated Revenue Fund and are not available to finance activity expenditures.

Figure 26: Revenue by Type (\$000)

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
Privileges, licences and permits	5,012	4,812	4,613
Interest on loans	78,590	80,812	133,198
Miscellaneous	17,500	15,000	18,830
Refunds of previous years' expenditures	—	--	138,124
Total Program	101,102	100,624	294,765

The descriptions of the principal expected sources of revenue for 1987-88 are as follows:

- **Privileges, Licences and Permits:**

--	Royalties and exploratory licences for Canada Lands	Sub-total	<u>5,012</u>
----	--	-----------	--------------

- **Interest on Loans:**

--	Hydro Quebec	1,166
--	Manitoba Hydro	14,761
--	Nova Scotia Power	313
--	New Brunswick Electric Power Commission	590
--	Atomic Energy Loans	<u>61,760</u>
	Sub-total:	<u>78,590</u>

- **Miscellaneous:**

--	Manitoba Hydro lease payments	<u>17,500</u>
	Total:	<u>101,102</u>

- **Loans**

certain objectives in the Energy Program may be attained by providing loans to provincial governments and private sector organizations. The details of these loans are presented in Figures 27 and 28.

Regional Electrical Interconnections: Loans are made to assist in financing regional electrical interconnections under agreement with the Province of Manitoba. The loans bear interest at rates from 9% to 15.625% per annum and are repayable in annual installments over 29 to 31 years with final installments between December 31, 2008, and October 31, 2009.

Heavy Oil Upgrader: Loans are made to NewGrade Energy Inc. for the study and construction of a heavy oil upgrader in the Province of Saskatchewan. The loans bear interest at 9.55% per annum, and are repayable when the Corporation arranges long-term financing.

Figure 27: Details of Loans (\$000)

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
Regional electrical intercon- nections	1,000	3,718	2,061
Heavy oil upgrader	—	20,400	3,310
	1,000	24,118	5,371

Figure 28: Outstanding Loans (\$000)

	Balance April 1, 1987	(Interest) Receipts and* Other Credits	Payments and other Changes	Balance Mar. 31, 1988
Regional electrical interconnections	136,371	15,664	1,912	134,459

* Receipts are credited to non-tax revenue.

6. Net Cost of Program

The Estimates of the Program include only those expenditures to be charged to its voted and statutory authorities. Figure 29 provides other cost items, as well as projected revenue, which need to be taken into account to arrive at the estimated net cost of the Program.

The Canadian tax system contains a significant number of selective tax measures which accord preferential treatment to certain groups of taxpayers and types of activities that are affected by this Program. Such provisions are often alternatives to direct spending and have thus come to be called "tax expenditures."

Readers are referred to the Department of Finance Canada's "Account of the Cost of Selective Tax Measures," dated August 1985, for the estimated revenue that the federal government has foregone in this Program.

Figure 29: Net Cost of the Program for 1987-88 (\$000)

Main Estimates 1987-88	Add* Other Costs	Total Program Cost	Less** Revenue	Estimated Net Program Cost	
				1987-88	1986-87
332,968	9,217	342,185	101,102	241,083	1,127,138

* Other costs include the following: (\$000)

•	Charges for accommodation provided by Public Works Canada	7,935
•	Surgical-medical and dental insurance	1,063
•	Miscellaneous services provided by other governmental departments	<u>219</u>
		<u>9,217</u>

** Figure 26 provides details on revenue.

7. Environmental Studies Research Fund

Objective

To finance environmental and social studies pertaining to the manner in which, and the terms and conditions under which, exploration, development and production activities on frontier lands authorized should be conducted.

Authority

Canada Petroleum Resources Act (Bill C-5)(Pending).

Description

The Environmental Studies Research Fund (ESRF) is administered within the federal government for studies in environmental and social areas necessary for decision-making directly relevant to oil and gas activities on frontier lands. ESRF is financed through special levies on owners of oil and gas interests on frontier lands.

The fund comes under the jurisdiction of both EMR and INAC. The former addresses issues associated with offshore activities in southern Canada and is administered by COGLA on behalf of EMR. The latter is concerned with onshore and offshore activities in Canada's North and is handled through the Northern Affairs Program of INAC.

ESRF operates on the basis of annual budgets, levies and study priorities agreed to by the Ministers of EMR and INAC. Such studies must be national or regional in scope, be supplementary or complementary to ongoing federal government programs, and directly address the needs of the oil and gas sector and its regulators.

Studies might cover the following areas:

- The physical and chemical effects of equipment and methods employed in oil and gas activities
- The interaction of oil and gas activities with living organisms on the land, in the sea, and in the air
- The socio-economic effects of oil and gas activities
- The monitoring of long-term biological effects caused by oil and gas activities.

Figure 30: Resources by Activity (\$000 and Person-Years)

	PERSON-YEARS	EXPENDITURES				REVENUES				EXCESS EXPENDITURES (REVENUES)			
		FORECAST 87-88	FORECAST 86-87	CHANGE	ACTUAL 85-86	FORECAST 87-88	FORECAST 86-87	CHANGE	ACTUAL 85-86	FORECAST 87-88	FORECAST 86-87	CHANGE	ACTUAL 85-86
ADMINISTRATION	4	382	382	--	302	--	--	--	--	382	382	--	302
PAYMENT FOR STUDIES	--	1,020	1,800	(780)	3,587	--	--	--	--	1,020	1,800	(780)	3,587
COLLECTION OF LEVY	--	--	--	--	--	2,764	982	1,782	2,336	2,764	982	1,782	2,336
TOTAL	4	1,402	2,182	(780)	3,889	2,764	982	1,782	2,336	(1,362)	1,200	(2,562)	1,553

8. Petroleum Compensation

As announced in the Western Accord and finalized in the May budget, total deregulation of Canadian crude oil pricing and marketing, and the elimination of a number of federal oil and gas taxes or charges came into effect June 1, 1985. As a result, the Oil Pricing and Compensation Branch was eliminated.

Figure 31: Petroleum Compensation: Statement of Operations for the Period Ending March 31, 1988 (\$000)

	Forecast 1987-88	Forecast 1986-87	Change	Actual 1985-86
Payment of Compensation				
Synthetic Oil	--	--	--	149,562
New Oil and Special Old Oil	--	3,000	(3,000)	514,779
Oil Imports	2,000	3,000	(1,000)	242,750
Domestic Transfer and Exchange	--	--	--	4,937
Levy Offset	--	10,000	(10,000)	45,302
Less: Collection of Levy	2,000	6,000	(4,000)	1,093,334
Net Contributions (Receipts)	--	10,000	(10,000)	136,004

9. Market Development Incentive Payments

Pursuant to the Canada-Alberta Energy Agreements of September and November 1981, Alberta has been providing Market Development Incentive Payments (MDIP) to encourage the expansion of markets for natural gas in provinces east of Alberta. As a result of the Western Accord of March 28, 1985, payments have been made by the Province of Alberta to the Government of Canada for gas delivered up to April 1986, to a maximum level of \$160 million. These payments allowed the federal government to meet its binding commitments under its MDIP programs. Alberta has also agreed to provide funding for the Pipe Line Transportation Toll Subsidy, as specified in the Agreement on Natural Gas Markets and Prices of October 31, 1985. The amount shown represents the amount of MDIP funds to be applied to committed projects under eligible programs during the noted fiscal years. All commitments under the MDIP programs are to be finalized in 1986-87 and no monies are required for 1987-88.

Figure 32: Market Development Incentive Payments (\$000)

	1985-86	1986-87	1987-88
Petroleum Sources (for the Distribution System Expansion Program)	53,071	6,000	—
Non-Petroleum Sources (for the Compressed Natural Gas Fuelling Station Program)	2,051	4,100	—
Conservation (for the Industrial Conversion Assistance Program)	9,460	6,400	—
Marketing Assistance Program	18,234	4,000	—
Pipeline Transportation Toll Subsidy	41,733	79,000	—
	124,549	99,500	—

10. Revised and Former (1985-86) Program/Activity Structures

The 1985-86 and 1986-87 Main Estimates for the Energy Program were prepared on the basis of nine activities. Effective October 3, 1986, the Departmental Operational Plan Framework was altered to reflect organizational changes and a reduction of activities from nine to six, including the transfer of the Coal Sub-Activity to the Minerals and Earth Sciences Program.

Figures 33 (Financial Relationships) and 34 (Person-Years Relationships) show the linkages between the former and new activities for the 1985-86 actual expenditures and person-years.

Figure 33: Financial Relationships (\$000)

New Activities Former Activities	Energy Policy	Conservation and Renewable Energy	Energy Commodities	Petroleum Ownership, Control and Incentives	Administration of Frontier Oil and Gas Lands	Program Management and Support	Market Development Incentives Payments	Totals
Energy Policy	11,638							11,638
Petroleum			50,695					50,695
Emergency Planning (including the Energy Supplies Allocation Board)			1,665					1,665
Conservation and Non-Petroleum		256,259	33,612					289,871
Energy Research and Development						2,204		2,204
Monitoring of Energy Enterprises						1,238		1,238
Petroleum Ownership, Control and Incentives				1,518,701				1,518,701
Administration of Frontier Oil and Gas Lands					94,307			94,307
Program Management and Support						2,005		2,005
Market Development Incentives Payments							(124,549)	(124,549)
Totals	11,638	256,259	85,972	1,518,701	94,307	5,447	(124,549)	1,847,775

Figure 34: Person-Years Relationships

New Activities Former Activities	Energy Policy	Conservation and Renewable Energy	Energy Commodities	Petroleum Ownership, Control and Incentives	Administration of Frontier Oil and Gas Lands	Program Management and Support	Totals
Energy Policy	123						123
Petroleum			106				106
Emergency Planning (including the Energy Supplies Allocation Board)			25				25
Conservation and Non-Petroleum		432	53				485
Energy Research and Development						18	18
Monitoring of Energy Enterprises						13	13
Petroleum Ownership, Control and Incentives				312			312
Administration of Frontier Oil and Gas Lands					96		96
Program Management and Support						33	33
Totals	123	432	184	312	96	64	1,211

B. Other Information

1. Other Acts and Instruments Administered in Whole or in Part by the Energy Program

Major Energy Program Legislation

Atlantic Accord Implementation Act (Pending. See page 3-31.)
Atomic Energy Control Act
Canada-Nova Scotia Oil and Gas Agreement Act
Canada Petroleum Resources Act
Canadian Ownership and Control Determination Act
Co-operative Energy Act
Energy Administration Act (formerly part of the Petroleum Administration Act)
Energy Monitoring Act
Energy Supplies Emergency Act, 1979
Motor Vehicle Fuel Consumption Standards Act
National Energy Board Act
Northern Pipeline Act
Nuclear Liability Act
Oil and Gas Production and Conservation Act
Oil Substitution and Conservation Act
Petro-Canada Act
Petroleum Administration Act
Petroleum Corporations Monitoring Act
Petroleum Incentives Program Act

Instruments and Agreements

Agreement among the Governments of Canada, Alberta, British Columbia and Saskatchewan on Natural Gas Markets and Prices
Atlantic Accord: Canada-Newfoundland Agreement on Offshore Oil and Gas Resource Management and Revenue Sharing
Canada-Alberta Agreement Relating to Energy Pricing and Taxation (and amending agreement)
Canada-Alberta Agreement Respecting Gas Pricing and Market Development Incentive Payments
Canada-British Columbia Agreement Relating to Energy Pricing and Taxation
Canada-Nova Scotia Petroleum Resources Accord
Canada-Saskatchewan Agreement Relating to Energy Pricing and Taxation (and amending agreement)
Canada-Saskatchewan-Consumers' Co-operative Refineries Ltd. Agreement
Emergency Planning Order
Western Accord: Canada-Alberta-Saskatchewan-British Columbia Agreement on Oil and Gas Pricing and Taxation

Others

Arctic Waters Pollution Prevention Act
Canada Business Corporation Act
Canada-Saskatchewan Heavy Oil Development Agreement
Crow's Nest Pass Rate Agreement
Interconnection Agreement with Nova Scotia and New Brunswick
Memorandum of Understanding, Lloydminster Upgrader Project
NCAEI MOUs with Alberta, Manitoba, New Brunswick, Newfoundland, Nova Scotia, Ontario and Quebec
Nelson River Transmission Agreements
Public Lands Grants Act
Territorial Lands Act

2. Energy Security Programs

Super Energy-Efficient Home Program (R-2000)

By the end of 1986, about 1,000 highly energy-efficient R-2000 homes will have been built. It is expected that a total of 20,000 such units will be built before the program's expiry in March 1991. Energy consumption for space heating will be reduced by up to 75% when compared to that in conventional homes. There is strong support throughout the housing industry, electric and gas utilities, standards bodies, etc., and the technology being developed is affecting Canadian housing construction practices positively.

Solar Energy Development Program

The Solar Energy Development Program (SEDP) supports innovative RD&D projects in the field of solar energy, photovoltaics, small scale hydro, wind and geothermal energy. The main objective of the program is to develop cost-effective applications of these technologies and encourage their use.

To date, over 9,000 domestic hot water systems and 110 commercial/industrial solar systems have been supported under the program. In addition, 130 R&D projects have been approved. In 1987-88, some \$10 million will be spent.

Remote Community Demonstration Program

The Remote Community Demonstration Program (RCDP) provides financial support to remote communities to identify and adopt alternative-to-oil energy supply and energy conservation methods in order to reduce the use of, and dependence on, high cost oil products. To date, 84 studies have been funded. In 1987-88, \$3.8 million will be spent on demonstrations and information transfer.

Alternate Energy Development Program

Approved in mid-1984, this sub-agreement under the Economic Regional Development Agreement (ERDA) is delivered jointly by the federal government and the Government of Prince Edward Island. A total of \$10 million (\$8 million federal/\$2 million provincial) has been allocated for this program during its five-year life. The objectives of the program are to stimulate the use of biomass (primarily wood) in the residential, industrial and commercial/institutional sectors, and thus to displace other more expensive fuels, create jobs, and support the local economy. The major federal responsibility under this program is the provision of incentives in the non-residential sector for the conversion to biomass. To date, 40 projects have been supported for a total contribution amount of over \$2 million. For FY 1987-88, \$1.7 million has been budgeted.

Bioenergy Development Program

The Bioenergy Development Program (BDP) provides support for the research, development and demonstration of new technologies and methods that would further advance the use of bioenergy in Canada. The scope extends from the receipt and preparation of all forms of biomass to its transformation into a usable energy form.

There are 82 projects on-going for the 1986-87 fiscal year. The total program budget for 1987-88 is \$8.0 million.

Industrial, Commercial and Institutional Energy Conservation Programs

These programs are intended to encourage greater efficiency and lower costs in the use of energy by industry, commerce, institutions and agriculture, which account for 50% of national energy use.

The Voluntary Industrial Energy Conservation Task Forces constitute the core of these programs. Currently, approximately 750 companies, using 80% of industrial energy within their manufacturing facilities, are involved through a network of 16 industry task forces which promote energy conservation through conservation opportunities, workshops, seminars and newsletters.

Energy Conservation Task Forces have also been formed in non-manufacturing sectors, including the hospitality industry, office buildings, agriculture, health care, education, and the distribution trades.

The 1985 report of the Canadian Industry Program for Energy Conservation (CIPEC) indicated an overall improvement in energy efficiency (over base year 1973) of 24%. In 1987-88, an estimated \$1.3 million will be spent on both the Industry and the Commercial/Institutional and Agricultural Task Force Programs.

Forestry Industry Renewable Energy Program

The FIRE program, closed as of March 31, 1986, provides capital assistance in support of energy production from biomass (wood waste, garbage, etc.) To date, 179 projects with a total federal contribution of \$95 million have been approved. When completed, these projects will have the capacity to displace 8.35 million barrels of oil equivalent per annum. Over one-half of the displaced fuel is oil, one-third natural gas and the rest liquified petroleum gas (LPG), electricity and coal. In 1987-88, a further \$6.4 million will be required to meet existing program commitments.

Energy Management and Technology Transfer Program

The Energy Management and Technology Transfer (EM&TT) Program was developed and implemented in close co-operation with the previously-mentioned Task Forces, trade associations, utility companies, other governmental departments and the private sector. The program accumulates and disseminates information on the availability and benefits of proven practices, techniques and technology for improving energy use efficiency. This is accomplished by means of developing, publishing and distributing technical manuals and supporting case studies which form the base material for EMR-industry sponsored regional- and sector-specific seminars and workshops. The estimate for EM&TT for 1987-88 is \$1.7 million.

Enerdemo-Canada

ENERDEMO-Canada was initiated in 1984 as a cost-sharing program with the objective of providing financial support for selected demonstration projects in energy conservation and alternative energy. Projects in the residential, commercial/industrial, institutional and transportation sectors are eligible. Provincial and territorial governments are eligible to submit proposals under the program. The government's contribution is proportional to the applicant's commercial risk.

The main objectives of the program are:

- to demonstrate promising new alternative energy and energy conservation technologies;
- to create employment in new or existing industries; and
- to increase the public's awareness of these technologies and encourage their acceptance by energy users.

Under the National Conservation and Alternative Energy Initiative, the program has been redesigned to involve provincial and territorial ministries in program operations. EMR has discontinued to use the name

ENERDEMO--Canada publicly, but continues to accept proposals under a new administrative structure. In 1987-88, some \$13.7 million will be spent on the program.

Other Programs

Other governmental support measures include the Class 34 -- Tax Incentive which provides a fast write-off (three years) for a range of energy conservation and renewable energy equipment, and the Industrial Energy Research and Development Program (IERD) which supports research, development and application of energy conservation techniques in the industrial sector. In 1987-88, \$5.2 million will be spent on IERD.

3. List of Abbreviations, Acronyms and Initialisms

ADM	Assistant Deputy Minister
AECB	Atomic Energy Control Board
AECIP	Atlantic Energy Conservation Investment Program
AECL	Atomic Energy of Canada Limited
Assoc.	Associate
AST-5	Allocation Systems Test No.5
ATIP	Access to Information Program
BDP	Bioenergy Development Program
CANDU	Canada Deuterium Uranium
CEA	Canadian Electrical Association
CEAP	Canada Energy Audit Program
CHBA	Canadian Home Builders' Association
CHIP	Canadian Home Insulation Program
CIPEC	Canadian Industry Program for Energy Conservation
C-MIRB	Committee on Megaprojects, Industrial and Regional Benefits
CNOPB	Canada-Newfoundland Offshore Petroleum Board
CODC	Canadian Ownership and Control Determination
Co-Enerco	"An oil and gas company joint venture between the Government of Canada and an association of co-operative financial and marketing institutions"
COGLA	Canada Oil and Gas Lands Administration
COR	Canadian Ownership Rate
COR/CS	Canadian Ownership Rate and Canadian Control Status
COSP	Canada Oil Substitution Program
CS	Control Status
DM	Deputy Minister
DSEP	Distribution Systems Expansion Program
EA	Energy agreement/Exploration agreements
ECS	Energy Commodities Sector
EIS	Environmental Impact Statement
EL	Exploration Licences
ENERDEMO	Renewable Energy Demonstration Program in Quebec
MR	Energy, Mines and Resources Canada

EM&TT	Energy Management and Technology Transfer
EOR	Enhanced oil recovery
EPPAC	Energy Policy, Programs and Conservation Sector
ERDA	Energy Research and Development Agreement
ESAB	Energy Supplies Allocation Board
ESRF	Environmental Studies Research Fund(s)
FEMP	Federal Energy Management Program
FIRE	Forestry Industry Renewable Energy
FOB	Free on board
FY	Fiscal year
GMAP	Gas Marketing Assistance Program
IAEA	International Atomic Energy Agency
ICAP	Industrial Conversion Assistance Program
IEA	International Energy Agency
IERD	Industrial Energy Research and Development
INAC	Indian and Northern Affairs Canada
LPG	Liquified petroleum gas
m ³	Cubic metres
MDIP	Market Development Incentive Payments
MESP	Minerals and Earth Sciences Program
MOU	Memorandum of understanding
MVFCs	Motor Vehicle Fuel Consumption Standards Program
NATO	North Atlantic Treaty Organization
NCAEI	National Conservation and Alternative Energy Initiative
NEA	Nuclear Energy Agency
NEAE	National Emergency Agency for Energy
NEAP	National Energy Audit Program
NEB	National Energy Board
NGFSCP	Natural Gas Fuelling Station Contribution Program
NGLP	Natural Gas Laterals Program
NGVP	Natural Gas Vehicles Program
NRC	National Research Council
NSRL	Nova Scotia Resources Limited
OECD	Organization for Economic and Corporation Development
OERD	Office of Energy Research and Development
OPEC	Organization of Petroleum Exporting Countries
ORRR	Ocean Ranger Regulatory Recommendations
PCIAC	Petro-Canada International Assistance Corporation
PGRT	Petroleum and Gas Revenue Tax
PIA	Petroleum Incentives Administration
PIP	Petroleum Incentives Program (or Payments)
PMA	Petroleum Monitoring Agency
PUSH	Purchase and Use of Solar Heating
PVP	Propane Vehicle Program
P-Y	Person-years
RCDP	Remote Community Demonstration Program
RD&D	Research, development and demonstration
R&D	Research and development
R&T	Research and technology (or Technology)

S	Statutory
SEDP	Solar Energy Development Program
SEEH	Super Energy-Efficient Housing (Program)
SEEH	Super Energy-Efficient Housing Demonstration
SOM	Standing Group on Oil Market
TAP	Transportation Assistance Program
TBS	Treasury Board of Canada Secretariat
TCPL	Trans-Canada Pipe Line

Minerals and Earth Sciences Program

1987-88

Expenditure Plan

Table of Contents

Details of Spending Authorities

A.	Authorities for 1987-88 -- Part II of the Estimates	4-4
B.	Use of 1985-86 Authorities -- Volume II of the Public Accounts	4-5

Section I

Program Overview

A.	Plans for 1987-88	
1.	Highlights	4-6
2.	Summary of Financial Requirements	4-8
B.	Recent Performance	
1.	Highlights	4-10
2.	Review of Financial Performance	4-12
C.	Background	
1.	Introduction	4-13
2.	Mandate	4-14
3.	Program Objective	4-15
4.	Program Organization for Delivery	4-15
D.	Planning Perspective	
1.	External Factors Influencing the Program	4-18
2.	Initiatives	4-19
3.	Update on Previously Reported Initiatives	4-21
E.	Program Effectiveness	4-21

Section II

Analysis by Activity

A.	Mineral Industry Development	4-24
B.	Administration of the Canada Explosives Act	4-32
C.	Mineral and Energy Technology	4-34
D.	Remote Sensing	4-39
E.	Geological Surveys	4-42
F.	Polar Continental Shelf	4-50
G.	Surveying and Mapping	4-53
H.	Program Management and Support	4-58

Section III

Supplementary Information

A.	Profile of Program Resources	
1.	Financial Requirements by Object	4-61
2.	Personnel Requirements	4-62
3.	Capital Expenditures	4-64
4.	Transfer Payments	4-65
5.	Revenue	4-66
6.	Net Cost of Program	4-67
7.	Revised and Former (1985-86) Program/Activity Structures	4-67
B.	Other Information	
1.	Other Acts and Instruments Administered in Whole or in Part by the Minerals and Earth Sciences Program	4-69
2.	List of Abbreviations, Acronyms and Initialisms	4-69

**Details of Spending
Authorities**

A. Authorities for 1987-88 -- Part II of the Estimates

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1987-88	1986-87
		Main Estimates	Main Estimate
	Minerals and Earth Sciences		
25	Operating expenditures	246,520	261,543
30	Capital expenditures	33,363	30,452
35	Grants and contributions	33,840	31,050
(S)	Contributions to employee benefit plans	19,625	17,669
	Total Program	333,348	340,714

Votes -- Wording and Amounts

Vote	(dollars)	1987-88
		Main Estimate
	Minerals and Earth Sciences	
25	Minerals and Earth Sciences -- Operating expenditures	246,520,080
30	Minerals and Earth Sciences -- Capital expenditures	33,363,000
35	Minerals and Earth Sciences -- The grants listed in the Estimates and contributions	33,840,000

Program by Activities

(thousands of dollars)	1987-88 Main Estimates					1986-87 Main Estimates
	Authorized	Budgetary				
	Person- Years	Operating	Capital	Transfer Payments	Total	
Mineral Industry Development	177	13,049	113	18,144	31,306	29,578
Administration of the Canada Explosives Act	44	2,253	52	--	2,305	2,160
Mineral and Energy Technology	769	65,933	6,193	980	73,106	78,135
Remote Sensing	134	19,779	14,299	9,577	43,655	39,665
Geological Surveys	1,003	95,443	6,463	--	101,906	105,449
Polar Continental Shelf	25	5,135	1,546	--	6,681	5,775
Surveying and Mapping	890	58,965	4,394	195	5,775	66,326
Program Management and Support	107	5,588	303	4,944	10,835	13,606
	3,149	266,145	33,363	33,840	333,348	340,714
1986-87 Authorized person-years	3,198					

B. Use of 1985-86 Authorities -- Volume II of the Public Accounts

Vote	(dollars)	Main Estimates	Total Available for Use	Actual Use
Budgetary				
35	Operating expenditures, the grants listed in the Estimates and contributions	253,711,100	258,143,486	244,034,283
40	Capital expenditures	46,211,600	46,211,600	35,287,936
45	Grants and contributions	17,335,100	29,444,100	21,338,364
(S)	Contributions to employee benefit plans	17,122,000	18,877,000	18,877,000
(S)	Refunds of amounts credited to revenue in previous years	--	5,359	5,359
Total Program -- Budgetary		334,379,800	352,681,545	319,542,942

Section I

Program Overview

A. Plans for 1987-88

1. Highlights

The highlights of the Minerals and Earth Sciences Program for 1987-88 are summarized below, with specific references provided to assist the reader in finding additional detail.

Mineral Industry Development

- To implement the new federal mineral policy and seek appropriate legislation for the Department. See pages 4-28 to 4-31.
- To plan, in concert with External Affairs Canada, a multi-year technical and export-marketing program for minerals and metals, and to undertake four such missions in 1987-88, two of which will be at the ministerial level. See pages 4-28 to 4-31.
- To reach the final steps in concluding a Memorandum of Understanding (MOU) with China, in order to establish a Canada/China Consultative Committee on Minerals. See pages 4-28 to 4-31.
- To prepare and/or complete studies, evaluations and other initiatives related to: taxation issues, following decisions reached at the September 1986 Mines Ministers' Conference; the Canadian mineral investment climate, subsequent to and following from international approaches to corporate tax reform proposals; international commodity markets; the impact of freer trade with the U.S.A. on the Canadian mineral industry; preparations for negotiations under the General Agreement on Tariffs and Trade (GATT). See pages 4-28 to 4-31.
- To promote and facilitate international action and dialogue leading to the formation of mineral commodity organizations; to implement projects to enhance and expand the information system on international supply and market opportunities for the Canadian mineral and market industry. See pages 4-28 to 4-31.
- To participate with other federal and provincial departments, provinces and agencies, industry, and other countries in

collecting data, developing standards, testing, researching new technologies, etc., on such minerals as asbestos, coal and sulphur. See pages 4-28 to 4-31.

Mineral and Energy Technology

- To participate with Alberta Oil Sands Technology and Research Authority (AOSTRA) in a pre-pilot program on the recovery of bitumen from the Athabaska, Alta., reservoir. See pages 4-37 and 4-38.
- To continue, in collaboration with the Government of Ontario and the Ontario mining industry, to determine ways of detecting potential rockburst sites in mines, and to determine how mine design and mining activities might be modified to minimize rockburst occurrence. See pages 4-37 and 4-38.
- To co-ordinate research activities of various interested federal, provincial and industrial bodies on reactive acid tailings (RATS) and potash tailings (POTS). See pages 4-37 and 4-38.

Remote Sensing

- In co-operation with provinces, universities and industry, to implement a Radar Data Development Program to prepare Canadian agencies for the use of remote sensing data from the radar satellites planned for the next decade. See page 4-41.

Geological Surveys

- Under the Frontier Geoscience Program, to continue energy-related geoscience surveys in Canada's Atlantic and Pacific offshore and Arctic regions, at a cost of \$15.5 million and 46 person-years. See pages 4-47 to 4-49.
- In co-operation with universities, provinces and industry, to initiate Phase II of the Canadian Lithoprobe Program and to continue investigations of the continental deep earth structure under the southern Canadian Shield, at a cost of \$950,000 and seven person-years. See pages 4-47 to 4-49.
- To refurbish facilities and acquire new instrumentation for the Yellowknife Seismological Array used for the detection of underground nuclear explosions, at a cost of \$2.5 million and five person-years. See pages 4-47 to 4-49.
- To investigate the risk of a major destructive earthquake affecting southwestern British Columbia, through geodetic measurements, earthquake monitoring and the study of marine sediments, at a cost of \$500,000 and seven person-years. See pages 4-47 to 4-49.

- To continue studies on sediment-hosted seabed polymetallic sulphides in Middle Valley of the Juan de Fuca Ridge, believed to be a modern analog of much older world-class deposits currently exploited on land, at a cost of \$200,000 and four person-years. See pages 4-47 to 4-49.

Polar Continental Shelf

- To refurbish the Resolute and Tuktoyaktuk main base camps, starting in April 1987 and lasting three years, at an estimated cost of \$7.5 million (\$1.5 million in 1987-88). See page 4-52.

Surveying and Mapping

- To recompute the provincial and secondary federal co-ordinates (latitudes and longitudes), as a continuation of the North American Datum (NAD) 83 project, an international project with the U.S.A. and Mexico, to undertake recomputation of the co-ordinates of all geodetic stations in North America. About \$300,000 and five person-years will be required for the 1987-88 program. See page 4-56.
- To continue to change the role of the Surveys and Mapping Branch from emphasis on data gathering to that on data management. This will require further development, in conjunction with the provinces, of national standards for digital map data, a larger investment in capital equipment and major retraining of staff. See pages 4-56, 4-57 and 4-64.

2. Summary of Financial Requirements

Figure 1: Financial Requirements by Activity (\$000)

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Change	For Details See Page
Mineral Industry Development	31,306	44,120	(12,814)	4-25
Administration of the Canada Explosives Act	2,305	2,180	125	4-32
Mineral and Energy Technology	73,106	73,922	(816)	4-35
Remote Sensing	43,655	40,551	3,104	4-40
Geological Surveys	101,906	102,943	(1,037)	4-43
Polar Continental Shelf	6,681	5,788	893	4-50
Surveying and Mapping	63,554	63,325	229	4-54
Program Management and Support	10,835	13,739	(2,904)	4-59
Totals	333,348	346,568	(13,220)	
Person-years	3,149	3,198	(49)	4-62

Explanation of Change: The 1987-88 estimated expenditures of \$333,348 million represent a decrease of approximately \$13.2 million (or 4%) under the 1986-87 forecast. This decrease is made up of the following items:

	(\$ millions)
• General inflation increases for all activities related to personnel costs	8.8
• Increased reduction in program resource levels under the government's expenditure reduction plan	(6.0)
• Ministerial Task Force recommendations -- Earth Physics Branch	(1.5)
• Net increase in funding of remote sensing satellite projects	3.1
• Cash flow changes due to the winding down of mineral development agreements (MDAs)	(8.2)
• Decreased funding for the Coal Utilization Program	(9.0)
• Inuvialuit Final Agreement	1.5
• Decreased funding for tenant services	(2.6)
• Increased funding for the Ocean Drilling Program	1.7
• Completion of National Uranium Tailings Program	(1.3)
• Eastern Quebec Development Plan	1.5
• Yellowknife Seismological Array project	1.4
• Deferral of the Sherbrooke Institute of Cartography project	(2.4)
• Other net adjustments	(0.2)
	<u>(13.2)</u>

Explanation of 1986-87 Forecast: The 1986-87 forecast (which is based on information available to management as of November 30, 1986) is \$346.6 million or 2% higher than the 1986-87 Main Estimates of \$340.7 million (Extracts from Part II of the Estimates, pages 4-4 and 4-5). The difference of \$5.9 million arises from \$15.4 million transfer of the Coal Utilization Program from the Energy Program and \$4 million of additional items as detailed on page 4-10 through Supplementary Estimates. This was offset by governmental reductions of \$11.5 million and reprofiling of MDAs of \$2.0 million.

(\$ millions)

• Asbestos Program	0.5
• Biotechnology	0.3
• European Space	0.6
• Yellowknife array	0.6
• Inuvialuit Agreement	1.0
• RADAR development	0.7
• Eureka	0.3

Net Change: 4.0

B. Recent Performance

1. Highlights

The more significant highlights of the Program's performance are listed below. Other achievements and updates are discussed elsewhere in the document, mostly under Performance Information and Resource Justification for each activity listed in Section II.

Mineral Industry Development

- Official ministerial discussions were held in Romania on asbestos, iron ore and Canadian Deuterium Uranium (CANDU). Technical missions were conducted in Czechoslovakia and Poland on the advantages of using Canadian iron ore, and in China, Indonesia, Malaysia and Thailand on potash. Page 4-26 refers.
- Extensive representations were conducted on the "controlled use" of asbestos to some 100 countries in preparation for the 72nd International Labour Organization (ILO) Conference meeting in Geneva in June 1986. Pages 4-19 and 4-27 refer.
- A Memorandum of understanding (MOU) for sharing information on mineral economic and engineering data was signed with the United States Bureau of Mines (USBM). Page 4-28 refers.
- Since early 1984, the mineral development agreements (MDA) signed with nine provinces and the Yukon have improved the chances of new developments and have stimulated investment. Page 4-26 refers.

Mineral and Energy Technology

- CANMET agreed in principle to contribute to the demonstration of the Taciuk process for the extraction and partial upgrading of the oil sands, provided there is industrial participation in the project. Page 4-36 refers.
- Mobile plants demonstrating improved coal-related technologies have been successfully designed, built and used. Page 4-36 refers.
- CANMET hydrocracking technology was successfully tested in a short planned run of the PetroCanada 800 (m³/d) hydrocracking demonstration plant in Montreal. Page 4-36 refers.

Remote Sensing

- A second satellite station was opened at Gatineau, Que., to receive data from a French satellite.
- An advanced Multi-Observation Satellite Image Correction System (MOSAICS) is successfully producing satellite imagery compatible with topographic maps at the Satellite Station in Prince Albert, Sask. Page 4-41 refers.

Geological Surveys

- The Frontier Geoscience Program, in its third year, provided information on the geological framework, internal character of sedimentary basins and other geological conditions bearing upon occurrence of petroleum in the Canadian North and offshore. Pages 4-44 and 4-45 refer.
- Probably the largest known base-metal deposit on the seafloor was discovered during an EMR cruise to examine polymetallic sulphides on the northern Juan de Fuca Ridge, off Canada's West Coast. Page 4-45 refers.
- A major gravity survey in the Western Yukon was initialed by the Earth Sciences staff and by contract to industry. The information resulting from these observations are important to the interpretation of deep seismic profiling in the region. Page 4-46 refers.
- Studies of the deep earth structure of Canada were carried out under the Lithoprobe program, contributing to geological modelling of deep-earth structure. Page 4-46 refers.

Polar Continental Shelf

- Investigations of the sedimentary and underlying rocks of the Polar Continental Shelf were conducted from a base on a drifting ice island in the Arctic Ocean. Page 4-51 refers.

Surveying and Mapping

- The office of Système pour l'observation de la Terre (SPOT) was established to focus the analysis and evaluation of information from the French satellite for topographic mapping. Work in this area will assist Canadian industry in marketing its technology. Page 4-55 refers.
- Agreement has been reached on interim national standards for the exchange of digital topographic data between federal and provincial mapping agencies. This will facilitate increased co-operation in topographical mapping.

2. Review of Financial Performance

Figure 2: 1985-86 Financial Performance (\$000)*

	1985-86		
	Actual	Main Estimates	Change
Mineral Industry Development	43,993	46,843	2,850
Administration of the Canada Explosives Act	2,233	2,115	(118)
Mineral and Energy Technology	75,393	78,312	2,919
Remote Sensing	45,643	56,386	10,743
Geological Surveys	101,231	103,537	2,306
Polar Continental Shelf	6,887	5,768	(1,119)
Surveying and Mapping	59,906	65,331	5,425
Program Management and Support	10,054	9,069	(985)
Totals	345,340	367,361	22,021

- * The 1985-86 financial figures for the whole Program have been restated to conform with the revised Program/Activity structure adopted for 1987-88, including the transfer of the Coal Utilization Program from the Energy Program, \$25,798 and 10 person-years. The relationships are provided in Figure 34, page 4-68. The difference between actual expenditures and the Main Estimates results mainly from items approved by Supplementary Estimates, as explained in Section II -- Analysis by Activity, starting at page 4-24.

C. Background

1. Introduction

The Minerals and Earth Sciences Program (MESP) is one of two operational Programs within Energy, Mines and Resources Canada (EMR). This Program has the following responsibilities:

- Promoting, developing and co-ordinating national policies and initiatives for the minerals and metals sector of the Canadian economy.
- Implementing strategies for the development, conservation and use of minerals, in co-operation with provincial governments and the private sector.
- Carrying out scientific and technical surveys to provide the necessary geoscience knowledge base.
- Preparing and publishing maps and charts.
- Conducting research into the occurrence, origin, evaluation, development and use of minerals (including coal, gas and oil), and on the role, processing, transportation, trade, marketing, environmental impact and economic benefits of minerals located in Canada and elsewhere in the world.
- Providing airborne and satellite remote sensing services for resource management and environmental monitoring.
- Providing geodetic, topographical and geographical information.
- Conducting research into geological hazards and constraints to economic development (e.g., earthquakes, permafrost).
- Producing national mineral statistics, and economic and scientific reports as public information.
- Contributing actively to public and industrial safety by ensuring compliance with the Canada Explosives Act and Regulations.

Science and technology (S&T) activities, performed in-house and by contract to the private sector, constitute the major portion of the resources allocated to this Program. Systematic surveys provide information on Canada's landmass, its contained energy and mineral resources and its sensitivity to geological and man-made hazards. Mission-oriented research and development (R&D) -- in support of mining, mineral processing, metals, materials and fossil fuel industries -- includes data-base generation, policy R&D, protection and productivity

technologies. S&T is, therefore, a principal focus of work carried out within the MESP, accounting for approximately 90% of the resources available to the Program. Further information on the nature of these endeavours can be found in the related schedules in Section II, starting at page 4-34. The remaining resources support the policy, regulatory and advisory roles and information services activities of the MESP, which are also described in Section II.

This Program also provides information and support to other governmental departments through the provision of technical survey data (including satellite and aircraft remote sensing), maps, and economic and scientific studies. Research, technical surveys and the development of policies and programs require close liaison with provincial governments, foreign governments and international organizations.

The Department's other operational program, the Energy Program, makes extensive use of certain geoscience and research outputs of this Program, in analysis, policy development and regulatory decision-making related to the petroleum and non-petroleum resource sectors of the Canadian economy. Certain R&D activities provide direct support to the energy R&D priorities established by the federal energy programs.

Beginning this fiscal year, two Sub-Activities formerly in the Energy Program (i.e., Coal from the Conservation and Non-Petroleum [now Energy Commodities] Activity, and Ocean Mining from the Administration of Frontier Oil and Gas Lands Activity) are now part of the Mineral Industry Development Activity of the MESP.

2. Mandate

The legislative framework for the majority of the activities of the MESP can be found in the Department of Energy, Mines and Resources Act and the Resources and Technical Surveys Act.

Under the provisions of these Acts, the Minister is responsible for co-ordinating, promoting and recommending national policies concerning energy, mines, minerals and other non-renewable resources. A further responsibility is the formulation of plans to conserve, develop and use these resources and the development of agreements with the provincial governments under the Economic and Regional Development Agreements program. In addition, the Minister is authorized to establish and operate scientific laboratories, to conduct research and technical surveys related to the assessment of mineral and energy resources, to prepare and publish maps, and to conduct scientific and economic research related to the mining and metallurgical industries of Canada.

The Canada Explosives Act assigns to the Minister the responsibility for regulating the manufacture, testing, inspection, sale, storage and importation of explosives throughout Canada. Other acts and instruments administered in whole or in part by the MESP are presented in Section III, page 4-69.

3. Program Objective

The objective of the MESP is to ensure the timely availability of mineral policies, strategies and programs designed to maximize the contribution of the minerals and metals sector to the Canadian economy, and to provide timely scientific knowledge, data, technologies and expertise in the earth- and mineral-related sciences, with emphasis on the mineral and energy resources of the Canadian landmass and offshore areas.

4. Program Organization for Delivery

Activity Structure: The MESP consists of the eight activities shown in Figure 3, on pages 4-16 and 4-17. This 1987-88 revised program/activity structure is further explained in sub-subsection 7, on page 4-67, "Revised and Former (1985-86) Program/Activity Structures."

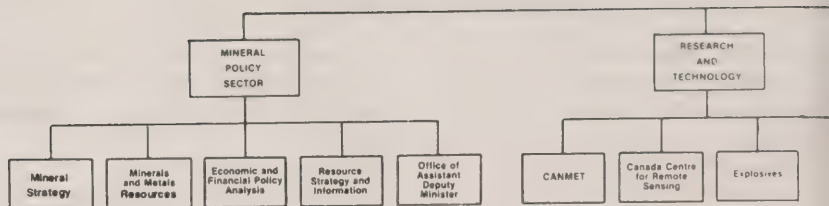
Details of the Program's structure below the activity level are included in Section II, Analysis by Activity, starting on page 4-24.

Organizational Structure: This Program is composed of three Sectors: Mineral Policy, Research and Technology, and Earth Sciences. The three Sectors report, through their respective Assistant Deputy Ministers (ADMs), to the Deputy Minister (DM), or the Associate Deputy Minister (Assoc. DM). Figure 3 (pages 4-16 and 4-17) sets out the organization and the relationship between the activities of the Program.

The Mineral Policy Sector proposes policies, programs and strategies to ensure that the minerals and metals sector makes a maximum contribution to the national and regional economic well-being of Canada. In support of this objective, it undertakes assessments of Canadian and world supply of, and demand for, minerals and metals (including coal); develops recommendations on specific tax matters so that the Minister can exercise statutory obligations to advise the Minister of Revenue Canada; organizes and undertakes technical and economic market missions with industry and governmental representatives in support of market development; liaises with foreign governments and international institutions on mineral and metal matters; and manages the mineral development agreements (MDAs) of the Department plus the federal Coal Utilization Program.

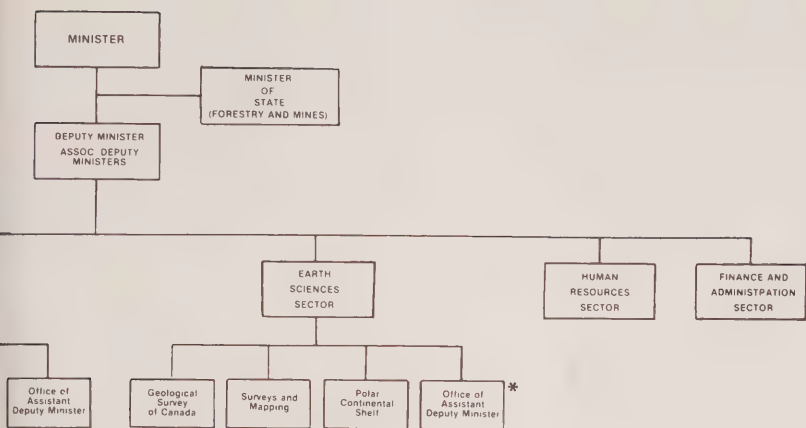
The Research and Technology Sector includes Canada Centre for Mineral and Energy Technology (CANMET), the Canada Centre for Remote Sensing (CCRS) and the Explosives Branch. CANMET leads and co-ordinates federal research efforts in mining, mineral processing, metals, materials and energy from fossil fuels. CCRS develops and demonstrates systems to acquire and disseminate remote sensing data from aircraft and satellites. The Explosives Branch regulates the manufacture, importation, storage and sale of explosives.

Figure 3: 1987-88 Resources by Organization/Activity (\$000)



Mineral Industry Development	19,271 (60)	6,933 (43)	2,050 (28)	2,810 (40)	--	--	--	--
Administration of the Canada Explosives Act	--	--	--	--	--	801 (14)	--	1,432 (24)
Mineral and Energy Technology	--	--	--	--	--	72,728 (760)	--	--
Remote Sensing	--	--	--	--	--	--	43,402 (126)	--
Geological Surveys	--	--	--	--	--	--	--	--
Polar Continental Shelf	--	--	--	--	--	--	--	--
Surveying and Mapping	--	--	--	--	--	--	--	--
Program Management and Support	--	--	--	--	342 (4)	--	--	--
TOTALS	19,271	6,933	2,050	2,810	342	73,529	43,402	1,432
PERSON-YEARS ()	(60)	(43)	(28)	(40)	(4)	(774)	(126)	(24)

* Includes Research Agreements Program (\$1,398) and Grants/Contributions (\$4,841).



							TOTALS	
							\$	P-Y
--	--	--	--	--	--	242 (6)	31,306	(177)
--	--	--	--	--	--	72 (6)	2,305	(44)
--	--	--	--	--	--	378 (9)	73,106	(769)
--	--	--	--	--	--	253 (8)	43,655	(134)
--	101,473 (993)	--	--	--	--	433 (10)	101,906	(1,003)
--	--	--	6,583 (23)	--	--	98 (2)	6,681	(25)
--	--	62,894 (871)	--	--	--	660 (19)	63,554	(890)
435 (6)	--	--	--	5,690 (13)	1,479 (39)	2,889 (45)	10,835	(107)
435	101,473	62,894	6,583	5,690	1,479	5,025	333,348	
(6)	(993)	(871)	(23)	(13)	(39)	(105)		(3,149)

The Earth Sciences Sector is composed of the Geological Survey of Canada (GSC), Surveys and Mapping Branch, and Polar Continental Shelf Project. The Sector is responsible for: ensuring the availability of comprehensive geoscientific knowledge related to the mineral and energy resources of Canada; providing fundamental survey networks which produce geodetic, topographical and geographical information; preparing and publishing maps; regulating surveys of Canada Lands; providing knowledge and information concerning geological hazards (e.g., earthquakes, permafrost) and the Earth's dynamic processes; and providing co-ordinated logistical and management support to scientific investigations in the Arctic.

D. Planning Perspective

1. External Factors Influencing the Program

Canada has traditionally had a resource-based economy with one of the largest components being the minerals and metals sector. In 1985, the value of the production of this sector (including the production of coal mining, non-energy mining, refined metals, and minerals in fabricated form) was \$49.4 billion, or 10% of Canada's Gross National Product.

The minerals and metals sector is responsible for up to 20% of the value of Canada's annual exports of goods and services. The most export-oriented component of the sector is the mining industry, which exports approximately 50% of its annual production, although for some metals this percentage may reach 100% in some years. Some 175 Canadian communities are dependent on mining for their livelihood.

Federal Energy Programs: Federal energy programs have a significant impact on the priorities and endeavours of the MESP. In particular, the goal of energy self-sufficiency is placing very heavy demands on the Department's scientific organizations. There is a pressing need to acquire an integrated geoscience knowledge base for the frontier areas, such as Northern Canada and the Eastern Continental Shelf, and the technology to facilitate resource exploitation. Indeed, knowledge of the Canadian landmass, both onshore and offshore, and solutions to technological problems are prerequisites for exploration, extraction, processing, utilization, conservation and management of mineral and fossil fuel resources.

Economic Climate: Excess capacity to produce most minerals continues to be the rule throughout the world. Demand has improved since the steep decline of 1981-82, but prices -- while showing some improvements -- have remained depressed when expressed in Canadian dollars. The fall in the value of the U.S. and Canadian dollars since the beginning of 1985 did not produce the expected rise in mineral prices. Prices of a number of important products weakened in 1986. It now appears likely that vigorous cost cutting has ushered in a new era of intense competition, in which the bulk of the world's mining operations will be challenged to eke out profits at historically weak prices.

In the face of these conditions, the Canadian industry has made notable progress in maintaining its competitive position. Capital spending in the industry has remained at significant levels in spite of very low returns. Modernization and mechanization of mining methods have resulted in substantial improvements in productivity. During 1985 and 1986, the cash flow position of most Canadian minerals and metals sector firms improved, and a number of firms returned to modest profitability.

Canada's mineral potential remains formidable in international terms, and further exploration can be expected to produce the ore bodies necessary to carry the country competitively into the twenty-first century. Canadian producers of minerals and mineral products have the advantage of being in the forefront of technological innovation. However, it is clear that all measures which can be taken to improve market access, to find new applications or markets, or to further reduce the costs of producing minerals and metals are not only desirable but necessary. On the immediate horizon, corporate tax reform measures and Canada-U.S. freer trade initiatives could have important implications for the Canadian mining industry for years to come.

2. Initiatives

Mineral Industry Development: In response to the Minerals Recommendations of the Ministerial Task Force on Program Review, which was based on the Report of the Study Team on Natural Resources, the Mineral Industry Development Activity will initiate, in 1987-88, projects to improve the existing information system on the international supply of, and markets for, Canada's minerals and metals industry. A particular focus will be identifying new opportunities for development and assessing the scope for growing markets.

A second initiative, aimed at enhancing foreign market expansion, is to pursue the establishment of a minerals missions program for selected commodities and countries, and to broaden and deepen the bilateral mineral relations with a few key countries. Both of these initiatives will be accomplished in co-operation with External Affairs Canada.

A major initiative for asbestos will be to build upon the positive outcome of the International Labour Organization's (ILO) adoption of an International Convention and Recommendation which enshrines the "controlled-use" approach to asbestos regulation. Concurrent activities will be directed towards ratification of the convention by Canada and promoting ratification by as many ILO member countries as possible.

Recovery of Bitumen from Intermediate Depth Reserves: CANMET is currently negotiating an agreement with the Alberta Oil Sands Technology and Research Authority (AOSTRA) to participate in a field testing pre-pilot program to recover bitumen from intermediate depth reserves in the Athabasca reservoir, using a horizontal well gravity drainage process from AOSTRA's Underground Test Facility located in the vicinity of Fort McMurray, Alta. The total cost of the field testing pre-pilot program is

estimated to be \$13.5 million of which CANMET will contribute \$2.5 million over a period of three years. The scope of the program includes a maximum three-year test of a horizontal well gravity drainage process for bitumen recovery and geotechnical investigations such as environmental monitoring and strata control. CANMET has carried out a number of generic R&D studies through a contracting-out program relating to the development of the horizontal well technology. Successful development of this technology will represent a breakthrough in the exploitation of the large bitumen reserves on the Athabaska reservoir. Furthermore, the results of these pre-pilot studies are applicable to the recovery of heavy oil and bitumen from thin reservoirs in Saskatchewan and in reserves of intermediate depth in other reservoirs.

Tailings Research: CANMET is co-ordinating the research activities of industry, research contractors, other federal agencies and the provinces under the Reactive Acid Tailings (RATS) and Potash Tailings (POTS) Programs. Research aims at determining the physical and chemical characteristics of tailings, assessing their long-term behaviour and evaluating the effectiveness of tailings covers such as vegetation and deep water, and post-treatment methods on effluent quality. The high level of interest by the mining companies in developing maintenance-free sulphide disposal systems has led to the formation of a RATS Steering Committee and a Technical Working Group. A similar program on POTS has been initiated with the formation of a Steering Committee and Technical Working Group under the Saskatchewan Potash Producers Association. For the next four years, forecast annual resource expenditure are seven person-years and \$200,000.

Radar Data Development Program: CCRS will initiate an applications technology development program, in co-operation with the provinces, industry and the universities, to prepare Canadian agencies for the exploitation and use of data from the radar remote sensing satellites of the 1990s. An interdepartmental research program, emphasizing oceans, ice, geology, forestry and agriculture applications, will begin in 1987-88 and will focus on preparations for the use of microwave sensor data from the European Space Agency's ERS-1 satellite, planned for a 1989 launch. This program has been allocated \$5 million per year for the next five years.

National Data Base: The Surveys and Mapping Branch's long-term plan to increasingly use computerized data base management and computer graphics hardware and software to develop national digital data bases of geodetic positions, topography of the terrain, aeronautical navigation data for air safety, National Atlas information, and digital files for the management of Canada Lands, including those in the offshore, is underway. This change in program emphasis from data gathering to data management will require the establishment, in conjunction with the provinces, of national standards for digital data, a larger investment in

capital and a major retraining of staff. The move to computerized data bases will enable the Branch to carry out its programs more efficiently and effectively in the future.

3. Update on Previously Reported Initiatives

Rockburst Research: A report is being published on rockbursts occurring in Ontario mines during 1984. A seismograph to record events in the Elliot Lake and Sudbury areas has been installed at the new Elliot Lake Laboratory, and data collection and preventative measures, such as distress blasting, have been carried out in the Sudbury Basin, Red Lake and Kirkland Lake areas, at such sites as the Quirke, Creighton, Strathcona, Campbell Red Lake, Macassa and Falconbridge mines.

SPOT Satellite Operations: A new satellite station at Gatineau, Que., began operations in 1986 to receive high resolution data of Eastern Canada and the U.S.A. from France's first remote sensing satellite, "Système pour l'observation de la Terre" (SPOT). SPOT data were also received and processed at the Prince Albert Satellite Station in Saskatchewan. Data of the U.S.A. are being provided to a French company, SICORP, for a fee that cancels out most of the reception fee charged by France for Canadian data.

Mineral Exploration Technology: The development of improved geological mineral deposit models and the development of techniques for mineral exploration will both benefit from the inclusion in the new Mineral Resources Sub-Activity of the Geological Surveys Activity of units devoted to mineral deposit studies, regional metallogeny, exploration geochemistry and exploration geophysics. The working group of staff scientists concerned with mineral deposits associated with ultramafic rocks generated new concepts about platinum-group metals, and the working group on gold recognized gold environments in Manitoba and Newfoundland, both of which formed the basis for mineral exploration programs. The MDAs with several provinces have permitted a variety of geoscience studies of particular mineral belts (e.g., Flin Flon, Man.; La Ronge, Sask.; and the Buchans area in Nfld.)

E. Program Effectiveness

The R&D work of the MESP does not easily lend itself to the use of traditional performance indicators due to the uncertainty in the amount and complexity of the work required to meet the established objectives. As an alternative to quantified performance indicators, the effectiveness of R&D efforts is established by formal internal and external qualitative reviews.

In addition to ongoing performance analyses carried out by departmental managers, EMR is implementing a full-scale Program Evaluation Plan covering separate components of the MESP. These evaluations, which are administered through the Program Evaluation Group, will permit a deeper, albeit periodic, examination of the relevance, effectiveness and impact of individual departmental programs.

Internal Reviews: Peer reviews by highly qualified scientists and management reviews by science managers at the branch and sector levels are carried out under the direction of the appropriate ADM on an established schedule.

An internal comprehensive audit was conducted on the Surveys and Mapping Branch by the Internal Audit Group of EMR in the latter months 1986-87. The report will be published approximately April 1987. An evaluation of the program delivery of this Branch was also carried out for the Assoc. DM by the Bureau of Management Consulting, Supply and Services Canada (SSC).

External Reviews: External evaluations on the effectiveness of mineral policies and R&D are provided through a variety of advisory committees for the various policy and research areas. Reviews of current efforts and recommendations on future directions and priorities are made by the committees described below.

The National Advisory Committee on the Mining Industry meets, at the Minister's request, to discuss all federal policy or program issues of mutual concern. Members are chief executive officers or senior operating executives, representing all components of the industrial sector and all regions of the country.

The National Advisory Council to CANMET, successor to the National Advisory Committee on Mining and Metallurgical Research, is composed of senior personnel from industry, universities and provincial research organizations who annually review CANMET's mineral and energy research and development projects and advise the Minister on the economy, efficiency and effectiveness of the R&D program. The new Council also includes a sub-committee on business, whose mandate is to review CANMET's business plans concerning its "Direct Service to Industry" components.

The Canadian Advisory Committee on Remote Sensing is an extensive body of working groups representing industry and universities, as well as provincial and territorial governments. It provides external evaluations of the Department's remote sensing research work to the Inter-Agency Committee on Remote Sensing.

The Independent Industrial Advisory Committee on Earth Sciences advises the Deputy Minister on major issues which relate to the responsibilities of the Earth Sciences Sector and to the needs of the petroleum and mineral exploration industries and other resource development industries. Members of the Committee are senior officials in these industries.

The National Advisory Committee on Control Surveys and Mapping is composed of senior personnel from federal and provincial governments, educational institutions and industry who advise the Minister on the co-ordination of federal surveying and mapping programs and on the promotion and co-ordination of related research and educational measures.

The National Advisory Committee for the National Atlas of Canada is composed of senior personnel from the private, university and public sectors who advise EMR on geographic information requirements pertaining to issues of regional and national concern, and on the future direction of the National Atlas.

Section II

Analysis by Activity

A. Mineral Industry Development

Objective

To establish policies and strategies to ensure that the minerals and metals sector makes a maximum contribution to the economic well-being in Canada, and that the effective use of these resources is encouraged; to advise on the implications of international mineral development; and to assess the economic, social, fiscal, corporate, regional and environmental impacts of alternative policies and strategies.

Description

The Constitution Act 1982 confirms provincial ownership of mineral resources but leaves unchanged the federal responsibility for the international trade of minerals and their products. There is also a co-ordinating role in the mining and minerals sectors that has been assigned to the federal government and EMR, which is outlined in the Resources and Technical Surveys Act. The Department exercises a policy and advisory role with other governmental departments and the industry in domestic and international mineral supply and demand matters.

The Department develops perspectives on international markets for minerals and metals, and their products and technologies. It organizes and, where appropriate, leads governmental or governmental/industrial missions (generally including labour representation) to potential (or actual) client nations or to competitive nations, for market development or educational purposes. EMR also develops, negotiates, manages and provides technical advice on federal-provincial mineral development agreements, and it plays a general advisory role with the mining and minerals industries through its counsel and publications. EMR is the source of "Canada's National Mineral Statistics," used and published by Statistics Canada, and is the principal advisor to Revenue Canada -- Taxation, and to Revenue Canada -- Customs and Excise, on mineral matters.

Resource Summaries

This Activity accounts for approximately 10% of the total Program expenditures and approximately 6% of the total person-years. A more detailed breakdown of resources is given in Figure 4.

Figure 4: Activity Resource Summary (\$000 and Person-Years)

	Estimates 1987-88		Forecast 1986-87		Actual 1985-86	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Policy and Program Development	2,340	40	2,315	40	1,951	36
Minerals and Metals Strategy	23,505	63	36,589	64	37,398	51
Resource Strategy and Information	2,870	44	2,615	41	2,483	43
Economic and Financial Policy Analysis	1,217	15	1,178	15	994	14
Activity Management and Support	1,374	15	1,423	15	1,167	15
	31,306	177	44,120	175	43,993	159

Of the total expenditures, 30% is for personnel costs and 70% for all other operating expenditure items.

Figure 5 shows major changes between actual and planned expenditures in 1985-86.

Figure 5: 1985-86 Financial Performance (\$000)

	1985-86		
	Actual	Main Estimates	Change
Policy and Program Development	1,951	1,826	(125)
Minerals and Metals Strategy	37,398	39,820	2,422
Resource Strategy and Information	2,483	2,465	(18)
Economic and Financial Policy Analysis	994	1,236	242
Activity Management and Support	1,167	1,496	329
	43,993*	46,843	2,850

This total includes \$25,798 that was allotted to the Coal Sub-Activity of the Energy Program before restructuring in 1986-87.

Explanation of Change: The lapses were mainly due to delays in the start-up of various projects as a result of negotiations with provincial authorities under the MDAs.

Performance Information and Resource Justification

The planned goals, outputs and results were mostly attained. Brief narrative descriptions of the significant achievements in 1985-86 (or otherwise indicated) are given below.

- An iron ore mission, with representation from EMR and the three iron ore companies exporting iron ore from Canada, visited Poland and Czechoslovakia in October 1986. The mission conducted seminars in steel producing regions of the countries, and these seminars attracted delegates from the steel plants, foreign trade organizations and governmental ministries. The mission was very successful in bringing the technical aspects of the Canadian iron ore industry to the attention of prospective clients.
- An official visit was made to Romania in May 1986. The visit was partially successful in obtaining commitments from the Romanians to reassess the number of components for the CANDU reactor unit 1 Cernavoda, that would not be bought from Canada. There was also some progress on the consummation of the iron ore counter trade deal arranged with Quebec Cartier Mining.
- In 1985-86, the Star Lake gold deposit in Saskatchewan was developed, following structural geological studies carried out by governments under the MDA. Another program under the MDA with Quebec has helped an iron ore producer develop a new deposit and thus lower its overall operating costs significantly. Of the \$55 million and 114 person-years expended over the past years, \$33 million and 52 person-years were used in 1986-87.
- The amendment to the Resources and Technical Surveys Act, previously scheduled for 1986-87, has been postponed until 1987-1988, in order to take the recommendations of the Ministerial Task Force on Program Review into consideration.
- On the national scene, the Department actively participated in the following forums or with the following parties on the listed subjects:

Forums/Parties	Subjects
-- Mines Ministers' Conference	Consideration of a taxation report on issues of major concern to the Mining Association of Canada and the Prospectors and Developers Association, of two papers dealing with

Forums/Parties

Subjects

mining community adjustment, and of reports on other issues of concern to the minerals and metals sector.

-- Provinces and industry

Consultation by COGLA and MPS to develop guidelines for possible legislation regarding exploration and mining of non-fuel minerals in Canada's offshore areas.

-- Alberta, British Columbia, Ontario

Pilot project for the establishment of a National Mines Accident Data Base.

-- Saskatchewan Power Corporation

Signed agreement to transfer the coal rights underlying Estevan Airport.

-- New Brunswick Electric Power Commission, Chatham, N.B.

Construction of a 20MW circulating fluid bed combustion demonstration unit, and testing of high sulphur Atlantic Canada coals.

- On the international scene, the Department actively participated in the following forums or with the following parties on the listed subjects:

Forums/Parties

Subjects

-- Asbestos situation (legislation/uses)

Concerns on the Environmental Protection Agency's proposed rules to ban certain important asbestos product categories and to phase out all remaining uses.

-- Conference on Tin

International tin crisis detrimental to the tin markets and, consequently, to the tin mine in East Kempville, N.S.

Forums/Parties	Subjects
-- Seminar on Tungsten Research	Promotion of research and consumption of tungsten.
-- External Affairs and Canadian coal producers	Information on Canadian coal qualities and capabilities supplied to the European Economic Community members.
-- International Nickel Study Group	Establishment of an International Nickel Study Group (INSG) and the holding of its inaugural meeting.
-- United Nation's Commission on Trade and Development	Establishment of a copper study group.
-- United States Bureau of Mines	Signing of a MOU and a work program to co-operate on information on mineral economic and engineering data.
-- GATT Working Party on Resource Products	New round of multilateral trade negotiations.
-- Colorado School of Mines	Conference: "The North American Metal Mining Industry: Issues, Evidence and Policy Alternatives."
-- U.S.A.	Evaluation of potential opportunities and impact of trade liberation for minerals and metals sector.

General: The resources allocated to this Activity are organized to produce policy and strategy proposals on various aspects of the Canadian minerals and metals sector; to provide economic, fiscal, strategic preparedness, industrial adjustment, and other policy advice as required; and to assist Canadian companies in their export marketing efforts. The resources are justified below according to their principal expected outputs for fiscal year 1987-88.

Policy and Program Development: The previously planned government-industry mission on nonferrous metal issues to the People's Republic of China will be completed during 1987-88. The objective of the mission will be market development, and it will cover improved government-to-government relations on nonferrous metal issues, the use of Canadian technology in mining and processing, and Canada as a source of nonferrous metals and metal products for China. Ministerial visits on nonferrous metals, products and technology will be undertaken to Japan and possibly to Australia, as well as government-industry missions to Eastern Europe (iron ore) and to the South American and Asian countries (potash).

In order to respond to the Ministerial Task Force on Program Review, this Activity will implement projects to improve the information system on international supply and markets, developments and opportunities for Canada's mineral and metal industry.

EMR will pursue the establishment of a Canada-China Consultative Committee on Minerals to facilitate continued co-operation and technical exchanges. It is envisaged that the Committee will meet annually and will involve representatives from government and industry. The Minister would inaugurate the Committee on the occasion of the planned visit to China.

The Department will continue to build consensus with all parties interested in the development of the minerals and metals sector of the Canadian economy. It will also conduct consultations with other federal departments and agencies, and with the provinces and territories through the Intergovernmental Working Group on the Mineral Industry.

In addition, departmental officials will continue to work with private sector representatives through the Mining Association of Canada -- Energy, Mines and Resources Task Force and its various subcommittees to identify and clarify policy issues and needs in the Canadian context. Such consultations are carried out with labour groups as well as with academics and independent researchers.

Minerals and Metals Strategy: The Department will continue to support the "controlled use" approach of the asbestos regulations as stated by the ILO in its International Convention and Recommendation in Geneva in June 1986. These ILO instruments are a major turning point in Canada's effort to develop a stable international regulatory climate that will permit the safe, continued use of asbestos through proper regulations and controls. EMR officials will co-ordinate efforts to achieve a domestic and international consensus on the Convention through intensive representational efforts, including incoming and outgoing missions, training seminars, conferences, technical assistance, information dissemination, and federal-provincial meetings. These efforts will take place in collaboration with all involved federal departments and agencies, and with other interested provincial governments and the Asbestos Institute.

EMR officials will manage and administer the federal-provincial MDAs with British Columbia, Saskatchewan, Manitoba, Ontario, Quebec, New Brunswick, Nova Scotia, Prince Edward Island and Newfoundland, and, in conjunction with Indian and Northern Affairs Canada (INAC), a similar agreement with the Yukon, to ensure that all work and expenditures agreed to are carried out or modified to reflect changing situations. The programs include a variety of geoscientific activities to stimulate mineral exploration, investigations in mining and processing technology to improve operations, market intelligence and product promotion initiatives to encourage new development, and direct assistance to industry to stimulate investment.

EMR officials plan to establish a federal-provincial-industrial working group on molybdenum for the purpose of consultations on current problems and issues, seeking industry's views on proposals for addressing these problems, and developing a framework for molybdenum strategy.

The Department, in co-operation with External Affairs Canada and Canadian posts abroad, plans to establish a new information system on the international supply and demand for bulk ferroalloys. The information obtained will be provided to industry to enhance the competitiveness of Canadian ferroalloys on international markets. EMR officials will complete a market study on the outlook for lead and zinc markets in major consuming countries, on programs and policies that key foreign producers are pursuing and on the outlook for Canadian producers in the international marketplace over the next decade.

The Department will also carry out an evaluation of the impact on the minerals and metals sector of trade liberalization between the U.S.A. and Canada, and complete preparations and analyses for a new round of multilateral trade negotiations under GATT.

Resource Strategy and Information: The testing of pilot projects with Alberta, British Columbia and Ontario relating to the establishment of a National Mines Accident Data Base will be completed. If the results warrant, a permanent system with these provinces will be established and the participation of other provinces will be sought.

World developments at the leading edge of materials technology and engineering will be monitored for their effects on demand for traditional Canadian mineral products, and for opportunities for domestic producers of new kinds and varieties of mineral products.

Proposals on the design and implementation of mining legislation for nonfuel minerals in Canada's offshore areas will be pursued, if agreed to by all parties.

Economic and Financial Policy Analysis: The comparative analysis of Canadian and foreign tax regimes launched in 1983-84 provides the basis for determining the relative impact of the Canadian tax system on the competitiveness of Canadian operations with similar foreign operations.

The expertise and models used for purposes of this International Tax Study have been developed to an advanced state and will be used to provide a basis for on-going analytical and comparative studies of fiscal and economic changes and proposals. In particular, and in the content of the Canadian mining industry's competitiveness, the study proposed corporate tax reform measures.

Activity Management and Support: This Sub-Activity undertook two projects to improve staff productivity and service to the public. The acquisition of a computer system for processing and assessing Canada's national mineral statistics and an integrated office system to streamline the delivery of documents to the Minister will be completed. The initial training adjustments required and system evaluation related to the implementation of the integrated office system will be carried out by the end of 1987-88.

B. Administration of the Canada Explosives Act

Objective

To contribute actively to public and industrial safety, by ensuring compliance with the Canada Explosives Act and Regulations.

Description

The Administration of the Canada Explosives Act Activity entails regulating, throughout Canada, the manufacture, importation, storage and sale of explosives by inspecting and licensing factories and magazines, by testing and authorizing explosives, by providing technical advice to other governmental agencies (international, federal and provincial) and by providing training courses on explosives safety.

The licensing and inspection tasks are carried out by the Ottawa Headquarters and five regional offices located in: Halifax, N.S.; Sillery, Que.; Ottawa, Ont.; Calgary, Alta.; and Vancouver, B.C. Testing, research and development are performed by the Canadian Explosives Research Laboratory of CANMET, which is located at the Bells Corners complex in the National Capital Region.

The inspection responsibility is reinforced by the Royal Canadian Mounted Police in their role as deputy inspectors of explosives.

Resource Summaries

This Activity accounts for approximately 1% of the total Program expenditures and approximately 1% of the total person-years. A more detailed breakdown of resources is given in Figure 6.

Figure 6: Activity Resource Summary (\$000 and Person-Years)

	Estimates 1987-88		Forecast 1986-87		Actual 1985-86	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Licensing, Inspection and Authorization	925	14	876	14	754	14
Explosives Testing and Research	801	14	704	14	887	14
Activity Management and Support	579	16	600	16	592	16
	2,305	44	2,180	44	2,233	44

Of the total expenditures, 85% is for personnel costs and 15% for all other operating expenditure items.

Figure 7 shows major changes between actual and planned expenditures in 1985-86.

Figure 7: 1985-86 Financial Performance (\$000)

	1985-86		
	Actual	Main Estimates	Change
Licensing, Inspection and Authorization	754	855	101
Explosives Testing and Research	887	685	(202)
Activity Management and Support	592	575	(17)
	2,233	2,115	(118)

Explanation of Change: The variance between Actual and Main Estimates is a result of the issuance of scientific services contracts relative to the experimental verification of a High Velocity Impact Model for slurry explosives projectile impacts.

Performance Information and Resource Justification

The planned goals, outputs and results were mostly attained.

There are no major changes foreseen over the next four to five years. This Activity will continue to maintain industrial and public safety in the manufacture, storage, import and sale of explosives.

Figure 8 is a summary by sub-activity of specific goals and significant planned outputs and results for 1987-88.

Figure 8: Administration of the Canada Explosives Act

Sub-Activity	Resources		Goals	Significant Planned Outputs and Results for FY 1987-88
	\$000	P-Y		
1. Licensing, Inspection and Authorization	925	14	To process all applications for licensing factories, magazines, trucks, and importations; to carry out inspections; and to assess all requests for the authorization of explosives.	-- Monitoring the effectiveness of the licensing procedures by inspecting 100% of licensed factories and 40% of magazines. -- Inspecting a varying number of unlicensed storage facilities. -- Conducting training courses for fireworks supervisors, military and police agencies, construction safety organizations, colleges and other governmental departments. -- Conducting an ongoing review of all regulations and ensuring they reflect current technology and legislation.
2. Explosives Testing and Research	801	14	To test designated explosives manufactured in, or imported into, Canada for authorization under the Act; and to carry out related research.	-- Confirming the safety characteristics of explosives samples submitted for authorization or for continued authorization.

C. Mineral and Energy Technology

Objective

To ensure the availability to Canada of needed technology for the extraction, processing and utilization of mineral and energy resources.

Description

The Mineral and Energy Technology Activity is responsible for: conducting research and engineering development in mineral and energy technology, including mining, mineral extraction and processing, metallurgy, utilization of metals and materials, and the supply, conversion and utilization of heavy oil, oil sands, coal, uranium and other fuels, together with selected areas of energy conservation and energy fuels transportation; promoting, co-ordinating and supporting R&D in industry, universities and research institutes in the mineral and energy fields; identifying technological opportunities in mining, metallurgy, and in energy; and transferring technology to the private sector.

These tasks are performed by CANMET through in-house resources and contracts with the private sector. The goals of CANMET are: to ensure that advanced technology is available for Canadian industry to meet the national requirements for extraction, processing and utilization of mineral and energy resources; to provide the technical knowledge necessary to formulate mineral and energy policy; and to facilitate the efficient exploitation of Canada's mineral and energy resources, taking into account health and safety, and environmental concerns.

In the National Capital Region, CANMET laboratories respond to R&D objectives in: mining technology; resource assessment; mineral processing; environmental technology; materials development; metals processing; standards and specifications; bitumen, heavy oil and synthetic crude oil upgrading; coal preparation, combustion, gasification and liquefaction; improvements to domestic gas heating furnaces; processing of radioactive ores; and developing steels for petro-chemical processing, oil and gas pipelines and offshore structures. Intimately associated with the quest for technological efficiency are the commitments to enhance the occupational health and safety aspects of industrial workers and to minimize the negative impact of industrial activity on the environment.

CANMET has three regional research laboratories. A Mining Research Laboratory, located at Elliot Lake, Ont., focuses on rock stability and health and safety issues in underground hard rock mining. Coal Research Laboratories in Sydney, N.S., perform R&D on health and safety in surface and underground coal mining. A third laboratory in Devon, Alta., concentrates on mine productivity, coal preparation, waste clean-up and cokemaking as well as colloid and surface chemistry of heavy oil recovery processes.

Resource Summaries

This Activity accounts for approximately 22% of the total Program expenditures and approximately 24% of the total person-years. A more detailed breakdown of resources is given in Figure 9.

Figure 9: Activity Resource Summary (\$000 and Person-Years)

	Estimates 1987-88		Forecast 1986-87		Actual 1985-86	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Mining	6,189	71	5,913	71	9,322	71
Coal Mining and Preparation	6,917	58	6,116	59	6,728	66
Mineral Processing	14,710	178	15,997	185	17,373	194
Fuels Technology	26,505	176	25,385	179	20,425	168
Metals and Materials	10,507	137	10,630	141	10,081	137
Technology Information Services	2,220	35	2,631	36	2,614	40
Technical Services	2,250	56	3,165	60	2,592	63
Activity Management and Support	3,808	58	4,085	56	6,258	50
	73,106	769	73,922	787	75,393	789

Of the total expenditures, 50% is for personnel costs, 8% for capital and 42% for all other operating expenditure items.

Figure 10 shows major changes between actual and planned expenditures in 1985-86.

Figure 10: 1985-86 Financial Performance (\$000)

	1985-86		
	Actual	Main Estimates	Change
Mining	9,322	7,553	(1,769)
Coal Mining and Preparation	6,728	6,168	(560)
Mineral Processing	17,373	18,153	780
Fuels Technology	20,425	27,199	6,774
Metals and Materials	10,081	10,097	16
Technology Information Services	2,614	2,458	(156)
Technical Services	2,592	2,893	301
Activity Management and Support	6,258	3,791	(2,467)
	75,393	78,312	2,919

Explanation of Change: The lapsed funds are due mainly to the postponement of a planned contribution arrangement in support of a demonstration of the TACIUK process and to general restraint measures initiated throughout the year. These reductions were partially offset by additional funding provided for the Ontario MDA and for Biotechnology projects.

Performance Information and Resource Justification

The effectiveness of this Activity is reviewed by the Minister's National Advisory Council to CANMET. See Section I, Program Effectiveness, page 4-21.

The planned goals, outputs and results were mostly attained. Brief narrative descriptions of the significant achievements are given below.

- AOSTRA is continuing negotiations with potential industrial participants to demonstrate the Taciuk process for the extraction and partial upgrading of the oil sands. CANMET has agreed in principle to contribute to this demonstration, provided there is an industrial participant in the project.
- As part of the project to demonstrate improved coal preparation plant effluent treatment, the water treatment mobile plant has conducted a cost-recovery evaluation of four optional flocculant systems. The construction of a second mobile dewatering plant has been completed and field trials are underway.
- Technical support was provided in the successful demonstration of a short planned run in May 1986 at Petro-Canada's 800 (m³/d) hydrocracking demonstration plant in Montreal at maximum throughput and at high pitch conversion with the CANMET additive. Further pilot plant runs in support of a proposed long-term run in the demonstration plant at high pitch conversion have also been carried out.

CANMET will continue to fulfill its mandate by carrying out applied research, development, demonstration and transfer of new technologies to the mineral and energy industries. Close links are maintained with industry, universities and other research organizations to ensure that limited resources are spent effectively.

Figure 11 is a summary by sub-activity of specific goals and significant planned outputs and results for 1987-88.

Figure 11: Mineral and Energy Technology

Sub-Activity	Resources		Goals	Significant Planned Outputs and Results for FY 1987-88
	\$000	P-Y		
1. Mining	6,189	71	To develop technology to assist the Canadian mining industry to improve mining methods; to measure and control health and safety hazards associated with mines; and to provide policy support.	<ul style="list-style-type: none"> -- Developing and evaluating sensors for comprehensive mine atmosphere monitoring; and developing radiation instrumentation for better assessments of personal exposures. -- Investigating rockburst and monitoring seismic activity in mines. -- Contributing, through federal-provincial agreements, to mining technology, specifically ground control research, underground safety communications and optimization of blast design.
2. Coal Mining and Preparation	6,917	58	To develop technology to assist the Canadian coal industry to improve coal mining and preparation methods; to measure and control health and safety hazards associated with coal mines; and to provide policy support.	<ul style="list-style-type: none"> -- Demonstrating improved coal preparation effluent treatment and fine coal cleaning through the use of mobile coal preparation pilot plants in both Western and Eastern Canada. -- Evaluating both conventional fine coal cleaning processes and emerging processes, with regard to potential application in Western and Eastern Canada. -- Through consultations with industry, establishing co-operative projects to enhance the economic viability of surface coal and oil sands mining.
3. Mineral Processing	14,710	178	To develop technology to assist Canadian industry in the assessment, more efficient extraction and refining of mineral resources; to minimize energy consumption and environmental impact in mineral processing; and to provide policy support.	<ul style="list-style-type: none"> -- Through federal-provincial agreements, conducting studies to reduce the amount of sulphur dioxide (SO₂) produced during the extraction of metals; to improve recovery of iron ore; and to reduce the effects of alkali-aggregate reactivity in concrete. -- Contributing to the management of mine/mill wastes through co-operative programs with industry. -- Establishing technical requirements to implement energy efficient grinding methods in the cement industry. -- Developing and demonstrating the applicability of biotechnology to the mineral industry. -- In co-operation with the Canadian copper industry, improving electrolytic copper refining technology.

Figure 11: Mineral and Energy Technology (cont'd)

Sub-Activity	Resources		Goals	Significant Planned Outputs and Results for FY 1987-88
	\$000	P-Y		
4. Fuels Technology	26,505	176	To develop technology to optimize the utilization of Canadian fossil fuels in an environmentally acceptable manner; to produce synthetic fuels from non-conventional sources; to integrate synthetic fuels into the end-use system; and to provide policy support.	<ul style="list-style-type: none"> --- Participating with AOSTRA in a proposed field testing pre-pilot program on the recovery of bitumen from tar sands, using horizontal wells from an underground test facility. --- Completing the construction of a 240 kg/d bitumen and coal coprocessing pilot plant and commencing the commissioning of the plant. --- Continuing to participate in the International Energy Agency (IEA) coal-liquid mixture co-operative program and providing technical support for the demonstration of coal-water fuel in utility and industrial applications in Canada. --- Completing the Summerside fluidized-bed combustion boiler demonstration program, including evaluation of the effectiveness of suppressing acid rain precursors during combustion of high sulphur maritime coals.
5. Metals and Materials	10,507	137	To develop technology to enhance Canadian capability and efficiency in the production, fabrication and utilization of metals and materials; to increase the competitiveness and reliability of products; and to provide policy support.	<ul style="list-style-type: none"> --- Developing advanced casting processes for Canadian automotive product applications. --- Developing design specifications for the fabrication, fatigue and fracture control of offshore platforms, arctic marine structures and vessels. --- Establishing, in co-operation with Canadian industries, improvements in steel processing and performance to offset foreign competition. --- Providing an engineering data base on steel production and fabrication technology for the Canadian Submarine Acquisition Project of National Defence. --- Developing and evaluating non-destructive testing technology for application in oil and gas recovery, transportation and processing systems.
6. Technology Information Services	2,220	35	To acquire, process and disseminate scientific and technical information in support of the Mineral and Energy Technology Activity; and to maintain a comprehensive national collection of pertinent mineral and energy technology literature to assist government, industry and university personnel and interested members of the general public with technical information.	<ul style="list-style-type: none"> --- Processing, printing and distributing about 450 current CANMET publications. --- Preparing 8,000 abstracts for addition to the five in-house data bases. --- Acquiring and processing about 4,000 new items for the library's collection. --- Implementing remote terminal access to the IEA Energy Data Base. --- Responding to requests for information and references.
7. Technical Services	2,250	56	To provide effective engineering, technical and operational services and associated facilities to support departmental endeavours.	<ul style="list-style-type: none"> --- Designing and developing prototype R&D apparatus and equipment. --- Installing laboratory and pilot-scale equipment for either new and/or expanded R&D facilities. --- Maintaining and repairing installed R&D equipment and the associated facilities.

D. Remote Sensing

Objective

To improve remote sensing technology; to facilitate the acquisition and dissemination of remotely-sensed data and derived information needed for the management of Canadian natural resources and for the monitoring of human activity; and to assist the development of the Canadian remote sensing industry.

Description

The Remote Sensing Activity includes: the reception, processing, archiving and dissemination of data from remote sensing satellites; the provision of airborne remote sensing data for research and demonstration projects; the development of the full range of satellite and airborne remote sensing technology from sensor to image analysis systems; the transfer of resulting technology to Canadian industry; the support of technology and applications R&D by industry, universities and governmental agencies; and the provision of technical assistance to operational users of remote sensing for resource management and environmental monitoring.

These tasks are performed by CCRS which operates: receiving stations at Gatineau, Que., and Prince Albert, Sask., which receive data from the land satellite (LANDSAT), the National Oceanic and Atmospheric Administration (NOAA) remote sensing satellite and France's SPOT satellite; a Convair-580 that carries an imaging radar system for all-weather operations; and computer facilities and image analysis laboratories in Ottawa to support technological and applications development. CCRS scientists and engineers provide consulting services to, and participate in, joint projects with resource management agencies and private sector users of remote sensing data. Most of the technology is developed through close co-operation with Canadian industry, leading to world level competence in ground station, image analysis and radar processing technologies.

Resource Summaries

This Activity accounts for approximately 13% of the total Program expenditures and approximately 4% of the total person-years. A more detailed breakdown of resources is given in Figure 12.

Figure 12: Activity Resource Summary (\$000 and Person-Years)

	Estimates 1987-88		Forecast 1986-87		Actual 1985-86	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Satellite Data	28,461	29	25,472	55	31,970	51
Airborne Program	4,171	27	5,826	30	4,705	22
Data Applications	7,389	38	4,910	33	3,365	15
Application Services and Technology Transfer	1,045	13	1,190	14	979	9
Activity Management and Support	2,589	27	3,153	27	4,624	48
	43,655	134	40,551	159	45,643	145

Of the total expenditures, 16% is for personnel costs, 33% for capital and 51% for all other operating expenditure items.

Figure 13 shows major changes between actual and planned expenditures in 1985-86.

Figure 13: 1985-86 Financial Performance (\$000)

	1985-86		Change
	Actual	Main Estimates	
Satellite Data	31,970	42,521	10,551
Airborne Program	4,705	5,388	683
Data Applications	3,365	2,859	(506)
Application Services and Technology Transfer	979	1,076	97
Activity Management and Support	4,624	4,542	(82)
	45,643	56,386	10,743

Explanation of Change: The change is due to cash flow adjustments through reprofiling of funds for the Canadian Ground System and European Space Agency to future planning years.

Performance Information and Resource Justification

The effectiveness of the Activity is reviewed by the Canadian Advisory Committee on Remote Sensing. (See Section I, Program Effectiveness, page 4-21.)

The planned goals, outputs and results were mostly attained.

An advanced Multi-Observation Satellite Image Correction System (MOSAICS), which has been installed at the Satellite Station in Prince Albert, Sask., in the fall of 1986, is successfully producing geocoded imagery from the land satellite (LANDSAT) and France's SPOT satellite.

Acquisition, processing and dissemination of satellite and airborne data will continue. Under special directed projects, CCRS will continue to develop satellite and airborne remote sensing technology. Strong emphasis will continue to be placed on industrial participation in developing remote sensing hardware and applications for areas such as agriculture, forestry, geology, oil and gas.

Figure 14 is a summary by sub-activity of specific goals and significant planned outputs and results for 1987-88.

Figure 14: Remote Sensing

Sub-Activity	Resources		Goals	Significant Planned Outputs and Results for FY 1987-88
	\$000	P-Y		
1. Satellite Data	28,461	29	To ensure the timely availability of remotely sensed data from satellites for resource management and environmental monitoring.	— Upgrading reception facilities at Prince Albert, Sask., for the launch of LANDSAT-6.
2. Airborne Program	4,171	27	To establish and demonstrate improved airborne remote sensing technologies for resource management and environmental monitoring.	— Commissioning an X-Band Synthetic Aperture Radar (SAR) in the Convair-580 aircraft. — Maintaining the Convair-580 aircraft for remote sensing applications/technology development projects, as well as for commercial use through leasing.
3. Data Applications	7,389	38	To establish and demonstrate improved remote sensing information extraction techniques and systems, as well as to develop and demonstrate practical applications of remotely sensed data to resource management and environmental monitoring problems.	— Initiating a Radar Data Development Program to prepare Canadian agencies for the use of data from future radar satellites such as ERS-1.
4. Application Services and Technology Transfer	1,045	13	To provide analysis facilities as well as information and advisory services to assist users in applying remote sensing technology to resource management problems; to increase the operational use of remote sensing data through technology transfer to resource management agencies; and to provide Canadian industry with technical assistance to facilitate the development of remote sensing products and services for domestic and export markets.	— Providing image analysis facilities and consulting services for remote sensing applications development projects. — Implementing technology transfer projects with resource management agencies of Saskatchewan and Newfoundland. — Providing the Canadian remote sensing industry with assistance in the form of training programs, appropriate airborne campaigns and technical liaison to facilitate domestic and export market development.

E. Geological Surveys

Objective

To ensure the availability of comprehensive geological, geophysical and geochemical knowledge, technology and expertise concerning the Canadian landmass, including the underlying solid earth, offshore areas, mineral and energy resources and the conditions affecting land and seabed use, as required for effective exploitation of mineral and energy resources, estimation of the resource base of Canada, land use, public safety and security, and formulation of policies.

Description

The Geological Surveys Activity conducts geological, geophysical and geochemical research and surveys; operates national networks of geophysical observatories; estimates mineral and non-renewable energy resources; investigates geological phenomena posing hazards to human activities and the environment; develops geophysical and other technologies; develops national geoscience standards; fosters Canadian geoscience and Canadian participation in international geoscience; co-operates with the provinces on the foregoing; provides advice to governments; and produces and disseminates maps and reports.

It should be noted that the Earth Physics Branch and the Geological Survey of Canada have been restructured during 1986-87 as one organization. As a result, a new activity structure has been established as shown in Figures 15, 16 and 17. The resources for the Geological Surveys Activity in 1986-87 and 1987-88 reflect the redefinition of sub-activities following the merger of the Geological Surveys and the Earth Physics Activities; the 1985-86 sub-activity figures are an approximation of the resource distribution which might have existed had the merger occurred a year earlier.

Resource Summaries

This Activity accounts for approximately 31% of the total Program expenditures and approximately 33% of the total person-years. A more detailed breakdown of resources is given in Figure 15.

Figure 15: Activity Resource Summary (\$000 and Person-Years)

	Estimates 1987-88		Forecast 1986-87		Actual 1985-86	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Cordilleran and Pacific Margin Geoscience	7,882	75	7,851	75	8,530	77
Sedimentary and Petroleum Geology	17,821	168	18,342	168	15,052	157
Lithosphere and Canadian Shield	9,842	107	9,522	107	9,275	112
Atlantic Geoscience	15,328	120	14,796	121	15,437	118
Terrain Sciences	9,264	91	8,840	91	7,644	85
Mineral Resources	16,378	167	14,695	168	16,200	177
Geophysics	13,864	116	14,322	116	18,075	125
Geoscience Information	5,309	97	4,977	97	5,087	101
Activity Management and Support	6,218	62	9,598	62	5,931	66
	101,906	1,003	102,943	1,005	101,231	1,018

Of the total Activity expenditures, 51% is for personnel costs, 43% for operations and maintenance, and 6% for capital costs.

Figure 16 shows major changes between actual and planned expenditures in 1985-86.

Figure 16: 1985-86 Financial Performance (\$000)

	Actual	1985-86 Main Estimates	Change
Cordilleran and Pacific Margin Geoscience	8,530	7,801	(729)
Sedimentary and Petroleum Geology	15,052	16,620	1,568
Lithosphere and Canadian Shield	9,275	9,214	(61)
Atlantic Geoscience	15,437	19,929	4,492
Terrain Sciences	7,644	6,108	(1,536)
Mineral Resources	16,200	14,885	(1,315)
Geophysics	18,075	15,607	(2,468)
Geoscience Information	5,087	4,858	(229)
Activity Management and Support	5,931	8,515	2,584
	101,231*	103,537	2,306

- * This total includes funds allotted to the Earth Physics Branch (\$18,772) and the Polar Continental Shelf Project (\$299) before restructuring in 1986-87.

Explanation of Change: The net change between Actual Expenditures and Main Estimates is a result of frozen allotments of the Main Estimates and transfers to other organizations within the Department. Increases in sub-activities resulted from the allocation of mineral development agreements and the Frontier Geoscience Program resources previously held in Activity Management and Support.

Performance Information and Resource Justification

The outputs of the Geological Surveys Activity have three main functions:

- Ensuring the availability of a comprehensive basic geoscience knowledge of the Canadian landmass, including the underlying solid earth and offshore areas, to meet national needs.
- Acquiring geological information on the nature, distribution and magnitude of Canadian mineral and energy resources, and developing related exploration technology, as required for effective exploration of minerals and energy, estimation of the resource base of Canada, and formulation of policies.
- Identifying and assessing natural geological hazards, features, and processes that affect the environmental and ecological balance that may constrain the use of land, particularly in association with resource exploration, development and utilization.

Without a comprehensive geoscience knowledge base, neither resource assessment nor land use evaluation can be made. As a result, it has been found best to treat these tasks as interlocking. In practice, this means enhancing the comprehensive knowledge base while, at the same time, meeting current needs for information on the geology of resources, and on land-use and hazards questions that are important to the socio-environmental aspects of resource development.

The work of this Activity is covered by some 600 projects directed by 370 project leaders. These projects vary in magnitude from under \$10,000 to about \$1 million, from 0.2 person-years to about 4 person-years and have an average life of five years. Contracted surveys and/or contracted research work comprise the larger part of most projects over \$250,000. All projects are carefully defined, with planned outputs for each year of their life. The number of projects undertaken in co-operation with other federal agencies, provincial departments, universities, industry and foreign governments has increased. Co-operative activities are continuing under mineral development agreements with nine provinces and the Yukon, and under informal arrangements with all provinces and territories.

Over the next years, additional resources will be devoted to increasing the geological and geophysical knowledge of Canada's frontier regions, including the offshore areas. This increased work in the Frontier Geoscience Program and the Ocean Drilling Program also reinforces Canadian sovereignty in these frontier regions. This Activity will play a major role in the next forecast period in the delivery of the federal components of the federal-provincial mineral development agreements.

The goals, outputs and results planned for 1985-86 and 1986-87 were mostly attained. Brief narrative descriptions of the significant achievements are given below.

- In 1985-86, work under the Frontier Geoscience Program successfully expanded the geoscience knowledge base through seismic profiles off Vancouver Island, the Ice Island (Arctic continental shelf), the Mackenzie Delta and from the Grand Banks to Flemish Pass; hydrocarbon source-rock correlation in the Sverdrup Basin; permafrost studies in the Western Arctic coastal region; and a joint government-industry aeromagnetic survey in the Grand Banks area; and other studies.
- Investigations in the third year (1986-87) of the Frontier Geoscience Program have provided new information on the geological framework, internal character of sedimentary basins and other geological conditions bearing upon occurrence of petroleum in Canada's Arctic Islands, Beaufort Sea and offshore Atlantic and Pacific regions. Reflection and refraction seismic surveys from the Ice Island on the Arctic continental shelf, geological mapping on Devon Island and a seismic refraction survey from Inuvik to the Beaufort Sea have provided valuable new data from these areas. Aeromagnetic survey data from the Queen Charlotte Islands have completed a gap in the data base of the Pacific offshore. The acquisition of deep seismic reflection data from the east coast offshore will assist in understanding petroleum generation on the Atlantic margin (\$15.9 million and 46 person-years).
- Investigations of polymetallic sulphide deposits on the seafloor in the Juan de Fuca area off Canada's west coast were conducted during two research ship visits to the area during 1986-87. An EMR-conducted investigation of the Endeavour segment of the northern Juan de Fuca Ridge located what is probably the largest known base and metal deposit on the sea floor. A U.S. government sponsored research vessel cruise to the Axial Seamount included EMR (with other agency participation). That investigation discovered two previously unknown hydrothermal vent fields (\$200,000 and four person-years).
- Resources provided under federal-provincial MDAs wholly or partly supported about fifty projects in 1985-86. A variety of contracted geophysical, geochemical and geological work

provided detailed and regional information about potential mineral areas. This information was rapidly made available to the public through symposia held by provincial agencies and by the Geological Surveys Activity, and through federal and provincial maps, data files and publications.

- In 1985-86, Canadian scientists participated as full members of the Ocean Drilling Program (ODP) on Atlantic Ocean cruises in Baffin Bay/Labrador Sea, the Norwegian Sea and on Galicia Bank. Drill cores obtained from Baffin Bay/Labrador Sea provided information on the early geological history of the area. A Canadian Secretariat for ODP was established at Dalhousie University.
- The first half of a major gravity survey in the western Yukon was completed in 1986-87 by Earth Sciences Sector staff and by contract to industry. It added 825 regional and detailed observations to the National Gravity Data Base and provided information on crustal structure, important to the interpretation of deep seismic profiling in the region (\$400,000 and three person-years).
- Studies of the deep earth structure of Canada were carried out in both years under the Lithoprobe program. The interpretation of multichannel seismic and magnetotelluric data from the Lithoprobe project on Vancouver Island supports the model of a plate boundary beneath the Island. An investigation near Kapuskasing, including field surveys, was added to knowledge of the origin of the metalliferous greenstone belt near Kapuskasing. Deep seismic profiles in Lakes Superior, Michigan and Huron provided the initial data obtained under the Great Lakes International Multidisciplinary Program on Crustal Evolution (GLIMPCE), a joint program with the U.S. Geological Survey. Additional seismic data from the Atlantic offshore will assist in the geological modelling of the continental margin (\$1.5 million and 14 person-years).
- The final year of the offshore bilateral boundaries program supported extensive work in the Juan de Fuca area, surficial geology in the Beaufort Sea/Herschel Island area and aeromagnetic and seismic surveys of the Laurentian Channel-St. Pierre et Miquelon area. Preparation of the final report to External Affairs Canada was commenced early in 1986 (\$3.8 million and 10.5 person-years).

Figure 17 is a summary by sub-activity of specific goals and significant planned outputs and results for 1987-88.

Figure 17: Geological Surveys

Sub-Activity	Resources		Goals	Significant Planned Outputs and Results for FY 1987-88
	\$000	P-Y		
1. Cordilleran and Pacific Margin Geoscience	7,882	75	To ensure the availability of comprehensive knowledge, technology and expertise concerning the geology and geophysics of the Western Cordillera (in British Columbia and the Yukon) and of the Pacific offshore region of Canada, with particular reference to mineral resources, offshore petroleum resources, earthquake risk and seabed geoscience hazards.	<ul style="list-style-type: none"> -- Investigating bedrock geology in British Columbia and the Yukon, with reference to mineral deposits, and producing modern-standard geological maps. -- Investigating deep earth structure and monitoring earthquakes, including maintaining a network of seismograph stations and using electromagnetic and gravity data. -- Interpreting geophysical and geological data from the Juan de Fuca Ridge and participating in joint cruises to the area. -- Investigating the coastal geology, including a co-operative study of the Fraser Delta, and marine geology of the Pacific Margin, especially for hydrocarbon resources (Frontier Geoscience). -- Undertaking site surveys for proposed Ocean Drilling Program in the north-east Pacific. -- Interpreting geological and geophysical data from the Lithoprobe transect across Vancouver Island and from southern British Columbia.
2. Sedimentary and Petroleum Geology	17,821	168	To ensure the availability of comprehensive knowledge, technology and expertise on the geology and resource potential of the sedimentary basins of Western and Northern mainland Canada, the Arctic Islands and adjacent offshore regions; and to provide national resource assessments for oil, gas and coal.	<ul style="list-style-type: none"> -- Investigating bedrock geology, with particular reference to oil, gas and coal in the area of responsibility, and producing modern-standard geological maps. -- Providing paleontologic and biostratigraphic analyses in support of regional studies. -- Researching the geological occurrence and geochemical characteristics of oil, gas and coal. -- Co-ordinating the assessment of Canadian resources of oil, gas and coal, the former two for the Interdepartmental Petroleum Resource Appraisal Panel. -- Co-ordinating research for the Ice Island Project under the Frontier Geoscience Program.
3. Lithosphere and Canadian Shield	9,842	107	To ensure the availability of comprehensive knowledge, technology and expertise concerning: the deep geology and geophysics of the Canadian lithosphere; the bedrock geology of the Canadian Shield, particularly with reference to mineral deposits; and geochronology and paleomagnetism in Canada.	<ul style="list-style-type: none"> -- Investigating bedrock geology in the Canadian Precambrian Shield, including the production of modern-standard geological maps for Canada Lands and complementing the research of provincial agencies. -- Studying the tectonic framework and deep-earth structure of the Shield, particularly in regards to the Great Lakes and Kapuskasing areas (Lithoprobe Project). -- Determining isotopic ages and paleomagnetic and petrological information for all of Canada.

Figure 17: Geological Surveys (cont'd)

Sub-Activity	Resources		Goals	Significant Planned Outputs and Results for FY 1986-87
	\$000	P-Y		
4. Atlantic Geoscience	15,328	120	To ensure the availability of comprehensive knowledge, technology and expertise concerning the geology, geophysics, resources and seabed geological hazards of the Atlantic and Arctic offshore regions of Canada, contiguous ocean basins (as appropriate), and the sedimentary basins of the Appalachian region.	<ul style="list-style-type: none"> -- Studying seabed and coastal geology and processes, with particular reference to constraints affecting offshore oil and gas development. -- Investigating marine geology and geophysics in the Atlantic and Arctic offshore, with attention to sedimentary basins, Canada's maritime boundaries and the deep structures of the continental margin (Frontier Geoscience). -- Interpreting geological data and examining drill core samples from and providing support for the Ocean Drilling Program (ODP). -- Assessing petroleum resources of the Atlantic offshore and coal resources in Atlantic Canada. -- Developing new technology and methods for marine geophysics and geology, in co-operation with Canadian industry.
5. Terrain Sciences	9,264	91	To ensure the availability of comprehensive knowledge, technology and expertise on the surficial and Quaternary geology, glaciology, geomorphic processes and natural terrain hazards of the Canadian landmass, and on the practical applications of terrain science.	<ul style="list-style-type: none"> -- Investigating surficial geology throughout Canada, particularly in Canada Lands, and producing modern standard terrain inventory maps. -- Documenting geological conditions, constraints and hazards affecting land use, particularly in Northern Canada, and relating to environmental and resource-developmental issues. -- Developing and evaluating geophysical methods for delineation of surficial, bedrock and permafrost conditions affecting land use. -- Researching geological aspects of acid rain, nuclear fuel waste disposal, slope stability and permafrost.
6. Mineral Resources	16,378	167	To ensure the availability of comprehensive geological, geophysical and geochemical knowledge, technology and expertise concerning mineral deposits and areas of Canada of interest for mineral exploration; to determine the geological occurrence and potential abundance of Canadian mineral resources to facilitate exploration, land-use planning and policy formulation; and to provide compositional analyses of rocks, minerals, ores and other geological materials.	<ul style="list-style-type: none"> -- Determining the geological distribution and potential abundance of mineral deposits in Canada. -- Producing mineral resource appraisals for specific areas, and assessing uranium and thorium resources on a biennial basis. -- Researching the formation of mineral deposits to aid the discovery of new deposits. -- Developing new geophysical and geochemical methods and instruments to aid the Canadian mineral industry, and transferring technology to industry. -- Producing systematic radiometric and geochemical maps and compilations to aid the mineral industry. -- Analysing more than 5,000 samples by a wide range of chemical, instrumental and mineralogical techniques. -- Developing new and improved analytical techniques.

Sub-Activity	Resources		Goals	Significant Planned Outputs and Results for FY 1986-87
	\$000	P-Y		
7. Geophysics	13,864	116	To ensure the availability of comprehensive knowledge, technology and expertise concerning the solid earth, its physical processes and geophysical hazards through national observatory programs in seismology, geodynamics, and geomagnetism and national mapping programs of the earth's gravitational and magnetic fields.	<ul style="list-style-type: none"> -- Operating to accepted standards the Canadian seismological networks and arrays and the Canadian magnetic observatory network, and managing, disseminating and archiving the data. -- Continuing a program of seismological research on earthquake processes, the delineation of seismic risk zones and the detection of nuclear explosions (Yellowknife array). -- Developing improved methods for the prediction of geomagnetic disturbances and evaluation of forecasting techniques. -- Undertaking regional, localized and marine gravity surveys for the enhancement of the National Gravity Data Base, and for use in research on crustal genesis and the relation between gravity and geological features. -- Monitoring polar motion, earth rotation and crustal stability to assist in developing dynamic models of earth processes and stress generation. -- Undertaking a program of research and contracted aeromagnetic surveys in order to provide maps and data to aid the mineral exploration industry and for use in the interpretation of geological structures.
8. Geoscience Information	5,309	97	To ensure that the results of the Activity's scientific program are made available to users in a timely and effective manner; and to maintain the library of the Geological Survey as the principal earth sciences library in Canada.	<ul style="list-style-type: none"> -- Co-ordinating the publishing of approximately 250 maps and 75 reports, and the release of 100 open file reports. -- Responding to more than 11,000 requests for geological information directed to the library of the Geological Survey.

F. Polar Continental Shelf

Objective

To contribute to the orderly scientific investigation of Canada's polar continental shelf, the contiguous Arctic Ocean and mainland regions; and to maintain and improve the logistics required for scientific investigations in an Arctic environment.

Description

The Polar Continental Shelf Activity provides co-ordinated logistic support to public and private sector groups conducting scientific studies in the Arctic; provides professional, technical and managerial advice and support to clients; and provides information about scientific operations in the Arctic to the scientific community and to the local inhabitants.

In co-operation with the Advisory Committee to the Director, the Activity assists in developing and maintaining effective measures for the co-ordination of scientific research in the Arctic.

Resource Summaries

This Activity accounts for approximately 10% of the total Program expenditures and approximately 2% of the person-years. A more detailed breakdown of resources is given in Figure 18.

Figure 18: Activity Resource Summary (\$000 and Person-Years)

	Estimates 1987-88		Forecast 1986-87		Actual 1985-86	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Logistics	6,260	14	5,367	14	6,102	17
Activity Management and Support	421	11	421	11	785	8
	6,681	25	5,788	25	6,887	25

Of the total expenditures, 19% is for personnel costs and 81% for all other operating expenditure items.

Figure 19 shows major changes between actual and planned expenditures in 1985-86.

Figure 19: 1985-86 Financial Performance (\$000)

	1985-86		
	Actual	Main Estimates	Change
Logistics	6,102	5,325	(777)
Activity Management and Support	785	443	(342)
	6,887*	5,768	(1,119)

* This total excludes \$299 transferred to the Geological Surveys Activity during restructuring in 1986-87.

Explanation of Change: The Glacier Physics Section resources of \$299,000 and five person-years were transferred to the Geological Survey of Canada in April 1986 on the recommendation of the Ministerial Task Force.

The increase of \$1,119,000 represents funds transferred from other branches, Boundary Dispute Program, Frontier Geoscience Program, tenant services and increased costs of Employee Benefit Plans.

Performance Information and Resource Justification

Operational and future planning of this Activity is done in consultation with scientists and science administrators of federal departments, universities and the private sector. Consultations include major conferences, (held every three to five years), on broad policy direction; an interdepartmental advisory committee; and annual planning conferences with client groups.

The planned goals, outputs and results were met. Generally, the level of scientific research in the Arctic has increased substantially during the past 10 years. In 1986-87, 229 field parties were supported. Of these, 156 (68%) were governmental parties, 55 (24%) were from universities and 18 (8%) from all others. In terms of expenditures, governmental parties received 82% of the support, universities 16% and all others 2%.

Specifically, investigations of the sedimentary and underlying rocks of the Polar Continental Shelf were conducted from a base on drifting Ice Island in the Arctic ocean. The Activities involved were: Geological Surveys (contributing seismic reflection and refraction studies, other marine geophysics and geology, gravity measurements, earthquake monitoring and navigation); Surveying and Mapping (navigation); and Polar Continental Shelf (logistics) (\$1.8 million and ten person-years).

A major thrust for 1987-88 will be the refurbishment of the base camps at Resolute and Tuktoyaktuk at an approximate cost of \$7.5 million over three years. This refurbishment program results from a cabinet decision that the PCSP continue to fulfill its mandate to maintain a cost-effective logistics support program in the Canadian Arctic.

Another major thrust for 1987-88 will be the continuation of the base camp on Ice Island in the Arctic Ocean. From this base camp, geological and geophysical investigations of the northern margin of the North American Continental Plate and of the Arctic Ocean will be undertaken to define the geological framework of the Canadian Arctic. Canadian sovereignty would be noticeably reinforced by occupation of such a scientific base camp.

It is expected that the number of field parties supported will be about the same as in 1986-87, although demand for service has been increasing.

At present, no other private or public sector organization is involved in the provision of co-ordinated logistic support to scientific expeditions operating in the Arctic.

Significant goals/outputs for 1987-88 include the following:

- | | |
|--|---------------|
| ● Continuation of the scientific station on Ice Island for a third season | March 1987 |
| ● Visits to Arctic settlements to describe local scientific activity (ongoing) | April 1987 |
| ● Planning meeting for 1988 season | November 1987 |
| ● Completion of logistic support plans for 1988 | January 1988 |
| ● Report on 1987 field activities | March 1988 |
| ● Refurbishment of Resolute and Tuktoyaktuk base camps | March 1990 |

G. Surveying and Mapping

Objective

To ensure the acquisition, maintenance and availability of geodetic, topographical and geographical information throughout Canada, and the development and maintenance of cadastral frameworks for Canada Lands, as required for effective resource management, engineering works, urban development, transportation, defence, public safety, land use and demarcation, and the allocation of legal interests in land.

Description

The Surveying and Mapping Activity represents the principal presence of the federal government in matters relating to national surveying and mapping.

The Activity is responsible for: the establishment and maintenance of a national network of accurately located horizontal and vertical positional reference monuments; the acquisition and maintenance of topographical and geographical information on the Canadian landmass; the preparation, publication and distribution of topographical and electoral maps, aeronautical charts and publications, aerial photographs, gazetteers and the "National Atlas of Canada"; the regulation and management of property surveys and the maintenance of cadastral frameworks for Canada Lands, including those in the offshore; and the maintenance of international boundaries.

The outputs of this Activity provide the essential underpinning for national and regional economic development. The maps, charts and surveys produced are used to: support natural resource development, hydro-electric and transportation development, national defence, emergency planning and the maintenance of Canadian sovereignty; protect property rights in Canada Lands; promote safe aerial navigation in Canada; and provide a measure of support to virtually all the terrain or geographically-based planning, administration and research done in Canada.

In the interest of improved productivity, the Surveys and Mapping Branch keeps abreast of new technology and its application by sponsoring and supporting research in-house, at universities and in industry.

Resource Summaries

This Activity accounts for approximately 19% of the total Program expenditures and approximately 28% of the total person-years. A more detailed breakdown of resources is given in Figure 20.

Figure 20: Activity Resource Summary (\$000 and Person-Years)

	Estimates 1987-88		Forecast 1986-87		Actual 1985-86	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Geodesy	11,841	142	11,372	142	11,573	144
Topographic Mapping	17,314	246	18,159	256	18,989	269
Canada Lands Surveying	9,542	140	7,814	140	7,020	140
International Boundary	885	12	760	12	681	9
Geographical Mapping	8,647	129	8,398	129	6,836	119
Map Publishing	11,480	170	10,710	170	10,710	167
Sherbrooke Institute of Cartography	969	5	3,363	5	1,111	11
Activity Management and Support	2,876	46	2,749	46	2,986	53
	63,554	890	63,325	900	59,906	912

Of the total expenditures, 61% is for personnel costs, 4% for materials and supplies, 7% for capital costs and 28% for all other operating expenditure items. An amount estimated at \$4,910 (or 8% of total costs) is expected to be credited to the Consolidated Revenue Fund in 1987-88 as receipts from the sale of maps, charts and aerial photographs.

Figure 21 shows major changes between actual and planned expenditures in 1985-86.

Figure 21: 1985-86 Financial Performance (\$000)

	1985-86	
	Actual	Main Estimates
		Change
Geodesy	11,573	11,269 (304)
Topographic Mapping	18,989	19,122 133
Canada Lands Surveying	7,020	6,673 (347)
International Boundary	681	781 100
Geographical Mapping	6,836	7,403 567
Map Publishing	10,710	11,394 684
Sherbrooke Institute of Cartography	1,111	6,044 4,933
Activity Management and Support	2,986	2,645 (341)
	59,906	65,331 5,425

Explanation of Change: The change between the actual and planned financial requirements is primarily due to the deferment of the proposed relocation of certain Surveys and Mapping functions to create the Sherbrooke Institute of Cartography. The decrease also reflects the government's expenditure reduction policy.

Performance Information and Resource Justification

The planned goals, outputs and results were mostly attained. Brief narrative descriptions of the significant achievements are given below.

- The office of Système pour l'observation de la Terre (SPOT) was established to focus the analysis and evaluation of the information from the French satellite to topographic mapping. This evaluation was carried out through: a joint Canada-France test on precision and image content; and participation in a Preliminary Evaluation Program for SPOT (PEPS) project organized by France. Work in this area will serve to assist Canadian industry in marketing its technology.
- Agreement has been reached on interim national standards for the exchange of digital topographic data between federal and provincial mapping agencies. This will facilitate increased co-operation in topographic mapping.
- The 10,000th map of the 1:50,000 scale National Topographic System was printed. Nearly 13,000 maps are needed to complete the map coverage of Canada at this scale, which is required as part of the national infrastructure in support of economic development in Canada.
- The National Advisory Committee for the National Atlas of Canada, composed of prominent Canadians, was established this past year to provide independent input on priorities and issues used to plan the National Atlas program. The first meeting coincided with the official launching of the 5th Edition of the National Atlas, which was presented to the Prime Minister.

While continuing to be responsible for the provision of geodetic, topographical and geographical information and cadastral frameworks for Canada Lands, the major priorities over the next five years will be the management of technological change, the evolution to a data management organization and the establishment of national standards for digital data bases. In fulfilment of the Activity's objectives, particularly national standards, joint programs and research contracts with the provinces, universities and the private sector will be required. Another major thrust over the next five years will involve the increased use of satellite information for both surveying and mapping activities.

Figure 22 is a summary by sub-activity of specific goals and significant planned outputs and results for 1987-88.

Figure 22: Surveying and Mapping

Sub-Activity	Resources		Goals	Significant Planned Outputs and Results for FY 1987-88
	\$000	F-Y		
1. Geodesy	11,841	142	To ensure the availability of geodetic information concerning the Canadian landmass, based on international standards and national criteria for geodetic reference systems.	<ul style="list-style-type: none"> -- In co-operation with the provinces, continuing the upgrading of federal and provincial survey reference points to conform with the North American Datum of 1983 (NAD 83). -- In co-operation with the U.S. National Geodetic Survey, advancing the upgrading of the North American vertical reference system by 4,500 km of vertical surveys, automation of records in preparation for computations, and the conduct of related R&D. -- Raising the level of completion of the basic geodetic positional system to approximately 77% from 76%, and the elevation system to approximately 89% from 88%.
2. Topographic Mapping	17,314	246	To ensure the availability of topographic information concerning the Canadian Landmass, to the standards of the National Topographic System.	<ul style="list-style-type: none"> -- Revising or updating approximately 375 out-of-date topographic maps in accordance with user needs and in preparation for inclusion in the National Digital Topographic Data Base (NDTDB). -- Raising the level of completion of the 1:50,000 topographic map coverage of Canada to approximately 85% from 83%. -- Raising the level of completion of the NDTDB coverage of Canada to approximately 58% from 40% at the 1:250,000 level and to approximately 3.8% from 3% at the 1:50,000 level.
3. Canada Lands Surveying	9,542	140	To provide, under the Canada Lands Surveys Act and other statutory authorities, an effective framework of land parcels for the identification, documentation, registration and protection of interests in Canada Lands and for the integration of the detailed information essential to the orderly development and management of the Lands.	<ul style="list-style-type: none"> -- Investigating approximately 1,500 requests for surveys of Canada Lands and managing and regulating all surveying on Canada Lands. -- Managing a property mapping program for 2,300 Indian Reserves for INAC. -- Responding to approximately 15,000 requests for information from the Canada Lands Information System.

Sub-Activity	Resources		Goals	Significant Planned Outputs and Results for FY 1987-88
	\$000	P-Y		
4. International Boundary	885	12	To ensure the integrity of the boundary between Canada and the U.S.A.	— Maintaining 110 km of boundary under the joint Canada-U.S.A. program.
5. Geographical Mapping	8,647	129	To ensure the availability of timely geographical and aeronautical information required for national planning, education, research and the safety of aviation.	— Preparing and updating approximately 1,400 aeronautical charts. — Raising the level of completion of the fifth edition of the "National Atlas of Canada" map series from 26% to approximately 31%.
6. Map Publishing	11,480	170	To ensure the publication of maps, aeronautical charts, air photographs and related publications, and the maintenance of stocks for national emergencies and for sale to governments, industry and the public, through a national network of dealers in the private sector.	— Printing approximately seven million aeronautical charts, topographic and geographic maps, hydrographic charts, geological, electoral and other maps. — Distributing approximately 3.5 million maps and charts and 500,000 aerial photographic products.
7. Sherbrooke Institute of Cartography	969	5	(On hold - relocation decision being reviewed by the government.)	

H. Program Management and Support

Objective

To provide managerial direction; and to maintain common central services to the Minerals and Earth Sciences Program.

Description

The Program Management and Support Activity provides central management and direction to the other activities of the MESP. Organizationally, it encompasses the Offices of the ADMs of the Mineral Policy Sector, Earth Sciences Sector, and the Research and Technology Sector. A description of the organizations and activities controlled by each Sector is provided in the Program Overview starting on page 4-15.

Grants in aid of energy, minerals and earth sciences research, totalling \$1.398 million in 1987-88, are administered by the Office of the ADM, Earth Sciences. Applications for support are evaluated on the basis of their potential contribution to the achievement of departmental objectives. All of the funds are awarded to Canadian organizations.

Also included in this Activity is the Technical Field Support Service, which reports to the ADM, Finance and Administration. This organization provides support to field parties sponsored by other departmental organizations through assistance and advice on identification of requirements, procurement, storage, re-packing, shipping, and repair of field equipment.

Finally, this Activity comprises the administration for the whole Department of the Unsolicited Proposal (UP) Program which is an adjunct to the Contracting-out Policy. Located in the Office of the ADM, Research and Technology, the UP Program co-ordinates departmental responses to Supply and Services Canada. Historically, more than 250 proposals per year from Canadian firms are processed.

Resource Summaries

This Activity accounts for approximately 3% of the total Program expenditures and approximately 4% of the total person-years. A more detailed breakdown of resources is given in Figure 23.

Figure 23: Activity Resource Summary (\$000 and Person-Years)

	Estimates 1987-88		Forecast 1986-87		Actual 1985-86	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Program Management	6,467	23	6,976	23	5,756	20
Financial Management	150	2	120	2	55	2
Human Resources Management	1,479	39	1,284	35	1,073	35
Common Technical Services	2,739	43	5,359	43	3,170	43
Total	10,835	107	13,739	103	10,054	100

Of the total expenditures, 38% is for personnel costs, 46% for grants and 16% for all other operating expenditure items.

Figure 24 shows the major changes between actual and planned expenditures in 1985-86.

Figure 24: 1985-86 Financial Performance (\$000)

	1985-86		
	Actual	Main Estimates	Change
Program Management	5,756	3,703	(2,053)
Financial Management	55	225	170
Human Resources Management	1,073	1,361	288
Common Technical Services	3,170	3,780	610
	10,054	9,069	(985)

Explanation of Change: The change between the actual and planned financial requirements is principally due to Canada's multilateral commitment to the Ocean Drilling Program, which designated EMR as the federal agency responsible for the payment of the participation fee.

Program Management: The level of support provided to the Program by this Activity has remained relatively constant over the past three years.

Figure 25: Program Management

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
Totals of Program P-Y	3,149	3,198	3,182
Program management P-Y	107	103	100
Percentages of support to totals	3.4	3.2	3.1

The research grants administered by the Earth Sciences Sector have been at the following levels in the last three years.

Figure 26: Research Agreements Program (\$000) and No. of Applicants Supported

	Estimates 1987-88		Forecast 1986-87		Actual 1985-86	
Area of Research	\$	No.	\$	No.	\$	No.
Energy	473	30	473	35	473	43
Minerals	270	27	270	25	270	23
Earth Sciences	655	83	655	90	655	95
Totals	1,398	140	1,398	150	1,398	161

Technical Field Support: This organization maintains an inventory of approximately 3,300 line items and will provide support to approximately 410 field parties during the 1987-88 field season.

Section III

Supplementary Information

The Forecast and Actual columns in the various tables of this Section have been revised to reflect the changes authorized for the program/activity structure of the MESP in 1986-87.

A. Profile of Program Resources

1. Financial Requirements by Object

Figure 27: Details of Financial Requirements by Object (\$000)

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
Personnel			
Salaries and wages	130,834	126,309	124,013
Contributions to employee benefit plans	19,625	17,723	18,804
Other personnel costs	409	436	688
Personnel Sub Total	150,868	144,468	143,505
Goods and Services			
Transportation and communications	13,787	14,068	13,904
Information	1,572	1,612	1,513
Scientific and engineering service contracts	49,914	53,246	49,674
Other professional and special services	20,461	23,733	22,995
Aircraft and ship rentals	4,196	4,848	5,951
Other rentals	3,129	3,347	3,055
Purchased repair and upkeep	6,538	9,113	8,272
Utilities, materials and supplies	15,516	16,642	15,806
All other expenditures	164	158	146
Goods and Services Sub Total	115,277	126,767	121,316
Total operating	266,145	271,235	264,821
Capital	33,363	28,555	35,288
Transfer payments	33,840	46,778	45,231
Total expenditures	333,348	346,568	345,340

2. Personnel Requirements

The MESP's personnel costs of \$150,867 account for 45% of the total operating expenditures of the Program. Information on person-years is provided in Figures 28 and 29.

Figure 28: Person-Year Requirements by Activity*

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
Mineral Industry Development	177	175	159
Administration of the Canada Explosives Act	44	44	44
Mineral and Energy Technology	769	787	789
Remote Sensing	134	159	145
Geological Surveys	1,003	1,005	1,018
Polar Continental Shelf	25	25	25
Surveying and Mapping	890	900	912
Program Management and Support	107	103	100
Total	3,149	3,198	3,192

* The 1985-86 person-years figures for the whole Program have been restated to conform with the revised program/activity structure adopted in 1987-88. The relationships are provided in Figure 35, page 4-68.

The net decrease of 49 person-years in the 1987-88 requirements from the 1986-87 forecast is due to person-year reductions (25) as a result of EMR's share of the \$500 million governmental reduction plan, and a drop-off in the funding of the Remote Sensing satellite projects.

Figure 29: Details of Personnel Requirements

Categories and Groups	Authorized Person-Years			Current Salary Ranges	1987-88 Average Salary Provision
	87-88	86-87	85-86		
Management	90	84	83	51,400 — 100,700	68,123
Scientific and Professional					
Chemistry	29	33	33	16,885 — 70,800	42,035
Economics, Sociology and Statistics	82	86	86	15,116 — 67,700	54,119
Engineering and Land Survey	215	202	204	24,845 — 79,200	47,970
Library Science	18	20	19	21,932 — 50,712	36,211
Mathematics	8	—	—	17,342 — 70,800	43,797
Physical Sciences	322	329	339	19,282 — 70,800	45,381
Scientific Regulation	13	13	13	15,877 — 70,800	48,655
Scientific Research	516	524	520	30,256 — 73,430	57,302
Administrative and Foreign Service					
Administrative Services	71	58	70	16,955 — 58,562	36,288
Commerce	12	9	10	15,635 — 64,521	59,107
Computer Systems Administration	37	33	32	20,103 — 65,808	36,459
Financial Administration	18	19	20	16,161 — 57,980	40,613
Information Services	11	8	8	14,581 — 57,980	35,898
Personnel Administration	15	17	19	22,940 — 63,870	39,070
Programme Administration	7	7	6	14,939 — 62,268	38,046
Purchasing and Supply	7	7	8	15,192 — 57,980	39,661
Technical					
Drafting and Illustration	309	343	342	17,248 — 44,693	34,190
Electronics	65	67	68	17,632 — 55,114	39,453
Engineering and Scientific Support	474	484	479	15,078 — 54,620	33,093
General Technical	13	12	15	13,568 — 59,792	37,258
Photography	33	39	42	19,071 — 34,751	29,013
Social Science Support	28	29	28	13,568 — 62,028	34,619
Administrative Support					
Clerical and Regulatory	319	314	308	13,887 — 34,086	23,579
Data Processing	14	15	16	14,338 — 39,870	29,613
Office Equipment	8	5	6	13,600 — 27,137	20,118
Secretarial, Stenographic and Typing	146	155	152	13,569 — 34,304	23,106
Operational					
General Labour and Trades	96	103	109	15,632 — 42,367	26,267
General Services	74	71	62	13,754 — 44,350	24,890
Printing Operations (S)	70	71	19	16,357 — 39,895	31,543
Printing Operations (NS)	12	12	61	16,357 — 39,895	40,598
Others	—	20	32	— —	—

Note: The Person-Years columns display the forecast distribution of the authorized person-years for the Program by occupational group. The Current Salary Ranges column shows the salary ranges by occupational group at October 31, 1986. The Average Salary Provision column reflects the estimated base salary costs, including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the occupational group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

3. Capital Expenditures

The cost of capital expenditures for this Program represents 10% of the total Program Estimates.

Figure 30: Details of Major Capital Projects (\$000)

	Previously Estimated Total Cost	Currently Estimated Total Cost	Forecast Expenditures to March 31, 1987	Estimates 1987-88	Future Years' Require- ments
Remote Sensing					
Ontario					
Laser Fluorosensor	580	340	340	—	—
Sar X-Brand Option	2,230	2,230	1,815	415	—
Optical Disk Storage	462	662	22	100	540
Ontario/Quebec					
Canadian Ground System	24,780	24,025	4,276	10,733	9,016
Saskatchewan					
Mosaics Phase B	3,553	3,553	3,553	—	—
Quebec					
Radarsat Phase B	7,514	7,511	7,511	—	—
Geological Surveys					
Northwest Territories					
Yellowknife Seismological Array and Geophysical Observatory Building	—	2,470	1,015	1,155	550
Polar Continental Shelf					
Northwest Territories					
Refurbishment and Construction of Permanent Facility at Resolute and Tuktoyaktuk	—	7,500	—	1,500	6,000
Surveying and Mapping					
Ontario					
Printing Press	1,600	1,600	1,600	—	—
Digital System for Aeronautical Charts	2,158	2,158	1,205	953	—
Quebec					
Plotting and Editing System	—	600	—	600	—
Ontario/Quebec					
Cartographic Workstations	2,600	2,572	1,200	787	585
National Atlas Information System	—	2,036	—	767	1,269
Various Locations					
Canada Land Information System	900	917	—	512	405
Global Positioning System	1,225	1,225	1,225	—	—

4. Transfer Payments

Grants and contributions make up 10% of the 1987-88 Main Estimates of the Program. Figure 31 summarizes all grant and contribution expenditures.

Figure 31: Details of Grants and Contributions (\$)

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
Grants			
Surveying and Mapping			
Canadian Institute of Surveying (F.I.G.)	—	76,000	76,000
Program Management and Support			
In aid of earth sciences, energy and minerals research	1,398,000	1,398,000	1,398,000
Grants to support organizations associated with the research, development, management and promotion of earth sciences technology and mineral resource- related issues	156,000	234,000	265,600
Total grants	1,554,000	1,708,000	1,739,600
Contributions			
Mineral Industry Development			
Queen's University -- Centre for Resource Studies	196,000	195,000	196,000
Contribution to the Asbestos Strategy	1,750,000	1,750,000	1,250,000
Contribution to the Province of Newfoundland -- Geoscience Program	1,021,000	1,064,000	602,393
Contribution to the Province of British Columbia MDA	900,000	900,000	387,478
Contribution to the Province of Ontario MDA	1,078,000	1,358,000	206,340
Contribution to the Province of Quebec MDA	8,700,000	10,450,000	5,982,850
Contribution to the Province of New Brunswick MDA	659,000	507,000	—
Contribution to the Province of Nova Scotia MDA	699,000	808,000	100,000
Contribution to the Province of Prince Edward Island MDA	77,000	78,000	7,000
Coal Utilization	2,000,000	14,114,000	23,893,000
Canada Electric Association	70,000	—	—
Eastern Quebec-Development Plan	994,000	54,000	—
Mineral and Energy Technology			
Alberta Oil Sands Technology and Research Authority (AOSTRA)	980,000	1,259,000	393,009
Items not required for 1987-88			
Contribution to 10th World Coal Preparation Congress	—	—	19,000
Contribution to Ontario Ministry of Labour	—	—	22,500
Contribution to the Canadian Institute of Mining	—	—	25,000
Remote Sensing			
Contribution to the European Space Agency	9,577,000	8,768,000	7,700,000
Surveying and Mapping			
5th Annual UN Conference on standardization of geographical names	195,000	—	—
Program Management and Support			
Contributions to support organiza- tions associated with the research, development, management and pro- motion of earth sciences technology and mineral resource-related issues	278,000	157,000	146,679
Contribution to the National Science Foundation, Washington, D.C.	3,112,000	3,608,000	2,560,875
Total contributions	32,286,000	45,070,000	19,598,764
Total	33,840,000	46,778,000	21,338,364

5. Revenue

The revenues received by the MESP are deposited to the Consolidated Revenue Fund and are not available to finance activity expenditures.

Figure 32: Revenue by Type (\$000)

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
Privileges, licences and permits	556	314	156
Proceeds from sales	5,241	5,126	5,122
Services and service fees	2,343	2,255	970
Miscellaneous	220	220	83
Monies received as adjustments to prior years' expenditures	510	660	911
Total Program	8,870	8,575	7,242

The descriptions of the principal expected sources of revenue for 1987-88 are as follows:

- **Privileges, Licences and Permits:**
 - Licences to companies for the importation, transportation and storage of explosives 97
 - Certification of non-destructive testing technicians and inspectors 459
 - Sub-Total: 556
- **Proceeds from Sales:**
 - Reference material 125
 - Sale of maps, charts, air photographs, prints, tables and survey data 4,993
 - Sale of rock and mineral samples 123
 - Sub-Total: 5,241
- **Services and Service Fees:**
 - Provision of scientific services such as mineral assays, mineral and metal analyses, and R&D projects on behalf of industry 995
 - Other services and service fees 445
 - Interpretation and sale of LANDSAT data 903
 - Sub-Total: 2,343
- **Miscellaneous:**
 - Sub-Total: 150
- **Monies received as adjustments to prior years' expenditures:**
 - Sub-Total: 510
 - Total: 8,870

6. Net Cost of Program

The Estimates of the Program include only those expenditures to be charged to its voted and statutory authorities. Figure 33 provides other cost items, as well as projected revenue, which need to be taken into account to arrive at the estimated net cost of the Program.

The Canadian tax system contains a significant number of selective tax measures which accord preferential treatment to certain groups of taxpayers and types of activities that are affected by this Program. Such provisions are often alternatives to direct spending and have thus come to be called "tax expenditures." Readers are referred to the Department of Finance Canada's "Account of the Cost of Selective Tax Measures," dated August 1985, for the estimated revenue that the federal government has foregone in this Program.

Figure 33: Net Cost of the Program for 1987-88 (\$000)

Main Estimates 1987-88	Add* Other Costs	Total Program Cost	Less** Revenue	Estimated Net Program Cost	
				1987-88	1986-87
333,348	28,857	362,205	(8,870)	353,335	360,424

* Other costs include services provided by other governmental departments.

** Figure 32 provides details on revenue.

7. Revised and Former (1985-86) Program/Activity Structures

The 1985-86 and 1986-87 Main Estimates for the MESP were prepared on the basis on nine activities. Effective October 3, 1986, the departmental Operational Plan Framework was altered to reflect organizational changes and a reduction of activities from nine to eight, including the transfer of the Coal Sub-Activity from the Energy Program to the Mineral Industry Development Activity.

Figure 34 (Financial Relationships) and 35 (Person-Years Relationships) show the linkages between the former and new activities for the 1985-86 actual expenditures and person-years.

Figure 34: Financial Relationships

Former Activities	New Activities								Totals
	Mineral Industry Development	Administration of the Canada Explosives Act	Mineral and Energy Technology	Remote Sensing	Geological Surveys	Polar Continental Shelf	Surveying and Mapping	Program Management and Support	
Mineral Industry Development	18,195								18,195
Administration of the Canada Explosives Act		2,233							2,233
Mineral and Energy Technology			75,393						75,393
Remote Sensing				45,643					45,643
Geological Surveys					82,160				82,160
Earth Physics					18,772				18,772
Polar Continental Shelf					299	6,887			7,186
Surveying and Mapping							59,906		59,906
Program Management and Support								10,054	10,054
Coal Sub-Activity from the Energy Program	25,798								25,798
Totals	43,993	2,233	75,393	45,643	101,231	6,887	59,906	10,054	345,340

Figure 35: Person-Years Relationships

Former Activities	New Activities								Totals
	Mineral Industry Development	Administration of the Canada Explosives Act	Mineral and Energy Technology	Remote Sensing	Geological Surveys	Polar Continental Shelf	Surveying and Mapping	Program Management and Support	
Mineral Industry Development	149								149
Administration of the Canada Explosives Act		44							44
Mineral and Energy Technology			789						789
Remote Sensing				145					145
Geological Surveys					856				856
Earth Physics					157				157
Polar Continental Shelf					5	25			30
Surveying and Mapping							912		912
Program Management and Support								100	100
Coal Sub-Activity from the Energy Program	10								10
Totals	159	44	789	145	1,018	25	912	100	3,192

B. Other Information

1. Other Acts and Instruments Administered in Whole or in Part by the Minerals and Earth Sciences Program

Alberta-British Columbia Boundary Act, 1974
British Columbia Act
Canada Lands Surveys Act
Canadian Income Tax Act -- Section 248
Electoral Boundaries Readjustment Act
Export and Imports Permits Act
Government Organization Act, 1983
International Boundary Commission Act
International Boundary Demarcation Treaty
Manitoba Act
Northern Pipeline Act
Official Languages Act -- Section 18
Oil Substitution and Conservation Act
Prince Edward Island Act
Representation Commissioners Act
Transport of Dangerous Goods Act, 1985
Treaty of Washington -- 1925
Union of Newfoundland Act
Yukon Placer Mining Act
Yukon Quartz Mining Act

2. List of Abbreviations, Acronyms and Initialisms

ADM	Assistant Deputy Minister
AECL	Atomic Energy of Canada Limited
AIM	Advanced Industrial Materials
AOSTRA	Alberta Oil Sands Technology and Research Authority
Assoc.	Associate
CANDU	Canada Deuterium Uranium
CANMET	Canada Centre for Mineral and Energy Technology
CCRS	Canada Centre for Remote Sensing
CGC	Canadian Geoscience Council
CIDA	Canadian International Development Agency
CISTI	Canada Institute for Scientific and Technical Information
COGLA	Canada Oil and Gas Lands Administration
DM	Deputy Minister
EMR	Energy, Mines and Resources Canada
EPA	Environmental Protection Agency (U.S.A.)
ERS	Earth resource satellite
FIG	Fédération internationale des géomètres
FY	Fiscal year
GATT	General Agreement on Tariffs and Trade
GLIMPCE	Great Lakes International Multidisciplinary Program on Crustal Evolution
GSC	Geological Survey of Canada

IEA	International Energy Agency
IGN	Institut géographique national
ILO	International Labour Organization
INAC	Indian and Northern Affairs Canada
INSG	International Nickel Study Group
ISPG	Institute of Sedimentary and Petroleum Geology
kg/d	Kilogram per day
LANDSAT	Land satellite
m ³ /d	Cubic metres per day
MDA	Mineral development agreement
MESP	Minerals and Earth Sciences Program
MFL	Mobile Foundry Laboratory
MOSAICS	Multi-observation Satellite Image Correction System
MOU	Memorandum of understanding
MPS	Mineral Policy Sector
MTN	Multilateral trade negotiations
MW	Megawatts
NAD	North American Datum
NOAA	National Oceanic and Atmospheric Administration
NDTDB	National Digital Topographic Data Base
NRC	National Research Council
NSERC	National Science and Engineering Research Council
OCG	Office of the Comptroller General
ODP	Ocean Drilling Program
PEPS	Preliminary Evaluation Program for SPOT
POTS	Potash tailings
P-Y	Person-years
NS	Non-statutory
RADARSAT	Imaging radar satellite
RATS	Reactive acid tailings
R&D	Research and development
RTS	Resources and Technical Surveys
S	Statutory
SAR	Synthetic Aperture Radar
SO ₂	Sulphur dioxide
SPOT	"Système pour l'observation de la Terre," the French remote sensing satellite
SSC	Supply and Services Canada
STAMP	Sudbury, Timmins, Algoma Mineral Programs
START	Short-term Assistance in Research and Technology
S&T	Science and technology (or Technology)
UN	United Nations
UNCTAD	United Nations Commission on Trade and Development
UP	Unsolicited proposal
USBM	United States Bureau of Mines

2. Liste des acronymes, abréviations et initiales

ACDI	Agence canadienne de développement international
AINC	Affaire indiennes et du Nord du Canada
AOSTRA	Bureau de recherche et de technologie des sables bitumineux de l'Alberta
A-P	Années-personnes
APGTC	Administration du pétrole et du gaz des terres domaniales
ASC	Approvisionnements et Services Canada
CANMET	Centre canadien de la technologie des minéraux et de l'énergie
CANDU	Canada Deuterium Uranium
CCT	Centre canadien de télédétection
CGC	Commission géologique du Canada
EEM	Entente sur l'exploitation minière
EMR	Energie, Mines et Ressources Canada
ESA	Agence spatiale européenne
GATT	Accord général sur les tarifs douaniers et le commerce
LANDSAT	Satellite d'observation terrestre
LNAA	National Oceanic and Atmospheric Administration
MOSAICS	Système de correction d'images multiples obtenues par satellite
OIT	Organisation internationale du Travail
PEPS	Programme d'évaluation préliminaire du SPOT
PMST	Programme des minéraux et des sciences de la Terre
PSFM	Programme de sondage des fonds marins
RADARSAT	Satellite canadien de télédétection
R-D	Recherche et développement
S-T	Sciences et technologie (ou Technologie)
S-M adj.	Sous-ministre adjoint
S-M	Sous-ministre
S-M assoc.	Sous-ministre associé
SO2	Anhydride sulfureux
SPM	Secteur de la politique minière
SPOT	"Système probatoire d'observation de la Terre", satellite français de télédétection
USBM	United States Bureau of Mines

Tableau 35: Rapports des années-personnes

Nouveaux actifs	Actifs existants
Application de la Loi sur les exploitations minières	149
Développement des industries minières	10
de l'industrie des métaux non ferreux	159
des métaux	46
exploités au Canada et à l'énergie	789
Technologie des métaux	145
et de l'énergie	1 018
Télétection	25
Géologie polaire	912
Levés géologiques	100
Plateau continental	912
Physique du globe	30
Levés géographiques	157
Coopération et appui du Programme	856
Sous-activité "Charbon"	145
L'énergie	3 192
Total	10

B. Autres renseignements

1. Autres lois et instruments dont l'application relève en totalité ou en partie du Programme des minéraux et des sciences de la Terre

Loi concernant la frontière entre l'Alberta et la Colombie-Britannique, 1974
Loi de la Colombie-Britannique
Loi sur l'arpentage des Terres du Canada
Loi canadienne de l'impôt sur le revenu -- Article 248
Loi sur la révision des limites des circonscriptions électorales
Loi sur les licences d'exportation et d'importation
Loi de 1983 sur l'organisation du gouvernement
Loi sur la Commission de la frontière internationale
Loi du Manitoba
Loi sur le pipe-line du Nord
Loi sur les langues officielles -- Article 18
Loi sur l'économie du pétrole et le remplacement
Arrêté en conseil de Sa Majesté admettant l'Ile-du-Prince-Edouard sur le transport des marchandises dangereuses, 1985
Traité de Washington -- 1925
Conditions de l'union de Terre-Neuve au Canada
Loi sur l'extraction de l'or dans le Yukon
Loi sur l'extraction du quartz dans le Yukon

* Les autres coûts comprennent les services fournis par d'autres ministères.

** Le tableau 32 donne des détails sur les recettes.

7. Rapports entre la structure révisée et celle de 1985-1986 pour le Programme et de l'activité

Le budget principal de 1985-1986 et celui de 1986-1987 pour le Programme des minéraux et des sciences de la Terre reposent sur neuf activités. À partir du 3 octobre 1986 la structure de planification opérationnelle du Ministère a été modifiée d'après les changements de l'organisation et par conséquent, les activités ont été ramenées à huit, y compris la sous-activité du charbon qui a été transférée du Programme de l'énergie au PMST, à l'activité "Développement de l'industrie des minéraux." Le tableau 34 (Rapports monétaires) et tableau 35 (Rapports des années-personnes) montrent les liens entre les anciennes activités et les activités révisées pour 1985-86 des dépenses réelles et des années-personnes.

Tableau 34: Rapports monétaires

Nouvelles activités	Développement de l'industrie des minéraux	Application de la Loi sur les explosifs au Canada	Technologie des minéraux et de l'énergie	Télétection	Levée géologiques	Physique du globe	Plateau Continental	Levée et cartographie polaire	Gestion et appui du Programme	Sous-activité "Charbon"	1. Énergie	Totaux
	18 195											
		2 233										
			75 393									
				45 643								
					82 160							
						18 772						
							299					
								6 887				
									59 906			
										10 054		
											10 054	
												25 798
												345 340

--- prestation de services scientifiques, comme
l'évaluation de la teneur des minéraux,
l'analyse de minéraux et de métaux et
l'exécution de projets de R-D pour le compte
de l'industrie.
--- Autres services et frais de service.
--- Interprétation et vente de données LANDSAT.

Total parties: 2 343

Total particle: 150

Total partiel:	510
Total:	<u>8 870</u>

Total: 8 870

6. Coût net du Programme

Le budget des dépenses du Programme ne comprend que les dépenses qui doivent être imputées sur ses crédits votés et législatifs. Mais il faut aussi tenir compte des services reçus sans frais et des recettes non fiscales du Programme pour en établir le coût estimatif net. Le tableau 33 fournit des détails à ce sujet.

33 Fournit des détails à ce sujet.

Le régime fiscal canadien contient un nombre important de mesures fiscales qui accordent un traitement préférentiel à certains groupes de contribuables et types d'activité qui sont touchés par ce programme. Ces dispositions remplacent souvent les dépenses directes et ont donc été appelées "dépenses fiscales". Les lecteurs sont priés de consulter la publication du ministère des Finances intitulée: "Compte du coût des mesures fiscales sélectives" datée d'août 1985, pour connaître les recettes estimées auxquelles le gouvernement fédéral a renoncé dans ce Programme.

Tableau 33: Coût net (dollars)

Budget principal	Plus*	Coût total du programme	Moins**	Coût estimatif net
1987-1988	coûts autres	programme recettes	du programme	86-87
333 348	28 857	362 205	(8 870)	353 335
				360 424

5. Recettes

Les recettes découlant du PMST sont versées au Fonds du revenu consolidé et ne peuvent pas servir à couvrir des dépenses engagées au titre d'une activité.

Tableau 32: Recettes par catégorie (en milliers de dollars)

Budget des dépenses	1987-1988	Prévu	Réel
1986-1987	1985-1986		
Privilèges, licences et permis	556	314	156
Produit des ventes	5 241	5 126	5 122
Services et frais de service	2 343	2 255	970
Divers	220	220	83
Argent reçu à titre de rajustement aux dépenses des années précédentes	510	660	911
Total du Programme	8 870	8 575	7 242

Voici en quoi consisteront les principales sources de recettes pour 1987-1988:

• Privilèges, licences et permis

--	125	Matériel de référence
--	4 993	Vente de cartes graphiques, de photographies aériennes, d'épreuves, de tableaux et de données de levés.
--	123	Vente d'échantillons de roches et de minéraux.
Total partiel: 5 241		

• Produits des ventes

--	125	Matériel de référence
--	4 993	Vente de cartes graphiques, de photographies aériennes, d'épreuves, de tableaux et de données de levés.
--	123	Vente d'échantillons de roches et de minéraux.
Total partiel: 5 241		

(Renseignements supplémentaires) 4-75

Les subventions et contributions représentent 10 % du budget principal du Programme pour l'exercice financier 1987-1988. Le tableau 31 présente un résumé de toutes les subventions et contributions.

Tableau 31 : Détails des paiements de transfert (en dollars)

Budget des dépenses	Prévu	Réel
1987-1988	1986-1987	1985-1986
Subventions		
Lever et cartographie	76 000	76 000
Institut canadien d'arpentage (P.I.O.)	—	—
Gestion et appui du Programme		
Subventions en vue d'encourager la recherche sur les sciences de la Terre, l'énergie et les minéraux	1 398 000	1 398 000
Subventions à l'appui des organismes qui participent à la recherche, au développement, à la gestion et à la promotion des activités liées à la technologie des sciences de la Terre et aux ressources minières	156 000	265 600
Contributions		
I 554 000	1 708 000	1 739 600
Développement de l'industrie des minéraux		
Université Queen's pour le Centre des études sur les ressources relatives à la stratégie relative à l'énergie	1 750 000	1 250 000
Le Programme géoscientifique de la Colombie-Britannique ERM	1 021 000	602 393
Contribution à la province de l'Ontario ERM	1 078 000	387 478
Contribution à la province de Québec ERM	8 700 000	5 982 850
Contribution à la province de la Nouvelle-Ecosse ERM	659 000	—
Contribution à la province de l'Île-du-Prince-Édouard ERM	699 000	100 000
Contribution à l'appui de la mise au point et la commercialisation d'une nouvelle technologie d'utilisation du charbon Association canadienne de l'électricité	2 700 000	23 893 000
Plan de développement de l'Erat du Québec	994 000	—
Technologie des minéraux et de l'énergie Alberta Oil Sands Technology and Research Authority (AOSTRA)	980 000	393 009
Poèces non reçues en 1987-1988		
Contribution au 10 ^e Congrès mondial sur la préparation du charbon	—	19 000
Contribution au ministère du Travail de l'Ontario	—	—
Contribution à l'Institut canadienne des mines	—	22 500
Télétection	—	25 000
Contribution à l'Agence spatiale européenne	9 577 000	7 700 000
Lever et cartographie		
Cinquième conférence annuelle des Nations Unies sur la standardisation des noms géographique	195 000	—
Gestion et appui du Programme		
Contributions à l'appui des organismes qui participent à la recherche, au développement, à la gestion et à la promotion des activités liées à la technologie des sciences de la Terre et aux ressources minières	278 000	146 679
Foundation, Washington, D.C.	3 112 000	2 560 875
Contribution au National Science Foundation, Washington, D.C.	33 286 000	19 598 764
	46 778 000	21 338 364
	33 840 000	36 964

Les dépenses en capital représentent 10 % du Budget des dépenses principal du Programme.

(milliers de dollars)

coût total	estimations précédent	estimations courant	Dépenses 31 mars 1987	budget des dépenses 1987-1988	coût des amortissements futurs
---------------	--------------------------	------------------------	--------------------------	-------------------------------------	---

Telephone

[illegible]

Tableau 29 : Années-personnes autorisées et provision pour le traitement

Catégories et groupes	Années-personnes autorisées			Provision pour le traitement annuel moyen 1987-1988
	87-88	86-87	85-86	
Scientifique et professionnelle	90	84	83	68 123
Bibliothéconomie	18	20	19	36 211
Chimie	29	33	33	42 035
Economique, sociologie et statistique	82	86	86	54 119
Genie et arpentage	215	202	204	47 970
Recherche scientifique	516	524	520	57 302
Réglementation scientifique	13	13	13	48 655
Sciences physiques	322	329	339	45 381
Mathématiques	8	--	--	43 797
Administration et service extérieur	7	7	8	39 661
Achat et approvisionnement	7	7	8	39 661
Administration des programmes	7	7	6	38 046
Commerce	12	9	10	59 107
Gestion des finances	18	19	20	40 613
Gestion du personnel	15	17	19	36 459
Gestion des systèmes d'ordinateurs	37	33	32	39 070
Services administratifs	71	58	70	35 288
Services d'information	11	8	8	35 898
Techniques	309	343	342	34 190
Dessin et illustrations	65	67	68	39 453
Électronique	33	29	42	29 013
Photographie	28	29	28	34 619
Soutien des sciences sociales	474	484	479	33 093
Soutien technologique et scientifique	13	12	15	37 258
Techniciens divers	13	12	15	37 258
Soutien administratif	319	314	308	23 579
Commis aux écritures et aux règlements	8	5	6	20 118
Mécanographie	146	155	152	23 106
Secrétariat, sténographie et dactylographie	14	15	16	29 613
Exploitation	96	103	109	26 267
Manoeuvres et hommes de métier	12	12	16	40 598
Services d'imprimerie (ext)	70	71	19	31 543
Services d'imprimerie (int)	74	71	62	24 890
Services divers	--	--	--	--
Autres	--	20	32	--

Nota : Les colonnes des années-personnes présentent la répartition, par groupe professionnel, des années-traitement autorisées pour le programme. La colonne de l'échelle des traitements actuels illustre l'échelle des traitements autorisés au 31 octobre 1986. Dans la colonne du traitement moyen figurent les coûts estimés du traitement de base, y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et la rémunération au mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe professionnel. Les changements dans la répartition des éléments servant de base aux calculs peuvent avoir un effet sur la comparaison des moyennes d'une année à l'autre.

2. Besoins en personnel

Les frais de personnel de 150 867 \$ représentent 45 % des dépenses totales de fonctionnement du PMST. L'information concernant les années-personnes est présentée aux tableaux 28 et 29.

Tableau 28: Besoins en années-personnes par activité*

Budget des dépenses	1987-1988	1986-1987	1985-1986
Réel	Prévu		
Développement de l'industrie des minéraux	177	175	159
Application de la Loi sur les explosifs au Canada	44	44	44
Technologie des minéraux et de l'énergie	769	787	789
Télédéttection	134	159	145
Levés géologiques	1 003	1 005	1 018
Plateau continental polaire	25	25	25
Levés et cartographie	890	900	912
Gestion et appui du Programme	107	103	100
	3 149	3 198	3 192

* Les années-personnes de 1985-1986 pour tout le Programme ont été

énoncées de nouveau afin d'être conforme avec la structure du Programme et de l'activité révisée qui a été adoptée pour 1987-1988. (Des rapports sont donnés au tableau 34, à la page 4-78.)

La diminution nette de 49 années-personnes entre les prévisions de

1986-1987 et les besoins de 1987-1988 résulte de réductions d'années-personnes (25) effectuées par EMR dans le cadre du programme de compressions budgétaires de 500 millions de dollars du gouvernement, ainsi que d'une baisse marquée du financement de projets de télé-déttection par satellite.

Section III Renseignements supplémentaires

Dans cette section, les colonnes intitulées "Réel" et "Prévu" ont été modifiées de manière à tenir compte des changements autorisés vis-à-vis la structure du Programme et de l'activité du PMST en 1986-1987.

A. Aperçu des ressources du Programme

1. Besoins financiers par article

Tableau 27: Détails des besoins financiers par article (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses	1987-1988	Prévu	Réel
			1986-1987	1985-1986
Personnel				
Traitements et salaires	130 834	126 309		124 013
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	19 625	17 723	436	18 804
Autres frais touchant le personnel	409			688
	150 868	144 468		143 505
Biens et services				
Transports et communications	13 787	14 068		13 904
Information	1 572	1 612		1 513
Marchés de services de scientifiques et d'ingénieurs	49 914	53 246		49 674
Autres services professionnels et spéciaux	20 461	23 733		22 995
Location d'aéronefs et de navires	4 196	4 848		5 951
Autres locations	3 129	3 347		3 055
Achat de services de réparation et entretien	6 538	9 113		8 272
Services publics, fournitures et approvisionnements	15 516	16 642		15 806
Toutes autres dépenses	164	158		146
	115 277	126 767		121 316
Total des dépenses de fonctionnement	266 145	271 235		264 821
Capital	33 363	28 555		35 288
Paiements de transfert	33 840	46 778		45 231
Total des dépenses	333 348	346 568		345 340

Soutien technique sur le terrain: Cet organisme stocke environ 3 300 articles et assurera le soutien d'environ 410 équipes sur le terrain au cours de la saison 1987-1988.

Domaine de recherche		1987-1988		1986-1987		1985-1986	
		Budget des dépenses	Prévu	Réel			
		\$	Nombre	\$	Nombre	\$	Nombre
Énergie	473	30	473	35	473	43	
Minéraux	270	27	270	25	270	23	
Sciences de la Terre	655	83	655	90	655	95	
Totaux	1 398	140	1 398	150	1 398	161	

Tableau 26: Programme des ententes sur les recherches (en milliers de dollars) et nombre de bénéficiaires

Le programme des conventions de recherche exécuté par le Secteur des sciences de la Terre a été exploité aux niveaux suivants au cours des trois dernières années.

Budget des dépenses	1987-1988	1986-1987	Réel 1985-1986
A-P au total du programme	3 149	3 198	3 182
A-P à la gestion du programme	107	103	100
Pourcentage d'A-P au soutien par rapport au total	3,4	3,2	3,1

Tableau 25: Gestion du programme

Gestion du Programme: Le soutien accordé au Programme d'activités est à peu près le même depuis trois ans.

Explication de la différence: La différence entre les besoins réels et les besoins prévus est attribuable aux engagements multilatéraux du Canada à l'égard du programme de sondage des fonds marins, engagements en vertu desquels les dépenses de participation du Canada sont imputées au ministère fédéral d'EMR.

1985-1986		Réel	Budget principal	Différence
Gestion du Programme	5 756	3 703	(2 053)	170
Gestion financière	55	225		
Gestion des ressources humaines	1 073	1 361	288	610
Services techniques communs	3 170	3 780		
	10 054	9 069	(985)	

Tableau 24: Résultats financiers de 1985-1986 (en milliers de dollars)

De ces dépenses, 38 % concerne les coûts en personnel, 46 % aux subventions et 16 % à tous les autres postes de fonctionnement.

Budget des dépenses	Prévu	Réel
1987-1988	1986-1987	1985-1986
\$	A-P	\$
		A-I
Gestion du Programme	23	23
Gestion financière	2	2
Gestion des ressources humaines	1 479	35
Services techniques	2 739	43
communs	107	103
	10 835	10 054

Tableau 23: Sommaire des ressources de l'activité (en milliers de dollars et années-personnes)

Objectif

Procurer une orientation gestionnelle et des services centraux communs au Programme des minéraux et des sciences de la Terre.

Description

L'activité "Gestion et appui du Programme" permet une direction et une gestion centrales des autres activités du Programme des minéraux et des sciences de la Terre. Au point de vue de l'organisation, elle comprend les bureaux des sous-ministres adjoints du Secteur de la politique minérale, du Secteur des sciences de la Terre et du Secteur de la recherche et de la technologie. Une description des services et des activités relevant de chacun des secteurs est donnée dans l'aperçu du Programme à la page 4-16.

Les subventions accordées en vue d'encourager la recherche en énergie, en minéraux et en sciences de la Terre totaliseront à peu près 1,398 millions de dollars en 1987-1988 et elles seront administrées par le Bureau du sous-ministre adjoint, Secteur des sciences de la Terre. Les demandes d'aide sont évaluées d'après la capacité du projet de contribuer à atteindre les objectifs du Ministère. Toutes les subventions vont à des organismes canadiens.

Le Service de soutien technique sur le terrain fait aussi partie de cette activité et relève du sous-ministre adjoint, Finances et administration. Cet organisme offre des services de soutien aux équipes envoyées sur le terrain par d'autres organismes du Ministère, grâce à l'aide et aux conseils qu'il leur donne à l'égard de la détermination des besoins en matériel, de l'approvisionnement, de l'entreposage, de l'emballage, de l'expédition, et de la réparation.

Enfin, cette activité englobe l'exécution, à l'échelle du Ministère, du Programme, des propositions spontanées qui relèvent de la Politique d'affermage. Relévant du bureau du sous-ministre adjoint à la Recherche et à la Technologie, cette fonction consiste à coordonner les réponses que le Ministère donne à Approuvements et Services Canada. Chaque année, plus de 250 propositions spontanées provenant de sociétés canadiennes sont traitées.

Sommaire des ressources

Cette activité représente environ 3 % de l'ensemble des dépenses du Programme et environ 4 % de l'ensemble des années-personnes. Le tableau 3 donne une ventilation plus détaillée des ressources.

Tableau 22: Levés et cartographie (suite)

Recettes	En millions de dollars) A-P	Objectifs	Extrants et résultats Importants prévus pour l'exercice financier 1987-1988
6. Publication de cartes	11 480 170	Publication des cartes aéronautiques ou autres, des photographies aériennes et d'autres documents connexes; conservation des réserves pour les situations d'urgence nationale et pour la vente aux gouvernements, à l'industrie et à des particuliers, au moyen d'un réseau national de concessionnaires.	-- Implémenter approximativement 7 millions de cartes aéronautiques, topographiques, géologiques, hydrographiques et autres. -- Distribuer à peu près 3,5 million de cartes et 500 000 photographies aériennes.
7. Institut de cartographie de Sherbrooke	969 5	(En suspend -- Le gouvernement réexamine la décision concernant le déplacement de l'institut)	

Tableau 22: Levés et cartographie

Ressources (en millions de dollars) A-P	Objectifs	Buts et résultats importants prévus pour l'exercice financier 1987-1988
1. Cadastre	142 11 841	<p>Veiller à ce que le Canada dispose de données géodésiques sur sa masse continentale, établies selon les normes internationales et les critères nationaux applicables aux systèmes de référence géodésique.</p> <p>géoéconomique de 1983 (MAD 83). De concert avec le U.S. Geological Survey Agency, continuer d'améliorer le cadastre national en vue d'élucider les cartes à la Base nationale de données topographiques (NBDN). Porter de 83 à 85 % environ la couverture topographique du Canada à l'échelle de 1/50 000. Porter de 58 à 40 % environ la couverture de la RNDN du Canada à l'échelle de 1/250 000, et de 3 à 3,8 % environ la couverture à l'échelle de 1/50 000.</p>
2. Cartographie topographique	17 314 246	<p>Veiller à ce que le Canada dispose de données topographiques sur sa masse continentale, établies conformément aux normes du système national de référence cartographique.</p> <p>Réviser ou mettre à jour près de 375 cartes topographiques périmées de façon à répondre aux besoins des utilisateurs et en vue d'élucider les cartes à la Base nationale de données topographiques (NBDN). Porter de 83 à 85 % environ la couverture topographique du Canada à l'échelle de 1/50 000. Porter de 58 à 40 % environ la couverture de la RNDN du Canada à l'échelle de 1/250 000, et de 3 à 3,8 % environ la couverture à l'échelle de 1/50 000.</p>
3. Arpentage des Terres du Canada	9 542 140	<p>Poursuivre, en vertu de la Loi sur l'arpentage des Terres du Canada et d'autres instruments réglementaires, une division efficace de ces terres en parcelles qui permette de déterminer, de documenter, d'enregistrer et de protéger les intérêts qui s'y associent et de réunir en un tout les données essentielles à leur mise en valeur et à leur gestion rationnelles.</p>
4. Frontière internationale	885 12	<p>Veiller à l'intégrité de la frontière canado-américaine.</p>
5. Cartographie géographique	8 647 129	<p>Produire, en temps opportun, les renseignements géographiques et aéronautiques nécessaires à la planification, à l'enseignement, à la recherche et à la sécurité en matière d'aviation au Canada.</p> <p>Produire ou mettre à jour environ 1 400 cartes aéronautiques, augmenter de 26 à 31 % environ le degré d'achèvement de la collection de cartes faisant partie de "l'Atlas national du Canada", 5^e édition.</p>

numériques entre les organismes fédéraux et provinciaux de cartographie ont été approuvées. Ceci facilitera une collaboration accrue dans le domaine de la cartographie topographique.

La 10 000e carte à l'échelle 1/50 000 du Système national de référence cartographique a été imprimée. Près de 13 000 cartes sont nécessaires pour assurer la couverture cartographique du Canada à cette échelle, composante essentielle de l'infrastructure nationale à l'appui de l'expansion économique du Canada.

Le Comité consultatif national de l'Atlas national du Canada, composé de sommités canadiennes, a été créé l'année dernière. Son rôle est de procurer un apport indépendant à l'examen de l'ordre de priorité et des questions qui sous-tendent la planification du programme de l'Atlas national. La première réunion a coïncidé avec la diffusion officielle de la cinquième édition de l'Atlas, qui a été présentée au Premier ministre.

La responsabilité de fournir des renseignements géodésiques,

topographiques et géographiques et de préparer le canevas cadastral des terres domaniales continuera d'être exercée, mais, au cours des cinq prochaines années, la priorité sera accordée à la gestion des innovations technologiques, à l'établissement d'un organisme de gestion des données et à l'instauration de normes nationales propres aux bases de données numériques. Afin d'atteindre certains des objectifs de cette activité, en particulier en ce qui concerne les normes nationales, il sera nécessaire d'entreprendre des programmes conjoints, assortis de contrats de recherches, avec les provinces, les universités et le secteur privé. Une des autres activités d'importance majeure qui sera poursuivie au cours des cinq prochaines années porte directement sur l'accroissement d'application de la télédétection spatiale aux levés et à la cartographie.

Le tableau 22 présente un résumé, par sous-activité, des objectifs précis et des extrants et résultats importants prévus pour 1987-1988.

Le tableau 21 montre les différences importantes entre les besoins réels et les dépenses prévues en 1985-1986.

Tableau 21: Résultats financiers en 1985-1986 (en milliers de dollars)

1985-1986		Différence	
Budget	Réel	principal	
<hr/>			
Géodésie	11 573	11 269	(304)
Cartographie topographique	18 989	19 122	133
Arpentage des Terres			
du Canada	7 020	6 673	(347)
Frontière internationale	681	781	100
Cartographie géographique	6 836	7 403	567
Publication de cartes	10 710	11 394	684
Institut de cartographie	1 111	6 044	4 933
de Sherbrooke			
Gestion et appui de			
l'activité	2 986	2 645	(341)
<hr/>			
	59 906	65 331	5 425

Explication de la différence: La différence entre les besoins financiers prévus et les besoins réels est principalement attribuable au report de l'exécution du projet de relocalisation de certains services de la Direction des levés et de la cartographie aux fins de créer l'Institut de cartographie de Sherbrooke. La diminution résulte également de l'application de la politique gouvernementale des dépenses.

Données sur le rendement et justification des ressources

Les objectifs, extrants et résultats prévus ont été pour la plupart atteints. De brèves explications des accomplissements marqués sont données ci-après.

Le bureau chargé d'axer sur la cartographie topographique, l'analyse et l'évaluation du satellite français "Système probatoire d'observation de la Terre" (SPOT) a été établi. L'évaluation des données a pu se faire grâce à un essai franco-canadien portant sur la précision et le contenu des images et grâce à la participation au Programme d'évaluation préliminaire du SPOT (PEPS), organisé par la France. Les travaux exécutés dans ce domaine aideront l'industrie canadienne à commercialiser sa technologie.

Une entente a été conclue concernant l'adoption de normes nationales régissant de l'échange de données topographiques

Sommaire des ressources

L'activité représente environ 19 % de l'ensemble des dépenses et environ 28 % de l'ensemble des années-personnes du Programme. Le tableau 20 donne une ventilation plus détaillée des ressources.

Tableau 20: Sommaire des ressources de l'activité (en milliers de dollars et années-personnes)

Budget des dépenses	1987-1988	Prévu	1986-1987	Réal	1985-1986
	\$	A-P	\$	A-P	\$
Géodésie	11 841	142	11 372	142	11 573
Cartographie					
topographique	17 314	246	18 159	256	18 989
Arpentage des Terres					
du Canada	9 542	140	7 814	140	7 020
Frontière Inter-					
nationale	885	12	760	12	681
Cartographie géogra-					
phique	8 647	129	8 398	129	6 836
Publication de cartes	11 480	170	10 710	170	10 710
Institut de cartographie					
de Sherbrooke	969	5	3 363	5	1 111
Gestion et appui de					
l'activité	2 876	46	2 749	46	2 986
	63 554	890	63 325	900	59 906
					912

Des dépenses totales, 61 % concerne les coûts en personnel, 4 % au matériel et aux approvisionnements, 7 % au capital et 28 % à tous les autres postes de fonctionnement. Une somme évaluée à 4 910 \$ (ou 8 % du total des coûts) sera vraisemblablement versée dans le Fonds du revenu consolidé en 1987-1988, en tant que produits de la vente de cartes et de photographies aériennes.

Objectif

Veiller à l'acquisition, à la conservation et à la disponibilité de renseignements géodésiques, topographiques et géographiques portant sur tout le Canada et à la réalisation et à la tenue du cadastre des Terres du Canada, dans la mesure nécessaire à l'efficacité de la gestion des ressources, des travaux d'ingénierie, de l'aménagement urbain, des transports, de la défense, de la protection du grand public, de l'utilisation et de la délimitation des terres et de l'attribution des droits fonciers.

Description

L'activité "Levés et cartographie" constitue la principale forme de présence du gouvernement fédéral dans les domaines de l'arpentage et de la cartographie au pays.

Cette activité permet d'établir et d'entretenir les canaux planimétrique et altimétrique nationaux; d'acquies et de tenir à jour des données topographiques et géographiques sur la masse continentale canadienne; de compiler, de publier et de distribuer des cartes topographiques et électorales, des cartes et d'autres publications aéronautiques, des photographies aériennes, des répertoires topographiques et l'"Atlas national du Canada"; de réglementer et d'administrer les levés et les registres cadastraux des Terres du Canada, y compris les terres situées aux zones extracôtières; d'entretenir les frontières internationales.

Les résultats de cette activité constituent un soutien essentiel au développement économique national et régional. Les cartes et levés produits servent à la mise en valeur des ressources naturelles, à l'aménagement des centrales hydro-électriques et des réseaux de transport, à la défense nationale, à l'élaboration de plans d'urgence et à l'exercice de la souveraineté du Canada; ces produits sont également utilisés pour protéger les droits fonciers sur les terres domaniales, pour favoriser la sécurité de la navigation aérienne au Canada et pour appuyer pratiquement tous les travaux de planification, d'administration et de recherche faisant intervenir des considérations géographiques au Canada.

Afin d'accroître la productivité, la Direction des levés et de la cartographie se tient au courant des nouvelles techniques et de leur application, en organisant et en appuyant la recherche interne qui est menée par les universités et par l'industrie.

Un autre gros travaux en 1987-1988 consista à poursuivre l'aménagement d'un camp de base sur une île de glace, dans l'océan Arctique. Des recherches géologiques et géophysiques ayant pour objet l'océan septentrional du plateau continental de l'Amérique du Nord et de l'océan Arctique seront effectuées à partir de ce camp en vue de déterminer la structure géologique de l'Arctique canadien. Le maintien d'une présence à ce camp de base scientifique contribuerait à affirmer la souveraineté du Canada dans cette région.

A l'heure actuelle, aucun autre organisme public ou privé ne fournit de soutien logistique coordonné aux expéditions scientifiques dans l'Arctique.

La réouverture, pour une deuxième saison, d'une station scientifique sur une île de glace

Mars 1987

- | | | |
|---|--|---------------|
| ● | Visites aux installations scientifiques en Arctique, afin de décrire les activités scientifiques locales (permanentes) | Avril 1987 |
| ● | Réunion pour planifier la campagne de 1988 | Novembre 1987 |
| ● | Achèvement des plans de soutien logistique pour 1988 | Janvier 1988 |
| ● | Rapport sur les travaux de la campagne de 1987 | Mars 1988 |
| ● | Rénovation des camps de base de Resolute et de Tuktoyaktuk | Mars 1990 |

Tableau 19: Résultats financiers en 1985-1986 (en milliers de dollars)

1985-1986		
Budget	Réel	Différence
Services logistiques	6 102	5 325 (777)
Gestion et appui de l'activité	785	443 (342)
	6 887*	5 768 (1 119)

* Ce total exclut la somme de 299 \$ transférée à l'activité "Levés géologiques" pendant la restructuration de 1986-1987.

Explication de la différence: En avril 1986, sur la recommandation du Groupe de travail ministériel, les ressources de 299 000 \$ et de 5 années-personnes de la Section de la physique des glaciers ont été transférées à la Commission géologique du Canada.

L'augmentation de 1 119 000 \$ résulte d'un transfert de fonds d'autres directions (programme du litige frontalier, programme géoscientifique des régions domaniales, services locaux) ainsi que d'une augmentation des coûts de régimes d'avantages sociaux des employés.

Données sur le rendement et justification des ressources

La planification opérationnelle de cette activité se fait en collaboration avec les scientifiques et les administrateurs des services scientifiques du gouvernement fédéral, des universités et du secteur privé. Des consultations prennent la forme de grandes conférences sur l'orientation générale de la politique (qui se tiennent tous les trois à cinq ans), d'un comité consultatif interministériel et de conférences annuelles sur la planification auxquelles participent les groupes clients.

Les objectifs, extrants et résultats ont été atteints. En général la recherche scientifique dans l'Arctique s'est accrue considérablement au cours des 10 dernières années. En 1986-1987, 229 équipes itinérantes ont reçu de l'aide; de ce nombre, 156 (68 %) étaient du gouvernement, 55 (24 %) appartenaient aux universités et 18 (8 %) provenaient de tous les autres secteurs. Les équipes gouvernementales ont absorbé 82 % des dépenses, les universités 16 % et les autres 2 %.

Spécifiquement des études portant sur les roches sédimentaires et sur les roches sous-jacentes du Plateau continental polaire ont été effectuées à partir d'une île de glace à la dérive dans l'arctique. Les activités suivantes ont été mises à contribution: Levés géologiques (un apport aux études de sismique-réflexion et de sismique-réfraction, aux

F. Plateau continental polaire

Objectif

Contribuer à l'étude scientifique et méthodique du plateau continental polaire, de l'océan Arctique et de ses côtes au Canada et tenir à jour améliorer les données logistiques nécessaires aux études scientifiques dans un milieu arctique.

Description

L'activité "Plateau continental polaire" a pour but d'assurer un soutien logistique coordonné à des groupes des secteurs privé et public qui exécutent des études scientifiques dans l'Arctique; de fournir aux clients des conseils et un soutien professionnels, techniques et administratifs; et de fournir aux scientifiques et à la population locale des renseignements sur les travaux scientifiques dans l'Arctique.

Réalisée en collaboration avec le Comité consultatif du développement du Nord, cette activité contribue à établir et à maintenir une coordination efficace des recherches scientifiques dans l'Arctique.

Sommaire des ressources

L'activité représente environ 10 % de l'ensemble des dépenses et environ 2 % de l'ensemble des années-personnes du Programme. Le tableau 18 donne une ventilation plus détaillée des ressources.

Tableau 18: Sommaire des ressources de l'activité (en milliers de dollars et années-personnes)

Budget des dépenses	1987-1988	Prévu	1986-1987	Réel	1985-1986
\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P
6 260	14	5 367	14	6 102	17
421	11	421	11	785	8
6 681	25	5 788	25	6 887	25

Services logistiques
Gestion et appui de
l'activité

De ces dépenses 19 % concerne les coûts en personnel et 81 % au fonctionnement.

Le tableau 19 montre les différences importantes entre les besoins réels et les dépenses prévues en 1985-1986.

<p>Entreprendre des levés géométriques régionaux, locaux et marins afin d'améliorer la base nationale de données géométriques et d'aider les recherches sur la genèse de la croûte et les liens entre la gravité et les éléments géologiques.</p> <p>Surveiller le mouvement des pôles, la rotation de la terre et la stabilité de la croûte afin d'aider à mettre au point des modèles dynamiques de la production des continents et des processus de la terre.</p> <p>Entreprendre un programme de recherche et de levés géométriques et de levés géométriques contractuels afin de fournir des cartes et des données en vue d'aider l'industrie de la prospection minière et de faciliter l'interprétation des structures géologiques.</p>	<p>Coordonner la publication d'environ 250 cartes et 75 rapports sur des dossiers publics, répondre à plus de 11,000 demandes de renseignements géologiques adressées à la bibliothèque de la Commission géologique.</p>	<p>Veiller à ce que les résultats des activités du programme scientifique soient mis à la disposition des usagers en temps opportun et tenir à jour la bibliothèque de la Commission géologique qui est la principale bibliothèque du Canada sur les sciences de la Terre.</p>	<p>5 309 97</p>	<p>0. Information généraliste</p>	<p> 4-57 (Levés géologiques) </p>
---	--	--	-----------------	---------------------------------------	---

Tableau 17 : Levés géologiques (suite)

Ressources (en milliers de dollars) A-P	Objectifs	Extraits et résultats importants prévus pour l'exercice financier 1987-1988
5. Sciences des terrains	9 264 91	Veiller à l'établissement et au maintien de connaissances, de techniques et de services de spécialistes complets, en ce qui a trait à la géologie superficiale et à la géologie du quaternaire, à la glaciologie, aux processus geomorphologiques, aux dangers naturels de la masse continentale du Canada et aux applications de la science des terrains.
6. Ressources minérales	16 378 167	Veiller à l'établissement et au maintien de connaissances, de techniques et de services de spécialistes complets, en ce qui a trait aux dépôts de minerai, à la géophysique et à la géochimie des dépôts de minerai situés dans les zones du Canada qui pourraient contenir des gîtes minéraux; déterminer la répartition géologique et l'abondance possible des ressources minérales du Canada afin d'en faciliter la recherche, de planifier l'utilisation des terres et d'élaborer des politiques; et fournir des analyses de la composition des roches, des minéraux, des minerais et d'autres matériaux géologiques.
7. Géophysique	13 864 116	Veiller à l'établissement et au maintien de connaissances, de techniques et de services de spécialistes complets, en ce qui concerne la lithosphère, ses processus physiques et ses dangers géophysiques, au moyen de programmes nationaux en matière d'observations sismiques, géodynamiques et géomagnétiques et de programmes nationaux de cartographie des champs gravitationnel et magnétique de la terre.
		Exploiter le réseau sismique du Canada et le réseau canadien d'observatoires magnétiques selon des normes reconnues, et gérer, diffuser et recroquer les données. Poursuivre un programme de recherches sur les processus sismiques, la délimitation des zones de risques sismiques et la détection d'explosions nucléaires. Mettre au point des méthodes améliorées pour la prévision des perturbations géomagnétiques et l'évaluation des méthodes de prévision.
		Produire des cartes et des compilations radiométriques et géochimiques systématiques afin d'aider l'industrie minière. Analyser plus de 5,000 échantillons en utilisant différentes techniques miniérogiques et chimiques et différents instruments. Mettre au point et améliorer les techniques analytiques.
		Déterminer la répartition géologique et l'abondance possible des gisements des minéraux afin de faciliter la formation des gisements de minéraux afin de faciliter la découverte de nouveaux gisements. Mettre au point de nouvelles méthodes et de nouveaux instruments géophysiques et géochimiques afin d'aider l'industrie minière canadienne, et de transférer la technologie à l'industrie.
		Déterminer la répartition géologique et l'abondance possible des gisements des minéraux au Canada. Effectuer l'évaluation des ressources minérales de régions déterminées et l'évaluation biennale des ressources en uranium et en thorium. Faire des recherches sur la formation des gisements de minéraux afin de faciliter la découverte de nouveaux gisements. Mettre au point de nouvelles méthodes et de nouveaux instruments géophysiques et géochimiques afin d'aider l'industrie minière canadienne, et de transférer la technologie à l'industrie.
		Déterminer la répartition géologique et l'abondance possible des gisements des minéraux au Canada. Effectuer l'évaluation des ressources minérales de régions déterminées et l'évaluation biennale des ressources en uranium et en thorium. Faire des recherches sur la formation des gisements de minéraux afin de faciliter la découverte de nouveaux gisements. Mettre au point de nouvelles méthodes et de nouveaux instruments géophysiques et géochimiques afin d'aider l'industrie minière canadienne, et de transférer la technologie à l'industrie.

Extants et résumés importants
 prévus pour l'exercice
 financier 1987-1988

Ressources
 (en milliers
 de dollars) A-P

Objectifs

2. Géologie sédimentaire et pétrolière

17 821 168

Veiller à l'établissement et au maintien de connaissances, de techniques et de services de spécialistes complets, en ce qui a trait à la géologie et au capital-ressources des bassins sédimentaires de l'Ouest et du Nord du Canada, des îles de l'Arctique et des régions situées aux zones extracôtières de l'Arctique; évaluer les ressources nationales en pétrole, en gaz et en charbon.

3. Lithosphère et Bouclier canadien

9 842 107

Veiller à l'établissement et au maintien de connaissances, de techniques et de services de spécialistes complets, en ce qui a trait à la géologie et à la géophysique de la lithosphère profonde du Canada; à la géologie du socle du Bouclier canadien, et à la géochronologie et au paléomagnétisme au Canada.

4. Centre géoscientifique de l'Atlantique

15 328 120

Veiller à l'établissement et au maintien de connaissances, de techniques et de services de spécialistes complets, en ce qui a trait à la géologie, à la géophysique, aux ressources et aux dangers géologiques des fonds marins situés aux zones extracôtières de l'Atlantique et de l'Arctique, dans les bassins océaniques contigus et dans les bassins sédimentaires des Appalaches.

Interpréter les données géologiques et examiner les échantillons de carottes de forage obtenus dans le cadre de la partie du Programme de forage à la zone extracôtière exécutée dans la mer du Labrador et dans le détroit de Baffin.

Évaluer les ressources pétrolières des régions extracôtières de l'Atlantique ainsi que les ressources houillères de la zone canadienne de l'Atlantique.

Mettre au point, en collaboration avec l'industrie canadienne, de nouvelles techniques et méthodes pour les levés géophysiques et géologiques en mer.

Étudier la géologie des fonds marins et des zones extracôtières, surtout au point de vue des contraintes et des dangers inhérents à la mise en valeur du pétrole et du gaz naturel en mer.

Étudier la géologie marine et la géophysique des régions extracôtières de l'Atlantique et de l'Arctique, tout en portant une attention particulière aux bassins sédimentaires et aux rivières maritimes du Canada et aux formations en profondeur de la marge continentale.

Interpréter les données géologiques et examiner les échantillons de carottes de forage obtenus dans le cadre de la partie du Programme de forage à la zone extracôtière exécutée dans la mer du Labrador et dans le détroit de Baffin.

Évaluer les ressources pétrolières des régions extracôtières de l'Atlantique ainsi que les ressources houillères de la zone canadienne de l'Atlantique.

Mettre au point, en collaboration avec l'industrie canadienne, de nouvelles techniques et méthodes pour les levés géophysiques et géologiques en mer.

- Étudier la géologie de la roche en place en Colombie-Britannique au Yukon par rapport aux gisements minéraux et produire des cartes géologiques selon les normes modernes.
- Étudier la structure du manteau et surveiller les tremblements de terre en maintenant un réseau de stations sismiques et en utilisant des données électromagnétiques et gravimétriques.
- Interpréter des données géophysiques et géologiques provenant de la région du détroit Juan de Fuca et participer à des études conjointes de la région à bord de navires de recherche.
- Étudier la géologie côtière, coopérative du delta du Fraser, ainsi que la géologie marine de la marge du Pacifique, surtout au point de vue des hydrocarbures.
- Étudier des empilements pour le programme de sondage des fonds marins dans le nord-ouest du Pacifique.
- Interpréter les données géologiques et géophysiques provenant des sondages dans l'île Litprobe exécutés à partir de l'extrémité sud de la Colombie-Britannique.

géoscientifique de la marge du pacifique

Veiller à l'établissement et au maintien de connaissances, de techniques et de services de spécialistes complets en ce qui a trait à la géologie et à la géophysique de la Cordillère de l'ouest (en Colombie-Britannique et au Yukon) et de la région située à la zone extracôtière du Pacifique, notamment aux ressources minérales, aux ressources pétrolières situées zones extracôtières, aux risques sismiques et aux dangers géologiques des fonds marins.

Extrants et résultats importants	Ressources (en millions de dollars) A-P	Objectifs	Sous-activité
financier 1987-1988	7 882		

Tableau 17 : Levés géologiques

Le tableau 17 présente un résumé, par sous-activité, des objectifs précis et des extrants et résultats importants prévus pour 1987-1988.

10,5 A-P).

● Au cours de sa dernière année d'exécution, le programme des Frontières bilatérales en mer a permis d'appuyer des travaux d'envergure dans le détroit Juan de Fuca, l'étude de la géologie de la surface dans la région de la mer de Beaufort et de l'île Herschel, ainsi que des levés aéromagnétiques et sismiques dans la région du chenal Laurentien et des îles Saint-Pierre et Miquelon. La préparation du rapport final destiné au ministère des Affaires extérieures du Canada a commencé au début de 1986 (3,8 millions de dollars et

continentale (1,5 millions de dollars et 14 année-personnes). L'atlantique aideront à modéliser la géologie de la marge données sismiques prélevées à la zone extracôtière de Commission géologique des États-Unis; enfin, de nouvelles L'évolution de la croûte, entrepris conjointement avec la Programme pluridisciplinaire international des Grands Lacs sur ont procuré les premières données recueillies dans le cadre du exécutées dans la région des lacs Supérieur, Michigan et Huron dans la structure Kapuskasing; des levés sismiques profonds

g  logiques effectués par voie contractuelle ont engendré des renseignements précis, à caractère régional, sur des zones susceptibles de recevoir des renseignements. Ces renseignements ont été communiqués rapidement au public via des symposiums tenus par des organismes provinciaux et dans le cadre de l'activité levés géologiques, et sous la forme de cartes, de fiches de données et de publications fédérales et provinciales.

En 1985-1986, des scientifiques canadiens ont participé en tant que membres à part entière au Programme de sondage des fonds marins (PSFM), à l'occasion de croisières scientifiques dans l'Atlantique, dans la région de la baie Baffin et de la mer du Labrador, dans la mer de Norvège et dans la région du banc G  llicia. Des carottages effectués dans la région de la baie Baffin et de la mer du Labrador ont permis de mieux connaître la génèse de la géologie de la région. Le nouveau Secrétariat canadien du PSFM a été log   à l'Université Dalhousie.

En 1986-1987 le personnel du Secteur des sciences de la Terre et des employés à contrat ont terminé la première partie d'un vaste levé g  avi  trique entrepris dans la partie ouest du Yukon. Un total de 825 nouvelles observations régionales et détaillées se sont ainsi ajoutées au Répertoire national de données g  avi  triques. Les travaux ont permis de mieux connaître la structure de la croûte terrestre, ce qui est important pour l'interprétation des profils sismiques profonds obtenus dans la région (400 000 \$ et 3 A-P).

Au cours de ces deux années, la structure terrestre profonde du Canada a fait l'objet d'études dans le cadre du programme Lithoprobe: des levés sismiques à canaux multiples et des données magn  t  luriques recueillies par le projet Lithoprobe dans l'  le Vancouver viennent confirmer le modèle de la limite d'une plaque s'étendant sous l'  le; une autre étude menée près de Kapuskasing et comportant des levés de résistivité sur le terrain, a enrichi notre connaissance de l'origine de la ceinture de roche verte métallifère observée

- En 1985-1986, le Programme géoscientifique des régions domaniales a permis d'élargir notre répertoire de connaissances géoscientifiques grâce aux travaux suivants: l'exécution de profils sismiques au large de l'île Vancouver, de l'île de glace (sur le Plateau continental Arctique), dans le delta Mackenzie et à partir des Grands Bancs jusqu'au col Flemish; l'étude de la corrélation entre la roche-mère et la présence d'hydrocarbure dans le bassin Sverdrup; des études de pergélisol le long de la côte ouest de l'Arctique; l'exécution conjointe, par le gouvernement et l'industrie, d'un levé aéromagnétique dans la région des Grands Bancs; ainsi que d'autres études.
- Des études effectuées durant la troisième année (1986-1987) du Programme géoscientifique des régions domaniales a engendré de nouveaux renseignements sur le cadre géologique, sur le caractère interne des bassins sédimentaires et sur d'autres conditions géologiques ayant un rapport avec la présence de pétrole dans les îles de l'Arctique canadien, dans la mer de Beaufort et dans les zones extracôtières situées dans les régions de l'Atlantique et du Pacifique. Des levés de sismique-réflexion et de sismique-réfraction exécutés à partir d'une île de glace sur le Plateau continental arctique, la cartographie géologique de l'île Devon et un levé de sismique-réfraction s'étendant d'Inuvik à la mer de Beaufort ont permis de recueillir de nouvelles données précieuses sur ces régions. Un levé aéromagnétique réalisé à partir des îles de la Reine-Charlotte ont permis de combler un vide dans la banque des données de la zone extracôtière du Pacifique. Enfin, l'acquisition de données de sismiques-réflexions de grande profondeur à la zone extracôtière Est aideront à comprendre l'origine du pétrole présent dans la marge continentale atlantique (15,9 millions de dollars et 46 A-P).
- Deux croisières scientifiques visant à examiner des dépôts de sulfure polymétallique dans le détroit Juan de Fuca, au large de la côte ouest canadienne, ont eu lieu en 1986-1987. Un gisement de métaux de base, peut-être le plus vaste qui ait été observé sur le fond marin, a été découvert au cours d'une croisière dirigée par EMR dans la zone Rndea pour de la partie nord de la dorsale Juan de Fuca. Une croisière scientifique ayant pour destination le mont sous-marin Axial a permis de découvrir deux nouvelles zones de sources hydrothermales; parrainée par le gouvernement des États-Unis, cette croisière comportait la participation d'EMR (et d'autres organismes) (200 000 \$ et 4 A-P).
- Les fonds consacrés aux Ententes fédérales-provinciales sur l'exploitation minière (ERM) ont permis de financer en totalité ou en partie une cinquantaine de projets en 1985-1986. Divers travaux géophysiques, géochimiques et

Les objectifs, extraits et résultats prévus pour 1985-1986 et 1986-1987 ont été pour la plupart atteints. De brèves explications des accomplissements marqués sont données ci-après.

Au cours des prochaines années, des ressources additionnelles seront allouées à la réalisation de projets visant à étendre les connaissances géologiques et géophysiques des régions pionnières du Canada, notamment des régions extracôtières. L'activité accrue du programme géoscientifique pour l'énergie des régions pionnières et du programme de sondage des fonds marins permettra également d'affermir la souveraineté du Canada dans ces régions pionnières. Au cours des cinq prochaines années les Levées géologiques auront un rôle important à jouer étant chargées de la contribution fédérale prévue dans les ententes fédérales-provinciales de l'exploitation minière.

Cette activité se subdivise en 600 projets environ dirigés par 370 chefs de projet. L'ampleur des ressources qui y sont affectées varie de moins de 10 000 \$ et 0,2 année-personne à 1 million et 4 années-personnes, par année. La plupart des projets de recherche et de levées sont en grande partie exécutés à contrat (250 000 \$). Les projets qui durent en moyenne cinq ans sont tous soigneusement élaborés et doivent donner les résultats prévus pour chaque année. Il y a eu augmentation du nombre de projets entrepris en collaboration avec d'autres organismes fédéraux, les gouvernements provinciaux, les universités, l'industrie et les gouvernements étrangers. Les activités conjointes prévues en vertu des accords de l'exploitation minière conclus avec neuf provinces et le Yukon, et des accords à titre non officiel avec toutes les provinces et les territoires se poursuivront.

Il ne serait pas possible d'évaluer le capital-ressources ou d'étudier l'utilisation des terres sans posséder des connaissances géoscientifiques étendues. C'est pourquoi on a jugé préférable de considérer ces tâches comme interdépendantes. En pratique, cela équivaut à élargir la base des connaissances géoscientifiques tout en répondant aux demandes d'information sur la géologie des ressources et aux questions sur l'utilisation des terres et les dangers dus à ces questions sur l'utilisation des terres et les aspects sociaux-environnementaux de la mise en valeur des ressources.

Déterminer et évaluer les risques, éléments et processus géologiques naturels qui influent sur l'équilibre environnemental et écologique et qui peuvent limiter l'utilisation des terres, surtout lorsqu'il s'agit de la recherche, de la mise en valeur et de l'utilisation des ressources.

prospection nécessaires à la recherche de minéraux et de sources d'énergie, à évaluer le capital-ressources du Canada et à formuler des politiques; et

- Veiller à ce que le Canada dispose de connaissances géoscientifiques fondamentales complètes sur la géologie du territoire canadien, y compris la lithosphère sous-jacente, et les régions extracôtières, pour répondre aux besoins du pays;
- Recueillir des données géologiques sur la nature, la répartition et l'ampleur des ressources minérales et énergétiques du Canada, à mettre au point les techniques de

* Ce total comprend les fonds attribués à la Direction de la physique du globe (18 772 dollars) et au Projet du Plateau continental polaire (299 dollars) avant la restructuration de 1986-1987.

1985-1986		
Différence	Budget principal	Réel
(729)	7 801	8 530
1 568	16 620	15 052
(61)	9 214	9 275
4 492	19 929	15 437
(1 536)	6 108	7 644
(1 315)	14 885	16 200
(2 468)	15 607	18 075
(229)	4 858	5 087
2 584	8 515	5 931
2 306	103 537	101 231*

Tableau 16: Résultats financiers en 1985-1986 (en milliers de dollars)

Tableau 15: Sommaire des ressources de l'activité (en milliers de dollars et années-personnes)

Budget des dépenses	1987-1988	Prévu	1986-1987	Réal	1985-1986
	\$	A-P	\$	A-P	\$
Géoscientifique de la					
cordillère et de la marge	7 882	75	7 851	75	8 530
du pacifique					
Géologie sédimentaire	17 821	168	18 342	168	15 052
et pétrolière					
Lithosphère et Bouclier	9 842	107	9 522	107	9 275
canadien					
Centre géoscientifique	15 328	120	14 796	121	15 437
de l'Atlantique					
Science des terrains	9 264	91	8 840	91	7 644
Ressources minérales	16 378	167	14 695	168	16 200
Géophysique	13 864	116	14 322	116	18 075
Information géoscientifique	5 309	97	4 977	97	5 087
Gestion et appui de					
l'activité	6 218	62	9 598	62	5 931
	101 906	1 003	102 943	1 005	101 231
					1 018

De ces dépenses, 51 % concerne les coûts en personnel, 43 % au fonctionnement et à l'entretien, 6 % au capital.

Le tableau 16 résume les différences importantes entre les besoins réels et les dépenses prévues en 1985-1986.

Objectif

Veiller à l'établissement et au maintien de connaissances, de techniques et de services d'experts complets, en ce qui a trait à la géologie, à la géophysique et à la géochimie de la masse continentale canadienne, y compris la lithosphère sous-jacente, des zones extracôtières, des ressources minérales et énergétiques et des facteurs qui influent sur l'utilisation des terres et des fonds marins, afin de permettre l'exploitation efficace des ressources minérales et énergétiques, l'estimation du capital-ressources du Canada, l'utilisation des terres et la sécurité du public, ainsi que la formulation de politiques.

Description

L'activité "Levés géologiques" englobe les recherches et les levés géologiques, géophysiques et géochimiques; l'exploitation de réseaux nationaux d'observations géophysiques; l'évaluation des ressources en minéraux et en énergies non renouvelables; l'étude des phénomènes géologiques pouvant menacer l'environnement et les activités de l'homme; la mise au point de technologies géophysiques et autres; l'élaboration de normes géoscientifiques nationales; l'encouragement des activités géoscientifiques au Canada et de la participation canadienne aux travaux géoscientifiques internationaux; la collaboration avec les provinces suite aux ententes; la prestation de conseils aux gouvernements; et la production et la diffusion de cartes et de rapports.

Il est à noter que l'organisation de la Direction de la physique du globe et celle de la Commission géologique du Canada ont été restructurées en 1986-1987 en une organisation. Une nouvelle structure de l'activité a donc été établie aux tableaux 15, 16 et 17. Les ressources de l'activité "Levés géologiques" en 1986-1987 et en 1987-1988 traduisent la redéfinition des sous-activités qui a suivi la fusion des activités "Levés géologiques" et "Physique du globe"; les chiffres des sous-activités pour 1985-1986 sont qu'une estimation de la façon dont les ressources auraient pu s'être réparties si la fusion avait eu lieu un an plus tôt.

Sommaire des ressources

L'activité représente environ 31 % de l'ensemble des dépenses et environ 33 % de l'ensemble des années-personnes du Programme. Le tableau 15 donne une ventilation plus détaillée des ressources.

Tableau 14 : Télédétection

Extraits et résultats importants	Objectifs	Financier 1987-1988
Ressources	(en millions de dollars) A-P	Sous-activité

1. Données de satellite	29	28 461	Veiller à ce que l'on dispose, au moment opportun, des données provenant des satellites de télédétection qui servent à la gestion des ressources et à la surveillance de l'environnement.
2. Programme de levés aériens	27	4 171	Établir une technologie perfectionnée de télédétection aérienne et en démontrer l'utilité pour la gestion des ressources et la surveillance de l'environnement.
3. Applications des données	38	7 389	Mettre en place et démontrer l'utilité des techniques d'extraction des données de télédétection, ne même que trouver des applications pratiques de ces données et en pouvoir l'utilité quant à la gestion des ressources et à la solution de problèmes de surveillance de l'environnement.
4. Services d'application et de transfert de la technologie	13	1 045	Fournir des installations d'analyse, de même que des services de consultation et d'information destinés à aider les utilisateurs de télédétection aux problèmes de gestion des ressources; accroître l'utilisation des données de télédétection grâce au transfert de la technologie aux organismes de gestion des ressources; fournir à l'industrie canadienne l'aide technique nécessaire pour mettre au point des produits et services de télédétection destinés aux marchés canadiens et étrangers.

— Fournir des installations pour l'analyse des images et la consultation dans le cadre des projets visant à élaborer des applications à la télédétection. Exécuter des projets de transfert de la technologie avec des organismes de gestion des ressources de la Saskatchewan et Terre-Neuve.

— Aider l'industrie canadienne de télédétection au moyen de programmes de formation, de missions aériennes pertinentes et de liaisons techniques, afin de faciliter la création de marchés canadiens et étrangers.

— Mettre en oeuvre un programme de mises en valeur des données radar afin de préparer les organismes canadiens à utiliser les données qui seront fournies à l'avenir par d'autres satellites-radar tels que ERS-1.

— Conserver ConvalT-580 aux fins d'exécution de travaux de télédétection et de réalisation de projets techniques dans ce domaine, de même qu'à des fins commerciales.

— Installer un radar à ouverture synthétique de bandes dans le ConvalT-580.

— Améliorer les installations de réception de données de l'Ince-Albert, en Saskatchewan, en prévision du lancement de LANDSAT-6.

Explication de la différence: La différence est due à des ajustements apportés aux mouvements de la trésorerie par le truchement de la réaffectation, à des années de planification futures, de fonds prévus pour le Réseau Canadien de stations terrestres et l'Agence spatiale européenne.

Données sur le rendement et justification des ressources

Le Comité consultatif canadien de télédétection évalue l'aspect d'efficacité de cette activité. (Voir la section I, Efficacité du Programme, page 4-24.)

Les objectifs, extraits et résultats prévus ont été pour la plupart atteints.

Un système très évolué de correction d'images multiples obtenues par satellite (MOSAICS) a été mis en place à la station satellite de Prince-Albert (Saskatchewan) à l'automne de 1986. Il permet déjà d'obtenir d'excellentes images géocodées à partir des clichés transmis par le satellite d'observation terrestre LANDSAT et le satellite français SPOT.

L'acquisition, le traitement et la communication de données recueillies à partir d'avions et de satellites se poursuivront malgré le programme de contraintes budgétaires générales. Le CCT continuera dans le cadre de projets spéciaux de perfectionner la technique de télédétection aérienne et spatiale et accordera encore une importance toute particulière à la participation de l'industrie aux projets de mise au point de matériel de télédétection et à la recherche d'applications en géologie et dans les domaines agricole, forestier, pétrolier et gazier.

Le tableau 14 présente un résumé, par sous-activité, des objectifs précis, des extraits et résultats prévus pour 1987-1988.

Sommaire des ressources

L'activité représente environ 13 % de l'ensemble des dépenses et 4 % de l'ensemble des années-personnes du Programme. Le tableau 12 donne une ventilation plus détaillée des ressources.

Tableau 12: Sommaire des ressources de l'activité (en milliers de dollars et années-personnes)

Budget des dépenses	1987-1988	Prévu	1986-1987	Réel	1985-1986
	\$	A-P	\$	A-P	\$
					A-P

Données de satellite	28 461	29	25 472	55	31 970	51
Programme de levés aériens	4 171	27	5 826	30	4 705	22
Applications des données	7 389	38	4 910	33	3 365	15
Services d'application et transfert de la technologie	1 045	13	1 190	14	979	9
Gestion et appui de l'activité	2 589	27	3 153	27	4 624	48
	43 655	134	40 551	159	45 643	145

De ces dépenses, 16 % concerne les coûts en personnel, 33 % au capital et 51 % au fonctionnement.

Le tableau 13 montre les différences importantes entre les besoins réels et les dépenses prévues en 1985-1986.

Tableau 13: Résultats financiers en 1985-1986 (en milliers de dollars)

1985-1986	Budget	Réel	Différence
	principal		
Données de satellite	31 970	42 521	10 551
Programme de levés aériens	4 705	5 388	683
Applications des données	3 365	2 859	(506)
Services d'application et de transfert de la technologie	979	1 076	97
Gestion et appui de l'activité	4 624	4 542	(82)
	45 643	56 386	10 743

D. Télédétection

Objectif

Améliorer les techniques de télédétection et faciliter l'acquisition et la diffusion de données de télédétection et de renseignements connexes nécessaires à la gestion des ressources naturelles canadiennes et à la surveillance de l'activité humaine; promouvoir le développement de l'industrie canadienne de la télédétection.

Description

L'activité "Télédétection" comprend la réception, le traitement, le classement et la diffusion de données provenant de satellites de télédétection aérienne; la fourniture des données de télédétection spatiale et aérienne qui peuvent être utilisées dans le cadre de projets de démonstration et de recherche; la mise au point d'une gamme complète de techniques de télédétection aérienne et spatiale, des capteurs aux systèmes d'analyse d'images; le transfert à l'industrie canadienne de ces techniques; le soutien de la technologie et des nouvelles applications résultant des travaux de R-D menés par l'industrie, les universités et d'autres organismes gouvernementaux; et l'offre, aux utilisateurs des données de télédétection, de services techniques et professionnels à des fins de gestion des ressources et de surveillance de l'environnement.

Ces tâches sont menées à bien par le Centre canadien de télédétection qui exploite: une station réceptrice à Gatineau, Québec et à Prince Albert, en Saskatchewan, où sont recueillies les données provenant du satellite d'observation terrestre (LANDSAT) et de la National Oceanic and Atmospheric Administration (NOAA), du système français SPOT, et un appareil Convair-580 qui transporte un système d'imagerie au radar pouvant être utilisé quel que soit le temps. Le Centre exploite aussi des installations informatiques et des laboratoires d'analyse d'images, à Ottawa, pour appuyer la mise au point des techniques et applications nouvelles. Les ingénieurs et les scientifiques du Centre canadien de télédétection offrent des services de consultation et participent à des projets conjoints avec les organismes de gestion des ressources et les utilisateurs de données de télédétection du secteur privé. La plupart de ces techniques sont mises au point en collaboration avec l'industrie canadienne, ce qui a permis au Canada d'acquérir une compétence internationale dans le domaine des stations au sol, de l'analyse d'images et des techniques de traitement par radar.

Ressources (en millions de dollars) A-P	Objectifs	Sous-activité
2 220 35	Acquérir, traiter et diffuser des données techniques et scientifiques sur la technologie	6. Services d'information
2 250 56	Fournir les services de technologie, les services opérationnels et les installations nécessaires à la réalisation des activités du ministère.	7. Services techniques
	</	

Tableau 11 : Technologie des minéraux et de l'énergie (suite)

Extrants et résultats importants pérenus pour l'exercice financier 1987-1988	Objectifs	Ressources (en millions de dollars) A-P	Sous-activité
<p>-- En consultation avec l'industrie, établir des projets coopératifs afin d'améliorer la viabilité économique de l'exploitation à ciel ouvert du charbon et des sables bitumineux.</p> <p>-- Par l'entremise d'ententes fédérales-provinciales, entreprendre des travaux pour étudier des moyens de réduire la production d'antihydrate nuisibles (SO₂) lors de l'extraction de sables bitumineux par le procédé de réduction du minerai de fer; et de réduire les effets de la réactivité des aggrégats alcalins dans le béton.</p> <p>-- Participer à la gestion des résidus des mines et des usines de broyage en entreprenant des programmes coopératifs avec l'industrie.</p> <p>-- Établir les exigences techniques pour mettre en oeuvre des méthodes de broyage à haut rendement énergétique dans l'industrie du ciment.</p> <p>-- Mettre au point et démontrer l'application de la biotechnologie à l'industrie minière.</p> <p>-- En collaboration avec l'industrie canadienne du cultiver, améliorer la technologie de l'affinage électrolytique du cuivre.</p>	<p>Perfectionner la technologie pour aider l'industrie canadienne à mieux évaluer les ressources minérales, à perfectionner les méthodes d'extraction et de raffinage; minimiser la consommation d'énergie et les rejets des minéraux; et assurer un soutien à l'élaboration de la politique.</p>	14 710 178	3. Traitement des minéraux
	<p>Perfectionner la technologie pour optimiser l'utilisation des combustibles fossiles canadiens d'une manière acceptable quant à l'environnement; produire des combustibles synthétiques à partir de sources non classées; intégrer les combustibles synthétiques au réseau d'utilisation finale; et assurer un soutien à l'élaboration de la politique.</p>	26 505 176	4. Technologie des combustibles
	<p>Perfectionner des techniques qui permettront à l'industrie canadienne d'accroître sa capacité de produire, d'usiner et d'utiliser des métaux et des matériaux et de le faire de façon plus efficace; rendre les produits plus concurrentiels et plus sûrs; et assurer un soutien à l'élaboration de la politique.</p>	10 507 137	5. Métaux et matériaux
<p>-- Mettre au point des techniques d'avant-garde de fondée pour la fabrication de produits pour automobiles au Canada.</p> <p>-- Établir des cahiers des charges concernant la construction de plates-formes de forage en mer, de navires et d'ouvrages dans les eaux arctiques, ainsi qu'à l'égard de leur résistance à la fatigue et à la crique.</p>	<p>Perfectionner des techniques qui permettront à l'industrie canadienne d'accroître sa capacité de produire, d'usiner et d'utiliser des métaux et des matériaux et de le faire de façon plus efficace; rendre les produits plus concurrentiels et plus sûrs; et assurer un soutien à l'élaboration de la politique.</p>	<p>10 507 137</p>	5. Métaux et matériaux

charbon, l'usine mobile de traitement des eaux a entrepris une évaluation de la possibilité de recouvrer les coûts de quatre systèmes de flocculation optionnels. La construction d'une deuxième usine mobile de séparation solides/eau a été achevée et les essais pratiques ont déjà commencé.

Un soutien technique a été procuré aux fins de l'essai de fonctionnement, effectué en mai 1986 à l'usine de démonstration d'hydrocraquage, d'une capacité de 800 m³ par jour que Petro-Canada possède à Montréal. Au cours de cet essai de courte durée, qui a été couronné de succès, l'usine a fonctionné à régime maximal et à un taux de transformation très élevé en utilisant l'additif de CANMET. D'autres essais en usine pilote d'un projet d'essai de longue durée à un taux de transformation très élevé ont été exécutés.

CANMET continuera de s'occuper de la recherche appliquée, du développement, de la démonstration et du transfert de nouvelles technologies aux industries des minéraux et de l'énergie. CANMET entretient d'étroits rapports avec l'industrie, les universités et les autres organismes de recherche afin d'assurer l'utilisation efficace des ressources limitées.

Le tableau II résume, par sous-activité, les objectifs précis et les extrants et résultats importants prévus pour 1987-1988.

Tableau II: Technologie des minéraux et de l'énergie

Extrants et résultats importants	Objectifs	Ressources (en millions de dollars) A-P
----------------------------------	-----------	---

1. Exploitation minière	6 189 71	<p>Perfectionner la technologie pour aider l'industrie minière du Canada à améliorer ses méthodes d'extraction; évaluer et réduire les risques auxquels sont exposés les mineurs aux points de vue de l'hygiène et de la sécurité; assurer un soutien à l'élaboration de la politique.</p>
2. Extraction et préparation du charbon	6 917 58	<p>Perfectionner la technologie pour aider l'industrie canadienne du charbon à améliorer les méthodes d'extraction et de préparation du charbon; évaluer et réduire, aux points de vue de l'hygiène et de la sécurité, les risques auxquels sont exposés les travailleurs des mines et assurer un soutien à l'élaboration de la politique.</p>
3. Préparation du charbon		<p>Faire la démonstration, au moyen d'installations expérimentales mobiles de préparation du charbon, dans les mines de l'Est et de l'Ouest d'une méthode améliorée de traitement des effluents et de dépoussiérage au cours de la préparation du charbon. Évaluer l'application éventuelle, dans les mines de l'Est et de l'Ouest, des méthodes classiques et des nouvelles méthodes d'épuration du charbon.</p>

Le tableau 10 montre les différences importantes entre les besoins réels et les dépenses prévues en 1985-1986.

Tableau 10: Résultats financiers en 1985-1986 (en milliers de dollars)

1985-1986		
Budget	Réel	Différence
Exploitation minière	9 322	7 553 (1 769)
Extraction et préparation du charbon	6 728	6 168 (560)
Traitement des minéraux	17 373	18 153 (780)
Technologie des combustibles	20 425	27 199 6 774
Métaux et matériaux	10 081	10 097 16
Services d'information	2 614	2 458 (156)
Services technologiques	2 592	2 893 301
Gestion et appui de l'activité	6 258	3 791 (2 467)
	75 393	78 312 2 919

Explication de la différence: L'annulation des fonds est principalement attribuable au report d'une contribution à l'appui de la démonstration du procédé TACIUK ainsi qu'à des mesures générales de restrictions prises pendant l'année. Ces diminutions ont été contrebalancées en partie par les fonds supplémentaires affectés à l'Entente Canada -- Ontario sur l'exploitation minière et à des projets de biotechnologie.

Données sur le rendement et justification des ressources

Le Comité consultatif national de CANMET évalue l'efficacité de cette activité. Voir section I, Efficacité du programme, page 4-24.

Les objectifs, extraits et résultats prévus ont été pour la plupart atteints. De brèves explications des accomplissements marqués sont données ci-après.

- L'AOSTRA poursuit les négociations visant à trouver des participants industriels à une démonstration du processus Taciuk pour l'extraction et la valorisation partielle des sables bitumineux. CANMET a accepté en principe de contribuer à cette démonstration, pourvu qu'un participant industriel y collabore.

- Dans le cadre du projet de démonstration du traitement amélioré des effluents provenant d'une usine de préparation du

De ces dépenses, 50 % concerne les coûts en personnel, 8 % au capital et 42 % au fonctionnement.

	Budget des dépenses			Prévu			Réal		
	\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P	\$
Exploitation minière	6 189	71	5 913	71	9 322	71	9 322	71	789
Extraction et prépa-									
ration du charbon	6 917	58	6 116	59	6 728	66	6 728	66	194
Traitement des minéraux	14 710	178	15 997	185	17 373	194	17 373	194	168
Technologie des combustibles	26 505	176	25 385	179	20 425	137	20 425	137	40
Métaux et matériaux	10 507	137	10 630	141	10 081	63	10 081	63	50
Services d'information	2 220	35	2 631	36	2 614	40	2 614	40	50
Services techniques	2 250	56	3 165	60	2 592	63	2 592	63	50
Gestion et appui de l'activité	3 808	58	4 085	56	6 258	50	6 258	50	50
	73 106	769	73 922	787	75 393	789	75 393	789	789

Tableau 9: Sommaire des ressources de l'activité (en milliers de dollars et années-personnes)

Cette activité représente environ 22 % de l'ensemble des dépenses et environ 24 % de l'ensemble des années-personnes du Programme. Le tableau 9 donne une ventilation plus détaillée des ressources.

Sommaire des ressources

CANMET possède trois laboratoires de recherche régionaux. Ainsi, au Laboratoire de recherche minière d'Elliot Lake (Ontario), on effectue des recherches sur la stabilité des roches et sur les questions d'hygiène et de sécurité dans les mines souterraines creusées dans la roche dure. À Sydney (Nouvelle-Écosse), les laboratoires de recherche sur le charbon effectuent des travaux de R-D ainsi que sur l'hygiène et la sécurité dans les mines de charbon souterraines et à ciel ouvert. Un troisième laboratoire situé à Devon (Alberta) effectue surtout des recherches sur la productivité minière, sur le traitement du charbon, l'élimination des résidus et la fabrication du coke, de même que sur la chimie colloïdale et superficielle appliquée à la récupération du pétrole lourd.

travailleurs de l'industrie et de minimiser les incidences environnementales de l'activité industrielle.

C. Technologie des minéraux et de l'énergie

Objectif

Veiller à ce que le Canada dispose des techniques nécessaires d'extraction, de traitement et d'utilisation des ressources minérales et énergétiques.

Description

L'activité "Technologie des minéraux et de l'énergie" comprend la réalisation de travaux de recherche et de développement dans le domaine de la technologie des minéraux et de l'énergie, y compris l'exploitation minière, l'extraction et le traitement des minéraux, la métallurgie, l'utilisation des métaux et des matériaux et l'approvisionnement, la transformation et l'utilisation du pétrole lourd, des sables pétroliers, du charbon, de l'uranium et d'autres combustibles, de même que certains aspects précis des économies d'énergie et des carburants ainsi que les transports; la promotion, la coordination et le soutien des travaux de R-D menés par l'industrie, les universités et les établissements de recherche dans le domaine des minéraux et de l'énergie; la détermination des possibilités d'appliquer de nouvelles technologies dans les domaines de l'extraction minière, de la métallurgie et de l'énergie et du transfert de la technologie au secteur privé.

Le Centre canadien de la technologie des minéraux et de l'énergie (CANMET) exécute ces tâches en passant des contrats avec le secteur privé et en mettant à contribution ses propres ressources. Il cherche ainsi à s'assurer que l'industrie canadienne dispose d'une technologie suffisamment évoluée pour satisfaire aux besoins du pays dans les domaines de l'extraction, du traitement et de l'utilisation des ressources énergétiques et minérales; à fournir les données techniques nécessaires à la formulation d'une politique minière et énergétique; enfin, à favoriser une exploitation efficace des ressources minérales et énergétique au Canada en prenant en considération toutes les questions affectées à la santé, à la sécurité et à l'environnement.

Dans la région de la Capitale nationale, les laboratoires de CANMET poursuivent les objectifs de R-D qui ont trait à la technologie minière, à l'évaluation des ressources, au traitement des minéraux, à la technologie environnementale, à la mise au point de nouveaux matériaux, au traitement des métaux, aux normes et spécifications, à la valorisation du bitume, du pétrole lourd et du pétrole brut synthétique, au traitement, à la combustion, à la gazéification et à la liquéfaction du charbon, à l'amélioration des calorifiques à gaz résidentiels, au traitement des minéraux radioactifs, et, à la conception d'aciers appelés à servir dans les domaines de la pétrochimie, de la construction de gazoducs et d'oléoducs et de la réalisation d'ouvrages structuraux situés aux zones extrêmes. Cette recherche d'efficacité en matière de technologie est assortie d'engagements qui lui sont étroitement liés, soit d'améliorer l'hygiène et la sécurité professionnelles des

Sous-activité		Ressources (en milliers de dollars) A-P	Objectifs	Extrants et résultats importants financier 1987-1988
1. Délivrance de licences, inspections et autorisations		925 14	Traiter toutes les demandes de licence visant la fabrication, l'entreposage, les camions et l'importation; effectuer des inspections -- évaluer toutes les demandes d'autorisation ayant trait aux explosifs.	-- Vérifier l'efficacité du processus de délivrance des licences en inspectant les fabriques à 100 % et les poudrières à 40 %; inspecter un nombre indéterminé de poudrières exploitées sans licence. -- Donner des cours à l'intention des artificiers, des militaires, des forces policières, des organismes qui occupent de la sécurité dans la construction, des collèges et autres ministères intéressés. -- Faire la revue permanente de tous les règlements pertinents en assurant de leur mise à jour en fonction des dernières connaissances techniques et dispositions législatives.
2. Recueil d'explosifs et recherche		801 14	Mettre à l'essai certains explosifs choisis, fabriqués au Canada ou importés, aux fins d'autorisation en vertu de la Loi; effectuer la recherche connexe.	-- Confirmer que les échantillons présentés à des fins d'autorisation ou de renouvellement d'autorisation répondent aux critères de sécurité.

Données sur le rendement et justification des ressources

Les objectifs, extrants et résultats prévus ont été pour la plupart atteints.

Aucun changement important n'est prévu au cours des quatre ou cinq prochaines années. Dans le cadre de l'activité, on continuera de réglementer la fabrication, l'entreposage, l'importation et la vente d'explosifs.

Le tableau 8 présente un résumé, par sous-activité, des objectifs précis, des extrants et des résultats importants prévus pour 1987-1988.

Tableau 8 : Application de la Loi sur les explosifs au Canada

Tableau 6 : Sommaire des ressources de l'activité (en milliers de dollars et années-personnes)

Budget des dépenses				Prévu				Réal			
1987-1988				1986-1987				1985-1986			
\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P
925	14	876	14	754	14	754	14	101	101	855	855
Inspections et autorisations											
Essais d'explosifs											
et recherche											
Gestion et appui de l'activité											
801	14	704	14	887	14	887	14	592	592	575	575
579	16	600	16	592	16	592	16	2 305	44	2 180	44
2 305	44	2 180	44	2 233	44	2 233	44				

De ces dépenses, 85 % concerne les coûts en personnel et 15 % au fonctionnement.

Le tableau 7 montre les différences importantes entre les besoins réels et les dépenses prévues en 1985-1986.

Tableau 7 : Résultats financiers en 1985-1986 (en milliers de dollars)

1985-1986				Différence			
Budget principal				Réel			
101	855	754	887	685	575	592	2 233
Inspections et autorisations							
Essais d'explosifs							
et recherche							
Gestion et appui de l'activité							
202	685	887	592	575	592	575	2 115
(202)	685	887	592	575	592	575	2 115
(17)	575	592	575	575	592	575	2 115
(118)	855	754	887	685	575	592	2 233

Explication de la différence: La différence entre les dépenses réelles et les dépenses prévues dans le budget principal s'explique par l'attribution de marchés de services d'ordre scientifique aux fins de la vérification expérimentale d'un modèle d'impact à haut vitesse relatif aux impacts de projectiles chargés d'explosifs en bouillie.

B. Application de la Loi sur les explosifs au Canada

Objectif

Contribuer activement à la sécurité publique et industrielle en assurant le respect de la Loi sur les explosifs au Canada et de son règlement d'application.

Description

L'application de la Loi sur les explosifs au Canada a pour objet de réglementer, partout au pays, la fabrication, l'importation, l'entreposage et la vente d'explosifs, activité réalisée au moyen d'inspections et de la délivrance de licences relativement à des fabriques et à des poudrières; elle comprend également les essais et les autorisations concernant les explosifs, la prestation de conseils techniques à d'autres organismes gouvernementaux (internationaux, fédéraux et provinciaux) et la présentation de cours de formation sur la manipulation des explosifs en toute sécurité.

La délivrance de licences et les inspections relèvent de l'administration centrale d'Ottawa et des cinq bureaux régionaux situés à: Halifax (N.-É.), Sillery (Québec), Ottawa (Ontario), Calgary (Alberta), et Vancouver (C.-B.). Les essais et les travaux de recherche et de développement relèvent du laboratoire canadien de recherche sur les explosifs du Centre canadien de la technologie des minéraux et de l'énergie (CANMET) situé au complexe de Belts Corners dans la région de la Capitale nationale.

Le programme d'inspections est appuyé par la Gendarmerie Royale du Canada, dont certains agents sont inspecteurs adjoints des explosifs.

Sommaire des ressources

L'activité représente environ 1 % de l'ensemble des dépenses et environ 1 % de l'ensemble des années-personnes du Programme. Le tableau 6 donne une ventilation plus détaillée des ressources.

perfectionnés et serviront pour l'analyse et l'étude comparative des propositions et des changements fiscaux et économiques. En particulier, et pour ce qui est de la compétitivité de l'industrie minière canadienne, l'étude a proposé des mesures de réforme fiscale.

Gestion et appui de l'activité: Cette sous-activité comprend deux projets visant à améliorer la productivité du personnel et le service au public. On achèvera l'acquisition d'un système informatique pour le traitement, l'évaluation des statistiques nationales sur les minéraux et d'un système bureautique intégré qui permettra d'accélérer la préparation des documents pour le Ministère. La formation initiale et l'évaluation des systèmes requis pour la mise en service du système bureautique intégré auront été effectuées d'ici la fin de 1987-1988.

L'utilisation des produits afin de stimuler la mise en valeur, ainsi que l'aide directe à l'industrie pour encourager l'investissement.

Les représentants d'EMR prévoient d'établir un groupe d'étude fédéral-provincial-industriel du molybdène qui sera chargé d'examiner les questions et les problèmes courants, d'obtenir l'avis de l'industrie sur les solutions proposées et d'établir le cadre d'une stratégie en matière de molybdène.

EMR, en collaboration avec le ministère des Affaires extérieures et les missions canadiennes à l'étranger, prévoit d'établir un nouveau système d'information sur l'offre et la demande des ferro-alliages en vrac. Les données obtenues seront diffusées à l'industrie afin d'améliorer la compétitivité des ferro-alliages canadiens sur les marchés internationaux. Les représentants d'EMR termineront une étude des perspectives des marchés du plomb et du zinc dans les principaux pays consommateurs, des programmes et politiques des principaux producteurs étrangers et des perspectives des producteurs canadiens sur le marché international au cours des dix prochaines années.

Le Ministère entreprendra également une évaluation des répercussions, sur le secteur des minéraux et des métaux, de la libéralisation du commerce entre les États-Unis et le Canada; il achèvera les préparations et les analyses pour une nouvelle série de négociations multilatérales sur le commerce en vertu du GATT.

Stratégie des ressources et information: Les essais de projets pilotes en collaboration avec l'Alberta, la Colombie-Britannique et l'Ontario relatifs à la mise sur pied d'une banque nationale de données sur les accidents dans les mines seront terminés. Si les résultats le justifient, un système permanent sera établi en collaboration avec ces provinces et d'autres provinces seront invitées à y participer.

Les derniers perfectionnements mondiaux dans les domaines de la technologie des matériaux et de l'ingénierie feront l'objet d'une surveillance visant à évaluer leurs répercussions sur la demande de produits minéraux canadiens traditionnels et les perspectives qu'ils offrent pour les producteurs canadiens de nouvelles variétés de produits minéraux.

L'étude des propositions visant la préparation et mise en oeuvre de législation concernant l'extraction des minéraux non combustibles à la zone extracôtière du Canada se poursuivra si tous les intérêts en conviennent.

Analyse de la politique économique et financière: L'analyse comparative des régimes fiscaux canadiens et étrangers amorcée en 1983-1984 sert de base pour déterminer l'incidence relative du régime fiscal canadien sur la compétitivité des opérations canadiennes par rapport aux opérations étrangères similaires. Les connaissances et les modèles utilisés aux fins de cette étude des régimes fiscaux internationaux ont été

Les fonctionnaires d'EMR se chargeront d'administrer les ERM fédérales-provinciales conclues avec la Colombie-Britannique, l'Île-du-Prince-Édouard, le Manitoba, le Nouveau-Brunswick, la Nouvelle-Écosse, l'Ontario, le Québec, la Saskatchewan, Terre-Neuve et conjointement avec AINC, une entente similaire avec le Yukon afin de veiller à ce que tous les travaux soient exécutés et que toutes les dépenses soient engagées, de la manière convenue, ou qu'ils soient modifiés en fonction des situations. Les programmes comprennent une gamme d'activités géoscientifiques visant à encourager l'exploration minière, l'étude des techniques d'exploitation minière et de traitement en vue d'améliorer les opérations dans ce domaine, la mise en place de mesures visant à recueillir des données sur les marchés et à encourager

provinciaux intéressés et avec l'Institut de l'amiante. Ministères et organismes fédéraux visés, avec les gouvernements Convention. Ces activités seront entreprises en collaboration avec les gouvernements canadiens et d'autres gouvernements d'accepter la et les réunions fédérales-provinciales, afin de connaître la formation, les conférences, l'aide technique, la diffusion d'information auprès d'autres intéressés, les missions à l'étranger, les séminaires de chargement de coordonner diverses activités telles que la représentation des règlements et des contrôles appropriés. Les représentants d'EMR se permettront de continuer à utiliser l'amiante en toute sécurité, grâce à du Canada de créer un climat réglementaire international stable qui instruments de l'OIT représentent un important tournant dans les efforts la solution de l'utilisation contrôlée de l'amiante, prévue à Genève, en juin 1986, dans la Convention et Recommandation de l'OIT. Ces

Stratégie des métaux et des minéraux: Le Ministère continuera d'appuyer la solution de l'utilisation contrôlée de l'amiante, prévue à Genève, en juin 1986, dans la Convention et Recommandation de l'OIT. Ces instruments de l'OIT représentent un important tournant dans les efforts du Canada de créer un climat réglementaire international stable qui permettront de continuer à utiliser l'amiante en toute sécurité, grâce à des règlements et des contrôles appropriés. Les représentants d'EMR se chargeront de coordonner diverses activités telles que la représentation auprès d'autres intéressés, les missions à l'étranger, les séminaires de formation, les conférences, l'aide technique, la diffusion d'information et les réunions fédérales-provinciales, afin de connaître le gouvernement canadien et d'autres gouvernements d'accepter la Convention. Ces activités seront entreprises en collaboration avec les Ministères et organismes fédéraux visés, avec les gouvernements provinciaux intéressés et avec l'Institut de l'amiante.

Le Ministère continuera à favoriser le consensus entre toutes les parties désireuses de contribuer à l'épanouissement du secteur des minéraux et des métaux de l'économie canadienne. Il consultera également un certain nombre de ministères fédéraux et organismes, de même que les provinces et les territoires par l'intermédiaire du Groupe de travail intergouvernemental sur l'industrie des métaux.

EMR poursuivra ses démarches en vue de la création d'un comité consultatif Canada -- Chine des métaux, pour favoriser la collaboration et les échanges techniques de façon continue entre les deux pays. Ce comité, qui se composera de représentants des gouvernements et de l'industrie, tiendra des réunions annuelles. Le Ministère profiterait d'une visite en Chine pour souligner officiellement la création du Comité.

Sujets

Forums/organismes

Nouvelle série de négociations multilatérales sur le commerce.

Groupe de travail du commerce de certains produits provenant des ressources naturelles

Conférence intitulée "The North American Metal Mining Industry: Issues, Evidence and Policy Alternatives".

Colorado School of Mines

Évaluation des répercussions, sur le secteur des minéraux et des métaux, et des possibilités de la libéralisation du commerce.

États-Unis

Généralités: Les ressources affectées à l'activité sont réparties de manière à permettre la préparation d'énonces de politiques et de stratégies portant sur divers aspects du secteur canadien des minéraux et des métaux; la prestation de conseils en matière d'orientation économique, fiscale, stratégique, industrielle, la coordination ainsi que la prestation d'une aide aux sociétés canadiennes pour le développement de leurs marchés d'exportation. Les ressources nécessaires sont justifiées ci-après par les principaux résultats attendus de l'organisme au cours de l'exercice financier 1987-1988.

Elaboration de politiques et de programmes: La mission gouvernementale-industrielle portant sur les métaux non ferreux qui devrait être effectuée en République populaire de Chine, aura lieu au cours de 1987-1988. Cette mission, dont le but est l'expansion des marchés, vise à l'amélioration des relations intergouvernementales en matière de métaux non ferreux, à l'utilisation de techniques canadiennes pour l'extraction minière et la métallurgie, et à la promotion des fournisseurs canadiens de métaux non ferreux et de produits métalliques pour la Chine. Des missions ministérielles consacrées aux métaux non ferreux, aux produits et à la technologie sont prévus pour le Japon et, probablement l'Australie. D'autres missions gouvernementales-industrielles auront lieu en Europe de l'Est (minerai de fer) ainsi qu'en Amérique du Sud et en Asie (potasse).

Afin de donner suite aux recommandations du Groupe de travail ministériel chargé de l'examen des programmes, l'activité comportera l'exécution de projets destinés à élargir le système d'information ayant pour objet la situation de l'offre et des marchés, l'évolution du secteur et les possibilités, à l'échelle internationale, pour le compte de l'industrie canadienne des minéraux et des métaux.

Sujets

Forums/organismes

Préoccupations concernant l'Environnemental Protection Agency, d'interdire l'utilisation de certaines grandes catégories importantes de produits d'amiante et d'éliminer progressivement toutes les autres utilisations de l'amiante.	Amiante (législation, utilisation)
La crise internationale de l'étain nuit aux marchés de l'étain et donc à la mine d'étain d'East Kempville, en Nouvelle-Ecosse.	Conférence sur l'étain
Promotion de la recherche en matière de tungstène et de la consommation de ce métal.	Colloque sur la recherche en matière de tungstène
Prestation d'information sur les qualités et les capacités du charbon canadien aux membres de la Communauté économique européenne.	Affaires extérieures et producteurs canadiens de charbon
Etablissement d'un Groupe d'étude international du nickel et tenue de sa première réunion.	Groupe d'étude international du nickel
Création d'un groupe d'étude du cuivre.	Conférence des Nations Unies sur le commerce et le développement
Signature d'un protocole d'entente et d'un programme de travail visant la collaboration en matière d'information sur les données économiques et techniques dans le domaine des minéraux.	United States Bureau of Mines

Sujets

Forums/organismes

- Conférence des ministres des Mines
 - Examen d'un rapport sur les questions fiscales intéressant l'Association minière du Canada et la Prospectors and Developers Association, de deux rapports traitant de l'adaptation de la collectivité minière, et de rapports sur d'autres questions touchant le secteur des minéraux et des métaux.
- Provinces et Industries
 - Consultation par l'APGTC et le SPM en vue d'élaborer des lignes directrices pour la législation éventuelle de l'exploitation et l'exploitation de minéraux non combustibles situées aux zones extracôtières du Canada.
- Alberta, Colombie-Britannique, Ontario
 - Projet pilote pour l'établissement d'une banque nationale de données sur les accidents dans les mines.
- Saskatchewan Power Corporation
 - Signature d'une entente visant le transfert des droits houillers s'appliquant à la zone située sous l'aéroport d'Estevan.
- Commission d'énergie électrique du Nouveau-Brunswick, Chatham, N.B.
 - Construction d'une unité (20 mw) de démonstration de la combustion en lit fluidisé circulant, et mise à l'essai du charbon fortement sulfuré provenant des provinces atlantiques.

● Sur la scène internationale, le Ministère a participé activement aux forums suivants ou avec les organismes suivants:

Explication de la différence: Les annulations de fonds sont principalement attribuables à des retards dans la mise en oeuvre de divers projets à la suite de négociations entreprises avec des provinces dans le cadre d'ententes sur l'exploitation minière.

Données sur le rendement et justification des ressources

Les objectifs, extraits et résultats prévus ont été pour la plupart atteints. De brèves explications des accomplissements marqués principalement en 1985-1986 sont données ci-après.

- Une mission de promotion du minerai de fer, confiée aux représentants d'EMR et de trois sociétés canadiennes qui exportent ce minerai, a été effectuée en Pologne et en Tchécoslovaquie en octobre 1986. Les séances d'information données dans les régions productrices d'acier de ces pays ont attiré des représentants d'aciéries, d'organismes engagés dans le commerce extérieur et de ministères. Les délégués canadiens se sont fort bien acquittés, de la tâche d'intéresser de prochains clients éventuels aux aspects techniques de l'industrie canadienne du minerai de fer.

- Une visite officielle a été faite à la Roumanie en mai 1986. Cette visite a partiellement réussi à convaincre le

gouvernement de ce pays à réexaminer les éléments de réacteur destinés au réacteur CANDU No 1 de Cernavoda — que ce gouvernement n'achèterait pas au Canada. On a également conclu avec la Compagnie Minière Québec Cartier pour la fourniture de minerai de fer.

- Le gisement aurifère de Star Lake, en Saskatchewan, a été mis en valeur en 1985-1986, après l'achèvement d'études de la géologie structurale effectuées par les gouvernements dans le cadre de l'entente sur l'exploitation minière. Un autre programme entrepris dans le cadre d'une entente signée avec le Québec a aidé un producteur de minerai de fer à mettre en valeur un nouveau gisement et ainsi à largement réduire ses frais d'exploitation. Cinquante-cinq millions de dollars et 114 années-personnes ont été affectés au cours des dernières années, dont 33 millions de dollars et 52 années-personnes en 1986-1987.

- Les modifications qu'il était prévu d'apporter à la Loi sur les ressources et les relevés techniques en 1986-1987 ont été reportées à 1987-1988, pour qu'il soit possible de tenir compte des recommandations du Groupe de travail ministériel chargé de l'examen des programmes.

- Sur la scène nationale, le Ministère a participé activement aux forums suivants ou avec les organismes suivants:

Tableau 4 : Sommaire des ressources de l'activité (en milliers de dollars et années-personnes)

Budget des dépenses	1987-1988	Prévu	1986-1987	Réel	1985-1986
	\$	A-P	\$	A-P	\$
					A-P
Elaboration de politiques	2 340	40	2 315	40	1 951
et de programmes					
Stratégie des minéraux	23 505	63	36 589	64	37 398
et des métaux					
Stratégie des ressources	2 870	44	2 615	41	2 483
et information					
Analyse de la politique	1 217	15	1 178	15	994
économique et financière					
Gestion et appui de	1 374	15	1 423	15	1 167
l'activité					
	31 306	177	44 120	175	43 993
					159

De ces dépenses, 30 % concerne les coûts en personnel et 70 % au fonctionnement.

Le tableau 5 montre les différences importantes des besoins réels et des dépenses prévues en 1985-1986.

Tableau 5 : Résultats financiers en 1985-1986 (en milliers de dollars)

	1985-1986	Budget	Réal	Principal	Différence
Elaboration de politiques					
et de programmes	1 951	1 826			(125)
Stratégie des minéraux	37 398	39 820			2 422
et des métaux					
Stratégie des ressources	2 483	2 465			(18)
et information					
Analyse de la politique	994	1 236			242
économique et financière					
Gestion et appui de l'activité	1 167	1 496			329
	43 993*	46 843			2 850

* Ce total comprend la somme de 25 798 dollars qui a été affectée à la sous-activité "Charbon" du Programme de l'énergie avant la restructuration de 1986-1987.

A. Développement de l'industrie des minéraux

Objectif

Laborer des politiques et des stratégies afin de garantir la contribution maximale du secteur des métaux et des minéraux au bien-être économique du Canada, et encourager l'utilisation rationnelle des ressources; fournir des renseignements sur les répercussions de la mise en valeur des minéraux à l'échelle internationale et évaluer les répercussions aux niveaux économique, social, fiscal, régional et environnemental des politiques et des stratégies de rechange.

Description

La Loi constitutionnelle de 1982 confirme la propriété provinciale des ressources minérales, mais n'altère pas la responsabilité fédérale en matière de commerce international de minéraux et de produits minéraux. Il incombe également au gouvernement fédéral, en l'occurrence à EMR, de jouer un rôle de coordination dans le secteur des mines et des minéraux, rôle qui est explicite dans la Loi sur les ressources et les relèves techniques. Le Ministère accomplit une mission d'orientation et de consultation auprès d'autres ministères et de l'industrie en ce qui a trait à l'offre et à la demande intérieures et mondiales de minéraux.

Le Ministère élabore des perspectives des minéraux et des métaux ainsi que de leurs produits et de la technologie connexe sur les marchés internationaux. Il organise et dirige au besoin des missions gouvernementales ou gouvernementales industrielles (comprenant généralement des représentants syndicaux) dans des pays qui sont des clients éventuels (ou réels) ou des concurrents, dans le but d'acquérir des connaissances ou d'étendre les marchés. Le Ministère élabore, négocie et gère des ententes fédérales-provinciales sur l'exploitation minière, fournit des conseils techniques à leur égard et joue un rôle consultatif général auprès de l'industrie minière et minière, par ses conseils et ses publications. EMR prépare la publication intitulée "Statistique des minéraux au Canada", utilisée et publiée par Statistique Canada, et agit comme principal conseiller de Revenu Canada-Impôt et Revenu -- Canada-Douanes et Accise, en ce qui a trait aux minéraux.

Sommaire des ressources

L'activité représente environ 10 % de l'ensemble des dépenses et environ 6 % de l'ensemble des années-personnes du Programme. Le tableau 4 donne une ventilation plus détaillée des ressources.

et de prodiguer, au Ministère, des conseils sur la rentabilité, l'efficacité et la qualité du programme de R-D. Le nouveau conseil s'est doté d'un sous-comité chargé des affaires, dont le mandat consiste à examiner les plans d'affaires de CANMET en ce qui a trait aux services que cet organisme procure directement à l'industrie.

Le Comité consultatif canadien de la télédétection se compose de nombreux groupes de travail représentant aussi bien l'industrie et les universités que les gouvernements provinciaux et territoriaux. Cet organisme externe fait l'évaluation des travaux de recherche d'EMR en télédétection pour le compte du Comité consultatif interministériel de la télédétection.

Le Comité consultatif indépendant de l'industrie sur les sciences de la Terre prodigue au sous-ministre des conseils sur les principales questions liées aux attributions du Secteur des sciences de la Terre et aux besoins des industries de l'exploration pétrolière, de l'exploration miniérale et d'autres industries chargées de la mise en valeur des ressources. Les membres du Comité sont des cadres supérieurs de ces industries.

Le Comité consultatif national des levés de précision et de la cartographie se compose de fonctionnaires supérieurs fédéraux et provinciaux, de dirigeants d'établissements d'enseignement et de cadres supérieurs de l'industrie qui prodiguent au Ministère des conseils sur la coordination de programmes fédéraux de levés et de cartographie et sur la promotion et la coordination de mesures pertinentes en matière de recherche et d'enseignement.

Le Comité consultatif national de l'Atlas national du Canada est composé de cadres supérieurs des secteurs privé, universitaire et public. Il conseille EMR sur les besoins en information géographique qui découlent de questions d'intérêts régional et national ainsi que sur l'orientation future de l'Atlas national.

E. Efficacité du Programme

Les travaux de R-D prévus dans le PMST ne se prêtent pas facilement à l'application de méthodes classiques de mesure du rendement en raison de la difficulté de mesurer avec précision l'ampleur et la complexité des travaux nécessaires à la réalisation des objectifs fixés. Faute de pouvoir utiliser des indicateurs de rendement quantitatifs, on vérifie l'efficacité des travaux de R-D au moyen d'évaluations internes et externes.

Outre les analyses permanentes de la performance, par des gestionnaires du Ministère, EMR met en oeuvre un plan global d'évaluation des programmes qui porte sur les divers éléments du PMST. Administrée par le Groupe de l'évaluation des programmes, cette évaluation permet d'examiner plus en profondeur, quoique d'une façon périodique, la pertinence, l'efficacité et l'effet de certains programmes du Ministère. Examen interne: Sous la direction du sous-ministre adjoint compétent, des scientifiques chevronnés et des gestionnaires scientifiques examinent respectivement les travaux des scientifiques et les activités des gestionnaires à l'échelon de la direction et du secteur, selon un calendrier prédéterminé.

Le Groupe de la vérification interne d'EMR a exécuté au cours des derniers mois de 1986-1987 la vérification comptable intégrale de la Direction des levés et de la cartographie. Un rapport sera publié en avril 1987. L'application des programmes de la Direction des levés et de la cartographie a également été évaluée pour le compte du sous-ministre associé par le bureau des conseillers en gestion d'approvisionnements et Services Canada (ASC).

Évaluations externes: Divers comités consultatifs externes étudient l'efficacité des éléments de politique et des travaux de R-D qui touchent aux minéraux dans les divers domaines de la politique et de la recherche. Parmi ces comités qui passent en revue les travaux en cours et qui formulent des recommandations sur les orientations à prendre et les priorités à adopter, notons:

Le Comité consultatif national de l'industrie minière, qui siège à la demande du Ministère pour examiner toutes les questions d'intérêt commun qui ont trait à la politique et aux programmes fédéraux. Il se compose notamment de présidents de société ou de cadres directeurs représentant tous les éléments du secteur industriel et toutes les régions du pays.

Le Conseil consultatif national auprès de CANMET succède au Comité consultatif national de la recherche minière et métallurgique. Il se compose de cadres supérieurs d'organismes de recherche qui, au sein de l'industrie, des universités et des gouvernements provinciaux, sont chargés d'effectuer une revue annuelle des projets de CANMET relatifs au développement et à la recherche de ressources minérales et énergétiques

Base nationale de données: La Direction des lèvements et de la cartographie a

mise en oeuvre son plan à long terme visant l'utilisation accrue de la gestion informatisée des bases de données et de l'infographie pour mettre au point des bases nationales de données numériques ayant trait aux positions géodésiques, à la topographie du terrain, à la navigation aéronautique pour la sécurité de l'aviation et à l'Atlas national, ainsi que des dossiers numériques pour la gestion des terres domaniales, y compris celles qui se trouvent dans les régions extracôtésièes. Comme le programme est maintenant axé sur la gestion plutôt que sur la cueillette des données, il faudra prévoir l'établissement, conjointement avec les provinces, des normes nationales pour les données numériques, un plus grand investissement en capital et un grand programme de recyclage des employés. L'adoption de bases de données informatisées améliorera l'efficacité et l'efficacité des programmes de la Direction.

3. État des initiatives annoncées antérieurement

Recherche sur les coups de toit: Un rapport consacré aux coups de toit survenus dans les mines de l'Ontario en 1984 est en cours de publication; un séismographe à l'écoute des régions d'Elliot Lake et de Sudbury a été installé au nouveau Laboratoire d'Elliot Lake; des collectes de données et des mesures de prévention telles que des tirs de décontraction se sont déroulées à un certain nombre de mines dans le bassin de Sudbury, dans les régions de Red Lake et de Kirkland Lake, par exemple, aux mines Creighton, Strathcona, Campbell Red Lake, Macassa et Falconbridge.

Opérations du satellite SPOT: Une nouvelle station de réception, située à Gatineau (Québec), a été mise en service en 1986. Elle reçoit des données de haute résolution sur l'Est du Canada et les États-Unis qui proviennent du premier satellite français de télédétection, le Système probatoire d'observation de la Terre (SPOT). Les données de ce satellite sont également captées et traitées par la station de Prince Albert (Saskatchewan). Les données sur les États-Unis sont transmises à une société française, SICORP, moyennant des droits qui annulent en grande partie les droits de réception versés à la France en échange de l'utilisation des données d'intérêt canadien.

Technologie d'exploration minière: La mise au point de modèles géologiques améliorés des gîtes minéraux et de techniques d'exploration sera facilitée grâce à l'inclusion, dans la nouvelle sous-activité "Ressources minérales" de l'activité des "Lèvements géologiques", d'unités consacrées à l'étude des gîtes minéraux, à la métallogénie régionale, et à la géochimie et la géophysique d'exploration. Le groupe de travail composé de scientifiques du Ministère chargés d'étudier les gîtes minéraux associés aux roches ultramafiques a proposé de nouvelles notions sur les métaux du groupe platine, tandis que le groupe de travail chargé de l'or a reconnu des milieux aurifères au Manitoba et à Terre-Neuve; ces deux découvertes ont donné lieu à des programmes d'exploration minière. Des ententes sur l'exploitation minière signées avec plusieurs provinces ont donné lieu à une gamme d'études géoscientifiques axées sur des zones minières particulières (p. ex., Flin Flon (Manitoba); La Ronge (Saskatchewan); et la région de Buchans (Terre-Neuve)).

cours des cinq prochaines années.

Ce programme sera doté d'un budget annuel de 5 millions de dollars au placera à bord de son satellite ERS-1, qu'elle mettra en orbite en 1989. des capteurs hyperfréquences que l'Agence spatiale européenne (ESA) 1987-1988 en vue de préparer les intérêts à l'utilisation des données glaciologiques, géologiques, forestières et agricoles sera inaugurée en interministériel de recherche consacré aux applications océaniques, les satellites de télédétection au cours des années 1990. Un programme intéressés les façons d'exploiter et d'utiliser les données qu'émettront l'industrie et des universités, afin d'enseigner aux organismes canadiens d'exploitation des applications, avec la collaboration des provinces, de Programme d'exploitation des données radar: Le CCT créera un programme

années-personnes pour les 4 prochaines années.

budgetaires de ces programmes sont de 200 000 dollars et de 7 Saskatchewan Potash Producers Association. Les prévisions annuelles directeur et d'un groupe de travail technique sous l'égide de la programme du POTS a également donné lieu à la création d'un comité d'élucidation des sulfures sans entretien a entraîné la création d'un porte par les compagnies minières à l'élaboration de systèmes traitement ultérieur sur la qualité des effluents. Le grand intérêt résidus comme la végétation et l'eau profonde ainsi que des méthodes de comportement à long terme et l'efficacité des écrans recouvrant les résidus de potasse. Les recherches ont pour but de déterminer les propriétés physiques et chimiques des résidus, d'évaluer leur résidus de sulfure émanant de substances acides et sur la gestion des fédéraux et provinciaux en vertu des programmes sur la gestion des l'industrie, des chercheurs engagés à contrat et d'autres organismes de recherche de CANMET coordonne les activités de recherche de

intermédiaire d'autres réservoirs.

de faible épaisseur de la Saskatchewan et des gisements de profondeur appliquées à la récupération du pétrole lourd et du bitume des réservoirs Alberta. En outre, les résultats de ces études préliminaires seront l'exploitation des vastes gisements de bitume du réservoir Athabasca en innovations dans ce domaine ne manqueront pas d'accélérer vivement consacrées à la mise au point de la technologie de puits horizontaux. Les d'intérêt général grâce à un programme d'impartition de contrats toit. CANMET a fait effectuer un certain nombre d'études de R-D géotechniques, entre autres, la surveillance du milieu et le contrôle de puits horizontal par gravité ainsi que l'exécution d'études l'essai, d'une durée maximale de trois ans, d'un procédé de drainage de trois ans, sera de 2,5 millions de dollars. Le programme comprendra millions de dollars et la contribution de CANMET, qui s'échelonnent sur (Alberta). Le coût total des essais sur le terrain est estimé à 13,5 souterrains que l'AOSTRA exploite à proximité de Fort McMurray intermédiaire du réservoir Athabasca au moyen du procédé de drainage de puits horizontaux par gravité qui a été mis au point au Centre d'essais

Régénération du bitume de gisements de profondeur intermédiaire: CANMET négocie actuellement une entente avec l'AOSTRA en vue de participer à des essais sur le terrain préalables à un programme pilote. Les essais consisteront à récupérer du bitume des gisements de profondeur

Au cours de l'exercice 1987-1988, une initiative importante sera prise dans l'intérêt du secteur de l'amiante. Elle consistera à bien exploiter les retombées de l'adoption, par l'OIT, d'une Convention et d'une Recommandation internationales qui consacrent le principe de l'utilisation contrôlée de l'amiante dans la réglementation. D'autres mesures seront prises simultanément en vue de faire sanctionner la Convention par le Canada et par le plus grand nombre possible de pays représentés au sein de l'OIT.

Une autre initiative, visant à améliorer les marchés d'exportation, sera exécutée. Elle consistera à promouvoir l'utilisation de minéraux canadiens dans certains pays et à étendre et approfondir les relations bilatérales d'intérêt minéral entretenues avec quelques pays clés. Le tout se fera avec la collaboration du ministère des Affaires extérieures du Canada.

Développement de l'industrie des minéraux: Par suite des recommandations du Groupe d'étude mixte sur les ressources naturelles, du Groupe de travail ministériel chargé de l'examen des programmes, l'activité "Développement de l'industrie des minéraux" comportera la création de nouveaux projets destinés à améliorer le système d'information sur la situation de l'offre et des marchés sur la scène internationale pour le compte de l'industrie canadienne des minéraux et des métaux. Cette mesure permettra notamment de recenser les nouvelles possibilités et d'évaluer l'étendue des marchés en expansion.

2. Initiatives

Le potentiel minéral du Canada demeure formidable en termes internationaux et des travaux d'exploration additionnels devraient permettre de déceler des masses minéralisées suffisantes pour que le secteur soit encore compétitif au vingt et unième siècle. Les producteurs canadiens de minéraux et de métaux ont l'avantage d'être en tête de file de l'innovation technologique. Il est évident, cependant, que la prise de toutes les mesures susceptibles d'améliorer l'accès aux marchés, d'aider à trouver de nouvelles applications ou de nouveaux marchés, ou de réduire davantage les coûts de production des minéraux et des métaux, est non seulement souhaitable mais nécessaire. Il se peut que la réforme de l'impôt sur les sociétés et la libéralisation du commerce Canada -- américain, envisagées pour bientôt, influent considérablement sur l'industrie minière canadienne, et ce durant plusieurs années.

des minéraux et des métaux ont haussé leurs ressources d'autofinancement et l'on constate qu'un certain nombre d'entre elles ont pu réaliser des profits modestes.

D. Perspective de planification

1. Facteurs externes qui influent sur le Programme

Les richesses naturelles du pays, principalement les minéraux et les métaux, constituent depuis toujours l'assise de l'activité économique canadienne. La valeur de la production du secteur des ressources (y compris la production minière non énergétique, la production de métaux raffinés et la production d'articles métalliques façonnés) s'est chiffrée à 49,4 milliards de dollars, soit 10 % du produit national brut.

Le secteur des minéraux et des métaux produit 20 %, en valeur, des biens et services exportés par le Canada. L'industrie minière est celle qui exporte le plus, en l'occurrence environ 50 % de sa production annuelle; dans le cas de certains métaux cette proportion atteint parfois 100 %. Notons que l'existence de quelque 175 agglomérations canadiennes dépend de l'industrie minière.

Programmes fédéraux en matière d'énergie: Les programmes énergétiques du gouvernement fédéral influent fortement sur les priorités et les travaux du PMST. L'objectif d'autarcie énergétique, en particulier, impose de lourdes exigences sur les éléments scientifiques d'EMR. Il est des plus pressant de se doter d'une base intégrée de connaissances géoscientifiques sur les régions pionnières telles que le Nord canadien et le plateau continental de l'Est et d'acquiescer la technologie nécessaire pour faciliter l'exploitation des ressources. En effet, la connaissance de la masse continentale canadienne, en ce qui concerne aussi bien la terre ferme que les fonds marins, et la solution de problèmes d'ordre technique sont nécessaires à la recherche, à l'extraction, au traitement, à l'utilisation, à la conservation et à la gestion des minéraux et des combustibles fossiles.

Climat économique: Une capacité de production excédentaire de la plupart des minéraux continue d'être la règle partout dans le monde. La demande s'est redressée depuis le brusque déclin en 1981-1982, mais les prix exprimés en dollars canadiens demeurent déprimés malgré quelques améliorations. La chute du dollar américain et du dollar canadien survenue depuis le début de 1985 n'a pas engendré la hausse de prix qui avait été annoncée dans le secteur des minéraux. En fait, les prix d'un certain nombre de produits importants se sont affaiblis en 1986. Il semble maintenant évident que les mesures strictes de réduction des coûts aient inauguré une nouvelle période de chaude concurrence qui posera à la majeure partie des sociétés minières du monde le défi d'enregistrer des profits malgré la baisse peu ordinaire des prix.

L'industrie canadienne a néanmoins fait des progrès remarquables pour conserver sa situation concurrentielle. Ses dépenses de capital sont demeurées relativement importantes malgré l'état lamentable des recettes. La modernisation et la mécanisation des méthodes d'extraction minière ont permis d'améliorer considérablement la productivité. Au cours de 1985 et de 1986, la plupart des entreprises du secteur canadien

(6)	(93)	(871)	(23)	(13)	(39)	(105)	(3,149)
435	101,473	62,894	6,583	5,690	1,479	5,025	333,348
435 (6)	--	--	--	5,690 (13)	1,479 (39)	2,889 (45)	10,835 (107)
--	--	62,894 (871)	--	--	--	660 (19)	63,554 (890)
--	--	--	6,583 (23)	--	--	98 (2)	6,681 (25)
--	101,473 (93)	--	--	--	--	433 (10)	101,906 (1,003)
--	--	--	--	--	--	253 (8)	43,655 (134)
--	--	--	--	--	--	378 (9)	73,106 (769)
--	--	--	--	--	--	72 (6)	2,305 (44)
--	--	--	--	--	--	242 (6)	31,306 (177)

TOTAUX
\$ A.P.

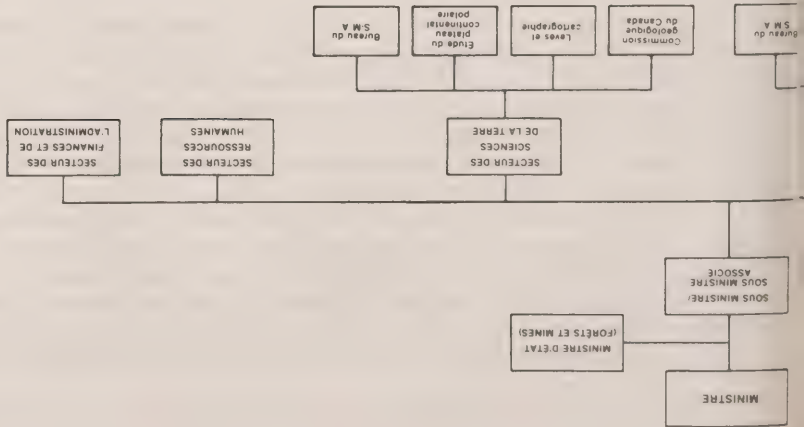
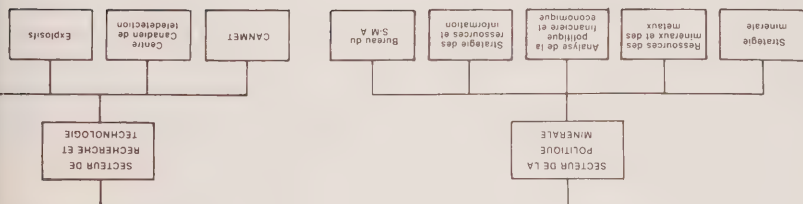


Tableau 3 : Ressources pour 1987-1988, par organisme et par activité
(en milliers de dollars)



	19,271 (60)	6,933 (43)	2,050 (28)	2,810 (40)	342 (4)	73,529 (774)	43,402 (126)	1,432 (24)
Développement de l'industrie des minéraux	19,271	6,933	2,050	2,810	342	73,529	43,402	1,432
Administration de la Loi sur les explosifs au Canada	--	--	--	--	--	--	--	1,432 (24)
Technologie des minéraux et de l'énergie	--	--	--	--	--	72,728 (760)	--	--
Téledétection	--	--	--	--	--	--	43,402 (126)	--
Levés géologiques	--	--	--	--	--	--	--	--
Étude du plateau continental polaire	--	--	--	--	--	--	--	--
Levés et cartographie	--	--	--	--	--	--	--	--
Gestion et appui du Programme	--	--	--	--	342 (4)	--	--	--
TOTAUX	19,271	6,933	2,050	2,810	342	73,529	43,402	1,432

* Sont inclus les programmes d'ententes sur les recherches (1 398 \$) et les subventions et contributions (4 841 \$).

La section II, Analyse par activité, qui commence à la page 4-26, donne des précisions sur la structure du programme aux échelons inférieurs à celui de l'activité.

Structure de l'organisation: Le PMST comprend trois grands secteurs: Politique miniérale, Recherche et Technologie, et Sciences de la Terre qui relèvent chacun du sous-ministre (S-M) ou du sous-ministre associé (S-M assoc.) par l'intermédiaire d'un sous-ministre adjoint (S-M adj.). Le tableau 3 (aux pages 4-18 et 4-19) décrit l'organisation du Programme et les liens entre les activités.

Le Secteur de la politique miniérale propose des politiques, des programmes et des stratégies de façon que le secteur des minéraux et des métaux contribue le plus possible au bien-être économique des Canadiens. Pour appuyer cet objectif le Secteur évalue l'offre et la demande intérieures et internationales de minéraux et de métaux (y compris le charbon); élabore des recommandations sur des points fiscaux précis afin de permettre au Ministre d'exercer ses obligations, prévues par la loi, de conseiller le ministre de Revenu Canada; organise et entreprend des missions techniques et économiques composées de représentants de l'industrie et du gouvernement afin d'appuyer l'expansion des marchés; assure la liaison avec les gouvernements de pays étrangers et des organismes internationaux sur des questions ayant trait aux minéraux et aux métaux; et administre le programme des Ententes sur l'exploitation miniérale (EBM) que parraine le Ministère, ainsi que le programme fédéral d'utilisation du charbon.

Le Secteur de la recherche et de la technologie comprend le Centre canadien de la technologie des minéraux et de l'énergie (CANMET), le Centre canadien de télédétection (CCT) et la Direction des explosifs. CANMET mène et coordonne l'exécution des travaux de recherche parrainés par le gouvernement fédéral en ce qui a trait à l'extraction minière, au traitement des minéraux, aux métaux, aux matériaux et à l'énergie tirée des combustibles fossiles. Le CCT fait la mise au point et la démonstration de systèmes qui permettent de saisir et de diffuser les données de télédétection aérienne et spatiale. La Direction des explosifs réglemente la fabrication, l'importation, l'entreposage et la vente d'explosifs.

Le Secteur des sciences de la Terre, comprend la Commission géologique du Canada (CCG), la Direction des levés et de la cartographie et l'Etude du plateau continental polaire. Le Secteur est chargé d'assurer la disponibilité de connaissances géoscientifiques approfondies sur les ressources minérales et énergétiques du Canada, d'établir des canévas géodésiques de base, de procurer des renseignements géodésiques, topographiques et géographiques, et de préparer et de publier des cartes, de réglementer les levés effectués dans les Terres du Canada, de fournir des connaissances et de l'information concernant les risques géologiques (par exemple, les sismes, pergélisol) et la dynamique du globe, et de fournir des services coordonnés de soutien logistique et administratif aux expéditions scientifiques dans l'Arctique.

"Administration du pétrole et du gaz des terres domaniales") relève des décrets de l'activité "Développement de l'industrie des minéraux", du PMST.

2. Mandat

La Loi sur le ministère de l'Énergie, des Mines et des Ressources et la Loi sur les Ressources et les relevés techniques régissent la majeure partie des activités du Programme des minéraux et des sciences de la Terre.

En vertu des dispositions de ces lois, il incombe au Ministre de coordonner, de promouvoir et de recommander des politiques nationales concernant l'énergie, les mines, les minéraux et les autres ressources non renouvelables, de formuler des plans axés sur l'économie, sur la mise en valeur et sur l'utilisation de ces ressources, et de conclure des ententes avec les gouvernements provinciaux en vertu du programme des Intentions de développement économique et régional. En outre, le Ministre est habilité à faire mettre sur pied et utiliser des laboratoires scientifiques, à faire réaliser des recherches et des études techniques ayant pour objet l'évaluation des ressources minérales et énergétiques, à faire réaliser et publier des cartes et à faire mener des recherches scientifiques et économiques concernant les industries minières et métallurgiques du Canada.

La Loi sur les explosifs au Canada habilita le Ministre à réglementer la fabrication, la mise à l'essai, l'inspection, la vente, l'entreposage et l'importation d'explosifs à travers le Canada. On trouvera à la Section III, page 4-78, d'autres lois et instruments dont l'application relève en totalité ou en partie du Programme des minéraux et des sciences de la Terre.

3. Objectif du Programme

Assurer la disponibilité, en temps opportun, de politiques, de stratégies et de programmes des minéraux conçus pour assurer la contribution maximale des secteurs des minéraux et des métaux à l'économie canadienne, et fournir en temps opportun des connaissances scientifiques, des données, des techniques et des conseils dans les domaines des minéraux et des sciences de la Terre et plus particulièrement dans le domaine des ressources minérales et énergétiques de la zone extracôtière.

4. Organisation du Programme en vue de son exécution

Structure des activités: Le PMST comprend huit activités tel qu'il est indiqué au Tableau 3, aux pages 4-18 et 4-19. La structure révisée du Programme et de l'activité pour 1987-1988 est expliquée davantage à la sous-section 7, page 4-77 sous le titre "Rapports entre la structure révisée et celle de 1985-1986 pour le Programme et de l'activité.

● L'application de mesures efficaces pour assurer la sécurité du public et des travailleurs de l'industrie; et la surveillance de l'application de la loi et du règlement sur les explosifs au Canada.

Les travaux internes et contractuels de recherche en sciences et technologie (S-T) mobilisent la majeure partie des ressources affectées au Programme. Des levés systématiques permettent d'obtenir des renseignements sur la masse continentale du Canada, les ressources énergétiques et minérales qu'elle contient et sa sensibilité aux perturbations d'origines géologique et humaine. Les travaux utilitaires de recherche et de développement (R-D) -- qui appuient l'industrie dans les domaines de l'extraction et du traitement des minéraux et de la production de métaux, de matériaux et des combustibles fossiles -- portent notamment sur la production de bases de données, la R-D en matière de politique et les techniques visant à améliorer la productivité de l'industrie et la protection des travailleurs. Les sciences et la technologie, mobilisant environ 90 % des ressources affectées au Programme, sont donc le principal objet du PMST. De plus amples renseignements sur la nature de ces activités sont donnés aux tableaux connexes de la Section II, à partir de la page 4-38. Le reste des ressources sert à appuyer les fonctions d'orientation, de réglementation et de prestation de conseils et les activités d'information du PMST qui sont décrits à la Section II.

En outre, le Programme permet de fournir des renseignements et de l'appui à d'autres ministères grâce à l'apport de données techniques issues de levés (y compris les données obtenues par télédétection spatiale et aérienne), de cartes et d'études économiques et scientifiques. L'exécution de recherches et de levés techniques et l'élaboration de politiques et de programmes dans le domaine des minéraux commandent une liaison étroite avec les gouvernements provinciaux et étrangers et les organismes internationaux intéressés.

Les résultats de certains travaux géoscientifiques et de travaux de recherche effectués dans le cadre du PMST sont très utiles à l'autre programme opérationnel d'EMR soit le Programme de l'énergie, notamment pour l'exécution de ses fonctions d'analyse, d'orientation de réglementation qui ont pour objet le secteur des ressources pétrolières et non pétrolières de l'économie canadienne. Certains travaux de R-D contribuent directement à la poursuite des objectifs prioritaires de recherche et de développement énergétiques des programmes énergétiques du gouvernement fédéral.

À compter de cette année financière, deux sous-activités inscrites auparavant au Programme de l'énergie (soit la sous-activité "Charbon" de l'activité "Economies d'énergie et substituts du pétrole" -- devenue l'activité "Ressources énergétiques" -- ainsi que la sous-activité "Exploitation minière des fonds marins", provenant de l'activité

L'énergie, 25 798 \$ et 10 années-personnes. (Des rapports sont donnés au tableau 34, à la page 4-77.) La différence entre les dépenses réelles et les prévisions du Budget principal résulte surtout des crédits approuvés dans le Budget des dépenses supplémentaire tels qu'ils sont expliqués à la section II -- Analyse par activité, à partir de la page 4-26.

C. Données de base

1. Introduction

Le PMST est l'un des deux programmes opérationnels d'Énergie, Mines et Ressources (EMR). Son champ de responsabilités comprend :

- La promotion, l'élaboration et la coordination des politiques et initiatives nationales qui ont trait au secteur des minéraux et des métaux de l'économie canadienne.
- La mise en oeuvre, en collaboration avec les gouvernements provinciaux et le secteur privé, de stratégies pour la mise en valeur, la conservation et l'utilisation des minéraux.
- L'exécution d'études scientifiques et techniques qui permettent d'obtenir les connaissances géoscientifiques nécessaires.
- L'élaboration et la publication de cartes et graphiques.
- La réalisation de recherches sur la présence, l'origine, l'évaluation, la mise en valeur et l'utilisation des minéraux (y compris le pétrole, le gaz naturel et le charbon) ainsi que sur le rôle, le traitement, le transport, le commerce, la commercialisation, les incidences environnementales et les avantages économiques des minéraux qui se trouvent au Canada et à l'étranger.

- La prestation d'un service de télédétection aérienne et spatiale aux fins de la gestion des ressources et de la surveillance de l'environnement.
- La fourniture de renseignements géodésiques, topographiques et géographiques.
- Des recherches sur les risques géologiques et sur les contraintes qu'ils imposent sur le développement économique (par exemple les sismes, pergélisol).
- La production de données statistiques nationales sur les minéraux et de rapports économiques et scientifiques qui sont mis à la disposition du public.

Plateau continental polaire

- Des études des roches sédimentaires et sous-jacentes du plateau continental polaire ont été effectuées depuis une base installée sur une île de glace à la dérive dans l'océan Arctique. Voir les pages 4-59 à 4-60.

Levés et cartographie

- Un bureau du Système probatoire d'observation de la Terre (SPOT) a été établi afin d'analyser et d'évaluer l'information fournie par le satellite français à des fins de cartographie topographique. Les travaux effectués dans ce domaine aideront l'industrie canadienne à mettre en marche sa technologie. Voir la page 4-63.
- Les normes nationales d'échange de données topographiques numériques entre les organismes fédéraux et provinciaux chargés de la cartographie ont été approuvées, ce qui ouvre la voie à un renforcement de la coopération dans le domaine de la cartographie topographique.

2. Examen des résultats financiers

Tableau 2: Résultats financiers en 1985-1986 (en milliers de dollars)*

1985-1986		
Réel	Budget principal	Différence
43 993	46 843	2 850
Développement de l'industrie des minéraux		
Application de la Loi sur les explosifs au Canada		
2 233	2 115	(118)
Technologie des minéraux et de l'énergie		
75 393	78 312	2 919
45 643	56 386	10 743
101 231	103 537	2 306
Levés géologiques		
6 887	5 768	(1 119)
59 906	65 331	5 425
Plateau continental polaire		
Levés et cartographie		
Gestion et appui du Programme		
10 054	9 069	(985)
345 340	367 361	22 021

* Les chiffres de 1985-1986 pour tout le Programme ont été énoncés de nouveau afin d'être conforme avec la structure du Programme et de l'activité révisée qui a été adoptée pour 1987-1988, y compris le programme d'utilisation du charbon transféré du Programme de

- Des études de la lithosphère du Canada ont été effectuées dans le cadre du programme Lithoprobe, contribuant ainsi à établir le profil géologique de la lithosphère. Voir la page 4-53.
- Le personnel du Secteur des sciences de la Terre et des employés du secteur privé sous contrat ont entrepris un levé gravimétrique majeur dans la partie ouest du Yukon. Les données obtenues grâce à ces observations facilitent l'interprétation des profils sismiques profonds obtenus dans la région. Voir la page 4-53.
- Un dépôt métallique, probablement le plus vaste qui soit connu, a été découvert sur le fond marin au cours d'une expédition d'EMR destinée à examiner les sulfures polymétalliques dans le nord de la dorsale de Juan de Fuca, au large de la côte ouest du Canada. Voir la page 4-52.
- Le programme géoscientifique des régions domaniales, dans sa troisième année, a fourni des données sur la structure géologique et la nature interne des bassins sédimentaires et sur d'autres conditions du milieu géologique qui déterminent la présence de pétrole dans le Nord canadien et à la zone extracôtière. Voir les pages 4-50, 4-51 et 4-52.

Levés géologiques

- Un système perfectionné de correction d'images multi observation de satellite (MOSAICS) nous permet maintenant d'obtenir des images satellitaires compatibles avec les cartes topographiques de la station satellite de Prince Albert en Saskatchewan. Voir la page 4-46.
- Une deuxième station satellite a été inaugurée à Gatineau au Québec. Elle recevra les données d'un satellite de télédétection français.

Télédétection

- L'essai du procédé d'hydrocraquage de CANMET a été un succès, cet essai, qui était de courte durée s'est déroulé à l'usine de démonstration du procédé d'hydrocraquage de Petro-Canada, située à Montréal et dotée d'une capacité de 800 m³ par jour. Voir les pages 4-40 et 4-41.
- La conception, la construction et l'utilisation d'usines mobiles démontrant l'amélioration des technologies liées au charbon ont été couronnées de succès. Voir les pages 4-40 et 4-41.

- CANMET a accepté en principe de contribuer à une démonstration du processus Taciuk pour l'extraction et la valorisation partielle des sables bitumineux, sous réserve de la participation du secteur privé. Voir les pages 4-40 et 4-41.

Technologie des minéraux et de l'énergie

- Les ententes de l'exploitation minière signées depuis le début de 1984 avec neuf provinces et le Yukon ont amélioré la possibilité de mettre en valeur de nouveaux gisements et encouragé l'investissement. Voir la page 4-28.
- Un protocole d'entente pour le partage d'information sur les données techniques et économiques relatives aux minéraux a été signé avec le United States Bureau of Mines (USBM). Voir la page 4-30.
- Des représentations ont été effectuées auprès de quelque 100 pays sur l'utilisation contrôlée de l'amiant, en préparation pour la réunion de la 72^e Conférence de l'Organisation internationale du travail (OIT) qui a eu lieu à Genève en juin 1986. Voir les pages 4-21 à 4-30.
- Des entretiens ministériels officiels ont été tenus en Roumanie sur l'amiant, le minerai de fer et le réacteur CANDU. Des missions techniques ont été effectuées en Tchécoslovaquie et en Pologne pour décrire les avantages du minerai de fer canadien, et en Chine, en Indonésie, en Malaisie et en Thaïlande pour encourager l'utilisation de la potasse. Voir la page 4-28.

Développement de l'industrie des minéraux

Voici quelques-uns des points saillants les plus importants des réalisations survenues dans le cadre du Programme. Le présent document traitera d'autres accomplissements et présentera des mises à jour des activités, généralement sous la rubrique "Données sur le rendement et justification des ressources" apparaissant à la Section II intitulée "Analyse par activité".

B. Rendement récent

I. Points saillants

1,0	Différence nette: 4,0
0,7	
0,3	

- Entente d'Inuvialuit
- Mise au point d'un radar
- Projet Eureka

●	Changements dans les mouvements de la trésorerie en raison de l'exploitation progressive des ententes sur l'exploitation minière, (EEM)	(8,2)
●	Diminution des fonds affectés au Programme d'utilisation du charbon	(9,0)
●	Entente finale d'Inuvialuit	1,5
●	Diminution des fonds affectés aux services locaux	(2,6)
●	Augmentation des fonds affectés au Programme de sondage des fonds marins	1,7
●	Achèvement du Programme national de recherche sur les résidus d'uranium	(1,3)
●	Plan de développement de l'est du Québec	1,5
●	Réseau sismique de Yellowknife	1,4
●	Report du projet de l'Institut de cartographie de Sherbrooke	(2,4)
●	Autres ajustements nets	(0,2)
<hr/>		
Total: (13,2)		
<p>● Programme de l'amiante</p> <p>● Biotechnologie</p> <p>● Agence spatiale européenne</p> <p>● Réseau sismique de Yellowknife</p>		
0,5		
0,3		
0,6		
0,6		

(en millions de dollars)

Explication des prévisions de 1986-1987: Pour 1986-1987, les prévisions (fondées sur l'information dont disposait la haute direction au 30 novembre 1986) s'établissent à 346,6 millions de dollars, soit 2 % de plus que les 340,7 millions prévus dans le Budget principal de 1986-1987 (chiffres tirés de la Partie II du Budget des dépenses, pages 4-4 et 4-5). La différence de 5,9 millions de dollars est attribuable au transfert de 15,4 millions de dollars du Programme d'utilisation du charbon du Programme de l'énergie ainsi qu'à des dépenses additionnelles de 4 millions de dollars énumérées en page 4-11. Cette différence a été compensée par des compressions gouvernementales de 11,5 millions de dollars ainsi que par la réaffectation de 2 millions de dollars prévus pour des EEM.

cartes numériques, des dépenses accrues en capital pour l'acquisition d'équipement et un recyclage en profondeur du personnel. Voir les pages 4-65, 4-66 et 4-73.

2. Sommaire des besoins financiers

Tableau 1: Besoins financiers par activité (en milliers de dollars)

Détails	Budget des dépenses		Différence	
	1987-1988	Prévu	1986-1987	à la page
Développement de l'industrie des minéraux	31 306	44 120	(12 814)	4-27
Application de la Loi sur les explosifs au Canada	2 305	2 180	125	4-36
Technologie des minéraux et de l'énergie	73 106	73 922	(816)	4-39
Téledétection	43 655	40 551	3 104	4-45
Levés géologiques	101 906	102 943	(1 037)	4-49
Plateau continental polaire	6 681	5 788	893	4-58
Levés et cartographie	63 554	63 325	229	4-62
Gestion et appui du Programme	10 835	13 739	(2 904)	4-68
	333 348	346 568	(13 220)	
Années-personnes	3 149	3 198	(49)	4-71

Explication de la différence: Les dépenses pour 1987-1988 estimées à 333 348 millions de dollars représentent une baisse approximative de 13,2 millions de dollars soit 4 %, des dépenses prévues pour 1986-1987. Cette différence est due principalement à :

- Augmentation générale, due à l'inflation, des dépenses liées au personnel 8,8
- Réduction accrue des niveaux de ressources des programmes en vertu du régime de compressions budgétaires du gouvernement (6,0)
- Mise en oeuvre des recommandations du groupe de travail ministériel concernant la Direction de la physique du globe (1,5)
- Augmentation nette des fonds affectés à des projets de téledétection par satellite 3,1

(en millions de dollars)

- Recalculer les coordonnées provinciales et les coordonnées secondaires fédérales (latitudes et longitudes), dans le cadre du projet du système de référence géodésique de 1983, il s'agit d'un projet international entrepris conjointement avec les Etats-Unis et le Mexique pour recalculer les coordonnées de toutes les stations géodésiques de l'Amérique du Nord. Le programme de 1987-1988 nécessitera environ 300 000 \$ et cinq années-personnes. Voir les pages 4-65 et 4-66.
- Continuer de modifier le rôle de la Direction des levés et de la cartographie de telle sorte qu'elle s'occupe moins de la collecte de données et davantage de la gestion de données. Cela nécessitera l'élaboration, avec le concours des provinces, de normes nationales concernant les données des

Levés et cartographie

- Rénover les principaux camps de base de Resolute et Tuktoyaktuk, à partir du mois d'avril 1987 pour une période de trois ans, à un coût estimatif de 7,5 millions de dollars (1,5 million de dollars en 1987-1988). Voir les pages 4-59 et 4-60.

Plateau continental polaire

- Poursuivre les études des sulfures polymétalliques contenus dans les sédiments du fond marin dans la vallée Middel de la dorsale Juan de Fuca, que l'on croit être un dépôt moderne semblable aux dépôts terrestres beaucoup plus anciens qui sont actuellement en exploitation, au coût de 200 000 \$ et avec 4 années-personnes. Voir les pages 4-54 à 4-57.
- Etudier les risques d'un grand tremblement de terre destructif se produisant dans le sud-ouest de la Colombie-Britannique par le truchement de relèves géodésiques, de la surveillance des tremblements de terre et de l'étude des sédiments marins, au coût de 500 000 \$ et 7 années-personnes. Voir les pages 4-54 à 4-57.
- Rénover les installations du réseau sismique de Yellowknife qui sert à déceler les explosions nucléaires souterraines, et obtenir de nouveaux instruments pour le réseau, au coût de 2,5 millions de dollars et 5 années-personnes. Voir les pages 4-54 à 4-57.
- En collaboration avec les universités, les provinces et l'industrie, entreprendre la phase II du programme canadien Lithoprobe et poursuivre l'étude de la lithosphère continentale dans la partie sud du Bouclier canadien, au coût de 950 000 \$ et 7 années-personnes. Voir les pages 4-54 à 4-57.

- Le concert avec d'autres ministères fédéraux et provinciaux, recueillir des données, élaborer des normes, étudier et mettre à l'essai de nouvelles technologies, etc., axées sur l'amiante, le charbon et le soufre. Voir les pages 4-31 à 4-34.

Technologie des minéraux et de l'énergie

- Participer, avec le Bureau de recherche et de technologie des sables bitumineux de l'Alberta (AOSTRA), à un programme préalable à un programme pilote de récupération du bitume du réservoir d'Athabasca, en Alberta. Voir les pages 4-41 à 4-43.

- Continuer, avec le concours du gouvernement de l'Ontario et de l'industrie minière de cette province, à déterminer des moyens permettant de repérer, dans les mines, les sites présentant des risques de coup de toit, ainsi qu'à déterminer, à l'égard de la conception des mines et des activités minières, les modifications susceptibles de réduire au minimum les risques de cette nature. Voir les pages 4-41 à 4-43.

- Coordonner les activités de recherche de divers organismes fédéraux, provinciaux et industriels intéressés sur les résidus de sulfure émettant des substances acides (RATS) et de résidus de potasse (POTS). Voir les pages 4-41 à 4-43.

Télétection

- En collaboration avec les provinces, les universités et l'industrie, mettre en oeuvre un Programme d'exploitation des données radar afin de préparer les organismes canadiens à utiliser les données prélevées par les satellites-radar de la prochaine décennie. Voir la page 4-47.

Levés géologiques

- Dans le cadre du programme géoscientifique dans les régions domaniales, poursuivre des levés géoscientifiques axés sur les questions énergétiques situées aux zones extracôtières de l'Atlantique et du Pacifique et que dans les zones arctiques, au coût de 15,5 millions de dollars et 46 A-P. Voir les pages 4-54 à 4-57.

A. Plans pour 1987-1988

1. Points saillants

Les points saillants du Programme des minéraux et des sciences de la Terre (PMST) en 1987-1988 sont énumérés ci-dessous. Des renvois précis sont fournis, afin de permettre au lecteur de trouver de plus amples renseignements.

Développement de l'industrie des minéraux

- Mettre en oeuvre la nouvelle politique minière du gouvernement fédéral et chercher à faire adopter les lois et règlements nécessaires pour le Ministère. Voir les pages 4-31 à 4-34.

- Planifier, en collaboration avec les Affaires extérieures du Canada, un programme pluriannuel visant l'aspect technique et l'exportation de minéraux et de métaux, et entreprendre quatre missions connexes en 1987-1988, dont deux missions ministérielles. Voir les pages 4-31 à 4-34.

- Finaliser un protocole d'entente avec la Chine, en vue de créer un comité consultatif Canada -- Chine des minéraux. Voir les pages 4-31 à 4-34.

- Préparer, achever ou les deux, des études, des évaluations et d'autres initiatives liées: à la fiscalité, pour faire suite aux décisions prises au cours de la Conférence des ministres des Mines qui a eu lieu en septembre 1986; à la situation de l'investissement dans le secteur canadien des minéraux, qui résulte de l'approche prise par d'autres pays en matière de réforme de l'impôt frappant les sociétés; aux marchés internationaux des produits; aux répercussions, sur l'industrie minière canadienne, de la libéralisation d'échanges entre le Canada et les États-Unis; à la préparation d'une nouvelle série de négociations dans le cadre de l'Accord général sur les tarifs douaniers et le commerce (GATT). Voir les pages 4-31 à 4-34.

- Stimuler et favoriser les mesures et le dialogue international aux menant à la formation d'organismes intéressés aux produits de base; mettre en oeuvre des projets visant à améliorer et à agrandir le système d'information sur l'offre internationale et les possibilités du marché pour l'industrie minière canadienne des minéraux et des marchés. Voir les pages 4-31 à 4-34.

Programme par activité

Budget principal 1987-1988									
Années- personnes autorisées									
Fonction- dépenses en capital									
Développement de l'industrie									
Application de la Loi sur les explosifs au Canada									
Technologie des minéraux et de									
Énergie									
Télécommunication									
Levés géologiques									
Plateaux continentaux polaires									
Levés et cartographie									
Gestion et appui du Programme									
107	5,588	303	4 944	10 835	13 606	3 149	266 145	33 363	33 840
890	58 965	4 394	195	63 554	66 326	3 149	266 145	33 363	33 840
25	5 135	1 546	--	6 681	5 775	3 149	266 145	33 363	33 840
1 003	95 443	6 463	--	101 906	105 449	3 149	266 145	33 363	33 840
134	19 779	14 299	9 577	43 655	39 665	3 149	266 145	33 363	33 840
769	65 933	6 193	980	73 106	78 155	3 149	266 145	33 363	33 840
44	2 253	52	--	2 305	2 160	3 149	266 145	33 363	33 840
177	13 049	113	18 144	31 306	29 578	3 149	266 145	33 363	33 840
Total									
en milliers de dollars)									
Années- personnes autorisées									
Fonction- dépenses en capital									
Développement de l'industrie									
Application de la Loi sur les explosifs au Canada									
Technologie des minéraux et de									
Énergie									
Télécommunication									
Levés géologiques									
Plateaux continentaux polaires									
Levés et cartographie									
Gestion et appui du Programme									
107	5,588	303	4 944	10 835	13 606	3 149	266 145	33 363	33 840
890	58 965	4 394	195	63 554	66 326	3 149	266 145	33 363	33 840
25	5 135	1 546	--	6 681	5 775	3 149	266 145	33 363	33 840
1 003	95 443	6 463	--	101 906	105 449	3 149	266 145	33 363	33 840
134	19 779	14 299	9 577	43 655	39 665	3 149	266 145	33 363	33 840
769	65 933	6 193	980	73 106	78 155	3 149	266 145	33 363	33 840
44	2 253	52	--	2 305	2 160	3 149	266 145	33 363	33 840
177	13 049	113	18 144	31 306	29 578	3 149	266 145	33 363	33 840
Total									
Budget principal 1987-1988									

Autorisations de
dépenser

A. Autorisations pour 1987-1988 — Partie II du Budget des dépenses

Besoins financiers par autorisation

Credits		(en milliers de dollars)		1987-1988		Budget principal	
Credits — Libellé et sommes demandées						Budget principal 1986-1987	
25	Programme des minéraux et des sciences de la Terre	246 520	261 543	33 363	30 452	33 840	31 050
30	Dépenses de fonctionnement						
30	Dépenses en capital						
35	Subventions et contributions						
(S)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	19 625	17 669				
Total du Programme		333 348	340 714				
Credits — Libellé et sommes demandées							
Credits		(dollars)		1987-1988		Budget principal	
25	Programme des minéraux et des sciences de la Terre	246 520 080	33 363 000				
30	Minéraux et sciences de la Terre —						
30	Dépenses de fonctionnement						
35	Minéraux et sciences de la Terre —						
35	Subventions inscrites au Budget et contributions	33 840 000	33 363 000				

Section III

Renseignements supplémentaires

A.	Aperçu des ressources du Programme	4-70
	1. Besoins financiers par article	4-71
	2. Besoins en personnel	4-73
	3. Dépenses en capital	4-74
	4. Paiements de transfert	4-75
	5. Recettes	4-76
	6. Coût net du Programme	4-77
	7. Rapports entre la structure révisée et celle de 1985-1986 pour le Programme et de l'activité	4-78
B.	Autres renseignements	4-79
	1. Autres lois et instruments dont l'application relève en totalité ou en partie du Programme des minéraux et des sciences de la Terre	4-78
	2. Liste des acronymes, abréviations et initiales	4-79

Autorisations de dépenser

A.	Autorisations pour 1987-1988 -- Partie II du Budget des dépenses	4-4
B.	Emplois des autorisations en 1985-1986 -- Volume II des Comptes publics	4-5

Section I

Aperçu du Programme

A.	Plans pour 1987-1988	4-6
	1. Points saillants	
	2. Sommaire des besoins financiers	
B.	Rendement récent	4-9
	1. Points saillants	
	2. Examen des résultats financiers	
C.	Données de base	4-11
	1. Introduction	
	2. Mandat	
	3. Objectif du Programme	
	4. Organisation du Programme en vue de son exécution	
D.	Perspective de planification	4-16
	1. Facteurs externes qui influent sur le Programme	
	2. Initiatives	
	3. Etat des initiatives annoncées antérieurement	
E.	Efficacité du Programme	4-20
	1. Initiatives	
	2. Etat des initiatives annoncées antérieurement	
	3. Efficacité du Programme	

Section II

Analyse par activité

A.	Développement de l'industrie des minéraux	4-26
B.	Application de la Loi sur les explosifs au Canada	4-35
C.	Technologie des minéraux et de l'énergie	4-38
D.	Télédetection	4-44
E.	Levés géologiques	4-48
F.	Plateau continental polaire	4-58
G.	Levés et cartographie	4-61
H.	Gestion et appui du Programme	4-67

Programme des minéraux et des
sciences de la Terre

Plan de dépenses 1987-1988

RDEI	Programme de recherche et de développement énergétiques dans l'industrie
	Régie nationale d'urgence pour l'énergie
	Recherche et technologie (ou Technologie)
SCT	Secrétariat du Conseil du Trésor du Canada
S-M	Sous-ministre
S-M adj.	Sous ministre adjoint
S-M ass.	Sous-ministre associé
	Société Petro-Canada pour l'assistance internationale
ICPL	TransCanada Pipelines Ltd.
	Test no 5 du système de répartition des approvisionnements d'énergie
	Taux de participation canadienne
	Taux de participation canadienne et état de contrôle canadien
	Taxe sur les recettes pétrolières et gazières

EACL	L'Énergie atomique du Canada limitée
EMR	Énoncé des incidences environnementales
ENERDEMO	Énergie, Mines et Ressources Canada
ERIF	Programme de démonstration des énergies renouvelables au Québec
FREE	Énergies renouvelables dans l'industrie forestière
GPL	Fonds renouvelable pour l'étude de l'environnement
INEER	Gaz de pétrole liquide
	Initiative nationale en matière d'économie d'énergie et d'énergie de remplacement
NSRL	Nova Scotia Resources Limited
OCDE	maîtres cubes
ONE	Organisation et corporation par le développement et l'économie
ORAE	Office national de l'énergie
	Office de répartition des approvisionnements d'énergie
PACI	Organisation du traité de l'Atlantique Nord
	Programme d'aide à la commercialisation du gaz
	Programme d'aide à la conversion industrielle
	Programme d'accès à l'information
PCRP	Programme d'aide au transport du gaz naturel
	Programme de construction des embranchements au Québec
	Programme canadien de remplacement du pétrole
PCVRE	Programme des canalisations secondaires de gaz naturel
PDCS	Programme canadien de vérification du rendement énergétique
PERD	Programme de démonstration dans les collectivités éloignées
PEEIC	Programme de démonstration des chauffe-eau solaires
PESP	Programme d'économie d'énergie dans l'industrie canadienne
PDMHRE	Programme d'expansion des réseaux de distribution
	Programme d'encouragement du secteur pétrolier
PGETT	Programme de démonstration de la maison à haut rendement énergétique
PIEPPA	Programme de gestion de l'énergie et de transfert technologique
PIEM	Programme d'investissement dans les économies d'énergie
PITRC	Programme d'incitation à l'expansion des marchés
PMST	Programme d'isolation thermique des résidences canadiennes
	Programme de la maison à haut rendement énergétique
	Programme des minéraux et des sciences de la Terre
	Programme national de vérification du rendement énergétique
PUC	Programme des postes de ravitaillement en gaz naturel
PVGN	Programme de subventions pour les véhicules au propane
	Programme d'utilisation du charbon
R-D	Programme des véhicules au gaz naturel
R-D-D	Récupération assistée du pétrole
	Recherche et développement
	Recherche, développement et démonstration

Les objectifs principaux du programme sont les suivants:

- faire des démonstrations de nouvelles techniques prometteuses en matière d'économies d'énergie et d'énergies de remplacement;
- créer des emplois dans des industries nouvelles ou existantes; et
- sensibiliser davantage le public en ce qui a trait à ces techniques et encourager leur utilisation par les consommateurs d'énergie.

aux termes de l'INEER le programme a été restructuré de sorte à permettre la participation des ministères provinciaux et territoriaux aux opérations. ERM a cessé d'utiliser publiquement le nom ENERDEMO-Canada, mais le Ministère continue d'accepter les propositions en vertu d'une nouvelle structure administrative. Le budget du Programme est évalué à quelque 13,7 millions de dollars pour 1987-1988.

Autres programmes

Le gouvernement a également mis en oeuvre d'autres mesures de soutien, y compris une incitation fiscale (catégorie 34) qui permet l'amortissement rapide (sur une période de trois ans) des coûts de toute une gamme de matériels ayant trait aux économies d'énergie et aux énergies renouvelables, ainsi que le Programme de recherche et de développement énergétiques dans l'industrie (RDEI) dont l'objet est d'appuyer la recherche, le développement et l'utilisation des techniques d'économie d'énergie dans le secteur industriel. Le budget de ce Programme sera de 5,2 millions de dollars en 1987-1988.

3. Liste des acronymes, abréviations et initiales

AEN	Agence pour l'énergie nucléaire
AIE	Agence internationale de l'énergie
AIEA	Agence internationale de l'énergie atomique
AINC	Affaires indiennes et du Nord Canada
AMESP	Administration des mesures d'encouragement du secteur pétrolier
A-P	Années-personnes
APCTC	Administration du pétrole et du gaz des Terres du Canada
ASSP	Agence de surveillance du secteur pétrolier
BRDE	Bureau de la recherche et du développement énergétiques
CANDU	Canada Deuterium Uranium
	"Société pétrolière et gazière en coparticipation entre le gouvernement du Canada et une association d'institutions coopératives de financement et de commercialisation"
DPCC	Comité supérieur de la politique
	Détermination de la participation et du contrôle canadiens

Le programme ENERDEMO -- Canada a été créé en 1984; financé à frais partagés, il a pour objectif de fournir un soutien financier pour certains projets de démonstration dans le domaine des économies d'énergie et des énergies de remplacement. Les projets admissibles peuvent porter sur les secteurs résidentiel, commercial-industriel et institutionnel ainsi que sur le secteur des transports. Les gouvernements provinciaux et territoriaux peuvent présenter des propositions en vertu du Programme. La contribution du gouvernement est en rapport direct avec le risque commercial du demandeur.

ENERDEMO-Canada

Le programme de gestion de l'énergie et de transfert technologique (PGETT) a été créé et mis en oeuvre en étroite collaboration avec des groupes d'étude, des associations commerciales, des services publics, d'autres ministères du gouvernement et le secteur privé. Il a pour objet de recueillir et de diffuser des données sur la disponibilité et les avantages des méthodes, des techniques et de la technologie reconnues afin d'améliorer l'efficacité de l'utilisation de l'énergie. Il comprend la préparation, la publication et la distribution de manuels techniques et d'études de cas à l'appui de colloques et d'ateliers parrainés par EMR et l'industrie et postant sur des régions et des secteurs précis. Le budget de 1987-1988 est évalué à 1,7 million de dollars.

Programme de gestion de l'énergie et de transfert technologiques

Le programme ERIF élimine le 31 mars 1986, fournit de l'aide sur le plan des immobilisations pour appuyer la production d'énergie à partir de la biomasse (déchets de bois, ordures, etc.). Jusqu'à présent, 179 projets, représentant une contribution fédérale totale de 95 millions de dollars, ont été approuvés. Une fois achevés, les projets auront une capacité énergétique de 8,35 millions de barils d'équivalent de pétrole par an. Plus de la moitié du combustible remplacé est du mazout, le tiers du gaz naturel et le reste du gaz de pétrole liquéfié (GPL), de l'électricité et du charbon. Pour répondre aux engagements existants du Programme en 1987-1988, 6,4 millions de dollars supplémentaires seront nécessaires.

Programme de l'énergie renouvelable dans l'industrie forestière (ERIF)

Le rapport de 1985 sur le Programme d'économie d'énergie dans l'industrie canadienne (PEEIC) indiquait une amélioration globale du rendement énergétique de 24 % par rapport à 1973, soit l'année de base. En 1987-1988, la somme estimative de 1,3 million de dollars sera affectée aux programmes des groupes de travail des secteurs de l'industrie, du commerce, des institutions et de l'agriculture.

Des groupes de travail des économies d'énergie ont également été formés dans les secteurs autres que celui de la fabrication, soit dans celui de l'hôtellerie, des immeubles à bureaux, de l'agriculture, de la santé, de l'enseignement et des maisons de distribution.

possibilités d'approvisionnement en énergie autre que le pétrole et des possibilités d'économie d'énergie afin de réduire l'utilisation et la dépendance de produits pétroliers de coût élevé. Jusqu'à présent, 84 études ont été financées. En 1987-1988, 3,8 millions de dollars seront dépensés pour des démonstrations et pour le transfert d'information.

Programme de mise en valeur des énergies de remplacement

Cette sous-entente, conclue en vertu d'une entente sur l'économie régionale et du développement énergétique a été approuvée en 1984; elle est exécutée conjointement par le gouvernement fédéral et le gouvernement de l'Île-du-Prince-Édouard. La somme de 10 millions de dollars (8 millions de dollars provenant du gouvernement fédéral et 2 millions de dollars du gouvernement provincial) a été affectée au programme. Ce programme quinquennal vise à encourager l'utilisation de la biomasse, et notamment du bois, dans les secteurs résidentiel, industriel, commercial, et institutionnel, afin de remplacer d'autres combustibles plus coûteux, de créer des emplois et d'appuyer l'économie locale. La principale responsabilité fédérale aux termes de ce programme est de fournir des incitations pour la conversion à la biomasse du secteur non résidentiel. À ce jour, plus de 2 millions de dollars ont été affectés à 40 projets. Le budget de l'exercice financier 1987-1988 sera de 1,7 million de dollars.

Programme de développement en bioénergie

Le Programme de développement en bioénergie a pour objet d'appuyer la recherche, le développement et la démonstration de nouvelles techniques et méthodes afin d'encourager l'utilisation de la bioénergie au Canada. Il porte sur la réception et la préparation de toutes les sortes de biomasses et sur leur transformation en une forme d'énergie utilisable. Quatre-vingt-deux projets sont en cours en 1986-1987. Le budget total pour 1987-1988 est fixé à 8 millions de dollars.

Programmes d'économie d'énergie dans l'industrie et le commerce

Ces programmes ont pour but d'encourager l'amélioration du rendement énergétique et la réduction des coûts d'utilisation de l'énergie dans les secteurs industriel, commercial, institutionnel et agricole qui consomment 50 % de l'énergie utilisée au pays.

Les Groupes de travail volontaires des économies d'énergie dans l'industrie sont au coeur des programmes. À l'heure actuelle, environ 750 sociétés, qui consomment 80 % de l'énergie industrielle produite pour exploiter leurs installations de fabrication, y participent par l'intermédiaire d'un réseau de 16 groupes de travail chargés de promouvoir les économies d'énergie au moyen d'études, d'ateliers, de séminaires et de bulletins à cet égard.

Décret sur la planification d'urgence
Accord de l'Ouest: Entente Canada -- Alberta -- Saskatchewan -- Colombie-
Britannique sur la tarification et la taxation du pétrole et du gaz
naturel

Autres documents

Loi sur la prévention de la pollution des eaux arctiques
Loi sur les sociétés commerciales canadiennes
Entente Canada -- Saskatchewan relative au pétrole lourd
Convention du Nord-du-Corbeau
Entente d'interconnexion Nouvelle-Écosse/Nouveau-Brunswick
Protocole d'entente relatif au projet d'usine de valorisation
de Lloydminster
INNEER Protocole d'entente avec l'Alberta, le Manitoba,
Nouveau-Brunswick, Nouvelle-Écosse, l'Ontario, Québec et Terre-Neuve
Ententes relatives au réseau de transport du fleuve Nelson
Loi sur les concessions de terres publiques
Loi sur les terres territoriales

2. Programmes de sécurité énergétique

Programme de la maison à haut rendement énergétique (R-2000)

Près de 1 000 maisons R-2000 à haut rendement énergétique auront été
constituées à la fin de 1986. Il est prévu que 20 000 de ces maisons
seront constituées avant la fin du programme en mars 1991. Le chauffage
de ces maisons pourrait être réduit dans une proportion allant jusqu'à
75 % de celui des maisons de type classique. L'industrie du logement,
les services publics d'électricité et de gaz naturel, les organismes de
normalisation, etc., appuient fortement ce projet; la technologie ainsi
mise au point influe de façon positive sur les pratiques de construction
d'habitations au pays.

Programme d'exploitation de l'énergie solaire

Le Programme d'exploitation de l'énergie solaire appuie les projets
innovateurs de recherche, de développement et de démonstration (R-D-D) en
ce qui a trait à l'énergie solaire, à la photovoltaïque et aux petites
exploitations d'énergie hydro-électrique, éolienne ou géothermique. Il
a pour objectif principal de mettre au point des applications rentables
de ces techniques et d'encourager leur utilisation.

À ce jour, le Programme a appuyé plus de 9 000 chauffe-eau
domestiques et 110 systèmes solaires commerciaux et industriels. En
outre, 130 projets de R-D ont été approuvés. Près de 10 millions de
dollars seront dépensés pour 1987-1988.

Programme de démonstration dans les collectivités éloignées (PDCE)

Ce programme donne à des collectivités éloignées l'appui financier
nécessaire pour leur permettre de déterminer et d'adopter des

B. Autres renseignements

1. Autres lois et instruments dont l'application relève en totalité ou en partie du Programme de l'énergie

Principales lois relatives au Programme de l'énergie

Loi de mise en oeuvre de l'Accord Atlantique (En suspens — voir page 3-35.)

Loi sur le contrôle de l'énergie atomique

Loi sur l'Accord entre le Canada et la Nouvelle-Écosse

sur la gestion des ressources pétrolières et gazières

Loi fédérale sur les hydrocarbures

Loi sur la détermination de la participation et du contrôle canadiens

Loi sur les coopératives de l'énergie

Loi sur l'administration de l'énergie (auparavant partie de la Loi

sur l'administration du pétrole)

Loi sur la surveillance du secteur énergétique

Loi d'urgence de 1979 sur les approvisionnements d'énergie

Loi sur les normes de consommation de carburant des véhicules

automobiles

Loi sur l'Office national de l'énergie

Loi sur le pipe-line du Nord

Loi sur la responsabilité nucléaire

Loi sur la production et la conservation du pétrole et du gaz

Loi sur l'économie de pétrole et le remplacement du mazout

Loi sur la Société Petro-Canada

Loi sur l'administration du pétrole

Loi sur le contrôle des sociétés pétrolières

Loi sur le programme d'encouragement du secteur pétrolier

Textes réglementaires et ententes

Entente entre les gouvernements du Canada, de l'Alberta, de la

Colombie-Britannique et de la Saskatchewan sur les marchés et les prix

du gaz naturel

Accord Atlantique: Entente Canada — Terre-Neuve sur la gestion

des ressources pétrolières et gazières situées aux zones extracôtières,

ainsi que sur le partage des recettes

Entente Canada — Alberta sur la fixation des prix et la taxation des

ressources énergétiques (et Entente de modification)

Entente Canada — Alberta sur l'établissement des prix du gaz et les

paiements d'incitation à l'expansion des marchés

Entente Canada — Colombie-Britannique sur la tarification et la

taxation des ressources énergétiques

Accord Canada — Nouvelle-Écosse sur les ressources pétrolières situées

aux zones extracôtières

Entente Canada — Saskatchewan sur la tarification et la taxation

des ressources énergétiques (et Entente de modification)

Entente Canada — Saskatchewan sur la "Consumers' Co-operative

Refineries Ltd.

10. Rapports entre la structure révisée et celle de 1985-1986 pour le

Programme et de l'activité

Le budget principal de 1985-1986 et celui de 1986-1987 pour le Programme de l'énergie reposent sur neuf activités. À partir du 3 octobre 1986, la structure de planification opérationnelle du Ministère a été modifiée d'après les changements de l'organisation et par conséquent, les activités ont été ramenées à six, y compris le transfert de la sous-activité du charbon au PMST.

Le tableau 33 (Rapports monétaires) et tableau 34 (Rapports des années-personnes) montrent les liens entre les anciennes activités et les activités révisées pour 1985-1986 des dépenses réelles et des

Tableau 33: Rapports monétaires

Nouvelles activités		Total									
Politique et des Énergie	Politique Énergie	11 638	236 249	45 972	1 518 701	94 307	5 447	(124 549)	(124 549)	1 647 775	
		1 - expansion des marchés									
Programme d'activité 2		Programme									
Administration du		Administration et appui du									
Terres du Canada		Terres du Canada									
Coastion et appui du		Coastion et appui du									
Programme		Programme									
Administration des		Administration des									
subventions des		subventions des									
sociétés pétrolières		sociétés pétrolières									
Propriété, contrôle et		Propriété, contrôle et									
Surveillance des		Surveillance des									
sociétés d'énergie		sociétés d'énergie									
Economie et		Economie et									
développement		développement									
Recherche et		Recherche et									
développement		développement									
Economie et		Economie et									
développement		développement									
Economie et		Economie et									
développement		développement									
Economie et		Economie et									
développement		développement									
Economie et		Economie et									
développement		développement									
Economie et		Economie et									
développement		développement									
Economie et		Economie et									
développement		développement									
Economie et		Economie et									
développement		développement									
Economie et		Economie et									
développement		développement									
Economie et		Economie et									
développement		développement									
Economie et		Economie et									
développement		développement									
Economie et		Economie et									
développement		développement									
Economie et		Economie et									
développement		développement									
Economie et		Economie et									
développement		développement									
Economie et		Economie et									
développement		développement									
Economie et		Economie et									
développement		développement									
Economie et		Economie et									
développement		développement									
Economie et		Economie et									
développement		développement									
Economie et		Economie et									
développement		développement									
Economie et		Economie et									
développement		développement									
Economie et		Economie et									
développement		développement									
Economie et		Economie et									
développement		développement									
Economie et		Economie et									
développement		développement									
Economie et		Economie et									
développement		développement									
Economie et		Economie et									
développement		développement									
Economie et		Economie et									
développement		développement									
Economie et		Economie et									
développement		développement									
Economie et		Economie et									
développement		développement									
Economie et		Economie et									
développement		développement									
Economie et		Economie et									
développement		développement									
Economie et		Economie et									
développement		développement									
Economie et		Economie et									
développement		développement									
Economie et		Economie et									
développement		développement									
Economie et		Economie et									
développement		développement									
Economie et		Economie et									
développement		développement									
Economie et		Economie et									
développement		développement									
Economie et		Economie et									
développement		développement									
Economie et		Economie et									
développement		développement									
Economie et		Economie et									
développement		développement									
Economie et		Economie et									
développement		développement									
Economie et		Economie et									
développement		développement									
Economie et		Economie et									
développement		développement									
Economie et		Economie et									
développement		développement									
Economie et		Economie et									
développement		développement									
Economie et		Economie et									
développement		développement									
Economie et		Economie et									
développement		développement									
Economie et		Economie et									
développement		développement									
Economie et		Economie et									
développement		développement									
Economie et		Economie et									
développement		développement									
Economie et		Economie et									
développement		développement									
Economie et		Economie et									
développement		développement									
Economie et		Economie et									
développement		développement									
Economie et		Economie et									
développement		développement									
Economie et		Economie et									
développement		développement									
Economie et		Economie et									
développement		développement									
Economie et		Economie et									
développement		développement									
Economie et		Economie et									
développement		développement									
Economie et		Economie et									
développement		développement									
Economie et		Economie et									
développement		développement									
Economie et		Economie et									
développement		développement									
Economie et		Economie et									
développement		développement									
Economie et		Economie et									
développement		développement									
Economie et		Economie et									
développement		développement									
Economie et		Economie et									
développement		développement									
Economie et		Economie et									
développement		développement									
Economie et		Economie et									
développement		développement									
Economie et		Economie et									
développement		développement									
Economie et		Economie et									
développement		développement									
Economie et		Economie et									
développement		développement									
Economie et		Economie et									
développement		développement									
Economie et		Economie et									
développement		développement									

Tableau 34: Rapports des années-personnes

Nouvelles activités		Total						
Anciennes activités	Politique	123						
	Economie d'énergie							
	renouvelables							
	énergétiques							
	ressources							
	propriété, contrôle							
	Administration du							
	pétrole et du gaz							
	appui du							
	Programme							
Total		123	106	25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312
		123		25	432	53	184	312

9. Paiements d'incitation à l'expansion des marchés

Conformément à l'entente sur la tarification pétrolière conclue entre le gouvernement fédéral et l'Alberta de septembre et novembre 1981, l'Alberta verse au gouvernement fédéral, dans le cadre des paiements d'incitation à l'expansion des marchés (PIEM), des sommes destinées à encourager l'expansion des marchés du gaz naturel au Canada. Le montant indiqué représente les paiements estimatifs à affecter aux programmes admissibles au cours de l'exercice financier. Par suite de l'Accord de l'Ouest du 28 mars 1985, la province de l'Alberta fera des paiements au gouvernement du Canada pour le gaz livré jusqu'en avril 1986, soit jusqu'à concurrence de 160 millions de dollars. Ces paiements ont permis au gouvernement fédéral d'honorer les engagements à caractère obligatoire pris en vertu de ses programmes d'incitation à l'expansion des marchés du gaz. L'Alberta a également convenu de verser des fonds pour subventionner les tarifs de transport de TransCanada Pipe-Lines, selon l'Entente sur les marchés et les prix du gaz naturel du 31 octobre 1985. Le montant indiqué représente l'estimation des paiements à effectuer pour les projets engagés en vertu de programmes admissibles au cours des années financières en question. Tous les engagements pris en vertu du PIEM prendront fin en 1986-1987 et aucune somme n'est requise pour 1987-1988.

Tableau 32: Paiements d'incitation à l'expansion des marchés (en milliers de dollars)

	1985-1986	1986-1987	1987-1988
Energie tirée du pétrole (pour le Programme d'expansion des réseaux de distribution)	53 071	6 000	—
Energie non tirée du pétrole (pour le Programme des postes de ravitaillement en gaz naturel)	2 051	4 100	—
Economies d'énergie (pour le Programme d'aide à la conversion industrielle)	9 460	6 400	—
Programme d'aide à la commercialisation du gaz	18 234	4 000	—
Assistance des droits de transport-tion par pipe-line	41 733	79 000	—
	124 549	99 500	—

8. Indemnisation pétrolière

Tableau 31: Indemnisation pétrolière: Etat des opérations pour la période se terminant le 31 mars 1988 (en milliers de dollars)

[illegible]

	Prévu 1987-1988	Prévu 1986-1987	Différence	Réel 1985-1986
Aliments d'Indemnités	---	---	---	149 562
Pétrole synthétique	---	---	---	514 779
Nouveau pétrole et ancien pétrole spécial	---	3 000	(3 000)	514 779
Pétrole importé	2 000	3 000	(1 000)	242 750
Transferts intérieurs et compensation	---	---	---	4 937
Indemnités au titre de redevances	---	10 000	(10 000)	45 302
Moins: Perception de la taxe	2 000	6 000	(4 000)	1 093 334
Contributions (recettes) nettes	---	10 000	(10 000)	136 004

7. Fonds de recherche pour l'étude de l'environnement

Objectif

Financer les études sociales et environnementales qui ont trait à la méthodologie et aux modalités des activités de prospection, de mise en valeur et de production autorisées dans les terres domaniales.

Autorisation

Loi sur les hydrocarbures (Projet de loi C-5) (En suspens).

Description

Les fonds de recherche pour l'étude de l'environnement (FREF) sont administrés par le gouvernement fédéral relativement aux études environnementales et sociales nécessaires à la prise de décision se rapportant directement aux activités pétrolières et gazières menées dans les terres domaniales. Les FREF sont financés par des prélèvements spéciaux imposés à tous ceux qui détiennent des intérêts pétroliers et gaziers dans les terres domaniales.

Les fonds relèvent d'EMR et d'AINC. Le premier fonds est destiné aux questions associées aux activités au large des côtes menées dans le Sud du Canada et il est administré par l'APGTC au nom d'EMR. Le second concerne les activités menées sur terre et en mer dans le Nord du Canada et il relève du Programme des affaires du Nord d'AINC.

Les FREF fonctionnent à partir d'un budget annuel, de prélèvements et de priorités d'études sur lesquelles se mettent d'accord les ministres d'EMR et d'AINC. Ces études doivent être de portée nationale ou régionale, elles doivent constituer un supplément ou un complément des programmes en cours du gouvernement fédéral et répondre directement aux besoins du secteur pétrolier et gazier et à ceux des responsables de la réglementation de ce secteur.

Les études peuvent porter sur les domaines suivants:

- Les effets physiques et chimiques de l'équipement et des méthodes employés dans les activités pétrolières et gazières
- L'interaction des activités pétrolières et gazières avec les organismes vivant sur terre, en mer et dans l'air
- Les effets socio-économiques des activités pétrolières et gazières
- La surveillance des effets biologiques à long terme provoqués par les activités pétrolières et gazières.

6. Coût net du Programme

Le Budget des dépenses du Programme ne comprend que les dépenses qui doivent être imputées sur ses crédits votés et législatifs. Mais il faut aussi tenir compte des services reçus sans frais et des recettes non fiscales du Programme pour en établir le coût estimatif net. Le tableau 29 fournit des détails à ce sujet.

Le régime fiscal canadien contient un nombre important de mesures fiscales qui accordent un traitement préférentiel à certains groupes de contribuables et types d'activités qui sont touchés par ce programme. Ces dispositions remplacent souvent les dépenses directes et ont donc été appelées "dépenses fiscales".

Les lecteurs sont priés de consulter la publication du ministre des Finances intitulée: "Compte du coût des mesures fiscales sélectives" datée d'août 1985, pour connaître les recettes estimées auxquelles le gouvernement fédéral a renoncé dans ce programme.

Tableau 29: Coût net du Programme pour 1987-1988 (en milliers de dollars)

Budget	Plus*	Coût total	Coût
Principal	autres	du	Programme
1987-1988	coûts	recettes	Moins**
332 968	9 217	342 185	101 102
241 083	1 127 138		

* Les autres coûts comprennent:

(en milliers de dollars)

- Frais d'utilisation de locaux fournis par Travaux publics Canada 7 935
- Régime d'assurance chirurgicale-médicale et régime d'assurance dentaire 1 063
- Services divers fournis par d'autres ministères 219

9 217

** Le tableau 26 donne des détails sur les recettes.

Interconnexion régionale de réseaux de transport de l'électricité: Des prêts sont consentis pour aider au financement de l'interconnexion régionale de réseaux de transport de l'électricité en vertu des accords conclus avec le Manitoba. Ces prêts portent intérêt à des taux allant de 9 à 15,625 % par année et ils sont remboursables en versements annuels sur une période allant de 29 à 31 ans, le versement final devant être effectué entre le 31 décembre 2008 et le 31 octobre 2009.

Pétrole lourd: Des prêts au taux d'intérêt annuel de 9,55 % sont consentis à Newgrade Energy Inc. pour la construction (et les études préliminaires connexes) d'une usine de valorisation du pétrole lourd en Saskatchewan. Ces prêts seront remboursables lorsque la société aura obtenu un crédit à long terme.

Tableau 27: Détail des prêts (en milliers de dollars)

Budget des dépenses		
1987-1988	Prévu	Réel
	1986-1987	1985-1986
Interconnexions régionales		
de réseaux de transport	3 718	2 061
de l'électricité	1 000	
Revalorisation du pétrole		
lourd	—	3 310
	20 400	
	24 118	5 371

Tableau 28: Prêts payés (en milliers de dollars)

(Intérêts)		
Solde au 1 ^{er} avril 1987	Recettes* et autres crédits	Palements et autres frais
1988	31 mars 1988	
Interconnexion régionale		
de réseaux de transport	136 371	15 664
de l'électricité	1 912	134 459

* Les rentrées sont portées en recettes non fiscales.

4. Recettes

Les recettes perçues par le Programme de l'énergie sont déposées au Trésor et ne peuvent servir à payer les dépenses des activités.

Tableau 26: Recettes par catégorie (en milliers de dollars)

Budget des dépenses	Prévu	Réel
1987-1988	1986-1987	1985-1986
Privilèges, licences et permis	5 012	4 812
Intérêts sur les prêts	78 590	80 812
Divers	17 500	15 000
Remboursements des dépenses des années précédentes	—	138 124
Total du Programme	101 102	294 765

Voici la description des principales sources de recettes pour 1987-1988:

•	Privilèges, licences et permis	—	Redevances et licences d'exploration relatives aux terres domaniales	5 012
•	Intérêts sur les prêts	—	Hydro-Québec	1 166
—	Manitoba Hydro	—	Manitoba Hydro	14 761
—	Nova Scotia Power	—	Commission d'énergie électrique du Nouveau-Brunswick	313
—	Prêts à l'énergie atomique	—	590	61 760
•	Divers	—	Total partiel:	78 590
—	Loyer versé à Manitoba Hydro	—	Total:	101 102

5. Prêts

Afin d'atteindre certains objectifs du Programme de l'énergie, des prêts sont consentis aux gouvernements provinciaux et à des organisations privées. Les détails de ces prêts figurent dans les tableaux 27 et 28.

(Renseignements supplémentaires) 3-79

Tableau 25: Détail des subventions et contributions (en dollars) (suite)

Budget des dépenses	1987-1988	Prévu	1985-1986	Rég.		Contributions (suite)	
Contributions à l'appui d'une étude sur l'approvisionnement en liquides de gaz naturel	—	—	—	—	150 000		
Programme d'aide aux transporteurs de gaz naturel	—	—	—	—	7 242 401		
(S) Indemnisation pétrolière	—	10 000 000	—	—	(136 003 527)		
Propriétés, contrôle et subventions des sociétés pétrolières	—	—	—	—	—		
Paiements aux fins de la Loi sur le programme d'encouragement du secteur pétrolier	130 000 000	940 000 000	1 499 758 602				
Administration du pétrole et du gaz des terres domaniales	—	—	—	—	—		
(S) Contributions à l'appui des frais d'infrastructure se rapportant directement ou indirectement à la production, à la mise en valeur, à la production et au transport de pétrole et de gaz dans la zone extractible	40 000 000	45 987 000	80 668 326				
(S) En vertu de l'article 49(9) de la Loi sur le pétrole et le gaz du Canada pour les études environnementales ou sociales que le Ministre juge nécessaires	1 020 000	1 800 000	3 587 180				
Forces non requies en 1987-1988	—	—	—	—	—		
Contributions à l'appui de l'Office Canada — Terra-Neuve des hydrocarbures à la zone extractible	—	2 813 000	600 000				
Gestion et appui du Programme	—	—	—	—	—		
Contribution à l'appui des organismes qui participent à la recherche, à la mise en valeur, à la gestion et à la promotion des activités liées aux ressources énergétiques	331 000	404 000	339 972				
Contributions à l'Agence internationale de l'énergie ou à ses mandataires, pour des projets de recherche et de développement énergétiques ayant trait aux intérêts canadiens	700 000	926 000	356 452				
* Fonds provenant de l'Alberta pour les paiements d'incitation à l'expansion des marchés	—	(99 500 000)	(124 549 475)				
Total	228 689 000	1 064 796 000	1 722 312 629				
	231 864 000	1 074 968 000	1 727 340 607				

* Conformément à l'entente sur la certification pétrolière conclue entre le Gouvernement fédéral et l'Alberta le 1er septembre 1981 et la 1er octobre 1985, l'Alberta verse au Gouvernement fédéral, dans le cadre des paiements d'incitation à l'expansion des marchés, des sommes destinées à appliquer aux programmes admissibles au cours de l'exercice financier. L'Accord de l'ouest (28 mars 1985) a limité à 160 millions de dollars les paiements qui seront faits jusqu'au 30 avril 1986, date d'expiration des paiements, le premier de ces événements étant à venir.

Budget des dépenses	1986-1987	1987-1988	1988-1989	1989-1990
Contributions à l'appui des associations, des conférences, et des projets peu coûteux se rapportant aux initiatives relatives aux sources d'énergie renouvelables	—	—	—	—
Contributions à l'appui des propriétaires de véhicules commerciaux au lieu d'encourager l'utilisation du propane comme carburant automobile au lieu de l'essence ou du carburant diesel	—	—	—	—
Paiement versé à la Commission d'énergie électrique du Nouveau-Brunswick pour la centrale électrique de Colleen Cove	—	—	—	—
Remploiement du pétrole-vidé à la conversion	—	—	—	—
Contributions à l'appui des établissements industriels, commerciaux et autres pour accorder l'efficacité de l'utilisation de l'énergie	—	—	—	—
Contributions à l'appui des provinces de l'Atlantique pour aider les établissements industriels, commerciaux et autres à financer une partie de leurs investissements dans le domaine des économies d'énergie	—	—	—	—
Programme conjoint Canada-Saskatchewan de mise au point des techniques de récupération des huiles lourdes (1976)	—	—	—	—
Programme de construction des embranchements	—	—	—	—
Entente Canada-Saskatchewan de recherche, de développement et de démonstration pour les combustibles fossiles (1981)	—	—	—	—
Contributions pour la mise sur pied d'un groupe de travail sur l'économie de l'énergie dans le secteur des transports	—	—	—	—
Contributions à l'appui de l'élaboration et de la démonstration de nouvelles techniques associées aux sources d'énergie renouvelables et non conventionnelles, aux économies d'énergie et au remplacement du pétrole par des carburants conventionnels	—	—	—	—
Contributions à l'appui d'initiatives peu coûteuses en matière d'énergie	—	—	—	—
Contributions à l'appui de la démonstration à l'échelle commerciale de la production avancée d'hydrogène électrolytique	—	—	—	—
Contributions à l'appui des activités conjointes du gouvernement et de l'industrie relatives à la mise au point de nouveaux carburants liquides	—	—	—	—
Quotepart du gouvernement fédéral au Programme de recherche et de développement de l'Association canadienne de l'électricité	—	—	—	—
Contributions à l'appui de la conversion ou de l'achat de véhicules au gaz naturel	—	—	—	—
(S) Paiements à l'Interprovincial Pipe Line	—	—	—	—
relativement aux déficits qu'elle a subis dans le cadre de la construction et de l'exploitation du prolongement jusqu'à Montréal du réseau de l'Interprovincial Pipe Line	—	—	—	—
Postes non requis en 1987-1988	—	—	—	—
*Remplacement du pétrole — Programme d'expansion des réseaux	—	—	—	—
*Programme d'aide à la commercialisation du gaz	—	—	—	—
Versement à la TransCanada Pipelines Limited d'un montant égal à l'augmentation des droits de transport qui a été approuvée par l'Office national de l'énergie, qui est entrée en vigueur le 1er novembre 1985 et que la TCPL a renoncé à percevoir	—	—	—	—
Contributions à l'appui de la mise sur pied d'installations de distribution de gaz naturel	—	—	—	—
Contributions à l'appui de la mise au point de spécifications et de normes pour des carburants de rechange dans le secteur des transports	—	—	—	—
Contributions à l'appui des ententes fédérales-provinciales en matière d'élaboration et de démonstration de nouvelles techniques associées aux sources d'énergie renouvelables et non classées et aux économies d'énergie	—	—	—	—

Les subventions et les contributions représentent 70 % du Budget des dépenses principal du Programme. Un sommaire de toutes les dépenses relatives aux subventions et aux contributions figure au tableau 25.

Tableau 25: Détail des subventions et contributions (en dollars)

Subventions	Politique énergétique	Université de Calgary pour l'institut canadien de recherche énergétique	125 000	125 000	125 000																																	
Contributions	Politique énergétique	Postes non requis en 1987-1988	Contribution à l'appui d'un programme de bourses d'études pour l'Université Laval	—	160 000																																	
						Énergies renouvelables et économies d'énergie	Contribution à l'appui des projets de démonstration de chauffage solaire	4 200 000	5 700 000	4 925 507																												
											Contribution à l'appui de la mise au point et de la démonstration du procédé de gazéification du bois sur lit fluidisé sous pression	185 000	1 000 000	1 000 000																								
															Programme d'isolation thermique des résidences canadiennes: contributions à des particuliers	2 762 000	726 000	165 849																				
																			Contributions à l'appui des initiatives peu coûteuses en matière d'économie d'énergie	20 000	209 000	37 242 813																
																							Contributions à l'appui des organisations en vue de promouvoir l'utilisation de déchets du bois comme combustible au lieu des combustibles conventionnels	6 200 000	11 798 000	10 607 334												
																											Contributions à l'appui de démonstrations de résidences superéconomiques en énergie	1 000 000	1 600 000	734 892								
																															Contribution à l'appui de l'élaboration et de la démonstration de nouvelles techniques associées aux sources d'énergie renouvelables et non conventionnelles, aux économies d'énergie et au remplacement de pétrole par des carburants conventionnels	7 389 000	4 211 000	3 749 612				
																																			Contributions à l'appui de systèmes de combustion biomassique à l'Île-du-Prince-Édouard	960 000	1 133 000	965 694
Contributions à l'appui de projets conjoints pour l'amélioration de rendement énergétique dans l'habitation	2 300 000	1 188 000	—																																			
				Contributions à l'appui de la recherche et du développement relatifs aux énergies renouvelables	1 000 000	700 000	—																															
								Postes non requis en 1987-1988	1 200 000	400 000	—																											
												Contributions à l'appui du Programme d'assistance à la conversion industrielle	2 678 000	9 459 606	—																							

Réductions générales pour atteindre les
objets de diminution du nombre
d'années-personnes.

(19)
Total: (152)

Tableau 24: Détail des besoins en personnel

Catégories et Groupes	Années-personnes autorisées			Provision pour le traitement annuel moyen 1987-1988
	87-88	86-87	85-86	
Gestion	68	79	84	51 400 -- 100 700
Scientifique et professionnelle	132	153	150	15 116 -- 67 700
Economique, sociologie et statistique	71	83	109	24 845 -- 79 200
Genie et arpentage	42	53	57	19 282 -- 70 800
Sciences physiques	36	24	31	29 520 -- 70 800
Administration et du service extérieur	74	90	124	14 939 -- 62 268
Administration des programmes	73	124	202	15 635 -- 64 521
Commerce	18	22	27	16 161 -- 57 980
Gestion des finances	8	9	9	22 940 -- 63 870
Gestion du personnel	14	10	11	20 103 -- 65 808
d'ordinateurs	61	56	68	16 955 -- 58 562
Services administratifs				
Technique	4	6	8	15 078 -- 54 620
Soutien technologique et scientifique	39	49	48	13 568 -- 62 028
Soutien des sciences sociales	25	27	36	13 568 -- 59 792
Techniciens divers				
Soutien administratif	134	186	235	13 877 -- 34 086
Commis aux écritures et aux réglements	13	23	20	13 600 -- 27 137
Mécanographie	100	131	159	13 569 -- 34 304
Secrétariat, sténographie et dactylographie				
Divers	11	7	27	24 106

Notes: Les colonnes des années-personnes présentent la répartition par groupe professionnel, des années-personnes autorisées pour le Programme. La colonne de l'échelle des traitements actuelle illustre l'échelle des traitements de chacun des groupes professionnels au 31 octobre 1986. Dans la colonne du traitement moyen figurent les coûts estimatifs du traitement de base, y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et la rémunération au mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe professionnel. Les changements dans la répartition des éléments servant de base aux calculs peuvent avoir un effet sur la comparaison des moyennes d'une année à l'autre.

(Kenselignements supplémentaires) 3-75

2. Besoins en personnel

Les frais de personnel de 45 962 \$ représentent 45 % des dépenses totales de fonctionnement du Programme de l'énergie. L'information concernant les années-personnes est présentée aux tableaux 23 et 24.

Tableau 23: Besoins en années-personnes par activité*

Budget des dépenses		
1987-1988	Prévu	Réel
1985-1986	1986-1987	1985-1986
Politique énergétique	126	127
Economies d'énergie et des énergies renouvelables	323	368
Ressources énergétiques	157	176
Propriété, contrôle et sub-ventions des sociétés pétrolières	157	247
Administration du pétrole et du gaz des terres domaniales	92	97
Gestion et appui du Programme**	68	60
	923	1 075
		1 214

* Les années-personnes de 1985-1986 pour tout le Programme ont été énoncées de nouveau afin d'être conforme avec la structure du Programme et activité révisée qui a été adoptée pour 1987-1988. (Des rapports sont donnés au tableau 34, à la page 3-85.)

** Les organisations ministérielles chargées du personnel et des finances qui appuient le Programme de l'énergie sont incluses dans la présente activité. Les ressources sont données au tableau 3, aux pages 3-20 et 3-21.

La diminution nette du nombre d'années-personnes en 1987-1988 par rapport aux prévisions de 1986-1987 s'explique comme suit:

- Réduction progressive du programme de propriété, de contrôle et de subvention des sociétés pétrolières (90)
- Cessation du programme d'expansion des réseaux de distribution du gaz (12)
- Cessation du programme de redépannage d'indemnités pétrolières (7)
- Transferts au Programme d'administration (24)

Section III
Renseignements supplémentaires

Dans les divers tableaux de la présente section, les données des colonnes "Prévus" et "Réel" ont été modifiées afin de tenir compte de la structure révisée du Programme de l'énergie et de l'activité qui a été adoptée pour 1986-1987 y compris, le transfert du programme d'utilisation du charbon dans le PMST.

A. Aperçu des ressources du Programme

1. Besoins financiers par article

Tableau 22: Détail des besoins financiers par article (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses	1987-1988	Prévu	1986-1987	Réel	1985-1986
Personnel						
Traitements et salaires	39 921		44 903		47 427	
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	5 988		6 288		8 408	
Autres frais touchant le personnel	53		50		759	
	45 962		51 241		56 594	
Biens et services						
Transports et communications	7 067		8 985		5 854	
Information	1 702		2 109		2 054	
Autres services professionnels et spéciaux	45 858		53 489		49 978	
Location	821		925		666	
Achat de services de réparation et d'entretien	200		235		146	
Services publics, fournitures et approvisionnements	768		811		644	
Toutes autres dépenses	60		200		104	
	56 476		66 754		59 446	
Total des dépenses de fonctionnement	102 438		117 995		116 040	
Capital	430		1 831		1 359	
Paiements de transfert	231 864		1 074 968		1 727 341	
Moins: recettes à valoir sur le crédit	(2 764)		--		(2 336)	
Total des dépenses budgétaires	331 968		1 194 794		1 842 404	
Non budgétaire (prêts)	1 000		24 118		5 371	
	332 968		1 218 912		1 847 775	

Tableau 21: Résultats financiers en 1985-1986 (en milliers de dollars)

1985-1986			
	Budget	Réel	Différence
Gestion du Programme	768	630	(138)
Surveillance des sociétés d'énergie	1 238	1 654	416
Recherche et développement	2 204	2 323	119
Énergétiques	498	752	254
Gestion financière	739	714	(25)
Gestion des ressources humaines	5 447	6 073	626

Explication de la différence: La différence nette est due à une diminution des années-personnes de cette activité afin de financer d'autres activités au moyen des économies ainsi réalisées.

Données sur le rendement et justification des ressources

Les objectifs, extraits et résultats prévus ont été atteints. De brèves explications des accomplissements marqués sont données ci-après.

Surveillance des sociétés d'énergie: Deux rapports semestriels sur le

rendement financier de l'industrie pétrolière et gazière au Canada, qui apportent des additions et des améliorations significatives, ont été publiés dans les délais prévus. On a produit et distribué un nouveau rapport offrant aux décideurs de politique et aux analystes de l'industrie de l'information sur la propriété intercorporative. En guise de suivi de l'Accord de l'Ouest, divers nouveaux outils ont été mis en place pour mesurer les effets des variations du flux monétaire sur les investissements dans les projets pétroliers et gaziers. Les ressources restantes ont été requises pour répondre à des demandes particulières d'études et d'analyses spéciales, ainsi que pour produire des rapports financiers trimestriels.

Recherche et développement énergétique: Une étude des avantages du programme de recherche et de développement énergétique, administré par la Commission interministérielle fédérale sur la recherche et le développement énergétique, a été publiée. L'évaluation montre que le programme, de concert avec d'autres initiatives du gouvernement et du secteur privé, a fourni de nombreux avantages économiques et énergétiques appréciables tout en permettant d'établir une économie diversifiée d'efficacité énergétique.

L'industrie et des universités; de coordonner la participation fédérale aux activités internationales de R-D énergétiques; et de fournir des conseils sur la répartition des ressources fédérales en R-D.

Les pages 2-19 et 2-24, respectivement, du Programme de l'administration, donnent une description plus détaillée des organismes des finances et des ressources humaines.

Sommaire des ressources

Cette activité représente environ 1 % de l'ensemble des dépenses du Programme et environ 7 % de l'ensemble des années-personnes. Le tableau 20 donne une ventilation plus détaillée des ressources.

Tableau 20: Sommaire des ressources de l'activité (en milliers de dollars et années-personnes)

Budget des dépenses		Prévu		Réal	
1987-1988		1986-1987		1985-1986	
\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P
538	2	665	3	768	2
Gestion du Programme					
Surveillance des sociétés					
d'énergie					
1 659	18	1 474	14	1 238	13
Recherche et développement					
énergétiques					
1 808	14	2 004	13	2 204	18
Gestion financière					
588	13	495	11	498	11
Gestion des ressources					
humaines					
790	21	746	19	739	20
5 383	68	5 384	60	5 447	64

De ces dépenses, 56 % concerne les coûts en personnel, 24 % au fonctionnement et à l'entretien, et le solde de 20 % aux subventions et aux contributions.

Le tableau 21 montre les différences importantes entre les besoins réels et des dépenses prévues en 1985-1986.

F. Gestion et appui du Programme

Objectif

Fournir une direction administrative au Programme de l'énergie et établir et maintenir des services de soutien spéciaux et des services communs centralisés.

Description

L'activité "Gestion et appui du Programme" assure la gestion centrale et la direction des autres activités de soutien du Programme de l'énergie. Son organisation comprend les bureaux des sous-ministres associés, l'Agence de surveillance du secteur pétrolier (ASSP) et le Bureau de la recherche et du développement énergétiques (BRDE). L'activité comprend également les ressources de certains organismes de soutien centralisés tels que les finances et le personnel.

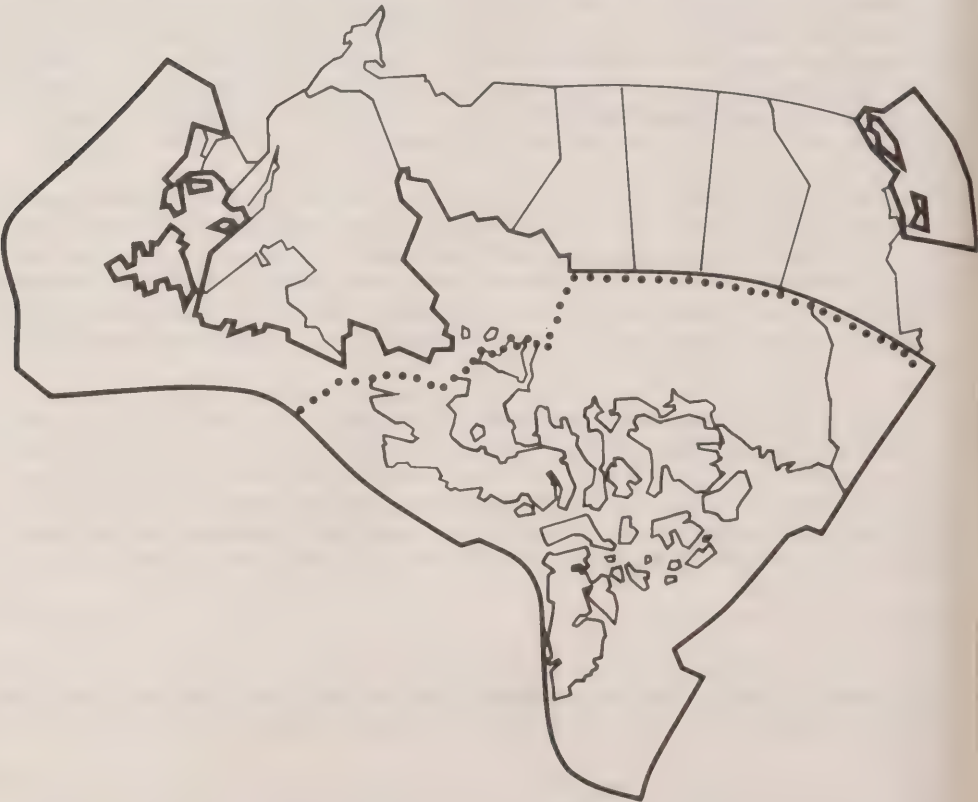
L'Agence de surveillance du secteur pétrolier (ASSP) surveille et analyse l'évolution de l'industrie pétrolière, notamment les coûts de production, la rentabilité, les investissements et la structure de l'industrie, afin de fournir des renseignements pertinents pour l'élaboration de politiques par le gouvernement et pour la prise de décisions par le secteur privé, et afin d'informer le public.

L'ASSP a pour mission de recueillir auprès des sociétés, en vertu de la Loi sur la surveillance du secteur énergétiques, des données sur les réserves, la production, les recettes, les coûts et la rentabilité, le financement et le réinvestissement des transactions avec les sociétés étrangères, les politiques en matière d'achat pour la recherche et le développement, la participation et le contrôle. L'ASSP doit également surveiller les tendances en matière de participation étrangère dans l'industrie de l'énergie et fournir des conseils et des données pour la mise en oeuvre de divers programmes de canadiansisation. Elle analyse les données et rédige des rapports publics.

Occasionnellement, l'ASSP peut recevoir des demandes de surveillance de certains aspects de l'industrie, qui ne font pas actuellement l'objet d'un contrôle. Avec l'élimination de la TRPG à partir du 1^{er} octobre 1986, l'ASSP surveillera les tendances des réinvestissements de l'industrie au cours des deux prochaines années.

Le Bureau de la recherche et du développement énergétiques (BRDE) est chargé d'élaborer des politiques de recherche et de développement énergétiques à l'appui des options en matière de stratégie énergétique nationale; d'élaborer et de mettre en oeuvre des activités interministérielles de R-D énergétiques en réponse aux politiques mentionnées ci-dessus; de recueillir, d'analyser et de diffuser des renseignements sur les activités de recherche, de développement et de démonstration des ministères fédéraux et provinciaux, des agences, de

Tableau 19: Les terres domaniales



Définition des "terres domaniales": Les terres qui appartiennent à Sa Majesté du chef du Canada ou dont elle peut légalement aliéner ou exploiter les ressources naturelles, et qui sont situées:

- soit dans le territoire du Yukon, les territoires du Nord-Ouest ou l'Île de Sable;

- soit dans les zones sous-marines, hors des limites d'une province, qui sont contiguës à la côte canadienne et s'étendent sur tout le prolongement naturel du territoire terrestre canadien jusqu'au rebord externe de la marge continentale, ou jusqu'à deux cents milles marins des lignes de base à partir desquelles est mesurée la largeur de la mer territoriale canadienne là où le rebord de la marge continentale se trouve à une distance inférieure.

AINC détient un mandat général au nord du 60^e parallèle et EMR détient un mandat à l'égard de régions situées au sud du 60^e parallèle et de régions situées aux zones extractives Est et Ouest du Canada. Les points indiquent la ligne de démarcation administrative entre EMR et AINC.

Tableau 18: Administration du pétrole et du gaz des terres domaniales (suite)

Entrées et résultats importants financiers pour l'exercice financier 1987-1988	Objectifs	Ressources (en millions de dollars) A-P	Sous-activité
<p>10. Fonds de développement</p> <p>Établir et maintenir des procédures d'administration de fonds.</p> <p>Copier/élaborer des organismes d'examen de candidatures et sélections de projets, et de prolongements de projets.</p> <p>Assurer que des systèmes de paiement et de remboursement sont en place.</p> <p>Donner des conseils sur des services de comptabilité, et fournir ces services, relativement aux dépenses de l'Office du pétrole et du gaz extracôtiers.</p> <p>Donner des conseils sur des services de comptabilité, et fournir ces services, relativement aux dépenses de l'Office Canada-Terre-Neuve.</p> <p>Concilier et mettre en œuvre un système de contrôle des dépenses de l'Office Canada-Terre-Neuve.</p> <p>Assurer une surveillance appropriée des programmes de l'APGC.</p>	<p>—</p> <p>40 000</p> <p>—</p> <p>2</p> <p>146</p> <p>2</p> <p>—</p>	<p>10. Fonds de développement</p> <p>11. Offices de gestion</p> <p>12. Étude de l'environnement</p> <p>13. Gestion et appui de l'activité</p>	<p>40</p> <p>3 532</p> <p>40</p>

Sous-activité		Ressources (en millions de dollars)		A-P		Objectifs		Extrants et résultats importants prévus pour l'exercice financier 1987-1988	
4. Protection de l'environnement									
Définir et fixer des modalités environnementales, pour toutes les propositions relatives aux droits d'exploration et de production.									
Fournir des règlements, des normes et des lignes directrices conformes au savoir-faire actuel en matière d'environnement et d'ingénierie pour la protection de l'environnement.									
Réviser et approuver le matériel, les installations et les pratiques environnementales de la partie des travaux de forage, de recherches et de production.									
Maintenir un régime complet et efficace d'intervention en cas d'urgence.									
Assurer un examen public suffisant des grandes activités pétrolières et gazières.									
Veiller à ce qu'il existe un régime fiscal adéquat qui servira de base pour les activités de forage et les provisions en matière de compensation.									
Évaluer le potentiel pétrolier et gazier des terres domaniales.									
Recommander des stratégies d'exploration pour mieux connaître les réserves.									
Établir et tenir à jour des bases de données pour évaluer les ressources éventuelles dans les terres domaniales.									
Évaluer et approuver des plans d'extraction de pétrole des réservoirs.									
Établir des règlements et lignes directrices pour la mise en valeur, la production, la conservation et le transport des réserves de pétrole et de gaz.									
Préparer des lignes directrices conformément aux règlements et sur la conservation des ressources.									
Préparer des estimations de réserves et des études sur les réserves pour cinq à huit champs.									
Préparer des lignes directrices relatives aux levés géophysiques et sur la conservation des ressources.									
Promouvoir les accords d'exploration existants en licences d'exploration et en licences applicables à des découvertes importantes.									
Négocier la durée des licences d'exploration et la rétrocession des terres.									
Administrer les licences d'exploration en vignette, y compris l'enregistrement et le transfert des intérêts, et le contrôle des engagements pris relativement aux travaux.									
Assurer la perception des recettes dans tout localité et en temps utile.									

Tableau 18: Administration du pétrole et du gaz des terres

Le tableau 18 présente un résumé, par sous-activité, des objectifs précis et des extraits et résultats importants prévus pour 1987-1988.

Sous-activité	(en millions de dollars)	A-P	Objectifs
Extrants et résultats importants			
Recherches			
prévus pour l'exercice			
financier 1987-1988			

[illegible]

Données sur le rendement et justification des ressources

Les objectifs, extrants et résultats prévus pour 1985-1986 ont été réalisés.

Conformément au protocole d'entente signé par EMR et AINC, le financement de l'APGIC incombe conjointement aux deux ministères, sous réserve des contrôles normaux du gouvernement et figure dans les budgets des deux ministères.

Plusieurs réalisations importantes ont eu lieu au cours de l'année. Le gouvernement a annoncé sa nouvelle politique énergétique pour les régions pionnières, et l'avant projet de Loi fédérale sur les hydrocarbures, qui vise à mettre en oeuvre le nouveau régime, a reçu la sanction royale le 18 novembre 1986. Pour ce qui est de la production, le projet d'expansion de Norman Wells a été achevé; ce projet a permis de découpler la quantité de pétrole et de liquides de gaz naturel extraite du gisement. En août 1985, pour la première fois dans l'histoire du Canada, une expédition de pétrole a été effectuée à partir du projet Bent Horn dans l'Extrême-Arctique.

Il y a également eu d'importantes réalisations en ce qui a trait aux ententes fédérales-provinciales de cogestion des ressources. Des négociations ont été entamées en vue de conclure un nouvel accord Canada -- Nouvelle-Écosse pour remplacer un accord antérieur; à la fin de l'année, les négociations en étaient à une étape avancée. Les membres de l'Office Canada -- Terre-Neuve des hydrocarbures extracôtiers ont été nommés et l'Office a assumé ses responsabilités opérationnelles en janvier. Enfin, l'AMESP a joué un rôle important dans les audiences publiques qui ont été tenues afin d'examiner les incidences environnementales du projet Hibernia et des projets de la côte ouest.

Le niveau d'activité dans les terres domaniales est demeuré élevé. Les dépenses engagées en 1985 se sont chiffrées à 2 219 millions de dollars, par rapport au chiffre record de 2 270 millions de dollars établi en 1984. Ces dépenses ont été partagées également entre le Nord et la région située à la zone extracôtière est. Le nombre de puits d'exploration et de puits de délimitations commencés est passé de 53 en 1984 à 60 en 1985, soit un chiffre record. Cette augmentation a été contrebalancée par une réduction du nombre des puits de développement, qui sont tombés de 67 à 39 au cours de la même période; cette chute est attribuée en grande partie à l'achèvement du projet d'expansion de Norman Wells. Le ralentissement des activités qui a eu lieu depuis est manifestement attribuable à la chute des prix internationaux du pétrole. Néanmoins, le niveau d'activité en 1986 devrait demeurer beaucoup plus élevé qu'avant les années 80.

Le tableau 17 résume les différences importantes entre les besoins réels et les dépenses prévues en 1985-1986.

Tableau 17: Résultats financiers en 1985-1986 (en milliers de dollars)

1985-1986					
	Budget	Réel	principal	Différence	
Politique	5 544	692		(4 852)	
Coordination	802	50 866		50 064	
Sécurité	2 522	5 187		2 665	
Protection de l'environnement	1 089	1 731		642	
Evaluation et conservation des ressources	1 490	2 597		1 107	
recettes	1 146	1 558		412	
Avantages pour le Canada	630	1 039		409	
Recherche et développement	1 593	2 006		413	
International	172	173		1	
Fonds de développement	80 668	--		(80 668)	
Offices de gestion	676	--		(676)	
Gestion et appui de l'activité	2 906	3 091		185	
Ressources brutes du Programme	99 238	68 940		(30 298)	
Moins: coût financé par AINC	6 484	9 463		2 979	
Ressources nettes du Programme (EMR)	92 754	59 477		(33 277)	

Explication de la différence: En vertu de la Loi sur l'Accord entre le Canada et la Nouvelle-Écosse sur la gestion des ressources pétrolières et gazières, le gouvernement fédéral s'est engagé à partager les recettes de la taxe de vente fédérale appliquée aux activités pétrolières et gazières extracôtées de la Nouvelle-Écosse. En 1985-1986, la somme de 4,8 millions de dollars a été dépensée dans le cadre de la sous-activité "Politique" pour rembourser la taxe de vente. Ce montant n'avait pas été prévu au budget. Les dépenses engagées en vertu du Fonds de développement Canada -- Nouvelle-Écosse ont dépassé la somme de 50 millions de dollars prévue à la sous-activité "Coordination" du Budget principal. La somme réellement dépensée, donnée à la sous-activité "Fonds de développement", se chiffre à 80,7 millions de dollars.

Tableau 16: Sommaire des ressources de l'activité (en milliers de dollars et années-personnes)

Budget des dépenses		Prévu		Réal	
1987-1988		1986-1987		1985-1986	
A-P		A-P		A-P	
\$		\$		\$	
Politique	3 901	11	1 918	11	5 544
Coordination	1 074	13	1 849	13	802
Sécurité	3 398	41	2 414	37	2 522
Protection de l'environnement	1 193	15	849	13	1 089
Evaluation et conservation des ressources	1 686	21	1 436	22	1 490
Administration des droits et recettes	1 238	17	1 044	16	1 146
Avantages pour le Canada	583	8	522	8	630
Recherche et développement	2 005	14	1 743	15	1 593
International	218	3	196	3	172
Fonds de développement	40 000	—	56 500	—	80 668
Offices de gestion	146	2	3 001	2	676
L'étude de l'environnement*	(1 362)	4	1 200	4	—
Gestion et appui de l'activité	3 532	40	2 452	41	2 906
Ressources brutes du Programme	57 612	189	75 124	185	99 238
Moins: coût financé par AINC	8 360	97	6 613	88	6 484
Moins: L'étude de l'environnement	(1 362)	4	1 200	4	—
Ressources nettes du Programme (EMR)	50 614	88	67 311	93	92 754
					96

* La sous-activité "Etude de l'environnement" était classée comme activité distincte avant cet exercice.

De ces dépenses brutes, 3 % concerne les coûts en personnel, 1 % au fonctionnement et à l'entretien et le solde de 96 % aux contributions.

Les ressources de cette activité figurent dans les prévisions d'EMR et dans celles d'AINC. En ce qui concerne la part du Ministère, l'activité représente environ 15 % de l'ensemble des dépenses et environ 10 % de l'ensemble des années-personnes du Programme. Le tableau 16 donne une ventilation plus détaillée des ressources.

Sommaire des ressources

L'industrie. (Référence à la page 3-82.)
recherche pour l'étude de l'environnement (RRE), qui est financée par travaux de recherche sont appuyés principalement par le Fonds de réglementation de prise de décision décrit ci-dessus au Groupe deux. Les recherches. Les projets de R-D appuient directement le processus sociétés à des fins opérationnelles, et aux scientifiques à des fins de fédérales et pour des fins administratives sont également diffusées aux géologiques que l'APGC recueille pour l'établissement des politiques d'approvisionnement en pétrole et en gaz. Les données géophysiques et ententes d'exploration et d'effectuer les prévisions fédérales L'exploration, de déterminer les programmes de travail associés aux pétrolier et gazier sur les terres domaniales afin d'évaluer connexes. L'évaluation des ressources permet d'estimer le potentiel particuliers et à l'exécution des travaux de recherche appliquées ressources, la diffusion de données aux sociétés, aux institutions et aux Le quatrième groupe de responsabilités comprend l'évaluation des

L'exploration ou la mise en valeur.
effectuer des inspections ou à passer en revue les propositions visant Sur demande, l'APGC aidera les organismes fédéraux-provinciaux à final de conformité et d'approbation des opérations de mise en valeur. L'approbation des plans d'aménagement et la délivrance d'un certificat série d'approbations, y compris l'approbation des programmes de forage, convenables soient communiqués. Ces responsabilités impliquent aussi une accéder aux sites et les inspecter et faire en sorte que des rapports de mise en valeur et de production, interdire les opérations dangereuses, recherche, établir les modalités des opérations, surveiller les activités demandes visant les levés géophysiques ou les programmes de forage ou de pour lesquelles elle détient les responsabilités suivantes: évaluer les cohérente des règlements. En outre, l'APGC administre certaines terres et les instruments réglementaires et voit à l'application complète et place un régime réglementaire national efficace. Elle prépare le cadre indépendantes et des organismes provinciaux et territoriaux de mettre en gazières. L'APGC est chargée, en consultation avec des commissions professionnelle et environnementale des initiatives pétrolières et

B. Administration du pétrole et du gaz des terres domaniales

Objetif

Assurer la mise en valeur dynamique et rationnelle des ressources pétrolières et gazières sur les terres domaniales.

Description

L'Administration du pétrole et du gaz des Terres du Canada (APGC) relève du sous-ministre d'EMR et de celui d'AINC. En ce qui concerne ses responsabilités réglementaires particulières, l'APGC rend compte au sous-ministre d'EMR des activités qui se déroulent au sud de la ligne administrative et au sous-ministre d'AINC, des activités qui se déroulent au nord de cette ligne. (Le tableau 19 contient une carte des terres domaniales qui comporte la ligne de démarcation administrative.) Outre les responsabilités réglementaires qui leur sont propres, les deux ministères se partagent des questions de politique d'intérêt commun. Ces questions sont réglées par l'entremise du Comité de révision de la politique qui se compose de hauts fonctionnaires des deux ministères.

L'APGC a quatre principaux groupes de responsabilités. Le premier groupe comprend la coordination intergouvernementale et intragouvernementale afin d'assurer la mise en place, dans les terres domaniales, d'un régime pétrolier et gazier réalisable et cohérent. Afin d'assurer son rôle de principal agent de liaison avec l'industrie du pétrole et du gaz, l'APGC dépend de l'appui et de la collaboration de nombreux ministères fédéraux. En outre, l'APGC administre des ententes et des arrangements fédéraux-provinciaux sur le pétrole et le gaz extra-côtières qui constituent le contexte dans lequel doivent collaborer les fonctionnaires fédéraux et provinciaux sur ces questions.

Le deuxième groupe de responsabilités se rapporte à la négociation, à la livraison, à l'enregistrement et au traitement de droits pétroliers et gazières sur les terres domaniales, et à la négociation et à la délivrance de licences de production. Les responsabilités comportent la publication d'appels d'offres pour l'exploration, ainsi que la création ultérieure de nouvelles licences d'exploration. Ces licences peuvent comprendre des engagements professionnels et un plan de retombées financières pour le Canada, qui expose comment l'industrie et la main-d'œuvre canadiennes auront plein accès, en toute équité, aux avantages découlant des activités pétrolières et gazières et donne la priorité aux biens et services offerts sur les entreprises canadiennes. Ces responsabilités sont directement assumées par l'APGC ou exécutées par l'intermédiaire d'entreprises fédérales-provinciales conjointes, comme le précisent la loi sur l'Accord entre le Canada et la Nouvelle-Écosse sur la gestion des ressources pétrolières et gazières, l'Accord Atlantique et l'Accord Canada - Nouvelle-Écosse.

Le troisième groupe de responsabilités se rapporte à la réglementation et à la surveillance de la sécurité opérationnelle,

Tableau 15: Propriété, contrôle et subventions des sociétés pétrolières

Extrants et résultats importants prévus pour l'exercice financier 1987-1988	Objectifs	Ressources (en millions de dollars) A-P	Sous-activité
1. Politique et décisions			
16	Conformément à la Loi sur le secteur pétrolier et à la Loi sur le programme d'encouragement du la détermination de la participation et du contrôle canadiens (DPC) et à leurs réglements d'application, appuyer l'industrie et les opérations de la DPC et du PSP en fournissant des conseils, des options, des décisions anticipées, des interprétations et des bulletins sur des questions relatives au traitement des demandes; voir à l'approbation préalable des puits pour lesquels les frais admissibles sont de 50 millions de dollars et recommander l'exercice de la discretion ministérielle; fournir à l'industrie des recherches, des prévisions et des analyses statistiques et économiques.	1 224	
-- Traiter 50 recommandations en matière de décision			
-- Fournir environ 150 options écrites à l'industrie et aux opérations du PSP.			
-- Traiter environ 600 réponses prédictives aux demandes des Opérations et la vérification du PSP.			
-- Rendre cinq décisions anticipées.			
2. PSP, opérations			
79	Traiter les demandes de subventions présentées en vertu de la Loi et à ses règlements d'application et aux normes internes établies; assurer l'interprétation de l'interprétation et de l'application de la Loi sur le PSP et de ses règlements d'application lors de l'évaluation des demandes; rendre service aux demandeurs en répondant à leurs demandes de renseignements et en leur donnant des conseils pour vérifications pour s'assurer de l'intégrité du système d'auto-évaluation et pour garantir le respect de la Loi et de ses réglements d'application.	5 634	
-- Traiter environ 1,000 demandes émantant d'environ 200 entités. -- Vérifier les 12 grands exploitants/demandeurs, en activité sur les terres domaniales. -- Traiter 5 à 10 demandes spéciales de vérification.			
3. DPC, opérations			
31	Mener des examens de conformité afin de vérifier l'intégrité du système d'auto-évaluation et la conformité à la Loi; rendre service aux détenteurs de certificats de TPC/EC en répondant à leurs questions et en leur donnant des conseils afin qu'ils satisfassent aux exigences du Programme; et voir à l'élaboration progressive ordonnée du Programme de la DPC.	2 453	
-- Mener 25 vérifications.			

Données sur le rendement et justification des ressources

Les objectifs de l'Administration des mesures d'encouragement du secteur pétrolier, établis dans la Partie III du Budget principal, ont été réalisés en 1985-1986. Les contributions versées dans le cadre de PESP se sont chiffrées à 1,5 milliard de dollars, soit 100 millions de dollars de moins que ce qui avait été prévu.

Le volume des extrants administratifs reçus pour appuyer les objectifs a été différent de ce qui avait été prévu. Deux principaux extrants opérationnels ont utilisé la plus grande partie des ressources affectées à l'AMESP, soit le nombre de demandes présentées en vertu du PESP et le nombre de demandes de certificats de taux de participation canadienne et d'état de contrôle canadien (TPC/EC). Le volume réel des demandes présentées en vertu du PESP a dépassé le volume prévu de 17 %, tandis que le volume prévu de demandes de TPC/EC a été égal à la demande prévue. La charge de travail réelle était fonction du nombre de demandes présentée par l'industrie.

Le volume des autres extrants opérationnels, qui ont utilisé moins de ressources, a également été différent de ce qui avait été prévu, et pour les mêmes raisons. Malgré l'écart des volumes des extrants, l'AMESP a continué de fournir un service de qualité à l'industrie en ce qui a trait au versement des contributions dans le cadre du PESP.

Pour ce qui est des ressources administratives et salariales, le montant utilisé en 1985-1986 a été inférieur de 25 % à ce qui avait été autorisé. La différence est attribuable à la réduction de l'effectif de l'AMESP, qui a commencé après l'affectation des niveaux de financement.

Le tableau 15 est le résumé, par sous-activité, des objectifs précis et des extrants et résultats importants prévus pour 1987-1988.

Sommaire des ressources

L'activité représente environ 43 % de l'ensemble des dépenses et environ 17 % de l'ensemble des années-personnes du Programme. Le tableau 13 donne une ventilation plus détaillée des ressources.

Tableau 13: Sommaire des ressources de l'activité (en milliers de dollars et années-personnes)

Budget des dépenses	Prévu	Réel			
1987-1988	1986-1987	1985-1986			
\$	\$	\$			
A-P	A-P	A-P			
Politique et décisions	1 224	1 818	26	2 328	44
PESP, opérations	5 634	6 806	112	7 000	121
DPC, opérations	2 453	5 474	69	4 019	82
Gestion et appui de l'activité	133 120	944 365	40 1 505 354	65	
	142 431	157	958 463	247 1 518 701	312

De ces dépenses, 6 % concerne les coûts en personnel, 3 % au fonctionnement et à l'entretien et le solde de 91 % aux contributions. Le tableau 14 résume les différences importantes entre les besoins réels et les dépenses prévues en 1985-1986.

Tableau 14: Résultats financiers en 1985-1986 (en milliers de dollars)

1985-1986	Budget	Réel	principal	Différence
Politique et décisions	2 328	3 502	1 174	
PESP, opérations	7 000	8 656	1 656	
PESP, politique et décisions	4 019	6 491	2 472	
Gestion et appui de l'activité	1 505 354	1 606 620	101 266	
	1 518 701	1 625 269	106 568	

Explication de la différence: Le changement est le résultat d'une décision visant à éliminer graduellement les paiements des indemnités pétrolières (PIP) à partir de 1985-1986, et d'une réduction de 100 millions de dollars des paiements PIP en 1985-1986.

D. Propriété, contrôle et subventions des sociétés pétrolières

Objectif

Administrer efficacement et effectivement la loi sur le programme d'encouragement du secteur pétrolier, pendant sa phase de disparition progressive, et la loi sur la détermination de la participation et du contrôle canadiens.

Description

L'activité "Propriété, contrôle et subventions des sociétés pétrolières" est gérée par l'Administration des mesures d'encouragement du secteur pétrolier (AMESP), qui est responsable de l'administration de la loi sur le programme d'encouragement du secteur pétrolier (PESP) et de ses règlements d'application, et de la loi sur la détermination de la participation et du contrôle canadiens (DPC) et de ses règlements d'application. En vertu du PESP et du programme de la DPC, l'AMESP accorde des stimulants à la recherche et à la mise en valeur du pétrole, en fonction du niveau de la participation canadienne et de l'état de contrôle canadien, et en fonction également du lieu où se déroule l'activité d'exploration, de l'année en cours de laquelle cette activité est entreprise et de la nature des dépenses engagées.

Conformément à l'Accord de l'Ouest, le PESP a été aboli le 31 mars 1986, sauf pour les prêts admissibles engagés pour le forage des puits qui sont nécessaires en vue de satisfaire aux engagements existants relatifs aux régions pionnières. Ces puits continueront à être admissibles aux subventions pendant une période qui se terminera au plus tard le 31 décembre 1987; toutes les demandes de subvention devront être reçues au plus tard le 30 avril 1988.

Le programme de la DPC continuera d'appuyer le PESP au cours de la période d'élimination progressive de l'AMESP. Les examens de conformité (vérification) des demandes présentées en vertu du programme de la DPC devraient être terminés vers la fin du printemps 1987.

Le bureau régional de Calgary, en Alberta, traitera les demandes jusqu'en juin 1987 et effectuera des vérifications jusqu'à la fin de l'exercice financier 1987-1988; à ce moment-là, toutes les opérations devraient y prendre fin; le bureau fermera au cours du premier trimestre de l'exercice financier 1988-1989.

Il est essentiel de faire l'élimination progressive du PESP et du programme de la DPC de façon ordonnée afin de fournir un service efficace au public et de veiller à ce que les fonds soient dépensés conformément à la loi. L'AMESP a pris les mesures nécessaires pour assurer la réduction des ressources et des activités, le maintien des compétences clés pendant la période d'élimination progressive des programmes et le redéploiement du personnel touché.

Source-activité	de dollars)	A-P	Objectifs
<p>Extractions et raffinements importants revenus pour l'exercice financier 1987-1988</p>	(en millions		
<p>Recherches nucléaire et de financement des de rationalisation du secteur en vue d'établir une stratégie Régulation du Canada (RAC) (RAC)</p>			
<p>Coordonner l'approche fédérale aux grands projets nucléaires (par exemple, le projet 2) Négocier avec les provinces les questions de gestion des déchets radioactifs et mettre en œuvre les solutions aux problèmes Travailler avec AEC, la Commission de contrôle de l'énergie atomique et les services publics sur la question de la sécurité à la suite de l'accident du réacteur de Chernobyl.</p>			
<p>Représenter le Canada à des activités internationales relatives à l'énergie nucléaire et à l'uranium.</p>			
<p>Encourager la mise au point et l'utilisation de carburants de recherche et de technologies de transport, conformément aux accords internationaux, y compris dans le secteur des transports en général, y compris les options en matière d'hydrocarbures synthétiques (p. ex., essence (H).</p>			
<p>Mettre en œuvre dans le pays tout enclit des programmes de l'encouragement de l'industrie du carburant.</p>			
<p>Faire des démonstrations de carburant.</p>			
<p>Utilisation du gaz naturel comme carburant dans les autobus et les camions à gaz.</p>			
<p>Faire des démonstrations de essence-méthanol dans les véhicules pouvant utiliser plus d'une sorte de carburant.</p>			
<p>Mettre en œuvre un nouveau programme d'encouragement sur l'utilisation du gaz naturel et du gaz propane comme carburant automobile.</p>			
<p>Planification en cas d'urgence</p>	1 190	15	<p>Préparer, mettre à l'épreuve et tenir à jour des plans d'urgence pour le contrôle et la réglementation de la production et de la distribution et d'utilisation d'énergie en cas d'urgence.</p>
<p>Représenter le Canada au Groupe permanents sur les questions d'urgence</p>			<p>Représenter le Canada au Groupe permanents sur les questions d'urgence</p>
<p>Adapter le programme de répartition pour faire face à une situation de guerre.</p>			<p>Mettre à jour les données de logistique.</p>
<p>Modifier le programme de rationalisation afin de tenir compte des changements apportés aux régimes provinciaux d'immatriculation des véhicules automobiles.</p>			<p>Mettre à jour et tenir à jour les guides de répartition et de rationalisation.</p>
<p>Tenir à jour des systèmes d'information pour les programmes de répartition et de rationalisation.</p>			<p>Négocier les ententes concernant les fédérales-provinciales les mesures à prendre pour éviter la demande en cas d'urgence.</p>
<p>Tenir à jour et mettre à l'épreuve les plans de la RNIF.</p>			<p>Exercer pour l'ONAB et la RNIF l'urgence</p>

Tableau 12: Ressources énergétiques (suite)

Ressources (en millions de dollars) A-P	Sous-activité	Objectifs	Financier 1987-1988
---	---------------	-----------	---------------------

- S'occuper des paiements à pétrolière.
- L'interprovincial Pipe Line Limited, en vertu de l'Entente de couverture des déficits, en ce qui a trait à l'acheminement du pétrole entre Sarnia et Montréal.
- Assurer une bonne représentation au sein d'organismes canadiens et internationaux qui s'intéressent aux marchés pour les produits des hydrocarbures, et faire la liaison avec ces organismes.
- Rédiger des rapports sur les tendances et les changements actuels en ce qui a trait à la production et à la consommation de liquides de gaz naturel, et évaluer les répercussions des changements, et surveiller les événements qui permettent d'ambitieux réseaux d'approvisionnement et de transport de liquides de gaz naturel afin d'accroître la compétitivité de ces produits sur les nouveaux marchés, et établir des marchés pour les produits classés et de nouvelles sources non sources dans les terres domaniales.

- Préparer, adapter et tenir à jour des bases de données et les modèles de prévisions pour les marchés de gaz naturel canadiens au pays et à l'étranger.
- Rédiger des rapports trisemestriels qui décrivent les tendances législatives, réglementaires et commerciales importantes dans le secteur des marchés canadiens et étrangers, et analyser l'influence de ces événements sur la demande de gaz naturel.

- Fournir une analyse économique et des conseils en ce qui a trait aux propositions relatives à la création de nouveaux marchés et d'installations connexes pour le gaz naturel canadien.
- Faire des recommandations quant au rôle fédéral au niveau de la coopération régionale.
- Analyser le marché de l'électricité, prévoir les besoins futurs et encourager les investissements appropriés.
- Promouvoir et appuyer la recherche, le développement et l'analyse des possibilités d'exportation de l'électricité.
- Associer les rentables de développement de l'association canadienne de recherche fédérale au programme de contribution du gouvernement au grand public et gérer la fourniture des services d'information matière d'énergie électrique; efficacement des politiques en électricité; mettre en oeuvre les aspects de l'énergie
- Fournir des analyses et des conseils en ce qui a trait à tous les aspects de l'énergie
- Fournir des conseils et formuler des politiques afin d'assurer que l'industrie nucléaire et l'industrie de l'uranium contribuent autant que possible à l'évolution économique du Canada en devenant une source abie et rentable d'énergie et en profitant des marchés d'exportation.

- Évaluer les ressources canadiennes en uranium et mettre au point des bases de données sur l'offre et la demande d'uranium, les coûts associés au cycle du combustible nucléaire, etc.
- Appliquer la politique canadienne en matière d'exportation d'uranium et maintenir l'accès aux marchés à l'étranger.

• Une loi modifiant la Loi sur l'administration de l'énergie (Projet de loi C-112) a été déposée le 28 mai 1986 et a reçu la sanction royale le 27 juin 1986.

Le tableau 12 présente un résumé, par sous-activité, des objectifs précis, des extrants et résultats importants prévus pour 1987-1988.

Tableau 12: Ressources énergétiques

Ressources (en millions de dollars) A-P	Sous-activité	Objectifs	Extrants et résultats importants prévus pour l'exercice financier 1987-1988
---	---------------	-----------	---

1. Ressources en hydrocarbures	2 460	12	Fournir des analyses et des conseils au moyen de rapports techniques et économiques sur l'exploitation pétrolière et gazière, sur les réserves classées, sur les sables bitumineux assaiés, sur les ressources non découvertes, sur la gestion des réserves et la forage et la mise en production, sur la gestion des ententes ayant trait au pétrole lourd et sur la mise en oeuvre des programmes connexes, afin d'assurer l'exploitation optimale des ressources canadiennes en hydrocarbures; et voir à ce que les politiques et les programmes du gouvernement répondent aux besoins futurs en hydrocarbures.
2. Pétrole	18 057	45	Effectuer des analyses et fournir des conseils en ce qui concerne les approvisionnements, le transport, le traitement, l'utilisation et la tarification, au sujet du pétrole brut et des produits pétroliers, des liquides de gaz naturel et des produits pétrochimiques afin d'assurer que les politiques et les programmes du gouvernement répondent aux conditions actuelles et prévues du marché intérieur et mondial.
			Effectuer régulièrement des analyses des marchés pétroliers au Canada et à l'étranger. Surveiller et analyser le transport du pétrole, les événements et la logistique se rapportant aux raffineries, bases de données candidates et bases de données nationales sur le pétrole, y compris les prix, la production, l'utilisation, les importations, les exportations et les stocks de pétrole brut et de produits pétroliers. Évaluer la performance financière du secteur aval de l'industrie canadienne du pétrole et ses répercussions sur la structure des marchés des produits pétroliers. Collaborer, mettre en oeuvre et conseiller des politiques et des programmes pour accroître la sécurité des approvisionnements canadiens de pétrole et l'utilisation efficace des ressources en hydrocarbure ainsi que du transport et des installations du secteur aval. Parachever les paiements et les reçus, et terminer la vérification en ce qui a trait aux programmes d'indemnisation

- L'emplacemement des installations d'évacuation de déchets a faible radioactivité ont été annoncés le 13 décembre 1986; le budget du Groupe de travail est fixé à 200 000 \$ en 1986-1987.
- Des modifications ont été apportées à la politique en matière de participation étrangère au secteur de l'uranium et des études ont été effectuées dans les domaines suivants: les restrictions possibles sur les importations d'uranium aux Etats-Unis; la politique canadienne en matière de traitement plus poussé de l'uranium; la privatisation de la société Eldorado.
- Les représentants du Secteur ont dirigé un groupe spécial chargé de formuler des recommandations sur l'orientation future de l'Agence pour l'énergie nucléaire de l'Organisation et de la Corporation sur le développement et l'économie (OCDE) et du groupe conjoint de l'AEEN et de l'AIEA chargé de l'étude internationale qui fait autorité sur les ressources mondiales en uranium.
- Les représentants du Secteur ont collaboré à la rédaction du discours prononcé par le Ministre à l'occasion de la session spéciale de l'AIEA qui a eu lieu à Vienne pour examiner les répercussions de l'accident de Tchernobyl.
- Des subventions (près de 4 millions de dollars à la fin de 1986-1987) ont été versées pour l'établissement d'un réseau de postes de ravitaillement des véhicules alimentés au gaz naturel (150 postes ont été approuvés, plus de 80 étant maintenant exploités); ces subventions permettront de payer les coûts en capital et d'appuyer la conversion des véhicules au gaz naturel.
- Une réponse a été préparée au Rapport sur les mélanges d'alcool-essence rédigé par le Comité permanent de l'énergie, des mines et des ressources.
- Un programme pilote d'information pour l'industrie du camionnage a pris fin au Manitoba; il a coûté près de 0,5 million de dollars. Des programmes similaires ont été lancés au Québec et dans les provinces de l'Atlantique en automne 1986. Un important essai pratique de l'utilisation du méthanol dans les véhicules lourds a été mis en oeuvre au début de 1985. Près de 3 millions de dollars avaient déjà été dépensés à mi-chemin au cours du programme.
- Les recommandations interministérielles concernant le programme des normes de consommation de carburant des véhicules automobiles ont été incorporées.

- Les prix du pétrole brut et des produits pétroliers canadiens et étrangers ont été surveillés, analysés et signalés afin de maintenir un marché libre à la suite de la déréglementation du prix du pétrole, conformément aux termes de l'Accord de l'Ouest.

- Des conseils ont été fournis au sujet des changements apportés aux secteurs canadiens du traitement et du transport du pétrole, et au sujet des répercussions de ces changements sur la sécurité des approvisionnements et les marchés du pétrole au Canada.

- L'élimination progressive des programmes de réglementation du prix du pétrole (p. ex. le programme d'indemnisation des importateurs de pétrole, le Prix de référence du nouveau pétrole et la Redevance d'indemnisation pétrolière) a été mise en oeuvre, de même que les processus visant les dernières vérifications.

- Le Ministère a participé à un essai du système de partage en cas d'urgence de l'Agence internationale de l'énergie (AIE) qui a eu lieu en octobre et novembre 1986.

- La déréglementation du gaz naturel est entrée en vigueur le 1er novembre 1986, conformément aux termes de l'Entente sur les marchés et les prix du gaz naturel du 31 octobre 1985.

- Le processus de surveillance des marchés et de l'industrie du gaz naturel a été mis en oeuvre grâce à l'acquisition et à la mise en place d'installations pour la collecte, l'extraction et la manipulation des données. Cette réalisation comprend l'évaluation détaillée des répercussions, sur le volume et la valeur des exportations de gaz naturel, des initiatives législatives, réglementaires et commerciales du marché américain du gaz naturel.

- Le programme d'aide du marché du gaz naturel et le programme de construction des embranchements au Québec sont à l'étape de la vérification et de l'évaluation du programme. Le programme d'expansion des réseaux de distribution et le programme d'aide au transport du gaz naturel ont également été achevés.

- Une évaluation économique et financière du projet de la centrale nucléaire de Lepreau 2 a été préparée et servira à des fins de discussions interministérielles et d'inclusion dans un Mémoire du Cabinet proposé.

- Une politique fédérale de gestion des déchets à faible radioactivité a été annoncée le 25 avril 1986. Elle s'appliquera d'abord à la région de Port Hope, en Ontario. La création et le mandat du Groupe de travail ministériel sur

Tableau 11: Résultats financiers en 1985-1986 (en milliers de dollars)

1985-1986			
	Budget	Réel	Différence
Ressources en hydrocarbures	3 475	124 432)	1 800
Pétrole	5 275	302 898	427 330
Gaz naturel	170 920	147 123	(23 797)
Energie électrique	19 975	29 065	9 090
Uranium et énergie nucléaire	909	784	(125)
Energie de transport	12 728	13 182	454
Planification en cas d'urgence (y compris l'Office de répartition des approvi-	1 665	2 100	435
stionnements d'énergie)	732	735	3
Gestion et appui de l'activité	85 972	501 162	415 190

Explication de la différence: Des mesures de réduction des coûts ont permis de réaliser des économies appréciables nécessaires pour les contraintes gouvernementales 10,2 millions de dollars. Dans la direction du pétrole, les recettes à valoir sur le crédit ont dépassé les paiements de contributions de 136 millions de dollars permettant des économies additionnelles.

En attendant la déreglementation du gaz naturel le 1er novembre 1986, des paiements de 71,5 millions de dollars (remboursés à même le fonds du PIMC en Alberta) ont été effectués au TCPL conformément à TAP II, ce qui représente une augmentation des dépenses.

Données sur le rendement et justification des ressources

La plupart des objectifs, des extrants et des résultats prévus ont été réalisés. Une brève explication des écarts importants est donnée ci-dessous.

- Les programmes d'indemnisation des importateurs de pétrole et les programmes ayant trait au gaz naturel ont été éliminés à la suite de la signature de l'Accord de l'Ouest.
- Vingt et un mille véhicules de moins que prévu, y compris 1 000 véhicules gouvernementaux, ont été convertis au gaz naturel.
- Le commerce du pétrole brut et des produits pétroliers avec les États-Unis a été libéralisé avec l'élimination des barrières réglementaires et la poursuite des négociations visant le libre échange bilatéral de l'énergie.

Sommaire des ressources

Cette activité représente environ 12 % de l'ensemble des dépenses et environ 17 % de l'ensemble des années-personnes du Programme. Le tableau 10 donne une ventilation plus détaillée des ressources.

Tableau 10: Sommaire des ressources de l'activité (en milliers de dollars et années-personnes)

Budget des dépenses		Prévu		Réal	
1987-1988		1986-1987		1985-1986	
A-P	\$	A-P	\$	A-P	\$
Ressources en hydrocarbures	2 460	12	2 642	16	3 475
Pétrole	18 057	45	27 770	45	(124 432)
Gaz naturel	4 422	24	100 505	35	170 920
Energie électrique	3 565	12	7 723	12	19 975
Uranium et énergie nucléaire	885	12	2 364	12	909
Energie de transport	7 297	27	14 735	27	12 728
Planification en cas d'urgence (y compris l'Office de répartition des approvisionnements d'énergie)	1 190	15	2 290	20	1 665
Gestion et appui de l'activité	804	10	809	9	732
	38 680	157	158 838	176	85 972
					184

De ces dépenses, 25 % concerne les coûts en personnel, 17 % au fonctionnement et à l'entretien, et 58 % aux contributions.

Le tableau 11 résume la différence importante entre les besoins financiers survenus en 1985-1986.

Cette activité comprend également la gestion des paiements de déficits relatifs à l'Interprovincial Pipe Line Limited, en vertu de l'Entente de couverture des déficits en ce qui concerne le gazoduc Sarnia-Montréal.

En outre, l'activité des ressources énergétiques comprend l'entretien de relations permanentes avec l'Office national de l'énergie au sujet de la réglementation du pétrole et du gaz et d'une représentation adéquate auprès d'organismes internationaux et d'autres gouvernements.

L'Activité comprend la préparation, la tenue à jour et la mise à l'essai de plans d'urgence pour les programmes de répartition et de rationnement obligatoires aux termes de la Loi d'urgence de 1979 sur les approvisionnements d'énergie, l'élaboration et la tenue à jour de plans pour l'établissement et le fonctionnement de la Régie nationale d'urgence pour l'énergie, et la représentation du Canada auprès d'organismes internationaux chargés de la planification pour faire face aux situations d'urgence en matière d'énergie.

L'activité comprend la prestation de conseils d'information sur l'industrie électrique au Canada ainsi que l'analyse de cette industrie. Elle comprend également la préparation, la négociation et la gestion d'ententes conclues d'énergie électrique, les provinces et les organisations industrielles, la formulation de conseils sur le rôle de l'électricité dans l'ensemble des approvisionnements énergétiques et l'examen des priorités en ce qui a trait à l'établissement de marchés au pays et à l'étranger et à l'amélioration de l'efficacité de l'utilisation de l'électricité.

L'activité comprend la formulation de conseils et de politiques afin d'assurer que l'industrie nucléaire et l'industrie de l'uranium contribuent autant que possible à l'évolution économique du Canada en devenant une source sûre et rentable d'énergie et en profitant des marchés d'exportation.

Enfin l'activité comprend un certain nombre d'initiatives axées sur la raise au point des carburants de échange et l'amélioration de la gestion de l'énergie dans le secteur des transports: un programme de subvention pour l'utilisation du gaz naturel comme carburant; un programme de recherche, de développement et de démonstration à l'appui des carburants de échange tels que le gaz naturel, le propane, le méthanol, l'hydrogène et l'électricité; un programme entrepris conjointement avec les fabricants de véhicules, axé sur l'amélioration du rendement des véhicules et sur la mise au point et la modification de spécifications et de techniques relatives au carburants et aux moteurs; la recherche et le développement de techniques pour économiser l'énergie dans le secteur des transports; et un programme axé sur le transfert des données techniques à l'industrie du transport routier.

Objectif

S'assurer de la mise en valeur méthodique et de la répartition efficace de sources suffisantes, sûres et rentables de pétrole, de gaz naturel, d'uranium et d'énergie nucléaire, d'électricité et de carburants pour répondre, de façon rentable et conformément à la politique nationale en matière d'énergie et aux objectifs fiscaux et commerciaux, aux besoins énergétiques du Canada et de ses marchés à l'exportation, et préparer des plans d'urgence afin de faire face à des situations d'urgence en matière d'énergie.

Description

La déréglementation des marchés pétroliers au Canada prévue dans l'Accord de l'Ouest signé le 28 mars 1985 entrerait en vigueur le 1^{er} juin 1985. Cette déréglementation mettrait fin au régime de tarification du pétrole administré par le Canada ainsi qu'aux programmes de tarification et d'indemnisation qui s'y rapportent. Toutefois, la vérification finale de ces programmes se poursuivra au cours de l'année financière 1987-1988. Le Ministère a mis en oeuvre un programme d'analyse et de révision des prix du pétrole qui fait partie de la sous-activité "pétrole". Il a également transféré à cette sous-activité les fonctions de la sous-activité "utilisation du pétrole". Ceci englobe les fonctions de la nouvelle division "Technologie du secteur aval de l'industrie pétrolière". Cette division comprend l'élaboration de politiques et de programmes en ce qui a trait aux industries du traitement et du transport pétroliers au Canada.

L'activité "Ressources énergétiques" comprend des évaluations économiques et techniques des ressources et des besoins en pétrole et en gaz au Canada; des conditions de leur mise en valeur; des importations de pétrole nécessaires pour combler les besoins canadiens; des réseaux de transport et des systèmes de traitement pour les approvisionnements pétroliers et gaziers de toute source; et de la situation des marchés pétroliers et gaziers, qu'ils soient intérieurs ou étrangers, et des facteurs qui influencent ces marchés. Les résultats de ces évaluations servent à élaborer des politiques, et à concevoir et à mettre en oeuvre des programmes.

Dans le cadre de l'activité, on met en oeuvre des initiatives ayant trait aux évaluations des ressources en hydrocarbures; à la recherche, à la mise en valeur et à la démonstration du pétrole lourd; à l'adaptation de l'industrie du raffinage du pétrole à la situation changeante de l'approvisionnement et du marché et aux objectifs stratégiques connexes; à la surveillance des marchés intérieur et étranger des produits pétroliers et du pétrole brut; à l'analyse de l'approvisionnement du Canada en pétrole canadien ou importé; à la surveillance de l'offre, de la demande et de la tarification, en ce qui concerne le gaz naturel vendu au pays et à l'étranger; et à l'expansion des réseaux de distribution et de transport du gaz desservant les marchés canadiens et étrangers.

Tableau 9 : Economies d'énergie et des énergies renouvelables (suite)

Extrants et résultats importants prévus pour l'exercice financier 1987-1988	Ressources (en millions de dollars)	A-P	Objectifs
Sous-activité			
Territoires ainsi qu'avec			
d'autres exploitations			
régionales-fédérales et le			
secteur privé.			
Répondre aux demandes			
d'information et de conseils du			
public sur la conservation et			
l'énergie renouvelable, l'accès			
aux programmes d'EMR et aux			
publications ministérielles.			
Informar le ministère sur			
l'exploitation de l'énergie au			
niveau régional et agir en			
qualité d'expert-conseil en			
matière de participation			
régionales lors de la formulation			
des politiques et l'élaboration			
des programmes.			
Favoriser la sensibilisation du			
public au sujet du potentiel de			
conservation de l'énergie par des			
campagnes d'information et des			
séminaires.			

- diffuser l'information tirée des projets de R-D aux fournisseurs et aux clients
- établir une politique à l'appt de ces activités.
- Mettre en branle toute une série de projets de démonstration dans le cadre de la phase II du Programme de démonstration dans les collectivités éloignées (PDCE).
- Exécuter l'Entente Canada--Île-du-Prince-Édouard sur le Programme de mise en valeur des énergies de remplacement.
- Encourager l'établissement de codes appropriés en élaborant des normes, en encourageant le développement et en présentant des cours de formation et des programmes d'insstruction ayant trait, par exemple, aux appareils alimentés au bois.
- Atteindre les objectifs de rentabilité d'un système de chauffage à l'énergie solaire.
- Administrer et éliminer progressivement le programme d'énergie renouvelable dans l'industrie forestière, et s'occuper de transferts technologiques.
- Gérer et surveiller les projets de démonstration des technologies renouvelables (p. ex., le Programme de démonstration dans les collectivités éloignées).
- Faciliter le transfert de la technologie énergétique dans les secteurs industriel, commercial, résidentiel et fédéral par les associations industrielles et communautaires, les programmes d'extension visant les collectivités (c.-à-d., colloques, ateliers) et la diffusion, conjointement avec l'Association canadienne des constructeurs d'habitations (ACCH), et évaluer le Programme de démonstration de la maison à haut rendement énergétique (PDHMR).
- Exécuter les programmes ayant trait au transport, c'est-à-dire cerner les possibilités d'économiser l'énergie dans le secteur urbain (gestion de parcs automobiles, gestion de la circulation, programmes d'extension visant les automobiles) et encourager l'utilisation de carburants de recharge.
- Représenter le gouvernement dans la mise en application, la gestion et le contrôle des activités et des réalisations conformément aux protocoles d'entente avec la participation des provinces et des territoires.
- Établir une liaison avec les gouvernements provinciaux et

141 Exécuter régionalement (par l'entremise des bureaux régionaux) conjointement avec les provinces et les territoires, les programmes et faisant partie de l'initiative nationale en matière d'économie d'énergie et d'énergies de remplacement (INEER).

Gérer les Protocoles d'entente avec les provinces et les territoires.

S'assurer que le ministre est consulté en matière de participation régionale aux les programmes et les politiques de conservation et d'énergie renouvelable.

Tableau 9 : Economies d'énergie et des énergies renouvelables (suite)

Extrants et réajustements importants	financier pour l'exercice 1987-1988	Objectifs	Ressources (en millions de dollars)	A-P
--------------------------------------	-------------------------------------	-----------	-------------------------------------	-----

— Avec la participation des secteurs gouvernemental et industriel, l'efficacité énergétique des innovations de réajustements privés et d'améliorer les services aux consommateurs offerts par les entrepreneurs en chauffage, l'énergie en œuvre un programme d'information publique en collaboration avec l'industrie de la construction.

— Encourager l'évolution d'une industrie crédible et bien informée qui soit capable d'appliquer la technologie de la gestion de l'énergie sans nuire aux immeubles résidentiels, industriels ou commerciaux à la santé des Canadiens:

- Élaborer un programme de gestion de l'énergie et de transfert de la technologie en collaboration avec les groupes d'étude de l'industrie, les syndicats professionnels, les services publics et les provinces; financer les projets admissibles de R-D afin de mettre au point des produits et des méthodes à haut rendement énergétique et fournir des contributions pour les activités de démonstration; aider l'industrie de la réfection des résidences à améliorer les services aux propriétaires au moyen d'une gamme d'activités, y compris la formation, le transfert de la technologie et les programmes de garantie; effectuer des recherches sur des techniques technologiques relatives à la mise en œuvre des mesures d'économie d'énergie telles que l'humidité excessive et la qualité de l'air.

- Mettre en œuvre, en collaboration avec les provinces, les territoires et le secteur privé, un programme intégré de recherche, de développement et de démonstration (R-D-D) en matière de bio-énergie, d'énergie solaire, d'énergie éolienne et de mini-centrales hydrauliques, notamment:
- Fournir de l'aide financière pour les travaux de R-D; choisir et appuyer des projets de démonstration stratégiques;

Encourager la mise au point et la commercialisation ordonnées de techniques relatives aux énergies renouvelables; assurer l'approvisionnement énergétique à long terme du Canada.

2. Énergies renouvelables 34 237 46

Le tableau 9 présente un résumé, par sous-activité, des objectifs précis et des extrants et résultats importants prévus pour 1987-1988.

Tableau 9 : Economies d'énergie et des énergies renouvelables

Ressources (en millions de dollars) A-P	Sous-activité	Objectifs	Extrants et résultats importants prévus pour l'exercice financier 1987-1988
---	---------------	-----------	---

1. Economie d'énergie	42 434	98	<p>Elaborer et mettre en oeuvre, en étroite collaboration avec les provinces, les territoires et le secteur privé, des politiques et des programmes visant à accroître le rendement énergétique de tous les secteurs d'utilisation finale, tout en soulignant la mise au point et la transference technologique, l'éducation industrielle et l'éducation des consommateurs.</p> <p>Définir des améliorations possibles de l'efficacité énergétique dans les secteurs industriels, commercial et institutionnel ainsi que dans les ministères du gouvernement fédéral y compris l'établissement de normes d'efficacité énergétique et l'offre d'aides financières pour la consultation d'experts.</p> <p>Travailler étroitement avec les groupes d'étude des secteurs industriels et commerciaux, aider à déterminer le gaspillage d'énergie et à mettre en application des mesures correctives pour réduire la consommation et les coûts énergétiques. Le principal objectif est d'atteindre un niveau élevé d'efficacité énergétique dans les systèmes de fabrication et de traitement, l'application par la R-D, de nouveaux processus et systèmes d'efficacité énergétique améliorée.</p> <p>Elaborer des plans de gestion de l'énergie afin d'aider les ministères gouvernementaux à atteindre leurs objectifs d'efficacité énergétique, en fournissant des services tels que les relevés, la formation, la diffusion des informations et les projets de démonstration.</p> <p>Mettre en oeuvre des programmes de formation révisés pour l'industrie du logement afin d'encourager la construction de maisons à haut rendement énergétique (MHRE).</p> <p>Véllier à l'établissement de normes nationales et à la mise au point de produits pour la construction de maisons à haut rendement énergétique.</p> <p>Appuyer la construction de quelque 500 maisons de démonstration et la certification de quelque 2 000 maisons en vertu du programme de la maison à haut rendement énergétique.</p> <p>Elargir les programmes de formation au niveau de la vente au détail pour les concessionnaires de matériel de construction, et augmenter le nombre de kiosques de démonstration pour la vente au Québec et en Ontario.</p>
-----------------------	--------	----	--

- On a terminé l'étape de planification du programme de démonstration dans les collectivités éloignées et la phase de démonstration pratique a été amorcée. Le PDCE a obtenu et coordonne avec succès la participation de plusieurs ministères et organismes provinciaux, territoriaux et fédéraux en vue d'améliorer les services d'énergie dans les collectivités éloignées. Une somme de 3,8 millions de dollars a été allouée en 1987-1988.
- Un programme de garantie aux propriétaires de résidences pour les entrepreneurs en conversion énergétique est maintenant exploité en qualité d'initiative dans le secteur de l'énergie.
- Une série de cinq cours majeurs de formation, destinés aux entrepreneurs en conversion énergétique, ont été élaborés et devraient débuter en 1987.
- L'achèvement, en 1985-1986, du Programme canadien de vérification du rendement énergétique (PCVRE), du Programme d'investissement dans les économies d'énergie dans les provinces de l'Atlantique (PIEPA) et du Programme d'aide à la conversion industrielle (PACI); une somme de 2,7 millions de dollars doit permettre de respecter les engagements pris jusqu'à la fin de 1986-1987.
- Le programme d'économie d'énergie dans l'industrie canadienne (PEEIC) a célébré son dixième anniversaire et a dépassé son objectif de 1985 en améliorant de 24 % l'efficacité en matière d'utilisation d'énergie.
- Le programme fédéral de gestion de l'énergie (PGE), ces 10 dernières années, a permis des économies d'énergie de l'ordre de 24 % pour l'ensemble du gouvernement fédéral (Locaux et transport), ce qui représente des économies annuelles de 192 millions de dollars.
- Mise en oeuvre des recommandations interministérielles concernant l'amélioration du programme de démonstration solaire.
- Mille maisons à haut rendement énergétique avaient été construites à la fin de 1986 dans le cadre du programme de démonstration de la maison à haut rendement énergétique (PDMHRE) (maison R-2000). Il est prévu que 20 000 de ces maisons seront construites d'ici 1991, et que leur chauffage ne coûtera que 75 % de l'énergie requise comparativement pour celui des maisons de type classique.

canadien de remplacement du pétrole (PCRP), à la suite d'un afflux de demandes lorsque la cessation du programme a été annoncée et est entrée en vigueur le 31 mars 1985; des fonds non utilisés de 19,8 millions de dollars en raison de retards dans les programmes et du gel des dépenses discrétionnaires imposé par le président du Conseil du Trésor, le 6 février 1986.

Données sur le rendement et justification des ressources

Les objectifs, extraits et résultats prévus ont été pour la plupart atteints. De brèves explications des accomplissements marqués sont données ci-après.

- L'Initiative nationale en matière d'énergie et d'énergie de remplacement (INEER), programme triennal doté d'un budget de 300 millions de dollars, a été mis en oeuvre le 1er avril 1985.

- La signature de protocoles d'entente avec l'Alberta, le Manitoba, Terre-Neuve, le Nouveau-Brunswick, la Nouvelle-Écosse, l'Ontario et le Québec, pour que l'INEER puisse être instaurée et financée conjointement par les gouvernements fédéral et provinciaux.

- Programme intégré de développement de la recherche et de démonstration sur la technologie de l'énergie renouvelable établi dans le cadre de l'INEER.

- Le programme de l'énergie renouvelable dans l'industrie forestière (ERIF), maintenant terminé, était responsable de 179 projets, fournissant un équivalent par année de 8,35 millions de barils de pétrole au total ainsi que des crédits environnementaux appréciables, particulièrement dans le secteur de la gestion municipale des déchets. Les objectifs de programme doivent être financés (14,2 millions de dollars en 1986-1987, 6,4 millions de dollars en 1987-1988) jusqu'à ce que tous aient été réalisés.

- Dans le cadre du programme de démonstration solaire (PDS), on a réduit les coûts, les objectifs de programme étant atteints dans certains secteurs, mais non dans d'autres. L'exploitation du programme demeure élevée avec un total de 9 000 projets domestiques et 110 projets commerciaux-industriels en cours jusqu'à présent. Dix millions de dollars ont été alloués en 1987-1988.

- Également dans le cadre du PDS, on a poursuivi à une échelle réduite des activités de recherche et développement discontinuées au CNR. Un nouveau processus de planification et d'examen, y compris la consultation au niveau industriel-universitaire, a été mis en oeuvre avec succès.

Tableau 7: Sommaire des ressources de l'activité (en milliers de dollars et années-personnes)

Budget des dépenses	1987-1988	Prévu	Réel	1985-1986
\$	A-P	\$	A-P	\$
Economie d'énergie	42 434	98	46 899	94
Energies renouvelables	34 237	44	39 055	48
Opérations régionales	9 378	141	10 863	160
Gestion et appui de l'activité	2 805	40	2 547	66
				2 934
				60
	88 854	323	99 364	368
				256 259
				432

De ces dépenses, 17 % concerne les coûts en personnel, 45 % au fonctionnement et à l'entretien et le solde de 38 % aux contributions. Le tableau 8 montre les différences importantes entre les besoins réels et les dépenses prévues en 1985-1986.

Tableau 8: Résultats financiers en 1985-1986 (en milliers de dollars)

	1985-1986	Budget	Réel	Différence
Economie d'énergie	212 701	238 141		25 440
Energies renouvelables	30 104	55 808		25 704
Opérations régionales	10 520	12 694		2 174
Gestion et appui de l'activité	2 934	2 924		(10)
				53 308
	256 259	309 567		

Explication de la différence: Les principaux changements qui sont

survenus dans cette activité sont expliqués comme suit: 27 millions de dollars ont été redistribués de 1985-1986 à 1986-1987 et 1987-1988 pour financer l'INNEER; 9,5 millions de dollars redistribués de 1985-1986 à 1986-1987 et 1987-1988 pour financer le programme de l'énergie renouvelable dans l'industrie forestière (ERIF) qui ont été retardés à cause d'une évaluation environnementale intensive effectuée par le gouvernement provincial et des audiences publiques; des fonds non utilisés de 72,3 millions de dollars dans le programme d'isolation thermique des résidences canadiennes (PITRE) ont servi et compenser un déficit de 75,3 millions de dollars dans le programme

B. Économies d'énergie et des énergies renouvelables

Objectif

Promouvoir l'utilisation rationnelle de l'énergie et l'exploitation des énergies renouvelables, en vue de satisfaire aux besoins du Canada en énergie et d'accélérer la poursuite d'autres objectifs économiques, sociaux, régionaux et environnementaux.

Description

Le Programme canadien de remplacement du pétrole (PCRP) prenant fin en 1985-1986 et le Programme d'isolation thermique des résidences canadiennes (PTRC), en 1986-1987, fait que l'on accorde moins d'importance à l'aide financière directe destinée à encourager les consommateurs et les entreprises à améliorer le rendement énergétique de leurs installations et utiliser les énergies renouvelables. L'Initiative nationale en matière d'économie d'énergie et d'énergie de remplacement (INEER), adoptée en 1985, met l'accent sur l'information, sur les programmes de démonstration, sur le transfert de la technologie du rendement énergétique élevé et sur l'utilisation des énergies renouvelables dans les secteurs de la consommation et des affaires. Cette initiative souligne l'importance de l'application conjointe fédérale-provinciale des programmes, met l'accent sur les investissements du secteur privé et compte sur les intérêts du secteur privé pour promouvoir leurs propres produits.

L'activité comprend l'analyse des besoins en énergie des divers secteurs de l'économie afin de déterminer les possibilités d'apporter des améliorations rentables au rendement énergétique; l'analyse des besoins en recherche, en conception des produits, en capacité industrielle et en encouragements propres à la réalisation de ce potentiel; l'élaboration de politiques et de programmes destinés à encourager les économies d'énergie et l'efficacité énergétique grâce à la diffusion de renseignements et à la prestation de conseils, de subventions et de contributions consacrées à des projets de recherche et de démonstration; enfin, la conception et la mise en oeuvre de politiques et de programmes visant à promouvoir la mise au point ordonnée de technologies permettant l'utilisation des énergies renouvelables en vue d'assurer la sécurité énergétique à long terme du Canada.

Sommaire des ressources

Cette activité représente environ 27 % de l'ensemble des dépenses et environ 35 % de l'ensemble des années-personnes du Programme. Le tableau 7 donne une ventilation plus détaillée des ressources.

Tableau 6: Politique énergétique (suite)

Recettes et résultats importants	Financier 1987-1988	Objectifs	Resources (en milliers de dollars) A-P	Sous-activité
3. Relations Internationales				
en matière d'énergie				
15	889	Produire des conseils pour assurer l'efficacité de la gestion des relations que le Canada entretient avec les autres pays et les organismes internationaux dans le secteur de l'énergie; et étudier les dossiers, les politiques et les événements qui intéressent le Canada sur la scène énergétique internationale.		
4. Coordination de la politique énergétique				
3	161	Planifier et mettre en oeuvre des programmes et des services concernant l'énergie à l'appui des fonctions parlementaires du Ministère; et élaborer et exécuter des fonctions de planification, d'évaluation et d'information qui ont trait à des programmes et visent les objectifs de la politique énergétique nationale.		
<ul style="list-style-type: none"> -- Préparer des notes en prévision de débats qui se déroulent tous les jours au Parlement, de débats à caractère spécial et de comités parlementaires. -- Analyser, chaque mois, les tendances des marchés intérieurs et mondial de l'énergie. -- Préparer des documents liés aux programmes énergétiques conformément à la politique et au système de gestion des dépenses. -- Préparer les réponses du secteur aux demandes concernant le Programme d'accès à l'information. -- S'occuper de la participation du Programme de l'énergie au Programme des conventions de recherche. 				

Extrants et résultats importants pénu pour l'exercice financier 1987-1988	Objectifs	Ressources (en millions de dollars) A-P	Sous-activité	2. Analyse financière et analyses de marchés	61	4 088	Planifier, élaborer et maintenir un régime fédéral de taxation des ressources énergétiques et d'encouragement qui soit efficace, et fournir des conseils à cet égard; évaluer l'interaction des régimes fédéraux et provinciaux de prélèvement des redevances, de taxation et d'encouragement; établir des prévisions précises quant aux recettes énergétiques de l'industrie et du gouvernement; et encourager les nouveaux projets dans le secteur pétrolier.	Analyses, élaborer et coordonner de nouvelles recommandations de politique à l'égard des questions stratégiques de l'offre, de la demande et des prix; et concevoir et entretenir des moyens d'analyse avant pour objet l'énergie.	Analyses l'incidence économique des éléments de la politique énergétique.	Concevoir et mettre à jour des bases de données statistiques d'intérêt énergétique et diffuser les données.	Les cas d'intérêt énergétique, y com- pris l'application d'une bonne politique à l'égard de l'acqui- sition des sociétés pétrolières et gazières. -- Évaluer les programmes de dépendance ayant trait à l'énergie ainsi que le bien-fondé de leur politique. -- Analyser en profondeur le rapport des coûts et des avantages de projets énergétiques. -- Évaluer la politique gouvernementale en exécutant des analyses économiques et financières connexes, par exemple, aux ventes du réacteur Canada Deuterium Uranium (CANDU), à l'énergie marémotrice dans la baie de Fundy, et à Churchill Falls.	-- Déterminer dans quelle mesure les outils fiscaux permettent de recueillir des recettes et à l'a pour que l'industrie procède à des réinvestissements. -- Évaluer les propositions de nouveaux projets énergétiques qui viennent du secteur privé et gouvernementale ou d'exemption fiscale et négocier des modalités fiscales en fonction des avantages économiques attendus et des restrictions économiques. -- Déterminer la connectivité financière du secteur pétrolier pour ce qui est d'atteindre les objectifs canadiens en matière de sécurité énergétique, sur évaluation les répartitions, sur l'industrie pétrolière, des autres mesures de tarification et de taxation. -- Prévoir les recettes pétrolières et gazières que recueillera le gouvernement fédéral. -- Élaborer un règlement destiné à préciser les dispositions de la Loi fédérale sur les hydrocarbures qui ont trait aux redevances.	-- Procéder un cadre analytique d'intérêt énergétique. -- Préparer des prévisions et des scénarios des prix, de l'offre et de la demande.	-- Analyser l'incidence économique de l'évolution des prix des produits énergétiques, des taxes et des investissements et proposer des éléments de politique pour en amoindrir les effets négatifs.	-- Acheter l'automatisation d'une base de données énergétiques, notamment, à l'ATC, des données statistiques énergétiques canadiennes qui soient cohérentes.
---	-----------	---	---------------	---	----	-------	--	--	---	--	--	--	---	---	---

Tableau 6 : Politique énergétique

Recherches (en millions de dollars)	A-P	Objectifs	Extraits et résultats importants prévus pour l'exercice financier 1987-1988
---	-----	-----------	---

- Un allègement fiscal initial pour l'industrie pétrolière, soit le crédit pour les petits producteurs et l'élimination de la TRPG pour Syncrude et Suncor, est entré en vigueur le 30 avril 1986; sa valeur totale est de 100 millions de dollars en 1986-1987. Cet allègement a été suivi par l'élimination totale de la TRPG, comme il est indiqué ci-dessus.
 - La nouvelle entente visant l'usine de valorisation NewGrade a été signée par le gouvernement de la Saskatchewan, la Consumers Co-operative Refinery Limited et le gouvernement du Canada en décembre 1986. Le gouvernement avait approuvé une garantie d'emprunt pour le projet en octobre 1985. Un budget supplémentaire de 1'ordre de 20,4 millions de dollars a été approuvé le 10 décembre 1986 pour couvrir la somme affectée au projet sous forme de prêt par le gouvernement fédéral.
 - Une entente visant les travaux d'ingénierie préliminaires de l'usine de valorisation Husky a été signée par le Canada, l'Alberta, la Saskatchewan et la Husky Oil le 8 avril 1986. En vertu de cette entente, le gouvernement a accordé une aide de 36 millions de dollars à la Husky Oil Operations en réduisant la taxe sur les recettes pétrolières et gazières applicable à la production à compter du 1^{er} juillet 1985.
- Le tableau 6 présente un résumé, par sous-activité, des objectifs précis, des extraits et résultats importants prévus pour 1987-1988.

1. Stratégie de l'énergie	2 415	41	<p>Coordonner l'examen et l'analyse des objectifs et des outils de la politique; et analyser, élaborer et coordonner les nouvelles recommandations concernant la politique, plus précisément les questions énergétiques fédérales-provinciales; les questions relatives à l'énergie dans le Nord et aux autochtones; la politique relative au commerce de l'énergie; et les questions relatives à l'offre, à la demande et à la certification de produits énergétiques, en général.</p> <p>Planifier, élaborer et mettre en oeuvre des éléments de politique concernant la canalisation de l'industrie des hydrocarbures; et analyser les aspects économiques des initiatives énergétiques afin d'évaluer les éléments de politique et les programmes du gouvernement qui ont trait à l'électricité et à l'énergie nucléaire.</p>	<p>● Analyser l'application des mesures de canalisation: en observant les dispositions pertinentes des programmes énergétiques fédéraux; en surveillant les activités de Petro-Canada et de Co-Enertco; et en consultant Investissement Canada sur</p>
---------------------------	-------	----	---	--

De ces dépenses, 78 % concerne les coûts en personnel, 20 % au fonctionnement et à l'entretien, et 2 % aux subventions et aux contributions.

Le tableau 5 montre les différences importantes entre les besoins réels et les dépenses prévues en 1985-1986.

Tableau 5: Résultats financiers en 1985-1986 (en milliers de dollars)

1985-1986		Différence	
Budget	Réel	Budget	Différence
<hr/>			
Stratégie de l'énergie	2 331	2 439	108
Analyses financières et			
analyses de marchés	7 451	4 218	(3 233)
Relations internationales			
en matière d'énergie	705	946	241
Coordination de la politique			
énergétique	149	154	5
Gestion et appui de l'activité	1 002	828	(174)
<hr/>			
11 638	8 585	(3 053)	

Explication de la différence: Cette différence a été financée par le budget supplémentaire -- 3 400 000 \$ pour des prêts à NewGrade Energy Inc.

Données sur le rendement et justification des ressources

De brèves explications des réalisations majeures visant à atteindre les objectifs prévus sont données ci-après:

- L'Accord de l'Ouest a été annoncé le 28 mars 1985.
- La politique énergétique pour les régions pionnières a été annoncée le 30 octobre 1985; loi de mise en oeuvre, la Loi fédérale sur les hydrocarbures, a été déposée le 20 décembre 1985 et a reçu la sanction royale le 18 novembre 1986.
- L'Accord Atlantique a été annoncé le 11 février 1985; la Loi de mise en oeuvre de l'Accord Atlantique a été déposée le 7 février 1986.
- L'élimination de la TRPG a été annoncée le 8 septembre 1986 et est entrée en vigueur le 1er octobre 1986; la loi de mise en oeuvre a reçu la sanction royale le 19 décembre 1986.

Dans le domaine des relations internationales, les responsabilités gravitent autour de la gestion et de la coordination efficaces des relations qu'entretiennent le Canada avec l'Agence internationale de l'énergie (AIE), de la surveillance et de l'analyse des développements internationaux qui concernent l'énergie et ont un impact sur les intérêts canadiens. La présente activité veille à ce que l'on tienne pleinement compte, dans la formulation de la politique canadienne de l'énergie, des intérêts et des engagements du Canada sur la scène internationale.

Cette activité s'occupe de fournir au Ministre tout ce dont il a besoin pour rendre compte des activités devant le Parlement et voit à la coordination entre les secteurs d'une grande gamme de renseignements de planification et de comptes rendus en ce qui a trait au Programme de l'énergie.

L'activité "Politique énergétique" est une des deux activités d'envergure que constitue le secteur de la "Politique, des programmes et des économies de l'énergie.

Sommaire des ressources

Cette activité représente environ 2 % de l'ensemble des dépenses et environ 14 % de l'ensemble des années-personnes du Programme. Le tableau 4 donne une ventilation plus détaillée des ressources.

Tableau 4 : Sommaire des ressources de l'activité (en milliers de dollars et années-personnes)

Budget des dépenses	1987-1988	Prévu	1986-1987	Réel	1985-1986
	\$	A-P	\$	A-P	\$
Stratégie de l'énergie	2 415	41	2 306	40	2 331
Analyses financières et analyses de marchés*	4 088	61	24 650	60	7 451
Relations internationales en matière d'énergie	889	15	821	14	705
Coordination de la politique énergétique	161	3	170	3	149
Gestion et appui de l'activité	815	6	1 105	10	1 002
	8 368	126	29 052	127	11 638
					123

*

Comprend un prêt proposé de 20 400 000 millions de dollars en 1986-1987 à NewGrade Energy Inc. pour aider à financer la construction et l'exploitation d'une installation de valorisation du pétrole lourd.

A. Politique énergétique

Objectif

Elaborer, pour le gouvernement fédéral, des politiques, des stratégies et des activités concernant l'énergie, en tenant compte de leurs répercussions économiques, sociales, régionales et environnementales et des relations internationales qu'entretiennent le Canada dans le domaine de l'énergie.

Description

L'activité "Politique énergétique" comprend la prestation de services d'analyse et de conseils destinés à aider le gouvernement fédéral à choisir les orientations, les stratégies et les activités énergétiques optimales et elle renseigne le gouvernement sur les questions énergétiques courantes et sur les nouveaux dossiers. Cette activité comprend l'élaboration d'un cadre de politique énergétique pour accélérer la réalisation des objectifs fédéraux en matière de croissance économique, d'auto-suffisance et de sécurité énergétiques, de participation canadienne accrue et de traitement équitable, et l'aider à créer un cadre de planification stable. Elle assure la direction et l'analyse générales et stratégiques des initiatives de politique énergétique, y compris la négociation des ententes fédérales-provinciales sur la tarification des produits énergétiques, sur la taxation et sur la gestion des ressources. Elle élabore et recommande des orientations de politique à l'égard d'un grand éventail de questions énergétiques, y compris l'offre et la demande d'énergie, les prix des produits énergétiques, les questions relatives à l'énergie et aux autochtones dans le Nord, le commerce de l'énergie et la canadianisation de l'industrie des hydrocarbures.

Dans le domaine de l'analyse des questions fiscales et des marchés, cette activité comprend la détermination et l'évaluation de l'incidence financière et économique que la politique énergétique peut avoir sur l'industrie de l'énergie, sur les sociétés engagées dans ce secteur, sur les gouvernements et sur les projets de mise en valeur des ressources en hydrocarbures. Elle comporte la planification, la conception et la tenue d'un régime de taxes et de stimulants applicables à l'énergie. Elle appuie l'Agence de surveillance du secteur pétrolier (ASSP), qui est chargée de surveiller les tendances qui se manifestent dans l'industrie aux chapitres de l'investissement, de la rentabilité et de l'organisation.

Au cours de 1986-1987, on a achevé l'évaluation de deux programmes, à savoir le programme d'établissement des normes de consommation de carburant des véhicules à moteur ainsi que le programme d'achat et d'utilisation d'équipement solaire. Les recommandations qui en ont découlé sont mises à profit pour les programmes en cours.

Outre des examens tels que la vérification interne et l'évaluation de programme, ERM met actuellement en oeuvre un plan exhaustif d'évaluation des programmes couvrant les différentes composantes du Programme de l'énergie. Cette évaluation, qui est exécutée par l'entremise de la Direction de l'évaluation des programmes, donne lieu à un examen périodique certes, mais plus approfondi de la pertinence, de l'efficacité et des répercussions de chaque programme du Ministère. Le premier cycle complet d'évaluation des éléments du Programme de l'énergie sera terminé à la fin de 1988-1989. Les résultats non mentionnés dans les budgets des dépenses de cet exercice ou d'exercices antérieurs le seront dans les éditions suivantes.

mise en application de l'Accord Nouvelle-Ecosse	---
au gaz naturel	---
achèvement de l'évaluation des programmes qui ont trait	---
prix du gaz naturel	---
mise en application de l'Entente sur les marchés et les	---
hydrocarbures	---
mise en application de la Loi fédérale sur les	---
Territoires du Nord-Ouest	---
recettes, avec la Colombie-Britannique et les	---
situées à la zone extracôtière et sur le partage des	---
négociation d'une entente sur la gestion des ressources	---
mise en application de l'Accord Atlantique	---
mise en application de l'Accord de l'Ouest	---

● Cadre de planification stable:

des autres secteurs de l'économie.	---
traitement fiscal de l'industrie de l'énergie en regard	---
régime de taxation des nouveaux projets	---
régimes de redevances	---
rentées nettes des producteurs et rentabilité	---
prix du marché	---
fluctuations des prix mondiaux du pétrole	---

● Traitement équitable:

hydrocarbures	---
investissements étrangers dans le secteur des	---
des Canadiens (et vice-versa)	---
acquisitions de sociétés ou de réserves étrangères par	---

et de la recherche. Etant donné que les résultats escomptés sont trop diversifiés, on ne peut établir d'indicateurs exhaustifs pour mesurer clairement et simplement l'efficacité du Programme et c'est pourquoi on a recouru à d'autres façons de le faire chaque fois que possible. Comme le montrent les conclusions des évaluations des programmes, le Ministère parvient à des résultats positifs. Au moyen de tout ce qui précède et également par des études telles que les vérifications internes, EMR continue d'améliorer la méthode de sélection parmi les meilleurs indicateurs pour évaluer l'efficacité du Programme, particulièrement par :

- l'analyse des résultats des initiatives qui ont été prises;
- l'évaluation des plus importantes retombées et des principaux résultats prévus à la section II (Analyse par activité); et
- la présentation des résultats des programmes et l'analyse des tendances.

Les cinq principaux objectifs du Programme fédéral de l'énergie font l'objet d'une évaluation permanente et des rectifications y sont apportées au besoin. Ces objectifs sont surveillés et évalués en fonction de la :

● Croissance économique:

- investissement et réinvestissement, y compris les obstacles constatés
- nouveaux emplois
- nouveaux projets
- augmentation de la production
- utilisation des raffineries
- augmentation des ventes (intérieures et à l'étranger)

● Auto-suffisance et sécurité énergétiques:

- additions aux réserves
- expansion de la capacité
- équilibre de l'offre et de la demande
- prévisions en matière d'offre et de demande
- adoption d'un programme d'économies d'énergie et d'énergies de remplacement
- planification des situations d'urgence (pénuries de pétrole)
- Mise au point d'autres sources d'énergie renouvelable et d'autres carburants

● Participation canadienne accrue:

- taux de participation canadienne dans l'industrie pétrolière et gazière (taux actuel de 48,5 %)

Les objectifs et les buts du Programme de l'énergie sont atteints par le biais de rapports spéciaux et de la collaboration avec nombre d'organismes fédéraux, provinciaux et municipaux, de particuliers et de groupes nationaux et internationaux des milieux industriel, universitaire

- Mise en application d'une initiative, petite mais exhaustive, en matière de recherche et de développement sur les énergies renouvelables dans le cadre de l'Initiative nationale en matière d'économie d'énergie et d'Initiative de remplacement, à la suite de la cessation de toutes les activités de recherche et de développement au Conseil national de recherches.
- Efficacité du Programme
- Des la fin de 1985, le gouvernement du Canada avait déjà pris un certain nombre de mesures importantes en vue de mettre en oeuvre une philosophie plus conforme aux lois du marché, et ce dans la poursuite de ses objectifs énergétiques. L'orientation générale du gouvernement s'exprime nettement dans l'Accord Atlantique, l'Accord de l'Ouest, la Politique énergétique pour les régions pionnières, l'Entente sur les marchés et les prix du gaz naturel, et l'Initiative nationale en matière d'économie d'énergie et d'Initiative de remplacement (INFEER). Toutes ces initiatives ont beaucoup aidé à la poursuite des objectifs de la politique énergétique du gouvernement, tel qu'en témoignent les faits suivants:
- En 1985, l'industrie du pétrole et du gaz a très bien réagi à la politique moins interventionniste et non discriminatoire du gouvernement, en enregistrant des chiffres records de forage et d'investissement et en affichant le rythme de création d'emplois le plus rapide de tous les secteurs industriels.
- Les perspectives de l'offre et de la demande de pétrole du Canada se sont améliorées.
- La participation des Canadiens dans l'industrie pétrolière et gazière a progressé jusqu'à 48,5 %, contre 28,6 % en 1979. Depuis 1984, les taux de participation et de contrôle canadiens ont augmenté de 5,5 % et 7,9 % respectivement.
- Les producteurs ont pu vendre leurs volumes de pétrole et de gaz naturel à des prix correspondant à la juste valeur marchande, tout en étant assujettis à un régime fiscal beaucoup plus équitable. Au même moment, les consommateurs ont eu la possibilité de traiter avec un plus grand nombre de fournisseurs de pétrole et de gaz naturel et, ainsi, d'acheter à des prix plus conformes au marché.
- Les relations gouvernementales-industrielles se sont améliorées grâce aux consultations et à la collaboration étroites entretenues à l'égard des questions liées à la politique énergétique.

est de 36 millions de dollars. Les travaux se termineront au printemps 1987.

- La tenue de négociations avec le secteur privé sur la mise en valeur du champ Hibernia.

- La surveillance, par l'Agence de surveillance du secteur pétrolier, des recettes que l'industrie pourra réinvestir dans le secteur grâce à la suppression de la TRPG.

Changement d'orientation des initiatives en matière d'économies d'énergie et d'énergies de remplacement: Ils sont énumérés ci-dessous:

- L'application de l'INEER, programme triennal doté d'un budget de 300 millions de dollars, et la signature de protocoles d'entente avec l'Alberta, le Manitoba, le Nouveau-Brunswick, la Nouvelle-Ecosse, l'Ontario, le Québec, et Terre-Neuve, pour que cette initiative puisse être instaurée et financée conjointement par les gouvernements fédéral et provinciaux.

- La suppression graduelle du Programme ERIF: 14,2 millions de dollars, destinés à satisfaire aux besoins actuels du programme.

- Achèvement des activités de clôture du PCGN au plus tard en mars 1987: 2,8 millions de dollars.

- Achèvement des activités de clôture du Programme canadien de vérification du rendement énergétique (PCVRE), du Programme d'investissement dans les économies d'énergie dans les provinces de l'Atlantique (PIEPA) et du Programme d'aide à la conversion industrielle (PACI), qui ont pris fin en 1985-1986: 2,7 millions de dollars, destinés à permettre de respecter les engagements pris pour 1986-1987.

- Achèvement des activités de clôture du Programme d'expansion des réseaux de distribution (PERD) au plus tard en mars 1987: 6 millions de dollars.

Recherche et développement énergétiques: Réduction des niveaux de financement et confirmation du rôle permanent du Comité interministériel de la recherche et du développement énergétiques en mettant davantage l'accent sur l'importance de travailler conjointement avec le secteur privé.

- Achèvement de la phase d'étude du programme de démonstration dans les collectivités éloignées avec 82 études et début de la phase de démonstration (30 projets en voie de réalisation).

4. Etat des initiatives annoncées antérieurement

Modification des politiques de taxation et de tarification: Les changements sont énumérés ci-dessous:

- La suppression graduelle du Programme d'encouragement du secteur pétrolier (PESP) et des derniers éléments de l'Administration des mesures d'encouragement du secteur pétrolier (AMESP).
- L'entrée en vigueur, le 30 avril 1986, d'un allègement de TRPG correspondant à l'octroi d'une aide de 100 millions de dollars en 1986-1987, suivie de l'élimination totale de la TRPG le 1er octobre 1986.
- La promotion de prix tributaires du marché sur les marchés intérieurs et sur les marchés d'exportation, grâce à la négociation de ventes directes sur le marché intérieur et à l'instauration de programmes de commercialisation concurrentielle.
- L'élimination des restrictions de volume appliquées aux exportations à court terme de gaz naturel.
- L'implantation d'un marché pétrolier propice à la concurrence grâce à la surveillance et à la communication périodique des tarifs pétroliers au lendemain de la déréglementation.

Mise en valeur de sources pétrolières: Les mesures sont énumérées ci-dessous:

- La conclusion de l'Accord Canada -- Nouvelle-Ecosse sur les ressources pétrolières situées aux zones extracôtières, suivie du dépôt des projets de loi de mise en oeuvre.
- L'adoption des lois de mise en oeuvre de la politique énergétique pour les régions domaniales et de l'Accord Atlantique.
- Les négociations de modalités fiscales pour le projet d'usine de valorisation de pétrole lourd de Lloydminster (Saskatchewan). En avril 1986, le gouvernement a accepté, de concert avec l'Alberta et la Saskatchewan, de contribuer au financement des travaux d'ingénierie préliminaires de se projet de 3,2 milliards de dollars. La contribution fédérale

responsabilités de chaque gouvernement sera le fondement de la collaboration essentielle à la résolution des problèmes quotidiens et à la planification à long terme qui permet d'assurer la sûreté des approvisionnement en énergie et l'utilisation rationnelle des ressources énergétiques du pays.

prochaine des ressources énergétiques néo-écossaises situées à la zone extracôtière.

Le Programme des véhicules au gaz naturel (PVGN), le Programme de démonstration des chauffe-eau solaires (PDSC), le Programme de démonstration dans les collectivités éloignées (PDCE) et d'autres programmes de ce genre visent à accroître la sécurité et le rendement énergétiques. En outre, le Programme d'utilisation du charbon (situé dans le PMST) aide à faire adopter de nouvelles techniques de combustion plus efficaces et plus acceptables au point de vue de l'environnement.

Une initiative de recherche et de développement consacrée aux véhicules fonctionnant au gaz naturel a été inaugurée en septembre 1986; les travaux se poursuivront au cours des prochaines années. EMR, l'industrie et les services de distribution du gaz contribuent à un programme de R-D de plusieurs millions de dollars dont la gestion sera confiée à l'Association canadienne du gaz et dont la réalisation permettra au Canada de demeurer le chef de file de ce secteur technologique.

Les initiatives en matière d'économie d'énergie promeuvent principalement les applications économiques et rentables dans les secteurs résidentiel, industriel et commercial. Elles comprennent le Programme de démonstration de la maison à haut rendement énergétique (PDMHR) et le Programme de recherche et de développement énergétiques dans l'industrie (RDEI).

Les plans d'urgence de l'Office de répartition des approvisionnements d'énergie (ORAE), qui seront mis en oeuvre en cas de pénurie de pétrole, sont d'autres mesures visant à assurer la sécurité énergétique.

Participation canadienne: Le gouvernement du Canada continue à promouvoir une forte participation canadienne dans l'industrie pétrolière et gazière. Il continuera à surveiller la situation et le rendement des intervenants canadiens et étrangers de l'industrie et à prendre les mesures qui s'imposent. C'est dans ce contexte qu'il continuera à examiner le rôle que la société Petro-Canada pourrait être appelée à jouer à l'avenir.

Cadre de planification stable: Grâce à l'Accord de l'Ouest, à l'Accord Atlantique, à l'Accord Canada -- Nouvelle-Ecosse et à l'Entente sur les marchés et les prix du gaz naturel et à la nouvelle politique énergétique adoptée pour les régions domaniales, l'industrie pétrolière et gazière est désormais exemptée d'interventions et de restrictions bureaucratiques. C'est au fil de consultations suivies que ces initiatives d'envergure seront mises en oeuvre et que les questions telles que les échanges interprovinciaux d'énergie électrique seront résolus de façon satisfaisante, ce qui permettra à tous les gouvernements d'oeuvrer ensemble et efficacement avec l'industrie à la poursuite des objectifs énergétiques nationaux et régionaux. La reconnaissance des droits et des

- février 1985, le nouvel Accord Canada -- Nouvelle-Écosse améliore la gestion des ressources situées aux zones extracôtières et le partage des recettes, selon les principes auxquels le gouvernement souscrit, soit:
- que la Nouvelle-Écosse puisse jouer un rôle égal à celui du gouvernement fédéral dans la gestion et l'administration des régions situées aux zones extracôtières; et
 - que cette province puisse tirer des recettes de la mise en valeur des ressources situées aux zones extracôtières au même titre que si ces ressources se trouvaient sur la terre ferme.
- Voici les principaux éléments de cet Accord:
- Un nouvel office chargé de la gestion des ressources situées aux zones extracôtières est créé. Il se compose de cinq membres, dont deux représentants fédéraux, deux représentants provinciaux et un président dont le choix doit satisfaire aux parties. Cet office est habilité à prendre toutes les décisions concernant les régions situées aux zones extracôtières. Les décisions jugées fondamentales sont soumises à l'examen des deux gouvernements.
 - La Nouvelle-Écosse exerce la responsabilité et le contrôle des mesures fiscales et elle touche le produit des redevances et des autres taxes et impôts provinciaux tels que l'impôt sur le revenu des sociétés, la taxe de vente, les primes, et les droits d'acquisition de permis.
 - Le prêt de 200 millions de dollars consenti au titre du Fonds de développement dans le cadre de l'Entente de 1982 est converti en une contribution.
 - Des paiements de péréquation compensatoires doivent être effectués de manière à compenser graduellement l'effet réducteur que les nouvelles recettes provinciales d'origine extracôtière pourraient avoir sur les paiements de péréquations attribuées à la province.
 - Une somme de 25 millions de dollars est mise à la disposition de la société Nova Scotia Resources Limited (NSRL) en vue d'accélérer le forage de puits.
 - La Nouvelle-Écosse touche des paiements spéciaux équivalents aux avantages financiers qu'elle aurait tirés de l'acquisition d'une fraction de la part de la Couronne, comme le prévoyait l'Entente de 1982.
- Le nouvel Accord constitue un autre exemple de l'étroite collaboration qu'entretiennent les gouvernements fédéral et provincial dans la sphère énergétique et elle pose les jalons de l'exploitation

commerciaux internationaux, et à déterminer et débattre les problèmes et les solutions proposées. Jusqu'à maintenant, le gouvernement du Canada a résisté à la pression de certains groupes d'intérêt industriels qui lui ont proposé divers régimes de tarifs pétroliers minimaux: en effet, il est convaincu que les rouages d'un marché évoluant dans un climat concurrentiel sont à même de favoriser la meilleure répartition possible des ressources dans le secteur énergétique et le meilleur partage possible des recettes et des coûts de la mise en valeur des ressources énergétiques.

Le gouvernement continue à veiller à ce que les prix des produits énergétiques soient tributaires du marché, tel qu'en témoignent les faits suivants:

- L'instauration d'une politique de déréglementation du marché du gaz naturel, le 1er novembre 1986.
- Sa décision de surveiller étroitement l'exécution de la déréglementation des prix du pétrole de manière à s'assurer que les facteurs propices à un climat concurrentiel aient libre cours.

- La conclusion et, dans certains cas, la négociation courante d'ententes avec les provinces et les territoires en vue d'accélérer la poursuite des objectifs de l'Initiative nationale en matière d'économie d'énergie et d'énergie de remplacement (INFER). Bien que les fonds aient été réduits globalement pour les programmes en matière d'économies d'énergie et d'énergies de remplacement, en particulier les contributions directes destinées aux consommateurs et à l'industrie, le gouvernement continue à appuyer l'éducation du public, les projets de démonstration et de recherche ainsi que le transfert de la technologie, afin d'accroître sans cesse la sécurité énergétique du Canada.

- Les efforts découlant du Sommet de Québec en matière de libéralisation du commerce, notamment la promotion de l'accès au marché pour le commerce de l'énergie entre le Canada et les Etats-Unis, la réduction des restrictions sur les importations et les exportations et le maintien et l'amélioration de l'accès, pour les deux pays, aux marchés du pétrole, du gaz, de l'électricité et du charbon.

L'Accord Canada -- Nouvelle-Ecosse sur les ressources pétrolières situées aux zones extracôtières, conclu le 26 août 1986, est une autre initiative d'envergure que le gouvernement du Canada a prise pour donner suite à sa politique énergétique tributare des marchés, améliorer la sécurité énergétique et accélérer le rapprochement des gouvernements. Cet accord remplace l'Entente Canada -- Nouvelle-Ecosse sur la gestion des ressources pétrolières et gazières situées au large des côtes, de 1982. Tout comme l'Accord Atlantique conclu avec Terre-Neuve le 11

Sur la stabilité de la planification: La dégringolade du prix du pétrole

et l'incertitude de son évolution a venir sur le marché mondial compliquent de plus en plus la tâche des planificateurs des secteurs public et industriel et de celui de la consommation. Malgré cette incertitude, le gouvernement est convaincu que le climat de concurrence, le régime de prix tributaires du marché et le régime fiscal qu'il a instaurés permettront à l'industrie et aux consommateurs -- désormais libérés de ses interventions ou restrictions bureaucratiques excessives -- de réagir rapidement et efficacement aux changements perpétuels des prix des produits énergétiques. C'est pourquoi le gouvernement tient à libéraliser le commerce énergétique avec les Etats-Unis et à résoudre le problème du protectionnisme américain en matière de commerce énergétique.

3. Initiatives

Croissance économique et sécurité énergétique: Comme nous l'avons déjà mentionné, le gouvernement du Canada a pris des mesures en 1986 pour aménager les problèmes d'autofinancement de l'industrie et aider cette dernière à réaliser ses grands projets. Plus précisément, le gouvernement:

- a convenu, en avril, d'appuyer avec les gouvernements de l'Alberta et de la Saskatchewan l'exécution de travaux d'ingénierie préliminaires en vue de la construction d'une usine de valorisation de 3,2 milliards de dollars à Lloydminster (Saskatchewan). Le gouvernement fédéral a accordé une aide de 36 millions de dollars à l'industrie en réduisant la taxe sur les recettes pétrolières et gazières (TRPG). Ces travaux d'ingénierie devaient se terminer au printemps 1987.

- a annoncé, en avril, un certain nombre d'allègements fiscaux au titre de la TRPG, après quoi cette taxe a été supprimée totalement le 1^{er} octobre 1986. En échange de cet encouragement, l'industrie pétrolière et gazière a garanti au gouvernement du Canada que les ressources accrues d'autofinancement qui en résulteraient seraient réinvesties dans des travaux d'exploration et d'exploitation générateurs d'emplois. L'Agence de surveillance du secteur pétrolier observera les réinvestissements de l'industrie et fournira périodiquement des rapports au Ministre.

- a participé à des négociations concernant le champ de pétrole Hibernia. Le gouvernement continuera à examiner distinctement chaque projet énergétique en vue d'aider ses promoteurs, dans la mesure du possible.

Afin d'atteindre ses objectifs énergétiques, le gouvernement fédéral continuera à surveiller la scène énergétique mondiale, à consulter de près l'industrie pétrolière et gazière, les provinces et ses partenaires

Sur l'équité: La chute du prix du pétrole incite à s'interroger sur le principe du partage des recettes et des coûts de la mise en valeur des ressources énergétiques. L'industrie pétrolière et gazière a demandé au gouvernement de l'aider de diverses manières à faire face à l'effondrement du prix international du pétrole. Ces propositions comprennent entre autres un allègement fiscal général, le soutien du prix du pétrole, des programmes de stabilisation des revenus et une aide à la réalisation de projet précis. Bien que le gouvernement du Canada ait déjà consenti un allègement fiscal important et une aide appréciable pour des projets (voir la sous-section 3, Initiatives), il continue à se préoccuper au plus haut point des difficultés que l'industrie pétrolière et gazière éprouve. Il peut se révéler nécessaire de prendre d'autres mesures pour protéger les intérêts des Canadiens, mais toute autre aide fédérale devrait être conforme à la politique des prix tributaires du marché du gouvernement du Canada, à ses restrictions fiscales et aux régimes fiscaux appliqués aux autres secteurs de l'économie. Les besoins des consommateurs d'énergie et des régions consommatrices devraient également être pris en considération.

Sur la participation des Canadiens: La chute du prix du pétrole nuit gravement à la situation financière d'un certain nombre de sociétés, y compris un grand nombre de sociétés canadiennes. Il se peut qu'une partie des efforts de canadians soit anéantie, surtout si les sociétés canadiennes en mauvaise posture sont prises en charge par des sociétés étrangères.

L'émergence possible de ces deux dernières tendances au pays et à l'étranger préoccupe non seulement le Canada, mais aussi les autres membres de l'Agence internationale de l'énergie (AIE) qui désirent prendre des mesures collectives de prévoyance.

Notre sécurité énergétique dépend non seulement de la reconstruction de nos réserves d'hydrocarbures, mais aussi de la poursuite de nos économies d'énergie et de l'exploitation d'énergies de rechange. Il se peut que la chute du prix international du pétrole gêne ou empêche l'utilisation d'énergies de rechange et d'énergies renouvelables, et l'adoption de mesures destinées à améliorer le rendement énergétique. Cette perspective favoriserait la tendance à dépendre davantage du pétrole importé et inciterait les Canadiens à accorder moins d'importance au rendement énergétique.

Importateurs nets de pétrole d'ici 10 ans.

La décision de différer bon nombre de ces projets par suite de la chute des prix mondiaux du pétrole pourrait ramener le Canada au rang des pétroliers ont affichés dans les régions classiques de l'Ouest en 1985. L'activité que les sociétés d'exploitation et d'exploitation des niveaux d'activité que les sociétés d'exploitation et d'exploitation des champs de la mer de Beauport d'ici 1995, ainsi que le maintien des sables bitumineux, la mise en production du champ Hibernia d'ici 1992 certains facteurs: les économies d'énergie, l'exploitation plus poussée énergétique jusqu'à la fin du siècle. Ces perspectives découlent de

● **Croissance économique:** C'est-à-dire développer des ressources énergétiques, encourager l'investissement dans l'industrie pétrolière et la création d'emplois.

● **Auto-suffisance et sécurité énergétiques:** C'est-à-dire garantir les approvisionnements suffisants de pétrole et d'autres sources d'énergie pour toutes les régions.

● **Participation canadienne accrue:** Soit une participation de plus en plus grande des Canadiens dans leurs industries de l'énergie.

● **Traitement équitable:** Soit le partage entre tous les Canadiens des avantages et des obligations en matière d'énergie.

● **Cadre de planification stable:** Il est fondé sur la collaboration entre les gouvernements fédéral et provinciaux et l'industrie afin d'établir des prévisions et d'assurer la cohérence nécessaires à la prise de décisions.

Toutefois, la baisse de 50 % que les prix du pétrole ont connue sur le marché mondial en 1986 et la grande incertitude des perspectives tarifaires sur ce marché réservent des défis de taille au gouvernement du Canada, défis qu'il doit relever pour réaliser ses objectifs énergétiques.

2. Incidence de la chute du prix international du pétrole

Sur la croissance économique et sur les ressources d'auto-financement et d'investissement de l'industrie du pétrole et du gaz: L'effondrement du prix international du pétrole a gravement miné la capacité et le désir qu'a l'industrie pétrolière et gazière d'investir. Sa capacité d'investir est compromise par la réduction de quelque 5 milliards de dollars des ressources d'auto-financement enregistrée en 1986, soit une baisse de 50 % par rapport à 1985. En outre, les aspects économiques peu réjouissants des projets coûteux de valorisation des sables bitumineux, de récupération assistée du pétrole et d'exploitation du pétrole et du gaz des régions domaniales incitent les investisseurs à s'en désintéresser. La planification prématurée de projets d'envergure a débouché sur l'ajournement de leur date de lancement.

On s'attend à ce que les travaux d'exploration et d'exploitation exécutés au Canada en 1986 soient de moitié moindres, environ, que ceux de 1985. La chute des prix a un effet prononcé sur les emplois en Alberta, où au moins 40 000 personnes s'attendent à être mises à pied.

Sur la sécurité énergétique et sur la situation de l'offre et de la demande de pétrole au Canada: L'an dernier, peu après la signature de l'Accord de l'Ouest, les prévisions de l'offre et de la demande intérieures de pétrole dressées par le Ministère, annonçaient l'autonomie

	(155)	(87)	(49)	(12)	(21)	(923)
38,600	49,070	2 143	1 732	790	332,968	
--	--	664 (15)	1 732 (12)	790 (21)	5 383 (68)	
--	49,070 (87)	182 (5)	--	--	49 252 (92)	
--	--	271 (7)	--	--	142 431 (157)	
38 600 (155)	--	80 (2)	--	--	38,680 (157)	
--	--	946 (20)	--	--	88 854 (323)	
--	--	--	--	--	8 368 (126)	
					\$ A.P.	
					TOTAUX	

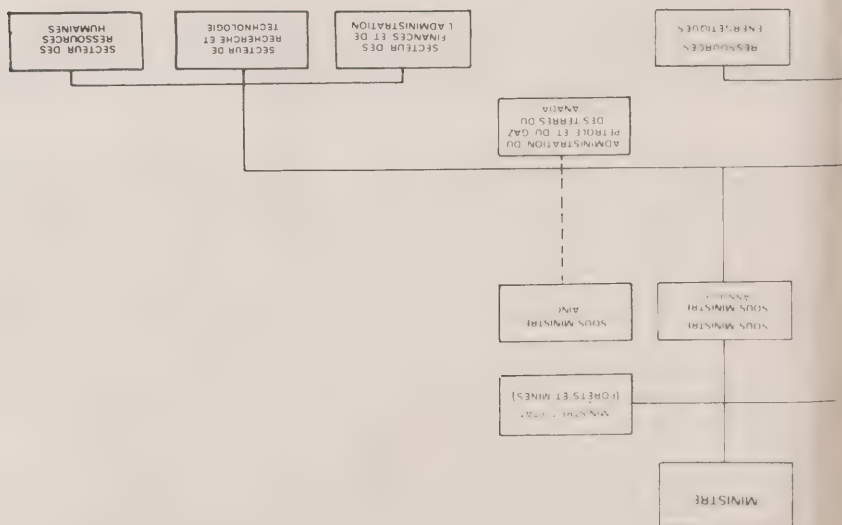
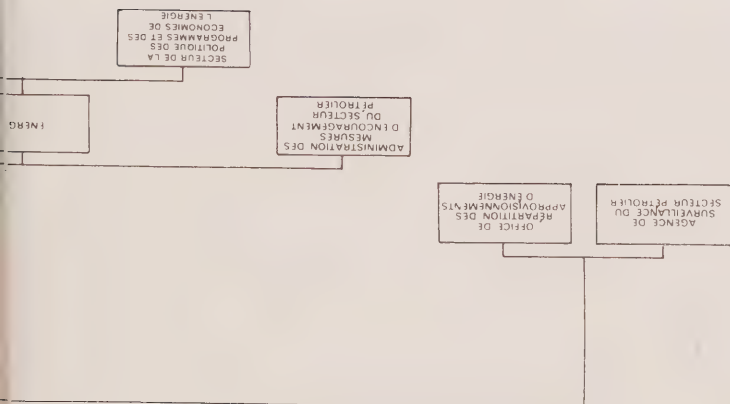


Tableau 3: Ressources pour 1987-1988, par organisme et par activité (en milliers de dollars)



Politique énergétique					
Economies d'énergie et des énergies renouvelables	--	--	--	8 368 (126)	--
Ressources énergétiques	--	--	--	87 908 (303)	--
Propriété, contrôle et subventions des sociétés pétrolières	--	--	1 42 160 (150)	--	--
Administration du pétrole et du gaz des Terres domaniales	--	--	--	--	--
Gestion et appui du Programme	1 659 (18)	--	--	--	538 (2)
TOTALX		1 659	1 42 160	96 276	538
(Y compris les arctiques non budgétaires)		(18)	--	(150)	(429)
ANNÉES: PERSONNES ()		(18)	--	(150)	(2)

* Personnel du Sous-ministre associé

Calgary, en Alberta. Le tableau 3 décrit l'organisation du Programme et la structure des activités, pour les ressources pour 1987-88.

Les sous-ministres adjoints relèvent du sous-ministre associé responsable du Programme de l'énergie. Les administrateurs relèvent du sous-ministre en ce qui a trait à toutes les questions relatives à la politique et au Programme, mais du sous-ministre associé en ce qui concerne les finances, l'administration et le personnel.

L'Agence de surveillance du secteur pétrolier (ASSP) est un organisme distinct et indépendant qui, par l'entremise de son président, fait rapport au ministre. À des fins administratives et budgétaires, cependant, elle fait partie de l'activité de la Gestion et appui du Programme (voir activité F à la page 3-70) et est étroitement associée au Secteur de la politique, des programmes et des économies de l'énergie (voir activité A Politique énergétique, à la page 3-33).

L'Office de répartition des approvisionnements d'énergie (ORAE) relève directement du ministre, par l'entremise de son président. Le Groupe de planification d'urgence -- énergie fait rapport au président de ses activités de planification relatives à l'application de la Loi d'urgence sur les approvisionnements d'énergie et relève du sous-ministre adjoint, Ressources énergétiques, pour ce qui est de ses autres activités de planification (voir activité C à la page 3-47).

L'Administration du pétrole et du gaz des Terres du Canada relève à la fois du sous-ministre d'EMR et du sous-ministre d'AINC. Les détails sont donnés à l'activité E, page 3-60.

Le Bureau de recherche et développement énergétiques (BRDE) est le secrétaire du Comité interministériel de la recherche et du développement énergétiques. Le BRDE fait partie du Secteur de recherche et technologie d'EMR pour des raisons administratives et budgétaires. Il est le point central des recommandations de R-D énergétiques au gouvernement fédéral et il fournit des recommandations coordonnées relativement aux stratégies et aux projets de R-D afin d'appuyer les objectifs nationaux en matière d'économie et d'énergie.

D. Perspectives de planification

1. Facteurs externes qui influent sur le Programme

Les cinq objectifs clés suivants guident la politique énergétique canadienne depuis deux ans.

3. Mandat

La Loi sur le ministère de l'Énergie, des Mines et des Ressources et la Loi sur les ressources et les relevés techniques établissent le cadre législatif des activités relatives au Programme de l'énergie.

Les initiatives en matière d'énergie se sont traduites par la révision ou l'adoption de lois concernant les activités du Programme de l'énergie. Les principales lois sont énumérées à la section III, page 3-86, tout comme les autres lois et instruments dont l'application relève en totalité ou en partie par le Programme de l'énergie.

4. Objectif du Programme

Le Programme de l'énergie a pour but d'élaborer et d'appliquer des politiques, des stratégies et des programmes efficaces visant à assurer l'approvisionnement suffisant d'énergie et de l'utilisation optimale des ressources énergétiques, tout en tenant compte d'autres objectifs sociaux et économiques.

5. Organisation du Programme en vue de son exécution

Structure des activités: Le Programme de l'énergie comprend six activités, tel qu'il est indiqué au Tableau 3, pages 3-20 et 3-21. La structure révisée du Programme et de l'activité pour 1987-1988 est expliquée davantage à la sous-section 10, aux pages 3-85 sous le titre "Structure révisée de 1987-1988 et celle de 1985-1986 pour le Programme et de l'activité.

La section II, Analyse par activité, qui commence à la page 3-33, donne des précisions sur la structure du programme aux échelons inférieurs à celui de l'activité.

Structure de l'organisation: Ce Programme est composé de deux secteurs principaux (Politique des programmes et des économies de l'énergie et Ressources énergétiques, et de deux administrations (Administration des mesures d'encouragement du secteur pétrolier et Administration du pétrole et du gaz des Terres du Canada). Les secteurs de Recherche et de technologie, des Finances et de l'administration, et des Ressources humaines, de même que la Direction des communications, appuient également ce Programme. Enfin, le Secteur des sciences de la Terre apporte une contribution majeure au Programme par le biais des évaluations des ressources pétrolières et gazières exécutées par l'Institut de géologie sédimentaire et pétrolière de la Commission géologique du Canada, situé à

Plusieurs organismes centraux et comités sont essentiels à la bonne coordination de la politique. Le Secrétariat du Conseil du Trésor du Canada (SCT) s'occupe des questions énergétiques dans le cadre de ses fonctions qui englobent toutes les questions d'envergure nationale. Le ministre des Finances du Canada est directement lié au rôle de l'énergie dans l'économie, car son champ de responsabilités englobe l'économie nationale, les économies régionales, les relations économiques et financières et les relations d'investissement du Canada à l'échelle internationale, ainsi que la fiscalité au pays.

Le Comité interministériel de la recherche et du développement énergétiques aide à la prestation de conseils et à la mise en oeuvre. Le Comité regroupe des membres de 19 ministères et organismes fédéraux. Dans le cadre de son mandat, le Comité examine les activités fédérales; élabore et met en oeuvre un programme fédéral coordonné; conseille les ministres quant à l'affectation des ressources financières; coordonne les activités du gouvernement fédéral, notamment les modes d'agir du gouvernement relativement aux grandes initiatives fédérales-provinciales et internationales; et assure l'échange des informations en ce qui concerne les politiques et les stratégies qui influeraient sur l'orientation des programmes fédéraux.

Il existe un lien officiel entre le ministère des Affaires indiennes et du Nord Canada (AINC) et EMR parce que l'Administrateur de l'Administration du pétrole et du gaz des Terres du Canada (APGTC) relève des sous-ministres (S-M) des deux ministères.

D'autres ministères, tels la Justice, l'Environnement, Pêches et Océans, et Transports Canada assument également des responsabilités quant à la mise en valeur des ressources énergétiques du Canada. De plus, le processus de recommandation et d'exécution des décisions du Cabinet en matière d'énergie repose sur la participation essentielle de quelques 18 autres ministères et organismes.

Sur le plan des relations qu'EMR entretient avec d'autres organismes gouvernementaux, il convient de souligner les liens particuliers qui l'unissent aux organismes qui, comme EMR, relèvent du Ministère. En résumé, le Ministère et l'Office national de l'énergie (ONE), la Commission de contrôle de l'énergie atomique, l'Énergie atomique du Canada Limitée (FACL), l'Agence de surveillance du secteur pétrolier (ASSP), l'Office de répartition des approvisionnements d'énergie (ORAE), Petro-Canada et la Société Petro-Canada pour l'assistance internationale (SPCAI) assument des responsabilités qui couvrent tous les aspects de l'approvisionnement en énergie, afin d'appuyer le Ministère dans ses fonctions de conseiller principal du Cabinet en matière d'élaboration et de mise en oeuvre de la politique énergétique. Les organismes s'acquittent de fonctions de réglementation, de recherche ou d'orientation qui leurs sont dévolues en vertu des lois et des règlements qui les régissent. Le Ministère et le Ministère s'occupent d'élaborer et de coordonner la politique de l'énergie, sous toutes ses formes.

Ce Programme est étroitement lié aux trois secteurs opérationnels du Programme des minéraux et des sciences de la Terre, et la recherche et la technologie. De plus, des liens particuliers ont été établis avec bon nombre de ministères, d'organismes et de comités dont une partie des attributions a beaucoup à voir avec le domaine de la politique énergétique. Certains de ces ministères et organismes sont chargés de conseiller le Cabinet sur des questions liées à l'énergie, tandis que d'autres ont des tâches à accomplir relativement à l'exécution des décisions du Cabinet en matière de politique énergétique. Leurs rôles et leurs contributions aux politiques varient en fonction des questions à l'étude. Au total, près de 40 ministères, organismes et comités participent, à des degrés divers, à la mise en oeuvre de la politique énergétique et aux consultations connexes, dont la coordination globale est confiée au ministre d'EMR et à son Ministère.

2. Liens particuliers

- Promouvoir la mise en valeur méthodique de sources d'énergie sûres et suffisantes, afin de répondre aux besoins énergétiques du Canada.
- Encourager l'établissement et le maintien au Canada, d'une capacité technique optimale en matière de recherche, de développement, d'approvisionnement, de traitement et d'utilisation des énergies renouvelables et non renouvelables.
- Appliquer les lois et les règlements qui constituent la base de la politique énergétique nationale du Canada, axée sur la croissance économique, laquelle repose sur le développement des ressources énergétiques, l'auto-suffisance et la sécurité énergétique, une participation canadienne accrue et un traitement équitable pour les consommateurs et pour les producteurs dans le cadre d'une planification stable rendue possible par la collaboration entre les gouvernements fédéral et provinciaux et l'industrie.
- Appliquer les lois et les règlements relatifs à la recherche et à la mise en valeur de pétrole, de gaz et d'autres ressources minérales des terres domaniales, de concert avec d'autres ministères et organismes fédéraux, des provinces et des territoires, des comités indépendants de gestion conjointe et l'industrie.

2. Examen des résultats financiers

Tableau 2: Résultats financiers en 1985-1986 (en milliers de dollars)*

1985-1986			
Budget	Réel	Budget principal	Différence
Politique énergétique	11 638	8 585	(3 053)
Economies d'énergie et des énergies renouvelables	256 259	309 567	53 308
Ressources énergétiques	85 972	501 162	415 190
Propriété, contrôle et subventions des sociétés pétrolières	1 518 701	1 625 269	106 568
Administration du pétrole et du gaz des terres domaniales	94 307	59 477	(34 830)
Gestion et appui du Programme	5 447	6 073	626
Programme d'incitation à l'expansion des marchés	(124 549)	(92 900)	31 649
	1 847 775	2 417 233	569 458

* Les chiffres de 1985-1986 pour tout le Programme ont été énoncés de nouveau afin d'être conformes avec la structure du Programme et de l'activité révisée qui a été adoptée pour 1987-1988 y compris, le programme d'utilisation du charbon transféré dans le PMST 25 798 \$ et 10 années-personnes. Des rapports sont donnés au tableau 33, à la page 3-85.) La différence entre les dépenses réelles et les prévisions du Budget principal résulte, surtout, de la déréglementation de l'industrie gazière et pétrolière, comme l'explique la section II -- Analyse par activité, à partir de la page 3-33.

C. Données de base
1. Introduction

Le Programme de l'énergie est l'un des deux programmes opérationnels qui relèvent du ministère de l'Énergie, des Mines et des Ressources (EMR), l'autre étant le Programme des minéraux et des sciences de la Terre (PMST). Ses principales attributions sont les suivantes:

- Etablir et tenir à jour des programmes, des stratégies et des politiques efficaces à l'égard de l'approvisionnement en énergie, de l'utilisation rationnelle des ressources énergétiques et des économies d'énergie, tout en tenant compte des autres objectifs sociaux et économiques du gouvernement.

- Apport d'un soutien direct pour l'établissement d'un réseau de postes de ravitaillement des véhicules alimentés au gaz naturel. Voir les pages 3-51 et 3-52.
- Achèvement avec succès d'un programme pilote d'information visant l'industrie du transport routier. Voir les pages 3-51 et 3-52.
- Mise en oeuvre d'un important essai pratique de l'utilisation du méthanol dans les véhicules lourds. Voir les pages 3-51 et 3-52.
- Propriété, contrôle et subventions des sociétés pétrolières
- Élimination du Programme d'encouragement du secteur pétrolier (PESP), à l'exception de certains accords d'exploration déjà en vigueur. Voir les pages 3-64 et 3-65.
- Poursuite de la réduction prévue de l'Administration des mesures d'encouragement du secteur pétrolier (AMESP). Voir les pages 3-64 et 3-65.
- Administration du pétrole et du gaz des terres domaniales
- Publication, le 8 septembre 1986, du rapport préparé par le Groupe de travail ministériel chargé d'étudier les recommandations en matière de réglementation proposées à la suite du désastre de l'Ocean Ranger.
- Gestion et appui du Programme
- Publication d'un examen des avantages découlant du programme de recherche et de développement énergétique administré par le Groupe interministériel de la recherche et du développement énergétiques. Voir la page 3-72.

- Signature de Protocoles d'entente visant la mise en oeuvre de l'Initiative nationale en matière d'économie d'énergie et d'énergie de remplacement (INFER) par sept provinces, soit l'Alberta, le Manitoba, le Nouveau-Brunswick, Terre-Neuve, la Nouvelle-Écosse, l'Ontario et le Québec. Voir la page 3-29.
- Le programme d'économie d'énergie dans l'industrie canadienne (PEEIC) a célébré son 10^e anniversaire et a dépassé l'objectif qu'il s'était fixé en 1985 en réalisant une amélioration de 24 % de l'efficacité énergétique.
- Le programme interne d'économie d'énergie, au cours des 10 dernières années, a réussi à réduire la consommation énergétique au gouvernement fédéral (secteurs de l'hébergement et des transports) de 24 % -- une réduction qui représente une économie annuelle de 192 millions de dollars.

Ressources Énergétiques

- Libéralisation du commerce du pétrole brut et des produits pétroliers entre le Canada et les États-Unis. Voir les pages 3-50 et 3-51.
- Surveillance et analyse des prix du pétrole brut et des produits pétroliers au Canada et à l'étranger, et préparation de rapports à ce sujet. Voir les pages 3-50 et 3-51.
- Mise en oeuvre du processus d'élimination progressive des programmes de réglementation des prix du pétrole et des processus de vérification finale. Voir les pages 3-50 et 3-51.
- Mise en oeuvre, le 1^{er} novembre 1986, de la déréglementation du prix du gaz naturel. Voir les pages 3-50 et 3-51.
- Suppression des programmes ayant trait au gaz naturel. Voir les pages 3-51 et 3-52.
- Préparation d'une évaluation financière et économique du projet de la centrale nucléaire de Lepreau 2. Voir les pages 3-51 et 3-52.
- Formulation de recommandations pour la modification de la politique canadienne en matière de participation étrangère à l'industrie de l'uranium. Voir les pages 3-51 et 3-52.
- Annonce, le 25 avril 1986, d'une politique fédérale de gestion des déchets à faible radioactivité. Voir les pages 3-51 et 3-52.

- Poursuite des négociations visant la mise en oeuvre des grands projets de mise en valeur du pétrole. Voir les pages 3-28 à 3-30.
- Mise en oeuvre de la politique énergétique révisée pour les régions pionnières avec l'adoption de la législation pertinente. Voir les pages 3-28 à 3-30.
- Elaboration de réponses pertinentes pour faire face aux répercussions négatives de l'effondrement du prix mondial du pétrole. Voir les pages 3-28 à 3-30.

Politique énergétique

Voici les points saillants du Programme. D'autres réalisations et mises à jour sont données ailleurs, surtout à la rubrique "Données sur le rendement et justification des ressources", pour chaque activité donnée à la Section II.

1. Points saillants

B. Rendement récent

●	Réduction des dépenses attribuables aux mesures de compressions budgétaires du gouvernement	(14,8)
●	Diminution des besoins relatifs aux PESD	(10,0)
●	Prêts à NewGrade Energy Inc.	20,4
●	Transferts à la Division de la politique minière	(11,6)
●	Protocoles d'entente avec les provinces	(4,0)
●	Fonds de développement Canada -- Nouvelle-Écosse	(4,0)
	Différence nette:	(24,0)

(en millions de dollars)

variation des éléments suivants:

Cette différence de 24 millions de dollars est en fait le résultat de la 1986-1987 (fondées sur les renseignements fournis à la direction au 30 novembre 1986) sont de 1 218,9 millions de dollars, soit 2 % moindre, celles qui figurent dans le Budget des dépenses principal de la même année et qui sont de 1 242,9 millions de dollars (Autorisations pour 1987-1988 -- Partie II du Budget des dépenses, aux pages 3-4 et 3-5.

(en millions
de dollars)

(Aperçu du Programme) 3-11

●	Paiement final en 1986-1987 à TransCanada	(79,0)
●	Indemnités pétrolières	(10,5)
●	Les programmes suivants sont terminés:	
--	Programme d'expansion des réseaux de	
--	distribution du gaz	(7,4)
--	Programme d'aide à la commercialisation	(4,0)
--	du gaz	
--	Programme d'aide pour les véhicules au	
--	gaz naturel	(6,2)
●	Programme des canalisations secondaires de gaz	
●	naturel	(6,1)
●	Programme d'encouragement du secteur pétrolier	
●	(terminé)	(816,0)
●	L'Office Canada -- Terre-Neuve sur le pétrole	
●	et le gaz située aux zones extracôtières.	(2,8)
●	Fonds de développement Canada -- Nouvelle-Ecosse	(6,0)
●	Fonds sur les recettes des ressources pétro-	
●	lières et gazières à la zone extracôtière	(7,0)
●	Transfert des ressources au Programme de	
●	l'administration	(1,0)
●	Réduction prévue des programmes de contribution	(5,4)
●	Prêt à NewGrade Energy Inc.	(20,4)
●	Prêts pour les interconnexions électriques	
●	régionales	(2,8)
●	Effet des mesures de compressions budgétaires	
●	du gouvernement	(8,8)
●	Programme d'incitation à l'expansion des	
●	marchés (achèvement)	99,5
●	Fermeture du bureau de l'APGTC à Halifax	(0,6)
●	Divers	(1,4)
		(885,9)

2. Sommaire des besoins financiers

Tableau 1: Besoins financiers par activité (en milliers de dollars)*

Détails à la page	Prévu 1986-1987	Différence	Budget des dépenses		
			1987-1988	1986-1987	
3-34	8 368	29 052	(20 684)	3-34	Politique énergétique
3-40	88 854	99 364	(10 510)	3-40	Economies d'énergie et des
3-49	38 680	158 838	(120 158)	3-49	énergies renouvelables
					Ressources énergétiques
					Propriété, contrôle et
					subventions des sociétés
3-57	142 431	958 463	(816 032)	3-57	pétrolières
					Administration du pétrole
					et du gaz des terres
3-62	49 252	67 311	(18 059)	3-62	domaniales
					Gestion et appui du
3-71	5 383	5 384	(1)	3-71	Programme
	332 968	1 318 412	(985 444)		Moins: Programme
					d'incitation à
3-84	--	(99 500)	99 500	3-84	l'expansion des marchés
	332 968	1 218 912	(885 944)		Total des crédits
3-74	923	1 068	(145)	3-74	Années-personnes

*

Les chiffres de 1986-1987 pour tout le Programme ont été énoncés de nouveau afin d'être conformes avec la structure du Programme et de l'activité révisée qui a été adoptée pour 1987-1988. (Des rapports sont donnés au tableau 33, à la page 3-85.)

Explication de la différence: Les dépenses pour 1987-1988 estimées à 333,0 millions de dollars, représentent une baisse approximative de 885,9 millions de dollars, soit 73 %, des dépenses prévues pour 1986-1987. (La diminution des années-personnes est expliquée à la page 3-74.)

- Encourager la mise au point de carburants de remplacement tels que le gaz naturel, le propane et le méthanol.
- Encourager l'utilisation plus efficace de l'énergie dans le secteur des transports.

Propriété, contrôle et subventions des sociétés pétrolières

- Aux termes du Programme d'encouragement du secteur pétrolier (PESSP), administrer les droits acquis en ce qui a trait aux accords de forage actuellement en vigueur qui ont été conclus avant la signature de l'Accord de l'Ouest et qui prendront fin au plus tard le 31 décembre 1987. Voir la page 3-59.

Gestion et appui du Programme

- Surveiller et publier les tendances du secteur pétrolier en ce qui a trait à l'investissement, à la rentabilité et à l'organisation, et surveiller la réponse de l'industrie aux mesures budgétaires et énergétiques prises par le gouvernement fédéral.

- Elaborer des plans afin de poursuivre les programmes interministériels de recherche et développement (R-D) énergétiques.

Nota: Toutes les références pour cette activité peuvent être trouvées aux pages 3-24 à 3-38 et 3-53 à 3-55.

- Surveiller l'évolution des tendances internationales ainsi que les marchés et les prix du pétrole brut et des produits pétroliers au Canada, et en évaluer les répercussions, afin d'assurer que les gouvernements, les producteurs et les consommateurs jouissent d'un marché libre.
- Surveiller l'industrie pétrolière, les provinces et les territoires, et communiquer avec eux, afin de résoudre les problèmes de production, d'approvisionnement, de transport, de traitement, d'utilisation et de commercialisation énergétiques, de sorte à répondre aux besoins généraux du marché de l'énergie.

- Voir à l'établissement de politiques visant à encourager la mise en valeur de nouvelles sources de gaz naturel et à accroître les marchés du gaz naturel au pays et à l'étranger.
- Surveiller l'industrie du gaz naturel, les provinces et les territoires, et communiquer avec eux, afin d'assurer qu'ils se conforment à l'Entente sur les marchés et les prix du gaz naturel.

- Évaluer les procédures ayant trait à la délivrance des licences d'exportation de l'électricité afin de les rationaliser et de raccourcir le processus d'approbation.
- Coordonner l'évaluation périodique par EMR des capacités en matière d'approvisionnement en uranium.

- Au besoin, modifier les politiques actuelles afin de permettre à l'industrie de l'uranium de contribuer le plus possible à l'essor économique du Canada, notamment en analysant et en maintenant les marchés à l'exportation, surtout aux États-Unis.

- Conseiller le gouvernement en ce qui a trait à l'utilisation au pays et à l'étranger des réacteurs CANDU, et à la participation du Canada à l'Agence pour l'énergie nucléaire (AEN) et à l'AIEA.

- Établir une politique fédérale de gestion des déchets radioactifs et sensibiliser davantage le public à ce sujet.
- Évaluer la situation de l'énergie nucléaire au Canada à la suite de l'accident de Tchernobyl, afin d'élaborer des stratégies pertinentes en matière d'information.

A. Plans pour 1987-1988

I. Points saillants

Voici les points saillants du Programme de l'énergie en 1987-1988. Les références sont données afin d'aider le lecteur à obtenir plus de détails.

Politique énergétique

- Mettre sur pied des politiques, des initiatives et des programmes énergétiques qui sont conformes aux objectifs du Ministère et aux objectifs plus vastes du gouvernement. Voir les pages 3-24 à 3-38.

- Surveiller les ententes fédérales-provinciales ayant trait aux programmes énergétiques (y compris les revendications territoriales des autochtones associées aux ressources) et fournir des conseils afin d'en assurer la pertinence et l'utilité. Voir les pages 3-24 à 3-38.

- Fournir des conseils sur la gestion efficace des relations énergétiques du Canada avec d'autres pays et avec des organismes internationaux tels que l'Agence internationale de l'énergie (AIE) et l'Agence internationale de l'énergie atomique (AIEA). Voir les pages 3-24 à 3-38.

Économies d'énergie et des énergies renouvelables

- Mettre en application le programme de l'Initiative nationale en matière d'économie d'énergie et d'énergie de remplacement en vertu des Protocoles d'entente actuels et signer un tel document avec l'Ile-du-Prince-Édouard. Voir les pages 3-24 à 3-38 et 3-43 à 3-46.

- Appuyer les économies d'énergie et les énergies renouvelables en soulignant la sensibilisation des consommateurs, les programmes de démonstration, le transfert de la technologie afin d'accroître l'efficacité énergétique. Voir les pages 3-24 à 3-38 et 3-43 à 3-46.

- Appuyer le développement et la commercialisation de technologies renouvelables dans le domaine de l'énergie, comme la bio-énergie, l'énergie solaire, l'énergie éolienne et de petites centrales hydro-électriques. Voir les pages 3-24 à 3-38, 3-43 à 3-46 et 3-87 à 3-90.

B. Emploi des autorisations en 1985-1986 — Volume II des Comptes publics

Credits	(dollars)	Budget principal	Total disponible	Emploi réel
5	Budgetaire	136 342 505	130 362 702	110 424 345
10	Subventions et contributions	199 991 000	187 991 001	140 371 501
15	Programme d'isolation thermique des residences canadiennes	109 500 000	54 500 001	37 242 813
20	Programme canadien de remplacement du petrole	40 000 000	113 000 000	112 068 909
25	Programme d'encouragement du secteur petrolier	1 600 000 000	1 600 000 000	1 499 758 602
(S)	Pailements a l'Interprovincial Pipe Line Limited a l'egard des deflcits subls relativement au prolongement du reseau jusqu'a Montreal	8 400 000	8 683 851	8 683 851
(S)	Pailements d'indemnisation petroliere a des personnes en vertu de la loi sur l'administration de l'energie, telle que modiflee	290 000 000	500 000 000	(136 003 527)
(S)	Fonds de developpement Canada--Nouvelle-Ecosse--Pailements aux fins de la loi sur l'Accord entre le Canada et la Nouvelle-Ecosse sur la gestion des ressources petrolieres et gazieres	50 000 000	100 000 000	80 668 326
(S)	Contributions aux reglimes d'avantages sociaux des employes	7 703 000	8 493 000	8 493 000
(S)	Fonds renouvelable pour l'etude de l'environnement	—	3 664 118	1 553 040
(S)	Fonds des recettes provenant des ressources petrolieres et gazieres	—	4 855 978	4 855 978
(S)	Remboursements de montants portes aux recettes d'exercices precedentes	—	85 314	85 314
Total budgetaire				
2 441 936 505				
2 711 635 965				
1 868 202 152				
Non budgetaire				
L30	Prts pour financer l'interconnexion regionale de reseau de transport de l'electricite	8 277 000	8 277 000	2 061 278
L31C	Prts a la Societe New Grande Energy Inc. pour la construction d'une usine de valorisation du petrole lourd en Saskatchewan et pour une etude se rapportant a cette usine	—	3 400 000	3 310 043
(S)	Souscriptions des actions et des debentures de la Societe cooperative de l'energie	—	42 196 000	—
Total non budgetaire				
8 277 000				
53 873 000				
5 371 321				
Total du Programme -- Budgetaire et non budgetaire				
2 450 213 505				
2 765 508 965				
1 873 573 473				

Programme par activité

Budget principal 1987-1988		Budgetaire		Non budgétaire	
Années- personnes affectées	Fonction- nement	Dépenses en capital	Revenues de transfert	Total	Moins: Revenues à valoir sur le Crédit
(en millions de dollars)					
126	8 207	36	125	8 368	—
127 624	55 645	143	23 066	88 854	—
135	14 024	84	37 680	37 680	—
157	12 356	75	130 000	142 431	—
92	7 940	56	44 020	49 252	—
68	4 266	36	1 081	5 383	—
923	102 438	430	334 732	331 968	1 000
1 136					
Années- personnes affectées					
en 1986-1987					
1 242 897	332 968	—	—	—	—
(89 000)					

1 Cette activité comprend les paiements pour indemnisation effectués à même le Compte d'indemnisation pétrolière.

2 Cette activité comprend le fonds renouvelable pour l'étude de l'environnement. Les besoins nets en trésorerie sont égaux au bénéfice (ou au déficit) de fonctionnement prévu. Pour de plus amples renseignements sur l'étude de l'environnement, se reporter à la page 3-87.

Autorisations de
dépenser

A. Autorisation pour 1987-1988 -- Partie II du Budget des dépenses

Besoins financiers par autorisation

Crédits		(en milliers de dollars)		Budget principal 1986-1987	
5	Programme de l'énergie	Dépenses de fonctionnement	96 498	126 689	126 689
10		Subventions et contributions	42 844	69 023	69 023
15		Programme d'encouragement du secteur pétrolier	130 000	950 000	950 000
(S)		Prélèvements à l'Interprovincial Pipe Line Limited à l'égard des déficits	15 000	40 000	15 000
(S)		Fonds de développement au prolongement jusqu'à Montréal	40 000	50 000	50 000
(S)		Fonds des recettes provenant des ressources pétrolières et gazifères extracôtières	3 000	10 000	10 000
(S)		Fonds renouvelable pour l'étude de l'environnement	(1 362)	---	---
(S)		Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	5 988	6 467	6 467
		Autorisation non requise			
		Programme canadien de remplacement du pétrole	---	2 000	2 000
		Postes non requis	---	10 000	10 000
		Infra-structure pétrolière			
Total budgétaire			331 968	1 239 179	
L20	Prêts pour financer l'interconnexion régionale de réseaux de transport de l'électricité		1 000	3 718	
Total du Programme			332 968	1 242 897	

Crédit -- Libellé et sommes demandées

Crédits		(dollars)		Budget principal 1987-1988	
5	Energie	--- Dépenses de fonctionnement	96 498 000		
10	Energie	--- Subventions inscrites au Budget et contributions	42 844 000		
15	Prélèvements aux fins de la Loi sur le programme d'encouragement du secteur pétrolier		130 000 000		
L20	Prêts, selon les conditions approuvées par le Gouvernement en conseil, pour aider au financement de l'interconnexion régionale de réseaux de transport de l'électricité		1 000 000		
Total			1 000 000		

Section III Renseignements supplémentaires

A.	Aperçu des ressources du Programme	3-73
1.	Besoins financiers par article	3-74
2.	Besoins en personnel	3-76
3.	Paiements de transfert	3-79
4.	Recettes	3-79
5.	Prêts	3-81
6.	Coût net du Programme	3-82
7.	Fonds de recherche pour l'étude de l'environnement	3-83
8.	Indemnisation pétrolière	3-84
9.	Paiements d'incitation à l'expansion des marchés	3-85
10.	Structure révisée et celle de 1985-1986 pour le Programme et de l'activité	
B.	Autres renseignements	
1.	Autres lois et instruments dont l'application relève en totalité ou en partie du Programme de l'énergie	3-86
2.	Programmes de sécurité énergétique	3-87
3.	Liste des acronymes, abréviations et initiales	3-90

Autorisations de dépenser

- A. Autorisations pour 1987-1988 -- Partie II du Budget des dépenses 3-4
- B. Emplois des autorisations en 1985-1986 -- Volume II des Comptes publics 3-6

Section I

Aperçu du Programme

- A. Plans pour 1987-1988 3-7
 - 1. Points saillants
 - 2. Sommaire des besoins financiers
- B. Rendement récent 3-10
 - 1. Points saillants
 - 2. Examen des résultats financiers
- C. Données de base 3-15
 - 1. Introduction
 - 2. Liens particuliers
 - 3. Mandat
 - 4. Objectif du Programme
 - 5. Organisation du Programme en vue de son exécution
- D. Perspectives de planification 3-18
 - 1. Facteurs externes qui influent sur le Programme
 - 2. Incidence de la chute du prix international du pétrole
 - 3. Initiatives
 - 4. État des initiatives annoncées antérieurement
- E. Efficacité du Programme 3-30

Section II

Analyse par activité

- A. Politique énergétique 3-33
 - B. Économies d'énergie et des énergies renouvelables 3-39
 - C. Ressources énergétiques 3-47
 - D. Propriété, contrôle et subventions des sociétés pétrolières 3-56
 - E. Administration du pétrole et du gaz des terres domaniales 3-60
 - F. Gestion et appui du Programme 3-70

Programme de l'énergie
Plan des dépenses
1987-1988

* Les autres coûts comprennent :

(en milliers de dollars)

●	Les frais relatifs aux locaux fournis par Travaux publics Canada	6 369
●	Assurance chirurgicale-médicale et dentaire	629
●	Services divers fournis par d'autres ministères	124
		<hr/>
		7 122

** Le tableau 18 donne des détails sur les recettes.

B. Autres renseignements

1. Autres lois et instruments dont l'application relève en totalité ou en partie du Programme d'administration

- Loi sur l'accès à l'information
- Loi de 1982 sur le Canada
- Loi sur l'administration financière
- Loi canadienne sur les droits de la personne
- Loi nationale sur le film
- Loi sur les langues officielles
- Loi sur la protection des renseignements personnels
- Loi sur l'emploi dans la Fonction publique
- Loi sur les relations de travail dans la Fonction publique

2. Liste des acronymes, abréviations et initiales

A-P	Années-personnes
ASC	Approvisionnements et Services Canada
CFP	Commission de la Fonction publique
EGS	Équivalent de gestion supérieure
EMR	Énergie, Mines et Ressources Canada
EX	Exécutif
F-A	Finances et administration
GS	Gestion supérieure
GSE	Gestion supérieure équivalente
INNEER	Initiative nationale en matière d'économie d'énergie et d'énergie de remplacement
PMSI	Programme des minéraux et des sciences de la Terre
(S)	Statutaire
SIFG	Système d'information financière et de gestion
S-M	Sous-ministres
S-M assoc.	Sous-ministres associés
SRAP	Système de rapports administratifs sur le personnel
TED	Traitement électronique des données

Les recettes du Programme d'administration sont portées au crédit de ce Programme et sont disponibles pour compenser les dépenses de l'activité jusqu'à concurrence de 125 % du montant des recettes figurant dans le Budget des dépenses principal.

Tableau 18: Recettes par catégorie (en milliers de dollars)

Budget des dépenses	1987-1988	1986-1987	Réel
Services et rémunération de services	8 476	8 476	8 625

Services et rémunération de services: Les sommes en question sont récupérées auprès d'organismes au sein d'EMR et d'autres ministères pour les services informatiques, la location de matériel de traitement électronique des données et les services de conseils et programmation en informatique.

L'augmentation entre 1986-1987 et 1987-1988 découle d'une modification de la politique ministérielle concernant le recours aux entreprises d'experts-conseils en informatique. Presque tous les marchés conclus auparavant par les éléments organiques du Ministère seront dorénavant administrés et payés par le Centre de services d'informatique. De plus, on commence à faire payer le recours à des experts-conseils internes en traitement électronique des données. Les coûts seront récupérés des éléments organiques en question.

4. Coût net du Programme

Le Budget des dépenses du Programme ne comprend que les dépenses qui doivent être imputées sur ses crédits votés et législatifs. Mais il faut aussi tenir compte des services reçus sans frais et des recettes non fiscales du Programme pour en établir le coût estimatif net. Le tableau 19 fournit des détails à ce sujet.

Tableau 19: Coûts net du Programme pour 1987-1988 (en milliers de dollars)

Budget principal	1987-1988	Plus* autres coûts	Programme du total	Moins** recettes	Coût estimatif net du Programme
53 199	7 122	60 321	8 476	51 845	49 288

Tableau 17: Détail des besoins en personnel

Catégories et groupes	Années-personnes autorisées			Echelle des traitements pour le provisionnel	Provision annuel moyen 1987-1988
	87-88	86-87	85-86	actuelle	
Gestion	26	26	26	51 400 -- 100 700	73 128
Scientifique et professionnelle	4	4	4	21 932 -- 50 712	35 484
Bibliothéconomie					
Sciences physiques	3	3	3	19 282 -- 70 800	55 062
Administration et service extérieur	9	8	9	15 192 -- 57 980	42 737
Achat et approvisionnement					
Gestion des finances	29	30	29	16 161 -- 57 980	47 075
Gestion des systèmes					
d'ordinateurs	71	69	69	20 103 -- 65 808	43 537
Gestion du personnel	30	33	34	22 940 -- 63 870	45 308
Organisation et méthodes	18	18	12	14 413 -- 57 980	47 946
Services administratifs	138	143	129	16 955 -- 58 562	38 486
Services d'information	61	62	58	14 581 -- 57 980	44 078
Technique	12	13	15	17 248 -- 44 693	30 912
Besoin et illustrations					
Soutien administratif	154	132	168	13 887 -- 34 086	23 455
Commis aux écritures et					
aux règlements	2	3	3	16 498 -- 33 017	23 978
Communications	4	3	--	13 600 -- 27 137	14 435
Mécanographie					
Secrétariat, sténographie, et	61	55	54	13 569 -- 34 304	24 064
dactylographie					
Traitement mécanique	29	33	34	14 338 -- 39 870	27 796
des données					
Exploitation	1	3	5	15 632 -- 42 367	22 154
Manoeuvres et hommes de					
métier					
Services divers	3	6	7	13 754 -- 44 350	22 105
Autres	17	22	25	--	--

Notes: Les colonnes des années-personnes présentent la répartition, par groupe professionnel, des années-personnes autorisées pour le Programme. La colonne de l'échelle des traitements actuelle illustre l'échelle des traitements de chacun des groupes professionnels au 31 octobre 1986. Dans la colonne du traitement moyen figurent les coûts estimatifs du traitement de base y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et la rémunération au mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe professionnel. Les changements dans la répartition des éléments servant de base aux calculs peuvent avoir un effet sur la comparaison des moyennes d'une année à l'autre.

2. Besoins en personnel

Les frais de personnel de 29 097 000 \$ représentent 65 % des dépenses totales de fonctionnement du Programme d'administration. L'information concernant les années-personnes est présentée aux tableaux 16 et 17.

Tableau 16: Besoins en années-personnes par activité

Budget des dépenses		
1987-1988	Prévu	Réel
1986-1987	1985-1986	
Direction et coordination	104	104
Finances et administration	377	361
Gestion des ressources humaines	96	99
Communications	95	104
672	661	668

L'augmentation de 11 années-personnes entre les besoins de 1987-1988 et les prévisions de 1986-1987 résulte des explications ci-dessous:

o	Réduction résultant de la fusion des portefeuilles des ministres d'Etat (Mines et Foresterie) (Direction et coordination)	(2)
o	Transfert, du Programme de l'énergie (Finances et administration), des Services de consultation en gestion	17
o	Transfert, de l'Economie d'énergie et substituts du pétrole, Programme de l'énergie (Finances et administration), du service des dossiers	7
o	Transfert des services des langues officielles aux services du personnel des Secteurs dans le PMST et le Programme de l'énergie	(6)
o	Réductions de l'effectif en application de la politique gouvernementale	(5)

11

Section III Recommandations supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme

1. Besoins financiers par article

Tableau 15: Détails des besoins financiers par article (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses	Prévu	Réel
	1987-1988	1987-1986	1985-1986
Personnel			
Traitements et salaires	25 254	23 857	23 892
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	3 783	3 364	3 598
Autres frais touchant le personnel	10	10	131
	29 047	27 231	27 621
Biens et services			
Transports et communications	2 768	2 768	2 425
Information	5 596	5 596	3 893
Autres services professionnels	7 499	7 945	7 192
Location et spéciaux	3 514	3 514	3 121
Achat de services de réparation et d'entretien	2 613	2 613	2 890
Services publics, fournitures et approvisionnements	1 753	1 753	1 140
Toutes autres dépenses	19	19	5
	23 762	24 208	20 666
Totaux des dépenses de fonctionnement	52 809	51 439	48 287
Capital	390	374	1 296
Total des dépenses	53 199	51 813	49 583
Moins: recettes à valoir sur le crédit	(8 476)	(8 476)	(8 625)
	44 723	43 337	40 958

Cette activité accomplira les fonctions suivantes en 1987-1988.

Sensibilisation du public (39 A-P) :

- Sensibiliser d'avantage le public aux programmes et politiques du gouvernement en matière de recherche et de technologie, de politique minière, de sciences de la Terre, d'hydrocarbures, de régions pionnières, d'économies et d'énergies de remplacement.

- Effectuer des recherches pour évaluer la réaction du public à l'égard des programmes du Ministère.

- Assurer la présence du Ministère et établir un service d'information partout au pays.

Services de soutien (35 A-P) :

- Fournir un soutien créatif à la gamme complète des activités d'information.
- Veiller à la cohérence de l'image cible du Ministère, notamment auprès de certains groupes cibles.
- Veiller à la qualité des produits du Ministère qui ont trait à l'information.

Tableau 14: Résultats financiers en 1985-1986 (en milliers de dollars)

1985-1986			
Budget	Réel	Différence	
Sensibilisation du public	2 910	3 111	(201)
Services de soutien	5 388	8 611	(3 223)
Gestion et appui de l'activité	2 174	2 312	(138)
	10 472	14 034	(3 562)

Explication de la différence: Une décision prise visant à réduire les dépenses de publicité explique environ la moitié des changements apportés. En outre, des réductions ont été faites dans le cadre de la commission générale des dépenses du gouvernement et de la contribution du Ministère au kiosque de Têlidon à l'Expo 86.

Données sur le rendement et justification des ressources

Les objectifs, extraits et résultats prévus ont été pour la plupart atteints. De brèves explications des réalisations notables principalement pour 1985-1986 sont données ci-dessous.

- Une aide en matière de communications a été fournie au ministre d'EMR lors de l'annonce de la Politique énergétique des régions domaniales ainsi que de l'Entente sur les marchés et les prix du gaz naturel conclue avec les provinces en octobre 1985.

- Une exposition sur la télédétection a été préparée conjointement par le Centre canadien de télédétection et le secteur privé pour le Congrès mondial de l'éducation et de la technologie.

- Une campagne de publicité a été lancée pour promouvoir la maison à haut rendement énergétique R-2000. Cette campagne était axée sur les avantages que présente, pour son propriétaire, la maison R-2000 tant sur le plan économique que pour la qualité de vie.

- Des projets spéciaux pour EXPO 86, y compris des publications, des vidéos et des démonstrations, ont été élaborés afin de présenter les travaux du Projet du Plateau continental polaire et du Centre géoscientifique du Pacifique. De plus, une démonstration et des publications nouvelles sur les combustibles de remplacement ont été préparées pour EXPO 86.

Objectif

Assurer la communication, au grand public, de l'information portant sur la politique et les programmes en matière d'énergie, de minéraux, des sciences de la Terre, de la recherche et de la technologie liés à l'aire continentale canadienne et à ses ressources minérales et énergétiques.

Description

Assurer la prestation de services complets d'information à l'appui des Ministres et des programmes du Ministère. L'activité fournit au grand public des renseignements sur l'énergie, les minéraux et les sciences de la Terre et assure l'analyse des informations diffusées par les médias, de l'opinion et de l'attitude du public envers les politiques et les programmes ministériels, ainsi que l'examen et l'évaluation des activités du Ministère en matière d'information; elle assure aux programmes du Ministère le soutien nécessaire pour les expositions et les présentations audio-visuelles; enfin, elle dresse, coordonne et met en oeuvre des plans pour la diffusion des nouvelles orientations et initiatives du Ministère.

Sommaire des ressources

L'activité représente environ 29 % de l'ensemble des dépenses du Programme et environ 14 % de l'ensemble des années-personnes. Le tableau 13 donne une ventilation plus détaillée des ressources.

Tableau 13: Sommaire des ressources de l'activité (en milliers de dollars et années-personnes)

Sensibilisation du public	Services de soutien	Gestion et appui de l'activité	Budget des dépenses				A-P			
			1987-1988				1986-1987			
			\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P
3 610	39	3 500	39	3 500	39	2 910	43	3 610	39	2 910
7 444	35	6 794	35	6 794	36	5 388	35	7 444	36	5 388
1 988	21	2 358	21	2 358	25	2 174	26	1 988	25	2 174
13 042	95	12 652	95	12 652	100	10 472	104	13 042	100	10 472

De ces dépenses, 34 % se rapporte aux coûts en personnel, et 66 % au fonctionnement et à l'entretien.

Le tableau 14 montre les différences importantes entre les besoins réels et les dépenses prévues en 1985-1986.

- Mettre au point un système automatisé concernant l'emploi des étudiants pour répondre aux exigences des cadres en matière d'information sur l'emploi des étudiants.
 - Effectuer la reclassement de 580 postes des sciences physiques, de la chimie et de la biologie, conformément aux nouvelles normes.
 - Mettre en oeuvre, avec l'aide d'ASC, d'un régime d'avantages sociaux qui coûtera près de 35 000 \$.
- Direction de l'élaboration des programmes du personnel (22 A-P):** En plus des grandes fonctions qu'elle remplit en permanence, la Direction entreprendra les projets suivants:

- Examiner les façons d'augmenter le nombre de francophones dans la catégorie scientifique et professionnelle.
- Assurer le suivi et l'évaluation de tous les programmes d'EMR dans l'optique de la loi sur les langues officielles et de ses trois grands objectifs: service au public, langue de travail et représentation équitable des deux groupes linguistiques.
- Étendre le service de gestion des ressources humaines aux postes et employés des niveaux GS-1 et GS-2 d'ici mars 1988.
- Élaborer et recommander des programmes et fixer des cibles quantitatives visant à relever la représentation des minorités visibles au Ministère.
- Poursuivre l'intégration de la planification des ressources humaines et des processus de planification stratégique et opérationnelle et budgétaire.

- Acheter l'élaboration de politiques ministérielles relativement au Programme d'action positive et à l'achat d'aides techniques pour les employés handicapés.

(10 A-P): En plus des services de personnel qu'elle offre en permanence, la Division entreprendra les projets suivants: mettre sur pied la Phase II d'un répertoire informatisé des postes et des employés des groupes EX, GS et GSE, au coût approximatif de 40 000 \$.

● Achèvement d'une étude administrative de la dotation au Ministère entreprise en collaboration avec la Commission de la Fonction publique.

● Mise au point, à un coût de près de 30 000 \$, d'un processus d'interaction orale pour les services d'examen linguistiques destinés aux employés du Ministère.

● Achèvement de l'automatisation de la fonction compensation et avantages sociaux, ce qui a ramené le taux d'erreur de 4,6 % à 0,4 %.

● Annulation des plans visant l'élaboration d'un module d'années-personnes à l'interieur du SIFC puisqu'un tel module existe déjà dans le système de rapports administratifs sur le personnel (SRAP) qui sera mis en place en 1986-1987.

● Création d'un Service chargé de réduire et de réaménager l'effectif.

● Approbation par le Conseil du Trésor de l'intégration du Plan pluriannuel des ressources humaines du Ministère aux plans opérationnels pluriannuels.

● Reclassefication de 500 postes du Groupe du soutien technologique et scientifique.

● Mise en oeuvre du Code régissant les conflits d'intérêts et l'après-mandat dans la fonction publique.

Cette activité accomplira les fonctions suivantes en 1987-1988.

Direction du programme des opérations du personnel (49 A-P) : En plus des grandes fonctions qu'elle remplit en permanence en matière d'administration du personnel, la Direction entreprendra les projets suivants :

● Préparer les gestionnaires à assumer les responsabilités de

dotation qui leur sont déléguées par suite des recommandations du groupe de travail mixte de la Commission de la Fonction publique (CCF) et d'EMR de la réforme administrative et de la dotation, et les former en conséquence.

● Laborer et mettre en place un système automatisé de formation et de perfectionnement afin d'améliorer la mise en oeuvre des processus de formation et de perfectionnement au Ministère.

Tableau 11: Résultats financiers en 1985-1986 (en milliers de dollars)

1985-1986			
	Budget	Réel	Différence
Programme des opérations			
du personnel	2 518		
Elaboration des programmes	2 726		
du personnel		1 467	
Catégorie de la gestion,	1 251		
organisation et classification	179	206	27
Gestion et appui de l'activité	562	757	195
	4 718	4 948	230

Explication de la différence: L'excédent résulte principalement de l'augmentation des coûts des traitements et indemnités de cessation d'emploi.

Le tableau 12 montre comment les années-personnes de 1987-1988 du Secteur des ressources humaines se répartissent dans les trois Programmes.

Tableau 12: Années-personnes du Secteur des ressources humaines

Programme	Programme d'adminis-	Programme	Programme des MST	Total
Programme des opérations du personnel	49	21	39	109
Elaboration des programmes				
du personnel, y compris les				
Langues officielles	22	--	--	22
Catégorie de la gestion,				
organisation et classification	10	--	--	10
Gestion et appui de l'activité	15	--	--	15
	96	21	39	156

Données sur le rendement et justification des ressources

Les objectifs, extrants et résultats prévus ont été pour la plupart atteints. De brèves explications des réalisations notables principalement pour 1985-1986 sont données ci-dessous.

De ces dépenses, 85 % concerne les coûts en personnel et 15 % au fonctionnement et à l'entretien.

Le tableau 11 montre les différences importantes entre les besoins réels et les dépenses prévues en 1985-1986.

Programme des opérations					
Elaboration des programmes du personnel	du personnel	2 458	49	2 815	56
	Elaboration des programmes du personnel	1 128	22	1 309	33
	Catégorie de la gestion, organisation et classification	463	10	179	4
	Gestion et appui de l'activité	758	15	572	11
Programme des opérations					
4 807					
96					
4 875					
104					
4 948					
99					

Tableau 10: Sommaire des ressources de l'activité (en milliers de dollars et années-personnes)

L'activité représente environ 11 % de l'ensemble des dépenses du Programme et environ 14 % de l'ensemble des années-personnes. Le tableau 10 donne une ventilation plus détaillée des ressources.

Sommaire des ressources

Lorsqu'il s'agit de postes ou d'employés relevant des groupes EX, GS et GSE et elle offre des services et des conseils en matière de conception d'organigramme et de classification de postes pour tous les autres niveaux d'emploi d'EMR, par l'intermédiaire de la Direction du programme des opérations du personnel.

C. Gestion des ressources humaines

Objectif

Elaborer des politiques et des programmes et fournir des services en vue de satisfaire à la demande actuelle et future du Ministère en matière de gestion du personnel.

Description

Le Sous-ministre adjoint aux Ressources humaines est responsable des questions de ressources humaines dans l'ensemble du Ministère, notamment la planification des ressources humaines, la dotation en personnel, la formation et le perfectionnement, l'organisation et la classification, les relations de travail, la rémunération et les avantages sociaux, les langues officielles et les programmes d'action positive.

Direction des opérations des programmes du personnel: La Direction

fournit des conseils et des services opérationnels en matière de personnel, en grande partie par l'entremise de quatre bureaux du personnel, en secteur décentralisés qui desservent les organisations hiérarchiques et fonctionnelles du Programme de l'administration, du Programme de l'énergie et du Programme des minéraux et des sciences de la Terre. Des divisions spécialisées de la Direction fournissent aussi un soutien fonctionnel relatif aux politiques en matière de personnel. Les coûts se reflètent dans le Programme desservi.

Elle s'occupe en permanence de la dotation en personnel, du réaménagement de l'effectif, de la classification et de l'organisation, des relations de travail, de l'indemnisation et des avantages sociaux, des langues officielles ainsi que de la formation et du perfectionnement en ce qui a trait aux politiques et aux systèmes, notamment le Système d'information sur la gestion du personnel, et aux procédures relatives à chaque responsabilité fonctionnelle.

Direction de l'élaboration des programmes du personnel: La Direction, par l'entremise de trois divisions, élabore et recommande des politiques et des procédures et fournit, aux organisations hiérarchiques et fonctionnelles relevant des Programmes d'administration, de l'énergie et des minéraux et des sciences de la Terre, conseils et services sur toutes les questions de ressources humaines se rapportant particulièrement aux langues officielles, à l'action positive, ainsi qu'à la planification des ressources humaines.

De plus, elle coordonne l'intégration du Plan pluriannuel des ressources humaines à celui des opérations, s'assurant que les besoins de ressources humaines découlent de besoins opérationnels.

Division de la catégorie de la gestion, organisation et classification:

Elle fournit aux gestionnaires hiérarchiques supérieurs du Ministère de l'orientation, des services et des conseils en matière de personnel

● La nouvelle politique gouvernementale en matière de sécurité sera mise en oeuvre d'ici mars 1989 et comportera la restructuration du programme de sécurité du Ministère, notamment :

- l'étude, la révision et l'élaboration des politiques et des procédures du Ministère pour la sécurité;
 - la réorganisation de la sécurité, en fonction des besoins de la nouvelle politique gouvernementale et des gestionnaires du Ministère; et
 - l'application d'un nouveau programme proactif pour mieux satisfaire aux besoins des gestionnaires du Ministère.
- Poursuite de l'élaboration d'orientations et de marches à suivre ministérielles en matière de sécurité et d'hygiène professionnelle et d'arts graphiques.

Administration (193 A-P): En plus de voir à la prestation soutenue de services administratifs, elle entreprendra les projets suivants:

- Après la présentation des résultats d'une étude de l'utilisation des locaux et d'une étude de l'optimisation des locaux de travail, élaborer et mettre en oeuvre un plan à long terme en matière de locaux et un régime de financement approprié à la réalisation des projets d'entretien et d'amélioration des installations utilisées par EMR, y compris un milieu de travail sécuritaire et sain. Ce projet devrait être terminé en mars 1987, et coûtera approximativement 1 450 000 \$.

- Continuer d'élaborer des orientations et des marches à suivre concernant la gestion du matériel et la planification et la gestion immobilières à EMR.

- La mise en place du système ministériel de classification

idéologique ainsi que l'entrée en vigueur des guides des politiques et des marches à suivre connexes se poursuivront. En même temps, le système automatisé de gestion de l'information sera progressivement adopté au fur et à mesure que les systèmes et les processus de gestion des dossiers et de gestion de l'information seront mis en place dans les secteurs et les directions et que les employés auront reçu la formation voulue. Pour 1987-1988, les coûts estimatifs s'établissent à environ 700 000 \$.

Traitement électronique des données (118 A-P): Les projets suivants seront réalisés:

- Réaliser la configuration du matériel et des services de manière à les aligner sur les résultats de l'étude, effectuée en 1986-1987, des besoins centralisés optimaux du Ministère en matière de calcul.

- Raffiner davantage le processus de planification de l'informatique au Ministère.

- Acquérir un système de télécommunications verbales et de transmission de données pour le Ministère dans la région de la Capitale nationale.

Selon le Budget de dépenses 1987-1988, le Secteur des finances et de l'administration utilise les années-personnes indiquées ci-dessous.

Tableau 9: Années-personnes du Secteur des finances et de l'administration

Programme d'admini-	Programme de	Programme des	Total
Administration	l'énergie	MST	
63	49	61	173
150	---	43	193
118	---	---	118
39	---	---	39
7	---	---	7
377	49	104	530

Données sur le rendement et justification des ressources

Les objectifs, extraits et résultats prévus ont été pour la plupart atteints. De brèves explications des réalisations notables sont données ci-dessous.

- La mise en oeuvre du Système d'Information financière et de gestion (SIFG) a été achevée en 1986 sans dépasser le budget prévu de 100 000 \$.

- La réalisation de deux projets pilotes ayant trait à l'automatisation des manuels des politiques et des procédures du Ministère et des dossiers du Ministère a été achevée en 1986, de même que la mise en oeuvre de procédures ayant trait à l'accès à l'information et à la protection des renseignements personnels. Le budget prévu de 300 000 \$ a été respecté.

Cette activité accomplira les fonctions suivantes en 1987-1988.

Gestion financière (173 A-P): En plus des fonctions actuelles en matière d'administration financière, un projet sera entrepris afin de transformer le SIFG de manière à pouvoir passer du gros ordinateur CYBER à celui d'IBM, mettre en place les mécanismes qui permettront aux utilisateurs d'extraire eux-mêmes et de manipuler leurs données et assurer la demande électronique de paiement par Approvisionnements et Services Canada (ASC).

Tableau 7 : Sommaire des ressources de l'activité (en milliers de dollars et années-personnes)

Budget des dépenses	1987-1988	Prévu	1986-1987	Réel	1985-1986
	\$	A-P	\$	A-P	\$
Gestion financière	3 564	63	2 883	51	2 690
Administration	8 965	150	9 255	148	9 192
Traitement électro-nique des données	4 322	118	4 374	118	4 139
Services de soutien du Ministère	2 154	39	1 446	27	1 427
Gestion et appui de l'activité	522	7	478	7	454
	19 527	377	18 436	351	17 902
					361

De ces dépenses, 56 % ont trait aux coûts en personnel, 43 % au fonctionnement et à l'entretien, et 1 % aux coûts des dépenses en capital.

Le tableau 8 montre les différences importantes entre les besoins réels et les dépenses prévues en 1985-1986.

Tableau 8 : Résultats financiers en 1985-1986 (en milliers de dollars)

	1985-1986	Budget principal	Différence
Gestion financière	2 690	2 873	(183)
Administration	9 192	9 428	(236)
Traitement électronique des données	4 139	3 636	503
Services de soutien du Ministère	1 427	1 637	(210)
Gestion et appui de l'activité	454	290	164
	17 902	17 864	38

Explication de la différence: Il n'y a pas eu d'écart notable.

Cette activité représente environ 44 % de l'ensemble des dépenses et environ 56 % de l'ensemble des années-personnes du Programme. Le tableau 7 donne une ventilation plus détaillée des ressources.

Sommaires des ressources

- des services de sécurité et d'hygiène professionnelles
- des services bibliothécaires
- des services d'arts graphiques et de matériel audio-visuel.

Les domaines respectifs, se compose :

Le reste de la Direction, comprenant des spécialistes de leurs

Direction des services administratifs : La Direction regroupe des spécialistes de la gestion du matériel et de la planification et de la gestion immobilières (y compris des télécommunications), qui assurent à la fois des services aux gestionnaires de programme et une orientation fonctionnelle aux services administratifs répartis dans les directions et les secteurs d'activité. Le coût de ces services décentralisés est inclus dans celui de l'activité desservie.

Secrétariat à la planification et à l'élaboration des politiques en informatique : Ce secrétariat fournit des services à tout le Ministère pour l'élaboration, la coordination et la surveillance des systèmes, politiques, stratégies, plans, normes et directives en matière d'informatique.

Direction de la gestion de l'information : Elle répond de l'élaboration et du maintien de la politique, des marches à suivre, des systèmes et des services reçus à l'appui de l'application générale de la politique du gouvernement en matière de gestion de l'information, entre autres de ce qui touche à la loi sur l'accès à l'information et la protection des renseignements personnels, à la coordination de la collecte d'information, à la tenue à jour d'un fichier de l'information au Ministère et à la gestion des dossiers, qu'elles qu'en soient la forme ou les caractéristiques. D'autres services sont fournis, y compris le traitement de texte, la formation en traitement de texte, le service de courrier et de livraison par porteur, les manuels du Ministère et la vente de cartes.

B. Finances et administration

Objectif

Fournir, aux éléments opérationnels du Ministère, des services financiers, d'administration et de traitement électronique des données, ainsi que des services de soutien en matière de gestion et de fonctionnement.

Description

Le Secteur des finances et de l'administration (F-A) se compose de quatre directions et d'un secrétariat.

Direction de la gestion financière: Cette direction emploie des agents financiers et le personnel de soutien connexe nécessaires pour desservir tous les éléments opérationnels du Ministère. La plupart des employés du secteur financier travaillent directement auprès des services de soutien et des organes de direction. Les coûts des éléments financiers sont ajoutés à ceux des activités qui bénéficient de leur soutien.

Cet élément organisationnel fournit des services et des conseils en matière de finances aux gestionnaires d'exécution du Ministère. Les services actuels comprennent la planification et l'analyse financières, l'élaboration de politiques et de systèmes financiers et la prestation de services de comptabilité. La Direction de la gestion financière assure le fonctionnement et la mise à jour du système d'information financière. Cette direction est également chargée d'élaborer et de coordonner les processus de planification opérationnelle et de comptabilité du Ministère.

Direction de l'administration et des services informatiques: Cette direction gère et coordonne les activités réalisées par les éléments organisationnels suivants:

Centre des services d'ordinateur: Le Centre exploite du matériel de traitement électronique des données. Il offre toute la gamme de services informatiques à EMR et à d'autres ministères fédéraux.

Division des applications informatiques: La Division assure des services de développement des utilisations de Traitement électronique des données (TED) et de soutien à l'intention des clients du Ministère qui s'intéressent à l'utilisation des techniques de l'informatique pour exécuter leur travail.

Division des conseillers en gestion: La Division assure la prestation interne de services professionnels de consultation.

Bureau de la sécurité du Ministère: Ce bureau se charge d'élaborer la politique du Ministère en matière de sécurité et d'offrir certains services ministériels de sécurité.

Effectuer des rappels afin de vérifier que les recommandations faites dans des rapports de vérification antérieurs ont bel et bien été mises en oeuvre.

- faire une vérification interne complète du Centre canadien de la technologie des minéraux et de l'énergie.
- Assurer le suivi de l'exercice de réduction des effectifs au Ministère, particulièrement à l'Administration des mesures d'encouragement du secteur pétrolier.
- Exécuter des vérifications fonctionnelles dans certains domaines des services suivants:
- | | |
|----|-------------------------|
| -- | Gestion financière |
| -- | Gestion du personnel |
| -- | Services administratifs |

-- L'Administration du pétrole et du gaz des terres
-- domaniales
-- L'application de la Loi sur les explosifs du Canada.
Le Programme géoscientifique des régions domaniales.

- Le changement presque complet d'effectif qui a eu lieu au milieu de l'année au Bureau des affaires environnementales a retardé la mise à jour des gestionnaires d'Énergie, Mines et Ressources (EMR) en ce qui concerne les nouvelles initiatives en matière d'environnement. Cependant, d'importantes initiatives ont été achevées et l'on a beaucoup contribué à l'examen par le gouvernement fédéral de la stratégie de protection de l'environnement, de la stratégie nationale en matière d'eau et de la politique relative à l'habitat des poissons.

Cette activité accomplira les fonctions suivantes en 1987-1988.

Coordination et liaison (7 A-P) :

- Assurer la coordination et l'intégration des initiatives ayant trait à la politique et à la planification.
- Assurer une liaison efficace entre les bureaux de la haute direction et les organismes centraux, d'autres ministères et d'autres gouvernements.
- Fournir des études et des analyses indépendantes et objectives des dossiers et des initiatives du Ministère.
- Offrir l'aide technique requise pour la collecte, l'analyse et la distribution d'information sur les programmes régionaux, nationaux et internationaux ayant une incidence sur la mission d'EMR.
- Coordonner la participation du Ministère aux initiatives interministérielles et intergouvernementales qui recoupent les activités des secteurs ou des programmes.
- Colliger et résumer des documents d'information pour le Ministère.

Évaluation des programmes (10 A-P) :

- Élaborer des formules d'évaluation à l'égard du Programme de démonstration dans les collectivités éloignées et de l'activité Technologie des minéraux et de l'énergie.
- Terminer l'évaluation de sept programmes :

- La planification en cas d'urgence
- L'utilisation du charbon
- L'initiative nationale en matière d'économies d'énergie et d'énergies de remplacement
- La surveillance des sociétés d'énergie

Le tableau 6 montre les différences importantes entre les besoins réels et les dépenses prévues en 1985-1986.

Tableau 6: Résultats financiers en 1985-1986 (en milliers de dollars)

1985-1986			
Budget			
	Réel	principal	Différence
Gestion et soutien ministériels	5 081	4 465	(616)
Coordination et liaison	268	506	238
Évaluation des programmes	1 014	1 130	116
Vérification interne	1 039	1 124	85
Affaires environnementales	234	341	107
7 636	7 566		(70)

Explication de la différence: Il n'y a pas eu de modification significative.

Données sur le rendement et justification des ressources

Les objectifs, extraits et résultats prévus ont été pour la plupart atteints. De brèves explications des réalisations notables principalement pour 1985-1986 sont données ci-après.

Bien que d'importants changements aient été apportés au plan d'évaluation du Ministère au cours de 1985-1986 et 1986-1987, huit évaluations ont été achevées et les cinq évaluations suivantes sont à l'étape de l'autorisation et de la mise en oeuvre des recommandations:

- Programme d'investissement dans les économies d'énergie dans les provinces de l'Atlantique
- Programme d'encouragement du secteur pétrolier
- Activité de la physique du globe
- Programme des normes de consommation de carburant des véhicules automobiles
- Programme d'achat et d'utilisation d'équipement solaire.

Toutes les vérifications internes prévues en 1985-1986 ont été achevées malgré la charge supplémentaire de travail attribuée au Ministère par le Conseil du Trésor. Ce travail comprenait une vérification de la classification ainsi que l'évaluation et la surveillance du gel des dépenses discrétionnaires et de la dotation en personnel.

Section II
Analyse par activité

A. Direction et coordination

Objectif

Orienter et coordonner les objectifs fédéraux et ministériels des programmes; réaliser les objectifs du gouvernement fédéral en accomplissant la mission du Ministère; et gérer les ressources allouées.

Description

Le Programme d'administration assure le soutien pour les cabinets des Ministres, des sous-ministres, des sous-ministres associés, ainsi que pour les bureaux du Secrétaire et de la Direction de la planification de la haute direction et des affaires du portefeuille. Cette dernière se charge de la coordination et de l'analyse; elle évalue les programmes, effectue les vérifications internes des opérations du Ministère, et voit à la coordination, à la promotion et à la gestion du mandat environnemental du Ministère.

Sommaire des ressources

Cette activité représente environ 16 % de l'ensemble des dépenses et environ 15 % de l'ensemble des années-personnes du Programme. Le tableau 5 donne une ventilation plus détaillée des ressources.

Tableau 5: Sommaire des ressources de l'activité (en milliers de dollars et années-personnes)

Budget des dépenses	\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P
	1987-1988	Prévu	1986-1987	Réel	1985-1986	
Gestion et soutien ministériels	3 957	65	4 034	67	5 081	67
Coordination et liaison	527	7	527	7	268	7
Évaluation des programmes	1 226	10	1 217	10	1 014	10
Vérification interne	1 267	17	1 248	17	1 039	16
Affaires environnementales	370	5	348	5	234	4
	7 347	104	7 374	106	7 636	104

De ces dépenses, 67 % concerne les coûts en personnel, et 33 % le fonctionnement et l'entretien.

D. Perspective de planification

1. Facteurs externes qui influent sur le Programme

Le Programme permet de répondre aux facteurs qui influent sur les deux programmes opérationnels (Énergie et Minéraux et sciences de la Terre), aux charges déléguées aux Ministres et(ou) au sous-chef (p. ex., langues officielles et action positive) et aux exigences des organismes centraux. Ces facteurs sont expliqués aux chapitres 3 et 4.

E. Efficacité du Programme

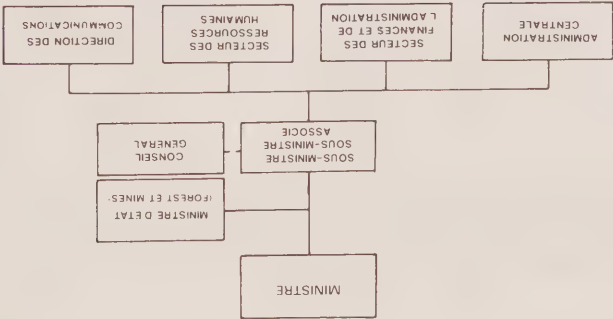
Le Programme de l'administration fournit des services centraux de gestion et de soutien au Ministère. Par conséquent, ce Programme contribue directement à l'efficacité, à l'efficience et à l'économie des deux programmes opérationnels. Les chapitres 3 et 4 traitent de ce point. Sur le plan du rendement, l'évaluation du Programme se fonde sur les dépenses des deux programmes opérationnels, comme l'indique le tableau 4.

Tableau 4 : Dépenses de fonctionnement (en millions de dollars) et années-personnes (A-P) du Ministère et du Programme de l'administration

Budget des dépenses	1987-1988	A-P	\$	A-P	\$	Réal	1985-1986								
								Prévu	1986-1987						
<hr/>															
Tout le Ministère --	Budget de	fonctionnement*	417,3	4 744	435,6	4 934	427,7 5 074								
								Programme	d'administration*	40,9	672	40,0	661	37,4	668
Pourcentage de	l'ensemble du	Ministère que	constitue le	Programme	d'administration	9,8	14,2	9,2	13,4	8,7	13,2				

* Sont exclus les montants des subventions, des contributions, des crédits statutaires et non budgétaires.

Tableau 3: Ressources pour 1987-1988, par organisme et par activité (en milliers de dollars)



TOTAL
A-P \$

	DIRECTION et coordination	Finances et administration	Gestion des ressources humaines	Communications	
	7,397 (104)	19,527 (377)	4,807 (96)	13,042 (95)	44,773 (672)
TOTALX	7,397	19,527	4,807	13,042	44,773
	(104)	(377)	(96)	(95)	(672)

Structure de l'organisation: Le Programme comprend quatre grandes unités organisationnelles: la haute direction du Ministère, le Secteur de l'administration et des finances, le Secteur des ressources humaines et la Direction des communications. Le tableau 3 indique les rapports entre les ressources demandées pour 1987-1988 et les structures par programme et par activité.

Le personnel du Secteur des finances et de l'administration et du Secteur des ressources humaines fournit orientations et conseils à tous les éléments opérationnels et fonctionnels. Ses lieux de travail sont les organismes mêmes qu'il dessert de façon à ce que la qualité des services de soutien qu'il fournit se maintienne. Les tableaux 9 et 12 fournissent des renseignements supplémentaires sur les ressources disponibles.

C. Données de base

1. Introduction

Le Programme d'administration régit la gestion des Programmes de l'énergie et des minéraux et des sciences de la Terre, leur prodigue le soutien administratif et financier voulu et leur assure des services en matière de traitement électronique des données, de ressources humaines et de communications.

2. Mandat

La Loi sur le ministère de l'Énergie, des Mines et des Ressources et la Loi sur les ressources et les relevés techniques constituent le fondement juridique du mandat du Programme de l'administration. D'autres lois et instruments dont l'application relève en totalité ou en partie du Programme d'administration sont présentées à la page 2-34.

3. Objectif du Programme

Offrir des services d'orientation en matière de gestion et des services de soutien dans les domaines financier, administratif, du traitement des données, des ressources humaines et des communications qui contribueront à la réalisation des objectifs du Ministère et du gouvernement fédéral dans les domaines de l'énergie, des minéraux et des sciences de la Terre.

4. Organisation du Programme en vue de son exécution

Structure par activité: Le Programme d'administration du Ministère se compose des quatre activités, figurant au tableau 3. La section II, Analyse par activité, qui commence à la page 2-12, donne des précisions sur la structure du programme aux échelons inférieurs à celui de l'activité.

B. Rendement récent
1. Points saillants

Voici les points saillants du Programme. D'autres réalisations et mises à jour sont présentées ailleurs dans le document, notamment sous la rubrique "Renseignements sur le rendement et justification des ressources", pour chaque activité énumérée à la section II.

- Elaboration, comme prévu, de politiques et de programmes, en vue de réaliser les objectifs du Programme d'action positive et du Programme des langues officielles, et de répondre aux besoins du Ministère en matière de gestion du personnel.
- Les modules du "Manuel de la politique et des procédures des ressources humaines" et du "Manuel de la politique et des procédures administratives" ont été terminés au planifiés.
- Mise en place de mesures de communication liées à l'Initiative nationale en matière d'économie d'énergie et d'énergie de remplacement (INEER) pour les provinces signataires de protocoles d'entente.
- Mise en place, à temps et selon le budget, d'un soutien publicitaire pour les programmes du Ministère et pour la communication de certaines activités à Expo 86.

2. Examen des résultats financiers

Tableau 2: Résultats financiers en 1985-1986 (en milliers de dollars)

1985-1986			
Budget		Réel	Budget
Différence			
70	7 566	7 636	Direction et coordination
38	17 864	17 902	Finances et administration
230	4 718	4 948	Gestion des ressources humaines
(3 562)	14 034	10 472	Communications
(3 224)	44 182	40 958	

Explication de la différence: La différence importante qui figure au poste des communications est attribuable à des réductions imposées pour réduire les dépenses de publicité ainsi que pour contribuer à une exposition Téliidon à Expo 86, de même qu'au programme général de compressions budgétaires du gouvernement.

Explication de la différence: Les besoins financiers de 44,7 millions de dollars pour 1987-1988 excèdent de 1,4 millions de dollars, soit 3,2 %, les dépenses prévues pour 1986-1987. Cette différence est due principalement à:

●	Augmentation générale due à l'inflation touchant toutes les activités relatives aux coûts du personnel seulement	1,4
●	Ressources financières requises pour effectuer l'étude sur les installations monovalentes	(0,8)
●	Transferts entre les programmes	0,7
●	Divers	0,1
Total:		<u>1,4</u>

Explication des prévisions pour 1986-1987: Les dépenses prévues pour 1986-1987 (fondées sur les renseignements dont disposait la direction au 30 novembre 1986) excèdent de 43,3 millions de dollars, soit 4,3 %, celles qui figurent dans le Budget des dépenses principal de la même année et qui sont de 45,3 millions de dollars (Autorisations pour 1987-1988 -- Partie II du Budget des dépenses, aux pages 2-4 et 2-5). Cette différence de 2,0 millions de dollars est en fait le résultat de la variation des éléments suivants:

●	Politique du gouvernement destinée à réduire les dépenses globales	(1,2)
●	Transfert des budgets de publicité au Secrétariat d'Etat pour le programme de publicité des médias ethniques	(0,5)
●	Fusion du ministère d'Etat (mines) avec le ministère d'Etat (foresterie)	(0,2)
●	Divers	(0,1)
Différence nette:		<u>(2,0)</u>

(en millions de dollars)

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1987-1988

1. Points saillants

- Les points saillants du Programme d'administration en 1987-1988 sont énumérés ci-dessous. Des renvois sont indiqués, afin de permettre au lecteur de trouver de plus amples renseignements.
- Poursuivre la restructuration, commencée en 1986-1987, du programme de sécurité du Ministère, afin de se conformer aux exigences de la nouvelle politique du gouvernement en matière de sécurité. Voir la page 2-22.
 - Améliorer le système de gestion de l'information du Ministère, ce qui coûtera environ 700 000 \$. Voir la page 2-20.

2. Sommaire des besoins financiers

Tableau 1 : Besoins financiers par activité (en milliers de dollars)

Détails à la page	Budget des dépenses 1987-1988	Prévu 1986-1987	Différence
Direction et coordi- nation	7 347	7 374	(27)
Finances et adminis- tration	19 527*	18 436*	1 091
Gestion des ressources humaines	4 807	4 875	(68)
Communications	13 042	12 652	390
2-23			
2-27			
Années-personnes	44 723	43 337	1 386
672			
2-31			

* Ces montants comprennent les recettes des Services Informatiques, s'élevant à 8 476 000 \$ pour 1987-1988 et 1986-1987, et à faire valoir sur le crédit. Voir la page 2-33.

Programme par activité

Budget principal 1987-1988									
Budgetaire									
Moins:									
Années- personnes	Fonction- nemen	Depenses en capital	Total partiel	Recettes à valeur sur le crédit	Total	Années- personnes	Fonction- nemen	Depenses en capital	Total partiel
Direction et coordination	104	7 318	29	7 347	7 347	Direction et coordination	104	7 318	29
Finances et administration	377	27 680	323	28 003	8 476	Finances et administration	377	27 680	323
Gestion des ressources	96	4 792	15	4 807	13 042	Gestion des ressources	96	4 792	15
Humaines	95	13 019	23	13 042	13 042	Humaines	95	13 019	23
Communications	672	52 809	390	53 199	8 476	Communications	672	52 809	390
Années-personnes autorisées						Années-personnes autorisées			
en 1986-1987						en 1986-1987			
666						666			

B. Emploi des autorisations en 1985-1986 -- Volume II des Comptes publics

Crédits (dollars)				
Budgetaire				
Budget principal	Total disponible	Emploi réel		
1	Depenses du Programme	40 877 600	40 889 568	37 315 549
(S)	Ministère de l'Energie, des Mines et des Ressources--	42 000	39 530	39 530
(S)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	3 263 000	3 598 000	3 598 000
(S)	Remboursements de montants portés aux recettes d'exercices précédentes	--	4 955	4 955
Total du Programme -- Budgetaire				
		44 182 600	44 532 053	40 958 034

Autorisations
de dépenser

A. Autorisations pour 1987-1988 — Partie II du Budget des dépenses

Besoins financiers par autorisation

Credits	(en milliers de dollars)	Budget principal 1987-1988	Budget principal 1986-1987
1		Administration	40 900
(S)		Dépenses du Programme	41 867
(S)		Ministre de l'Energie, des Mines et des Ressources --	
		Traitement et allocation	40
		pour automobile	
(S)		Contributions aux régimes	40
		d'avantages sociaux des employés	3 364
		Total du Programme	44 723
			45 271
Credit -- Libellé et sommes demandées			
Credits	(dollars)	Budget principal 1987-1988	
1		Administration	40 900 880
		Administration -- Dépenses du Programme et autorisation de	
		dépenser les recettes de l'année	

Autorisations de dépenser

A.	Autorisations pour 1987-1988 -- Partie II du Budget des dépenses	2-4
B.	Emploi des autorisations en 1985-1986 -- Volume II des Comptes publics	2-5

Section I

Aperçu du Programme

A.	Plans pour 1987-1988	2-6
1.	Points saillants	2-6
2.	Sommaire des besoins financiers	2-6
B.	Rendement récent	2-8
1.	Points saillants	2-8
2.	Examen des résultats financiers	2-8
C.	Données de base	2-9
1.	Introduction	2-9
2.	Mandat	2-9
3.	Objectif du Programme	2-9
4.	Organisation du Programme en vue de son exécution	2-9
D.	Perspective de planification	2-11
1.	Facteurs externes qui influent sur le Programme	2-11
E.	Efficacité du Programme	2-11

Section II

Analyse par activité

A.	Direction et coordination	2-12
B.	Finances et administration	2-16
C.	Gestion des ressources humaines	2-22
D.	Communications	2-27

Section III

Renseignements supplémentaires

A.	Aperçu des ressources du Programme	2-30
1.	Besoins financiers par article	2-31
2.	Besoins en personnel	2-33
3.	Recettes	2-33
4.	Coût net du Programme	2-33
B.	Autres renseignements	2-34
1.	Autres lois et instruments dont l'application relève en totalité ou en partie du Programme d'administration	2-34
2.	Liste des acronymes, abréviations et initiales	2-3

Mettre en oeuvre des programmes d'économie d'énergie ainsi que des programmes de remplacement de formes d'énergie de manière qu'ils contribuent d'une façon rentable à la réalisation des objectifs du gouvernement en matière de sécurité énergétique.

Plans des ressources du Ministère

Le Ministère prévoit que ses dépenses totaliseront 0,7 milliards de dollars et 4 744 années-personnes en 1987-1988. Les tableaux 2 et 3 présentent le sommaire du plan des dépenses et des ressources humaines.

Tableau 2: Plan de dépenses du Ministère par programme (en milliers de dollars)

Budget des dépenses 1987-1988	Prévu 1986-1987	Différence		Détails à la page
		\$	%	
Budgétaire	44 723	43 337	1 386	3
Administration	331 968	1 194 794	(862 826)	(72)
Energie				2-6
Minéraux et des sciences	333 348	346 568	(13 220)	(4)
de la Terre				4-9
Totaux partiels	710 039	1 584 699	(874 660)	(55)
--				--
Totaux partiels non budgétaires (Energie)	1 000	24 118	(23 118)	(96)
3-4				
711 039	1 608 817	(897 778)	(56)	--

Les paiements de transfert prévus par la Loi représentent 18 % des dépenses totales du Ministère.

Tableau 3: Plan des ressources humaines du Ministère par programme

Budget des dépenses 1987-1988	Prévu 1986-1987	Réal		Détails à la page
Administration	672	661	668	2-31
Energie	923	1 075	1 214	3-74
Minéraux et des sciences	3 149	3 198	3 192	4-71
de la Terre				
4 744	4 934	5 074		--

Priorités du Ministère

Voici les principaux domaines d'intérêt du Ministère en ce qui a trait aux priorités à court et à moyen termes.

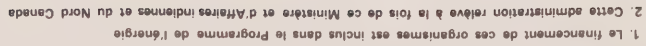
Priorités à court terme: Trois priorités ont été définies.

- Continuer d'évaluer et d'élaborer les politiques et programmes énergétiques et minéraux pour réaliser d'une façon la plus efficace et la plus efficiente possible les grands objectifs du gouvernement, notamment un élargissement du marché (développement du libre-échange) et un accroissement de la privatisation ainsi que les objectifs du Canada en matière énergétique et minérale.
- Poursuivre la mise en application des accords fédéraux-provinciaux en matière d'énergie et d'exploitation minière, afin de réaliser les objectifs du Canada concernant le développement régional, l'économie, l'énergie et l'exploitation des ressources minières.
- Obtenir du Cabinet l'approbation d'une nouvelle politique miniérale fédérale, mettre en oeuvre cette nouvelle politique et au besoin, modifier la législation relative au Ministère.

Priorités à moyen terme: Les mêmes priorités demeurent valables à moyen terme et dans certains cas, à long terme. Quant aux priorités à moyen terme, le Ministère entend:

- Elaborer et mettre en oeuvre des politiques et des programmes pour améliorer les marchés d'exportation en ce qui concerne les ressources minérales et énergétiques du Canada.
- Promouvoir le maintien d'un secteur canadien des minéraux, des métaux et de l'énergie qui soit viable et compétitif, par l'élaboration de politiques et de programmes nationaux de soutien et par la négociation du retrait des obstacles à l'exportation.
- Mettre au point de nouvelles techniques, de nouveaux procédés, et de nouvelles applications, en ce qui concerne les minéraux du Canada, leurs produits et leurs sous-produits, et créer des marchés pour les matériaux non traditionnels.
- Faire en sorte que les activités du Ministère puissent générer, dans le domaine des sciences de la Terre, les données scientifiques et techniques nécessaires à la satisfaction des besoins du pays sur les plans de l'économie, de la science et de la sécurité.

Tableau I : Rapport entre l'organigramme et les Programmes



de plusieurs secteurs d'activité se poursuivent, notamment ceux où se fait la tarification administrée du pétrole et de l'indemnisation, ceux où l'on encourage financièrement l'industrie à la recherche et à la mise en valeur des hydrocarbures ainsi que ceux où l'on évalue l'admissibilité aux subventions visant les économies d'énergie et les produits de remplacement du pétrole.

Le Programme opérationnel des minéraux et des sciences de la Terre, et celui de l'Énergie, reçoivent l'appui du Programme d'administration. Leurs principales fonctions comprennent les grands objectifs et initiatives en matière d'intervention de l'enveloppe du développement économique et régional qui relève du Comité du Cabinet chargé du développement économique régional. Ces attributions sont énoncées dans les chapitres qui suivent.

Une rationalisation plus poussée du Programme de l'énergie, en janvier 1986, a éliminé un secteur dont les programmes et activités ont été confiés à deux autres secteurs existants. Plus tard la même année, le Secteur de la politique minérale a été remanié pour permettre au Ministère de mieux répondre aux priorités du gouvernement, c'est-à-dire d'élaborer des orientations et des stratégies fédérales visant les secteurs économiques des minéraux et des métaux. La Commission géologique du Canada a également été restructurée, le 1er avril 1986, de manière à incorporer l'ancienne Direction de la physique du globe. Ce réaménagement fait suite aux recommandations du Groupe d'étude sur les principaux systèmes de collecte et de diffusion des données, du Groupe de travail ministériel chargé de l'examen des programmes.

Bien que le ministère de l'Énergie, des Mines et des Ressources (EMR) soit relativement jeune, certains de ses éléments remontent à une époque antérieure à la Confédération. La Commission géologique du Canada (CGC), le plus ancien organisme scientifique du Canada, fut fondée en 1842 par Sir William Logan pour déterminer l'étendue des richesses naturelles du Canada. Créée en 1857, la Direction des lèvements et de la cartographie reçut comme principal mandat de faire un relevé complet du territoire canadien qui serve d'assise à l'exploration, à la mise en valeur des ressources, à la colonisation et à la défense du pays.

Ce fut toutefois la mise sur pied du ministère de l'Intérieur, en 1873, qui marqua le point de départ de EMR. La CGC et la Direction des lèvements et de la cartographie furent intégrées à ce Ministère, qui était chargé d'administrer toutes les terres fédérales et les richesses naturelles de l'Ouest canadien et du Grand Nord. Après le développement et le peuplement de l'Ouest, et le transfert du contrôle des terres publiques et des richesses naturelles aux provinces des Prairies, le Ministère de l'Intérieur n'eut plus raison d'être. Il fut donc aboli en 1936, puis remplacé partiellement par le ministère des Mines et des Ressources, qui comptait cinq directions: Mines et Géologie, Terres, Parcs et Forêts, Lèvements et Génie, Affaires indiennes et Immigration.

En 1949, le ministère des Mines et des Ressources fut remplacé par deux ministères: Ressources et Développement, et Mines et Relèvements techniques. Ce dernier était composé de segments de différents ministères s'intéressant aux sciences de la terre et à l'astronomie; il comprenait la Direction des Mines, la Commission géologique du Canada, la Direction des lèvements et de la cartographie, la Direction des observatoires du Dominion et la Direction de la géographie.

EMR fut institué en vertu de la Loi de 1966 sur l'organisation du gouvernement et depuis, le Ministère a subi plusieurs réorganisations internes, particulièrement dans le secteur de l'énergie. La mise en oeuvre du programme énergétique national (PEN), en 1980, explique en partie ces remaniements qui se sont traduits par une nouvelle infrastructure plus grande. En outre, la clause de pouvoir transitoire de la Loi sur l'organisation du gouvernement de 1983, paragraphe 33(2), autorise le Ministère d'EMR à accomplir des activités dans le cadre d'une entente de développement économique régional. Enfin, au cours de 1984-1985, des modifications fondamentales ont été apportées à la politique énergétique ce qui s'est répercuté sur les projets et l'organisation du PEN. L'élimination ou la suppression progressive

Aperçu du Ministère	1-1
Programme d'administration	2-1
Programme de l'énergie	3-1
Programme des minéraux et des sciences de la Terre	4-1

Conçu pour servir de document de référence, le présent plan de dépenses propose à ses utilisateurs différents niveaux d'information pouvant répondre à leurs besoins propres.

Le document comprend quatre chapitres. Le premier présente le Ministère. Les trois autres présentent les plans de dépenses de chaque Programme du Ministère.

Les chapitres 2 à 4 commencent par les autorisations de dépenser provenant de la Partie II du Budget des dépenses et du volume II des Comptes publics, ce qui assure une certaine continuité avec les autres documents budgétaires et permet d'évaluer les résultats financiers du Programme au cours de la dernière année.

Chaque plan de dépenses est divisé en trois sections. La section I présente un aperçu du Programme et un résumé des plans et de son rendement actuel. Pour les personnes qui désirent plus de détails, la section II indique, pour chaque activité, les résultats prévus et les autres renseignements essentiels sur le rendement qui justifient les renseignements demandés. La section III fournit de plus amples renseignements sur les coûts et les ressources ainsi que des analyses spéciales qui permettront au lecteur de mieux comprendre le Programme.

Ce document permettra au lecteur de trouver facilement les renseignements qu'il cherche. Une table des matières générale énumère les chapitres; de plus, une table des matières détaillée est fournie pour chaque Programme. Dans la section I de chaque plan de dépenses, un sommaire des besoins financiers comprend des renvois aux renseignements plus détaillés figurant à la section II. En outre, dans tout le document, des renvois permettent au lecteur de trouver de plus amples renseignements sur les postes de dépenses qui l'intéressent particulièrement.

Le lecteur est prié de tenir compte des modifications autorisées dans la structure des programmes et des activités pour le Programme de l'énergie et celui des minéraux et des sciences de la Terre, lors du dernier Budget de dépenses présenté en 1986-1987. Ces changements sont expliqués sous les titres "Résultats financiers en 1985-1986" aux pages 3-15 et 4-13 et "Organisation du Programme en vue de son exécution" aux pages 3-18 et 4-16 dans la section I de chaque Programme. Des tableaux descriptifs des rapports monétaires et des rapports sur les années-personnes sont présentés aux pages 3-85 et 4-77. Tous les chiffres se rapportant aux années 1985-1986 et 1986-1987 sont indiqués de nouveau afin de refléter les nouvelles structures de programme et d'activité.

Dans ce document, les descriptions, priorités, points saillants, explications et autres reflètent pour la plupart l'information dont disposait la haute direction au 30 novembre 1986.

Energie, Mines et Ressources Canada

Partie III

Budget des dépenses 1987-1988

Les documents budgétaires

Le Budget des dépenses du gouvernement du Canada est divisé en trois parties. Commencant par un aperçu des dépenses totales du gouvernement dans la Partie I, les documents deviennent de plus en plus détaillés. Dans la Partie II, les dépenses sont décrites selon les ministères, les organismes et les programmes. Cette partie renferme aussi le libellé proposé des conditions qui s'appliquent aux pouvoirs de dépenser qu'on demande au Parlement d'accorder. Dans les documents de la Partie III, on fournit des détails supplémentaires sur chacun des ministères ainsi que sur leurs programmes surtout axés sur les résultats attendus en contrepartie de l'argent dépensé. Les instructions sur la façon de se procurer ces documents se trouvent sur le bon de commande qui accompagne la Partie II.

© Ministère des Approvisionnements et Services Canada 1987

En vente au Canada par l'entremise des

Librairies associées

et autres librairies

ou par la poste auprès du

Centre d'édition du gouvernement du Canada

Approvisionnement et Services Canada

Ottawa (Canada) K1A 0S9

N° de catalogue BT31-2/1988-III-13

au Canada: \$20.00
à l'étranger: \$24.00

Prix sujet à changement sans préavis.

Tous droits réservés. On ne peut reproduire aucune partie du présent ouvrage, sous quelque forme ou par quelque procédé que ce soit (électronique, mécanique, photographique) ni en faire un enregistrement sur support magnétique ou autre pour fins de dépistage ou après diffusion, sans autorisation écrite préalable des Services d'édition. Centre d'édition du gouvernement du Canada, Ottawa, Canada K1A 0S9.

Énergie, Mines et
Ressources Canada

Budget
des dépenses
1987-1988



Partie III

Plan de dépenses

JUL 13 1986

